Regionstyrelsen

Tid: 2025-12-16 kl. 13:00

Plats: Rosensalen, Rosenlunds vårdcentrum

1	Upprop och val av protokollsjusterare	
2	Fastställande av dagordning	
3	Anmälan av delegationsbeslut 2025 Regionstyrelsen	2025/68
4	Övriga anmälningsärenden 2025 Regionstyrelsen	2025/69
5	Kurser och konferenser	

Information

6	Information om ärende gällande Barnkliniken	
7	Intern kontroll – Kontrollmoment 2025 Regionstyrelsen	2025/778
8	Intern kontroll – Riskanalys 2026	
9	Aktuell information	
10	Intern kontroll – Månadsrapport 2025 Regionstyrelsen	2025/16
11	Verksamhetsområdenas verksamhetsplaner 2026 Regionstyrelsen	2025/11
12	Regional transportinfrastrukturplan för Jönköpings län 2026-2037	
13	Frågor	
14	Rapport till och från andra mötesforum	
15	Enligt årshjul: Forskning och utbildning	

Beslutsärenden för regionfullmäktige

16	Arbetsordning för regionfullmäktige	2025/1088
17	Arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer	2025/1089
18	Reglemente för regionstyrelsen	2025/1090
19	Reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård	2025/1092
20	Reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö	2025/1093
21	Reglemente för Nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet	2025/1094
22	Reglemente för parlamentariska nämnden	2025/1095

Regionstyrelsen

Tid: 2025-12-16 kl. 13:00

23	Reglemente för patientnämnden	2025/1096
24	Reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott	2025/1097
25	Reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar	2025/1098
26	Reglemente för Länspensionärsrådet	2025/1099
27	Reglemente för krisledningsnämnd	2025/1100
28	Reglemente för demokratiberedningen	2025/1113
29	Reglemente för politiska sekreterare	2025/1114
30	Reglemente för regionstyrelsens personaldelegation	2025/1115
31	Reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation	2025/1116
32	Reglemente för regionrevisionen	2025/1117
33	Arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län	2025/1782

Beslutsärenden för regionstyrelsen

34	Pensionsmedelsförvaltning utökad ram 2025	2025/2602
35	Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034	2025/3227
36	Remiss - Förslag om mål för en effektiv energianvändning	2025/3757
37	Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030	2025/3332
38	Inriktningsbeslut parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov	2025/4198
39	Initiativärende (L)	2025/4279

Övrigt

40	Övriga frågor	

Kallade

Ordinarie ledamöter	*Ersättare*
Rachel De Basso (S) ordförande	Aneth Amundson (S)
Tommie Ekered (M) 1:a v ordf.	Henrik Tvarnö (S)
Stina Sinclair (KD) 2:a v ordf.	Ann-Kristin Göransson (S)
Thomas Gustafsson (S)	Håkan Sandgren (S)

Regionstyrelsen

Tid: 2025-12-16 kl. 13:00

Nena Stamenkovic (S)
Per Svenberg (S)
Henrik Sporrong Esbjörnsson (M)
Kerstin Hammar (M)
Martin Nedergaard-Hansen (VD)
Linnéa Götesson (VD)
Håkan Karlsson Nyborg (SD)
Hampus Bergh (SD)
Joseph Tornell (KD)
Per Eriksson (C)
Jimmy Ekström (L)
Gottlieb Granberg (M)
Kristina Carlo (M)
Alex Johansson (M)
Pontus Lundgren (VD)
Sara Wallby (VD)
Anders Gustafsson (SD)
Ulf Svensson (SD)
Monica Samuelsson (KD)
Irene Oskarsson (KD)
Emilie Walfridsson (C)
Marie Fransson (L)

Adjungerad
Mikael Ekvall (V)

Övriga
Jane Ydman, regiondirektör
Elin Carlholt, kommunikationsdirektör
Karin Hermansson, regional utvecklingsdirektör
Maria Berghem, ekonomidirektör
Mats Bojestig, hälso- och sjukvårdsdirektör
Siw Kullberg, kanslidirektör
Urban Funck, HR-direktör
Nathalie Bijelic Eriksson, sektionschef

Delegeringsbeslut

Utskriftsdatum: 2025-12-09 **Utskriven av:** Nathalie Bijelic Eriksson

Diarieenhet:	Region Jönköpings län
Beslutsfattare:	Alla
Kategori:	Alla
Beslutsinstans:	Regionstyrelsen
Sammanträdesdatum:	2025-12-16
Sekretess:	Visas ej

Id	Beskrivning	Paragraf
Datum	**Avsändare/Mottagare**	**Beslutsfattare**
Ärendenummer	**Ärendemening**	**Kategori**
		Ansvarig
365547	Ordförandebeslut tf regiondirektör under tjänsteresa	RS 3.2 §4/2025
2025-11-20	Regionstyrelsen	Rachel De Basso
RJL 2025/1498	Ordförandebeslut tf regiondirektör 2025	RS 3.2
		Nathalie Bijelic Eriksson
2025.9666	Beslut tagna i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande för verksamhetschefer inom verksamhetsområde Psykiatri, rehabilitering och diagnostik sommaren 2025	RSV 4.2.2 §32/2025
2025-06-18	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.16395	Undertecknat remissunderlag - Ramverk för barn och vårdnadshavare i 1177-tjänster	RS 4.1.5 §50/2025
2025-10-13	Inera AB	Jane Ydman
RJL 2025/2248	Remiss - Ramverk för barn och vårdnadshavare i 1177-tjänster	RS 4.1.5
		Anette Peterson
2025.16962	Remiss - upphävande av föreskrifter om utbildning till medicinsk vårdadministratör	RS 4.1.5 §37/2025
2025-10-21	Myndigheten för yrkeshögskolan	Jane Ydman
RJL 2025/2712	Remiss - upphävande av föreskrifter om utbildning till medicinsk vårdadministratör	RS 4.1.5
		Urban Funck
2025.17109	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande chefsöverläkare psykiatriska kliniken Värnamo 2026	RSV 4.2.2 §35/2025
2025-10-23	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2025/3595	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2026	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson

2025.17110	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande tf chefsöverläkare psykiatriska kliniken Värnamo	RSV 4.2.2 §36/2025
2025-10-23	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.17111	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande tf chefsöverläkare psykiatriska kliniken Värnamo v 2 2026	RSV 4.2.2 §34/2025
2025-10-23	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2025/3595	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2026	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.17113	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande chefsöverläkare psykiatriska kliniken Jönköping 2026 och 2027	RSV 4.2.2 §33/2025
2025-10-23	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2025/3595	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2026	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.17164	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande tf verksamhetschef rehab medicin 27-29/10 2025	RSV 4.2.2 §38/2025
2025-10-24	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.17205	Rättegångsfullmakt	RS 4.1.4 §1/2025
2025-10-27	Visma Amili OY	Linda Löfgren
RJL 2025/3630	Rättegångsfullmakt	RS 4.1.4
		Linda Löfgren
2025.17908	Fullmakt Upphandling	RS 4.1.4 §91/2025
2025-10-21	Sveriges Kommuner och Regioner	Sofia Sund
RJL 2025/3759	Rättegångsfullmak	RS 4.1.4
		Sofia Sund
2025.18010	Beslut att överta arkivmaterial från privata vårdgivare	RS 4.7.4 §11/2025
2025-11-05	Regionstyrelsen	Erik Carlsson
RJL 2025/3574	Beslut att överta arkivmaterial från privata vårdgivare till arkivmyndigheten	RS 4.7.4
		Erik Carlsson
2025.18073	Fullmakt - att föra Region Jönköpings läns talan	RS 4.1.4 §1/2025
2025-11-05	Wisma Amili AB	Victoria Berglund
RJL 2025/3796	Fullmakt	RS 4.1.4
		Victoria Berglund
2025.18179	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande tf verksamhetschef	RSV 4.2.2 §39/2025

	rehabiliteringsmedicinska kliniken 12 och 25 nov 2026	
2025-11-10	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.18195	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande av verksamhetschef för rehabiliteringscentrum 2025-11-06--2029-11-05	RSV 4.2.2 §40/2025
2025-11-11	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.18200	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande verksamhetschef för habiliteringscentrum 2025-08-01--2029-07-31	RSV 4.2.2 §42/2025
2025-05-28	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.18201	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande verksamhetschef för BUP 2025-10-01--2029-09-30	RSV 4.2.2 §41/2025
2025-11-11	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2
		Pernilla Svensson
2025.18283	Fullmakt	RS 4.1.4 §2/2025
2025-11-10	Juridik	Victoria Berglund
RJL 2025/3850	Fullmakt	RS 4.1.4
		Victoria Berglund
2025.18625	Delegationsbeslut område inköp, oktober 2025	RS 4.4.1 §18/2025
2025-11-17		Carina Mattsson Sandberg
RJL 2025/1768	Delegationsbeslut område inköp 2025	RS 4.4.1
		Rebecka Hagman
2025.18877	Beslut om att avstå från att besvara remiss - Ny lag med kompletterande bestämmelser till EUs förordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken	RS 4.1.5 §43/2025
2025-11-18	Landsbygds- och infrastrukturdepartementet	Jane Ydman
RJL 2025/3660	Remiss- Ny lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken	RS 4.1.5
		Nathalie Bijelic Eriksson
2025.18900	Delegationsbeslut tagna av regiondirektören gällande förordnande av tf sjukvårdsdirektör för Psykiatri, rehabilitering och diagnostik jul/nyår 2025	RSV 4.2.2 §46/2025
2025-11-20	Regionstyrelsen	Jane Ydman

RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2 Pernilla Svensson
2025.18950	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande tf chefsöverläkare psykiatriska kliniken Värnamo 21-25 nov 2025	RSV 4.2.2 §45/2025
2025-11-21	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2025	RSV 4.2.2 Pernilla Svensson
2025.18976	Yttrande över remiss - Sänkt straffbarhetsålder för allvarliga brott	RS 3.1 §3/2025
2025-11-21	Justititedepartementet	Rachel De Basso
RJL 2025/3193	Remiss - Sänkt straffbarhetsålder för allvarliga brott	RS 3.1 Peter Sundelius
2025.19071	Förlängt förordnande verksamhetschef: Bra Liv Vråen- och Rydaholms vårdcentraler, 2026-01-09-2028-12-31. Samordnare för Närakuten, Värnamo, 2026-01-01-2028-12-31.	RS 4.2.3 §2/2025
2025-11-24	Regionstyrelsen	Susanne Almers
RJL 2025/624	Anmälan om delegationsbeslut för verksamhetsområde Vårdcentralerna Bra Liv	RS 4.2.3 Camilla Gustafsson
2025.19103	Yttrande över remiss - Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa för perioden 2028–2034	RS 3.1 §5/2025
2025-11-24	Landsbygds- och infrastrukturdepartementet	Rachel De Basso
RJL 2025/3259	Remiss- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa för perioden 2028–2034	RS 3.1 Åslög Kantelius
2025.19127	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör gällande förordnande av verksamhetschef psykiatriska kliniken Jönköping 2026-04-01--2030-03-31	RS 4.2.2 §47/2025
2025-11-25	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2025/3595	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri, rehabilitering och diagnostik 2026	RS 4.2.2 Pernilla Svensson
2025.19181	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör, tjänsteresa 6-11 december 2025	RS 4.2.4 §12/2025
2025-11-26	Regionstyrelsen	Maria Berghem
RJL 2025/1139	Delegationsbeslut avseende t.f. ekonomidirektör under 2025	RS 4.2.4 Maria Berghem
2025.19190	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektören gällande förordnande av chefsöverläkare för BUP 2025-11-26--12-18	RS 4.2.2 §48/2025
2025-11-26	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2024/3325	Delegationsbeslut förordnanden inom Psykiatri,	RS 4.2.2

	rehabilitering och diagnostik 2025	
		Pernilla Svensson
2025.19671	Beslut om att avstå från att besvara remiss - Riksintresseprecisering för Linköping-Saabs flygplats	RS 4.1.5 §44/2025
2025-11-21	Trafikverket	Jane Ydman
RJL 2025/3432	Remiss - Riksintresseprecisering för Linköping/Saabs flygplats	RS 4.1.5
		Nathalie Bijelic Eriksson
2025.19704	Anmälan av personuppgiftsincident	RS 4.6.4 §106/2025
2025-12-03	Integritetsskyddsmyndigheten	Sofia Sund
RJL 2025/4217	Personuppgiftsincident	RS 4.6.4
		Sofia Sund
2025.19808	Delegationsbeslut område inköp, november 2025	RS 4.4.1 §19/2025
2025-12-05		Carina Mattsson Sandberg
RJL 2025/1768	Delegationsbeslut område inköp 2025	RS 4.4.1
		Rebecka Hagman
2025.19820	Beslut om tf. sjukvårdsdirektör under studiebesök utomlands taget i enlighet med vidaredelegation från regiondirektör	RS 4.2.2 §49/2025
2025-12-05	Regionstyrelsen	Jane Ydman
RJL 2025/1330	Delegationsbeslut från regiondirektör avseende semester eller tjänsteärende utomlands.	RS 4.2.2
		Lina Eriksson
2025.19899	Beslut taget i enlighet med vidaredelegation gällande gåva till Barnkliniken Ryhov	RS 4.3.3 §13/2025
2025-12-08	Regionstyrelsen	Maria Berghem
RJL 2025/3918	Mottagande av gåva – Barnkliniken Ryhov	RS 4.3.3
		Maria Berghem

Region Jönköpings län

Rapport Övriga anmälningsärenden Regionstyrelsen 2025-12-16

Handling	Dnr + rubrik/innehåll
Inkomna handlingar	
– Regeringsbeslut	• RJL 2025/4252 Ändring av regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende Statens kulturråd
– Beslut från Sveriges kommuner och regioner (SKR)	
– Skrivelser från invånare	
– Skrivelser från organisationer	• RJL 2025/3825 Öppet brev till Regionstyrelsens presidium gällande lärlingsutbildning
– Övrigt	• RJL 2025/657 Protokoll styrelse AB Transitio 2025-11-27 • RJL 2025/553 Protokoll Höglandets samordningsförbund 2025-11-27 • RJL 2025/569 Styrelseprotokoll Finnvedens Samordningsförbund 2025-11-27 samt Verksamhetsplan 2026 Finnvedens Samordningsförbund • RJL 2025/570 Protokoll Samordningsförbundet Södra Vätterbygden 2025-11-25 samt Verksamhetsplan 2026 Samordningsförbundet Södra Vätterbygden • RJL 2025/3226 Ekonomirapport 3 Jönköping Airport AB samt Kommentarer till ekonomirapport 3 Jönköping Airport AB • RJL 2025/2089 Besked från EU-kommissionen om att Region Jönköpings förslag om att driva Europa Direkt-kontor år 2026-2030 är godkänt • RJL 2025/657 Protokoll styrelse AB Transitio 2025-11-10 • RJL 2025/553 Protokoll Höglandets samordningsförbund 2025-10-23 • RJL 2025/3226 Mötesanteckningar ägardialog Jönköping Airport 2025-10-30 • RJL 2025/657 Protokoll styrelse AB Transitio 2025-10-16 samt Delårsrapport 2025 AB Transitio • RJL 2025/3542 Cirkulär 25:45 SKR: Ändringar i §§17-18 bilaga 1 samt punkterna 1 och 2 bilaga 2 till Överenskommelsen om kompetens- och omställningsavtal – KOM-KR

	• RJL 2025/3532 Cirkulär 25:48 SKR: Premie 2026 för TGL-KL • RJL 2025/3531 Cirkulär 25:49 SKR: Premie 2026 för familjeskydd AKAP-KR • RJL 2025/3499 Cirkulär 25:43 SKR: Arbetsdomstolens dom 2025 nr 57 om ersättning till två gravida lärare som förbjudits att arbeta under en period under pandemin
Upprättade handlingar	
– Protokoll	• Protokoll Regionstyrelsens arbetsutskott 2025-12-02 • Protokoll Personaldelegationen 2025-11-26 • Protokoll Regionstyrelsen 2025-10-21 • Protokoll Länspensionärsrådet 2025-10-09
– Svar på skrivelser	• RJL 2025/3825 Svar på skrivelse gällande lärlingsutbildning
– Övrigt	• RJL 2025/3514 Beslut om avskrivning av visselblåsarärende • RJL 2025/3237 Beslut Parlamentariska nämnden 2025-11-18 § 47 Arvode 2026 - Beslut om grundbelopp • RJL 2025/3398 Beslut Regionfullmäktige 2025-11-11 § 125 Revisorernas bedömning av delårsrapport 2025 för Region Jönköpings län • RJL 2025/3285 Beslut om avskrivning av visselblåsarärende • Rapport över ärenden i Region Jönköpings län 2025-10-14 – 2025-12-08

Handlingar

Utskriftsdatum: 2025-12-01 **Utskriven av:** Anette Nero

Diarieenhet:	Region Jönköpings län
Datum:	2025-11-01 - 2025-11-30
Riktning:	Alla
Status:	Alla
Handlingstyp:	REMISS
Notering:	
Sekretess:	Visas ej

Id	I/U/K	Beskrivning	Ansvarig
Datum		**Avsändare/Mottagare**	**Avdelning**
Ärendenummer		**Notering**	**Handlingstyp**
		Ärendemening	
2025.17907	I	Remiss - Förslag om nytt mål för effektiv energianvändning	Karin Hermansson
2025-11-03		Klimat- och näringslivsdepartementet	Regionledningskontoret
RJL 2025/3757		Svar senast 2025-12-23	REMISS
		KN2025/02031	
		Remiss- Förslag om mål för en effektiv energianvändning	
2025.18040	I	Remiss- Xt-EHR: D8.3 Hälsoappar	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-11-06		E-Hälsomyndigheten	Regionledningskontoret
RJL 2025/3817		Svar senast 2025-12-05	REMISS
		Remiss- Xt-EHR: D8.3 Hälsoappar	
2025.18222	I	Remiss- Vägval för Skåne: Skånes utvalda infrastrukturprioriteringar för nationell plan	Karin Hermansson
2025-11-11		Region Skåne	Regionledningskontoret
RJL 2025/3871		Svar senast 2026-02-03	REMISS
		Dnr 2025-POL000291	
		Remiss - Vägval för Skåne: Skånes utvalda infrastrukturprioriteringar för nationell plan	
2025.18638	I	Remiss- Detaljplan för del av Föreda 5:8 (Skärpet) Vetlanda kommun	Hugo Jacobsson
2025-11-17		Vetlanda kommun	Länstrafiken
RJL 2025/3944		Svar senast 2025-12-14	REMISS
		KLF 2020/60	
		Samråd - Detaljplan för del av Föreda 5:8 (Skärpet) Vetlanda kommun	
2025.18643	I	Remiss- Ändring av detaljplan för Brogårds industriområde, Listen 21	Hugo Jacobsson
2025-11-17		Vetlanda kommun	Länstrafiken
RJL 2025/3945		KLF 2025/214.	REMISS

		Svar senast 2025-12-14	
		Samråd - Ändring av detaljplan för Brogårds industriområde, Listen 21	
2025.18724	I	Remiss - Antiemetika - Vuxen	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3962		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss - Antiemetika - Vuxen	
2025.18726	I	Remiss - Nationellt vårdprogram för Binjuretumörer och paragangliom	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3963		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss - Binjuretumörer och paragangliom	
2025.18727	I	Remiss- Antibiotikaprofylax i tandvården	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3964		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss- Antibiotikaprofylax i tandvården	
2025.18728	I	Remiss - Levnadsvanor,övervikt och obesitas vid cancer	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3966		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss - Levnadsvanor,övervikt och obesitas vid cancer	
2025.18730	I	Remiss - Nationellt vårdprogram för mantelcellslymfom	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3968		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss - Nationellt vårdprogram för mantelcellslymfom	
2025.18959	I	Remiss - Kunskapsstöd Vård- och insatsprogram (VIP) för autism	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/4025		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss- Kunskapsstöd Vård- och insatsprogram (VIP) för autism	
2025.18733	I	Remiss - Nationellt vårdprogram och standardiserat vårdförlopp (SVF) för melanom	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3969		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss - Nationellt vårdprogram och standardiserat vårdförlopp (SVF) för melanom	
2025.18737	I	Remiss - Hemorrojder, Nationellt programområde kirurgi och plastikkirurgi	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret

RJL 2025/3970		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss - Hemorrojder, Nationellt programområde kirurgi och plastikkirurgi	
2025.18743	I	Remiss- Hälsodeklaration inför operation och anestesi	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3971		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss- Hälsodeklaration inför operation och anestesi	
2025.18753	I	Remiss- Strukturerad vårdinformation för centrala venaccesser	Evelina Örn
2025-11-18		Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård	Regionledningskontoret
RJL 2025/3972		Svar senast 2026-02-13	REMISS
		Remiss- Strukturerad vårdinformation för centrala venaccesser	
2025.18869	I	Remiss - Trafikförsörjningprogram Kronoberg 2027-2035 med utblick	Karin Hermansson
2025-11-19		Region Kronoberg	Regionledningskontoret
RJL 2025/3999		Kronobergs diarienummer 24RS1052	REMISS
		Svar senast 2026-02-13	
		Remiss - Trafikförsörjningsprogram för Kronobergs län 2027-2035 med utblick	
2025.18889	I	Remiss - Trafikverkets förslag om nya bärighetsföreskrifter för Jönköpings län	Emil Hesse
2025-11-19		Trafikverket	Regionledningskontoret
RJL 2025/4007		TRV:s dnr: 2025/106186	REMISS
		Svar senast 2026-01-23	
		Remiss: Trafikverkets förslag om nya bärighetsföreskrifter för Jönköpings län	
2025.18945	I	Remiss Beredning - Ändring av Försäkringskassans föreskrifter (2019:1) om försäkringsmedicinska utredningar	Evelina Örn
2025-11-20		Försäkringskassan	Regionledningskontoret
RJL 2025/4018		Svar senast 2025-12-05	REMISS
		FK 2025/026304.	
		Remiss - Ändring av Försäkringskassans föreskrifter (2019:1) om försäkringsmedicinska utredningar	
2025.19101	I	Remiss- En stärkt hästnäring – för företagande, jämställdhet, jämlikhet och folkhälsa	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-11-24		Landsbygds-och infrastrukturdepartementet	Regionledningskontoret
RJL 2025/4049		LI2025/01991, SOU 2025:58	REMISS
		Svar senast 2026-02-25	
		En stärkt hästnäring – för företagande,	

		jämställdhet, jämlikhet och folkhälsa	
2025.19138	I	Remiss - Regional cykelplan Halland 2026-2035	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-11-25		Region Halland	Regionledningskontoret
RJL 2025/4105		Remiss och missiv i samma dokument. Svar senast 2026-02-20 Ärendet kopplat till RJL 2025/3162 RS240122 Remiss - Regional cykelplan Halland 2026 - 2035	REMISS
2025.19468	I	Remiss - Planbeskrivning för del av Klevshult 1:4 med flera	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-11-28		Vaggeryds kommun	Länstrafiken
RJL 2025/4172		KS 2023/148 Svar senast 2026-01-13 Samråd - Granskning detaljplan för del av fastigheten Klevshult 1:4 med flera	REMISS
2025.19480	I	Remiss - beskrivning av riksintresseförslaget och föreslagna förändringar	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-11-28		Trafikverket	Regionledningskontoret
RJL 2025/4169		TRV 2024/129227 Svar senast 2026-03-06 Remiss - Trafikverkets förslag till ändringar gällande riksintresseanspråk	REMISS
2025.19510	I	Remiss D9.3 från Xt-EHR/EHDS - Telemedicine Service - remissrunda 2	Peter Häyhänen
2025-11-30		Michel Silvestri	Regionledningskontoret
RJL 2025/4177		9.3 “Requirements for Large-Scale Uptake of Telemedicine Service”. Svarsperiod 2025-12-01 – 2025-12-21 Remiss D9.3 från Xt-EHR/EHDS - Telemedicine Service	REMISS

Handlingar

Utskriftsdatum: 2025-11-03 **Utskriven av:** Anette Nero

Diarieenhet:	Region Jönköpings län
Datum:	2025-10-01 - 2025-10-31
Riktning:	Alla
Status:	Alla
Handlingstyp:	REMISS
Notering:	
Sekretess:	Visas ej

Id	I/U/K	Beskrivning	Ansvarig
Datum		**Avsändare/Mottagare**	**Avdelning**
Ärendenummer		**Notering**	**Handlingstyp**
		Ärendemening	
2025.15732	I	Remiss - En kulturkanon för Sverige (SOU 2025:92)	Magnus Jonsson
2025-10-02		Kulturdepartementet	Utbildning och kultur
RJL 2025/3310		Ku2025/00871	REMISS
		Svar senast 2026-01-07	
		Remiss - En kulturkanon för Sverige (SOU 2025:92)	
2025.15744	I	Remiss - Planbeskrivning, ny granskning för Hok 2:109 med flera	Joakim Strid
2025-10-02		Vaggeryds kommun	Länstrafiken
RJL 2023/3425		KS 2023/074	REMISS
		Svar senast 2025-10-24	
		Samråd - Ny detaljplan för del av fastigheten Hok 2:109 med flera	
2025.15814	I	Remiss - Konsekvensutredning, väg 993 Jönköpings län enligt förordningen (2007:1244)	Hugo Jacobsson
2025-10-02		Trafikverket	Regionledningskontoret
RJL 2025/3324		TRV 2025/91838	REMISS
		Svar senast 2025-11-10	
		Remiss - Förslag till nya hastighetsföreskrifter för väg 993, Jönköpings län	
2025.16092	I	Remiss- Trafikförsörjningsprogram för Halland 2026-2030	Karin Hermansson
2025-10-07		Region Halland	Regionledningskontoret
RJL 2025/3390		Svar senast 2026-01-14	REMISS
		Remiss, Trafikförsörjningsprogram 2026–2030	
2025.16097	I	Remiss med förslag till Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2026	Anette Peterson

2025-10-07		Socialstyrelsen	Regionledningskontoret
RJL 2025/3391		Svar senast 2025-11-04 Dnr 4.1-59032/2025 Remiss med förslag till Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2026	REMISS
2025.16295	I	Riksintressepreciseringför Linköping/Saabs flygplats	Karin Hermansson
2025-10-10		Trafikverket	Regionledningskontoret
RJL 2025/3432		Svar senast: 2026-01-12. Remissvaren skickas till trafikverket@trafikverket.se med angivande av dnr TRV 2024/120 845. Remiss - Riksintressepreciseringför Linköping/Saabs flygplats	REMISS
2025.16466	I	Remiss - granskningsversion Regional fysisk plan Halland 2050	Karin Hermansson
2025-10-14		Region Halland	Regionledningskontoret
RJL 2025/3479		Svar senast: 2026-01-30 Diarienummer RS190659 Remiss Granskning av Regional fysisk plan Halland 2050	REMISS
2025.16493	I	Remiss avseende förslag till föreskrifter om ändring i Läkemedelsverkets föreskrifter (2017:74)	Evelina Örn
2025-10-15		Läkemedelsverket	Regionledningskontoret
RJL 2025/3491		Dnr 3.1.1-2025-079464 Svar senast 2025-11-14 Remiss avseende förslag till föreskrifter om ändring i Läkemedelsverkets föreskrifter (2017:74)	REMISS
2025.16515	I	Remiss - Promemoria Frivillig fördelning och omfördelning av läkemedel	Anette Peterson
2025-10-15		Socialdepartementet, enheten för sjukvård och läkemedelsfrågor	Regionledningskontoret
RJL 2025/3497		Socialdepartementets diarienummer S2025/01745 Svar senast 2025-12-15 Remiss - Promemoria Frivillig fördelning och omfördelning av läkemedel	REMISS
2025.16774	I	Remiss - Betänkandet Fortsatt utveckling av en nationell läkemedelslista – en del i en ny nationell infrastruktur för datadelning (SOU 2025:71)	Anette Peterson
2025-10-16		Socialdepartementet, Enheten för sjukvård och läkemedelsfrågor	Regionledningskontoret
RJL 2025/3520		S2025/01759 Svar senast 2026-02-25 Remiss - Fortsatt utveckling av en nationell läkemedelslista – en del i en ny nationell infrastruktur för datadelning (SOU 2025:71)	REMISS

2025.17043	I	Remiss- Produktivitetskommissionens betänkanden Goda möjligheter till ökat välstånd och Fler möjligheter till ökat välstånd	Maria Berghem
2025-10-21		Finansdepartementet	Regionledningskontoret
RJL 2025/3579		SOU 2024:29, Fi2025/01857 Svar senast 2026-02-04 Remiss- Produktivitetskommissionens betänkanden Goda möjligheter till ökat välstånd och Fler möjligheter till ökat välstånd	REMISS
2025.17044	I	Remiss- Produktivitetskommissionens betänkanden Goda möjligheter till ökat välstånd och Fler möjligheter till ökat välstånd	Maria Berghem
2025-10-21		Finansdepartementet	Regionledningskontoret
RJL 2025/3579		SOU 2025:96, Fi2025/01857 Svar senast 2026-02-04 Remiss- Produktivitetskommissionens betänkanden Goda möjligheter till ökat välstånd och Fler möjligheter till ökat välstånd	REMISS
2025.16987	I	Remiss - Indikatorer – Nyföddhetsscreening för metakromatisk leukodystrofi (MLD)	Anette Peterson
2025-10-21		Socialstyrelsen	Regionledningskontoret
RJL 2025/3569		Svar senast: 2025-12-09 Remiss - Nyföddhetsscreening för metakromatisk leukodystrofi (MLD)	REMISS
2025.17147	I	Remiss - Europeiska kommissionens förslag till ett nytt genomföranderamverk	Karin Hermansson
2025-10-23		Finansdepartementet	Regionledningskontoret
RJL 2025/3607		Svar senast 2026-01-23, Beviljad förlängd svarstid till 2026-01-27 Fi2025/01913 Remiss - Europeiska kommissionens förslag till ett nytt genomföranderamverk	REMISS
2025.17155	I	Diskussionspunkter inför dialog med Trafikverket med anledning av situationen i järnvägssystemet	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-10-24		Regionsamverkan Sydsverige	Regionledningskontoret
RJL 2025/1111		Digitaltmöte via Teams 2025-10-31 Mötesanteckningar för Regionssamverkan Sydsverige Utskottet för kollektivtrafik	REMISS
2025.17360	I	Remiss- Ny lag med kompletterande bestämmelser till EU:s örordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-10-27		Landsbygds- och infrastrukturdepartementet	Regionledningskontoret
RJL 2025/3660		LI2025/01814 Svar senast 2026-01-30 Remiss- Ny lag med kompletterande bestämmelser till EU:s örordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken och	REMISS

		sammanhållningspolitiken	
2025.17625	I	Remissversion - konsekvensutredningrörande Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om säkerhetsåtgärder och utbildning	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-10-29		Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	Regionledningskontoret
RJL 2025/3698		MSB 2025-13269 Svar senast 2025-12-10	REMISS
		Remiss - Förslag till MSB:s föreskrifter och allmänna råd utifrån kommande cybersäkerhetslag	
2025.17629	I	Remiss- Förslag till Myndighetens för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om säkerhetsåtgärder och utbildning	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-10-29		Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	Regionledningskontoret
RJL 2025/3698		MSB 2025-13269 Svar senast 2025-12-10	REMISS
		Remiss - Förslag till MSB:s föreskrifter och allmänna råd utifrån kommande cybersäkerhetslag	
2025.17720	I	Remiss- Avgränsning av miljökonsekvensbeskrivning för Åtgärdsprogram för vatten 2027–2033 i Södra Östersjöns vattendistrikt	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-10-31		Länsstyrelsen Kalmar län	Regionledningskontoret
RJL 2025/3727		Svar senast 2026-01-16	REMISS
		Dnr 537-8893-2025	
		Remiss- Avgränsning av miljökonsekvensbeskrivning för Åtgärdsprogram för vatten 2027–2033 i Södra Östersjöns vattendistrikt	
2025.17763	I	Remiss- Avgränsning av miljökonsekvensbeskrivning för Åtgärdsprogram för vatten 2027–2033 i Västerhavets vattendistrikt	Nathalie Bijelic Eriksson
2025-10-31		Länsstyrelsen Västra Götalands Län	Regionledningskontoret
RJL 2025/3735		Dnr 537-37050-2025	REMISS
		Svar senast 2026-01-16	
		Remiss- Avgränsning av miljökonsekvensbeskrivning för Åtgärdsprogram för vatten 2027–2033 i Västerhavets vattendistrikt	

§ 226

Kurser och konferenser

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar om deltagande vid följande konferenser.

- Inbjudan till *EU- och internationella dagen 2026* den 11 mars i Stockholm
  – En ledamot per parti i regionstyrelsen ges möjlighet att delta.

- Inbjudan till webbinarium *IPS – individuellt anpassat stöd till arbete* den 9 december, digitalt
  – Avstå från deltagande.

- Inbjudan till webbsändning: *Polisen om erfarenheter från projekten Municipal och Cura* den 4 december, digitalt
  – Avstå från deltagande.

- Inbjudan till webbinarium: *Beredd på beredskap? – Regioners och kommuners roll i att bygga ett motståndskraftigt Europa* den 19 december, digitalt
  – En ledamot per parti i regionstyrelsen ges möjlighet att delta.

- Inbjudan till webbinarium: *Agenda 2030* den 17 december, digitalt
  – Avstå från deltagande.

Beslutet skickas till
Regionstyrelsen

Från: SKR Information <information@skr.se>
Skickat: den 5 november 2025 14:30
Till: Region Jönköpings län <regionen@rjl.se>
Ämne: Save the date: EU- och internationella dagen 2026

Viktig Information: Detta e-postmeddelande kommer från en avsändare utanför Region Jönköpings län. Klicka aldrig på länkar och öppna aldrig bifogade filer om du är osäker på avsändaren eller innehållet.

Om du misstänker att meddelandet är skadligt, vidarebefordra meddelandet till natfiske@rjl.se

Sveriges Kommuner och Regioner

Evenemang från SKR

För vidarebefordran till förtroendevalda eller tjänstepersoner i kommun eller region som har ett intresse för EU- och internationella frågor.

EU- och internationella dagen 2026

Datum: 11 mars
Tid: 9.30:00-16:00 (registrering och kaffe från 9.00)
Plats: Sveriges Kommuner och Regioner, Hornsgatan 20, lokal Torget
Kostnad: 1500kr ex. moms
Sista anmälningsdag: 20 februari
Målgrupp: Förtroendevalda eller tjänstepersoner i kommun eller region som har ett intresse för EU- och internationella frågor.

För mer information om program och anmälan: Program och anmälan

Onsdagen den 11 mars 2026 anordnar Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) en heldag för dig som är förtroendevald eller tjänsteperson i kommun eller region och har ett intresse för EU- och internationella frågor.

SKR:s EU- och internationella dag är ett populärt och årligt återkommande evenemang där du har möjlighet att ta del av aktuella EU- och internationella frågor som berör din kommun eller region, diskutera globala och lokala utmaningar och utbyta erfarenheter med kollegor. Huvudtemat för årets konferens är Demokrati i en osäker omvärld och framtidens EU.

I en samtid som på många sätt präglas av osäkerhet och när Sverige nu går in i ett valår påminns vi särskilt om hur demokratiska värderingar utmanas av krig, desinformation och auktoritära tendenser. EU rustar för att möta nya säkerhetspolitiska utmaningar samtidigt som den nya långtidsbudgeten förhandlas. Sällan har internationella samarbeten och det lokala deltagandet varit lika viktigt som idag.

Konferensen kommer att hållas fysiskt i Stockholm, hos SKR. Detaljerat program presenteras senare men du kan anmäla dig redan nu:

Anmälan - EU och internationella dagen 2026

Reservera onsdagen den 11 mars 2026 i din kalender redan nu.

Om du har frågor, vänd dig till SKR:s kontaktcenter:
info@skr.se
08-452 70 00

Varmt välkommen!
EU- och Internationella sektionen
Avdelningen för ekonomi och styrning

_____

Sveriges Kommuner och Regioner

För frågor och mer information, kontakta SKR:s kontaktcenter:
info@skr.se 08-452 70 00
Läs mer om hur vi behandlar personuppgifter

Tillsammans för psykisk hälsa

IPS – SÅ HJÄLPER OFFENTLIGA AKTÖRER PERSONER MED FUNKTIONSNEDSÄTTNING TILL ARBETE/STUDIER

När: Tisdag 9/12 18.00-19.00

Var: Online via zoom

Anmäl dig genom att klicka här.

IPS – individuellt anpassat stöd till arbete – är en evidensbaserat och rekommenderad metod för att få personer med funktionsnedsättning till arbete eller studier. I det här webbinariet får veta mer om metoden och hur ni kan göra för att komma igång i din kommun eller region. Webbinariet vänder sig främst till politiker och tjänstemän som arbetar med frågorna. Läs mer om webbinariet här.

Medverkande:

- Arvid Vikman Rindevall, Ordförande Arbetsmarknadsnämnden Stockholms stad
- Carina Örgård, Vice ordförande Strategisk Hälso- och Sjukvårdsnämnd, VGR
- Egenerfaren
- Helena Jonsson Hirasawa, Projektledare/metodstödjare, Arbetsmarknadsförvaltningen Stockholm Stad
- Joachim Werr, Partner vid Utfallsfonden
- Oskar Engström, Arbetsspecialist Arvika och Eda kommun
- Moderator: Lasse Stjernkvist, Ing-Marie Wieselgrens stiftelse

MIND ING·MARIE WIESELGRENS STIFTELSE

Från: SKR Evenemang <evenemang@skr.se>
Skickat: den 12 november 2025 13:02
Till: Region Jönköpings län <regionen@rjl.se>
Ämne: Inbjudan till Polisen om erfarenheter från projekten Municipal och Cura 4 december 2025

Viktig Information: Detta e-postmeddelande kommer från en avsändare utanför Region Jönköpings län. Klicka aldrig på länkar och öppna aldrig bifogade filer om du är osäker på avsändaren eller innehållet.

Om du misstänker att meddelandet är skadligt, vidarebefordra meddelandet till natfiske@rjl.se

Sveriges Kommuner och Regioner

Evenemang från SKR

Vänligen vidarebefordra denna inbjudan till tjänstepersoner och förtroendevalda som arbetar mot välfärdsbrottslighet.

Polisen om erfarenheter från projekten Municipal och Cura

Polisen lyfter fram framsteg inom kunskapsspridning, metodutveckling och samverkan. De visar också goda exempel från kommuner och regioner som kan inspirera till nya angreppssätt mot välfärdsbrott.

Datum: 4 december 2025.
Tid: 13:00-15:00.
Digitalt: Webbsändning.
Kostnad: 400 kr exklusive moms.
Sista anmälningsdag: 3 december 2025.
Målgrupp: Förtroendevalda och tjänstepersoner som arbetar mot välfärdsbrottslighet.

För mer information om program och anmälan: Polisen om erfarenheter från projekten Municipal och Cura | SKR

Om du har frågor, vänd dig till **SKR:s kontaktcenter:**
info@skr.se
tfn: 08-452 70 00

Varmt välkommen!

Christina Kiernan och Emma Albertsson
Avdelningen för Demokrati och ledarskap

Sveriges Kommuner och Regioner

För frågor och mer information, kontakta SKR:s kontaktcenter:

info@skr.se 08-452 70 00

Läs mer om hur vi behandlar personuppgifter

Beredd på beredskap? - Regioners och kommuners roll i att bygga ett motståndskraftigt Europa

I mars 2025 lanserade EU-kommissionen en europeisk strategi för en beredskapsunion. Även i förslaget till ny långtidsbudget (MFF) lyfts beredskap och resiliens som prioriterade områden. Men vad betyder detta i praktiken för Sverige – och särskilt för regioner och kommuner? Hur påverkar EU:s ökade fokus på beredskap och resiliens vårt arbete med trygghet, krishantering och samhällsskydd på lokal och regional nivå.

I webbinariet belyser vi kommuners och regioners roll och ansvar i arbetet med beredskap och resiliens – samt hur den lokala nivån kan stärka samhällets motståndskraft inför framtidens utmaningar.

Om webbinariet

Webbinariet kommer att behandla EU:s beredskapsstrategi och de konsekvenser som ett ökat EU-fokus på beredskap och resiliens får för den nationella, regionala och lokala nivån i Sverige. Teresa Küchler, EU-korrespondent för Svenska Dagbladet, ger en översikt över EU:s historiska utveckling på beredskapsområdet fram till den nya strategin för en beredskapsunion. Tillsammans med tjänstepersoner från nationell, regional och kommunal nivå diskuterar vi nuläge och framtida utmaningar samt hur vi kan stärka vår beredskapsförmåga i ett nytt geopolitiskt landskap.

Varmt välkommen!

Region Halland
Region Jönköpings län
SMÅLAND BLEKINGE HALLAND South Sweden
EUROPA DIREKT Halland
EUROPA DIREKT Jönköpings län

PROGRAM OCH MEDVERKANDEN

Välkommen och inledning
Karin Hermansson, regional utvecklingsdirektör, Region Jönköpings län

Från fredsprojekt till beredskapsunion - EU i förändring
Sedan starten har EU byggt på fred, samarbete och gemensam utveckling. Men i takt med ökade geopolitiska spänningar och nya samhällsutmaningar har fokus alltmer flyttats mot säkerhet, resiliens och beredskap. Teresa Küchler ger en översikt över EU:s historiska utveckling fram till den nya strategin för en beredskapsunion.
Teresa Küchler, journalist och Brysselkorrespondent för Svenska Dagbladet

Beredskap i Sverige och Europa – MSB och EU:s strategi för en beredskapsunion
Med ökade krav på motståndskraft och samordning stärks beredskapsarbetet både i Sverige och inom EU, inte minst genom den europeiska civilskyddsmekanismen. EU:s beredskapsunionsstrategi (BUS) betonar vikten av gemensamma baskrav, lagerhållning, sektorsövergripande samarbete och individens egen beredskap. Detta går hand i hand med den svenska totalförsvarsplaneringen. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har en nyckelroll i att samordna Sveriges del i det europeiska beredskapsarbetet.
Kristofer Thelin, EU-samordnare, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Säkerhet och beredskap på regional nivå – erfarenheter från Region Kronoberg
Med allt tydligare geopolitiska hotbilder ses Europas och Sveriges säkerhet och beredskap för närvarande över. Det gäller självklart militära frågor, men även andra områden för vårt samhälles funktion vid olika typer av störningar. På regional nivå kommer detta perspektiv att genomsyra en rad beslut framöver.
Linus Vandrevik, säkerhetschef, Region Kronoberg

Panelsamtal - beredskap från EU till kommun
Samtal om utmaningar och möjligheter för den kommunala och regionala nivån i EU:s beredskaps- och säkerhetsarbete. Modereras av Teresa Küchler. Panel: Joakim Rosenqvist, säkerhetsstrateg Halmstads kommun, Linus Vandrevik, säkerhetschef Region Kronoberg samt Kristofer Thelin, EU-samordnare Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Avslut och summering
Moderator Teresa Küchler avslutar och summerar webbinariet.

Fredagen den 19 december, klockan 10:00-11:30

Anmäl dig här!

Detta webbinarium är ett kunskaps- och inspirationstillfälle för dig som arbetar med eller intresserar dig för lokal och regional utveckling utifrån ett europeiskt perspektiv. Webbinariet är kostnadsfritt och länk till sändningen skickas ut per mejl några dagar innan sändningen. Sista anmälningsdag är den 15 december.

Frågor om webbinariet besvaras av:
Maria Lund Björk, maria.lund.bjork@rjl.se, Europa Direkt Jönköpings län
Julia Torgils, julia.torgils@halmstad.se, Europa Direkt Halland

Från: Frida Frykman <frida.frykman@sustema.se>
Skickat: den 23 november 2025 15:33
Till: Frida Frykman <frida.frykman@sustema.se>
Ämne: Till ansvarig politisk styrelse/nämnd för hållbarhetsfrågor

Viktig Information: Detta e-postmeddelande kommer från en avsändare utanför Region Jönköpings län. Klicka aldrig på länkar och öppna aldrig bifogade filer om du är osäker på avsändaren eller innehållet.

Om du misstänker att meddelandet är skadligt, vidarebefordra meddelandet till natfiske@rjl.se

Agenda 2030-Dags att växla upp

Hej,

Det är dags att lägga in en högre växel!

Vi närmar oss 2030 med stormsteg – men är vi på rätt väg? Når vi målen? Hur kan kommuner och regioner skruva upp tempot i omställningen till ett hållbart samhälle?

Den 17 december kl. 09.00–11.00 bjuder Sustema in till ett kostnadsfritt webbinarium.

Målgrupp är förtroendevalda och tjänstepersoner i kommuner och regioner samt andra verksamma i det lokala och regionala hållbarhetsarbetet.

Medverkar gör Ulrika Modéer, Generalsekreterare, Svenska Röda Korset, Nanna Wikholm, Enhetschef, Naturvårdsverket samt representanter från Region Gotland, Värmdö kommun samt hållbarhetsnätverken Healthy Cities Sverige och Sveriges Ekokommuner.

Webbinariet leds av Jonas Frykman och Ellinor Avsan, som har utvecklat utbildningen "Vision till handling" – en digital utbildning riktad till kommuner och regioner.

För information och anmälan till webbinariet
Information

För information om den digitala utbildningen "Vision till handling"
Vision till handling - utbildning

Har du frågor tveka inte att kontakta mig!

Sprid gärna informationen i dina nätverk

Välkommen!

Med vänlig hälsning,

Frida Frykman

Frida Frykman
Frida.frykman@sustema.se
Tfn: +468703804494

RS Kontrollmoment 2025 - Kontroll av styrning avseende verksamhetsskydd för Region Jönköpings läns lokaler

1. Bakgrund och syfte

I Regionstyrelsens fastställda intern kontrollplan för 2025 (RJL 2024/4313) finns ett kontrollmoment som avser verksamhetsskydd för Region Jönköpings läns lokaler. Syftet med detta kontrollmoment är att kartlägga vilken styrning och administrativa rutiner som finns gällande verksamhetsskydd till Region Jönköpings lokaler. En uppföljning av efterlevnad av gällande styrdokument och arbetssätt ingår i kontrollmomentet.

Följande funktioner/roller har fått möjlighet att sakgranska innehållet i rapporten: säkerhetschef, verksamhetschef miljö, beredskap och säkerhet, ekonomidirektör och kanslidirektör.

2. Metod och avgränsningar

Kontrollmomentet är regionövergripande.

Kontrollmomentet har utförts genom intervju med säkerhetschef, med enhetschef för Förvaltarenheten inom Regionfastigheter och teamledare inom verksamhetsnära service. Frågor har ställts till ett urval av ansvariga chefer kring nyckelhantering och SITHS-kort.

Vid inledande samtal med säkerhetschefen inom Region Jönköpings län beskrevs det pågående arbetet med olika delar av verksamhetsskyddet och det kommande arbetet utifrån CER-direktivet och NIS2. Detta kontrollmoment kommer utifrån detta pågående arbete att avgränsas till nyckelhantering och SITHS-kort.

3. Styrning

3.1 CER-direktivet

CER-direktivet är ett EU-direktiv som antogs i december 2022 och ersätter det tidigare ECI-direktivet (European Critical Infrastructure Directive). Syftet är att stärka den långsiktiga förmågan hos samhällsviktiga verksamheter mot störningar, kriser och hot – både naturliga, tekniska och avsiktliga attacker. Det är en del av EU:s bredare arbete med att förbättra motståndskraften i samhällets kritiska funktioner, tillsammans med t.ex. NIS2-direktivet (som rör cybersäkerhet).

Syftet med direktivet är bl.a. att skydda samhällsviktiga funktioner mot både fysiska och hybrida hot. Säkerställa att leveranser och tjänster som medborgare

och företag är beroende av kan upprätthållas och stärka EU:s motståndskraft i en tid med ökade risker, exempelvis klimatförändringar, geopolitiska spänningar och cyberangrepp.

På medlemsstatsnivå ställs följande krav:

- Utse en eller flera behöriga myndigheter.
- Ta fram nationella strategier för resiliens i kritiska verksamheter.
- Genomföra regelbundna riskbedömningar.
- Upprätta kontaktpunkter för samarbete mellan länder och med EU-kommissionen.

Direktivet gäller för så kallade *kritiska entiteter* (critical entities) i 11 sektorer, bl.a. energi, transport, bank, hälso- och sjukvård, dricksvatten, digital infrastruktur och livsmedelsförsörjning. Varje medlemsstat ska identifiera vilka aktörer inom landet som klassas som kritiska. Regionerna i Sverige förväntas klassas som kritiska. Följande krav kommer att ställas på aktörerna (de kritiska enheterna):

- Göra riskanalyser för att identifiera hot (naturkatastrofer, sabotage, cyberangrepp, pandemi m.m.).
- Införa tekniska och organisatoriska åtgärder för att hantera risker och stärka beredskapen.
- Rapportera störningar och incidenter till den nationella myndigheten.
- Delta i övningar och informationsutbyten.

Medlemsstaterna ska ha antagit en nationell strategi och genomfört riskbedömningar för att identifiera kritiska entiteter senast den **17 januari 2026**. Kritiska entiteter ska vara identifierade senast **den 17 juli 2026**.

3.2 Interna styrdokument

Nyckelhantering

Det finns en riktlinje framtagen som gäller ”Lås-, Passerkontroll- och inbrottslarm” som är framtagen av Regionfastigheter. Det anges att riktlinjen är godkänd av fastighetschefen vid Regionfastigheter och denna riktlinje används främst vid till- och ombyggnad av regionens lokaler.

Det saknas regiongemensamma styrdokument gällande den praktiska hanteringen av nycklar (både klassiska/fysiska nycklar samt iLOQ-nycklar).

Vid sökning på intranätet och utifrån svaren från ett urval av chefer framgår att det finns en mängd olika lokala rutiner och arbetssätt för nyckelhantering, se vidare i avsnitt 4.2.3.

SITHS-kort

På intranätet finns det allmän information om SITHS-kort under den del av intranätet som benämns ”Service och stöd i arbetet”. Här framgår att SITHS-kortet är en elektronisk tjänstelegitimation som man använder för att identifiera

sig. SITHS-kortet kan användas både fysiskt som passerkort och elektroniskt för att logga in i olika IT-system.

För att klara nationella krav på säkerhet och identifiering ska alla anställda i Region Jönköpings län ha ett SITHS-kort, även privata vårdcentraler inom vårdval använder SITHS-kort. För att kunna få ett SITHS-kort krävs att man är upplagd i HSA-katalogen (Hälso- och sjukvårdens adressregister). SITHS-kortet och dess koder är en personlig värdehandling. Varje användare ska skydda kortet och koderna så att ingen annan kan använda det. All aktivitet med SITHS-kortet loggas och otillbörlig användning kan leda till disciplinära åtgärder.

Det finns fastställda blanketter för:

- Beställning av nytt SITHS-kort/Passerkort för Regionen
- Beställning av nytt SITHS-kort/Passerkort för privata och kommun

På blanketterna anges vem som är beställare och vem som är ansvarig chef och det sker via en arbetsorder i Webblord. När arbetsordern är inskickad kan medarbetaren boka tid för fotografering på aktuellt ID-fotokontor (finns i Jönköping, Eksjö och Värnamo). På blanketten anges vilken typ av kort behörighet som ska vara kopplad till SITHS-kortet.

Det finns rutiner beskrivna på intranätet kring hantering av SITHS-kort som omfattar hur beställning, fotografering, verifiering av id-handling, aktivering och avregistrering ska gå till.

Det finns även rutiner för hantering av reservkort. Reservkort används som tillfällig ersättning för ett ordinarie SITHS-kort eller då personen inte kan få ett ordinarie SITHS-kort, till exempel:

- personer med anställningstid/uppdrag kortare än 6 månader (ex. vikarier, konsulter, hyrläkare)
- personer som glömt eller tappat sitt ordinarie SITHS-kort
- personer med svenskt personnummer som saknar svensk folkbokföringsadress
- utländska personer med utländsk id-handling (hanteras endast av ID-foto)
- personer med pass-, eller samordningsnummer (hanteras endast av ID-foto)

Utöver detta finns det även manualer på intranätet för både SITHS-användare och för SITHS-administratörer. Det finns ett informationsblad som beskriver hur SITHS-kortet fungerar gällande bl.a. legitimeringskod, byte av legitimeringskod, hur man beställer ett nytt SITHS-kort och hur man gör med borttappat kort, återlämnande av kort osv. I detta dokument framhålls även följande:

VIKTIGT!

SITHS-kortet och tillhörande kod är värdehandlingar och du ansvarar för att de förvaras som sådana.

- Lämna aldrig kortet obevakat.
- Lämna aldrig kvar kortet i kortläsaren.
- Håll din koder hemliga.
- Förvara/lämna aldrig kort och tillhörande koder tillsammans.

4. Arbetssätt och rutiner

4.1 Nulägesanalys

Då regionerna i Sverige förväntas bli identifierade som kritiska enheter så pågår ett arbete inom Region Jönköpings län utifrån CER-direktivet.

Det har upprättats en nulägesanalys inom verksamhetsområdet Verksamhetsstöd och service som omfattar följande områden:

- Nyckelhantering
- Inbrottslarm i fysiska lokaler inom Region Jönköpings län
- Kamerabevakning
- Överfallslarm
- Behörighetszoner och korthantering

Förutom olika delar inom Verksamhetsstöd och service så har även IT-centrum och sektionen för informationssäkerhet och juridik deltagit i arbetet med nulägesbeskrivningen. Det framgår av nulägesanalysen att det är en nulägesbild och den innehåller inte några lösnings- eller förbättringsförslag, då det kräver ytterligare analys och dialog med berörda aktörer.

I denna rapport berörs de delar i nulägesanalysen som rör nyckelhantering och hantering av SITHS-kort.

Nyckelhantering

Det framgår att Regionen håller på och implementerar nyckelsystemet iLOQ men att det i dagsläget även finns kvar en stor mängd klassiska/fysiska nycklar inom olika verksamheter.

iLOQ-nycklar kan programmeras med olika behörighetszoner och det finns tekniska möjligheter att montera ”en s.k. klocka” för att kunna spåra när en iLOQ-nyckel använts för det aktuella utrymmet.

I dagsläget saknas regiongemensamma styrdokument (riktlinjer, instruktioner m.m.) som beskriver följande:

- Beställning av nycklar
- Förändring av behörigheter i iLOQ-nycklar
- Hur mottagande chef ska fördela och hantera nycklarna
- Hur kvittens av nycklarna ska gå till
- Vad en förteckning av nycklarna ska innehålla för uppgifter
- Rutiner för löpande inventering av nycklarna

- Vilket ansvar medarbetaren har för erhållen nyckel

SITHS-kort
Nulägesanalysen innehåller ett avsnitt som berör behörighetszoner och korthantering. Här framgår att SITHS-korten i Region Jönköpings län levereras av Inera och läggs in via HSA-katalogen i passersystemet Integra.

Grunden är att varje medarbetare ska ha en grundbehörighet kopplat till den verksamhet som man är anställd inom samt att vissa tjänster har en utökad behörighet, exempelvis till läkemedelsrum, som läggs in av ID-foto. När en person anställs läggs grundbehörigheten in av ID-foto, men verksamhetschef kan sedan besluta om att utöka den behörigheten via en beställning.

I nulägesanalysen konstateras att det saknas fastställda skriftliga rutiner för borttagning av befintliga behörighetszoner när en anställd byter tjänst och det saknas även rutiner för en systematisk uppföljning av behörigheter för att säkerställa att medarbetare har aktuella behörigheter utifrån sin aktuella roll/funktion.

Det konstateras vidare att det finns ett antal yrkeskategorier som har många behörighetszoner kopplade till sitt SITHS-kort. Här finns exempelvis medarbetare inom städ, vaktmästeri, transport, externa aktörer såsom hantverkare m.fl.

Ansvarsfrågan avseende SITHS-korten behöver utredas och tydliggöras, då det i dagsläget är många aktörer inblandade (IT-centrum, Regionfastigheter, ID-foto, inköp m.fl.). Vidare framhålls att det saknas regiongemensamma rutiner för hantering av vikariekort som alla verksamheter idag har möjlighet att beställa.

4.2 Arbetssätt och rutiner
För att få en bild av nuvarande styrning, arbetssätt och rutiner gällande hantering av nycklar och SITHS-kort så har intervjuer skett med medarbetare från Regionfastigheter, ID-foto och område miljö, beredskap och säkerhet samt ett urval av verksamheter inom olika verksamhetsområden.

4.2.1 Nyckelhantering
Utöver det som framkommer i nulägesanalysen ovan så framkommer att otydligheten i ansvarsfrågan är central. I dagsläget är det många aktörer inblandade i nyckelhanteringen (Regionfastigheter, område miljö, säkerhet och beredskap, IT-centrum, externa fastighetsägare och alla verksamheter som använder nycklarna). Beställning av nycklar sker via en arbetsorder till Regionfastigheter och det är fastighetsingenjörer som förvaltar systemet. Enligt uppgift kan vem som helst inom RJL göra en nybeställning av en nyckel med det är enbart nyckelansvariga i olika verksamheter som kan kvittera ut nycklarna. Det finns ingen lista över vilka som är nyckelansvariga utan det bygger på kunskap om detta hos fastighetsingenjörerna. Väktarna inom bevakningsenheten kvitterar ut nycklar med höga behörigheter i ett särskilt nyckelskåp. De verksamheter som finns i lokaler som ägs av externa fastighetsägare gör sina beställningar av nycklar hos respektive fastighetsägare och i dessa fall saknar RJL insyn kring denna

hantering. Det uppges att även Spira hanterar sina nycklar själva gällande beställning m.m. Enligt uppgift från Regionfastigheter är upplevelsen att det produceras mycket nycklar och de har i dagsläget ingen möjlighet att begränsa en chefs beställning av nycklar. Det saknas uppgifter om hur många klassiska nycklar som finns totalt inom regionen. Det skulle kunna gå att få fram hur många nycklar (utifrån att nycklarna är numrerade) som producerats för RJL men det går inte att få fram hur många nycklar som faktiskt finns inom olika verksamheter då det inte sker någon total inventering.

Det finns i dagsläget 4 261 iLOQ-nycklar (per den 8 september 2025). Enligt uppgift är samtliga iLOQ-nycklar registrerade på den chef som beställt nycklarna till sin verksamhet. Det saknas en förteckning över vilka som blivit tilldelade respektive iLOQ-nyckel. Detta gör att om det finns behov av att spåra hur en iLOQ-nyckel använts, så ser det ut som ansvarig chef använt nyckeln. Enligt uppgift finns det i nuläget en begränsning gällande spårbarheten för iLOQ-nycklar då denna funktion inte fullt ut är uppkopplad.

Område miljö, beredskap och säkerhet uppger att det förekommer incidenter i olika verksamheter där nycklar är inblandade och att verksamheterna ska använda Synergi för avvikelserapportering. I vissa fall sker även en polisanmälan.

Det finns verksamheter (exempelvis städ, bevakning, transport m.fl.) som hanterar nycklar och passerkort med höga behörigheter. Det uppges vara viktigt att hitta lösningar i arbetssätt och rutiner för att minimera detta och säkerställa spårbarheten.

4.2.2 SITHS-kort

Det finns enligt uppgift från ID-foto ett kartsystem som ligger i själva låssystemet. Det finns olika låssystem inom RJL:s verksamheter och enligt uppgift har de tre sjukhusen samma låssystem medan det är ett annat låssystem i Spiras lokaler och ytterligare ett annat låssystem i Regionens hus. I kartsystemet ser man hur det ser ut i lokalernas olika plan och vart kortläsarna sitter. Detta sköts av Regionfastigheter och det är Bravida som sätter upp kortläsarna. När ex. en ny kortläsare sätts upp på en klinik så får ID-foto ta en kontakt med berörd klinik för att få uppgift om vilka personer som ska ha behörighet till denna kortläsare.

Varje enhet har sin egen behörighetszon, och det finns enligt uppgift minst två behörighetszoner för all verksamhet. En vanligt förekommande behörighetszon inom sjukvården är läkemedelsrum/skåp, dit enbart sjuksköterskor inom enheten har tillträde. Det är ansvarig chef som beställer behörigheter kopplade till SITHS-korten. ID-foto uppger att personal inom närservice, regionfastigheter, säkerhet, bevakning, beredskap och personal som är kopplade till hjärtlarm har höga behörigheter kopplade till sina SITHS-kort.

Om en medarbetare byter tjänst inom RJL så är det chefens ansvar att säga till att behörigheter ska tas bort på SITHS-kortet. Enligt uppgift sker en viss central rensning av behörigheter, men det uppges att det kan finnas risk för att vissa medarbetare har fel behörigheter. Det saknas fastställda skriftliga riktlinjer för

hantering av behörigheter (beställning och avbeställning) kopplat till SITHS-korten.

ID-foto uppger att det förekommer brister i hanteringen av vikariekort/reservkort. Ibland lämnar TvNo in kvarglömda kort och då upptäcks att dessa inte varit spärrade.

4.2.3 Arbetssätt och rutiner gällande nyckelhantering och SITHS-kort för ett urval av verksamheter

För att få en bild av hur olika verksamheter hanterar nycklar och SITHS-kort så har ett antal frågeställningar skickats ut till ett urval (34 st.) av ansvariga verksamhetschefer inom nedanstående verksamheter. Svar har erhållits från 94 % av verksamheterna i urvalet. I detta avsnitt presenteras de svar som inkommit.

Verksamhetsområde	Klinik/enhet/verksamhet	Urval	Erhållna svar
Utbildning och Kultur		3	2
	Värnamo folkhögskola		-
	Fastighet och säkerhet, Spira		X
	Sörängens folkhögskola		X
Kirurgisk vård		7	7
	Ortopedkliniken Värnamo		X
	Kvinnokliniken Jkpg		X
	Ögonkliniken		X
	OP/IVA-kliniken Eksjö		X
	Onkologkliniken		X
	OP/IVA-kliniken Värnamo		X
	Ortopedkliniken Eksjö		X
Medicinsk vård		6	6
	Infektionskliniken		X
	Akutkliniken Eksjö		X
	Medicinkliniken Jkpg		X
	Barnkliniken		X
	Akutkliniken Värnamo		X
	Medicin- och geriatrikkliniken Eksjö		X
Psykiatri, rehabilitering och diagnostik		6	6
	Psykiatriska kliniken Värnamo		X
	Habiliteringscentrum		X
	Psykiatriska kliniken Eksjö		X
	Psykiatriska kliniken Jkpg		X
	Laboratoriemedicin		X
	Barn- och		X

	ungdomspsykiatrin		
Vårdcentralerna Bra Liv		5	4
	VC Bra Liv Bankeryd		X
	VC Bra Liv Gnosjö		X
	VC Bra Liv Öxnehaga		X
	VC Bra Liv Nässjö		-
	VC Bra Liv Vaggeryd		X
Folktandvården		4	4
	Folktandvården Bankeryd		X
	Folktandvården Nässjö		X
	Folktandvården Rosenlund		X
	Folktandvården Aneby		X
Verksamhetsstöd och service		3	3
	Närservice		X
	Länstransporter		X
	Medicinsk teknik (Jkpg, Eksjö och Värnamo)		X

Utbildning och kultur

På ***Sörängens Folkhögskola*** anges att det finns både klassiska nycklar, CLIQ-nycklar och iLOQ-nycklar. En CLIQ-nyckel är en programmerbar, elektronisk nyckel som används i Assa ABLOYS CLIQ-system. Beställning, av både CLIQ-nycklar och iLOQ-nycklar, uppges ske hos externa aktörer. Utlämning av nycklar sker i förteckning i låssystemen och lämnas tillbaka av kursdeltagare vis läsårets slut. På detta sätt sker en inventering av nycklarna en gång per år. De finns även något som benämns som ”internatsnycklar” och de finns upphängda i ett larmat utrymme som omregistreras inför kursstart med nya deltagare.

Hantverkare, gästföreläsare och vikarier får kvittera ut nycklar vid behov och detta registreras i låssystemen och avregistrering sker vid återlämnade. Om en nyckel tappas bort eller om det sker en stöld så avregistreras nyckeln i låssystemet.

Det sker information om vilket ansvar det innebär att kvittera ut en nyckel och det finns även bestämmelser om att man debiteras en avgift om en nyckel kommer bort. Det uppges att både personal och deltagare har god kännedom om skolans nyckelhantering.

SITHS-kort används inte som passerkort på skolan och relativt få medarbetare har SITHS-kort. Används enligt uppgift enbart för att möjliggöra för vissa medarbetare att arbeta på distans. Beställning av SITHS-kort görs IT-kontaktperson med attest från verksamhetschef. Vikariekort används för fyra medarbetare på skolans filial i Jönköping. Dessa medarbetare har en annan huvudman. IT-kontaktperson och biträdande rektor på denna filial ansvarar för tilldelning av dessa vikariekort.

Inom ***Spira, Fastighet och säkerhet*** används klassiska nycklar för interna teknikutrymmen, kontor och till olika skåp. Det är internservice som beställer (via Webblord), fördelar och dokumenterar allt som avser nyckelhantering. Det uppges vara samma rutiner för ordinarie som tillfällig personal. Dokumentationen uppges ske i ett Excel dokument och det sker löpande inventering av nycklarna. Det finns inga skriftliga dokument som beskriver rutiner och ansvar kopplat till nyckelhanteringen. Personalen uppges ha god kännedom om regler kring nyckelhanteringen.
Det är internservice som ansvarar för beställning, borttagning och ändring av behörigheter kopplat till SITHS-kort, med utgångspunkt för aktuell roll/funktion. Enligt uppgift finns det olika behörigheter utifrån följande funktioner:

- Fastighet
- Tekniker
- Musiker
- Skådespelare
- Producent
- Restaurang

Det är samma förfarande för ordinarie som gästande personal i de olika delarna av verksamheten och det uppges att det finns en god kännedom bland medarbetarna gällande att SITHS-korten är en värdehandling.

Kirurgisk vård

Klinikerna som ingår i detta urval har både klassiska nycklar och iLOQ-nycklar. Nycklarna används till olika typer av lokaler såsom; expeditioner, förråd, operationssalar, materialskåp, undersöknings- och behandlingsrum, läkemedelsvagnar m.m.

Onkologkliniken har iLOQ-nycklar och beställer dessa via Webblord. Det finns olika behörigheter kopplade till dessa nycklar. Nycklarna är inlåsta i ett IT-förråd/skåp som IT-kontaktpersonerna ansvarar för. Det är respektive chef som meddelar när en medarbetare är i behov av en nyckel. Det finns en förteckning över nycklarna där både behörighetsbeställning, tilldelning och återlämning registreras. Det framgår vilka personer som har respektive nyckel. Inventering uppges ske en gång per halvår. Det är respektive chef som meddelar IT-kontaktpersonen när en medarbetare slutar och då sker registrering i behörighetsfilen och mottagen nyckel låses in i IT-förrådet/skåpet. Kliniken har själva skapat ett dokument som lämnas till medarbetarna vid utlämning av nycklar och där framgår hur nyckeln ska förvaras och hanteras samt att det är viktigt att meddela IT-kontaktpersonen om nyckeln förloras/tappas bort. Nyckeln ska i dessa spärras så snart som möjligt.

När en ny medarbetare ska börja på kliniken sker en beställning av ett nytt SITHS-kort. Kommer medarbetaren från en annan klinik har de antingen med sig ett SITHS-kort eller får de använda ett reservkort. Det finns rutiner för att uppvisa

ID-handling och att det sker en utlämning av reservkortet som signeras av medarbetaren. Kontroll av giltighetstiden på reservkortet kontrolleras. Om en medarbetare slutar på Onkologkliniken och ska fortsätta att arbeta inom RJL, så sker en beställning av avregistrering av behörigheterna till kliniken hos ID-foto. Om personen slutar helt inom RJL så lämnas kortet tillbaka och klipps sönder.

Till läkemedelsförråd och narkotikaskåp har endast sjuksköterskor behörighet till och samtliga medarbetare har dörrbehörighet till kliniken. Vikariekort används för undersköterskor, sjuksköterskor och sjuksköterskestudenter. Det är biträdande vårdenhetschef som lämnar ut dessa vikariekort. Det finns en lista där namn, datum och kortnummer registreras. Vikariekorten har en giltighetstid på 6 månader och IT-kontaktpersonen ansvarar för att meddela ID-foto om tiden ska förlängas.

Det uppges att det förekommer att korten sitter kvar i olåst dator och det poängteras att kliniken kommer att ha ett utbildningstillfälle om IT-säkerhet/informationssäkerhet under hösten och då ska reglerna kring hantering av SITHS-korten belysas. Det är viktigt att alla medarbetare har god kännedom om vad som kan hända om SITHS-korten kommer i orätta händer.

På ***OP/IVA i Värnamo*** används klassiska nycklar till expeditioner. De använder nyckelkvittensblankett som skrivs under av den medarbetare som erhåller en nyckel. Dessa blanketter finns i en pärm som är inlåst på avdelningen. Det uppges att det finns dokumenterade riktlinjer för nyckelhanteringen att det sker löpande inventering av nycklarna. Medarbetarna uppges ha god kännedom om klinikens riktlinjer för nyckelhantering och tillfällig personal tilldelas inga nycklar.

SITHS-kort används både för passage till inre och yttre skalskydd. Det är särskild behörighet att komma in till läkemedelsförråd och läkemedelsvagnar (endast sjuksköterskor och narkosläkare). Reservkort/vikariekort används i väntan på ordinarie SITHS-kort eller av tillfällig personal. Medarbetarna får signera en blankett när de tar emot ett vikariekort/reservkort. Vid återlämning sker avregistrering och kortet klipps sönder. Det uppges att medarbetarna har god kännedom om riktlinjerna kring SITHS-korten och att det är en värdehandling.

OP/IVA i Eksjö använder iLOQ-nycklar i sin verksamhet till bl.a. expeditioner, förråd, personalrum och balkong. Det finns en förteckning över nycklarna och vilken medarbetare som har vilken nyckel. Det uppges att det förekommer inventering av nycklarna, men att det sker sällan. Det finns inga dokumenterade riktlinjer kring nyckelhanteringen men personalen uppges ha god kännedom om rutinerna. Önskemål om regiongemensamma rutiner för nyckelhanteringen.

SITHS-korten beställs av chef, via en administratör, och det sker beställning utifrån olika behörigheter för olika personalgrupper. Särskilda behörighetszoner för läkemedelsförråd och narkotikaskåp. Vikariekort/reservkort används av ex. hyrbemanning och när ordinarie personal glömt sitt kort. Det skrivs upp på en lista

med namn och mobilnummer vid utlämning och på samma sätt sker återlämning. Om ett kort förlorats i ex. tvätten så har det kortet spärrats.

Ortopedkliniken i Eksjö har iLOQ-nycklar till expeditioner, undersökningsrum och behandlingsrum. Klinikens adm.samordnare beställer och lämnar ut dessa nycklar. Det finns en förteckning över nycklar och medarbetare och vid återlämning av nyckeln strycks medarbetaren från förteckningen. Det sker ingen löpande inventering av nycklarna och det är samma rutiner för tillfällig personal som för ordinarie personal. Inga incidenter har hänt med avseende på nyckelhanteringen, men om det skulle ske så tas kontakt med Regionfastigheter.

Beställning av SITHS-kort med behörighet för via ID-foto och Webblord. Även vid avregistrering och avslut av behörigheter sker via Webblord. Läkemedelsrummet uppges vara en egen behörighetszon. Vikariekort/reservkort används sällan, men kan användas för tillfällig personal. Det finns en förteckning för dessa kort. Personalen uppges ha god kännedom om regelverket kring SITHS-kort.

Ortopedkliniken i Värnamo har klassiska nycklar till expeditioner och förråd. Det uppges att beställning av nya nycklar sker via Webblord. Det är enhetschefen på mottagningen som ansvarar för utlämning, kvittens och återlämning av nycklar. Dokumentation sker i en förteckning som förvaras i särskild pärm. Det finns en informationstext på kvittensdokumentet som medarbetaren ska läsa igenom innan påskrift.

SITHS-kort med behörighet beställs via Webblord. Om en medarbetare slutar inom RJL ska kortet lämnas tillbaka till aktuell chef som ska klippa sönder kortet. ID-foto får meddelande om att personen slutat inom RJL. Det är endast legitimerade sjuksköterskor som har behörighet till läkemedelsförrådet. Vikariekort används exempelvis om en medarbetare glömt sitt kort någon enstaka dag och om läkare tillfälligt är på kliniken. Medarbetarna uppges ha god kännedom om regelverket kring SITHS-kort.

På ***Ögonkliniken*** används klassiska nycklar till kontor/expeditioner, undersökningsrum, förråd, operationssalar, materialskåp och till syncentralens lokaler. Alla personal har nyckel till dörrar och vårdpersonal har nyckel till materialskåp på mottagningen. IT-kontaktperson har nyckel till skåp i IT-förrådet på ögonkliniken. Kvittens av medarbetare sker vid utlämning av nyckel och det finns även en förteckning över medarbetare och nycklar som förvaras hos IT-kontaktpersonen. Samma förfarande för tillfällig personal. Det uppges att löpande inventering av nycklar sker i mån av tid. När personal slutar ska nyckel lämnas tillbaka till IT-kontaktperson eller till ansvarig chef. Det finns inga dokumenterade riktlinjer kring klinikens nyckelhantering, och det uppges vara oklart hur väl personalen känner till gällande arbetssätt.

Gällande SITHTS-kort så läggs beställning med behörighet för tillsvidareanställd personal av IT-kontaktpersonen. Vid kortare anställning (< 6 månader) så erhålls ett reservkort (begränsad giltighetstid). Om personal slutar inom RJL så klipps SITHS-kortet sönder. Det finns olika fyra olika behörighetszoner för kliniken; läkare, sjuksköterskor, övrig vårdpersonal och övriga avdelningen.

Det uppges att vikariekort/reservkort används ytterst sällan. I dessa fall sker signering vid utlämnande och återlämnande. Personalens kännedom uppges variera gällande regelverket kring SITHS-korten.

Kvinnokliniken har både klassiska nycklar och iLOQ-nycklar. Utrymmen som har nycklar är jour rum, kontor, journalrum och kontor för ledning och administrativ personal. Det är administrativ samordnare som ansvarar för nyckelhanteringen och det finns en förteckning över vem som har vilken nyckel. Det sker inventering vid start och avslut av anställningar. iLOQ-nycklarna kan spärras genom kontakt med Regionfastigheter. Om de övriga klassiska nycklarna kommer bort uppges att det sker en registrering i Excel-listan. Det uppges att det är flera fysiska nycklar som fattas. Vid kvittens av en nyckel så sker en signering av medarbetaren, men det finns ingen informationstext avseende ansvaret kring nyckeln på dokumentet som signeras. Det finns önskemål om mer regiongemensam information kring detta.

När det gäller beställning av SITHS-kort så görs den beställningen av medarbetarens närmsta chef och IT-kontaktpersonen beställer behörigheter som ska kopplas till kortet. Det finns behörighetszoner för:

- KK läkare
- KK barnmorska och sjuksköterska (läkemedelsförråd)
- KK övrig (undersköterska och vårdadministratör)

Studenter läggs i någon av ovanstående grupper utifrån studentkategori. Om en medarbetare slutar skickas det in en avbeställning av behörigheterna i Webblord. Om medarbetaren slutar inom RJL, så klipps kortet sönder och om medarbetaren fortsätter i någon annan verksamhet inom RJL så får man behålla kortet. Vikariekort används till medarbetare som glömt sitt kort eller till undersköterskestudenter som bara har behörighet till dörrpassage. Det är den administrativa samordnaren som ansvarar för tilldelning, registrering och återlämning av vikariekort/reservkort.

Det framhålls att personalen behöver få ökad kännedom om regelverket kring SITHS-korten. Det upplevs som ett problem att korten glöms i kortläsaren och det beror delvis på att flera system stängs ner efter en stund när man arbetar med olika saker och då vill man inte ta ur kortet. Det finns önskemål om att nycklarna helt ersätts med kortläsare. Reservrutin med mobilt bankid till flera program/system skulle underlätta arbetet.

Medicinsk vård

Merparten av de kliniker som ingår i detta urval uppger att de har klassiska nycklar, någon enstaka klinik uppger att de har iLOQ-nycklar.

Barnklinikens svar omfattar barnexpeditionen, barnklinikmottagningen och dagsjukvård, NEO och barnvårdsavdelningen. Nycklar används till kontor, mötesrum, personalrum, omklädningsrum, förråd, behandlingsrum, expeditioner, lekförråd och diabetesförråd. Svaren varierar gällande om det finns dokumenterade rutiner för nyckelhanteringen och om det sker löpande inventering av nycklarna. Merparten uppger att det finns förteckning över nycklarna och att det sker kvittens vid både utlämning och återlämning. Men det uppges även att det är otydligt vilket ansvar medarbetarna har för nycklar inom verksamheten.

SITHS-kort beställs enligt gällande rutin och under tiden får en nyanställd medarbetare låna ett vikariekort/reservkort. Dessa reservkort signeras av den som får använda kortet och information ges hur kortet ska hanteras. Aktuella behörigheter läggs på det nya kortet. När en person slutar lämnas kortet tillbaka till ansvarig chef. Om medarbetaren ska arbeta kvar i Regionen så plockas behörigheterna bort. Det finns särskilda behörighetszoner till ex. läkemedelsrum som bara sjuksköterskor har behörighet till. Personalen uppges ha god kännedom om regelverket kring SITHS-kort, men det förekommer att kort glöms bort i datorn.

Medicinklinikens svar omfattar Klinikadministrationen, Medicin A, Medicin B, Medicin C, Medicin E, Dialysen, Reumatologmottagningen och Vårdadministrationen. I dessa verksamheter finns det både klassiska nycklar och iLOQ-nycklar och de går till en mängd olika typer av lokaler, såsom; expeditioner, läkemedelsförråd, behandlingsrum, rum för läkemedelsleveranser, kontor m.m. Rutinerna för att beställa nycklar varierar och flera uppger att vårdenhetschef gör beställningen och vissa tar en direktkontakt med Regionfastigheter eller direktkontakt med låsservice, Merparten uppger att det finns en förteckning över medarbetare och nycklar och att kvittens sker. Detta saknas dock inom en verksamhet. Det är varierande svar gällande om löpande inventering av nycklarna sker och samtliga uppger att personalens kännedom om hur nycklarna ska hanteras är god.
SITHS-korten beställs av IT-samordnare för ny personal som har en anställning som är längre än 6 månader. Vid kortare anställning används reservkort. Vid avslut av anställning klipps kortet sönder och går medarbetaren vidare till annan del i regionen så behålls kortet.

Det finns olika behörighetszoner vilket förklaras med behörighet till enbart dörrar och sedan finns även behörigheter som inkluderar läkemedelsrum och läkemedelsvagnar. Denna indelning gäller på varje enhet inom Medicinkliniken. Zonerna baseras sedan på vilken yrkeskategori man tillhör. Sjuksköterskornas zon inkluderar bl.a. läkemedelsrum. Vikariekort som används som passerkort finns på alla enheter inom kliniken och används till tillfällig personal eller om ordinarie personal glömt sitt kort. Det är varje enhetschef som hanterar och ansvarar för

dessa kort. Det uppges att kunskapen kring regelverket kring SITHS-kort kan bli bättre bland personalen.

Medicin- och geriatrikkliniken i Eksjö har klassiska nycklar till kontor, mottagningsrum och läkemedelsrum. Vid utlämning av nycklar får personalen skriva under en kvittens och det finns ett Excel ark som sparas på gemensam lagringsenhet som är en förteckning över nycklarna. Även tillfällig personal erhåller nycklar och då skrivs detta upp på en separat lista. Vid återlämning signeras denna lista av administrativ personal som tagit emot nyckeln. Det finns inga dokumenterade riktlinjer gällande nyckelhanteringen och det sker inga löpande inventeringar.

SITHS-korten beställs via ID-foto och det är ansvarig chef som godkänner beställningsdokumentet. Det finns olika behörighetszoner utifrån yrkeskategorierna läkare, sjuksköterska och undersköterska. Det används vikariekort/reservkort under korta perioder för tillfällig personal som skriver under ett avtal och lämnar tillbaka kortet efter anställningsperioden. Det finns rutiner för hantering av SITHS-korten när en person slutar inom kliniken. Personalen uppges ha god kännedom om ansvaret för och hanteringen av SITHS-korten. Ett önskemål är att det skulle finnas kortläsare överallt inom kliniken.

Akutmottagningen i Eksjö har iLOQ-nycklar för mottagning, förråd, miljörum och kontor. De har en specifik dokumenterad nyckelkvittensrutin för in- och utlämning av nycklar som sköts av chefer eller av administrativ samordnare. Det sker inventering av nycklar när en person slutar sin anställning och inför och efter varje sommarperiod då kliniken har tillfällig personal. Det är samma rutin för ordinarie som för tillfällig personal och Regionfastigheter kontaktas om en nyckel tappas bort och då spärras nyckeln. Personalen uppges ha god kännedom om ansvar och hantering av nycklar.

SITHS-kort beställs av HSA-administratör utifrån ett beställningsunderlag angående behörigheter från vårdenhetschef. Gällande reservkort finns det en reservkortshandläggare och på dessa kort finns enbart behörighet till akutens lokaler, omklädningsrum och klädförråd. Reservkorten lämnas bara ut på plats vid uppvisande av ID-handling och en kvittens sker att man tagit emot kortet. Om en medarbetare slutar sin anställning inom RJL finns det rutiner för att lämna in SITHS-kortet för förstöring den sista anställningsdagen.

Det finns olika behörighetszoner gällande läkemedelsförråd dit bara sjuksköterskor har behörighet att komma in. Det uppges att ett vikariekort tappats bort någon enstaka gång och då uppges kortet ha spärrats direkt. Personalen uppges ha god kännedom om regelverket och information ges av verksamhetschefen SITHS-kortet erhålls och de som erhåller ett reservkort får information från administrativ samordnare. Det finns även information på intranätet och på klinikens arbetsplatsyta (APY).

Akutmottagningen i Värnamo har enbart klassiska nycklar i sin verksamhet. De används till bl.a. förråd, läkemedelsrum (om inte SITHS-kort fungerar) och rum för avlidna. Nycklarna finns inlåsta i ett nyckelskåp och lämnar aldrig akutmottagningen. Kontrollräkning sker varje dag och det finns enligt uppgift dokumenterade rutiner.

När det gäller SITHS-kort så sker beställning genom att fastställt formulär fylls i. Det finns bl.a. behörighetszoner för sjukhuskorridor, ambulanshall och läkemedelsförråd (enbart sjuksköterskor har behörighet). Vid användning av vikariekort så sker kvittens vid utlämnande och vid återlämning. Personalen har god kännedom om arbetssätt och rutiner kring nyckelhanteringen och SITHS-kort.

Infektionskliniken använder nycklar i begränsad omfattning och mest i reserv. SITHS-korten används för att komma in till mottagningen, till sprututbytet, läkemedelsförråd och omklädningsrum. Bevakningen är de enda som har nycklar och som kan komma in till mottagningen utifrån. Det finns möjlighet att låsa expeditioner, konferensrum och bibliotek. På mottagningen sker löpande inventering av nycklarna, men det görs inte på avdelningen (där finns reservnycklar i ett nyckelskåp). På mottagningen finns en förteckning över nycklarna och den är inlåst i ett dokumentskåp. Det finns inga dokumenterade rutiner men personalen uppges ha god kännedom om arbetssätt och hantering av nycklar.

Gällande SITHS-korten så sköts detta av IT-kontaktperson och administrativ chef. När det gäller tillfällig personal (vikarier, ST-läkare, AT-läkare och läkarstudenter) så får de en tidsbegränsad behörighet på sitt SITHS-kort. Det finns olika behörighetszoner gällande; läkemedelsförråd, omklädningsrum, mottagningsverksamhet och sprututbytesverksamhet. Vikariekort används i begränsad omfattning och vid utlämning noteras kortnummer, namn och utlämningsdatum. Vid återlämnande noteras detta datum. Det framhålls att det efterfrågas en enhetlig beskrivning gällande nyckelhanteringen som hela regionen ska följa.

Psykiatri, rehabilitering och diagnostik

Laboratoriemedicin använder i dagsläget både klassiska nycklar och iLOQ-nycklar i sina verksamheter. En renovering pågår av lokalerna och när de färdigställs under 2026 kommer de att övergå helt till iLOQ-nycklar. Nycklar används till förråd och skåp, i övrigt finns passagesystem med kortläsare. Nycklarna kvitteras och kvittenslistan förvaras i en pärm hos ansvarig chef. Det finns rutiner även för återlämning av nycklar och då sker även en signering på kvittenslistan. Det sker inga löpande inventeringar av nycklarna, men det ges tydlig information om ansvaret för nyckeln när en medarbetare kvitterar ut en nyckel.

För nyanställd personal beställs SITHS-kort genom att ansvarig chef kontaktar IT-kontaktpersonen som i sin tur beställer och lägger till de behörigheter som behövs utifrån rollen. I väntan på sitt SITHS-kort får medarbetaren använda ett reservkort.

Kontroll sker av id-handling och signering sker av en kvittens. När en medarbetare slutar avbeställs behörigheterna från Laboratoriemedicin. Slutar personen inom RJL ska kortet lämnas den sista arbetsdagen och kortet klipps sönder. Fortsätter personen inom RJL så får kortet följa med medarbetaren till den nya arbetsplatsen.

Det finns olika behörighetszoner, exempelvis hus TO och arkivet. Vikariekort används av bl.a. studenter och det finns en lista över vem som fått vikariekortet. Det uppges att personalen har god kännedom om gällande regelverk avseende SITHS-korten. Det framförs flera önskemål gällande hantering av nycklar och SITHS-kort:

- Utred möjligheten till att införa SITHS-kort för passage/tillträde till samtliga lokaler och ta bort nycklarna. Detta ger möjlighet till spårbarhet angående vem som har befunnit sig inom lokalen, om ngt skulle hända.
- Önskar drop-in tider för att aktivera SITHS-kort.
- Utbildning/tydligare information till chefer kring ansvaret att SITHS-kort ska återtas samma dag som den anställde slutar och att behörigheter ska avregistreras.
- Det finns behov av en regiongemensam rutin där det tydliggörs vilket ansvar olika roller har i dessa processer då en klinik/verksamhet inte själv äger hela processen.

Habiliteringscentrum har verksamhet i Eksjö, Värnamo, Jönköping och på Syncentralen. I dessa verksamheter används mest klassiska nycklar, men det finns även iLOQ-nycklar i Jönköping. Nycklarna används till olika delar av lokalerna såsom, expeditioner, konferensrum, undersökningsrum, samtalsrum, kontor m.m. I Värnamo går det inte längre att göra fler nycklar till hus G då det är en specialnyckel. I Jönköping och Eksjö finns Excel-filer med samtliga nycklar där det noteras vem som har vilken nyckel och här dokumenteras även återlämning av nyckel. I Värnamo dokumenteras kvittering och återlämning av nyckel på pappersdokument. Syncentralen får hjälp med detta av Ögonmottagningen. Inventering uppges genomföras någon gång emellanåt. Även tillfällig personal kan få tillgång till nycklar och då sker samma rutiner som för ordinarie personal. Det finns inga dokumenterade rutiner för nyckelhanteringen, men personalen uppges ha god kännedom om arbetssätt och rutiner.

Det är ansvarig enhetschef eller IT-kontaktperson som beställer nya SITHS-kort via ID-foto. När en medarbetare slutar återlämnas SITHS-kortet eller reservkortet till ansvarig IT-kontakt som ser till att kortet avregistreras på rätt sätt. Om aktuell medarbetare fortsätter sitt uppdrag inom regionen så får de ta med sig kortet till nästa arbetsplats. I Jönköping och Eksjö finns det endast en behörighetszon för de yttre entrédörrarna, i övrigt finns inga zoner. I Värnamo och på Syncentralen uppges det inte finnas några behörighetszoner. Inga vikariekort används och det uppges att information om regelverket kring SITHS-kort ges av IT-kontaktpersonen vid nyanställning.

Psykiatriska kliniken, Jönköping har mest klassiska nycklar men har fått iLOQ-nycklar vid ombyggnationen av rättspsykiatriska avd. B samt i Hus X5. De fysiska nycklarna används till kontor och personalutrymmen. I slutenvården används kort för tillträde för in- och utpassage från vårdavdelningarna och kort/nycklar används innanför skalskyddet. I öppenvården används kort i mindre omfattning. Vid behov av beställning av nycklar så görs det i huvudsak av ansvarig chef på den egna enheten.

I slutenvården lämnar antingen chef eller en annan medarbetare ut nycklar. Vid tillsvidareanställning eller längre vikariat är det ansvarig chef som i huvudsak lämnar ut nyckel. Vid timanställningar erhåller medarbetaren inga ”egna” nycklar utan lånar nycklar för det aktuella arbetspasset. Personalen som tar emot medarbetaren den dagen lämnar ut nyckel samt ansvarar för att skriva upp namn, datum och telefonnummer.

I öppenvården är det i huvudsak utsedda vårdadministratörer som fått uppdraget att hålla i nyckelhanteringen med att lämna ut, kvittera och inventera. På någon enstaka enhet är det ansvarig chef som ansvarar för nyckelhanteringen.

Det finns förteckningar över nycklar och vem som har vilken nyckel och det uppges att det sker löpande inventering av nycklarna. Det saknas en klinikövergripande riktlinje/rutin för detta och det uppges att en enhet på kliniken har upprättat en dokumenterad rutin. Trots avsaknaden av dokumenterad riktlinje uppges att medarbetarna på kliniken generellt sett har en god säkerhetskultur kring nyckelhanteringen på kliniken.

Det har inte skett några incidenter inom verksamheten där nycklar stulits. Däremot händer det att nycklar inte alltid återlämnas av olika orsaker. En utmaning är när tillfällig personal arbetar under en begränsad tidsperiod och är på flera enheter inom kliniken och har många olika nycklar (kliniken har ca 8 olika nycklar). I dessa situationer finns det förbättringsmöjligheter.

När det gäller SITHS-kort så sker beställning av behörigheter av IT-kontaktperson, som varierar utifrån yrkesgrupp. Ansvarig chef ska meddela IT-kontaktperson när medarbetare slutar så behörigheter kan plockas bort.

Kliniken har följande tillträdeszoner:

- **Tillträdeszon 1**. Denna behörighetszon tilldelas samtliga medarbetare på kliniken och ger grundläggande behörighet till klinikens lokaler.
- **Tillträdeszon 2**. Denna behörighetszon ges till sjuksköterskor och ger tillgång till läkemedelsrummen på kliniken.
- **Tillträdeszon 3**. Denna behörighetszon ges till klinikens psykologer, två rum som används till psykologiska tester och förvaring av test material.
- **Tillträdeszon 4**. Denna behörighetszon gäller till ett rum på kliniken, där endast ett fåtal personer har behörighet till, klinikens säkerhetsskåp.
- **Tillträdeszon 5**. Denna behörighetszon är enbart kopplad till slutenvården och ger inte åtkomst till klinikens yttre kortläsare som leder in till

klinikens vårdavdelningar. Behörighetszonen gäller för regionsfastigheter, IT, sjukvårdsapoteket och trädgården. Det uppges finnas en välförankrad och dokumenterad rutin kring detta som innebär att de ska ringa på vid besök in till vårdavdelningarna av säkerhetsskäl.

- **Tillträdeszon inbrottslarm öppenvård** avser inbrottslarm för öppenvården, som inkluderar tidsstyrning/tillträde samt hantering av öppning och låsning av lokalerna.

Vikariekort (tillfälliga reservkort) används för timanställningar, studenter och liknande. Närmaste chef meddelar IT-kontaktpersonen när detta är aktuellt och det är sedan IT-kontaktpersonen som ansvarar för tilldelning av kort, registrering samt information om hanteringsregler. Kortet lämnas antingen till närmaste chef eller återlämnas till IT-kontaktpersonen när medarbetaren slutar. IT-kontaktpersonen lägger på de behörigheter som är nödvändiga utifrån den specifika yrkesrollen. När det gäller passeringsbehörighet till kliniken tilldelas detta av IT-kontaktpersonen eller ansvarig chef via beställning till ID-foto. Access sätts aldrig längre än anställningens giltighetstid. Det uppges att det finns några enstaka passerkort kvar på kliniken som hanteras av enheterna, men dessa har minskat kraftigt, då reservkort med tilldelad behörighet för åtkomst till lokalerna används i högre utsträckning. Denna hantering har dock ökat den administrativa arbetsbelastningen.

Om en medarbetare tappar bort sina SITHS-kort meddelas detta till IT-kontaktpersonen som spärrar kortet eller skickar en beställning av spärrning av kortet till ID-fotot. Om det är ett SIS-kort ska förlusten alltid polisanmälas. Överlag görs bedömningen att medarbetarna har god kännedom regelverket kring SITHS-kortet, men det finns tillfällen då kortet lämnas kvar i kortläsaren och därmed också obevakat.

Psykiatriska kliniken, Eksjö uppger att de majoriteten av enheterna använder klassiska nycklar. En enhet har iLOQ-nycklar. Nycklarna används till expeditioner, arkiv, personalrum, behandlingsrum, skrivarrum, läkemedelsrum m.m. Samtliga enheter uppger att det finns en förteckning över nycklarna och att det sker en kvittens där medarbetaren tar emot nyckeln. Det finns rutiner för återlämning av nycklar. Samma arbetssätt och rutin gäller när tillfällig personal ska erhålla nycklar. Merparten av enheterna genomför inventering av nycklarna, vilket sker med lite olika tidsintervall, allt från en gång per månad till en gång per år eller vid behov. En enhet uppger att det inte sker någon inventering av nycklarna. Tre av fem enheter uppger att de saknar dokumenterade rutiner för nyckelhanteringen och två enheter svarar att det finns skriftliga rutiner.

Beställning av SITHS-kort beställs av administrativ assistent, vårdenhetschef, enhetschef m.fl. Behörighetszoner finns till bl.a. läkemedelsrum, sprututbytesrum, dagkirurgiska enheten, arkiv m.m. Reservkort/vikariekort förekommer och merparten uppger att dessa kort registreras i lista och att det finns rutiner för utlämning och återlämning. Flera enheter uppger att personalens kunskaper kring regelverket kring SITHS-kort kan förstärkas.

Det framförs önskemål om att byta till iLOQ-nycklar och att rutinerna gällande kort och nycklar för vikarier ska ses över på enheten.

Psykiatriska kliniken, Värnamo har fysiska nycklar till sina lokaler avseende kontor, förråd m.m. Beställning av nycklar görs av ansvarig chef i Webblord. Det finns en förteckning över nycklarna och vem som kvitterat ut nyckeln och den förvaras i pärm i ett låst skåp. Vid återlämning av nyckeln sker avregistrering i förteckningen. Det sker enligt uppgift ingen löpande inventering av nycklarna. Vid förlust av nyckel så har det hittills inte gjorts något, men framåt uppges att polisanmälan ska ske. Det finns information om nyckelhanteringen på klinikens APY och medarbetarna ska skriva under ett dokument när de tagit del av informationen. Det framförs önskemål om iLOQ-nycklar till hela kliniken.

När det gäller SITHS-kort så beställer chef/medarbetare det via en blankett som skickas till ID-foto. I väntan på det ordinarie SITHS-kortet så kontaktar ansvarig chef IT-kontaktpersonen som utfärdar ett reservkort med dörrkod. Även vikarier och timanställda använder reservkort. På avdelningen används passerkort.

När en medarbetare slutar inom RJL lämnas SITHS-kortet till berörd Kortet ska förstöras/klippas itu och sedan meddelar ansvarig chef ID-foto genom funktionsbrevlådan att behörigheterna ska avregistreras.

Det finns behörighetszon avseende läkemedelsförråd. Alla sjuksköterskor har på kliniken har tillgång till läkemedelsförrådet på mottagning 1 och de sjuksköterskor som tillhör avdelningen har även tillgång till deras läkemedelsförråd. Det uppges att personalen har god kännedom om gällande regelverk, men det förekommer att kortet glöms i kortläsaren.

Svaret från ***Barn- och ungdomspsykiatriska kliniken*** omfattar verksamheterna ”En väg in”, Stab, Anorexiaenheten, Mottagning Jönköping, Mottagning Nässjö, Mottagning Värnamo och Slutenvård. Av svaren framgår att de olika verksamheterna använder både klassiska nycklar och iLOQ-nycklar i sina verksamheter. Verksamheterna bedrivs delvis i lokaler som ägs av externa fastighetsägare och då sker beställning av nycklar via dem. Nycklar används både för att komma in i lokalerna (ytterdörrar), till expeditioner, behandlingsrum, konferensrum, samtalsrum m.m. Det saknas dokumenterade riktlinjer för nyckelhanteringen men det uppges i merparten av verksamheterna att det finns förteckningar över nycklarna och det sker kvittering när nycklarna lämnas ut. Det uppges finnas rutiner för hur återlämning av nycklar ska sker men det varierar om det sker löpande inventering av nycklarna. En verksamhet uppger att vikarier/hyrbemanning lånar nycklar vid det aktuella arbetspasset. Merparten av verksamheterna uppger att personalen har god kännedom om regelverket/arbetssättet gällande nyckelhanteringen men att det i samband med detta kontrollmoment noteras att det saknas dokumenterade riktlinjer kring hanteringen.

Beställning av SITHS-kort med tillhörande behörigheter sker enligt regionens rutiner och det är oftast IT-kontaktperson i samråd med aktuell chef som gör

beställningen. På samma sätt sker även avbeställning av behörigheter när en medarbetare slutar. Vissa verksamheter uppger att det bara finns en behörighetszon med andra uppger att det finns behörighetszoner för bl.a. läkemedelsförråd/medicinskåp och att behörigheterna för psykologer, sjuksköterskor, vårdadministratörer m.fl. varierar. Vikariekort/reservkort används i vissa verksamheter till bl.a. tillfällig personal (timanställningar), hyrbemanning osv. Det uppges finnas rutiner för hur dessa kort lämnas ut och återlämnas. De flesta uppger att personalen har god kännedom om regelverket kring SITHS-kort men att det framöver kommer att tas upp APT och liknande.

Vårdcentralerna Bra Liv

Inom Bra Liv förekommer det att vårdcentralernas verksamhet bedrivs i lokaler som ägs av en extern aktör (ex. en kommun eller privat fastighetsägare), vilket kan påverka nyckelhantering och användning av SITHS-kort som passerkort till olika lokaler. Vårdcentralerna i detta urval uppger att det finns både fysiska nycklar till själva vårdcentralen, kontorslokaler, undersökningsrum, mötesrum, läkemedelsskåp och även kod till andra delar av lokalerna Det är enbart sjuksköterskor som har tillgång till läkemedelsförråd och en vårdcentral uppger att det finns två typer av nycklar, där sjuksköterskorna har en variant som gör att det enbart är de som kommer in till läkemedelsrummet. En vårdcentral uppger att det finns ett nyckelskåp med kod där nyckeln till läkemedelsförrådet förvaras.

Beställning av nycklar sker hos fastighetsägaren. Samtliga i urvalet uppger att det finns en förteckning över vilka som kvitterat ut nycklar och att det finns rutiner för utlämning, återlämning och löpande inventering av nycklar. En vårdcentral har tagit fram en blankett för kvittens av utlämnande av nyckel där det även framgår vilket ansvar medarbetaren har för den nyckel som man kvitterat ut. Två vårdcentraler uppger att det förekommit att någon enstaka nyckel har kommit bort. Personalen uppges ha god kännedom om rutinerna kring nyckelhanteringen.

Gällande SITHS-kort är det enbart två vårdcentraler som ingår i urvalet, som använder SITHS-kort i lokalerna. De uppger att de följer rutinerna för beställning, behörigheter, tilldelning och återlämning, vikariekort m.m. som finns inom regionen. Behörigheter tas bort när en medarbetare slutar på kliniken.

Folktandvården

Även inom Folktandvården förekommer verksamhet i lokaler som ägs av en extern aktör (ex. en kommun eller privat fastighetsägare), vilket kan påverka nyckelhantering och användning av SITHS-kort som passerkort till olika lokaler.

Fyra folktandvårdskliniker ingår i urvalet och samtliga har inkommit med svar. Merparten har fysiska/klassiska nycklar och en klinik uppger att de även har iLOQ-nycklar till förråd och medicinskåp. I ett fall då en kommun är fastighetsägare, så sköter de hela nyckelhanteringen (från kvittens med id-handling till återlämning av nyckel). All dokumentation finns hos kommunen och tillfällig personal får inga nycklar.

Övriga kliniker har arbetssätt/rutiner för beställning och återlämning av nycklar (som sker antingen hos privat fastighetsägare eller via intranätet). Det finns dock inga skriftligt dokumenterade rutiner hos alla kliniker. Det finns en utsedd person på kliniken som ansvarar för nyckelhanteringen och det uppges att det finns en förteckning över vilka medarbetare som har vilken nyckel. Två kliniker uppger att de utför löpande inventering av nycklarna. Det uppges att tillfällig personal inte får några nycklar.

Samtliga kliniker uppger att personalen har god kännedom om nyckelhanteringen och att inga incidenter skett som beror på felaktig hantering av nycklar eller att nycklar kommit bort.

En klinik uppger att de enbart använder SITHS-kort för identifiering i datorn. Övriga kliniker uppger att IT-kontaktperson eller klinikkoordinator hanterar beställning och behörigheter kopplade till SITHS-korten. När en medarbetare slutar lämnas kortet in och makulering sker. Om en medarbetare går vidare till en annan tjänst inom RJL så behålls kortet, men det sker en avbeställning av behörigheten som rör den tidigare kliniken.

Merparten uppger att alla medarbetare har tillgång till alla lokaler inom kliniken och någon uppger att det finns olika behörighetszoner avseende bl.a. läkemedelsförråd. Två kliniker uppger att de använder vikariekort för studenter och tillfällig personal. Det finns rutiner för hantering av vikariekort och en klinik beskriver att vikariekorten lämnas ut på morgonen (notering görs vem som får vilket kort) och återlämning sker samma dag. En annan klinik uppger att vikariekorten har en giltighetstid på 3 månader och att det finns en lista över vilka som erhållit dessa kort.

Tre kliniker uppger att personalen har god kännedom om att SITHS-korten är en värdehandling och vilket ansvar varje medarbetare har. En klinik uppger att förhållningsreglerna kring SITHS-korten inte alltid följs.

Verksamhetsstöd och service

Länstransporter använder klassiska nycklar, iLOQ-nycklar och kortläsare i lokalerna (kontor, förråd, garage och kundernas godsmottagning). Beställning av nya nycklar görs i Faciliate av enhetschef. Det finns Excel-listor över vilka medarbetare som har iLOQ-nycklar men inte för övriga nycklar. Det är enhetschefen som tar emot nyckel om en medarbetare slutar. Det sker inga löpande inventeringar av nycklarna och det finns inga dokumenterade rutiner gällande nyckelhanteringen. Om en iLOQ-nyckel kommer bort sker en spärrning av nyckeln av Regionfastigheter.
Det finns behov av/önskemål om obligatoriska och regiongemensamma processer och rutiner gällande nyckelhanteringen. Det är viktigt att säkerställa en korrekt och säker hantering.

När det gäller SITHS-kort så sker beställning via en enhetschef eller IT-kontaktperson enligt regionens rutiner. Viss personal inom Länstransporter har

tillgång till flera behörighetszoner då de arbetar regionövergripande. Det uppges att de använder vikariekort i sin verksamhet och att det inte finns någon dokumenterad rutin för detta. Personalen uppges ha god kännedom om regelverket kring SITS-korten men det poängteras också att det finns en viss risk för att behörigheterna kopplade till SITHS-korten kan bli för ”höga”.

Inom ***Närservice*** arbetar bl.a. medarbetare inom städ och vaktmästeri. De använder fysiska nycklar och iLOQ-nycklar i Närservice egna lokaler. Personalen inom Närservice hanterar även nycklar avseende kundernas lokaler. Det uppges att kvittering av nycklar sker både hos sin närmsta chef och hos kunder (olika kliniker/verksamheter inom RJL). Det uppges att det finns en förteckning i Excel över nycklarna inom den egna verksamheten och att inventering sker regelbundet avseende de nycklar som finns i ett nyckelskåp. Även vikarier får kvittera ut nycklar vid behov. Det finns inga dokumenterade rutiner för nyckelhanteringen utan muntlig information ges vid anställningens start. Vid förlust av nycklar inom kunders verksamheter så kontaktas kunden och en dialog förs. Vid förlust av nycklar inom Närservice lokaler utreds detta av respektive chef och beställning av ny nyckel görs hos Regionfastigheter.

SITHS-kort används av tillsvidareanställd personal. Om en medarbetare slutar så lämnas kortet till ansvarig chef som klipper sönder kortet. I de fall en medarbetare ska börja på en annan enhet så uppges det att behörigheterna till Närservice verksamhet plockas bort. Det finns vissa lokaler som städpersonal och vaktmästare exempelvis inte har tillgång till och det är; apoteksförråd, datasalar och centralköket. Om behörighet till dessa områden ska ges till Närservice personal så är det kunden som beställer och godkänner detta. Vikariekort/lånekort används vid nyanställning till den anställde fått sitt egna SITHS-kort. Det finns en förteckning i Excel över dessa kort och vem som har lånat dem. En kvittens skrivs när dessa vikariekort/lånekort används.

Det uppges att det förekommit incidenter då SITHS-korten använts på felaktigt sätt, dock uppges att medarbetarna har god kännedom om vilket ansvar som följer med SITHS-kortet.

Det upplevs finnas tydliga rutiner för hantering av SITHS-kort, men det önskas tydligare rutiner och arbetssätt gällande nycklar.

Medicinteknik (Jönköping, Eksjö och Värnamo) uppger att det i Eksjö och Jönköping används både klassiska nycklar och iLOQ-nycklar. I Värnamo används enbart klassiska nycklar. På samtliga arbetsställen finns förteckning över nycklarna och det sker en kvittering av den anställde när en nyckel erhålls. I Värnamo sker löpande inventering av nycklarna och i Jönköping och Eksjö uppges att det inte sker någon löpande inventering. I Värnamo finns dokumenterade rutiner för nyckelhantering och i Eksjö och Jönköping saknas detta i dagsläget och istället ges muntlig information när en anställd börjar gällande vilket ansvar som är kopplat till hantering av nycklar.

I Jönköping uppges att regelverket kring nyckelhanteringen kommer att tas upp vid nästa APT.

Gällande SITHS-kort följs rutinerna och det är ansvarig chef som fyller i blanketten på intranätet och skickar det till ID-foto. Det finns rutiner för hur kortet ska hanteras när en medarbetare slutar. Personal inom medicinteknik har behörigheter till alla zoner då de utför arbete i olika verksamheter. Vikariekort används för ex. leverantörer som utför service och underhåll på medicinteknisk utrustning. Det finns rutiner som innebär att namn och datum noteras på en lista och stryks när vikariekortet lämnas tillbaka.

5. Sammanfattande bedömning och åtgärdsförslag

Det är viktigt med fastställda rutiner för olika delar av verksamhetsskyddet då det säkerställer att endast behöriga personer får tillgång till lokaler, utrustning, information m.m. Genom tydliga rutiner för nycklar, passerkort och liknande finns det möjlighet att veta **vem** som har tillgång till **vad,** det ger möjlighet att följa upp om något missbrukas eller försvinner och på det sättet möjlighet att minska eventuell skada. Regionen bedriver många olika typer av verksamheter (vård, tandvård, undervisning, kultur, politisk verksamhet m.m.) i många olika typer av lokaler (egenägda och hyrda lokaler) och där det ska vara tryggt och säkert att båda arbeta och vistas som patient, besökare, elev m.fl.

Det pågår ett arbete inom Verksamhetsstöd och service kring dessa delar utifrån kommande CER-direktiv och NIS2. De iakttagelser som noteras i detta kontrollmoment överensstämmer i stora delar med den nulägesanalys som område miljö, beredskap och säkerhet tillsammans med andra berörda verksamheter tagit fram.

Vid genomförandet av detta kontrollmoment noteras följande:

Nyckelhantering

- Det saknas fastställda regiongemensamma styrdokument gällande nyckelhanteringen.
- Otydlig ansvarsfördelning gällande nyckelhanteringen då många aktörer är inblandade (bl.a. Regionfastigheter, område miljö, säkerhet och beredskap, IT-centrum, externa fastighetsägare och alla verksamheter som använder nycklar).
- Det finns inga regiongemensamma mallar/dokument för:
  - Nyckelförteckning
  - Kvittens av nycklar
  - Informationsblad som anger vilket ansvar medarbetaren har som kvitterar ut en nyckel (det finns ett informationsblad till SITHS-korten där ansvaret för kortet framgår).
- Flera olika varianter av nycklar används i regionens olika verksamheter. Det finns klassiska nycklar, iLOQ-nycklar och en verksamhet nämner även CLIQ-nycklar.

- Beställning av nycklar sker på flera olika sätt, via Regionfastigheter, via externa fastighetsägare men också av externa nyckeltillverkare.
- Det finns ingen samlad information om hur många nycklar RJL totalt har i sina olika verksamheter. Det finns uppgift om antalet iLOQ-nycklar som beställts.
- Flera verksamheter uppger att det inte sker någon löpande inventering av nycklar.
- Det finns ingen förteckning över vilka som är nyckelansvariga i de olika verksamheterna. Det är enligt uppgift endast de som är utsedda som nyckelansvariga som har rätt att kvittera ut beställda nycklar. Enligt uppgift kan vem som helst inom en verksamhet beställa nya nycklar.
- Enligt uppgift från Regionfastigheter så görs bedömningen att det beställs och produceras mycket nycklar till olika verksamheter. Regionfastigheter har i dagsläget ingen möjlighet att begränsa en chefs beställning av nycklar.
- Utifrån de svar som inkommit från ett urval av verksamheter så framgår att det är många olika funktioner/roller (enhetschefer, IT-kontaktperson, administratör osv.) inom verksamheterna som har ansvar för nyckelhanteringen.
- Det saknas en förteckning över vilka som blivit tilldelade respektive iLOQ-nyckel. I nuläget är samtliga iLOQ-nycklar registrerade på berörd chef. Detta gör att spårbarheten försvåras.
- Det finns medarbetare inom vissa verksamheter (exempelvis städ, vaktmästeri, bevakning, transport m.fl.) som hanterar nycklar inom flera olika verksamheter. Det finns medarbetare, inom exempelvis Närservice, som kvitterar ut nycklar både inom sin egen verksamhet och inom sina kunders verksamhet. I dagsläget finns ingen bild över hur många nycklar varje medarbetare kvitterat ut.
- Flera verksamheter efterfrågar regiongemensamma riktlinjer kring nyckelhanteringen.
- Majoriteteten av verksamheterna som ingår i urvalet uppger att de har egna arbetssätt och rutiner för nyckelhanteringen. Dock är dessa inte dokumenterade och många uppger att det inte sker någon löpande inventering av nycklarna. Majoriteten uppger att det sker en kvittens av medarbetaren när en nyckel lämnas ut och det finns en förteckning (Excel fil, papper i en pärm osv.) av nycklarna. Personalen uppges ha god kännedom om verksamhetens nyckelhantering.
- Många verksamheter önskar byta till iLOQ-nycklar, då det finns fördelar med att kunna spärra nycklar direkt om de tappas bort/förloras och det finns möjlighet att spåra nyckelns aktivitet.

SITHS-kort

- Otydlig ansvarsfördelning gällande hantering av SITHS-kort då många aktörer är inblandade (bl.a. Regionfastigheter, IT-centrum, ID-foto och inköp).

- Det saknas fastställda skriftliga riktlinjer för hantering av behörigheter (beställning och avbeställning) kopplat till SITHS-korten.
- Även gällande SITHS-korten så finns det medarbetare inom ex. städ, vaktmästeri, bevakning, transport som har passerkort med många behörighetszoner kopplade till sina SITHS-kort.
- Det sker ingen systematisk uppföljning av/rensning av behörigheter för att säkerställa att medarbetarna har rätt behörighet för sin roll/funktion.
- På intranätet finns det allmän information, blanketter, manualer, rutiner m.m. avseende SITHS-korten. Det finns även ett informationsblad som beskriver hur ett SITHS-kort fungerar och vad som gäller med legitimeringskod, återlämnande av kort och vad man ska göra om man tappar bort sitt kort osv.
- De tillfrågade verksamheterna följer regionens rutiner för gällande beställning av SITHS-kort. Det framkommer att det är olika roller/funktioner inom en verksamhet som gör beställningen och hanterar SITHS-korten när en medarbetare slutar.
- De flesta verksamheter har olika behörighetszoner men det finns även de verksamheter som inte använder SITHS-kort som passerkort och har därmed inga behörighetszoner i sina lokaler (ex. skolor eller verksamhet i externa lokaler).
- Det noteras att det finns olika hantering av vikariekort och reservkort och behörigheter kopplade till dessa.
- Merparten av tillfrågade verksamheter uppger att personalen har god kännedom om regelverket och ansvaret kring SITHS-korten. Dock finns det de som uppger att det förekommer att SITHS-korten lämnas obevakade i kortläsare.
- Flera verksamheter uttrycker önskemål om att införa SITHS-kort för passage/tillträde till samtliga lokaler och därmed slippa nycklar.
- Det finns även verksamheter som vill ha utbildning för/tydligare information till chefer gällande reglerna kring återlämnande av SITHS-kort och att behörigheter ska avregistreras när en medarbetare slutar i verksamheten.

Följande förslag till åtgärder föreslås för att stärka den interna kontrollen:

Nedanstående förlag till åtgärder baseras på nuvarande hantering av nycklar och SITHS-kort. Om processerna på något sätt förändras genom ex. fler digitala nycklar så bör arbetet med åtgärdsförslagen anpassas efter det.

- ➢ Fastställ regionövergripande styrdokument avseende nyckelhanteringen. Styrdokumentet bör omfatta hela processen från beställning till återlämning av nycklar samt tydliggöra ansvarsfördelningen.

- Vid framtagande av regionövergripande styrdokument bör det beaktas att regionen har flera varianter av nycklar och verksamheten bedrivs i både egna och hyrda lokaler.

- Ta fram regiongemensamma mallar för nyckelförteckning och kvittens av nycklar som de olika verksamheterna kan använda. Ett systembaserat /digitalt arbetssätt ger möjlighet att få en samlad bild av totala antalet nycklar inom regionen, inom en specifik klinik/enhet och också en bild över de medarbetare som har kvitterat ut nycklar inom flera verksamheter. Vid kvittens av en nyckel bör det framgå vilket ansvar som åligger medarbetaren som kvitterar ut en nyckel.

- Fastställ regionövergripande rutiner för inventering av nycklar.

- Säkerställ att det tas fram en förteckning över vilka som är nyckelansvariga i samtliga berörda verksamheter, då det enbart är de som har rätt att kvittera ut nya nycklar.

- Säkerställ att fördelningen av iLOQ-nycklar registreras per medarbetare så att spårning av nyckelns aktivitet blir korrekt/relevant.

- Fastställ riktlinjer för hantering (beställning och borttagning) av behörigheter kopplade till SITHS-korten. Det är väsentligt att det är tydligt hur ett SITHS-kort med tillhörande behörigheter ska hanteras när en medarbetare slutar.

- Säkerställ att det sker löpande uppföljningar av behörigheter kopplade till SITHS-korten.

- Tydliggör vilka yrkesgrupper/funktioner som har höga behörigheter kopplade till sina SITHS-kort. Undersök vilka möjligheter/alternativa arbetssätt som finns för att minska användandet av SITHS-kort med höga behörigheter.

- Säkerställ att hantering av vikariekort och reservkort sker på ett korrekt sätt och att riktlinjerna för denna typ kort är kända av berörda verksamheter.

RS Kontrollmoment 2025 - Uppföljning

1. Bakgrund och syfte

Kontrollmomentet handlar om uppföljning av tidigare genomförda kontrollmoment. Syftet med att följa upp tidigare genomförda kontrollmoment är att se vilka åtgärder som vidtagits utifrån de rekommendationer som gavs i rapporten. Denna uppföljning avser de kontrollmoment som genomfördes under 2023 i enlighet med Regionstyrelsens fastställda intern kontrollplanen.

2. Metod och avgränsningar

Utifrån de rapporter som finns till respektive kontrollmoment 2023 har en åtgärdsplan tagits fram. Åtgärdsplanen utgår från de rekommendationer som presenterades i respektive rapport. Regiondirektören har gett ansvarig direktör/ansvarig chef i uppdrag att svara på vilka åtgärder som vidtagits. Dessa svar samt vissa kompletterade frågeställningar och dokumentation/underlag ligger till grund för denna uppföljning och bedömning av vilka genomslag åtgärderna fått i berörd verksamhet.

3. Kontrollmoment från år 2023

3.1 Betalkort/Företagskort

Inom Region Jönköpings län finns det ca 100 betalkort/företagskort där regionen är betalningsansvarig. Kontrollmomentet handlade om att kartlägga vilka rutiner som finns gällande hantering av betalkort/företagskort inom Region Jönköpings län och bedöma om den interna kontrollen kan anses vara tillräcklig. Syftet med kontrollmomentet är i huvudsak att besvara följande frågeställningar:

- Finns det ändamålsenliga riktlinjer kring användande/hantering av betalkort/företagskort?
- Hur sker tilldelning av betalkort/företagskort?
- Sker det någon uppföljning kring användandet av betalkort/företagskort?
- Vilken typ av inköp görs med betalkort/företagskort?
- Finns det tydliga rutiner för hur avslut av betalkort/företagskort ska ske?

Följande förslag till åtgärder gavs i rapporten från 2023:

- Fastställ riktlinjer för hantering av betalkort/företagskort inom Region Jönköpings län. Riktlinjerna bör omfatta:
    - vem som har rätt att fatta beslut om betalkort/företagskort och vad ansökan ska innehålla för uppgifter
    - vilka inköp som får göras med betalkort/företagskort
    - vilka underlag/kvitton som ska bifogas till fakturan

  - tydliggör att syfte och ändamål med inköpet ska framgå av underlagen/dokumenteras i Raindance
  - vilket ansvar kortinnehavaren har för kort och kod
  - hantering/kontering av ingående moms
  - hur avslut och återlämning av betalkort/företagskort ska gå till
  - vad betalningsansvaret innebär och vilket ansvar prestations- och beslutsattestant har gällande att inköpen är verksamhetsanknutna och att underlag/kvitton finns till samtliga poster
  - anvisningar avseende köpgränsen. Det kan med fördel göras en omprövning av köpgränsen efter ett år baserat på verkligt utfall
  - vad som gäller vid överträdelse av fastställd riktlinje och vem som har rätt att spärra ett kort vid felaktig hantering
  - att kontantuttag är förbjudna
  - att privata inköp är förbjudna
  - att användande av privat bonuskort i samband med inköp av betalkort/företagskort där Region Jönköpings län är betalningsansvarig är förbjudet
  - tydliggör att beslutsattestant inte får attestera/godkänna personliga kostnader
  - det bör framgå hur följsamheten till riktlinjen ska säkerställas
- Säkerställ att riktlinje och tillämpningsanvisningar gällande möten och resor följs.
- Säkerställ att inköp i första hand sker av leverantörer som finns i avtalskatalogen.
- Säkerställ att beställning av IT-utrustning sker via Tjänstekatalogen.
- Det bör fastställas rutiner för systematisk uppföljning av inköp med betalkort/företagskort för att säkerställa följsamhet till Lagen om offentlig upphandling (LOU) och Region Jönköpings läns riktlinjer och arbetssätt gällande avtal och upphandling. Det sker många inköp av samma slags varor och tjänster hos flera olika leverantörer. Direktupphandlingsgränsen för varor och tjänster är 700 000 kr enligt LOU och det finns dokumentationsplikt vid genomförande av direktupphandlingar överstigande 100 000 kr.
- Regionens attestreglemente och tillämpningsanvisningar bör uppdateras. Vid en översyn av attestreglementet bör det tydliggöras vad de olika attestant-rollerna innebär och det bör finnas en koppling till de krav som ställs på en verifikation i Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning.

Svar avseende genomförda åtgärder har lämnats av ekonomiavdelningen vid Regionledningskontoret:

Det har tagits fram en ny riktlinje för in- och utbetalningar som är godkänd/fastställd av ekonomidirektören. Den senaste versionen av riktlinjen är reviderad per 250905. De punkter som finns med i ovan nämnda åtgärdsförslag avseende riktlinjen för in- och utbetalningar finns med i den nya riktlinjen. Ett par

åtgärdsförslag gäller för hantering fakturor generellt och finns därmed inte med specifikt i denna riktlinje.

I riktlinjen framgår att det kommer ske kontroller av regelefterlevnad löpande under året och minst en gång per år ska en årlig rapport av genomförda köp tas fram. Det är ekonomiavdelningen vid Regionledningskontoret som kommer att genomföra dessa kontroller och ta fram rapporten, då det enbart är de som har behörighet till Eurocards portal. Enligt uppgift så tar ekonomiavdelningen fram en Excel fil/rapport av faktiska kortköp som de sedan delar med de verksamhetsområden som är berörda. Rapporten ska gås igenom av berörda verksamhetsområden och om det finns inköp som avviker från gällande riktlinje så får de motivera varför det skett. Tanken är också att Ekonomiservice ska följa upp köpen som sker med betalkort/företagskort mer löpande.

Vid överträdelse eller felaktig hantering kan företagskortet spärras av finanschef på centrala ekonomiavdelningen efter samråd med ekonomichef inom aktuellt verksamhetsområde. Detsamma gäller om kortinnehavaren inte följer gällande instruktioner och rutiner kopplade till kortet. Vid dessa kontroller kommer ex. inköp kopplade till resor och möten, IT-utrustning och köp som ej gjorts av icke-avtalsleverantörer att identifieras.

Per den 8 september 2025 finns det 78 st betalkort/företagskort inom Region Jönköpings län. 21 st är fysiska kort och 57 st är digitala kort. Enligt uppgifter kommer det att ske ytterligare förflyttningar från fysiska kort till digitala kort inom en snar framtid. När kontrollmomentet genomfördes i början av 2023 hade RJL ca 100 betalkort/företagskort, vilket innebär att antalet betalkort totalt har minskat med ca 22 %.

Attestreglementet uppges vara under uppdatering.

Bedömning av vidtagna åtgärder:

Bedömning görs att i stort sett alla åtgärdsförslag har hanterats i enlighet med rapporten.

Åtgärdsförslaget kring att uppdatera attestreglemente kvarstår.

3.2 Hantering av pool- och verksamhetsbilar

Region Jönköpings län (RJL) har ca 400 bilar som används som poolbilar (korttidshyra) och som verksamhetsbilar (långtidshyra). Ur ett ekonomiskt perspektiv är det viktigt att fordonen är anpassade efter verksamheternas olika behov. Det är väsentligt att det finns system och riktlinjer kring vilka fordon RJL har och att det är möjligt att följa upp hur de utnyttjas. Ur ett förtroendeperspektiv är det viktigt att kunna följa upp att bilarna används på ett korrekt sätt och i enlighet med fastställda riktlinjer.

Syftet med detta kontrollmoment var att se om det finns ändamålsenliga riktlinjer för regionens fordonshantering och om uppföljning sker kring användande av fordon och drivmedelskort.

Följande förslag till åtgärder gavs i rapporten från 2023:
Det är positivt att regionen håller på att införa elektroniska körjournaler i samtliga bilar som används i de olika verksamheterna. En elektronisk körjournal registrerar automatiskt alla körningar och det medför en mindre administration för såväl förare som fordonsansvariga. Det skapar också förutsättningar för en enhetlig hantering och bättre uppföljningsmöjligheter.

Följande förslag till åtgärder ges för att stärka den interna kontrollen avseende fordonshanteringen:

- Ta fram en tidplan för när projektet gällande införandet av elektroniska körjournaler ska vara klart. Då flera av iakttagelserna ovan avser användandet av körjournal bör arbetet prioriteras.
- Säkerställ att de elektroniska körjournalerna innehåller samtliga delar som återfinns i Skatteverkets rekommendation.
- Säkerställ att de manuella körjournalerna och de kommande elektroniska körjournalerna sparas i enlighet med krav i Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning.
- I väntan på att de elektroniska körjournalerna fullt ut är införda bör följande åtgärder beaktas:
    - Säkerställ att manuell körjournal används i samtliga bilar tills de elektroniska körjournalerna implementerats fullt ut.
    - Säkerställ att mallen för manuell körjournal som finns publicerad på intranätet används av samtliga bilar i korttidspoolen och långtidspoolen.
- Ta fram tydliga riktlinjer kopplade till regionens attestreglemente vilka underlag som ska finnas till fakturorna som kommer från Bilreda AB och var de ska sparas/förvaras. Det finns stora fördelar med att underlagen skannas in i Raindance kopplat till aktuell faktura.
- Ta fram riktlinjer för vad som bör ingå i rollen som fordonsansvarig gällande uppföljning av följsamhet till styrdokument m.m. Det bör finnas rutiner för hur exempelvis uppföljning av drivmedelsfakturor, drivmedelsförbrukning och att fordonen används i enlighet med de styrdokument som finns. Rutinerna kring uppföljning bör utgå från att bilarna är utrustade med elektroniska körjournaler.
- Regionens attestreglemente och tillämpningsanvisningar bör uppdateras. Vid en översyn av attestreglementet bör det tydliggöras vad de olika attestant-rollerna innebär och det bör finnas en koppling till de krav som ställs på en verifikation i Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning.
- Säkerställ att parkeringsböter hanteras i enlighet med fastställd riktlinje för möten och resor.

Svar avseende genomförda åtgärder har lämnats av område Länstransporter/område Sjukhusstöd inom Verksamhetsstöd och service:
Enligt uppgift är tekniken för elektroniska körjournaler nu på plats i alla pool- och verksamhetsbilar inom regionen. Alla verksamheter har dock ännu inte gått över till att börja använda elektroniska körjournaler, utan det finns vissa verksamheter som fortfarande använder manuella körjournaler. Fordonsansvarig på Länstransporter följer löpande upp med respektive verksamhet så att arbetet kommer igång för att gå över till elektroniska körjournaler. Aktiviteten förväntas vara klar vid halvårsskiftet 2026. Länstransporter har valt att inte installera Telematik (tekniken som används för elektroniska körjournaler) i bilar som bara har 1-12 månader kvar på leasingavtalet. Enligt uppgift kommer detta snart vara löst för alla bilar.

Datum, sträcka och plats kommer per automatik via GPS från bilen via Telematik. Korttidsbilar som bokas via bokningssystemet har alla uppgifter. Verksamhetsbilar däremot måste registreras vid varje tillfälle. För verksamhetsbilarna finns möjlighet att använda en mobilapp (Portify GO) för enklare hantering av komplett körjournal. Portify GO är också godkänd av IT-centrum.

Portify innehåller inte uppgifter om drivmedelsinköp. Bilreda AB debiterar verksamheten direkt för bilhyra och förbrukat drivmedel. Prestationsattestanten har ansvaret att kontrollera att fakturan är korrekt innan den går till beslut. Poolbilarna faktureras direkt till Länstransporter som gör stickprovskontroller utifrån bokning och förbrukat drivmedel. Länstransporter godkänner fakturorna enligt attestregelverket.

När det gäller manuella körjournaler, så har berörd verksamhet ansvar för att de hanteras och sparas i enlighet med gällande lagstiftning och regionens styrdokument. De elektroniska körjournalerna sparas i systemet Portify enligt fastställd rutin och gallring görs efter 7 år.

För långtidspoolen har samtliga verksamheter fått information om att elektroniska körjournaler finns att tillgå och ska användas. I de fall installationen inte varit möjlig i bilen, har verksamheten fått information om att den manuella körjournalen ska användas.

Den rutin gällande långtidshyra av verksamhetsbilar som finns publicerad på intranätet ska enligt uppgift kompletteras med ett riktlinjer för uppföljning av bilens användande (ex. uppföljning av drivmedelsfakturor och drivmedelsförbrukning).

Det finns riktlinjer som är publicerade på intranätet gäller parkeringsavgifter och parkeringsböter. Eventuella böter betalas av resenären. I de fall (uppges förekomma mycket sällan) löneenheten får in reseräkningar där man begär ersättning för parkeringsböter returneras denna till medarbetaren. Eventuella påminnelser gällande ej betalda parkeringsböter går via Bilredas fakturor till

Länstransporter som övrig kostnad och då får fordonsansvarig på Länstransporter hantera detta gentemot berörd verksamhet.

Enligt uppgift från ekonomiavdelningen vid Regionledningskontoret håller ett nytt attestreglemente på att tas fram och det förväntas vara klar under hösten 2025.

Bedömning av vidtagna åtgärder:

Bedömning görs att flera åtgärdsförslag har genomförts, dock har inte alla berörda verksamheter börjat använda de elektroniska körjournalerna ännu. Det finns en tidplan för detta och det uppges att vid halvårsskiftet 2026 bör samtliga berörda verksamheter gått över till elektroniska körjournaler.

Åtgärdsförslaget kring att uppdatera attestreglemente samt att uppdatera befintlig rutin med fordonsanvariges ansvar för uppföljning kvarstår och ska enligt uppgift genomföras under 2025.

3.3 Kamerabevakning

Efterfrågan på kamerabevakning ökar i samhället. Myndigheter som bedriver hälso- och sjukvård behöver tillstånd om de ska kamerabevaka en plats dit allmänheten har tillträde. Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) är både tillstånds- och tillsynsmyndighet gällande kamerabevakning.

Syftet med detta kontrollmoment var att kartlägga befintlig kamerabevakning inom Region Jönköpings län (RJL). Kontroll ska ske om befintlig kamerabevakning uppfyller gällande lagstiftning och bedöma om det finns ändamålsenliga riktlinjer som ger förutsättningar för en enhetlig hantering av kamerabevakning inom Region Jönköpings län.

Följande förslag till åtgärder gavs i rapporten från 2023:

- Säkerställ att ”Vägledning Kamerabevakning” fastställs, publiceras på intranätet och sprids till samtliga verksamhetsområden.
- Det bör tydliggöras i vägledningen hur uppföljning av regionens kamerabevakning ska ske för att säkerställa följsamheten till gällande lagstiftning, vägledning, tillstånd (om det krävs) osv över tid.
- Säkerställ att samtliga skyltar som används i dagsläget avseende kamerabevakning byts ut för att uppfylla kraven kring information om kamerabevakning i gällande lagstiftning. I samband med bytet av skyltar bör, verksamheterna tillsammans med arbetsgruppen kring kamerabevakning, fundera över placering och antal skyltar för att uppfylla kravet kring tydlig skyltning i ögonhöjd samt beakta att det ofta finns flera olika ingångar till ett bevakat område.
- Kamerabevakning är en personuppgiftsbehandling. Säkerställ att registrering sker i DraftIt.

- Genomför konsekvensbedömning av personuppgiftsbehandlingar som sker genom kamerabevakning i enlighet med de rutiner och mallar som finns inom RJL.
- Länstrafiken bör säkerställa att nuvarande personuppgiftsbiträdesavtal förtydligas gällande hur ansvaret för kamerabevakningen i Krösatågen är fördelat mellan de personuppgiftsansvariga.
- Det bör säkerställas att hårddisken där lagring sker av inspelat material inte är tillgängligt för extern part (exempelvis installatör av kamerabevakningen). Krävs behörighet för exempelvis utföra service/underhåll av utrustning från extern aktör bör det ske i samverkan med personal från RJL.
- Säkerställ att monitorerna som visar vad som händer i de kamerabevakade områdena inte är synliga för besökare/patienter.
- I de fall lagring av bildmaterial sker bör det fastställas rutiner för att testa att lagring och gallring sker enligt tillstånd/fastställt sätt.

Svar avseende genomförda åtgärder har lämnats av område miljö, beredskap och säkerhet samt av sektionen för informationssäkerhet och juridik:

***Nulägesbeskrivning*:**
Den 1 april 2025 infördes nya regler för kamerabevakning. Reglerna innebär att ingen längre behöver söka tillstånd hos Integritetsmyndigheten för att få sätta upp en kamera. De som tidigare har behövt ansöka om tillstånd ska själva göra en dokumenterad intresseavvägning där bevakningsintresset vägs mot den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Den som bevakar ska även ha en förteckning över all bevakning som sker innehållande vissa uppgifter. Denna förteckning ska även innehålla uppgifter om bevakning 5 år efter att den upphört.

När det gäller den dokumenterade intresseavvägningen så är kravet att all bevakning som sker vid utförandet av en uppgift av allmänt intresse (artikel 6.1 e GDPR) ska dokumenteras. RJL har valt att använda de mallar som Integritetsskyddsmyndigheten tagit fram både när det gäller bedömningen om bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset och för den förteckning som ska föras.

I och med att inga tillstånd längre behövs pågår ett arbete nu med att skapa en process inom RJL kring kamerabevakning. En prioriterad uppgift för arbetsgruppen (består av medarbetare inom område miljö, säkerhet och beredskap och sektionen för informationssäkerhet och juridik) har varit att behandla de ansökningar om kamerabevakning som skickats in till IMY men som inte behandlats av dem. Arbetsgruppen har tagit fram en ansöknings- och beslutsprocess och arbetar nu med en förteckning över den kamerabevakning som finns inom Region Jönköpings län.

Svar utifrån föreslagna åtgärder vid kontrollmomentets genomförande:
Under 2023 togs ett styrdokument avseende kamerabevakning fram och dokumentet publicerades på intranätet och skickades ut till verksamheterna i juni 2023. Dock finns det nu anledning att revidera detta dokument med anledning av förändringar i lagstiftningen.

I styrdokument för kamerabevakning anges att en förnyad bedömning genomförs halvårsvis. Vid denna genomgång ska behovet av kamerabevakning prövas och det ska säkerställas att eventuella villkor eller förutsättningar som anges i tillståndet/lagstiftningen efterlevs.

En arbetsmodell och en mall för skyltar avseende kamerabevakning har tagits fram för Region Jönköpings län. Verksamheterna som har tillstånd att kamerabevaka får stöd i hur texten ska formuleras och var skyltningen ska placeras. Skyltningen sker genom ett i skyltbanken framtaget material där man kan välja mellan klisterdekaler, plast- eller metallskyltar. Verksamheterna har fått tydliga direktiv om var skyltarna ska placeras.

På det framtagna skyltmaterialet finns en QR-kod med hänvisning till www.rjl.se där mer information finns. Jönköpings Länstrafik har valt att ta fram ett eget skyltmaterial.

Totalt sett har två registreringar hittats i Registerförteckningen Draftit gällande kamerabevakning och det är Psykiatriska akutenheten Ryhov och patientövervakning vid strålbehandling på Onkologkliniken. Därmed görs bedömningen att det saknas ett antal registreringar som borde varit genomförda. För tillfället har RJL valt att pausa registreringar i registerförteckningen i Draftit, då det pågår ett arbete med att byta system.

I dagsläget ligger ansvaret på att göra konsekvensbedömning på den verksamhet där personuppgiften ska behandlas. Vid denna uppföljning finns enbart en genomförd konsekvensbedömning i Evolution. Det uppges att det finns planer på att se över möjligheten att genomföra en övergripande konsekvensbedömning för all kamerabevakning inom RJL, som sedan kompletteras med den dokumenterade intresseavvägningen som måste göras på respektive bevakning.

Frågan gällande hur ansvaret för kamerabevakningen i Krösatågen är fördelat mellan de personuppgiftsansvariga kvarstår. Värt att notera är att viss kollektivtrafik är undantagen från det dokumentationskrav samt krav på att genomföra en dokumenterad intresseavvägning som finns. Även om inte intresseavvägning behöver genomföras eller om det inte finns något dokumentationskrav på dessa kameror bör ändå personuppgiftsansvaret för uppgifterna vara utrett.

Bildlagring sker idag enligt beviljade tillstånd i en verksamhet i Region Jönköpings län. I denna verksamhet sker endast realtidsvisning i normalfallet men en lagring initieras när överfallslarmet aktiveras av någon i personalgruppen. Lagringen av bildmaterialet sker på en pc som står placerad i ett av verksamhetens driftrum. Diskussioner har skett om att hitta någon annan lokalisering för denna utrustning men på grund av brist på lokaler har inga andra utrymmen gått att uppbringa. Dörren in till den aktuella lokalen är alltid låst och verksamhetens personal har ej tillträde. Nycklarna till lokalen disponeras av FTE och när en entreprenör ska utföra arbete i lokalen närvarar alltid personal från FTE samt att det endast är personal i Region Jönköpings län som har lösenordsaccess till den aktuella mjukvaran.

I samband med att en verksamhet ansöker om tillstånd för kamerabevakning diskuteras även var monitorer för bildvisning ska placeras. Detta med anledning av att bildmaterialet inte ska vara synligt för patienter och besökare. På grund av lokalernas utformning och placering har det vid vissa tillfällen varit svårt att lösa en optimal placering som förhindrar insyn från patienter och besökare. I en verksamhet har man låtit tillverka insynsskydd som avgränsar insynen från sidan av monitorn så att personal endast ser vad som visas på monitorn.

I den verksamhet som har tillstånd för bildlagring har två medarbetare utsetts som ansvariga för utlämning av bildmaterial och för att kontrollera att lagring och gallring sker enligt tillståndet.

Bedömning av vidtagna åtgärder:

Från och med den 1 april 2025, då de nya reglerna kring kamerabevakning trädde i kraft, har Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) fått ett utökat vägledande och tillsynsmässigt uppdrag och därmed kommer de att behöva granska mer kamerabevakning. IMY har tagit fram en arbetsgång (omfattande 11 steg) som hjälp för att bedöma om kamerabevakningen är tillåten, hur man dokumenterar, informera om och följer upp bevakningen. Det innebär även att verksamheter som ska kamerabevaka ska genomföra och dokumentera intresseavvägningen, registrera all kamerabevakning i ett register och utvärdera kamerabevakningen regelbundet.

Det pågår ett arbete med att anpassa arbetssätt och rutiner till de nya reglerna för kamerabevakning.

Det kvarstår arbete med att registrera pågående kamerabevakningar i registerförteckningen för personuppgiftsbehandlingar.

Vid uppföljning via Evolution konstateras att det fortfarande saknas dokumentation över genomförda konsekvensbedömningar av personuppgiftsbehandlingar som sker genom kamerabevakning.

Förtydligande av hur ansvaret för kamerabevakningen i Krösatågen är fördelat mellan de personuppgiftsansvariga kvarstår.

3.4 Informationssäkerhet – behörighetstilldelning

På Region Jönköpings läns intranät finns det delar som berör informationssäkerhet. Det anges att informationssäkerhet handlar om att vi ska skydda vår information så att endast behöriga personer kan ta del av den (konfidentialitet), så att vi kan lita på att den är korrekt och inte manipulerad eller förstörd (riktighet), så att den alltid finns när vi behöver den (tillgänglighet) samt att vi kan se vem och vad som har gjort vad och när i våra system (spårbarhet).

Informationssäkerhet är alla säkerhetsåtgärder som vidtas för att bevara informationens önskade säkerhetsnivå vilket betyder både organisatoriska, personrelaterade, fysiska och tekniska säkerhetsåtgärder.

Behörighetsstyrning/behörighetstilldelning är ett viktigt verktyg för att skydda regionens information och uppfylla gällande lagkrav.

Syftet med detta kontrollmoment var att se om det finns tydliga och ändamålsenliga riktlinjer för behörighetstilldelning inom regionen.

Följande förslag till åtgärder gavs i rapporten från 2023:
Bedömning görs att den interna kontrollen kring regionens behörighetstilldelning behöver stärkas. Den projektrapport gällande ”Projekt Införande av central behörighetstilldelning från oktober 2021” visar på flera brister som även verifieras i detta kontrollmoment. Regionen använder mellan 650-700 system och applikationer och är över 10 000 anställda, vilket ställer krav på en säker, effektiv och enhetlig behörighetstilldelning.

En fortsatt utredning och införande av en central behörighetstilldelning rekommenderas som den främsta åtgärden då det ger förutsättningar för att uppnå följande delar som är väsentliga även för att stärka den interna kontrollen kring behörighetstilldelning:

- Ger en samlad bild över varje medarbetares behörigheter.
- Möjlighet till en systematisk uppföljning och spårbarhet både av medarbetares behörigheter samt vilka som har behörighet till varje system/program.
- Effektivt och enhetligt arbetssätt som förenklar och tidseffektiviserar administrationen kring hela processen gällande behörighetstilldelning.
- Ger förutsättningar för ett enhetligt arbetssätt inom hela regionen.

Är inte central behörighetstilldelning ett möjligt alternativ rekommenderas följande åtgärder:

- Säkerställ en bättre följsamhet till och kännedom om de fastställda riktlinjer och regler som finns gällande behörighetstilldelning (beställning, tilldelning, ändring och borttagning av behörigheter).

- Det bör finnas en dokumentation avseende en användares samtliga behörigheter. Det finns en framtagen mall avseende grundbehörighet IT-system som är publicerad på intranätet som med fördel kan användas. Gällande Cosmic finns dokumentet ID 34.

- Det bör finnas rutiner/arbetssätt på kliniker/enheter/avdelningar avseende löpande uppföljning av att medarbetarnas behörigheter speglar deras behov utifrån roll/funktion.

- Uppdatera riktlinjen ”Styrning av behörighet” så att hänvisning sker till Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om journalföring och behandling av personuppgifter i hälso- och sjukvården (HSLF-FS 2016:40).

- Säkerställ följsamhet till riktlinje för intern kontroll avseende att efterfrågade uppgifter avseende intern kontroll tas fram inom verksamheten.

Svar avseende genomförda åtgärder har lämnats av sektionen för Informationssäkerhet och juridik samt IT-centrum:
Central Behörighetshantering diskuteras enligt uppgift i flera forum, men det finns inga konkreta planer (som en fastställd roadmap, eller initierat projekt etc.) för införande av central behörighetshantering i nuläget. Arbete med att se över rollbeskrivningen av IT-kontaktperson (ITK) har påbörjats vilket bör innebära hantering även av behörighetsfrågan.

Det uppges att information om regelverket kopplat till behörigheter behöver prioriteras under hösten 2025. Riktlinjen är uppdaterad, omarbetad och publicerad samt innehåller hänvisning till HSLF-FS 2016:40. En nyhet om samtliga nya riktlinjer inom informationssäkerhet är planerad och åtgärder för ökad kännedom om riktlinjen ska prioriteras under hösten 2025.

I samband med ITK-träffar och riktad information kommer sektionen för informationssäkerhet och juridik att förmedla betydelsen av dokumentation av användares behörigheter, den mall som finns framtagen för detta samt att det är viktigt att det finns rutiner för löpande uppföljning av att medarbetares behörigheter överensstämmer med aktuell roll/funktion.

Bedömning av vidtagna åtgärder:

Utifrån uppföljning av vidtagna åtgärder konstateras att central behörighets-tilldelning fortfarande diskuteras, men att det i dagsläget inte finns någon konkret plan på att införas.

Riktlinjen är uppdaterad med korrekt hänvisning till HSLF-FS 2016:40.

En översyn av rollen som IT-kontaktperson och ett arbete med att öka kännedomen om gällande regelverk kring behörighetstilldelning är ett pågående arbete.

3.5 Verksamhetskritiska dokument i Evolution

Risken för driftstopp i våra system (ex. www.rjl.se, Evolution m.fl.) finns alltid och cyberattacker ökar i vår omvärld. Detta innebär att det är väsentligt att verksamheter inom Region Jönköpings län identifierar vilka verksamhetskritiska dokument som finns i respektive verksamhet och vid driftsstopp följer verksamhetens framtagna reservrutin. Syftet med detta kontrollmoment var att följa upp följsamheten till fastställd riktlinje och arbetssätt avseende åtkomst till styrande verksamhetskritiska dokument i Evolution.

Följande förslag till åtgärder gavs i rapporten från 2023:

- Säkerställ att aktuell riktlinje blir känd för och implementeras i alla verksamheter inom Region Jönköpings län. För att uppnå en god styrning genom riktlinjer är det väsentligt att det finns effektiva arbetssätt för att sprida och förankra beslutade riktlinjer inom RJL.
- En vägledning (exempel) kring vad som ska klassas som ett verksamhetskritiskt dokument kan med fördel tas fram som stöd för verksamheterna.
- Sprid goda exempel från verksamheter som har implementerat riktlinjen på ett bra sätt och tagit fram förteckning över verksamhetskritiska dokument och reservrutinpärm i sina verksamheter.

Svar avseende genomförda åtgärder har lämnats av Kansliavdelningen vid Regionledningskontoret:

Riktlinjen kommuniceras och aktualiseras hela tiden med de superanvändare för Evolution som finns i verksamheterna. Superanvändarna har i sin roll att se till att verksamheten känner till riktlinjen, men också för att det skapas rutiner för genomförande som säkerställer att riktlinjen efterlevs. Information på intranätet har tagits fram för att underlätta och tydliggöra vad som förväntas utifrån denna riktlinje.

En uppföljning av efterlevnaden till denna riktlinje kommer att genomföras under hösten 2025. Uppföljningen skulle genomförts under hösten 2024, men har p.g.a. resursbrist och prioritering av andra projekt skjutits upp. Uppföljningen kommer att vara vägledande, då ett samarbete med beredskapsenheten behöver genomföras

för att samordna verksamhetskritiska dokument och dokument inom beredskaps- och kontinuitetshanteringen m.m.

När det gäller att ta fram en vägledning med exempel på vad ett verksamhetskritiskt dokument är så har det genomförts en omvärldsbevakning, som tyvärr inte lett arbetet framåt. Det pågår ett arbete med utgångspunkt i ett scenariotänk, exempelvis ”Det är måndag morgon och när ni kommer till kliniken så kommer ni inte åt några dokument på intranätet eller i Evolution. Vilka dokument kommer ni då ”sakna”/ha ett behov av att de finns utskrivna?”. De dokument som identifieras, bedöms vara verksamhetskritiska.

De verksamheter som hört av sig till Evolutions funktionsbrevlåda har fått stöttning av supporten i processen med att ta fram sina verksamhetskritiska dokument. Även detta arbete men till viss del samordnas med beredskapsenheten.

I de utbildningar som vänder sig till superanvändare m.fl. i Evolution, sprids alltid de goda exempel som finns i olika verksamheter. Det är svårt för vissa verksamheter att se vad som kan vara verksamhetskritiskt, men genom att ta del av andra verksamheters beskrivningar av detta så underlättar det i deras arbete för den egna verksamheten.

Bedömning av vidtagna åtgärder:

Bedömning görs att åtgärdsförslag har hanterats i enlighet med rapporten.

3.6 Följsamhet/uppföljning centrala och lokala avtal (HR)

I huvudöverenskommelsen, HÖK 22, med OFR:s förbundsområde Hälso- och sjukvård fastställs bl.a. olika veckoarbetstidsmått vid ständigt nattarbete och vid rotationstjänster där viss del är nattarbete. Region Jönköpings län har även via lokala kollektivavtal och arbetsgivarbeslut valt att ge ytterligare arbetsförkortning och lönetillägg vid nattarbete och rotationstjänstser. Vissa avtal/beslut är generella och viss avtal/beslut är mer riktade mot vissa yrkesgrupper/kliniker.

Syftet är att följa upp ett antal centrala och lokala avtal/beslut med avseende på att se om det är möjligt att följa upp och bedöma vilka effekter som uppnåtts.

Följande förslag till åtgärder gavs i rapporten från 2023:

- Säkerställ att anmälan av delegationsbeslut sker enligt rutin som fastställts i Regiondirektörens vidaredelegering.
- En utvärdering av avtalet gällande dubbelt OB i enlighet med beslutet bör genomföras.
- Det kan finnas en risk för att extra ersättningar/arbetstidsmodeller blir ”ett normalläge” efter en tid och att effekten till slut minskar/uteblir. För att säkerställa att syftet med lokala kollektivavtal och arbetsgivarbeslut ger den

effekt/styrning som förväntas bör uppföljning ske löpande och det kan med fördel framgå av avtalet/beslutet när och hur uppföljning ska ske.
- Säkerställ att rätt veckoarbetstid, i enlighet med anställningsavtal och kollektivavtal, används vid schemaläggning. Schemaläggningen styr utförd arbetstid och ligger till grund för löneutbetalningen.

Svar avseende genomförda åtgärder har lämnats av HR-avdelningen vid Regionledningskontoret:
Svar ges att anmälan av delegationsbeslut sker löpande enligt gällande rutin som fastställts i Regiondirektörens vidaredelegering. Vid nya beslut/lokala kollektivavtal ska det vid behov framgå av beslutet hur uppföljning/utvärdering ska ske.

Schemaläggning
Under hösten 2023 samlades regionledning, regionpolitiker, chefer och fackliga företrädare för att skapa en gemensam bild av samhällets kompetensutmaning och prata om vad som krävs för att Region Jönköpings län ska räcka till för invånarna i hela länet.

Prioriterade områden som identifierades i arbetet var bland annat *resursfördelning inom och mellan olika arbetsplatser* och *behov av regiongemensamma arbetssätt för schema och bemanning.* Med utgångspunkt i detta påbörjades ett arbete kopplat till de två prioriterade målen. Två nya tjänster, bemanningscontrollers, rekryterades och tillträdde under hösten 2024, och en styrgrupp kopplad till sjukvårdens ledningsgrupp tillsattes. För att få en bild av nuläget beslutade styrgruppen att under våren 2025 genomföra en kartläggning av verksamheternas bemanningsbehov, omfattande både patientnära och icke-patientnära arbetsuppgifter. Kartläggningen har mynnat ut i ett antal åtgärdsförslag för hur de två prioriterade områdena kan nås. Om förslagen beslutas och genomförs kommer de också att svara upp på två av åtgärdsförslagen som identifierades vid internkontrollen genom att gemensamma principer och struktur för arbetet med schema och bemanning införs.

Utvärdering av avtal
Avseende lokala avtal och arbetsgivarbeslut, som ger högre ersättningar eller kortare arbetstid än HÖK och AB, har Region Jönköpings län i ett nationellt perspektiv relativt få sådana. De avtal och beslut som ändå förekommer har funnits i ett flertal år och det är svårt att utvärdera effekten beroende på att jämförelsematerial saknas. Vi har inga verksamheter som drivs på samma sätt utan dessa avtal eller beslut. Att beräkna en matematisk merkostnad är därför relativt enkelt men den verkliga kostnaden, vilka personella effekter som blir följden av att ta bort avtalen och/eller besluten är betydligt svårare att förutse.

Risken för att extra ersättningar eller förmånliga arbetstidsmodeller blir ”ett normalläge” efter en tid och att effekten till slut minskar eller uteblir är känd och väl kommunicerad av representanter för HR de senaste åren. Mängden helt nya lokala avtal eller beslut som tillkommit har varit begränsad de senaste åren av den

anledningen. Beslutet om nattkvot på IVA har avslutats under det senaste året. Detta är i linje med vår skyldighet att respektera det centrala kollektivavtalet och är något som SKR lyfter som en avgörande faktor för framtiden.

Ensidiga arbetsgivarbeslut äger regionen själva, och de är därmed lättare att utvärdera utifrån regionens egna syften med dem. Det är dock svårt att utvärdera en önskad effekt flera år i efterhand. När det gäller avtalet om dubbelt OB kontra arbetsgivarbeslutet om nattillägg är det också lätt att konstatera i efterhand att de är divergerande. Båda har som syfte att åstadkomma attraktivitet och därmed åstadkomma en rörelse i personalen mot något. Men detta ”något” står i motsats till varandra och de avtalade och beslutade förmånerna attraherar alltså personalen åt olika håll. Att utvärdera den samlade effekten av detta, utan att ha ett nolläge (utan avtal eller beslut) att jämföra med, låter sig helt enkelt inte göras.

Partsgemensamma utvärderingar inskrivna i ett avtal äger regionen inte helt själva. De kräver att motparten deltar och kan till del komma att handla om andra partsintressen än regionens egna. När det gäller specifikt det lokala avtalet om dubbelt OB från 2022 är det en revidering av ett avtal från 2014. Avtalet och dess förutsättningar var alltså väl känt, och skrivningen om utvärdering i avtalet, var mer en säkerhetsventil för motparten utifrån risken att de nya formuleringarna skulle tolkas alltför arbetsgivarvänligt. Någon utvärdering av *effekten* av avtalet har aldrig varit avsedd, utifrån svårigheten att göra en sådan utvärdering utan ”nolläge”. Parterna har vid ett flertal tillfällen träffats i både diskussioner och förhandlingar där berört avtal kommit upp. Ingen av parterna har då haft några synpunkter på hur avtalet har *fungerat*, som det anges att utvärderingen ska avse. En utvärdering av avtalets funktion har på det sättet genomförts och någon avtalsenlig ytterligare skyldighet att göra en partsgemensam utvärdering finns inte.

Bedömning av vidtagna åtgärder:

Bedömning görs att åtgärdsförslagen i stort har hanterats i enlighet med rapporten.

I uppföljningen poängterar HR svårigheten att i efterhand utvärdera effekter av olika avtal. Detta visar att det är väsentligt att det vid nya beslut/lokala kollektivavtal redan från början (vid behov) fastställs hur en uppföljning/ utvärdering ska kunna ske. Utgångsläget (dvs. innan ett avtal börjar tillämpas) behöver noggrant dokumenteras för att kunna användas i en senare uppföljning/utvärdering.

§ 209

Intern kontroll – Kontrollmoment 2025 Regionstyrelsen

Diarienummer: RJL 2025/778

Beslut

Vid regionstyrelsens sammanträde den 16 december kommer rapport avseende kontrollmomenten Kontroll av styrning avseende verksamhetsskydd för Region Jönköpings läns lokaler samt Uppföljning av 2023 års kontrollmoment att delges.

---

§ 210

Intern kontroll – Riskanalys 2026

Beslut

Vid regionstyrelsens sammanträde den 16 december kommer dialog att genomföras i fråga om riskanalys för regionstyrelsens ansvarsområde år 2026.

---

§ 208

Intern kontroll – Månadsrapport 2025 Regionstyrelsen

Diarienummer: RJL 2025/16

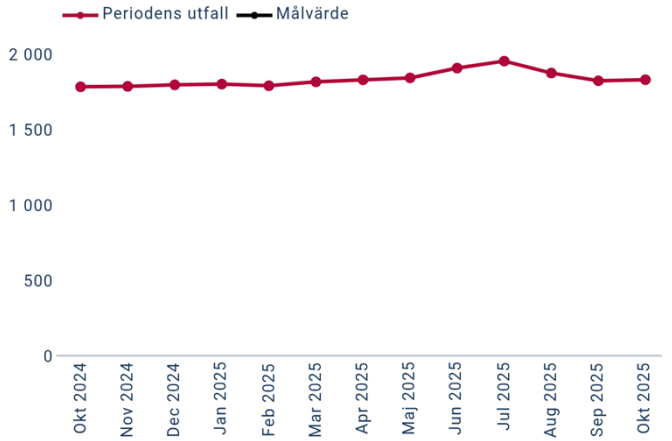
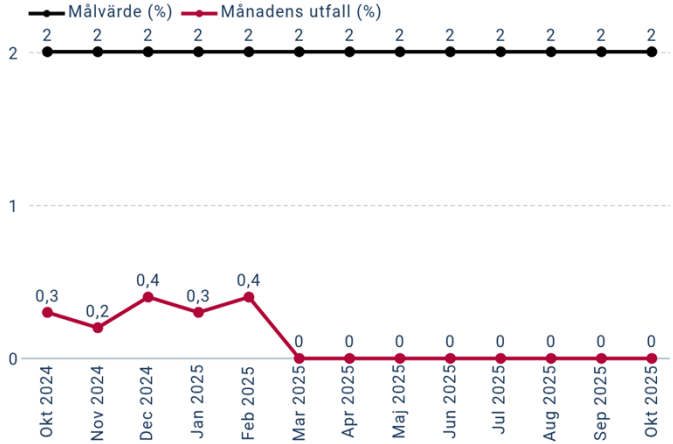
Beslut

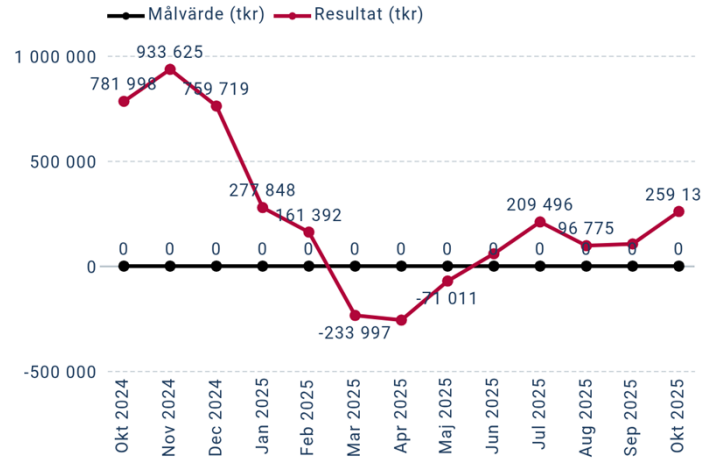
Maria Berghem, ekonomidirektör, ger en kort information utifrån månadsrapport per oktober 2025. Vid regionstyrelsens sammanträde kommer månadsrapport per november 2025 att redovisas.

Regionstyrelsens arbetsutskott lägger informationen till handlingarna.

Intern kontroll – månadsrapport regionstyrelsen oktober 2025

0 0 2 1 av 3 Mätetal

Perspektiv	Mätetal	Resultat	Analys	Diagram
Medarbetare	Faktiska årsarbetare	1 840	De verksamhetsområden som ligger under regionstyrelsen har för perioden januari till oktober haft i genomsnitt cirka 40 fler faktiska årsarbetare jämfört med samma period föregående år. En del förklaras av några enheter 2025 gått över till verksamhetsområden som ligger under regionstyrelsen. Andelen faktiska årsarbetare som hör till denna nämnd är cirka 18 % av totala antalet faktiska årsarbetare.	
	Kostnad för bemanningsföretag (hyrkostnad som andel av egna personalkostnader)	0,1 %	Hyrpersonal har inte använts sedan februari. Det verksamhetsområde som tidigare anlitat bemanningsföretag är Verksamhetsstöd och service (1177-telefon), som ligger under regionstyrelsen.	

Perspektiv	Mätetal	Resultat	Analys	Diagram
Ekonomi	Ekonomi i balans	259 130 tkr	Total budgetavvikelse +259 miljoner kronor. Se nedan för analys.	

Till och med oktober visar de **verksamhetsområden som ligger under regionstyrelsen** ett överskott på 7 miljoner kronor:

- Regionledningskontoret, 3,5 miljoner kronor
- IT-centrum, 3 miljoner kronor
- Verksamhetsstöd och service, 0,5 miljoner kronor

Regionledningskontoret redovisar till och med oktober en positiv budgetavvikelse på 3,5 miljoner kronor. Inom kansliavdelningen finns ett större negativt resultat, vilket främst beror på delar kopplade till arkivverksamheten samt ett generellt underskott inom personalkostnaderna. Folkhälsa samt Smittskydd och vårdhygien har budgetöverskott då vissa tjänster är vakanta och att vaccinkostnader främst uppstår senare under året.

Överskottet inom IT-centrum förklaras bland annat av försenade PC-utbyten och lägre lönekostnader än budget på grund av vakanser. Dessutom innebär det nya telefoniavtalet lägre kostnader än budgeterat. Samtidigt har behovet av konsulter ökat i samband med arbetet med kontinuitetsplaneringen, men det vägs upp av minskat konsultberoende på längre sikt tack vare rekrytering och god resursplanering.

Inom Verksamhetsstöd och service finns flera positiva budgetavvikelser, men tre områden – måltid, hjälpmedelscentralen och närservice – redovisar tillsammans ett underskott på 19 miljoner kronor. Måltidsverksamhetens minus beror på strukturella utmaningar, färre sålda patientportioner i Eksjö och Värnamo samt engångskostnader kopplade till ombyggnationen av produktionsköket i Jönköping. Närservice har höga kostnader för sjukskrivningar inom städ, medan hjälpmedelscentralen belastas av ökade kostnader för behandlingshjälpmedel och höga inköpspriser på bland annat rullstolar och elrullstolar till uthyrningen mot kommunerna.

I övrigt förklaras budgetavvikelsen av överskott på totalt cirka 252 miljoner kronor inom **centrala anslag/regionövergripande RS (inklusive RF)**.

Denna budgetavvikelse består bland annat av RS gemensamt redovisar ett överskott på 83 miljoner kronor, främst på grund av ej utfördelad budget. Även pensioner och arbetsgivaravgifter bidrar med en positiv avvikelse på 63 miljoner kronor, vilket till stor del förklaras av lägre inflation än beräknat. Skatter, utjämning och generella statsbidrag visar sammantaget ett överskott på 48 miljoner kronor. Här ligger skatteintäkterna visserligen lägre än budget, men detta kompenseras av högre generella statsbidrag och utjämning, bland annat genom ett obudgeterat sektorsstöd och ett positivt utfall i utjämningssystemet.

Vidare redovisas ett överskott på 23 miljoner kronor inom kompetensutveckling, då antalet antagna till utbildningsanställningar blev färre än beräknat, och 19

Perspektiv	Mätetal	Resultat	Analys	Diagram
miljoner kronor inom regiongemensam IT-utveckling, där kostnaderna varierar beroende på projektstarter och avslut. Riktade statsbidrag visar också ett positivt resultat på 22 miljoner kronor, främst inom psykisk hälsa, inklusive suicidprevention, till följd av två nya bidrag som inte ingick i den ursprungliga budgeten. På minussidan har pensionsmedelsförvaltningen en avvikelse på -13 miljoner kronor. Detta är kopplat till börsens utveckling under 2025. Likviditetsmedelsförvaltningen visar däremot ett mindre överskott.				

Region Jönköpings län

Verksamhetsplan
2026

IT-centrum

Dnr RJL 2025/11
Helena Glemdal Bergkvist, IT-direktör
IT-centrum
Region Jönköpings län, Box 1024, 551 11 Jönköping
© Region Jönköpings län, www.rjl.se

Innehållsförteckning

Inledning **4**
Perspektiv och strategiska mål **5**
Ekonomisk ersättning i budget **6**
Medborgare och kund **7**
Strategiska mål: Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på 7
Process och produktion **8**
Strategiska mål: Enklare vardag för invånare och medarbetare 8
Strategiska mål: Bästa möjliga kvalitet 9
Lärande och förnyelse **11**
Strategiska mål: Bäst på att förbättra och förnya 11
Medarbetare **12**
Strategiska mål: Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser 12
Ekonomi **14**
Strategiska mål: God och hållbar hushållning 14

Inledning

Verksamhetsidé

IT-centrum har det samlade ansvaret för all IT i Region Jönköpings län. I ett nära samarbete med våra kunder medverkar vi till att Region Jönköpings län verksamheter utvecklas och stöds med bra IT-lösningar.

- IT-centrum stärker våra kunders förmåga att nå sina verksamhetsmål genom att leverera värdeskapande och säkra IT-tjänster.
- IT-centrum är en lyhörd intern samverkanspartner, som tillsammans med kunder och intressenter alltid strävar efter att göra det bästa möjliga för dem vi är till för.
- IT-centrum främjar en arbetsmiljö som präglas av högt engagemang samt eget och gemensamt ansvar för Sveriges bästa IT-avdelning.
- IT-centrums verksamhet utvecklas kontinuerligt genom löpande utvärdering av tjänster och processer, kunddialog och omvärldsanalys.

Beskrivning av verksamheten

För att Region Jönköpings läns verksamhetsmål ska kunna uppfyllas behöver verksamheterna bland annat rätt stöd i form av högkvalitativa IT-tjänster. Region Jönköpings län använder IT för att planera, genomföra och följa upp verksamheten, men också för att långsiktigt och kontinuerligt utveckla och förbättra sättet att arbeta.

IT-centrum, som består av ca 255 medarbetare, har det samlade ansvaret för all IT i regionen. IT-centrums uppdrag är att tillgodose Region Jönköpings läns verksamhetsområden med ändamålsenliga, kvalitativa IT-tjänster med hög säkerhet och tillgänglighet. Det omfattar stöd för ledning och styrning av verksamheten, ändamålsenliga IT-tjänster för kärnverksamheternas bedrivande och IT-tjänster riktade mot medborgarna, samt interna stödsystem. IT inom Region Jönköpings län präglas genomgående av höga krav på tillgänglighet, personlig integritet, användbarhet, informationssäkerhet och lagkrav. För många IT-tjänster behöver verksamheten ha tillgång till support dygnet runt. Delar av Region Jönköpings läns verksamhet är högspecialiserad och teknikdriven. I syfte att tydliggöra IT-centrums tjänster inklusive dess kostnader används en tjänstekatalog där detta beskrivs för de interna kunderna.

I takt med att verksamheterna använder IT i allt större utsträckning, har antalet IT-system ökat i omfattning och komplexitet, inte minst när olika IT-system kopplas samman för att kunna utbyta information. Region Jönköpings läns IT-utveckling sker i huvudsak genom samverkan med beställande och mottagande verksamheter, samt via respektive systemförvaltningsorganisation. Inkomna utvecklingsinitiativ till IT-centrum kan ha sitt ursprung inom såväl Region Jönköpings län som i nationella eller regionala samarbetsforum. Exempel på sådana forum är Inera, Kundgrupp Cosmic, Sydöstra Sjukvårdsregionen eller Lynx-samarbetet inom trafiken. Prioritering av uppdrag och projekt görs av styrgrupper och programstyrgrupp i enlighet med Region Jönköpings läns riktlinje för styrning av utveckling och förvaltning av IT-lösningar.

Perspektiv och strategiska mål

Perspektiv	Strategiska mål
Medborgare och kund	Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på
Process och produktion	Enklare vardag för invånare och medarbetare
	Bästa möjliga kvalitet
Lärande och förnyelse	Bäst på att förbättra och förnya
Medarbetare	Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser
Ekonomi	God och hållbar hushållning

Ekonomisk ersättning i budget

Ekonomisk ersättning mnkr			
Budget 2026	-196,6		
Investeringar ospec	44,6		
Investeringar spec	0		
ID	**Verksamhet**	**Benämning**	**Beviljat belopp**

Medborgare och kund

Strategiska mål: Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på

Framgångsfaktorer: Nöjda kunder och intressenter

Uppdrag: Nöjda interna beställare och användare

IT-centrums övergripande uppdrag är att med digitala lösningar skapa mervärde för regionens medarbetare och invånare. Digitaliseringsuppdrag utgår från IT-styrgruppers och systemägares beställningar, och ska fungera väl hos den avsedda målgruppens användare.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Samlat kundindex (skala 1-5)	Tertial	4

Process och produktion

Strategiska mål: Enklare vardag för invånare och medarbetare

Framgångsfaktorer: Utveckling av arbetssätt och digitala tjänster

Uppdrag: Erbjuda digitala tjänster som en del av verksamheternas ordinarie utbud.

Erbjuda digitala tjänster som gör att invånarna på ett enkelt sätt kan nå och använda våra tjänster på liknande sätt som andra tjänster i samhället.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra digitaliseringsuppdrag utifrån prioritering och planering i programstyrgrupp och IT-styrgrupper inom e-hälsa	Utifrån de olika styrgruppernas beslut samlar programstyrgruppen en övergripande prioritering av digitaliseringsaktiviteter. Utifrån denna styrning och de beslut som löpande fattas i aktuella IT-styrgrupper driver IT-centrum nödvändiga program, projekt och förvaltningsaktiviteter för att skapa de nyttor som efterfrågas.
Genomföra digitaliseringsuppdrag utifrån prioritering och planering i programstyrgrupp och IT-styrgrupper inom Regional utveckling, Länstrafik och gemensamma stödsystem.	Utifrån de olika styrgruppernas beslut samlar programstyrgruppen en övergripande prioritering av digitaliseringsaktiviteter. Utifrån denna styrning och de beslut som löpande fattas i aktuella IT-styrgrupper driver IT-centrum nödvändiga program, projekt och förvaltningsaktiviteter för att skapa de nyttor som efterfrågas.
Tillhandahålla effektiva systemstöd för en modern digital arbetsplats	Omfattar exempelvis utrustning, digital samarbetsplattform etc.
Implementera och samverka med den nationella IT-infrastrukturen	Regionen har ett åtagande att medverka till en gemensam nationell arkitektur och infrastruktur, för att skapa goda förutsättningar för informationsdelning och nationella e-tjänster. Det innebär att lokala insatser måste genomföras för att implementera och samverka med den nationella IT-infrastrukturen.

Uppdrag: Fasa ut mindre värdeskapande arbetssätt och aktiviteter.

Att aktivt arbeta med att fasa ut mindre värdeskapande arbetssätt och aktiviteter i Region Jönköping läns verksamheter.

Aktiviteter	Beskrivning
Identifiera icke värdeskapande arbetssätt	Arbetssätt som inte bedöms värdeskapande identifieras och avvecklas.
Genomföra förbättringsuppdraget, "förenkla chefers administration"	Ett gemensamt förbättringsuppdrag för övergripande stöd- och ledningsprocesser, med syftet att frigöra tid för chefer att stödja medarbetare och utveckla verksamheten. Målet är att förenklad administrationen för chefer, med fokus på administration som skapas av övergripande stöd- och ledningsprocesser. Checklista vid uppföljning

Aktiviteter	Beskrivning
	•Vilka ansträngningar har gjorts för att förenkla administrationen och hur har de fallit ut? Om möjligt, ange tid i sparade minuter. •Hur har de fyra principerna använts? Samverkan med steget före och steget efter? •Hur har användare involverats i utformningen av arbetssätt? Inkl. upphandling och förbättring av IT-system?

Uppdrag: Utforska och införa AI-baserade lösningar.

Undersöka och utveckla tillämpningen. Syftet är att minska manuella och administrativa uppgifter samt att frigöra tid till kärnverksamhet, stärka verksamhetseffektiviteten och öka tillgängligheten för invånare och medarbetare.

Aktiviteter	Beskrivning
Fånga behov av och utveckla automationer i verksamheter där det är funktionellt och lämpligt	IT-centrum har ett uppdrag att utveckla och etablera förmågan att automatisera digitala flöden för att spara tid i verksamheten.
Insatser inom effektiv datadriven verksamhet (EDV)	Beskrivning av de insatser som görs inom EDV, vilket är ett förbättringsområde under 2026.

Framgångsfaktorer: Samverkan med andra aktörer

Uppdrag: Bidra till en god samverkanskultur

Aktiviteter	Beskrivning
Aktivt delta i strategiska samverkansforum nationellt, regionalt och lokalt	Avser t.ex. Ineras programråd, Kundgrupp Cosmic, samverkan inom sydöstra sjukvårdsregionen, Digitaliseringsnätverket, trafiksamarbeten och lokala IT-styrgrupper.
Uppföljning av gemensamma aktiviteter och projekt i samverkan inom eHälsorådet.	I eHälsorådet samverkar länets kommuner och Region Jönköpings län inom eHälso-området.
Utveckla samarbetet inom Region Jönköpings läns olika stödfunktioner.	Syftar till att följa upp de aktiviteter som görs för att fortsätta förstärka samverkan inom stödfunktionerna. Detta är ett förbättringsområde under 2026.

Strategiska mål: Bästa möjliga kvalitet

Framgångsfaktorer: Säker verksamhet

Uppdrag: Ett väl fungerande IT-säkerhetsarbete

I takt med digitaliseringen blir IT-tjänster allt mer kritiska för att Region Jönköpings läns verksamheter ska fungera. Samtidigt medför digitaliseringen ofrånkomligen risker och hot, och utgör en komplex säkerhetsutmaning. Ett väl fungerande IT-säkerhetsarbete är därför en förutsättning för att upprätthålla en IT-miljö med hög funktionalitet, tillgänglighet, kapacitet och stabilitet.

Aktiviteter	Beskrivning
Kontinuerlig utveckling av cybersäkerheten	Cybersäkerheten behöver utvecklas kontinuerligt, i nära samverkan med informationssäkerheten.
Genomför katastrof- och återställningsplaner för	Inom ramen för regionernas överenskommelser med

Aktiviteter	Beskrivning
prioriterade digitala tjänster och komponenter	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt Socialstyrelsen är kontinuitetsplanering samt katastrof- och återställningsplanering ett prioriterat område. IT-centrum ska säkerställa god kontinuitet i sådana system som är kritiska för den samhällsviktiga verksamheten.
Upprätthålla grundläggande förvaltning för såväl inköpta som egenutvecklade system	Grundläggande förvaltning omfattar bland annat livscykelhantering, underhåll, licenshantering, hantering av underleverantörer, övervakning etc.

Framgångsfaktorer: Ändamålsenliga, resurseffektiva och hållbara processer

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Koldioxidutsläpp från tjänsteresor, inklusive egna godstransporter per årsarbetare	År	0,055 ton koldioxid/årsarbetare

Uppdrag: Utveckla cirkulära materialflöden och minska mängden avfall.

Andelen cirkulära materialflöden ska öka, avfallsmängden ska minska och återvinningen ska öka. Detta bland annat genom att öka materialåtervinningen av vårt avfall, minska användningen av engångsprodukter samt minimera matsvinn.

Aktiviteter	Beskrivning
Fortsätta med att återanvända alternativt återvinna datorer, mobiltelefoner och annan elektronik	Datorer, mobiltelefoner och annan elektronik ingår i cirkulära materialflöden.

Uppdrag: Effektiv och robust drift och support

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Servicegrad i kundservice	Månad	90 %
VO Genomsnittstid för incidenter	Månad	5 arbetsdagar
VO Andel beställningar som är levererade inom avtalad tid	Månad	90 %

Uppdrag: Leveranser av utveckling och förvaltning i enlighet med verksamhetens prioritering

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Kvalitet i systemförvaltning (skala 1-5)	År	4

Aktiviteter	Beskrivning
Verka för god styrning av IT-utveckling, förvaltning och drift i enlighet med verksamhetens krav	Styrningen av utveckling och förvaltning utgår från beslut i IT-styrgrupperna. Driften paketeras i för verksamheten relevanta tjänster.

Lärande och förnyelse

Strategiska mål: Bäst på att förbättra och förnya

Framgångsfaktorer: Förbättringskunskap

Uppdrag: Förbättra utifrån synpunkter, förbättringsförslag och klagomål

En viktig del i IT-centrums förbättringsarbete är att ta del av såväl verksamhetens som medarbetarnas synpunkter, förbättringsförslag och klagomål.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Hantering av synergiärenden	Månad	90 %

Aktiviteter	Beskrivning
Säkerställa systematiskt förbättringsarbete	Arbete och åtgärder för att främja ständiga förbättringar och systematiskt förbättringsarbete.

Framgångsfaktorer: Professionell kunskap

Uppdrag: Förbättra utifrån jämförelser med ledande verksamheter och best practice

IT-centrum använder mognadsmätningar och best practicemodeller för att säkerställa att arbetet bedrivs professionellt och effektivt.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Ökad projektmognad för högre kvalitet i projekt (skala 1-5)	År	3,1

Uppdrag: Upprätthålla IT-centrums certifiering enligt ISO9001 (kvalitetsledning)

IT-centrums certifiering enligt ISO9001 är viktig för att synliggöra betydelsen av ett ständigt pågående kvalitetsarbete. IT-centrums kvalitetsledningssystem Vägvisaren ska fortsätta vara ett processtöd i vardagen, en ”best practice”, för våra huvudprocesser, ledningsprocesser och stödprocesser.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra systematiskt kvalitetsarbete för att säkerställa optimerade processer	Kvalitetsarbetet sker i enlighet med krav i ISO9001:2015.

Medarbetare

Strategiska mål: Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser

Framgångsfaktorer: Rätt kompetens och bemanning

För att kunna möta invånarnas behov nu och i framtiden behöver vi ha medarbetare med rätt kompetens på rätt plats. Det handlar om att attrahera nya medarbetare, hitta lösningar för bemanning utifrån invånarnas behov, vara en attraktiv arbetsplats där medarbetarna trivs och utvecklas samt avveckla kompetens som inte längre behövs. En stabil bemanning och bättre användning av våra egna resurser gör att vi på sikt kan bli oberoende av hyrpersonal.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Andel medarbetarsamtal	Tertial	90 %

Uppdrag: Strategisk kompetensplanering.

Kompetensplanering är Region Jönköpings läns gemensamma arbetssätt för att ta reda på om de resurser som finns möter invånarnas behov idag och i framtiden. Med utgångspunkt i analysen arbetar chefer och verksamheter på olika nivåer i organisationen med aktiviteter och åtgärder för att möta kompetensbehovet på lång och kort sikt.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Personalomsättning (andel externa avgångar exkl pension) under de senaste 12 månaderna	Tertial	5 %

Aktiviteter	Beskrivning
Minskat beroende av konsulter, där det är långsiktigt klokt att anställa	Minskat beroende av konsulter, mot överenskommet index på 12%
Säkerställa strategisk kompetensförsörjning	Arbete och åtgärder för att säkra en god strategisk kompetensförsörjning, exempelvis arbete med strategisk kompetensplanering, samt åtgärder för att attrahera, bygga och behålla IT-kompetens. Arbete under hela året för att nå de strategiska kompetensförsörjningsbehoven.

Framgångsfaktorer: En god arbetsmiljö och hälsa

Attraktiva arbetsplatser med arbetsglädje, trygghet och en god arbetsmiljö är viktigt för att kunna attrahera och behålla medarbetare. Genom att aktivt arbeta med arbetsmiljön ger chefen sina medarbetare de bästa förutsättningarna för att må bra, utvecklas, prestera bra och trivas på jobbet. Med ett gott arbetsklimat, goda arbetsvillkor och förutsättningar för personlig och professionell utveckling skapar vi hälsofrämjande arbetsplatser och ett hållbart arbetsliv för våra medarbetare.

Uppdrag: Ett systematiskt arbetsmiljöarbete med utgångspunkt i friskfaktorerna.

De åtta friskfaktorerna är Region Jönköping läns gemensamma arbetssätt för hur vi systematiskt skapar en god arbetsmiljö och hälsa. Friskfaktorerna sammanfattar de förutsättningar som forskning visar behöver finnas på en arbetsplats för att medarbetarna ska må bra, utvecklas, prestera bra och trivas.

Arbetet med friskfaktorerna sker på alla nivåer i organisationen: arbetsplats, klinik/område, verksamhetsområde, övergripande nivå. Friskfaktorerna ska bli en integrerad del av det dagliga arbetet för att förbättra arbetsmiljön. Mål och mätetal, som resultat från undersökningar om arbetsmiljön, sjukfrånvaro och personalomsättning, ska följas upp regelbundet. Arbetet ska ses som en långsiktig process där hela organisationen strävar åt samma håll.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel heltidsanställda	Tertial	91 %
Personalhälsa - Sjukfrånvaro %	Tertial	5,5 %

Aktiviteter	Beskrivning
Fortsätta systematiskt arbetsmiljöarbete enligt fastlagda planer	Det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM) innefattar många olika aktiviteter som t ex APT:er, medarbetarsamtal och arbetsmiljöronder. Inom ramen för det hälsofrämjande arbetet tas en årlig HFA-plan fram tillsammans med medarbetare i HFA-gruppen. HFA står för hälsofrämjande arbetsplats. Planering och uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet inom IT-centrum genomförs utifrån IT-centrums årscykel.

Framgångsfaktorer: Främjar kreativitet och delaktighet

Delaktiga och engagerade medarbetare är en förutsättning för att utveckla och förbättra verksamheten. Cheferna ska ha förutsättningar att vara tillgängliga, tydliggöra mål, inspirera och visa vägen. Det skapar en kultur som främjar jämlikhet, kreativitet, innovation och ständiga förbättringar. Då får vi arbetsplatser med engagerade medarbetare som trivs, är stolta över sitt arbete och delaktiga i utvecklingen.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Arbetstillfredsställelse (HME)	År	82 %
Andel chefer med färre än 35 medarbetare	Tertial	100 %

Ekonomi

Strategiska mål: God och hållbar hushållning

Framgångsfaktorer: Kostnadseffektiv verksamhet

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Ekonomi i balans	Månad	0 tkr
Prognos	Tertial	0 tkr

Aktiviteter	Beskrivning
Handlingsplan för ekonomi i balans	Verksamheter som redan har balans ska redogöra för vilka strategier och arbetssätt som används för att långsiktigt bibehålla en hållbar ekonomi. Verksamheter med ekonomisk obalans ska beskriva hur de arbetar för att nå en ekonomi i balans, på både kort och längre sikt. Fokus ska ligga på konkreta åtgärder, deras förväntade effekter och tidplan för när dessa effekter uppnås. Beskrivningen ska vara framåtblickande och lösningsinriktad. Åtgärder och effekter: Redogör för planerade eller genomförda åtgärder för att nå ekonomi i balans, till exempel förändrade arbetssätt, effektiviseringar, digitalisering, intäktsökande insatser eller bemanningsoptimering utifrån verksamhetens behov. Ange den beräknade ekonomiska effekten för varje åtgärd, både i kronor och per år. Tidplan och långsiktighet: Beskriv när respektive åtgärd beräknas ge ekonomisk effekt – både under innevarande år och kommande år – samt hur åtgärderna bidrar till en långsiktigt hållbar ekonomi.

Region Jönköpings län

Verksamhetsplan 2026

Regional utveckling

Dnr RJL 2025/11, 2025/13 och 2025/14
Karin Hermansson, regional utvecklingsdirektör
Regional utveckling
Region Jönköpings län, Box 1024, 551 11 Jönköping
© Region Jönköpings län, www.rjl.se

Innehållsförteckning

Inledning **4**
Perspektiv och strategiska mål **5**
Ekonomisk ersättning i budget **6**
Medborgare och kund **7**
Strategiska mål: Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på 7
Process och produktion **10**
Strategiska mål: Enklare vardag för invånare och medarbetare 10
Strategiska mål: Bästa möjliga kvalitet 12
Strategiska mål: Långsiktigt hållbar och innovativ tillväxtregion 15
Lärande och förnyelse **23**
Strategiska mål: Bäst på att förbättra och förnya 23
Medarbetare **24**
Strategiska mål: Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser 24
Ekonomi **26**
Strategiska mål: God och hållbar hushållning 26

Inledning

Regional utveckling har ett stort uppdrag – att skapa förutsättningar för en hållbar, innovativ och kulturellt rik region. Uppdraget, som är lagstadgat, innebär att ta fram en strategi för länets utveckling och med fokus på långsiktighet planera för framtidens infrastruktur, energiförsörjning, kultur, näringsliv och kompetensförsörjning. Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) säkerställer att insatser samordnas och att resurserna används där de gör mest nytta.

I uppdraget ingår också verksamheterna Smålands Musik och Teater (SMOT), Sörängens folkhögskola, Värnamo folkhögskola, Tenhults naturbruksgymnasium samt Stora Segerstad naturbrukscentrum.

Reviderad Regional utvecklingsstrategi

Den regionala utvecklingsstrategin är det gemensamma verktyget för att forma länets framtid och styr vilka insatser som kommer att genomföras. Under 2025 genomfördes dialoger med länsinvånare, kommuner och andra aktörer för att se över strategin och göra anpassningar utifrån länets föränderliga behov och förutsättningar. Under 2026 ska arbetet med genomförandet av den uppdaterade regionala utvecklingsstrategin börja.

Finansiering för framtiden

För att genomföra regional utveckling krävs resurser och dessa kommer bland annat från EU-fonder och nationella medel. Utvecklingsarbetet av finansieringsportföljen fortsätter samtidigt som fokus på att undersöka nya möjligheter för att säkerställa en stark och långsiktig utveckling sker löpande under 2026.

Utvecklingskraft

Under året riktas särskilt fokus mot att öka länets kapacitet för digital omställning, stärka valideringsstrukturer och främja en bredare kompetensförsörjning i samarbete med kommuner, företag och utbildningsaktörer. Tillsammans med länets kommuner fortsätter arbetet med plats-och landsbygdsutveckling utifrån länets specifika förutsättningar.

Kulturen och civilsamhället

Regional utveckling arbetar för att göra kultur och konst ännu mer tillgängligt för samtliga länsbor. Kulturplanen och biblioteksplanen leder oss i att främja yttrandefrihet, mångfald och demokrati genom nya samarbeten och forum. Under året ligger fokus på att stärka samarbetet och bredda dialogen med fler delar av den ideella sektorn så att civilsamhällets styrkor och engagemang tas tillvara.

Kulturhuset Spira

Smålands Musik och Teater fortsätter att producera scenkonst i Kulturhuset Spira och på turné, och undersöker om man genom att utveckla sin digitala närvaro kan nå en ännu bredare publik.

Insatser i skolorna

De båda naturbruksgymnasierna kommer under 2026 fortsätta att fokusera på att få fler elever att söka till skolornas utbildningar genom att utveckla kommunikation och marknadsföring samt delta i Skolverkets insats *Riktat stöd* under en treårsperiod. Även de båda folkhögskolorna kommer att arbeta med att vidareutveckla utbildningarna för att nå ut till ännu fler blivande deltagare genom att aktivt jobba med marknadsföring.

En hållbar och grön utveckling

För att möta de globala klimatmålen arbetar Regional utveckling med grön energi och hållbara transporter. En stabil och miljövänlig infrastruktur är avgörande för att skapa ett samhälle där människor enkelt kan ta sig till arbete, skola och fritid. Med utgångspunkt i länets koldioxidbudget verkar Regional utveckling för att stärka samverkan kring elförsörjning, mobilitet och energiomställning för att påskynda den gröna omställningen. Naturbruksskolorna ska under året kartlägga förutsättningarna för att utvecklas till kompetenscentrum för de gröna näringarna.

Perspektiv och strategiska mål

Perspektiv	Strategiska mål
Medborgare och kund	Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på
Process och produktion	Enklare vardag för invånare och medarbetare
	Bästa möjliga kvalitet
	Långsiktigt hållbar och innovativ tillväxtregion
Lärande och förnyelse	Bäst på att förbättra och förnya
Medarbetare	Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser
Ekonomi	God och hållbar hushållning

Ekonomisk ersättning i budget

Budgeten för Regional utveckling är fördelad inom fyra områden. Den sammanlagda budgetramen för Regional utveckling är drygt 374 miljoner kronor för 2025 och fördelas enligt följande:
Utbildning och kultur 137 miljoner kronor
Centralt budgeterade anslag 171 miljoner kronor (exklusive budget för nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet samt nämnd för trafik, infrastruktur och miljö).
Regional utveckling avdelning (Regionledningskontoret) 66 miljoner kronor.

Ekonomisk ersättning mnkr			
Budget 2026	374		
Investeringar ospec	7,85		
varav konst	1,0		
Investeringar spec			
ID	**Verksamhet**	**Benämning**	**Beviljat belopp**
Ö114	SMOT	Styr- och kontrollsystem, scenteknik	19,0
Ö1238	Stora Segerstads naturbrukscentrum	Skogsmaskin, skördare	5,2
Ny- och ombyggnationer inom RJL		Konstnärlig utsmyckning	1%

Medborgare och kund

Strategiska mål: Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på

Framgångsfaktorer: Nöjda kunder och intressenter

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Sökande per utbildningsplats (folkhögskolorna)	År	1,5
Andel antagna i förhållande till antal elever som slutar årskurs 9 i länet (Naturbruksskolorna)	År	3 %
Fyllnadsgrad platsorganisation för naturbruksprogrammet avseende gymnasieskola och anpassad gymnasieskola.	År	100 %

Aktiviteter	Beskrivning
Utveckla kommunikations- och marknadsföringsinsatser som medverkar till fortsatt högt intresse för folkhögskolorna i kombination med interna insatser för ett adekvat kursutbud.	Genom olika insatser se över och utveckla kommunikation och marknadsföring så att man når önskade målgrupper. Fortsatt utveckla gott samarbete med olika samarbetspartner. Se över kursutbud/innehåll, eventuellt utveckla mer sommarkurser.
Insatser för ökad andel sökande till Naturbruksprogrammets alla inriktningar.	Verksamhetschefer och rektorer kommer arbeta aktivt med olika insatser för att öka andelen sökande till naturbruksskolorna. Utredning är initierad gällande att genomföra en målgrupps- och behovsanalys kring ungdomskommunikation och hur skolorna bör kommunicera och marknadsföra respektive skola för att öka andelen sökande till Region Jönköpings läns naturbruksgymnasier. Mätetal utgår från den årliga rapporteringen av platsorganisation till gymnasieantagningsprocessen och följs upp i den preliminära antagningen, slutlig antagning och 15/9 då gymnasieantagningsåret avslutas.
Satsning på ökad kvalitet och bättre kommunikation för Regions Jönköpings läns naturbruksskolor.	Under läsåret 2025/2026 påbörjas två parallella aktiviteter kopplat till ett önskat läge med fler elever som väljer en utbildning på Region Jönköpings läns naturbruksskolor. Aktiviteterna är dels arbetet inom riktade insatser med Skolverket och Linnéuniversitetet för en ökad kvalitet. Dels en utökning av kommunikatör mot främst naturbruksskolorna för förbättrad och utveckla kommunikation intern och externt samt att stärka skolornas varumärke. Att arbeta med både en ökad kvalitet genom olika satsningar för stärkt utbildningskvalitet samtidigt som det finns stora behov av att nå ut med naturbruksskolornas utbildningserbjudande till alla kommuner inom samverkansavtalen är flera olika aktiviteter som leder mot ökad andel elever som väljer en naturbruksutbildning.

Framgångsfaktorer: Vitalt och tillgängligt kulturliv

Uppdrag: SMOT ska producera scenkonst, främja barn och ungas möte med scenkonst och bedriva utvecklingsarbete och fördjupning.

I kultursamverkansmodellen framgår att SMOT ska producera scenkonst som är tillgänglig för invånarna i Jönköpings län och som spelas i Jönköping på SMOT, på turné och spelas för barn och unga i skolan. SMOT ska vidare främja barns och ungas möte med scenkonsten och bedriva utvecklingsarbete och fördjupning inom verksamhetens alla avdelningar.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Publik SMOT	Tertial	85 000
Publik vid föreställningar för barn och ungdom	Tertial	25 000
Publik länet (exklusive publik i Kulturhuset Spira).	Tertial	30 000

Aktiviteter	Beskrivning
Att producera scenkonst i Kulturhuset Spira och på turné.	Marknadsföring och genomförande av planerat program.

Verksamhetsstatistik	2023	2024
Publik Smålands Musik och Teater	**81 828**	**89 725**
varav Kulturhuset Spira	67 139	67 421
varav Jönköpings kommun, exklusive Kulturhuset Spira	3 100	4 385
varav övriga kommuner i länet	10 840	16 345
varav turné utanför länet	749	1 574
Varav publik vid föreställningar för barn och ungdom Smålands Musik och Teater	**19 708**	**16 746**
varav Kulturhuset Spira	16 054	10 938
varav Jönköpings kommun, exklusive Kulturhuset Spira	676	909
varav övriga kommuner i länet	2 650	4 477
varav turné utanför länet	328	422

Uppdrag: Se över möjligheten att öka den digitala närvaron i länet för SMOT.

För att fler i länet ska kunna ta del av SMOT:s utbud är det värdefullt att utveckla det digitala utbudet.

Aktiviteter	Beskrivning
Undersöka och utvärdera behovet av digital scenkonst	Verksamheten undersöker hur behovet hos kunden ser ut vad gäller digital scenkonst. Kartläggningen avser behov hos olika målgrupper, såväl åldrar, geografi som ur ett tillgänglighetsperspektiv

Framgångsfaktorer: Utbildningsinnehåll anpassat till elevens behov

Uppdrag: Andel elever som når gymnasieexamen från naturbruksprogrammet ska öka.

Målet är att öka andelen elever på naturbruksprogrammen som når en godkänd gymnasieexamen.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel elever som når en gymnasieexamen inom 3 år.	År	100 %
Andel elever som nått målen för gymnasieexamen.	År	100 %

Aktiviteter	Beskrivning
Aktivt deltagande i Skolverkets insats "Riktat stöd".	Naturbruksskolorna deltar i Skolverkets insats "Riktat stöd". Processgrupper från respektive naturbruksskola deltar och olika insatser genomförs, följs upp och utvärderas systematiskt under en treårsperiod.

Verksamhetsstatistik	2023	2024
Andel som har fått jobb efter avslutad gymnasieutbildning	Nytt från 2024	64 %

Uppdrag: Deltagarna inom folkhögskolan ska slutföra sina kurser.

Målet är att deltagarna ska slutföra påbörjade kurser.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel deltagare som slutför utbildning på allmän kurs på Region Jönköpings läns två folkhögskolor.	År	90 %

Aktiviteter	Beskrivning
Insatser som medverkar till att öka andelen deltagare som fullföljer sina kurser.	Skolorna ser över vilka främjande insatser som medverkar till att deltagare fullföljer sina kurser.

Process och produktion

Strategiska mål: Enklare vardag för invånare och medarbetare

Framgångsfaktorer: Utveckling av arbetssätt och digitala tjänster

Uppdrag: Erbjuda digitala tjänster som en del av verksamheternas ordinarie utbud.

Erbjuda digitala tjänster som gör att invånarna på ett enkelt sätt kan nå och använda våra tjänster på liknande sätt som andra tjänster i samhället.

Aktiviteter	Beskrivning
Införa digital dokumenthantering mellan skolorna och vårdnadshavare/elever.	För att underlätta kommunikationen och kontakten elever och vårdnadshavare ska naturbruksskolorna undersöka möjligheten att införa digital dokumenthantering mellan skolan och vårdnadshavare/elever där det är möjligt.

Uppdrag: Bidra till ökad kapacitet i den digitala omställningen bland små och medelstora företag.

Det finns ett stort behov hos små och medelstora företag att öka sin förmåga att bidra till och dra nytta av digital omställning. I Kompetensbarometern, som visar arbetsgivares kompetensbehov, lyfter samtliga branscher en avsaknad av kompetens inom digitalisering och AI.

Aktiviteter	Beskrivning
Erbjuda riktat företagsstöd i form av affärsutvecklingscheckar.	Region Jönköpings län erbjuder i samarbete med Tillväxtverket och Almi företagsstöd som kan sökas av företag som vill utveckla sin verksamhet genom att ta del av externa resurser.

Uppdrag: Fasa ut mindre värdeskapande arbetssätt och aktiviteter.

Att aktivt arbeta med att fasa ut mindre värdeskapande arbetssätt och aktiviteter i Region Jönköping läns verksamheter.

Aktiviteter	Beskrivning
Systematiskt kvalitetsarbete i utbildningsverksamheterna.	Både naturbruksskolorna och folkhögskolorna arbetar med att stärka upp det systematiska kvalitetsarbetet utifrån skolformernas rådande regelverk. Folkhögskolorna utvecklar form och struktur för folkbildningsrådets regelverk och naturbruksskolorna efter skollagen och läroplansområdena. Samtidigt för ökad kvalitet så behöver stödfunktioner, strukturer, planer och regelverk inom hela Region Jönköpings läns organisation och skolornas verksamheter stärkas och förtydligas på olika sätt.
Genomföra förbättringsuppdraget, "förenkla chefers administration"	Ett gemensamt förbättringsuppdrag för övergripande stöd- och ledningsprocesser, med syftet att frigöra tid för chefer att stödja medarbetare och utveckla verksamheten. Målet är att förenklad administrationen för chefer, med fokus på administration som skapas av övergripande stöd- och ledningsprocesser.

Aktiviteter	Beskrivning
	Checklista vid uppföljning •Vilka ansträngningar har gjorts för att förenkla administrationen och hur har de fallit ut? Om möjligt, ange tid i sparade minuter. •Hur har de fyra principerna använts? Samverkan med steget före och steget efter? •Hur har användare involverats i utformningen av arbetssätt? Inkl. upphandling och förbättring av IT-system?

Framgångsfaktorer: Samverkan med andra aktörer

Uppdrag: Utveckla arbetet med att initiera och främja samtal om yttrandefrihet, mångfald, demokrati och mänskliga rättigheter samt väcka uppmärksamhet för frågorna.

Skapa och genomföra forum där samtal förs kring yttrandefrihet, mångfald, demokrati och mänskliga rättigheter.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra och främja fler samtal i Jönköpings län som uppmärksammar kulturens betydelse för demokrati, yttrandefriheten och mänskliga rättigheter.	Under 2026 är målet att involvera fler av länets kulturaktörer och civilsamhällsorganisationer i arrangemang där samtal förs om demokrati, yttrandefrihet och mänskliga rättigheter.
Synliggöra och främja minoriteters kultur, kulturarv och språk och integrera dessa i befintliga verksamheter inom respektive konstområde.	I samarbete med representanter för de nationella minoriteterna, kommuner, kulturinstitutioner, civilsamhälle och övriga berörda parter uppmärksamma de nationella minoriteternas kultur, kulturarv och språk.
Stärka folkbiblioteken som arena för det demokratifrämjande arbetet.	Efter projektet Biblioteken som tankesmedjor fortsätter Biblioteksutveckling arbetet kring bibliotekens demokratiska uppdrag tillsammans med folkbiblioteken. Dialog och kunskapshöjande insatser är bärande delar.

Uppdrag: Stärka och utveckla samt tydliggöra formerna för samverkan med civilsamhället.

En produktiv dialog och samverkan ger länets civilsamhällesaktörer ett bra utgångsläge att planera långsiktigt, genomföra förändringar och möta utmaningar, vilket är en viktig förutsättning för länets utveckling. För att nå fram till en samverkansmodell med civilsamhället sker kontinuerlig dialog med civilsamhällets aktörer.

Aktiviteter	Beskrivning
Stärka samarbetet och bredda dialogen med fler delar av den ideella sektorn, så att civilsamhällets styrkor och engagemang tas tillvara som en resurs i utvecklingen av länets kulturliv.	Genom ökad samverkan ska förutsättningarna för gemensam kunskapsdelning stärkas, vilket bidrar till ett mer inkluderande och dynamiskt kulturliv i hela länet. Under året bjuds civilsamhällets olika aktörer in till dialoger för hur strukturer gemensamt kan tas fram som främjar samskapande, där båda parter bidrar med perspektiv och kompetens.

Aktiviteter	Beskrivning
Utveckla arbete med rutiner för bidragsgivning samt skapa förutsättning för en god samverkan med civilsamhället genom internt och externt kapacitets-byggande.	Handläggning och stöd av bidrag till civilsamhället är en viktig roll för regionen i att främja socialt ansvar, kulturell utveckling och samhällsengagemang.

Strategiska mål: Bästa möjliga kvalitet

Framgångsfaktorer: Ändamålsenliga, resurseffektiva och hållbara processer

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel ekologiska livsmedel	Tertial	65 %
Koldioxidutsläpp från tjänsteresor, inklusive egna godstransporter per årsarbetare	År	0,165 ton koldioxid/årsarbetare
Andel svenskproducerat kött, mejeriprodukter och ägg	Tertial	95 %

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra gemensamma kompetensutvecklingsinsatser för personal och chefer inom skolköken.	Verksamhetsledning och miljösamordnare planerar och genomför två gånger per år kompetensutvecklingsinsatser till de fyra skolornas kökspersonal och ledningen för skolköken. Erfarenhetsutbyte och gemensamma dialoger är viktiga delar i kompetensutvecklingen. Nyheter och utveckling inom området samt praktiska moment för kökspersonalen planeras ske löpande. Fokus är att öka andelen ekologiska livsmedel samt att öka andelen svenskproducerat kött, mejeriprodukter och ägg.

Uppdrag: Utveckla cirkulära materialflöden och minska mängden avfall.

Andelen cirkulära materialflöden ska öka, avfallsmängden ska minska och återvinningen ska öka. Detta bland annat genom att öka materialåtervinningen av vårt avfall, minska användningen av engångsprodukter samt minimera matsvinn.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Matsvinn per restaurangportion	Tertial	

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra gemensamma kompetensutvecklingsinsatser för personal och chefer inom skolköken.	Verksamhetsledning och miljösamordnare planerar och genomför två gånger per år kompetensutvecklingsinsatser till de fyra skolornas kökspersonal och ledningen för skolköken. Erfarenhetsutbyte och gemensamma dialoger är viktiga delar i kompetensutvecklingen. Nyheter och utveckling inom området samt praktiska moment för kökspersonalen planeras ske löpande. Fokus är att minska matsvinnet.

Uppdrag: Främja hälsosamma matvanor med minskad klimatpåverkan.

Uppmärksamma invånare på betydelsen av hälsosamma matvanor för att förebygga vanliga folksjukdomar, samt belysa hur hälsosamma matvanor stämmer överens med hållbara matvanor ur ett miljöperspektiv.

Vid inköp av livsmedel ska i första hand väljas livsmedel som uppfyller svenska livsmedelskrav och som är ekologiskt producerade, i andra hand livsmedel som uppfyller svenska livsmedelskrav, i tredje hand livsmedel som är ekologiskt producerade och i sista hand konventionellt producerade livsmedel. Bland livsmedel som uppfyller svenska livsmedelskrav bör vi prioritera livsmedel producerade i länet.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Genomsnittlig klimatpåverkan, kg CO2-ekv/kg livsmedel	Tertial	

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra gemensamma kompetensutvecklingsinsatser för personal och chefer inom skolköken.	Verksamhetsledning och miljösamordnare planerar och genomför två gånger per år kompetensutvecklingsinsatser till de fyra skolornas kökspersonal och ledningen för skolköken. Erfarenhetsutbyte och gemensamma dialoger är viktiga delar i kompetensutvecklingen. Nyheter och utveckling inom området samt praktiska moment för kökspersonalen planeras ske löpande. Fokus är att minska klimatpåverkan.

Uppdrag: Etablera en samverkansarena i syfte att samla relevanta aktörer för att säkerställa ett samordnat och hållbart arbete avseende den framtida elförsörjningen i regionen.

Region Jönköpings län ska vara sammankallande och drivande för ett aktivt regionalt arbete för hållbar energiförsörjning i länet. Arbetet bör i första hand ta sin utgångspunkt i att skapa förutsättningar för den gröna omställningen inom länets industri, dess expansion samt skapa attraktionskraft för nya företagsetableringar.

Aktiviteter	Beskrivning
Etablera och driva en samverkansarena avseende den framtida elförsörjningen i länet.	Region Jönköpings län ska etablera en samverkansarena i syfte att samla relevanta aktörer för att säkerställa ett samordnat och hållbart arbete avseende den framtida elförsörjningen, där organisationen ska vara sammankallande och drivande för ett aktivt regionalt arbete för hållbar energiförsörjning i Jönköpings län. Arbetet bör i första hand ta sin utgångspunkt i att skapa förutsättningar för den gröna omställningen inom länets industri, dess expansion samt skapa attraktionskraft för nya företagsetableringar.

Uppdrag: Analysera och föreslå lösningar inom området kollektiv hållbar mobilitet.

Genomföra analys och föreslå lösningar inom området kollektiv hållbar mobilitet för att möjliggöra effektiva, hälsosamma och klimatneutrala resor som är tillgängliga för alla. Uppdraget ska genomföras i samverkan med kommuner och berörda verksamheter inom Region Jönköpings län.

Aktiviteter	Beskrivning
Analysera och föreslå lösningar inom området kollektiv hållbar mobilitet.	Genomföra analys och föreslå lösningar inom området kollektiv hållbar mobilitet för att möjliggöra

Aktiviteter	Beskrivning
	effektiva, hälsosamma och klimatneutrala resor som är tillgängliga för alla. Uppdraget ska genomföras i samverkan med kommuner och berörda verksamheter inom Region Jönköpings län.

Framgångsfaktorer: Utveckla förmågan att dra nytta av de resurser som EU och staten erbjuder

Uppdrag: Integrera EU-frågor i ordinarie planerings-, lednings- och uppföljningsarbete.

Region Jönköpings län ska se EU-frågor och EU-finansiering som en integrerad del (den fjärde nivån) i Region Jönköping läns arbete.

Aktiviteter	Beskrivning
Genom delägarskapet i Småland Blekinge Halland South Sweden (SBHSS) med kontor i Bryssel samt medlemskapet Assembly of European Regions (AER) stärker Region Jönköpings län sitt arbete på europeisk nivå genom omvärldsbevakning, erfarenhetsutbyte, partnerskap och påverkansarbete.	Region Jönköpings län arbetar tillsammans med andra regioner inom SBHSS. Det gemensamma arbetet utgår från årligen framtagen verksamhetsplan. Fokus är på samverkan och påverkansarbete. Medlemskapet i AER ger möjlighet till erfarenhetsutbyte med regioner både inom EU och europeiska regioner som inte är medlemmar i unionen.
I revidering av den regionala utvecklingsstrategin säkerställa möjligheten att det regionala utvecklingsarbetet bidrar till ett hållbart EU och drar nytta av de resurser som EU erbjuder. Det europeiska perspektivet ska förstärka insatser kopplat till strategin.	Regionstyrelsen har tagit beslut om revidering av den regionala utvecklingsstrategin. För ett framgångsrikt regionalt utvecklingsarbete behöver europeiska perspektiv integreras i strategin. Koppling till den regionala utvecklingsstrategin är en förutsättning för projekt som beviljas finansiering inom EU: regional fond och EU:s regionalfond. Den reviderade strategin förväntas tillsammans med andra regionala utvecklingsstrategier i Småland och Öarna utgöra grunden för utformning av program och handlingsplaner för EU:s programperiod 2028–2034.
Genom värdskapet för Europa Direkt Jönköpings län bidrar Region Jönköpings län till att öka kunskapen om EU, dess politik och prioriteringar. Inom ramen för verksamheten arrangerar Europa Direkt olika insatser, såsom evenemang, workshops och föreläsningar, som tydliggör sambandet mellan EU-frågor och regional utveckling.	Denna aktivitet innefattar dels att visa hur EU påverkar lokala och regionala frågor, dels att främja en lokal dialog om EU-frågor som är relevanta för Jönköpings län.

Uppdrag: Aktivt bedriva påverkansarbete gentemot staten och EU.

För att stärka länets möjligheter till hållbar tillväxt och långsiktig konkurrenskraft bedrivs ett aktivt påverkansarbete gentemot såväl staten som EU. Genom dialog och gemensamma initiativ med länets kommuner och aktörer verkar Region Jönköpings län för att lyfta fram strategiskt viktiga frågor kopplade till kompetensförsörjning, infrastruktur och näringslivsutveckling.

Aktiviteter	Beskrivning
Framtagande av positionspapper och ställningstaganden samt deltagande i forum och arrangemang av seminarier.	Positionspapper och ställningstaganden inom strategiskt viktiga påverkansområden tas fram i samverkan med andra regioner inom till exempel Regionsamverkan Sydsverige (RSS), Småland Blekinge Halland South Sweden (SBHSS) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Aktivt

Aktiviteter	Beskrivning
	deltagande i forum på nationell och europeisk nivå kompletteras vid behov till exempel genom att arrangera seminarier, bjuda in till samtal och ta fram debattartiklar. I Mötesplats Jönköpings län i Almedalen läggs särskild vikt vid att lyfta fram påverkansfrågor i en nationell kontext.

Strategiska mål: Långsiktigt hållbar och innovativ tillväxtregion

Framgångsfaktorer: Innovationsstödjande arbete

Uppdrag: Etablera effektiva strukturer för validering för att öka möjligheten att tillvarata alla länsinvånares potential och kompetens.

De valideringsmodeller som finns på plats, till exempel branschvis, tydliggörs och kopplas samman med valideringsmöjligheter och kompetensutveckling inom till exempel. vuxenutbildning, folkbildning, yrkeshögskolor och högskoleutbildningar. Matchning på arbetsmarknaden förbättras och livslångt lärande möjliggörs. På sikt utjämnas utbildningsklyftor och utbildningsnivån i hela länet ökar.

Aktiviteter	Beskrivning
Arbeta utifrån den fastställda kompetensförsörjningsplanen och dess kompetensområden för att med hjälp av validering tillvarata alla länsinvånarnas potential och kompetens.	För att öka nyttjandet av branschvalidering vid länets testcenter kan man tillhandahålla finansiering, utbildningsinsatser och information till företag och arbetssökande. Genom samarbete med arbetsgivare, förbättrade tjänster vid testcentren och uppföljningsstöd efter validering kan fler se fördelarna och använda validering för kompetensutveckling.

Uppdrag: Årligen tillhandahålla bedömningar av länets kompetensbehov inom offentlig och privat sektor på kort och lång sikt som underlag för kompetensförsörjningsinsatser. Utifrån detta tas en framtidsspaning fram en gång per mandatperiod.

Kompetensbehoven tydliggörs i Kompetensbarometern där översikt länsvis, delregionalt och kommunalt möjliggörs. Underlaget kan användas av arbetsgivare och kan utgöra underlag för dimensionering och genomförande av utbildningar. Det ökar förutsättningarna för lärosätens möjligheter att stärka det regionala kompetensförsörjningsarbetet och bidrar till att utbildningar på olika nivåer som är anpassade efter arbetsmarknadens behov erbjuds.

Aktiviteter	Beskrivning
Arbeta utifrån den fastställda kompetensförsörjningsplanen och dess fokusområden.	Region Jönköpings läns antagna komptensförsörjningsplan pekar ut fyra prioriterade fokusområden under perioden 2024–2028. Det handlar om att bedöma och kommunicera länets utbildningsbehov, stärka länets infrastruktur och livslångt lärande, stödja kompetensförsörjningsarbetet inom den smarta specialiseringsstrategin samt sprida kunskap om kompetensförsörjningsarbetet i länet.

Uppdrag: Skapa förutsättningar för ökad omställningsförmåga och försörjningsförmåga.

Förmågan till omställning i näringslivet, vilken är avgörande för en stark konkurrenskraft, kan öka genom olika företagsfrämjande insatser, inte minst genom forskning och utveckling samt interaktion

mellan näringsliv och akademi. Länets omställningskapacitet kan öka genom ett mer diversifierat näringsliv med fler högteknologiska tillverkningsföretag och fler kunskapsintensiva tjänsteföretag. Omställningsförmågan kan fungera som ett led i stärkt beredskap utifrån omvärldshändelser, vars påverkan på länet blir alltmer oförutsägbara.

Aktiviteter	Beskrivning
Utveckla det påbörjade arbetet med att stärka ekosystemet runt länets innovationssystem kopplat till näringslivsutveckling.	Att utveckla ekosystemet kring länets innovationssystem är avgörande för att stärka kopplingen till näringslivsutvecklingen, särskilt i en tid där omvärldsfaktorer som globalisering, digitalisering och klimatomställning förändrar spelreglerna. Ett starkt innovationssystem hjälper företag att navigera dessa förändringar genom att möjliggöra snabbare anpassningar till ny teknik, hållbarhetskrav och marknadsskiften. Genom samarbete mellan näringsliv, akademi och offentlig sektor kan kunskap och resurser effektivt delas, vilket underlättar företagens anpassningsbehov till nya omvärldsförutsättningar. Detta gynnar både företagens konkurrenskraft och länets långsiktiga tillväxt och attraktivitet.
Genomföra projektet "Resurskartläggning i Jönköpings län".	En förstudie för att identifiera och synliggöra lokala resurser för att främja en cirkulär ekonomi.

Uppdrag: Skapa förutsättningar i länet för att attrahera företagsetableringar och finansiella investeringar samt verka för att företag stannar kvar i länet.

För området krävs samverkan över kommunala och regionala gränser. Ett samordnat och enat län som samverkar i en större geografi ökar förutsättningarna för att dra nytta av och bidra i arbetet med den nationella strategin för utrikeshandel, investeringar och global konkurrenskraft. I arbetet är medlemskapet i Business Sweden centralt liksom det kontinuerliga arbetet med det företagsfrämjande systemet samt samverkan mellan länets kommuner.

Aktiviteter	Beskrivning
Skapa en plattform för företagsetableringar och finansiella investeringar i länet i samverkan med kommunerna.	Att skapa en plattform för företagsetableringar och finansiella investeringar i Jönköpings län i samverkan med kommunerna är avgörande för att öka tillväxten och sysselsättningen. Genom att marknadsföra länet som en attraktiv plats för investeringar kan man förbättra samverkan, attrahera fler investerare och skapa innovativa lösningar. Detta bidrar till en hållbar och dynamisk affärsmiljö i regionen.
Arbeta för Investeringar inom näringslivets energiomställning.	Summerar initiativ som stärker företagens omställning mot hållbara och resurseffektiva energilösningar samt stimulerar investeringar i ny teknik och innovation som ökar länets konkurrenskraft.

Uppdrag: Arbeta med de styrkeområden som fastställs i den smarta specialiseringsstrategin och inom dessa skapa förutsättningar för specialisering inom respektive område och utifrån det bygga kapacitet för europeisk samverkan.

För respektive styrkeområde och mellan styrkeområden krävs samordning, företagsfrämjande insatser, interaktion med forskning och ett kompetensförsörjningsperspektiv. Detta ökar förmågan att från styrkeområden utveckla specialisering. En större geografi med ett totalt sett starkare näringsliv har konstaterats som en framgång. Med denna utgångspunkt bedrivs arbetet genom interregional samverkan i Småland och Öarna. För att bidra till och dra nytta av den europeiska arenan används Småland Blekinge Halland South Sweden med kontor i Bryssel.

Aktiviteter	Beskrivning
Driva kapacitetshöjande insatser kopplat till samverkansplattformen inom Småland och Öarna.	Arbetet utgår i från samverkansplattformen inom Småland och Öarna, där alla parter kraftsamlar tillsammans runt prioriterade utvecklingsområden kopplat till smart specialisering.
Höja kapaciteten i det företagsfrämjande systemet för att driva projekt i europeisk samverkan och konkurrens.	Att höja kapaciteten i det företagsfrämjande systemet för europeiska projekt blir allt viktigare i kommande program, där samverkan är nyckeln. Detta ger tillgång till EU-finansiering, ökar kompetens och innovation, skapar internationella nätverk och stärker länets attraktivitet, vilket gör företagen mer konkurrenskraftiga och anpassningsbara i en globaliserad ekonomi.

Uppdrag: Tillsammans med länets kommuner arbeta med en hållbar och inkluderande platsutveckling utifrån länets specifika förutsättningar.

Genom fokus på platsutveckling skapas attraktivitet för boende, besökare, företag och investeringar. Platsutvecklingsbegreppet öppnar upp för att till exempel kulturutveckling, näringslivsutveckling, landsbygdsutveckling och besöksnäringsutveckling gemensamt stärker och utvecklar länet. Genom platsutveckling finns möjligheter att stärka demokrati och att möta samhällsutmaningar på ett inkluderande sätt.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra projektet ”Stärkt forskning och innovation för platsutveckling.	Aktiviteten ligger i linje med Region Jönköpings läns uppdrag att ta fram och arbeta med en besöksnäringsstrategi.

Uppdrag: Arbeta med landsbygdsutveckling för att ta tillvara hela länets utvecklingskraft och sysselsättningsmöjligheter och för att skapa likvärdiga möjligheter för länets invånare.

Centralt för en stark landsbygdsutveckling är samverkan och att initiera utvecklingsinsatser utifrån platsens förutsättningar och utmaningar. Ett konkret verktyg är möjligheten att ge stöd åt kommersiell service, vilket är både ett näringslivsfrämjande stöd och ett stöd som möjliggör tillgång till service för länets invånare.

Aktiviteter	Beskrivning
Ta fram en plan för hur Region Jönköpings län samordnar och driver landsbygdsutveckling långsiktigt och strategiskt i nära samverkan med berörda aktörer.	Under 2026 ska Region Jönköpings län arbeta med att ta fram en plan som stärker samordningen inom landsbygdsutveckling. Planen ska visa hur Region Jönköpings läns olika sakområden tillsammans kan bidra till långsiktig utveckling, attraktiva livsmiljöer och stärkt identitet på landsbygderna. Arbetet utgår bland annat från den reviderade regionala utvecklingsstrategin och andra berörda strategier. Arbetet genomförs i nära dialog med relevanta aktörer. I arbetet hämtas inspiration från andra regioners arbete med landsbygdsutveckling för att identifiera goda exempel och nya samverkansformer.
Analysera funktionella samband och gränsöverskridande landsbygd.	I ett gemensamt landsbygdsperspektiv samlas arbetet med funktionella samband och gränsöverskridande planering för att stärka den territoriella förståelsen av glesare geografier, framförallt i gränsområden.

Uppdrag: Stärka alla barns och ungas möjlighet att ta del av och skapa kultur i Jönköpings län oberoende av socioekonomiska och geografiska förutsättningar.

Kultur till och för barn och unga är prioriterat. Alla barn har, enligt lag, en demokratisk rätt till kultur och ska ha likvärdiga möjligheter att utvecklas. Utifrån ett tillgänglighetsperspektiv är det viktigt att det finns en mångfald av kultur för en mångfald av barn och unga. Kulturrätten är en satsning som ska arbeta med dessa frågor.

Aktiviteter	Beskrivning
Stärka och stimulera folkbibliotekens arbete med tidiga insatser för små barns språkutveckling.	Biblioteksutveckling driver samverkan mellan de verksamheter i Region Jönköpings län som finns med i Språklust (familjecentral, Rehabiliteringscentrum och Habiliteringscentrum). Språklust knyter an till den nationella satsningen Bokstart och består av insatser för barn och deras närstående vuxna, i syfte att lägga grunden för en god språkutveckling hos alla barn i länet. Biblioteksutveckling bidrar till de gemensamma Språklustinsatserna genom att ha dialog med och stödja folkbiblioteken i länet i deras arbete med små barns språk- och läsutveckling.
Bredda och utveckla samverkan mellan aktörer från olika sektorer, både inom Region Jönköpings län och med relevanta aktörer i länet, för att öka ungas delaktighet och inflytande i kulturlivet.	Under 2026 utvecklas nätverk och samrådsformer som främjar sektorsövergripande samarbeten, samt höjer kompetensen kring ungas medskapande. Arbetet ska genomföras i samverkan med barn och unga, kommuner, kulturinstitutioner, aktörer inom folkbildning och övrigt civilsamhälle.
Främja ett breddat ämnesutbud inom kulturskolan för att öka barn och ungas tillgång till kultur.	I dialog med länets musik- och kulturskolor öka kunskapen om olika kulturella uttryck som är relevanta för barn och unga i Jönköpings län. Det kan exempelvis ske genom kartläggningar, utvecklad samverkan mellan musik- och kulturskolorna, kulturinstitutioner, det fria kulturlivet och sektionen Kulturutveckling Region Jönköpings län, riktade insatser i områden med låg kulturaktivitet och utveckling av metoder för att öka barn och ungas delaktighet och inflytande inom ramen för musik- och kulturskolornas verksamhet.

Uppdrag: Stärka den kulturella infrastrukturen.

Region Jönköpings län ska bidra till att utveckla fler kulturella mötesplatser, främja kulturskapares villkor, främja arrangörskap och publikutveckling i hela länet samt utveckla kommunernas kapacitet att ta emot professionell kultur som kan spridas utanför den egna kommunen.

Aktiviteter	Beskrivning
Den kulturella infrastrukturen ska stärkas genom att främja en god tillgång till kultur för länets invånare och som möjliggör för länets yrkesverksamma kulturskapare att utöva och utveckla sin konst i Jönköpings län.	Den kulturella infrastrukturen har ett dubbelt fokus. Det ena är att människorna som lever och verkar i Jönköpings län ska ges möjlighet att ta del av konst och kultur. Det andra är att främja en kulturell infrastruktur som möjliggör för länets yrkesverksamma kulturskapare att utöva och utveckla sin konst och därigenom skapa tillgång till kultur i länet. Det innebär ett arbete med att främja kulturskapares villkor, tillämpa gällande arvodesrekommendationer och uppmana verksamheter som får bidrag av Region Jönköpings län att göra detsamma, främja utveckling av residens och produktionsplattformar, arbeta för

Aktiviteter	Beskrivning
	fler konstnärliga utbildningar i länet och stärka dialogen med centrala utbildningar, främja arrangörskap och publikutveckling i hela länet, tar tillvara på civilsamhällets engagemang för att öka kulturens närvaro i hela länet, främja utvecklingen av platser för ett tillgängligt och jämlikt kulturliv, öka kunskapen om digital kulturproduktion och upphovsrätt. Kulturområdena som omfattas är professionell teater-, dans- och musikverksamhet, litteraturfrämjande verksamhet, professionell bild- och formverksamhet, filmkulturell verksamhet samt främjande av hemslöjd.

Uppdrag: Arbeta för en jämnare könsfördelning inom utbildning och på arbetsmarknaden i linje med mål i länets jämställdhetsstrategi.

I länets jämställdhetsstrategi, framtagen av länsstyrelsen, beskrivs att arbete behöver ske för att uppmuntra icke-traditionella karriärsval och motverka en könssegregerad arbetsmarknad. Vidare beskrivs att jämställdhetsperspektivet behöver stärkas i arbetet med utbildning, kompetensförsörjning och arbetsvillkor i länet.

Aktiviteter	Beskrivning
Utgå från jämställdhetsperspektivet i arbetet med kompetensförsörjningsplanen.	Arbetet under 2026 inriktas på att stärka jämställdheten i utbildning och arbetsliv genom flera samordnade insatser. Analysen fördjupas med hjälp av könsuppdelad statistik i exempelvis kompetensbehovsanalyser och Kompetensförsörjningsplanen, för att synliggöra och påverka områden där snedfördelningen är som störst. Utbildningsval påverkas genom utvecklade insatser tillsammans med Kompetensrådet, skolor och arbetsgivare. Dessa omfattar bland annat riktat stöd till lärare och studie- och yrkesvägledare samt kontakter med arbetslivet som utmanar könsstereotypa föreställningar. Arbetsgivare får stöd genom branschforum och regionala nätverk som främjar jämställd rekrytering och inkluderande arbetsmiljöer. Goda exempel lyfts fram genom att sprida berättelser och fakta om arbetsplatser och utbildningar där könsbalansen förbättrats. Uppföljningen sker gemensamt genom att Kompetensrådet aktivt integrerar jämställdhetsperspektivet i arbetet med att följa upp mål och identifiera möjliga gemensamma insatser i länet. Det övergripande målet är att genom samlad analys, samverkan och kommunikation stegvis öka jämställdheten i hela Jönköpings läns utbildnings- och arbetsliv.

Uppdrag: Tydlig, tidsatt uppföljning av de projekt som erhållit bidrag under denna mandatperiod och som kommer att erhålla bidrag inom regional utveckling.

Utveckla uppföljningen och synliggöra effekterna av finansiering till insatser kopplade till den regionala utvecklingsstrategin.

Aktiviteter	Beskrivning
Fortsätta arbetet med att utveckla uppföljningen av finansieringsportföljen.	Finansieringsportföljen, utifrån klassificering, visar en samlad bild av projekt som beviljats finansiering genom 1.1-medel. Enligt lag och förordning ska regionalt utvecklingsansvarig aktör besluta om medel för regionalt tillväxtarbete (så kallade statliga 1.1.-medel). Beviljade medel ska bida till genomförandet av den regionala utvecklingsstrategin. Arbetet återrapporteras till beslutande nämnder enligt årshjul. Beslut tas i nämnden för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet och i nämnden för trafik, infrastruktur och miljö.
Synliggöra hur projekt som beviljas finansiering genom 1.1-medel bidrar till den regionala utvecklingsstrategin och vilka effekter som skapas i det regionala utvecklingsuppdraget.	Finansiering är ett av de viktigaste verktygen i det regionala utvecklingsarbetet. Finansieringen skapar effekt inom samtliga områden i den regionala utvecklingsstrategin.

Uppdrag: Utveckla kommunikationsinsatserna kopplat till bidrag och finansiering för att tillgängliggöra det regionala utvecklingskapitalet.

Tydliggöra och kommunicera vilka medel som finns att söka och kriterier för dessa.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra informationsinsatser kring finansieringsmöjligheter med utgångspunkt utifrån den regionala utvecklingsstrategin, samt utveckla och förtydliga information till potentiella och aktuella projektägare på webbsidor och i andra relevanta kanaler.	Informationstillfällen genomförs särskilt med fokus på finansiering utifrån sakområden. Information om finansiering integreras också i seminarier och nätverk med fokus på olika områden inom regional utveckling. I samtliga projektdialoger med presumtivt sökande är utgångspunkten den regionala utvecklingsstrategin. Förutom den finansiering som finns tillgänglig på regional nivå omfattas även finansiering på nationell och europeisk nivå.

Uppdrag: Skapa förutsättningar för att utveckla naturbruksskolorna till kompetenscentrum för de gröna näringarna.

För detta behöver tillämpad forskning, försöksverksamheter, öppna testbäddar och kompetensutveckling utvecklas på skolorna i samarbete med akademi, forskningsinstitutioner och näringsliv. Resurser behövs för investeringar, projektledning och kompetensutveckling. Stark konkurrenskraft och innovation inom gröna näringar stärker länets förmåga att möta omvärldshändelser som hastigt kan förändra behovet av alltmer egenproducerade livsmedel.

Aktiviteter	Beskrivning
Kartlägga befintliga förutsättningar för utveckling och främja innovationsskapande idéer inom de gröna näringarna på naturbruksskolorna.	Genom det samverkansavtal som finns upprättat mellan Region Jönköpings län och länets 13 kommuner ska Region Jönköpings län bidra till att utveckla skolorna som kompetenscentra för de gröna näringarna. I verksamhetsinriktningen som är en bilaga till samverkansavtalet ska skolorna utveckla samverkan och innovation. Det goda förtroendet i samverkan ska prägla avtalsperioden. Samarbetet

Aktiviteter	Beskrivning
	mellan aktörerna från kommuner, organisationer, akademi, näringsliv och branschföreträdare ska utvecklas. Syftet ska vara dels information och återkoppling men främst ett löpande gemensamt arbete för verksamhetsutveckling. Näringens delaktighet är en förutsättning för att skapa relevanta utbildningar, där lyhördhet för branschbehov är utgångspunkten. Denna delaktighet utvecklas bland annat genom Programråd och med det lokala näringslivet genom en aktiv APL-verksamhet. Samverkan med leverantörer samt forskningscentra används som ett sätt att driva kunskapsutvecklingen framåt till både elevernas, personalens och branschernas förmån. Naturbruksskolorna ska ytterligare utveckla sin roll som kompetenscentrum för de gröna näringarna. Skolorna kan exempelvis fungera som öppna testbäddar för innovation och utveckling, där utvecklingsaktörer tillsammans med aktörer från gröna näringar kan realisera idéer och lösningar utifrån verkliga behov. Naturbruksskolorna ska ses som resurser i både det regionala utvecklingsarbetet och till enskilda kommuner. Områden som digitalisering, automation, robotisering och AI utvecklas i snabb takt. Kompetens för att hantera den digitala och tekniska utvecklingen behövs, där elevers kunskap ska matcha utvecklingen inom de gröna näringarna. Det kan handla om nya odlingsmetoder, förändrad djurhållning eller skogsbruk enligt nya moderna metoder. Den snabba utvecklingen kräver löpande omvärldsbevakning, flexibilitet och god kunskap om branschens utveckling.

Framgångsfaktorer: Tillgänglig, säker och hållbar infrastruktur

Uppdrag: Aktivt driva påverkansarbete för nya stambanor och viktiga vägsträckor i länet.

Region Jönköpings län ska fortsätta driva på för att staten ska bygga nya stambanor enligt Sverigeförhandlingen. Arbete ska också ske för att verka för statlig upprustning av viktiga vägsträckor i länet.

Aktiviteter	Beskrivning
Driva påverkansarbete för nya stambanor och viktiga vägsträckor i länet.	Region Jönköpings län ska fortsätta driva på för att staten ska bygga nya stambanor enligt Sverigeförhandlingen. Arbete ska också ske för att verka för statlig upprustning av viktiga vägsträckor i länet.

Uppdrag: Se över den regionala bredbandsstrategin i syfte att öka tillgången till infrastruktur i form av bredband och mobila nät.

Genomföra en översyn och vid behov revidera den regionala bredbandsstrategin. Arbetet ska ske i samverkan med länets kommuner.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra en översyn och vid behov revidera den regionala bredbandsstrategin.	Arbetet ska ske i samverkan med länets kommuner.

Uppdrag: Kommunicera koldioxidbudgeten till organisationer och invånare inom ramen för samverkan inom klimatrådet.

Länets koldioxidbudget ger en riktning om hur snabbt omställningen behöver ske. Det är viktigt att kommunicera resultatet för att stimulera fortsatt omställning.

Aktiviteter	Beskrivning
Kommunicera koldioxidbudgeten till organisationer och invånare inom ramen för samverkan inom klimatrådet.	Länets koldioxidbudget ger en riktning om hur snabbt omställningen behöver ske. Det är viktigt att kommunicera resultatet för att stimulera fortsatt omställning.

Uppdrag: Med utgångspunkt i länets koldioxidbudget främja insatser som skyndar på den gröna omställningen inom områdena transporter och energiintensiva företag.

Fortsatt stimulera till insatser för att driva på den gröna omställningen i länet. Det handlar både om att stimulera omställningsprojekt från länets aktörer till att ställa om den egna verksamheten för att minska klimatpåverkan.

Aktiviteter	Beskrivning
Med utgångspunkt i länets koldioxidbudget främja insatser som skyndar på den gröna omställningen inom områdena transporter och energiintensiva företag.	Fortsatt stimulera till insatser för att driva på den gröna omställningen i länet. Det handlar både om att stimulera omställningsprojekt från länets aktörer till att ställa om den egna verksamheten för att minska klimatpåverkan.

Uppdrag: Bredda plattformen funktionella samband med fler samhällsbyggnads-perspektiv och nya rumsliga kunskapsunderlag samt utveckla den territoriella strategiska planeringen i länet.

Utveckling av den territoriella strategiska planeringen kan inbegripa gemensamma kunskapsunderlag och att tillsammans med relevanta aktörer ta steg för att hitta regionala planeringsprinciper som stärker den regionala utvecklingen.

Aktiviteter	Beskrivning
Bredda plattformen funktionella samband med fler samhällsbyggnadsperspektiv och nya rumsliga kunskapsunderlag samt utveckla den territoriella strategiska planeringen i länet.	Utveckling av den territoriella strategiska planeringen kan inbegripa gemensamma kunskapsunderlag och att tillsammans med relevanta aktörer ta steg för att hitta regionala planeringsprinciper som stärker den regionala utvecklingen.

Lärande och förnyelse

Strategiska mål: Bäst på att förbättra och förnya

Framgångsfaktorer: Professionell kunskap

Uppdrag: Upprätthålla den pedagogiska kompetensen.

Målet är att samtliga tillsvidareanställda lärare inom gymnasiegemensamma ämnen ska ha lärarlegitimation.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel behöriga lärare	År	100 %

Aktiviteter	Beskrivning
Kontroll av lärarlegitimation.	Rutin införs att rekryteringsspecialist kontrollerar lärarlegitimation inför nyanställning där så krävs. Parallellt med detta så kommer berörda rektorer inom naturbruksskolorna även medverka till så att även yrkeslärare i större utsträckning ska bli legitimerade lärare även om det inte är ett lagkrav än så länge.

Uppdrag: Aktivt driva på för att Högskolan i Jönköping ska bli ett universitet.

Aktivt bedriva påverkansarbete gentemot staten för att Högskolan i Jönköping ska erhålla universitetsstatus.

Aktiviteter	Beskrivning
Strategiskt arbete för stärkt högskoleutveckling i Jönköpings län	Aktiviteten omfattar ett samlat strategiskt arbete för att stärka högskolans utvecklingsförutsättningar i länet. • Genomföra dialoger med regering, myndigheter och nationella aktörer för att tydliggöra Region Jönköpings läns position och driva frågan framåt. • Ta fram regionala konsekvensanalyser, kartlägga relevanta finansieringsmöjligheter och analysera gapet mot universitetskriterierna som underlag för fortsatt arbete. • Genomföra riktade kommunikationsinsatser och sprida gemensamma budskap till kommuner, näringsliv och andra regionala aktörer för att stärka engagemang och kunskap. • Involvera näringsliv och offentliga aktörer i utvecklingsprojekt och forskningssamarbeten som sammantaget stärker högskolans långsiktiga förutsättningar. • Ta fram en årlig handlingsplan, följa upp genomförda aktiviteter och rapportera resultat till berörda politiska organ.

Medarbetare

Strategiska mål: Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser

Framgångsfaktorer: Rätt kompetens och bemanning

För att kunna möta invånarnas behov nu och i framtiden behöver vi ha medarbetare med rätt kompetens på rätt plats. Det handlar om att attrahera nya medarbetare, hitta lösningar för bemanning utifrån invånarnas behov, vara en attraktiv arbetsplats där medarbetarna trivs och utvecklas samt avveckla kompetens som inte längre behövs. En stabil bemanning och bättre användning av våra egna resurser gör att vi på sikt kan bli oberoende av hyrpersonal.

Uppdrag: Strategisk kompetensplanering.

Kompetensplanering är Region Jönköpings läns gemensamma arbetssätt för att ta reda på om de resurser som finns möter invånarnas behov idag och i framtiden. Med utgångspunkt i analysen arbetar chefer och verksamheter på olika nivåer i organisationen med aktiviteter och åtgärder för att möta kompetensbehovet på lång och kort sikt.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Personalomsättning (andel externa avgångar exkl pension) under de senaste 12 månaderna	Tertial	5 %

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra kompetensplanering	Genomföra kompetensplanering och använda framtagen kompetensförsörjningsplan.

Framgångsfaktorer: En god arbetsmiljö och hälsa

Attraktiva arbetsplatser med arbetsglädje, trygghet och en god arbetsmiljö är viktigt för att kunna attrahera och behålla medarbetare. Genom att aktivt arbeta med arbetsmiljön ger chefen sina medarbetare de bästa förutsättningarna för att må bra, utvecklas, prestera bra och trivas på jobbet. Med ett gott arbetsklimat, goda arbetsvillkor och förutsättningar för personlig och professionell utveckling skapar vi hälsofrämjande arbetsplatser och ett hållbart arbetsliv för våra medarbetare.

Uppdrag: Ett systematiskt arbetsmiljöarbete med utgångspunkt i friskfaktorerna.

De åtta friskfaktorerna är Region Jönköping läns gemensamma arbetssätt för hur vi systematiskt skapar en god arbetsmiljö och hälsa. Friskfaktorerna sammanfattar de förutsättningar som forskning visar behöver finnas på en arbetsplats för att medarbetarna ska må bra, utvecklas, prestera bra och trivas.

Arbetet med friskfaktorerna sker på alla nivåer i organisationen: arbetsplats, klinik/område, verksamhetsområde, övergripande nivå. Friskfaktorerna ska bli en integrerad del av det dagliga arbetet för att förbättra arbetsmiljön. Mål och mätetal, som resultat från undersökningar om arbetsmiljön, sjukfrånvaro och personalomsättning, ska följas upp regelbundet. Arbetet ska ses som en långsiktig process där hela organisationen strävar åt samma håll.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel heltidsanställda	Tertial	91 %
Personalhälsa - Sjukfrånvaro %	Tertial	5,5 %

Aktiviteter	Beskrivning
Skapa ett naturligt arbetssätt kopplat till friskfaktorer.	Stöd till chefer att göra friskfaktorer till en naturlig del av medarbetarnas vardag, baserat på resultat från medarbetarundersökningen, medarbetarsamtal, arbetsmiljöronder, årshjul och system som Stratsys (SAM) och HälsoSAM.

Framgångsfaktorer: Främjar kreativitet och delaktighet

Delaktiga och engagerade medarbetare är en förutsättning för att utveckla och förbättra verksamheten. Cheferna ska ha förutsättningar att vara tillgängliga, tydliggöra mål, inspirera och visa vägen. Det skapar en kultur som främjar jämlikhet, kreativitet, innovation och ständiga förbättringar. Då får vi arbetsplatser med engagerade medarbetare som trivs, är stolta över sitt arbete och delaktiga i utvecklingen.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Arbetstillfredsställelse (HME)	År	82 %
Andel chefer med färre än 35 medarbetare	Tertial	100 %

Ekonomi

Strategiska mål: God och hållbar hushållning

Framgångsfaktorer: Kostnadseffektiv verksamhet

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Ekonomi i balans	Månad	0 tkr
Prognos	Tertial	0 tkr

Aktiviteter	Beskrivning
Handlingsplan för ekonomi i balans	Verksamheter som redan har balans ska redogöra för vilka strategier och arbetssätt som används för att långsiktigt bibehålla en hållbar ekonomi. Verksamheter med ekonomisk obalans ska beskriva hur de arbetar för att nå en ekonomi i balans, på både kort och längre sikt. Fokus ska ligga på konkreta åtgärder, deras förväntade effekter och tidplan för när dessa effekter uppnås. Beskrivningen ska vara framåtblickande och lösningsinriktad. Åtgärder och effekter: Redogör för planerade eller genomförda åtgärder för att nå ekonomi i balans, till exempel förändrade arbetssätt, effektiviseringar, digitalisering, intäktsökande insatser eller bemanningsoptimering utifrån verksamhetens behov. Ange den beräknade ekonomiska effekten för varje åtgärd, både i kronor och per år. Tidplan och långsiktighet: Beskriv när respektive åtgärd beräknas ge ekonomisk effekt – både under innevarande år och kommande år – samt hur åtgärderna bidrar till en långsiktigt hållbar ekonomi.

Region Jönköpings län

Verksamhetsplan 2026

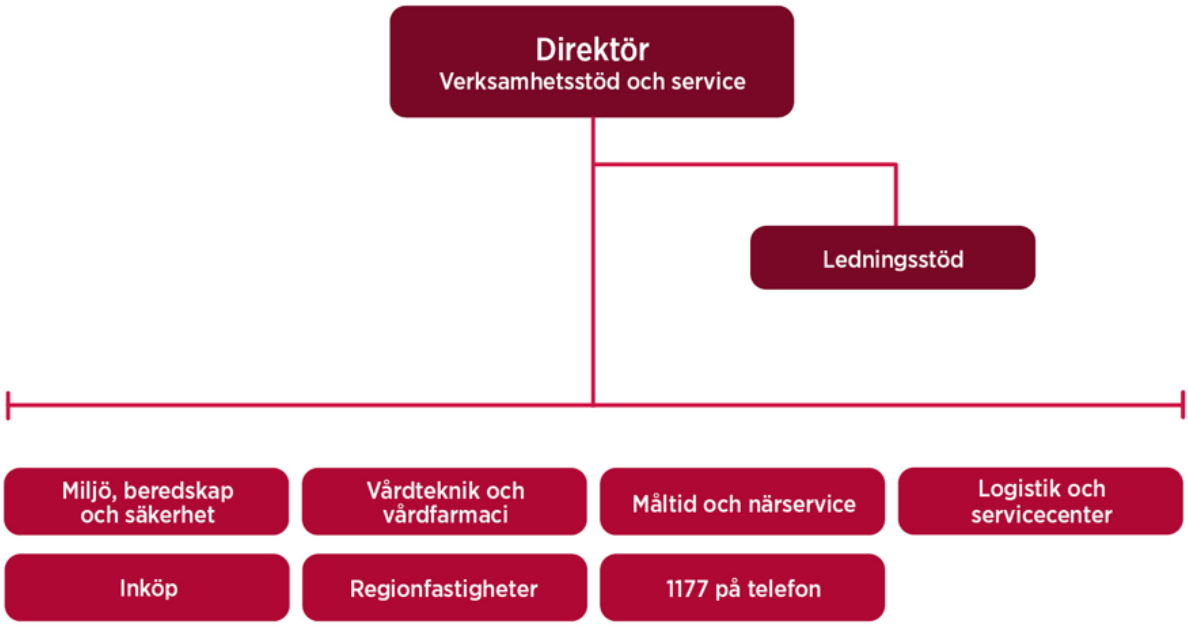
Verksamhetsstöd och service

Dnr RJL 2025/11
Miriam Markusson Berg, direktör
Verksamhetsstöd och service
Region Jönköpings län, Box 1024, 551 11 Jönköping
© Region Jönköpings län, www.rjl.se

Innehållsförteckning

Inledning **4**
Perspektiv och strategiska mål **6**
Ekonomisk ersättning i budget **7**
Medborgare och kund **8**
Strategiska mål: Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på 8
Process och produktion **10**
Strategiska mål: Enklare vardag för invånare och medarbetare 10
Strategiska mål: Bästa möjliga kvalitet 10
Lärande och förnyelse **15**
Strategiska mål: Bäst på att förbättra och förnya 15
Medarbetare **16**
Strategiska mål: Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser 16
Ekonomi **18**
Strategiska mål: God och hållbar hushållning 18

Inledning



Verksamhetsstöd och service (VOS) har en omslutning på 2 139 mnkr och 930 faktiska årsarbetare

Verksamhetsstöd och service har från och med 1 januari 2026 en ny organisation vilket innebär större och färre sammanslagna verksamheter. Organisationsförändringen har föranletts av analys- och utredningsarbete under 2025. Arbetet med omorganisationen utgick från fyra anledningar: För kundens bästa, effektiv organisation, chefers förutsättningar och välfärds- och kompetensutmaningen. Genom att använda befintliga resurser effektivt och ge chefer rätt stöd skapas förutsättningar att hantera komplexa uppdrag tillsammans.

Verksamhetsstöd och service arbetar med en strategisk färdplan med fokus för förbättring och utveckling. Denna färdplan har sin koppling i Region Jönköping läns övergripande styrdokument men där planen tydligt beskriver fokus för Verksamhetsstöd och service inom sex områden och löper över flera år.
För 2026 finns följande fokus inom respektive områden:

God hushållning - ekonomi i balans
Verksamhetsstöd och service arbetar med att säkerställa hög resurseffektivitet och ändamålsenlighet utifrån Region Jönköping läns behov, att fatta kunskapsbaserade beslut för att uppnå så stor nytta som möjligt med de resurser som står till förfogande. För Verksamhetsstöd och service är det viktigt att samtliga av dess områden inte förbrukar mer resurser är vad som är planerat. Särskilt fokus på personalkostnader.
Det är extra fokus på systematisk uppföljning med fokus på nyckeltal med sammanställning och redovisning i Diver samt översyn av finansieringsmodeller för att förenkla och minska administration av dessa.

Hållbarhet
Arbete pågår till exempel med att minska klimatpåverkan, utveckla cirkulära materialflöden, miljökrav och sociala krav och uppföljning i upphandlingar, främja en hållbar arbetspendling och hållbart byggande, hållbara arbetsvillkor och ökad andel heltidsarbetande, med mera.

Beredskap och säkerhet
Verksamhetsstöd och service fortsätter sitt arbete med att säkerställa en robust och uthållig försörjningsberedskap samt fastigheter och lokaler som möter både akuta och långsiktiga behov vid fredstida kriser och ytterst krig.
En fördjupad risk- och sårbarhetsanalys ska genomföras med efterföljande kontinuitetsplanering för att

möjliggöra att samhällsviktig verksamhet kan upprätthållas vid störningar.

Bästa arbetsplatsen
Fortsatt arbete med heltid som norm och översyn av schemaläggning och bemanning.
Kontinuerligt arbeta med frisknärvaro och sjukfrånvaro

Effektiva och ändamålsenliga servicelösningar
Tillgängligheten till 1177 på telefon är fortsatt en prioriterad fråga och utifrån genomförd utredning arbeta vidare dess förslag för att nå ökad tillgänglighet. Arbetet ska utgå från de faktorer som påverkar kötider såsom kapacitet at ta emot samtal, antal inkommande samtal och ärendelängd.
Utifrån framtagen handlingsplan för digitaliseringsstrategi med prioriterade initiativ ska processer och arbetssätt identifieras där utveckling och förbättring kan ske med modern teknik. Arbetet ska också beskriva behov av stöd och kompetensutveckling.
Beslutat pilotprojekt med servicevärdar ska genomföras under 2026 på två verksamheter på Länssjukhuset Ryhov.

Självklar samarbetspartner
Utveckla och etablera en gemensam och samordnad struktur för kontaktvägar, felhantering och kundkommunikation inom Verksamhetsstöd och service samt starta ett arbete för att tillgängliggöra och förenkla för kund gällande utbud och köpt vara- och eller tjänst.

Perspektiv och strategiska mål

Perspektiv	Strategiska mål
Medborgare och kund	Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på
Process och produktion	Enklare vardag för invånare och medarbetare
	Bästa möjliga kvalitet
Lärande och förnyelse	Bäst på att förbättra och förnya
Medarbetare	Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser
Ekonomi	God och hållbar hushållning

Ekonomisk ersättning i budget

Uppdragen för Verksamhetsstöd och service fastställs i budget och verksamhetsplan av Regionstyrelsen. Prisnivåer på försäljning av varor och tjänster samt ersättning för eventuella särskilda uppdrag eller avkastningskrav fastställs av regiondirektören i budgetprocessen. Styrmodellen syftar till att visa hur verksamheten styrs ekonomiskt samt fungera som kostnadskontroll.

I styrmodellen framkommer hur olika tjänster finansieras där tjänsterna är kategoriserade i nedanstående tre grupper;

- särskilda uppdrag - finansieras via anslag.
- stöd till verksamhet - gemensamma tjänster, finansierade via anslag eller abonnemang till konkurrensutsatta verksamheter.
- stöd till verksamhet - övriga tjänster, finansierade via överenskommelser med verksamheter/kunder som kan vara fasta abonnemang eller rörlig debitering.

Ekonomisk ersättning mnkr			
Budget 2026	459,083 mnkr		
Investeringar ospec	11 mnkr		
Investeringar spec			
ID	**Verksamhet**	**Benämning**	**Beviljat belopp**

Medborgare och kund

Strategiska mål: Bästa plats att växa upp, leva, verka och åldras på

Framgångsfaktorer: Nöjda kunder och intressenter

Uppdrag: Tillsammans med kunder och intressenter ha samverkansformer för att ta tillvara kundens behov

Aktiviteter	Beskrivning
Arbeta för att tillgängliggöra och förenkla för kund gällande utbud och köpt vara- och eller tjänst utifrån genomförd nulägesanalys.	Ta fram förslag på systemstöd, exempelvis Diver eller intranät mm.
Strategi för varumärkesutveckling ska tas fram.	En långsiktig strategi tas fram med syfte att stärka uppfattningen av Verksamhetsstöd och service som helhet och dess uppdrag, hos kunder och samarbetspartners. Det ska även bidra till den gemensamma tillhörigheten hos Verksamhetsstöd och service medarbetare. Strategin utgår ifrån Verksamhetsstöd och service vision ”Din självklara samarbetspartner – tillgänglig, kompetent och värdeskapande”.

Framgångsfaktorer: God tillgänglighet

Aktiviteter	Beskrivning
Utveckla och etablera en gemensam och samordnad struktur för kontaktvägar, felhantering och kundkommunikation inom Verksamhetsstöd och service	Arbete utformas enligt framtagen uppdragsbeskrivning Förutom intranät och telefoni ska nya arbetssätt och digital teknik såsom AI, Chat mm också prövas.

Uppdrag: Förbättra tillgängligheten till sjukvårdsrådgivning.

Invånaren ska genom 1177.se få en bättre tillgänglighet till sin vårdcentral, sina mottagningar och de digitala tjänsterna. 1177 direkt, som är en e-tjänst för automatiserad symtombedömning, hänvisning och chatt, bidrar tillsammans med utveckling av 1177 på telefon till bättre tillgänglighet till sjukvårdsrådgivning.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Invånarservice 1177 - Besvarade samtal inom 9 minuter per månad	Månad	75 %

Aktiviteter	Beskrivning
Fortsatt arbete med att öka tillgängligheten på 1177 på telefon	Utifrån genomförd utredning och dess förslag på att arbeta med ökad tillgänglighet på 1177 på telefon. Arbetet ska utgå från de faktorer som påverkar ex. kötider.

Uppdrag: Under 2025 genomförs en utredning kring 1177 på telefon

Resultatet av utredningen kan leda till förändringar av arbetssätt för 1177 på telefon. I väntan på förändringar utifrån utredningens resultat görs en ettårig satsning för att stärka kapaciteten och tillgängligheten till 1177 på telefon.

Aktiviteter	Beskrivning
En översyn av 1177 på telefon utifrån bemanning och scheman ska genomföras under 2026.	Resultatet ska visa på hur kapacitet och tillgänglighet kan förbättras och vilka åtgärder som krävs.

Process och produktion

Strategiska mål: Enklare vardag för invånare och medarbetare

Framgångsfaktorer: Utveckling av arbetssätt och digitala tjänster

Uppdrag: Fasa ut mindre värdeskapande arbetssätt och aktiviteter.

Att aktivt arbeta med att fasa ut mindre värdeskapande arbetssätt och aktiviteter i Region Jönköping läns verksamheter.

Uppdrag: Utveckla identifierade arbetssätt utifrån digitala verktyg.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Andel implementerade nya arbetssätt utifrån handlingsplan digitalisering	Tertial	100 %

Aktiviteter	Beskrivning
Identifiera processer, arbetssätt som kan utvecklas/ förbättras med digitala verktyg och teknik.	Arbetet utgår från framtagen digitaliseringsstrategi och prioriterade digitaliseringsinitiativ.

Strategiska mål: Bästa möjliga kvalitet

Framgångsfaktorer: Hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande

Uppdrag: Arbeta för en hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande vårdmiljö.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Andel godkända systematiska kvalitetskontroller av utförd städning	Tertial	100 %

Framgångsfaktorer: Säker verksamhet

Uppdrag: Stärka Region Jönköpings läns förmåga vid fredstida kriser och ytterst krig.

Stärka Region Jönköpings läns förmåga att hantera fredstida kriser och ytterst krig genom att planera och genomföra kompetensutveckling, utbildningar och övningar. Säkerställa en god samverkans- och ledningsförmåga vid alla typer av störningar samt förbättra kapaciteten för omhändertagande av ett stort antal skadade och sjuka i kris- och krigssituationer.

Aktiviteter	Beskrivning
Påbörja arbetet med krigsorganisation och dess bemanning (Krigsorganisation)	1. Genomföra kartläggning och analys av vilken verksamhet vi ska bedriva under höjd beredskap. 2. Påbörja workshop med prioriterade verksamheter.
Planera och organisera kompetensutveckling och utbildning/övning som stärker hälso- och sjukvården och andra aktörers förmåga (Utbildning och övning)	Planera, delta och organisera utbildningar och övningar nationellt, regionalt och lokalt.

Uppdrag: Säkerställa att samhällsviktig verksamhet kan bedrivas i minst tre månader vid allvarliga störningar i samhällets funktionalitet.

Säkerställa en robust och uthållig försörjningsberedskap samt fastigheter och lokaler som möter både akuta och långsiktiga behov vid fredstida kriser och ytterst krig.

Genomföra en fördjupad risk- och sårbarhetsanalys med efterföljande kontinuitetsplanering för att möjliggöra att samhällsviktig verksamhet kan upprätthållas vid störningar.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Andel enheter som övar och förankrat reservrutiner på enhetsnivå	Tertial	100 %

Aktiviteter	Beskrivning
Säkerställa en robust och hållbar försörjningsberedskap i enlighet med ”Riktlinje för lagerhållning i Region Jönköpings län	Syftet med riktlinjen är att fastställa en gemensam inriktning för lagerhållning inom Region Jönköpings län för att säkerställa robust tillgång till nödvändiga produkter och utrustning. Inriktningen omfattar bland annat: sjukvårdsprodukter (läkemedel, medicintekniska produkter, personlig skyddsutrustning och livsmedel för speciella medicinska ändamål (nutrition), hjälpmedel, livsmedel för patienter och viss personal, textilier och drivmedel.
Lagerhålla sjukvårdsprodukter motsvarande en månads normalförbrukning av de sjukvårdsprodukter som behövs för att bedriva hälso- och sjukvård i vardagen.	Med sjukvårdsprodukter avses i hälso- och sjukvårdslagen läkemedel, medicintekniska produkter, personlig skyddsutrustning, livsmedel för speciella medicinska ändamål och tillverkningsmaterial.
Arbeta med prioriterade åtgärder utifrån robusta fastigheter och sjukhus.	Som en del av sjukvårdens beredskap har prioriterade åtgärder tagits fram utifrån ett målbildsarbete för respektive sjukhus.

Uppdrag: Arbeta för att stärka Region Jönköpings läns verksamhetsskydd.

Verksamhetsskydd avser fysisk säkerhet avseende fysisk behörighet, lås, larm mm.

Aktiviteter	Beskrivning
Skapa en enhetlig, säker och effektiv hantering av fysiska behörigheter och passerkort inom Region Jönköpings län, som stärker verksamhetsskyddet och underlättar tillgänglighet för medarbetare.	Arbetet ska resultera i en tydlig och enhetlig struktur för hur behörigheter hanteras i Region Jönköpings län med målen att: •Förbättra rutiner och ansvarsfördelning för hantering av behörighetszoner •Säkerställa ordning och spårbarhet för alla typer av kort (reservkort, vikariekort, utlånade kort och GIN-koder) •Definiera mandat och roller för beslut om behörigheter •Skapa uppföljningsbara processer som stärker säkerheten utan att försvåra det dagliga arbetet

Framgångsfaktorer: Ändamålsenliga, resurseffektiva och hållbara processer

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel ekologiska livsmedel	Tertial	65 %
Andel svenskproducerat kött, mejeriprodukter och ägg	Tertial	95 %

Uppdrag: Minska vår klimatpåverkan.

Bidra till att länet klarar sin koldioxidbudget.

Den direkt påverkbara klimatpåverkan från till exempel kollektivtrafik, el och värme till fastigheter, jordbruk, medicinska gaser, tjänsteresor med egna fordon, samt godstransporter ska minska med minst 25 procent mellan 2019 och 2025.

Vi ska stimulera våra medarbetare till att välja hållbara resealternativ för arbetspendling och vi ska stimulera patienter att välja hållbara resealternativ till vårdinrättningar.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Köpt energi (kWh/m2)	Tertial	145 kWh/m2
Koldioxidutsläpp från tjänsteresor, inklusive egna godstransporter per årsarbetare	År	0,466 ton koldioxid/årsarbetare
Klimatpåverkan från direkt påverkbara utsläpp	År	-25 %

Aktiviteter	Beskrivning
Utökning av laddpunkter avsedda för pool-, verksamhets- och transportbilar.	Då biogasdrivna personbilar inte längre finns att tillgå och antalet modeller som kan drivas med HVO100 minskar, behöver vi öka andelen elbilar i verksamheten. Detta ställer krav på fler laddpunkter för att tillgodose behovet. Utökningen är också i linje med EU:s Clean Vehicle Directive (CVD), som kräver att en viss andel av våra fordon är utsläppsfria.

Uppdrag: Utveckla cirkulära materialflöden och minska mängden avfall.

Andelen cirkulära materialflöden ska öka, avfallsmängden ska minska och återvinningen ska öka. Detta bland annat genom att öka materialåtervinningen av vårt avfall, minska användningen av engångsprodukter samt minimera matsvinn.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Matsvinn per patientportion	Tertial	-30 %
VO Matsvinn per restaurangportion	Tertial	-30 %
Klimatpåverkan från prioriterade förbrukningsartiklar (ton koldioxidekvivalenter)	År	-15 %

Aktiviteter	Beskrivning
Utveckla och förbättra källsorteringen i både egenägda och hyrda lokaler för att öka återvinningsgraden.	Genomföra åtgärder för ökad källsortering, inklusive utsorterat byggavfall.
Kartlägga, utreda och implementera mer cirkulära flöden inom verksamheten.	Kartlägga och utreda möjligheter till mer cirkulära flöden inom egna verksamheten genom t.ex. ändrade arbetssätt, ökad livslängd på produkter, återanvändning, reparation/underhåll, byta engångs till flergångs och utbyte till mer cirkulära materialslag.

Uppdrag: Utveckla ett hållbart byggande med sund inom- och utomhusmiljö.

Utveckla byggprocessen så att klimatpåverkan tydligare beaktas i tidiga skeden, bland annat genom ökat inslag av trä och andra klimatsmarta konstruktioner. Nybyggnation ska minst motsvara kriterierna för miljöbyggnad silver.

Aktiviteter	Beskrivning
Utveckla byggprocessen så att klimatpåverkan tydligare beaktas i tidiga skeden, bl.a. ökat inslag av trä och andra klimatsmarta konstruktioner. Nybyggnation ska minst motsvara kriterierna för miljöbyggnad silver	Arbeta för ett ökat inslag av trä och andra klimatsmarta konstruktioner i byggprojekt samt arbeta med att hållbarhetsmodulen i Program för Teknisk Standard (PTS) används i alla byggprojekt. Modulen ska ha krav som motsvarar nivån för miljöbyggnad silver

Uppdrag: Utveckla miljökrav och sociala krav inklusive uppföljning i upphandlingar.

För miljökrav ska livscykelperspektivet guida oss i val av produkter. Krav på förnybara drivmedel ska ställas vid upphandling av hyrbilar och transporttjänster med målsättningen om minst 80 % förnybara drivmedel senast 2025. Region Jönköpings län har även antagit Fossilfritt Sveriges transportutmaning med målet att både köpta och utförda transporter ska vara fossilfria år 2030. Inom den sociala dimensionen ställer Region Jönköpings län krav på kollektivavtalsliknande villkor i upphandlingar inom riskbranscher. En god arbetsmiljö och goda arbetsvillkor ska även omfatta personal i upphandlad verksamhet.

Region Jönköpings län ställer sig positiv till samverkan med länets kommuner när det gäller gemensamma upphandlingar där det kan skapa klokt resursutnyttjande och bättre service till länsinvånarna.

Aktiviteter	Beskrivning
Långtgående hållbarhetskrav ska ställas i prioriterade upphandlingar. Livscykelperspektivet ska guida oss i val av produkter.	Utveckla arbetet med leverantörsdialoger enligt lista för prioriterade upphandlingar i syfte att arbeta mer strategiskt och långsiktigt med miljökrav samt sociala och etiska krav i upphandlingar.

Uppdrag: Främja hälsosamma matvanor med minskad klimatpåverkan.

Uppmärksamma invånare på betydelsen av hälsosamma matvanor för att förebygga vanliga folksjukdomar, samt belysa hur hälsosamma matvanor stämmer överens med hållbara matvanor ur ett miljöperspektiv.

Vid inköp av livsmedel ska i första hand väljas livsmedel som uppfyller svenska livsmedelskrav och som är ekologiskt producerade, i andra hand livsmedel som uppfyller svenska livsmedelskrav, i tredje hand livsmedel som är ekologiskt producerade och i sista hand konventionellt producerade livsmedel. Bland livsmedel som uppfyller svenska livsmedelskrav bör vi prioritera livsmedel producerade i länet.

Uppdrag: Tillhandahålla en rationell och hållbar läkemedelsförsörjning.

För att säkerställa en robust läkemedelsförsörjning sker kontinuerligt arbete med lokaler, logistiklösningar, lagernivåer och information. Arbete pågår ständigt kring tillgänglighet av läkemedel, t.ex restnoterade läkemedel och kontinuitet samt med att uppnå en klok läkemedelsanvändning ur miljösynpunkt.

Aktiviteter	**Beskrivning**
Säkerställa att det finns tillräckligt med läkemedel i händelse av kriser eller störningar, som till exempel pandemier eller andra samhällshot.	Region Jönköpings län har, enligt överenskommelse mellan staten och SKR om Hälso- och sjukvårdens arbete med civilt försvar, ett uppdrag att stärka försörjningsberedskapen vad gäller läkemedel. För 2023-2025 har uppdraget utökats och innebär att regionerna även ska säkerställa tillgång till ett utökat sortiment av prioriterade läkemedel, inom slutenvården för vård som inte kan anstå, för minst en månads normal förbrukning. Utgångspunkten är den lista som Socialstyrelsen tagit fram över läkemedel som behövs för vård som inte kan anstå. Sjukhusapoteket har påbörjat ett arbete med att analysera vår regions behov enligt denna lista. För att ytterliga stärka Region Jönköping läns försörjningsberedskap har sjukhusapoteket dessutom påbörjat ett arbete med att höja upp lagernivåerna för kritiska läkemedel i vårdenheters läkemedelsförråd. I samband med detta arbete tittar vi även på möjligheter att göra förändringar i enheternas läkemedelsrum för att möjliggöra en utökad lagerhållning.

Lärande och förnyelse

Strategiska mål: Bäst på att förbättra och förnya

Framgångsfaktorer: Förbättringskunskap

Uppdrag: Systematiskt och strategiskt arbeta för att förnya och förbättra verksamheten med input från genomförd omvärldsbevakning och benchmarking.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Andel berörda medarbetare som genomfört grundkurs i AI	Tertial	100 %

Aktiviteter	Beskrivning
Arbeta fram struktur för systematisk omvärldsbevakning.	Struktur för hur vi jämför verksamhet med liknande och ledande verksamheter. Vilka förändringar sker gällande lagar och regler.

Framgångsfaktorer: Professionell kunskap

Uppdrag: Systematisk utveckling och uppdatering av evidensbaserade arbetssätt.

Aktiviteter	Beskrivning
Säkerställ att evidensbaserade arbetssätt upprätthålls och vidareutvecklas.	Varje chef säkerställer kompetensutveckling av medarbetare och kvalitetssäkring av befintliga och nya arbetssätt.

Framgångsfaktorer: Forskning

Aktiviteter	Beskrivning
Fortsätta samarbetet med Centrum för Vårdens Arkitektur (CVA) inom Chalmers tekniska högskola	Samarbetet avser utformning av hälso- och sjukvårdens lokaler.

Medarbetare

Strategiska mål: Sveriges bästa offentliga arbetsgivare med Sveriges bästa arbetsplatser

Framgångsfaktorer: Rätt kompetens och bemanning

För att kunna möta invånarnas behov nu och i framtiden behöver vi ha medarbetare med rätt kompetens på rätt plats. Det handlar om att attrahera nya medarbetare, hitta lösningar för bemanning utifrån invånarnas behov, vara en attraktiv arbetsplats där medarbetarna trivs och utvecklas samt avveckla kompetens som inte längre behövs. En stabil bemanning och bättre användning av våra egna resurser gör att vi på sikt kan bli oberoende av hyrpersonal.

Uppdrag: Strategisk kompetensplanering.

Kompetensplanering är Region Jönköpings läns gemensamma arbetssätt för att ta reda på om de resurser som finns möter invånarnas behov idag och i framtiden. Med utgångspunkt i analysen arbetar chefer och verksamheter på olika nivåer i organisationen med aktiviteter och åtgärder för att möta kompetensbehovet på lång och kort sikt.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Kostnad för bemanningsföretag (hyrkostnad som andel av egna personalkostnader)	Månad	2 %
Personalomsättning (andel externa avgångar exkl pension) under de senaste 12 månaderna	Tertial	5 %

Aktiviteter	Beskrivning
Systematisk utveckling och uppdatering av övergripande kompetensplan samt fortsatt utreda hur kompetens kan ställas om för att möta framtidens behov.	Kompetensplan och behov av åtgärder behandlas på höstens ledningsinternat då det är fokus på framtidsfrågor.

Uppdrag: Arbetsuppgifter som idag till stor del sköts av sjukvårdsutbildad personal ska, där det är möjligt på ett kostnadseffektivt sätt, flyttas över till servicepersonal.

Bra och välfungerande vårdnära servicetjänster är viktiga delar för att verksamheterna ska fungera. Arbetsuppgifter som idag till stor del sköts av sjukvårdsutbildad personal ska, där det är möjligt, på ett kostnadseffektivt sätt flyttas över till servicepersonal och därmed ge förutsättningar för en effektiv, tillgänglig och säker vård där den samlade kompetensen används på bästa möjliga sätt. Goda exempel från bland annat Region Skåne med en uppgiftsväxling till servicevärdar tas också till vara i arbetet.

Aktiviteter	Beskrivning
Genomföra pilotprojekt avseende servicevärdar på två avdelningar i hus D1/D2 Länssjukhuset Ryhov	Syftet är att införa servicevärdar under ett pilotprojekt som en funktion på Länssjukhuset för att avlasta vårdpersonal, frigöra tid för patientnära arbete samt stärka arbetet med rätt använd kompetens (RAK).

Framgångsfaktorer: En god arbetsmiljö och hälsa

Attraktiva arbetsplatser med arbetsglädje, trygghet och en god arbetsmiljö är viktigt för att kunna attrahera och behålla medarbetare. Genom att aktivt arbeta med arbetsmiljön ger chefen sina

medarbetare de bästa förutsättningarna för att må bra, utvecklas, prestera bra och trivas på jobbet. Med ett gott arbetsklimat, goda arbetsvillkor och förutsättningar för personlig och professionell utveckling skapar vi hälsofrämjande arbetsplatser och ett hållbart arbetsliv för våra medarbetare.

Uppdrag: Ett systematiskt arbetsmiljöarbete med utgångspunkt i friskfaktorerna.

De åtta friskfaktorerna är Region Jönköping läns gemensamma arbetssätt för hur vi systematiskt skapar en god arbetsmiljö och hälsa. Friskfaktorerna sammanfattar de förutsättningar som forskning visar behöver finnas på en arbetsplats för att medarbetarna ska må bra, utvecklas, prestera bra och trivas.

Arbetet med friskfaktorerna sker på alla nivåer i organisationen: arbetsplats, klinik/område, verksamhetsområde, övergripande nivå. Friskfaktorerna ska bli en integrerad del av det dagliga arbetet för att förbättra arbetsmiljön. Mål och mätetal, som resultat från undersökningar om arbetsmiljön, sjukfrånvaro och personalomsättning, ska följas upp regelbundet. Arbetet ska ses som en långsiktig process där hela organisationen strävar åt samma håll.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Andel heltidsanställda	Tertial	91 %
Personalhälsa - Sjukfrånvaro %	Tertial	5,5 %

Aktiviteter	Beskrivning
Följa upp hur Verksamhetsstöd och service förbättrar jämställdheten (lön, sysselsättningsgrad, övertid mm).	Uppföljning sker i ledningsgrupp och i samverkansgrupp.
Systematiskt arbete avseende sjukfrånvaro fortlöper.	Arbete görs enligt den interna metoden Friska arbetsplatser.

Framgångsfaktorer: Främjar kreativitet och delaktighet

Delaktiga och engagerade medarbetare är en förutsättning för att utveckla och förbättra verksamheten. Cheferna ska ha förutsättningar att vara tillgängliga, tydliggöra mål, inspirera och visa vägen. Det skapar en kultur som främjar jämlikhet, kreativitet, innovation och ständiga förbättringar. Då får vi arbetsplatser med engagerade medarbetare som trivs, är stolta över sitt arbete och delaktiga i utvecklingen.

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
Arbetstillfredsställelse (HME)	År	82 %
Andel chefer med färre än 35 medarbetare	Tertial	100 %
VO Andel chefer med 10-35 medarbetare.	Tertial	75 %

Ekonomi

Strategiska mål: God och hållbar hushållning

Framgångsfaktorer: Kostnadseffektiv verksamhet

Mätetal	Periodicitet	Målvärde 2026
VO Andel A- och B-klassade byggmaterial enligt Sunda Hus vid om- och nybyggnation.	Tertial	80 %
Ekonomi i balans	Månad	0 tkr
Prognos	Tertial	0 tkr

Aktiviteter	Beskrivning
Handlingsplan för ekonomi i balans	Verksamheter som redan har balans ska redogöra för vilka strategier och arbetssätt som används för att långsiktigt bibehålla en hållbar ekonomi. Verksamheter med ekonomisk obalans ska beskriva hur de arbetar för att nå en ekonomi i balans, på både kort och längre sikt. Fokus ska ligga på konkreta åtgärder, deras förväntade effekter och tidplan för när dessa effekter uppnås. Beskrivningen ska vara framåtblickande och lösningsinriktad. Åtgärder och effekter: Redogör för planerade eller genomförda åtgärder för att nå ekonomi i balans, till exempel förändrade arbetssätt, effektiviseringar, digitalisering, intäktsökande insatser eller bemanningsoptimering utifrån verksamhetens behov. Ange den beräknade ekonomiska effekten för varje åtgärd, både i kronor och per år. Tidplan och långsiktighet: Beskriv när respektive åtgärd beräknas ge ekonomisk effekt – både under innevarande år och kommande år – samt hur åtgärderna bidrar till en långsiktigt hållbar ekonomi.

Uppdrag: Genomgång av våra vårdlokaler utanför sjukhusområdena.

I steg ett genomförs en kartläggning och förslag till åtgärder. I nästa steg planeras och genomförs arbetet utifrån föreslagna åtgärder.

Uppdrag: Att ta fram underlag för byggnation av ett parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov med syfte att förbättra tillgängligheten för både anställda och besökare.

Detta inkluderar att genomföra en kalkyl för att bedöma kostnaderna för byggnationen och driftskostnaderna på lång sikt. Målet är att säkerställa att parkeringsanläggningen är hållbar och ekonomiskt rimlig samtidigt som den möter behoven hos personalen och underlättar för besökare.

Aktiviteter	Beskrivning
Kartlägga behov och förutsättningar avseende parkeringsmöjligheter på Länssjukhuset Ryhov.	Kartläggningen ska innehålla en helhetsanalys av behov, hållbarhet och ekonomi.

§ 211

Verksamhetsområdenas verksamhetsplaner 2026 Regionstyrelsen

Diarienummer: RJL 2025/11

Beslut

Vid regionstyrelsens sammanträde den 16 december kommer verksamhetsplaner för 2026 avseende regionstyrelsens verksamhetsområden att delges för kännedom.

---

§ 218

Regional transportinfrastrukturplan för Jönköpings län 2026-2037

Beslut

Vid regionstyrelsens sammanträde den 16 december ges en information om process för arbetet med Regional transportinfrastrukturplan för Jönköpings län 2026-2037 av Tommie Ekered (M), ordförande i Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö.

---

§ 207

Rapport till och från andra mötesforum

Beslut

Ordförande rapporterar från andra mötesforum enligt följande:

- Forum för utveckling den 26 november med fokus på beredskapsarbetet i länet
- Ambassadörsträff i samband med underleverantörsmässan i Jönköping den 11-12 november
- Regionalt råd den 5 november med fokus på beredskapsarbete och F-samverkans utveckling.

Regionstyrelsens arbetsutskott noterar skriftliga rapporter enligt följande:

- rapport från ägardialog LÖF den 19 november av Kerstin Hammar (M)
- rapport från Politikerforum 28 november av Kerstin Hammar (M) och Per Eriksson (C).

Regionstyrelsens arbetsutskott lägger informationen till handlingarna.

---

§ 217

Enligt årshjul: Forskning och utbildning

Beslut

Vid regionstyrelsens sammanträde den 16 december ges information om forskning och utbildning av verksamhetschef Futurum enligt årshjul.

---

§ 48

Arbetsordning för regionfullmäktige

Diarienummer: RJL 2025/1088

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa arbetsordning för regionfullmäktige.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer arbetsordning för regionfullmäktige enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Elisabeth Töre (V) yrkar att nuvarande tidsfrist för interpellationer om fem dagar bibehålls.

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente som innebär att interpellationer ska ha inkommit senast åtta vardagar före det sammanträde med regionfullmäktige vid vilket ledamoten avser att ställa den.

Beslutsgång

Ordförande Henrik Tvarnö (S) ställer proposition på liggande förslag till reglemente mot Elisabeth Töres (V) yrkande och finner att nämnden beslutar bifalla liggande förslag till reglemente där inlämningstiden av interpellationer sätts till åtta vardagar innan sammanträde.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 41
- Arbetsordning för regionfullmäktige

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 41

Arbetsordning för regionfullmäktige

Diarienummer: RJL 2025/1088

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Arbetsordning för regionfullmäktige

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Arbetsordning för regionfullmäktige

Utöver det som föreskrivs om fullmäktige i lag eller annan författning gäller bestämmelserna i denna arbetsordning.

Regionfullmäktiges uppdrag – kommunallagen kapitel 5

§ 1

I Region Jönköpings läns politiska organisation har regionfullmäktige en särställning som det enda organ som väljs direkt av medborgarna. Regionfullmäktiges sammanträden är offentliga och är ett viktigt forum för öppenhet och insyn i den politiska beslutsprocessen.

§ 2

Region Jönköpings läns högsta beslutanderätt utövas av regionfullmäktige som beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller som är av stor vikt för Region Jönköpings län, enligt följande:

- Mål och riktlinjer för verksamheten samt, vid ny mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. I programmet ska det anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer ska följas upp och hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.
- Budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor såsom avgifter och taxor.
- Politisk organisation och verksamhetsformer.
- Val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar.
- Val av revisorer och revisorernas budget.
- Grunderna för ekonomiska förmåner till förtroendevalda.
- Årsredovisning och ansvarsfrihet.
- Folkomröstning i Region Jönköpings län.
- Extra val till fullmäktige.

Regionfullmäktige beslutar i andra ärenden som anges i kommunallagen eller i andra författningar samt fastställer arbetsordning för sitt arbete.

Antalet ledamöter

§ 3

Regionfullmäktige har 81 ledamöter.

För ledamöterna finns ett antal ersättare, som för varje valperiod utses enligt bestämmelserna i vallagen.

Ordförande och vice ordföranden – fullmäktiges presidium

§ 4

De år då val av fullmäktige har ägt rum i hela landet, väljer regionfullmäktige bland ledamöterna en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande – presidium, som tillsammans utgör regionfullmäktiges presidium.

Valet av ett presidium ska förrättas på ett sammanträde som äger rum så tidigt som möjligt från och med den 15 oktober, men senast före december månads utgång. Presidiet väljs för regionfullmäktiges löpande mandatperiod och ansvarar för planeringen av fullmäktigearbetet.

Tills valet av ett presidium har förrättats, tjänstgör som ordförande den som har varit ledamot i fullmäktige längst tid, den s k ålderspresidenten.
Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid som ledamot, ska den äldste av dem vara ålderspresident.

Om ordföranden eller någon av vice ordförandena avgår som ledamot eller från sin presidiepost, bör regionfullmäktige så snart det kan ske välja en annan ledamot för återstoden av tjänstgöringstiden för den som har avgått.

Om samtliga i presidiet är hindrade att fullgöra sitt uppdrag, fullgör ålderspresidenten ordförandens uppgifter.

Kungörelse och annonsering

§ 5

Kungörelse av regionfullmäktiges sammanträde utfärdas av ordföranden på sätt som anges i kommunallagen. Fullmäktiges sammanträden tillkännages på Region Jönköpings läns digitala anslagstavla minst en vecka före sammanträdesdagen. Regionfullmäktige kan besluta om i vilken eller vilka ortstidningar som annonsering om sammanträde ska ske.

Om ett ärende är så brådskande att det inte hinner tillkännages enligt §3, ska uppgift om ärendet tillkännages på anslagstavlan senast vardagen närmast före sammanträdesdagen.

Kallelse, tid och plats för sammanträden

§ 6

Varje ledamot och ersättare ska kallas till sammanträde minst en vecka före sammanträdesdagen. Kallelsen ska innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet och om de ärenden som ska behandlas. Kallelsen kan skickas digitalt om inte skäl talar däremot.

De år då val av fullmäktige har ägt rum i hela landet, sammanträder nyvalda regionfullmäktige första gången under oktober.

Ålderspresidenten bestämmer dagen och tiden för det första sammanträdet efter samråd med regionstyrelsens presidium.

Extra sammanträde hålls på den tid som ordföranden bestämmer efter samråd med vice ordförandena.

Begäran om extra sammanträde ska göras skriftligen hos ordföranden och ska innehålla uppgift om det eller de ärenden som önskas behandlade på det extra sammanträdet.

Om det föreligger särskilda skäl får ordföranden efter samråd med vice ordföranden ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för ett sammanträde.

Om ordföranden beslutar att ett sammanträde ska ställas in eller att dagen eller tiden för ett sammanträde ska ändras, underrättar ordföranden snarast varje ledamot och ersättare om beslutet. Uppgift om beslutet ska snarast tillkännages på Region Jönköpings läns digitala anslagstavla eller på annat lämpligt sätt.

Regionfullmäktige sammanträder i Jönköping eller digitalt.
Ordföranden får efter samråd med vice ordföranden bestämma en annan plats för ett visst sammanträde.

Förlängning av sammanträde och fortsatt sammanträde

§ 7

Om regionfullmäktige inte hinner slutföra ett sammanträde på den utsatta sammanträdesdagen eller de utsatta sammanträdesdagarna, kan regionfullmäktige besluta att förlänga tiden för sammanträdet.

Regionfullmäktige kan också besluta att avbryta sammanträdet och att hålla fortsatt sammanträde en senare dag för att behandla de ärenden som återstår.
I ett sådant fall beslutar regionfullmäktige genast, när och var sammanträdet ska fortsätta.

Om regionfullmäktige beslutar att hålla fortsatt sammanträde, utfärdar ordföranden en kungörelse om det fortsatta sammanträdet på vanligt sätt.

Om sammanträdet ska fortsätta inom en vecka, behöver någon kungörelse inte utfärdas. I ett sådant fall låter ordföranden dock underrätta de ledamöter och ersättare som inte är närvarande när sammanträdet avbryts och om tiden och platsen för det fortsatta sammanträdet.

Ärenden och handlingar till sammanträden

§ 8

Ordföranden bestämmer efter samråd med vice ordförandena när regionfullmäktige ska behandla ett ärende, om inte annat följer av lag.

Regionstyrelsens förslag till beslut eller yttranden i de ärenden som tagits in i kungörelsen bör skickas till varje ledamot och ersättare samtidigt med kungörelsen. Regionstyrelsens förslag ska också innehålla andra nämnders förslag om sådana föreligger.

Ordföranden bestämmer i vilken omfattning övriga handlingar i ett ärende ska skickas till ledamöter och ersättare före sammanträdet.

Kallelse och handlingar skickas digitalt till tjänstgörande ledamöter och berörda ersättare samt finns även tillgängliga för allmänheten via Region Jönköpings läns webbplats/digitala anslagstavla eller i sammanträdeslokalen under sammanträdet.

Interpellationer och frågor, ska skickas till samtliga ledamöter och ersättare före det sammanträde vid vilket de avses bli ställda.

Regionfullmäktige ska tillse att förtroendevalda med funktionsnedsättning kan delta i handläggningen av ärenden på samma villkor som andra förtroendevalda.

Anmälan av hinder för tjänstgöring och inkallande av ersättare

§ 9

En ledamot som är hindrad att delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till regionfullmäktiges sekreterare.
De politiska partierna ansvarar för att ersättare kallas in och meddelar vem som tjänstgör.

Om en ledamot utan föregående anmälan uteblir från ett sammanträde eller hinder uppkommer för en ledamot att vidare delta i ett pågående sammanträde, anmäls detta till regionfullmäktiges sekreterare. De politiska partierna ansvarar för att ersättare kallas in och meddelar vem som tjänstgör.

Ersättare från samma valkrets som ledamoten har företräde till tjänstgöring, i övrigt ska ersättarna tjänstgöra enligt den ordning som är bestämd mellan dem.

Ledamot är skyldig att anmäla till sekreteraren om man avbryter sin tjänstgöring under pågående sammanträde.

Ledamot som har avbrutit sin tjänstgöring vid ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv får därefter under samma dag inte tjänstgöra vid sammanträdet.

Det som ovan sagts om ledamot gäller också för ersättare, som kallats till tjänstgöring.

Ordföranden bestämmer, när en ledamot eller en ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde. Endast om det föreligger särskilda skäl för det bör inträde ske under pågående handläggning av ett ärende.

Upprop

§ 10
En uppropslista som redovisar de ledamöter och ersättare som tjänstgör ska finnas tillgänglig under hela sammanträdet. Anmälan görs även av de ersättare som har särskild närvarorätt enligt ordningen.

I början av varje sammanträde låter ordföranden förrätta upprop enligt uppropslistan. Omröstningsanläggning får användas vid upprop.

Upprop förrättas också i början av varje ny sammanträdesdag, vid fortsatt sammanträde och när ordföranden anser att det behövs.

Val av protokollsjusterare

§ 11
Ordföranden bestämmer tiden och platsen för justeringen av protokollet från sammanträdet.

Sedan uppropet har förrättats väljer regionfullmäktige två ledamöter att tillsammans med ordföranden justera protokollet från sammanträdet och att i förekommande fall biträda ordföranden vi röstsammanräkningar.

Turordning för handläggning av ärendena

§ 12
Regionfullmäktige behandlar ärendena i den turordning som de har tagits upp i kungörelsen.

Regionfullmäktige kan dock besluta om ändrad turordning för ett eller flera ärenden. Ordföranden bestämmer när under ett sammanträde ett ärende ska behandlas som inte finns med i kungörelsen.

Regionfullmäktige får besluta att avbryta handläggningen av ett ärende under ett sammanträde för att återuppta det senare under sammanträdet.

Ärende som ej har tillkännagivits via kungörelsen, kan tas upp för beslut om detta ställs under proposition och fullmäktige så beslutar.

Talarordning och ordningen vid sammanträdena

§ 13
Den som har rätt att delta i regionfullmäktiges överläggningar får ordet i den

ordning de anmäler sig. Turordningen för anförandena bryts dock, när någon ledamot får ordet för replik eller genmäle.

Rätt till replik har samtliga tjänstgörande ledamöter enligt följande:

Första replik: 2 minuter respektive, första genmäle: 2 minuter.
Andra replik: 2 minuter respektive, andra genmäle: 2 minuter.

Om någon i sitt yttrande skulle avvika från ämnet och inte efter tillsägelse av ordföranden rättar sig, får ordföranden ta ifrån talaren ordet. I övrigt får ingen avbryta ett anförande.

Ordföranden kan utvisa den som uppträder störande och inte rättar sig efter tillsägelse. Uppstår oordning som ordföranden inte kan avstyra, får ordföranden ajournera eller upplösa sammanträdet.

Övriga med yttranderätt vid sammanträdena

§ 14
Övriga som har rätt att delta i överläggningen är:

- Ordföranden och vice ordförandena i en nämnd/utskott vid behandling av ett ärende där nämndens verksamhetsområde berörs.
- Ordföranden och vice ordförandena i en fullmäktigeberedning, när regionfullmäktige behandlar ett ärende som beredningen har handlagt.
- Regiondirektören får delta i överläggningen i alla ärenden samt yttra sig om lagligheten av allt som förekommer vid sammanträdena.
- Fullmäktiges sekreterare får yttra sig om handläggningen av ärenden samt av interpellationer och frågor. Sekreteraren får också yttra sig om lagligheten av allt som förekommer vid sammanträdena.
- Revisorerna ska ges tillfälle att delta i överläggningen när regionfullmäktige behandlar revisionsberättelsen och årsredovisningen.
- Revisorerna får delta i överläggningen, när regionfullmäktige behandlar ett ärende som berör revisorernas granskning eller egen förvaltning.

Ordföranden kan efter samråd med vice ordförandena, i den utsträckning som det behövs, kalla ordförandena och vice ordförandena i styrelse, nämnderna och fullmäktigeberedningarna, revisorerna samt anställda hos Region Jönköpings län för att lämna upplysningar vid sammanträdena. Detsamma gäller utomstående sakkunniga.

Om regionfullmäktige inte beslutar något annat, bestämmer ordföranden efter samråd med vice ordförandena i vilken utsträckning de som har kallats för att lämna upplysningar på ett sammanträde får yttra sig under överläggningarna.

Yrkanden

§ 15

När regionfullmäktige har förklarat överläggningen i ett ärende för avslutad, går ordföranden igenom de yrkanden som har framställts under överläggningen och kontrollerar att de har uppfattats rätt.

Ordföranden befäster genomgången med ett klubbslag. Därefter får inte något yrkande ändras eller läggas till, om inte regionfullmäktige beslutar medge det enhälligt.

Den ledamot som har framställt ett yrkande ska avge det skriftligen. Yrkanden om bifall eller avslag behöver ej lämnas skriftligen.

Deltagande i beslut

§ 16

En ledamot som avser att avstå från att delta i ett beslut, på grund av jäv eller annan orsak, ska i god tid före handläggning av ärendet anmäla detta till ordföranden.

En ledamot som inte har gjort en sådan anmälan anses ha deltagit i handläggning och beslutet om fullmäktige fattar det med acklamation.

Omröstningar

§ 17

Omröstningspropositionen ska ha godkänts av fullmäktige, innan den genomförs.

Om någon ledamot begär, ska propositionsordningen inför en omröstning presenteras skriftligen och vara tillgänglig för ledamöterna.

Omröstningarna genomförs så, att ledamöterna avger sina röster via omröstningssystem eller efter upprop. Uppropet sker enligt uppropslistan. Ordföranden avger alltid sin röst sist.

Sedan omröstningen har avslutats, befäster ordföranden detta med ett klubbslag. Därefter får inte någon ledamot avge sin röst. Inte heller får någon ledamot ändra eller återta en avgiven röst efter klubbslaget.

Om oenighet uppstår om resultatet av en öppen omröstning, ska en ny omröstning genomföras omedelbart. Om en omröstning begärs, när fullmäktige förrättar ett val tillämpas bestämmelserna på motsvarande sätt. Ledamöterna avger sina röster via omröstningssystem eller med valsedel.

Valsedlar ska alltid finnas tillgängliga under sammanträdena i tillräckligt antal.

Vid sluten omröstning ska förslaget i omröstningssystemet uppta så många namn som valet avser. Om sluten omröstning genomförs med valsedlar som avlämnas ska dessa uppta så många namn som valet avser samt vara omärkt, enkel och sluten.

Vid sluten omröstning med valsedlar är en sådan ogiltig:

- Om den upptar namnet på någon som inte är valbar.
- Om den upptar flera eller färre namn än det antal personer som ska väljas.
- Om den upptar ett namn som inte klart utvisar vem som avses.
- Om den i övrigt inte uppfyller det som har föreskrivits om valsedel enligt ovan.

Det som nu sagts gäller inte vid val som sker med tillämpning av proportionellt valsätt. För sådana val finns särskilda föreskrifter i lag.

Anteckningslistorna från öppna och slutna omröstningar samt valsedlar som har lämnats vid slutna omröstningar ska förvaras på ett betryggande sätt, tills besluten har vunnit laga kraft.

Reservation

§ 18

En förtroendevald som har deltagit i avgörandet av ett ärende får reservera sig mot beslutet. Reservationen ska anmälas och lämnas till sekreteraren innan sammanträdet avslutas. En reservation är personlig.

Protokollsanteckning

§ 19

Den ledamot som vill lämna en protokollsanteckning ska göra det skriftligen. Anteckningen ska vara kort, koncis och innehållet ska vara sakligt och kopplat till ärendet samt ska redovisas vid sammanträdet. Underlag ska lämnas till sekreteraren innan sammanträdet avslutas.

Motioner

§ 20

En motion:

- Ska vara skriftlig och undertecknad av en eller flera ledamöter.
- Får inte innehålla flera olika förslag inom skilda områden.
- Väcks genom att den ges in till regionledningskontorets diarium, eller vid ett sammanträde med regionfullmäktige.

En ersättare får lägga en motion när ersättaren är i tjänst som ledamot vid ett sammanträde.

Regionstyrelsen ska två gånger varje år redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Redovisningen ska göras på fullmäktiges ordinarie sammanträden i juni och november.

Interpellationer

§ 21
En interpellation ska vara skriftlig och undertecknad av en ledamot eller tjänstgörande ersättare vid aktuellt sammanträde.

Den ska ha inkommit till regionledningskontorets diarium senast åtta vardagar före det sammanträde med regionfullmäktige vid vilket ledamoten avser att ställa den. Mellanliggande dag före helgdag ej räknad. Samtliga interpellationer publiceras på Region Jönköpings läns webbplats. Fullmäktiges ledamöter får via kallelsen kännedom om publiceringen.

En interpellation ska rikta sig till ordföranden i regionstyrelsen, nämnd, fullmäktigeberedning eller ett utskott.

En ersättare får lämna in en interpellation under ett sammanträde, om ersättaren tjänstgör som ledamot vid sammanträdet.

En interpellation bör besvaras senast under det sammanträde som följer närmast efter det då interpellationen ställdes.

Ett svar på en interpellation ska vara skriftligt och delges regionfullmäktiges ledamöter senast dagen före den sammanträdesdag då svaret ska lämnas.

Om en interpellation avser förhållandena i ett sådant företag som avses i kommunallagen, kapitel 10, §§ 1-9, får den ordförande till vilken interpellationen har ställts överlämna till en av regionfullmäktige utsedd ledamot i företagets styrelse att besvara interpellationen.

En ersättare som har ställt en interpellation får delta i överläggningen då svaret på interpellationen behandlas oberoende av om ersättaren tjänstgör vid sammanträdet eller inte.

Frågor

§ 22
En fråga ska vara skriftlig och undertecknad av en ledamot eller tjänstgörande ersättare. Den skall ha ett bestämt innehåll och den får vara försedd med en kort inledande förklaring.

Den ska ha inkommit till regionledningskontorets diarium senast kl. 09:00 sista vardagen före sammanträdet, mellanliggande dag före helgdag ej räknad.
Vad som sägs i § 18 gäller i tillämpliga delar också på fråga. Svar på frågan behöver dock inte vara skriftligt. En fråga bör besvaras under det sammanträde vid vilken den har ställts.

I övrigt gäller det som kommunallagen föreskriver i kapitel 5, §§59-64 avseende interpellationer och frågor.

Beredning av ärenden

§ 23

Innan ett ärende avgörs av fullmäktige, ska det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning. Styrelsen ska alltid ges tillfälle att yttra sig i ett ärende som har beretts av en annan nämnd eller av en fullmäktigeberedning.

Styrelsen ska lägga fram förslag till beslut i ett ärende, om inte någon annan nämnd eller en fullmäktigeberedning har gjort det.
Om regionfullmäktige inte beslutar något annat, avgör regionstyrelsen hur de ärenden som regionfullmäktige ska behandla ska beredas.

Regionstyrelsen får uppdra åt en förtroendevald eller någon anställd att besluta om remiss av sådana ärenden.

På varje ordinarie sammanträde med regionfullmäktige ska redovisas de regionfullmäktigeärenden som kommit in efter det närmast föregående ordinarie sammanträdet samt de beslut om beredning och remiss av sådana ärenden som har fattats.

Regionfullmäktiges presidiums uppgifter

Beredning av revisorernas budget

§ 24

Regionfullmäktiges presidium bereder revisorernas budget.

Partistöd

§ 25

Regionfullmäktiges presidium ska säkerställa att inkomna redovisningar gällande partistöd uppfyller formkrav enligt lag och lokalt regelverk. Redovisningarna anmäls till regionfullmäktige.

Prövning av ansvarsfrihet och anmärkning

§ 26

Regionfullmäktiges presidium bereder frågor och ärenden om ansvarsfrihet och anmärkning.

Beredningen omfattar att:

- Inhämta förklaring över anmärkning som framställts i revisionsberättelse (eventuellt också i granskningsrapport från lekmannarevisor) samt över revisorernas uttalande att ansvarsfrihet inte tillstyrks.

- Lämna förslag till fullmäktiges beslut i ansvarsfrågan samt vid behov förslag till beslutsmotivering.
- Lämna förslag till fullmäktiges beslut om en av revisorerna riktad anmärkning också ska framställas från fullmäktiges sida, med förslag till motivering.
- Lämna förslag om fullmäktige ska rikta egen anmärkning, med förslag till motivering.

Justering av protokollet

§ 27

Protokollet justeras av ordföranden och två ledamöter.
Om två eller flera ledamöter har fungerat som ordförande under ett sammanträde, justerar varje ordförande de paragrafer i protokollet som redovisar de delar av förhandlingarna som ordföranden har lett.

Regionfullmäktige får besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt, innan regionfullmäktige justerar den.

Justering som verkställts av ordföranden och de utsedda justeringsmännen, sker genom digital justering eller namnteckning.

Senast andra dagen efter det att protokollet har justerats ska justeringen tillkännages på Region Jönköpings läns digitala anslagstavla.

Av tillkännagivandet ska framgå var protokollet finns tillgängligt samt vilken dag det har anslagits. Tillkännagivandet får inte tas bort från anslagstavlan före utgången av den tid som gäller för överklagande enligt kommunallagen, kapitel 8 §§ 9-12. § KL.

Bevis om anslagsdagen ska tecknas på protokollet och finnas på den digitala anslagstavlan.

Sekreterare - expediering

§ 28

Regiondirektören utser efter samråd med regionfullmäktiges presidium sekreteraren i regionfullmäktige. Sekreteraren för regionfullmäktiges protokoll och biträder ordföranden.

Sekreteraren fullgör i övrigt de uppgifter som framgår av arbetsordningen och som regionfullmäktige eller ordföranden bestämmer.

Sekreteraren ansvarar för att utdrag ur protokollet tillställs de nämnder, andra organ och personer som berörs av besluten i protokollet.

Fullständigt protokoll delges ledamöter och ersättare i regionfullmäktige, regionstyrelsen, Region Jönköpings läns revisorer och revisorsersättare.

Ordföranden undertecknar och sekreteraren kontrasignerar regionfullmäktiges skrivelser och andra handlingar som upprättas i regionfullmäktiges namn, om inte regionfullmäktige beslutar annat.

Valberedning

§ 29
På det första sammanträdet med nyvalda regionfullmäktige väljer regionfullmäktige en valberedning för den löpande mandatperioden.

Valberedningen ska bestå av ordinarie ledamöter och ersättare från samtliga partier i regionfullmäktige.

Bland ledamöterna väljer regionfullmäktige vid samma tillfälle en ordförande och en vice ordförande för den tid som de har valts att vara ledamöter.

Valberedningen ska lägga fram förslag i alla valärenden som regionfullmäktige ska behandla med undantag av valen av regionfullmäktiges presidium.

Regionfullmäktige kan dock besluta att förrätta även annat val utan föregående beredning.

Valberedningen bestämmer själv sina arbetsformer. För fattande av beslut i valberedningen gäller bestämmelserna i kommunallagen, kapitel 5, §§53-57 i tillämpliga delar.

Fullmäktigeberedningar

§ 30
Regionfullmäktige får tillsätta en eller flera särskilda fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller behandling av en viss fråga.

Regionfullmäktige bestämmer för varje tillfälle antalet ledamöter och ersättare i en särskild beredning samt mandattiden för denna.

För fullmäktigeberedningar ska i tillämpliga delar gälla vad som i kommunallagen är föreskrivet om nämnder i fråga om tidpunkt för sammanträden, beslutsförhet och protokoll.

§ 49

Arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer

Diarienummer: RJL 2025/1089

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer med tillägget att en ny paragraf med rubriken *Adjungering* infogas i reglementet med följande lydelse: ”*Partier som inte själv har, eller genom valteknisk samverkan har, en egen plats i styrelsen, Nämnd för folkhälsa och sjukvård, Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö samt Nämnd för näringsliv, arbetsmarknad och attraktivitet erbjuds att adjungeras in. En adjungering ger yttranderätt, men inte förslagsrätt eller rösträtt.*”

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Mats Antonsson (KD) yrkar:

- att politiska sekreterare ges närvarorätt vid regionstyrelsens och nämndernas sammanträden i regionen.
- att (det i arbetsordningen för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer anges att) nämnderna som organ ska genomföra två studiebesök i regionens verksamheter utanför regionorten Jönköping per år.

Martin Nedergaard-Hansen (VD) och Anders Gustafsson (M) yrkar avslag på Mats Antonssons (KD) yrkanden.

Elisabeth Töre (V) yrkar att parti som saknar representation erhåller en insynsplats. För insynsplatsen gäller samma regler och bestämmelser som en ordinarie plats med skillnaden att insynsplatsens innehavare inte får delta i omröstningar eller lägga förslag. Parti med insynsplats får utse en ersättare för platsen för att garantera insyn även om den som innehar insynsplatsen behöver vara frånvarande.

Anders Gustafsson (M) yrkar avslag på Elisabeth Töres (V) yrkande enligt ovan.

Martin Nedergaard-Hansen (VD) yrkar att följande lydelse läggs till en ny paragraf i reglementet med rubriken *Adjungering*: *Partier som inte själv har, eller genom valteknisk samverkan har, en egen plats i styrelsen, Nämnd för folkhälsa och sjukvård, Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö samt Nämnd för näringsliv, arbetsmarknad och attraktivitet erbjuds att adjungeras in. En adjungering ger yttranderätt, men inte förslagsrätt eller rösträtt.*

Jonna Andreasen Fälth (SD) och Bengt Petersson (C) yrkar bifall till Martin Nedergaard-Hansens (VD) yrkande.

Magnus Thelin (L) yrkar att följande lydelse läggs till en ny paragraf i reglementet med rubriken *Adjungering*: *Partier som har plats i regionfullmäktige och inte ingår i någon valsamverkan, erbjuds en plats genom adjungering i regionstyrelsen, FS, ANA, TIM. Med förutsättning att partiet inte får plats på egen hand. En adjungering ger ej rätt till ersättning från regionen. En adjungering ger yttranderätt men inte förslagsrätt eller rösträtt.*

Henrik Tvarnö (S), Simon Johansson (S), Bengt Petersson (C) och Jonna Andreasen Fälth (SD) tillstyrker liggande förslag till arbetsordning.

Beslutsgång

Ordförande Henrik Tvarnö (S) upptar först till avgörande de båda yrkandena gällande adjungering. Ordföranden ställer proposition på Martin Nedergaard-Hansens (VD) yrkande mot Magnus Thelins (L) yrkande och finner att nämnden beslutar att bifalla Martin Nedergaard-Hansens (VD) yrkande.

Härefter upptas Mats Antonsson (KD) yrkande för avgörande om att politiska sekreterare ska ges närvarorätt vid regionstyrelsens och nämndernas sammanträden i regionen. Ordföranden ställer proposition om avslag på respektive bifall till Mats Antonssons (KD) yrkande och finner att nämnden beslutar att avslå yrkandet.

Därefter upptas Mats Antonssons (KD) yrkande om att nämnderna som organ ska genomföra två studiebesök i regionens verksamheter utanför regionorten Jönköping per år. Ordförande Henrik Tvarnö (S) ställer proposition om avslag på respektive bifall till Mats Antonssons (KD) yrkande och finner att nämnden beslutar att avslå yrkandet.

Härefter ställer ordföranden proposition om avslag på respektive bifall till Elisabeth Töres (V) yrkande om insynsplatser och finner att nämnden beslutar att avslå yrkandet.

På ordförandes fråga beslutar nämnden slutligen att bifalla liggande förslag till arbetsordning i övrigt.

Nämnden har därmed beslutat bifalla liggande förslag till arbetsordning med tillägget att en ny paragraf med rubriken *Adjungering* infogas i reglementet med följande lydelse:
”*Partier som inte själv har, eller genom valteknisk samverkan har, en egen plats i styrelsen, Nämnd för folkhälsa och sjukvård, Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö samt Nämnd för näringsliv, arbetsmarknad och attraktivitet erbjuds att adjungeras in. En adjungering ger yttranderätt, men inte förslagsrätt eller rösträtt.*”

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 42
- Arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 42

Arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer

Diarienummer: RJL 2025/1089

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Arbetsordning för styrelse, nämnder, utskott, beredningar och delegationer

Följande arbetsordning utgår från kommunallagen 2017:725.
Gäller även i tillämpliga delar för rådgivande organ till styrelse och nämnd/er.

Regionstyrelse

§ 1
Bland de valda ledamöterna utser regionfullmäktige ordförande, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande - presidium.

Arbetsutskott och delegationer

Regionstyrelsen utser inom styrelsen:

- 5 ledamöter och 5 ersättare att ingå i arbetsutskottet.
- 5 ledamöter att ingå i en personaldelegation.
- 5 ledamöter att ingå i en upphandlingsdelegation.

Se § 19 för val av ordförande och vice ordförande i ovanstående organ.

Ordförande

Det åligger särskilt regionstyrelsens ordförande att:

- Uppmärksamt följa frågor av betydelse för Region Jönköpings läns utveckling och ekonomiska intressen, verka för en hög effektivitet och aktivt ta initiativ i övergripande och strategiska frågor samt frågor som specifikt berör styrelsens verksamhetsområden.
- Främja samverkan mellan styrelsen, övriga nämnder och fullmäktige och länets kommuner.
- Representera styrelsen vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträden om inte styrelsen bestämt annat i särskilt fall.

Vid förfall för ordföranden ligger motsvarande uppgifter i första hand på 1:a och i andra hand på 2:e vice ordföranden.

Nämnder

§ 2

Presidium

Bland de valda ledamöterna utser regionfullmäktige ordförande, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande - presidium.

Respektive presidium utgör beredning till nämnden och nämnden utser en fast personlig ersättare per presidieledamot som ges närvaro- och rösträtt vid presidieöverläggningar vid ordinarie presidieledamots frånvaro.

Ordförande

Det åligger särskilt nämndens ordförande att:

- Uppmärksamt följa frågor som berör nämndens verksamhetsområde och ekonomiska intressen samt verka för en hög effektivitet och aktivt ta initiativ i frågor som berör nämndens verksamhetsområde.
- Främja samverkan mellan nämnden, övriga nämnder, styrelsen och fullmäktige och länets kommuner.
- Representera vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträden i de fall detta berör nämndens verksamhetsområde om inte nämnden bestämt annat i särskilt fall.

Vid förfall för ordföranden ligger motsvarande uppgifter i första hand på 1:a och i andra hand på 2:e vice ordföranden.

Sekreterare

§ 3

Sekreterare och huvudföredragande i styrelse/nämnd utses av regiondirektören i samråd med ordföranden i respektive nämnd. Sekreteraren för protokoll, expedierar beslut och fullgör tillsammans med huvudföredragande i övrigt de uppgifter som framgår av denna arbetsordning eller särskilt beslutas av styrelsen eller nämnden.

Tid och plats för sammanträden

§ 4

Styrelsen/nämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer. Styrelsen/nämnden ska årligen upprätta och fastställa en plan över sina ordinarie sammanträden.

Kallelse

§ 5

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Kallelse och handlingar skickas digitalt till tjänstgörande ledamöter och berörda ersättare.

Kallelsen ska innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet. Kallelsen ska skickas digitalt till varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet senast en vecka före sammanträdesdagen.

Kallelsen ska åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.

Ledamöter med funktionshinder ges möjlighet att erhålla kallelse och handlingar i annat format. Om särskilda skäl finns får kallelse ske på annat sätt.

När varken ordföranden, vice ordförande eller andre vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska den till åldern äldste ledamoten göra detta.

Arbetsutskott eller presidium äger rätt att kalla samtliga ledamöter i styrelse/nämnd till digitala sammanträden.

Ersättares tjänstgöring

§ 6

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt ska ersättarna tjänstgöra enligt den av regionfullmäktige bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

Ersättare, som inte tjänstgör, får närvara vid nämndens sammanträden och delta i dess överläggningar men inte i besluten.

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv får åter tjänstgöra sedan ärendet har handlagts.

En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv, får åter tjänstgöra om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

Vid sammanträden utgår arvode till 1:e ersättare i styrelse/nämnder. För de partierna med tre eller fler mandat i styrelse/nämnd utgår sammanträdesarvodering till ytterligare en ersättare.

Inkallande av ersättare

§ 7

En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde ska snarast anmäla detta till styrelsens eller nämndens sekreterare som svarar för att ersättare kallas in. Den ersättare som kallas står på tur att tjänstgöra.

Om varken ordföranden, 1:e vice ordföranden eller 2:e vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde utser styrelsen/nämnden en annan ledamot att vara ordförande tillfälligt. Den till åldern äldste ledamoten tjänstgör som ordförande tills den tillfälliga ordföranden utsetts.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är förhindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får styrelsen/nämnden utse annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Offentliga sammanträden

§ 8

Styrelse/nämnds sammanträden ska hållas inom stängda dörrar. Styrelse/nämnden får dock besluta att dess sammanträden ska vara offentliga, om fullmäktige har medgett det.

Styrelse/nämnds sammanträden ska dock alltid hållas inom stängda dörrar i ärenden
1. som avser myndighetsutövning, eller
2. i vilka det förekommer uppgifter som omfattas av sekretess hos styrelse/nämnden.

Personalföreträdares deltagande vid sammanträde

§ 9

Bestämmelserna om närvarorätt för företrädare för de anställda i Region Jönköpings län finns i kommunallagen 7 kapitlet 10-19 §§. Grundläggande är att närvarorätten gäller vid sammanträden med andra nämnder än regionstyrelsen. Med nämnder avses organ som har förvaltnings- och verkställighetsuppgifter. Närvarorätten gäller inte i utskott, revision, förtroendenämnder eller valnämnd. Även om personalföreträdarna utses av arbetstagarorganisationerna så representerar de inte dessa. Personalföreträdarna ska fungera som ombud för alla medarbetare i Region Jönköpings län.

Personalföreträdarna har rätt att närvara vid en nämnds behandling av ärenden som rör förhållandet mellan regionen som arbetsgivare och dess anställa. Nämnden får i enskilda fall besluta att personalföreträdarna får närvara även vid behandling av andra ärenden. De har inte rätt att närvara vid behandlingen av ärenden av följande slag:

- Ärenden som avser myndighetsutövning mot enskild, såvida ärendet inte rör en obestämd krets av enskilda.
- Förhandlingar med en arbetstagarorganisation.
- Uppsägningar av kollektivavtal.
- Arbetskonflikter.
- Rättstvister mellan regionen och en arbetstagarorganisation.
- Ärenden som avser beställning eller upphandling av varor och tjänster.

Yrkanden

§ 10

När styrelsen/nämnden har förklarat överläggningen i ett ärende för avslutad, går

ordföranden igenom de yrkanden som har framställts under överläggningen och kontrollerar att de har uppfattats rätt.

Ordföranden befäster genomgången med ett klubbslag. Därefter får inte något yrkande ändras eller läggas till, om inte styrelsen/nämnden beslutar medge det enhälligt.

Den ledamot som har framställt ett yrkande ska avge det skriftligen.
Yrkanden om bifall eller avslag behöver ej lämnas skriftligen.

Deltagande i beslut

§ 11
En ledamot som avser att avstå från att delta i ett beslut, på grund av jäv eller annan orsak, ska i god tid före handläggning av ärendet anmäla detta till ordföranden.

En ledamot som inte har gjort en sådan anmälan anses ha deltagit i handläggning.

Omröstningar

§ 12
Omröstningspropositionen ska ha godkänts innan den genomförs.

Om någon ledamot begär, ska propositionsordningen inför en omröstning presenteras skriftligen och vara tillgänglig för ledamöterna.

Omröstningarna genomförs så, att ledamöterna avger sina röster efter upprop. Uppropet sker enligt uppropslistan. Ordföranden avger alltid sin röst sist.

Sedan omröstningen har avslutats, befäster ordföranden detta med ett klubbslag. Därefter får inte någon ledamot avge sin röst. Inte heller får någon ledamot ändra eller återta en avgiven röst efter klubbslaget.

Om oenighet uppstår om resultatet av en öppen omröstning, ska en ny omröstning genomföras omedelbart.

Reservation

§ 13
En förtroendevald som har deltagit i avgörandet av ett ärende får reservera sig mot beslutet. Reservationen ska anmälas och lämnas till sekreteraren innan sammanträdet avslutas. En reservation är personlig.

Protokollsanteckning

§ 14
Den ledamot som vill lämna en protokollsanteckning ska göra det skriftligen. Anteckningen ska vara kort, koncis och innehållet ska vara sakligt och kopplat till

ärendet samt ska redovisas vid sammanträdet. Underlag ska lämnas till sekreteraren innan sammanträdet avslutas.

Protokoll

§ 15

Vid sammanträde med styrelsen/nämnden ska protokoll föras på ordförandens ansvar.

Protokollet ska redovisa vilka ledamöter och ersättare som har tjänstgjort och vilka ärenden som har handlagts.

Protokollet ska för varje ärende redovisa:

- Vilka förslag och yrkanden som har lagts fram och inte tagits tillbaka, genomförda om- röstningar och hur de har utfallit.
- Vilka beslut som har fattats.
- Vilka ledamöter som har deltagit i besluten och hur de har röstat vid omröstningar.
- Vilka reservationer som har anmälts mot besluten och som lämnats innan sammanträdet avslutats.

Protokollet ska justeras av ordföranden och två ledamöter genom digital justering eller namnteckning senast 14 dagar efter sammanträdet på det sätt som styrelsen/nämnden har bestämt.

Senast andra dagen efter det att protokollet har justerats ska justeringen tillkännages på Region Jönköpings läns digitala anslagstavla.

Av tillkännagivandet ska framgå var protokollet finns tillgängligt samt vilken dag det har anslagits. Tillkännagivandet får inte tas bort från anslagstavlan före utgången av den tid som gäller för överklagande enligt 13 kap. 5 § första stycket i kommunallagen. Bevis om anslagsdagen ska tecknas på protokollet.

Beslut av styrelsen/nämnden ska genom protokollsutdrag, eller på annat lämpligt sätt, meddelas de berörda.

Fullständigt protokoll ska delges styrelsens/nämndens ledamöter och ersättare samt regionens revisorer.

Delegation

§ 16

Styrelsen/nämnd får uppdra åt utskott, en ledamot/ersättare i styrelsen eller en anställd i regionen att, i styrelsens/nämndens ställe, besluta i ett visst ärende eller viss grupp av ärenden, dock inte i fall som avses i 6 kap. 38 § kommunallagen. Sådana delegationsbeslut ska anmälas till styrelsen/nämnden vid nästkommande sammanträde.

Om styrelse/nämnd delegerat beslutanderätten till regiondirektören får styrelsen/nämnden också bestämma att regiondirektören i sin tur får delegera beslutanderätten vidare enligt 7 kap. 5-6 §§ kommunallagen. Vidaredelegering kan bara ske i ett led. Beslut som fattas på vidaredelegation ska anmälas till regiondirektören, som i sin tur ska anmäla besluten i den ordning som styrelsen/nämnden bestämt.

Delgivning
§ 17
Delgivning med styrelsen/nämnden sker med ordförande eller den styrelsen/nämnd beslutar.

Undertecknande av handlingar
§ 18
Styrelsens/nämnds skrivelser, avtal och andra handlingar ska på styrelsen/nämndens vägnar undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av den styrelsen/nämnden bestämmer. Vid förfall för ordföranden träder vice ordföranden in och vid förfall för denne den ledamot som styrelsen/nämnden utser.

Styrelse/nämnd får även uppdra åt förtroendevald eller tjänsteman att enligt av nämnds lämnade direktiv underteckna handlingar på nämndens vägnar.

Beslut som fattas med stöd av delegation samt skrivelser, avtal och andra handlingar som upprättas med anledning därav undertecknas av den som fattat beslutet och, i förekommande fall, kontrasigneras av den som utses därtill.

Utskott, beredningar och delegationer
§ 19
Styrelsen/nämnden tillsätter och utser ledamöterna i utskott, beredningar och delegationer samt väljer ordförande och vice ordförande och beslutar om mandattid. Sekreterare/föredragande utses enligt 3 §.

Utskott, beredningar och delegationer bestämmer tid för sammanträden enligt § 4, kallar till sammanträden och tjänstgörande enligt §§ 5–7.

Utskott ska föra protokoll enligt § 9. Delegationsbeslut undertecknas enligt § 12 tredje stycket.

Beredningar och delegationer ska föra protokoll som tillställs styrelsen och revisionen.

Initiativärende
§ 20
Enligt kommunallagen 4 kap. 20 § får en ledamot väcka ärenden i nämnden eller styrelse, så kallad initiativrätt. För att få en korrekt och enhetlig struktur av inkomna initiativärenden gäller följande:

- Ledamoten måste tjänstgöra vid sammanträdet.

- Nämnden beslutar genom majoritetsbeslut om och hur ärendet ska beredas. Något beredningstvång gäller inte, förutsatt att ärendet inte gäller myndighetsutövning, för nämnderna.

- Vid sammanträdet avgörs:
  - Om ärendet ska avgöras direkt
  - Om ärendet ska beredas
  - Om ärendet ska bordläggas

- Ett ärende kan avgöras vid samma sammanträde som det väckts.

- Ledamot lämnar in ärendet skriftligen senast fem arbetsdagar före sammanträdet till nämndsekreterare.

- Ärenden som inkommer senast fem arbetsdagar innan sammanträdet anmäls, efter samråd med nämndens ordförande, som en punkt på dagordningen där det framgår att det är ett initiativärende. Ny dagordning tillställs ledamöterna.

- Ärenden som inte inkommer senast fem arbetsdagar innan sammanträdet får väckas muntligen av ledamoten vid sammanträdet. Detta förordas ske vid sammanträdets början.

- Ett skriftligt formulerat förslag är att föredra för en effektiv hantering i nämnden.

§ 50

Reglemente för regionstyrelsen

Diarienummer: RJL 2025/1090

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för regionstyrelsen.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för regionstyrelsen enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Bengt Petersson (C), Martin Nedergaard-Hansen (VD), Henrik Tvarnö (S), Mats Antonsson (KD), Jonna Andreasen Fälth (SD) och Elisabeth Töre (V) tillstyrker liggande förslag till reglemente för regionstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 43
- Reglemente för regionstyrelsen

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 43

Reglemente för regionstyrelsen

Diarienummer: RJL 2025/1090

Beslut

Presidiet föreslår parlamentariska nämnden

- att lydelsen *och två delegationer* stryks i första meningen under § 27 innebärande att meningen ges följande lydelse *Regionstyrelsen ska ha ett arbetsutskott.*
- i övrigt överlämnas ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) och Mats Antonsson (KD) föreslår att lydelsen *och två delegationer* stryks i första meningen under § 27 innebärande att meningen ges följande lydelse *Regionstyrelsen ska ha ett arbetsutskott.*

Beslutsunderlag

- Reglemente för regionstyrelsen

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för regionstyrelsen

Sammansättning

§ 1
Regionstyrelsen består av 15 ledamöter och 15 ersättare.

Arbetsformer

§ 2
Regionstyrelsen följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Styrelsens uppgifter

Allmänt

§ 3
Regionstyrelsen har såsom ledande politiska förvaltningsorgan ett helhetsansvar för Region Jönköpings läns verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning.

Regionstyrelsen har ansvar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer samt inom de utgiftsramar som fullmäktige beslutat. I detta ingår att fortlöpande vidta åtgärder i syfte att anpassa och effektivisera verksamheten till givna ramar.

Regionstyrelsen ska inom sitt område se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.
Regionstyrelsen har dessutom ansvar för utformning och utveckling av system för intern kontroll.

Regionstyrelsen utser ledamöter inom styrelsen för delegationer inom området upphandling och personal.

Ledning, styrning och uppföljning

§ 4
Styrelsen ska leda, styra och samordna förvaltningen av regionens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet.

Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana juridiska personer som avses i 10 kap. 2-6 §§ och sådana kommunalförbund som kommunen eller regionen är medlem i.

Regionstyrelsen ska uppmärksamt följa de frågor som kan inverka på regionens utveckling och ekonomiska ställning och göra de framställningar som behövs hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter.

Regionstyrelsen får från övriga nämnder och anställda i regionen hämta in de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

Regionstyrelsen ska bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av fullmäktige samt verkställa fullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat.

Regionstyrelsen har ett övergripande ansvar för att regionen uppfyller kommunallagens krav på en god och ekonomisk hushållning och att de olika verksamheterna bedrivs i enlighet med dels mål och riktlinjer som fullmäktige bestämt, dels de lagar, förordningar och föreskrifter som gäller för respektive verksamhet.

Styrelsen ska två gånger per år rapportera till fullmäktige hur regionens verksamheter utvecklas mot bakgrund av fullmäktiges mål
Regionstyrelsen ska till fullmäktige redovisa hur styrelsen fullgjort av fullmäktige lämnade och delegerade uppdrag. Redovisning ska ske i den ordning fullmäktige beslutat.

Privata utförare

§ 5
Regionstyrelsen ska till regionfullmäktige för beslut upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare, i enlighet med kommunallagen 5 kap. 3§, samt se till att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp enligt lag, avtal och fullmäktiges program.

Bolag, stiftelser och kommunalförbund

§ 6
Regionstyrelsen bereder ägardirektiv till regionens bolag, samt bevakar regionens intressen vid bolagsstämmor och andra sammanträden inom bolag, stiftelser och kommunalförbund där regionen är ägare eller medverkar på annat sätt.
Fullmäktige utser regionens representanter i sådana juridiska personer eller andra organ.

Regionstyrelsen ska löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att kommunallagens krav är uppfyllda beträffande de bolag och stiftelser som regionen äger eller har intresse i.

Regionstyrelsen ska i årliga beslut pröva om den verksamhet som bedrivits i aktiebolag, som regionen helt eller delvis äger, under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige. Finner

styrelsen att brister förelegat, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Ekonomi och medelsförvaltning

§ 7
Regionstyrelsen ska:

- Ha hand om regionens medelsförvaltning och följa av fullmäktige meddelade föreskrifter. I uppgiften ingår att bevaka att regionens inkomster inflyter samt att betalningar görs i tid och att vidta de åtgärder som behövs för att driva in förfallna fordringar.
- Ha hand om övrig förvaltning, vilket bl.a. innebär att underhålla och förvalta regionens fasta och lösa egendom.
- Se till att regionens behov av försäkringsskydd är tillgodosett.
- Ansvara för donationsförvaltning.
- Upprätta förslag till budget i enlighet med kommunallagen.
- Se till att bokföring och redovisning sker i enlighet med lagen 2018:597 om kommunal bokföring och redovisning.
- Upprätta årsredovisning och delårsrapport i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.
- Förvalta medel som avsatts till pensionsförpliktelser i enlighet med fullmäktiges särskilda föreskrifter.

Personalfrågor

§ 8
Regionstyrelsen är anställningsmyndighet för samtliga anställda inom Region Jönköpings län, vilket innebär att styrelsen har arbetsgivar- och arbetsmiljöansvar. Regionstyrelsen har personal-, bemannings- och kompetensförsörjningsansvar.

Regionstyrelsen har hand om frågor som rör förhållande mellan regionen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har i det sammanhanget bl.a. att:

- Med bindande verkan för regionen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan regionen som arbetsgivare och dess arbetstagare.
- Förhandla på regionens vägnar enligt gällande lagstiftning om förhandlingsrätt.
- Avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan regionen som arbetsgivare och dess arbetstagare.
- Besluta om stridsåtgärd.

Personalansvar

§ 9
Styrelsen har ett direkt arbetsgivaransvar för regiondirektören som är underställd regionstyrelsen. Styrelsen anställer/förordnar och entledigar direktörer och

verksamhetschefer. Styrelsen har inom sina verksamhetsområden/utgiftsramar ansvar för organisation, arbetsmiljö och bemanning.

Krisledning och höjd beredskap

§ 10
Regionstyrelsen ansvarar för regionens uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd) och höjd beredskap samt lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap.
Krisledningsnämndens verksamhet regleras i särskilt reglemente.

Delegering av fullmäktige

Ekonomi

§ 11
Regionstyrelsen beslutar om:

- Upptagande av lån inom av fullmäktige fastställd beloppsram och riktlinjer.
- Avskrivning av fordran som uppgår till mindre än 25 prisbasbelopp.
- I mål och ärenden där styrelsen för regionens talan, med för regionen bindande verkan, träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal.

Fastigheter

§ 12
Regionstyrelsen beslutar om utarrendering, uthyrning eller annan upplåtelse av regionen tillhörig fast egendom.

Regionstyrelsen beslutar om hyresavtal för inhyrda lokaler.

Regionstyrelsen beslutar om köp, byte och försäljning av fast egendom m.m. där vederlaget eller värdet av ingående delar uppgår till högst 100 prisbasbelopp under förutsättning att ärendet inte avser fråga av särskild vikt eller beskaffenhet.

Yttranden

§ 13
Regionstyrelsen avger yttrande (remissvar och liknande) på regionens vägnar i sådana ärenden som inte ligger på annan nämnd, är av strategisk betydelse eller annars av större vikt. Samråd ska ske med berörd nämnd/nämnder.

Övriga uppgifter

Smittskydd

§ 14
Regionstyrelsen ansvarar för smittskyddsverksamheten enligt lagen (2004:168) om smittskydd.

Folkhälsa och sjukvård samt Regional utveckling

§ 15
Regionstyrelsen har det övergripande och samordnande ansvaret för strategier inom:

- Folkhälsa och sjukvård.
- Regional utveckling.

Styrelsen ansvarar för att strategierna utarbetas, samordnar övergripande insatser för genomförande samt följer upp och utvärderar.

Forskning och utveckling

§ 16
Regionstyrelsen ansvarar för övergripande frågor om forskning och utveckling inom alla regionens verksamhetsområden.

Regionstyrelsen är CPUA-myndighet för nationella kvalitetsregister och ansvarar för att personuppgifter behandlas på ett rättssäkert och kvalitetssäkert sätt. Ansvarar för riktlinjer och ekonomisk uppföljning.

Internationellt arbete

§ 17
Regionstyrelsen har ett övergripande samordningsansvar för regionens internationella arbete. Styrelsen arbetar med internationella frågor inom sina sakområden.

Övriga regiongemensamma frågor

§ 18
Regionstyrelsen som nämnd ansvarar för frågor inom säkerhet, energi, ekonomi, personal, kommunikation/ information, upphandling, fastigheter och arbetet med minoritetsfrågor.

§ 19
Regionstyrelsen har det övergripande ansvaret för hållbarhetsfrågor; social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet, vilket innebär det övergripande ansvaret för frågor om jämlikhet, jämställdhet, mångfald och integration. Regionstyrelsen bereder hållbarhetsprogrammet.

Samverkan och samråd

§ 20
Regionstyrelsen ansvarar för samråd med regionalt Länspensionsråd och Länsrådet för funktionsnedsättning.

Regionstyrelsen ska i övrigt och vid behov samverka och samråda med andra aktörer, som har intressen och ansvar inom de sakområden som ligger inom styrelsens uppdrag.

IT-stöd och informationssäkerhet
§ 21
Regionstyrelsen ansvarar för regionens gemensamma IT-stöd och övergripande frågor om informationssäkerhet.

Arkivmyndighet
§ 22
Regionstyrelsen är regionens arkivmyndighet enligt arkivlagen (1990:782). Närmare föreskrifter om arkivvården finns i av fullmäktige fastställt arkivreglemente.

Personuppgiftsansvar
§ 23
Regionstyrelsen är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som görs i verksamheten. Regionstyrelsen utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

Processbehörighet
§ 24
Regionstyrelsen för själv eller genom ombud regionens talan i alla mål eller ärenden, om det inte på grund av lag, annan författning eller fullmäktiges beslut åligger annan. Detta gäller också mål där någon begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan.

Digital anslagstavla, webbplats och sociala medier
§ 25
Regionstyrelsen ansvarar för regionens digitala anslagstavla.
Regionstyrelsen samordnar innehållet i och ansvarar för regionens externa och interna webbplats samt regionens sidor på sociala medier.

Övrigt
§ 26
Regionstyrelsen ska fullgöra i detta reglemente angivna uppgifter samt de uppgifter som i övrigt åligger styrelsen enligt kommunallagen, annan lagstiftning och fullmäktiges beslut.

Utskott och delegationer
§ 27
Regionstyrelsen ska ha ett arbetsutskott. Arbetsutskottet består av fem ledamöter och fem ersättare och har som huvuduppgift att bereda arbetet med budget, verksamhetsplan och flerårsplan samt bereda ärenden av strategisk karaktär inom områdena ekonomi, personal, kommunikation/ information, upphandling, fastigheter och IT.

Regionstyrelsen har delegationer inom området upphandling och personal som strategiskt ska följa arbetet inom dessa områden. Delegationerna rapporterar fortlöpande till regionstyrelsen.

§ 51

Reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård

Diarienummer: RJL 2025/1092

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Martin Nedergaard-Hanssen (VD), Henrik Tvarnö (S), Bengt Petersson (C) och Jonna Andreasen Fälth (SD) tillstyrker liggande förslag till reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 44
- Reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 44

Reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård

Diarienummer: RJL 2025/1092

Beslut

Presidiet föreslår parlamentariska nämnden

- nedanstående tillägg i reglementet
- i övrigt överlämnas ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Förslag till beslut

Presidiet föreslår att följande tillägg i reglementet: *Nämnden har i uppgift att verka för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö.*

Beslutsunderlag

- Reglemente för Nämnd för folkhälsa och sjukvård

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för nämnden för folkhälsa och sjukvård

Sammansättning

§ 1
Nämnden består av 15 ledamöter och 15 ersättare.

Arbetsformer

§ 2
Nämnden följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Nämndens uppgifter

§ 3
Nämnden ska utöva ledning av Region Jönköpings läns hälso- och sjukvård i enlighet med 7 kap. 1 § hälso- och sjukvårdslagen (2017:30). Nämnden ska utöva ledningen av folktandvården i enlighet med 11 § tandvårdslagen (1985:125) samt ledningen av regionens insatser enligt 22 § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Nämnden har ansvar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer och inom de utgiftsramar som fullmäktige beslutat. I detta ingår att fortlöpande vidta åtgärder i syfte att anpassa och effektivisera verksamheten till givna ramar. Nämnden har ansvar att disponera statliga och andra externa medel, som tilldelats nämndernas verksamhetsområde på ett ändamålsenligt sätt. Nämnden har i uppgift att verka för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö.

Nämnden ska tillse att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Nämnden ska, inom de ramar som fullmäktige fastställer, verka för en bättre hälsa hos befolkningen och bra vård på lika villkor utifrån befolkningens behov.

Nämnden ansvarar för att hälso- och sjukvården bedrivs professionellt och kostnadseffektivt.

Nämnden ska säkra en hög kompetens på det medicinska och vårdnadsmässiga omhändertagande av patienterna.

Nämnden ansvarar för att ett systematiskt patientsäkerhetsarbete bedrivs enligt patientsäkerhetslagen (2010:659).

Nämnden;

- Ansvarar för regionens medicinska biobank enligt biobankslag (2023:38)
- Beslutar om besöksinskränkningar enligt lagen (1996:981) om besöksinskränkningar vid viss tvångsvård.
- Fullgör i övrigt uppgifter som ankommer på huvudman/vårdgivare enligt författningar på hälso- och sjukvårdsområdet, i den mån sådana uppgifterna inte ligger på styrelsen.

Nämnden ska följa upp och utvärdera såväl utlagd verksamhet som verksamhet som bedrivs i egen regi. Nämnden har att utarbeta förslag till regelbok för vårdval.

Nämnden ansvarar för frågor som rör läkemedelskommittén.

Nämnden ansvarar för rikssjukvårdsfrågor och specialistvård utomlands.

Nämnden ansvarar för utbildning inom hälso- och sjukvårdsområdet.

Nämnden ska följa och till regionstyrelsen initiera frågor inom den regionala utvecklingsstrategin.

Nämnden har ansvaret att bereda dokumentet Tillsammans möter vi framtidens behov av hälso- och sjukvård.

Yttranden (delegering av fullmäktige)

§ 4

Nämnden avger yttrande (remissvar och liknande) på regionens vägnar i sådana ärenden som faller inom nämndens verksamhetsområden och som inte är av strategisk betydelse eller annars av större vikt. Samråd ska ske med berörda nämnd/nämnder.

Samverkan och samråd

§ 5

Nämnden ansvarar för att samverkan och samråd sker med patient- och brukarföreningar samt andra aktörer som har intressen och ansvar inom nämndens sakområden.

Internationella frågor

§ 6

Nämnden ska arbeta med internationella frågor inom sina sakområden.

Regiongemensamma uppgifter

§ 7

Nämnden ska i sitt arbete beakta frågor om demokrati, jämlikhet, jämställdhet, mångfald och integration, folkhälsa, miljö och hållbar utveckling samt säkerhet.

Redovisning

§ 8

Nämnden ska till fullmäktige redovisa hur nämnden fullgjort av fullmäktige lämnade och delegerade uppdrag. Redovisning ska ske i den ordning fullmäktige beslutat.

Personuppgiftsansvar

§ 9

Nämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som görs i verksamheten. Nämnden utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 52

Reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö

Diarienummer: RJL 2025/1093

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Bengt Petersson (C) och Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö.

Nämnden uppmanar regionledningskontoret att se över benämningen av Länstranportplan och vid behov göra en teknisk justering av denna lydelse inför regionstyrelsens behandling av ärendet.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 45
- Reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 45

Reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö

Diarienummer: RJL 2025/1093

Beslut

Presidiet föreslår parlamentariska nämnden

- nedanstående tillägg i reglementet
- i övrigt överlämnas ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Förslag till beslut

Presidiet föreslår att följande tillägg i reglementet: *Nämnden har i uppgift att verka för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö.*

Beslutsunderlag

- Reglemente för Nämnd för trafik, infrastruktur och miljö

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för nämnden för trafik, infrastruktur och miljö

Sammansättning

§ 1
Nämnden består av 15 ledamöter och 15 ersättare.

Arbetsformer

§ 2
Nämnden följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Nämndens uppgifter

§ 3
Nämnden ansvarar för de regionala utvecklingsfrågorna inom trafik, kommunikationer, infrastruktur och miljö (klimat- och energifrågor).

Nämnden har ansvar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer och inom de utgiftsramar som fullmäktige beslutat. I detta ingår att fortlöpande vidta åtgärder i syfte att anpassa och effektivisera verksamheten till givna ramar. Nämnden har på ett ändamålsenligt sätt ansvar att disponera statliga och andra externa medel som tilldelats nämndens verksamhetsområde. Nämnden har i uppgift att verka för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö

Nämnden ska tillse att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Nämnden ska följa och till regionstyrelsen initiera frågor inom den regionala utvecklingsstrategin.

Trafik, kommunikationer och infrastruktur

Nämnden ansvarar för frågor hänförliga till den regionala kollektivtrafiken.

Nämnden fullgör regionens uppgifter som regional kollektivtrafikmyndighet enligt lagen om kollektivtrafik samt regionens uppgifter enligt lagen (1997:736) om färdtjänst och lagen (1997:735) riksfärdtjänst samt lagen om resekostnadsersättning vid sjukresor (1991:419).

Nämnden ansvarar för regionens trafikplanering och för att förslag till trafikförsörjningsprogram (TFP) och länstransportplan (LTP) utarbetas och följs.

Nämnden har att följa och påverka infrastrukturplaneringen i länet.

Yttranden (delegering av fullmäktige)

§ 4

Nämnden avger yttrande (remissvar och liknande) på regionens vägnar i sådana ärenden som faller inom nämndens sakområden och som inte är av strategisk betydelse eller annars av större vikt. Samråd sker vid behov med berörd nämnd/nämnder.

Samverkan och samråd

§ 5

Nämnden ansvarar för att samverkan och samråd vid behov sker med aktörer som har intressen och ansvar inom nämndens sakområden.

Internationella frågor

§ 6

Nämnden ska arbeta med internationella frågor inom sina sakområden.

Regiongemensamma uppgifter

§ 7

Nämnden ska i sitt arbete beakta frågor om demokrati, jämlikhet, jämställdhet, mångfald och integration, folkhälsa, miljö och hållbar utveckling samt säkerhet.

Redovisning

§ 8

Nämnden ska till fullmäktige redovisa hur nämnden fullgjort av fullmäktige lämnade och delegerade uppdrag. Redovisning ska ske i den ordning fullmäktige beslutat.

Personuppgiftsansvar

§ 9

Nämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som görs i verksamheten. Nämnden utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 53

Reglemente för Nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet

Diarienummer: RJL 2025/1094

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för Nämnd arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för Nämnd arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) och Jonna Andreasen Fälth (SD) tillstyrker liggande förslag till reglemente för Nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 46
- Reglemente för Nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 46

Reglemente för Nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet

Diarienummer: RJL 2025/1094

Beslut

Presidiet föreslår parlamentariska nämnden

- nedanstående tillägg i reglementet
- i övrigt överlämnas ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Förslag till beslut

Presidiet föreslår att följande tillägg i reglementet: *Nämnden har i uppgift att verka för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö.*

Beslutsunderlag

- Reglemente för Nämnd för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för nämnden för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet

Sammansättning

§ 1
Nämnden består av 15 ledamöter och 15 ersättare.

Arbetsformer

§ 2
Nämnden följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Nämndens uppgifter

§ 3
Nämnden ansvarar för att främja hållbar ekonomisk tillväxt, näringslivsutveckling, kompetensförsörjning, kulturverksamhet och sysselsättning i regionen.

Nämnden har ansvar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer och inom de utgiftsramar som fullmäktige beslutat. I detta ingår att fortlöpande vidta åtgärder i syfte att anpassa och effektivisera verksamheten till givna ramar. Nämnden har på ett ändamålsenligt sätt ansvar att disponera statliga och andra externa medel som tilldelats nämndens verksamhetsområde. Nämnden har i uppgift att verka för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö.

Nämnden ska tillse att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Nämnden ska följa och till regionstyrelsen initiera frågor inom den regionala utvecklingsstrategin.

Företagsutveckling och tillväxt

Nämnden ansvarar för frågor som rör näringsliv och innovation och utveckling av besöksnäringen. I detta ligger bl.a. att utföra uppgifter inom ramen för EU:s strukturfondsprogram och fördela regionalpolitiska utvecklingsmedel och övriga tillväxtmedel.

Skolor och folkhögskolor

Nämnden är utbildningsnämnd enligt 2 kap. 3 § (2010:800) skollagen beträffande regionens offentliga skolväsende och fullgör regionens uppgifter enligt skollagen

och till denna hörande författningar. Nämnden är styrelse för Tenhults naturbruksgymnasium och Stora Segerstad Naturbrukscentrum.
Nämnden är även styrelse för Sörängens folkhögskola och Värnamo folkhögskola.

Landsbygdsutveckling
Nämnden ska bidra till landsbygdsutvecklingen genom att i samverkan med andra aktörer initiera, påverka och koordinera utvecklingsinsatser.

Kompetensförsörjning
Nämnden ska arbeta för att stödja kompetensförsörjningen i länet och ansvara för det regionala och statliga uppdrag rörande bland annat kompetensplattformar.

Kultur och fritid
Nämnden ansvarar för regionens kulturverksamhet och ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med av fullmäktige fastställd kulturplan. Nämnden fördelar och följer upp statsbidrag och regionala bidrag till de regionala kulturinstitutionerna i regionen samt bidrag och stipendier till regionala ideella organisationer och föreningar. Nämnden förvaltar regionens konstsamling och svarar för konstinköp. Nämnden ansvarar för framtagande av förslag till regional kulturplan. Nämnden ska arbeta för ett rikt och aktivt natur- och fritidsliv i regionen.

Yttranden (delegering av fullmäktige)
§ 4
Nämnden avger yttrande (remissvar och liknande) på regionens vägnar i sådana ärenden som faller inom nämndens verksamhetsområden och som inte är av strategisk betydelse eller annars av större vikt. Samråd ska ske med övriga berörda nämnd/nämnder.

Samverkan och samråd
§ 5
Nämnden ansvarar för att samverkan och samråd vid behov sker med aktörer som har intressen och ansvar inom nämndens sakområden.

Internationella frågor
§ 6
Nämnden ska arbeta med internationella frågor inom sina sakområden.

Regiongemensamma uppgifter
§ 7
Nämnden ska i sitt arbete beakta frågor om demokrati, jämlikhet, jämställdhet, mångfald och integration, folkhälsa, miljö och hållbar utveckling samt säkerhet.

Redovisning
§ 8
Nämnden ska till fullmäktige redovisa hur nämnden fullgjort av fullmäktige lämnade och delegerade uppdrag. Redovisning ska ske i den ordning fullmäktige beslutat.

Personuppgiftsansvar

§ 9

Nämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som görs i verksamheten. Nämnden utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 54

Reglemente för parlamentariska nämnden

Diarienummer: RJL 2025/1095

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för parlamentariska nämnden.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för parlamentariska nämnden enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) och Bengt Petersson (C) tillstyrker liggande förslag till reglemente för parlamentariska nämnden.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 47
- Reglemente för parlamentariska nämnden

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 47

Reglemente för parlamentariska nämnden

Diarienummer: RJL 2025/1095

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för parlamentariska nämnden

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för parlamentariska nämnden

Sammansättning

§ 1

Parlamentariska nämnden består av en ordinarie och en ersättare per parti som finns representerat i regionfullmäktige. Ordföranden tillsätts från majoriteten och vice ordföranden från oppositionen.

Arbetsformer

§ 2

Nämnden följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Nämndens uppgifter

§ 3

- Nämnden ska följa Region Jönköpings läns politiska processer, organisation och arbetsformer i det politiska arbetet.
- Nämnden ansvarar för att ta fram arbetsordningar och reglementen för styrelse, nämnder och övriga politiska organ.
- Nämnden ska föreslå regionfullmäktige att besluta i frågor om arvodesersättningar för de förtroendevalda samt om den politiska organisationen för de förtroendevalda.
- Nämnden är pensionsmyndighet för förtroendevalda.
- Nämnden ansvarar för och beslutar om tolkningar och tillämpningsanvisningar vad gäller förtroendevaldas pensioner och arvoden.
- Nämnden ska tillse att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Personuppgiftsansvar

§ 4

Nämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som sker i nämndens verksamhet. Nämnden utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 55

Reglemente för patientnämnden

Diarienummer: RJL 2025/1096

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för patientnämnden.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för patientnämnden enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Magnus Thelin (L), Henrik Tvarnö (S) och Bengt Petersson (C) tillstyrker liggande förslag till reglemente för patientnämnden.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 48
- Reglemente för patientnämnden

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 48

Reglemente för patientnämnden

Diarienummer: RJL 2025/1096

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för patientnämnden

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för patientnämnden

Sammansättning

§ 1
Patientnämnden består av fem ledamöter och fem ersättare.

Arbetsformer

§ 2
Nämnden följer den gemensamma arbetsordningen för styrelser, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Nämndens uppgifter

§ 3
Nämnden fullgör Region Jönköpings läns uppgifter som regleras i lag (2017:372) om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvård och tandvård.

Nämnden ska se till att dess verksamhet bedrivs enligt de mål och riktlinjer som regionfullmäktige har bestämt, föreskrifter i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Nämnden ska tillse att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

För att kunna fullgöra sitt uppdrag har nämnden rätt att begära in de uppgifter och upplysningar som nämnden behöver från Region Jönköpings läns verksamheter och medarbetare.

Nämnden ska i förekommande fall utse stödperson till patient som vårdas med stöd av Lagen om psykiatrisk tvångsvård (1991:1128) och Lagen om rättspsykiatrisk vård (1991:1129) samt till den som isolerats enligt Smittskyddslagen (2004:168).

Nämnden ska senast den sista februari varje år lämna dels en redogörelse för sin verksamhet, dels en analys av verksamheten föregående år till Inspektionen för vård och omsorg samt Socialstyrelsen. Redogörelsen ska även lämnas till regionfullmäktige före den sista februari.

Utifrån synpunkter och klagomål ska nämnden stödja och hjälpa enskilda patienter och bidra till kvalitetsutveckling och hög patientsäkerhet i hälso- och sjukvård samt tandvård genom att:

- Tillhandahålla eller hjälpa patienter att få den information patienterna behöver för att kunna ta till vara sina intressen i hälso- och sjukvård och tandvård.
- Främja kontakterna med berörda verksamhetsnämnder.
- Främja kontakterna mellan patienter och vårdpersonal.
- Hjälpa patienter att vända sig till rätt myndighet.
- Rapportera iakttagelser och avvikelser av betydelse för patienterna till vårdgivare och vårdenheter.
- Informera allmänhet, hälso- och sjukvårdspersonal och andra berörda om sin verksamhet.
- Förutsatt att kommun i länet ingått överenskommelse med Region Jönköpings län får regionen fullgöra kommunens uppgifter enligt lagen (2017:372) om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvård.

Nämnden ska i övrigt fullgöra de uppdrag som regionfullmäktige ger nämnden.

Personuppgiftsansvar

§ 4

Nämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som sker i nämndens verksamhet. Nämnden utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 56

Reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott

Diarienummer: RJL 2025/1097

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) och Jonna Andreasen Fälth (SD) tillstyrker liggande förslag till reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott.

Magnus Thelin (L) yrkar bifall till liggande förslag till reglemente med den ändringen att följande lydelse under § 2 Arbetsutskottets uppgifter *”Besluta om utgifter inom 200 000 kronor”* styrks och ersätts med *”Besluta om utgifter inom fyra prisbasbelopp.”*

Beslutsgång

Ordförande Henrik Tvarnö (S) ställer proposition på liggande förslag till reglemente mot Magnus Thelins (L) yrkande och finner att nämnden beslutar att bifalla liggande förslag till reglemente enligt Henrik Tvarnö (S) och Jonna Andreasen Fälths (SD) yrkande.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens beslut 2025-11-05 § 49
- Reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 49

Reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott

Diarienummer: RJL 2025/1097

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för regionstyrelsens arbetsutskott – RSAU

Sammansättning

§ 1
Regionstyrelsens arbetsutskott består av 5 ledamöter och 5 ersättare.

Arbetsutskottets uppgifter

§ 2
Regionstyrelsens arbetsutskott har som huvuduppgift att leda och samordna arbetet med budget, verksamhetsplan och flerårsplan.

Regionstyrelsens arbetsutskott ska dessutom särskilt initiera och bereda ärenden av strategisk karaktär inom ekonomi, kommunikation/information, fastigheter, informationssäkerhet och IT.

Arbetsutskottet ska vidare bereda allmänna ärenden, som kan beröra flera nämnder.

Arbetsutskottet beslutar om:

- Deltagande i kurser och konferenser för regionstyrelsen.
- Besluta om utgifter inom 200 000 kronor.
- Besluta om regionens representation i olika sammanhang.
- Regionstyrelsens representation.

§ 57

Reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar

Diarienummer: RJL 2025/1098

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 50
- Reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 50

Reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar

Diarienummer: RJL 2025/1098

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för Länsrådet för funktionsnedsättningar

Rådets uppgift

§ 1

Länsrådet för funktionsnedsättningar - LFF är ett organ för överläggningar, samråd och informationsutbyte mellan ledamöter från Region Jönköpings län och funktionsrättsorganisationerna.

För att främja delaktighet och jämlikhet utgår LFF från FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, barnkonventionen och regeringens strategi för genomförandet av funktionsrättspolitiken.

LFF ska aktivt verka för att dessa riktlinjer följs och omsätts i praktisk handling samt aktivt arbeta för funktionsrättspolitik i Region Jönköpings län.

Syfte

§ 2

LFF:s syfte är att:

- Vara en kontaktkanal mellan funktionsrättsorganisationerna och region Jönköpings län genom överläggningar, samråd och informationsutbyte.

- Vara ett forum där organisationernas sakkunskap kan förmedlas till Regions Jönköpings läns olika instanser och där huvudmännen kan få en samlad bild och kunskap om funktionsnedsättningar och olika gruppers behov.

Funktion

§ 3

LFF:s funktion som organ för överläggningar, samverkan och informationsutbyte utgår från följande:

- LFF ska hålla sig underrättad om befintliga verksamheter och insatser som är av betydelse ur ett funktionsrättsperspektiv, följa förändringar och bevaka att nya behov tillgodoses.
- LFF ska lyssna på vad organisationer som representerar personer med funktionsnedsättning tycker och vad de har för erfarenheter.

- LFF ska aktualisera önskemål och prioriteringar och motivera resursförstärkning hos vederbörande organ.
- LFF ska ta initiativ till att arbeta för att sprida information och ordna utbildningar, både för personer med funktionsnedsättning och andra grupper.
- LFF ska arbeta för att personer med funktionsnedsättning ska kunna vara delaktiga inom olika områden i samhället.
- LFF ska ges möjlighet att ge synpunkter i beredningen av frågor som berör funktionsrättsområdet, i den mån det är lämpligt och tidsmässigt möjligt.
- LFF behandlar inte enskilda ärenden.
- Frågor som ledamot eller annan önskar få behandlade i LFF ska meddelas till sekreteraren.

Sammansättning

§ 4

LFF sätts samman enligt följande:

Regionstyrelsen förrättar val av tre ledamöter och tre ersättare från Region Jönköpings län, där ordföranden ingår i regionstyrelsen.

Ordförande i LFF utses av Region Jönköpings län och vice ordförande utses av företrädarna för funktionsrättsorganisationerna. Dessa tillsammans med huvudfördragande och sekreterare utgör LFF:s beredningsgrupp.

Funktionsrättsrörelsen i länet har 11 representanter. Dessa utses efter samråd mellan organisationerna att företräda grupperna med nedsatt syn- och hörsel, kognitiv förmåga, rörelseförmåga och nedsättning på grund av medicinska orsaker. Ungdomsorganisation bör vara representerad. För varje ordinarie ledamot/representant utses en ersättare. De ledamöter som väljs till LFF ska följa gängse valperioder.

Ej tjänstgörande ersättare har rätt att delta i LFF:s sammanträden.

Sammanträden

§ 5

LFF har fyra sammanträden per år där extra sammanträde ska hållas om ordföranden eller mer än hälften av ledamöterna begär detta.

Sekreterare

§ 6

Tjänsteperson från regionledningskontoret är sekreterare i LFF.

Kallelser och protokoll

§ 7

Kallelser med föredragningslista och eventuella handlingar ska skickas till LFF:s ledamöter och ersättare minst två veckor före sammanträde.

Protokoll från LFF:s sammanträden justeras av ordföranden och vice ordföranden samt anmäls till regionstyrelsen.

§ 58

Reglemente för Länspensionärsrådet

Diarienummer: RJL 2025/1099

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för Länspensionärsrådet.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för Länspensionärsrådet enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för Länspensionärsrådet.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 51
- Reglemente för Länspensionärsrådet

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 51

Reglemente för Länspensionärsrådet

Diarienummer: RJL 2025/1099

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för Länspensionärsrådet

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för Länspensionärsrådet

Rådets uppgifter

§ 1
Länspensionärsrådet (LPR) är ett organ för överläggningar, samråd och informationsutbyte mellan ledamöter från Region Jönköpings län och pensionärsorganisationerna.

LPR har aktivt möjlighet att arbeta för förändringar i Region Jönköpings läns verksamhet genom att informera om och ge förslag till lämpliga anpassningar av verksamhetsutbud för de äldres förhållande.

Syfte

§ 2
Länspensionärsrådets syfte är att:

- Stärka inflytandet i alla frågor som gäller äldre.
- Verka för att äldres frågor behandlas och synpunkter tas tillvara på inom Region Jönköpings läns verksamheter.
- Initiera frågor inom området samt vara ett forum för opinionsbildning och kunskapsspridning.

Funktion

§ 3
Länspensionärsrådets funktion som samverkan- och samrådsorgan fastläggs med utgångspunkt från nedan angivna uppgifter:

- Hålla sig underrättad om befintliga verksamheter och insatser som är av betydelse ur ett äldreperspektiv samt följa förändringar och bevaka att nya behov tillgodoses.
- Samla in synpunkter och ge förslag vid förändringar av samhällsinsatsernas utformning och förslag till lämpliga anpassningar.
- Aktualisera önskemål, prioriteringar och motivera resursförstärkning inom äldreområdet.
- Initiera och aktivt verka för informationsinsatser och utbildning inom äldreområdet.
- Verka för integrering av äldrefrågor inom olika verksamhetsområden.
- LPR ska ges möjlighet att ge synpunkter i beredningen av frågor som berör äldreområdet.

- Frågor som ledamot eller annan önskar få behandlade i Länspensionärsrådet ska meddelas till sekreteraren.

Sammansättning

§ 4
Länspensionärsrådet har följande sammansättning:

Regionstyrelsen förrättar val av tre ledamöter och tre ersättare från Region Jönköpings län, där minst en av dessa ska ingå i regionstyrelsen.

Ordföranden i LPR utses av regionstyrelsen och vice ordförande utses av företrädarna från pensionärsorganisationerna. Dessa tillsammans med sekreteraren utgör beredningsgrupp för rådet.

Riksorganisation för pensionärer som genom sin distriktsorganisation bedriver organiserad verksamhet inom länet ska vara representerad i rådet. I rådet ska 17 ledamöter från länets pensionärsorganisationer ingå med fördelning utifrån respektive organisations medlemsantal. Organisation som ingår i Länspensionärsrådet ska meddela regionledningskontoret vilka ledamöter som ingår i rådet.

Ej tjänstgörande ersättare från Region Jönköpings län har rätt att delta i rådets sammanträden.

Sekreterare

§ 5
Tjänsteperson från regionledningskontoret är sekreterare i rådet.

Kallelser och protokoll

§ 6
Kallelse med föredragningslista och handlingar ska skickas till rådets ledamöter och ersättare minst två veckor i förväg.

Protokoll från Länspensionärsrådets sammanträden justeras av ordföranden och vice ordföranden samt anmäls till regionstyrelsen.

§ 59

Reglemente för krisledningsnämnd

Diarienummer: RJL 2025/1100

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för krisledningsnämnden.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för krisledningsnämnden enligt parlamentariska nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för krisledningsnämnden.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 52
- Reglemente för krisledningsnämnd

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 52

Reglemente för krisledningsnämnd

Diarienummer: RJL 2025/1100

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för krisledningsnämnd

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för krisledningsnämnd

Sammansättning

§ 1
Krisledningsnämndens sammansättning följer sammansättningen för regionstyrelsen, inklusive ersättare, ordförande, 1:a vice ordförande och 2:e vice ordförande.

Arbetsformer

§ 2
Krisledningsnämnden följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Nämndens uppgifter

§ 3
Av 2 kap. 2 § lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) ska det i regioner finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd). Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser.

Krisledningsnämnden har till uppgift att utöva ledning och samordning av Region Jönköpings läns verksamhet vid extraordinär händelse i fredstids. Krisledningsnämnden har ingen funktion under höjd beredskap.

Krisledningsnämnden har, med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning, till uppgift att bl.a.:

- Ge övergripa inriktningsdirektiv för Region Jönköpings läns verksamhet.
- Besluta om långsiktiga åtgärder för att reducera de negativa konsekvenserna av inträffade händelser.
- Företräda Region Jönköpings län utåt och mot allmänheten.
- Ansvara för kommunikationsinsatser.
- Vid behov besluta om vilka verksamheter inom Region Jönköpings län som ska prioriteras, flyttas eller stängas.
- Besluta om omfördelningar av Region Jönköpings läns resurser.

- Vid behov ge bistånd till andra kommuner samt regioner.
- Vid behov begära bistånd från kommuner, regioner eller från statliga myndigheter.
- Fatta beslut och ge delegationer.
- Besluta om begränsat ekonomiskt stöd till enskilda som drabbats av händelsen.
- Ekonomiska beslut över ram.
- Fatta beslut, ge anvisningar eller vidta andra åtgärder som är jämförbara med något av ovanstående fall.

Aktivering av krisledningsnämnden

§ 4

Ordförande för krisledningsnämnden, eller om denne har förhinder, 1:a vice ordförande, eller om denne har förhinder, 2:e vice ordförande bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden skall träda i funktion och beslutar i sådana fall att så skall ske. Beslut om att aktivera krisledningsnämnden kan ske på eget initiativ, eller efter föredragning av regiondirektören.

Rätt att överta hela eller delar av verksamhetsområden

§ 5

Krisledningsnämnden har rätt att fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i den utsträckning som krisledningsnämnden bedömer nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning. Om det är möjligt bör samråd ske med den eller de nämnder som berörs innan beslut fattas.

Den eller de nämnder vars verksamhetsområden har övertagits av krisledningsnämnden ska underrättas om övertagandet och omfattningen av övertagandet, samt vilka beslut som krisledningsnämnden fattar med stöd av den övertagna beslutanderätten. När förhållandena medger det skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden har övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.

Brådskande ärende

§ 6

Ordförande får besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut ska därefter snarast anmälas till nämnden. Om ordförande i krisledningsnämnden har förhinder träder 1:a vice ordförande i dennes ställe. Har 1:a vice ordförande förhinder träder 2:e vice ordförande i dennes ställe.

Bistånd till andra kommuner, regioner och enskilda

§ 7

Krisledningsnämnden får på begäran lämna hjälp till andra kommuner och regioner som drabbats av en extraordinär händelse i fredstid. Om hjälp har

lämnats har Region Jönköpings län rätt till skälig ersättning av den andra kommunen eller regionen.

Krisledningsnämnden får under en extraordinär händelse i fredstid lämna begränsat ekonomiskt stöd till en enskild som drabbats av händelsen.

Tystnadsplikt

§ 8

Den som deltar eller har deltagit i en krisledningsnämndens verksamhet med beredskap för eller åtgärder under extraordinära händelser i fredstid får inte obehörigen röja eller utnyttja vad han eller hon därigenom har fått veta om

1. förhållanden av betydelse för att förebygga och hantera fredstida kriser,
2. förhållanden av betydelse för totalförsvaret eller rikets säkerhet i övrigt,
3. en enskild persons ekonomiska förhållanden, eller
4. ett företags affärs- eller driftsförhållanden.

Rapporteringsskyldighet

§ 9

Krisledningsnämndens beslut ska anmälas vid närmast följande fullmäktigesammanträde. Regionfullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för denna.

Personuppgifter

§ 10

Regionstyrelsen är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som görs inom ramen av krisledningsnämnden.

Ansvar för kommunikation

§ 11

Krisledningsnämnden ansvarar för att i samverkan med press- och kommunikationsansvariga inom Region Jönköpings län verka för en samordning av information till allmänhet och media inför och vid extraordinära händelser i fredstid.

Krisledningsorganisation

§ 12

Inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap har krisledningsnämnden en särskild krisledningsorganisation till sitt förfogande som stöd i det operativa arbetet. Krisledningsorganisationen kan, beroende på hur händelsen utvecklas, behöva involvera ytterligare delar ur Region Jönköpings läns ordinarie förvaltningsorganisation.

Beslut om avveckling

§ 13

Regionstyrelsen får, när krisledningsnämndens verksamhet som är föranledd av den extraordinära händelsen inte längre behövs, besluta att verksamheten skall upphöra. Ett sådant beslut om att krisledningsnämndens verksamhet skall upphöra kan även fattas av regionfullmäktige eller av krisledningsnämnden. Vid avveckling av krisledningsnämnden återgår de verksamhetsområden som nämnden övertagit till ordinarie nämnd.

Säkerhetsprövning

§ 14

Ordförande, 1:a vice ordförande och 2:e vice ordförande i krisledningsnämnden ska säkerhetsprövas och placeras i säkerhetsklass utifrån gällande säkerhetsskyddsanalys.

§ 60

Reglemente för demokratiberedningen

Diarienummer: RJL 2025/1113

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för demokratiberedningen.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för demokratiberedningen enligt parlamentariska nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för demokratiberedningen.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 53
- Reglemente för demokratiberedningen

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 53

Reglemente för demokratiberedningen

Diarienummer: RJL 2025/1113

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för demokratiberedningen

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för demokratiberedningen

Sammansättning

§ 1

Demokratiberedningen är en beredning under regionfullmäktige med en ordinarie ledamot från samtliga partier som ingår i regionfullmäktige.

Arbetsformer

§ 2

Beredningen följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder. Beredningen sammanträder 4-6 ggr per år.

Beredningens uppdrag

§ 3

- Demokratiberedningen har regionfullmäktiges presidium som uppdragsgivare och ska kontinuerligt rapportera till fullmäktiges presidium samt minst 2 ggr per år till regionfullmäktige.

- Demokratiberedningen har att uppmärksamma frågor som rör relationen medborgare och förtroendevalda. I detta ingår att följa frågor av betydelse för demokratiutveckling och arbetet med att motverka utanförskap och öka människors delaktighet.

- Demokratiberedningen har att initiera och utveckla arbetssätt som gör att fler unga engagerar sig politiskt, exempelvis genom ungdomsfullmäktige. Stimulera ungas deltagande i det demokratiska samtalet och utvecklingsarbetet.

- Demokratiberedningen arbetar strategiskt med omvärldsbevakning inom sitt verksamhetsområde och förutsätts ta initiativ i frågor som påverkar demokratiutvecklingen. Demokratiberedningens uppdrag är inte att ta över de politiska partiernas demokratiska ansvar.

- Demokratiberedning har i uppdrag att aktivt förbättra förutsättningarna för och komma med förslag för att utveckla dialogen och relationen mellan medborgare och förtroendevalda.

Personuppgiftsansvar

§ 4

Regionstyrelsen är personuppgiftsansvarig för eventuell behandling av personuppgifter som sker i beredningens verksamhet. Regionstyrelsen utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 61

Reglemente för politiska sekreterare

Diarienummer: RJL 2025/1114

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för politiska sekreterare.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för politiska sekreterare enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) och Jonna Andreasen Fälth (SD) tillstyrker liggande förslag till reglemente för politiska sekreterare.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 54
- Reglemente för politiska sekreterare

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 54

Reglemente för politiska sekreterare

Diarienummer: RJL 2025/1114

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för politiska sekreterare

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för politiska sekreterare i Region Jönköpings län

§ 1
Enligt 4 kap. 33-34 §§ kommunallagen (KL) får kommuner och regioner anställa politiska sekreterare för att biträda förtroendevalda i det politiska arbetet. En politisk sekreterare har rätt till ledighet från sin anställning i den omfattning som krävs för att kunna utföra sina uppdrag.

Ekonomiskt stöd

§ 2
Varje politiskt parti som har ett helarvoderat regionråd äger rätt att erhålla ekonomiskt stöd från Region Jönköpings län för att anställa en politisk sekreterare.

Stödet uppgår till 40 % av grundbeloppet och belastar Regionstyrelsens budget. Den eventuella del av lönen som överstiger detta stöd bekostas fullt ut av respektive parti genom partianslaget.

Anställningsförfarande

§ 3
För att en politisk sekreterare ska kunna anställas måste partiet inkomma med justerat protokoll från regiongruppmöte där det framgår:

- Namn på föreslagen politisk sekreterare
- Anställningsperiod (start- och slutdatum)
- Löneuppgift

Detta beslut ligger till grund för anställningen som verkställs av kanslidirektören. Samma förfarande gäller vid beslut om att avsluta en pågående anställning i förtid. En anställning i Region Jönköpings län bör vara på 100 %, dock som lägst 40 %.

Anställning av fler politiska sekreterare

§ 4
Om ett parti önskar anställa ytterligare politiska sekreterare utöver vad som omfattas av stödet, ansvarar partiet för hela lönekostnaden via partianslaget. Anställningsförfarandet följer samma rutin som ovan.

Uppsägning och anställningstid

§ 5

Den politiska sekreteraren anställs för den tidsperiod som partiet beslutar, dock längst till utgången av det år då nästa val till regionfullmäktige hålls.

Uppsägningstiden för politiska sekreterare är minst en (1) månad eller den tid som återstår fram till anställningens avtalade slutdatum. Uppsägningstiden är ömsesidig för båda parter.

Politiska sekreterare är särskilda anställningar och omfattas inte av lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS). Uppsägning behöver inte vara sakligt grundad och när anställningen upphör har den politiska sekreteraren ingen rätt till andra arbetsuppgifter inom regionen.

Lönesättning och lönerevidering

§ 6

Lönen sätts individuellt av respektive partigrupp och ska vid nyanställning följa Region Jönköpings läns riktlinjer för ingångslönesättning, lönekategori D (handläggare).

Lönerevidering sker årligen 1 januari. Politiska sekreterare omfattas därmed inte av den ordinarie årliga lönerevisionen inom Region Jönköpings län.

Det ekonomiska stödet, motsvarande 40 % av grundbeloppet, uppräknas då grundbeloppet höjs. Överskjutande lön finansieras via partianslaget.

Anställningsvillkor

§ 7

Anställningsvillkoren regleras enligt Kommunallagen 4 kap.33-34§§, tillämpliga delar i kollektivavtal Allmänna bestämmelser samt reglemente för politiska sekreterare i Region Jönköpings län. Anställningen omfattas av Region Jönköpings läns policys och riktlinjer. Förtroendearbetstid tillämpas.

Semester: All intjänad semesterledighet bör tas ut under innevarande kalenderår om inte annat överenskommes med respektive regionråd/gruppledare. Planering av ledigheten sker inom partigruppen.

Övrig frånvaro såsom sjukdom, föräldraledighet etc. anmäls till respektive regionråd/gruppledare samt registreras i Heroma webb. Ersättningar utgår enligt kollektivavtal Allmänna bestämmelser.

Pension och försäkringar:

- Ansvarsförsäkring
- Tjänstereseförsäkring
- Arbetsskadeförsäkring, TFA-KL
- Grupplivförsäkring, TGL
- Sjukförsäkring, AGS-KL

- Pensionsavtal AKAP-KR

Den politiska sekreteraren har rätt till ersättning för traktamenten och resor i tjänsten enligt avtal BIA och TRAKT-T.

Omfattas av de personalförmåner i enlighet med de regler som gäller för anställda i regionen.

Uppdragsbeskrivning

§ 8
Uppdraget utformas av ansvarigt politiskt parti men gemensamt är:

- att biträda regionråd med underlag i politiska sakfrågor
- att medverka vid ärendeberedning
- att framställa och ta fram underlag
- att omvärldsbevaka och analysera
- att bistå med generell administration, mötesbokningar, uppföljning m.m

Arbetsplats och utrustning

§ 9
Region Jönköpings län tillhandahåller:

- Arbetsrum eller arbetsplats vid regionkansliet i Jönköping.
- Nödvändig utrustning såsom dator, mobiltelefon, programvaror, systemtillgång m.m., enligt gällande standard och rutiner
- SITHS-kort för passage och systeminloggning

Arbetsmiljö och arbetsledning

§ 10
Partiets gruppledare ansvarar för den psykosociala arbetsmiljön samt för arbetsledning och arbetsuppgifter för den politiska sekreteraren. Kanslidirektören ansvarar för den fysiska arbetsmiljön.

§ 62

Reglemente för regionstyrelsens personaldelegation

Diarienummer: RJL 2025/1115

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för regionstyrelsens personaldelegation.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för regionstyrelsens personaldelegation enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för regionstyrelsens personaldelegation.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 55
- Reglemente för regionstyrelsens personaldelegation

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 55

Reglemente för regionstyrelsens personaldelegation

Diarienummer: RJL 2025/1115

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för regionstyrelsens personaldelegation

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för regionstyrelsens personaldelegation

Sammansättning

§ 1
Regionstyrelsens personaldelegation består av 5 ledamöter.

Arbetsformer

§ 2
Delegationen följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Delegationens uppgifter

§ 3
Regionstyrelsen är arbetsgivare och har det övergripande strategiska personal- och kompetensförsörjningsansvaret medan respektive verksamhetsnämnd har bemannings-, kompetens- och arbetsmiljöansvar.

Regionstyrelsens personaldelegation ska:

- Följa arbetet med strategiska personal- och kompetensförsörjningsfrågor utifrån styrande dokument.
- Särskilt följa strategiska personalfrågor inom ramen för programmet för hållbar utveckling – social hållbarhet.
- Följa utvecklingen i omvärlden.
- Initiera och bereda ärenden av strategisk karaktär inom personalområdet.
- Följa personalbokslut med analys och utvärdering inom personalområdet.
- Efter regionstyrelsens anvisning bereda motioner och remisser inom sitt område.
- Fortlöpande rapportera till regionstyrelsen.

§ 63

Reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation

Diarienummer: RJL 2025/1116

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 56
- Reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 56

Reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation

Diarienummer: RJL 2025/1116

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för regionstyrelsens upphandlingsdelegation

Sammansättning

§ 1
Regionstyrelsens upphandlingsdelegation består av 5 ledamöter.

Arbetsformer

§ 2
Delegationen följer den gemensamma arbetsordningen som upprättats för styrelse, nämnder, beredningar, utskott, delegationer och rådgivande organ till styrelse och nämnder.

Uppgift

§ 3
Regionstyrelsens upphandlingsdelegation ska:

- Följa arbetet med upphandling utifrån lagstiftning, upphandlingspolicy och övriga styrande dokument med hållbar upphandling i fokus.
- Följa utvecklingen i omvärlden.
- Initiera och bereda ärenden av strategisk karaktär inom området upphandling.
- Efter regionstyrelsens anvisning bereda motioner och remisser inom sitt område.
- Fortlöpande rapportera till regionstyrelsen.

§ 64

Reglemente för regionrevisionen

Diarienummer: RJL 2025/1117

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa reglemente för regionrevisionen.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer reglemente för regionrevisionen enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S) tillstyrker liggande förslag till reglemente för regionrevisionen.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 57
- Reglemente för regionrevisionen

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 57

Reglemente för regionrevisionen

Diarienummer: RJL 2025/1117

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Reglemente för regionrevisionen

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Reglemente för regionrevisionen

Sammansättning

§ 1

Samtliga partier som är representerade i regionfullmäktige ska vara representerade i revisionen, som efter allmänna val utses för en mandatperiod. Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelse. Det första året i mandatperioden inleds därför med dubbla grupper revisorer. Revisorerna arbetar samfällt med hela granskningsuppdraget.

Regionfullmäktige utser, bland Region Jönköpings läns revisorer, lekmannarevisorer och suppleanter till hel- och delägda aktiebolag samt revisorer med suppleanter i stiftelser.

Fullmäktige väljer för den tid som fullmäktige bestämmer, bland revisorerna, en ordförande och en vice ordförande. Rollen är att vara sammankallande och leda gemensamma sammankomster och sammanträden. Ordförande hämtas ur oppositionen i fullmäktige.

Revisorernas uppgifter

§ 2

Utöver lagstadgade uppdrag svarar revisorerna för upphandling av sakkunnigt biträde för granskningen av till Regionen lämnade donationsstiftelser. I ärenden som avser och berör revisionen har revisorerna rätt att yttra sig.

Revisorernas ekonomi och förvaltning

§ 3

Revisorernas budget bereds av fullmäktiges presidium. Revisorerna förfogar över de medel som anslagits för revisionsändamål.

Kostnaderna för lekmannarevisorerna i aktiebolagen samt sakkunniga biträden till dessa belastar respektive företag. Kostnaderna för revisorerna i stiftelserna samt sakkunniga biträden till dessa belastar revisionens budget.

För att besluta i ärenden om sin förvaltning och om jäv sammanträder revisorerna enligt de regler som gäller för kommunal nämnd.

Revisorernas sakkunniga biträden

§ 4

Revisorerna och lekmannarevisorerna anlitar själva sakkunniga till sin granskning i den omfattning som behövs för att fullgöra granskningen enligt god revisionssed.

Vid upphandling tillämpas Region Jönköpings läns upphandlingsregler. Revisorerna och lekmannarevisorerna beslutar själva om upphandling.

Anställningsmyndighet

§ 5

Regionrevisionen är anställningsmyndighet för personal som anställs i Region Jönköpings län för att biträda revisorerna. Regionrevisionen beslutar om lön och anställningsvillkor efter samråd med fullmäktiges presidium och HR-enheten på regionledningskontoret, där revisorerna även kan få stöd i arbetsgivarrollen. Regionrevisionen är arbetsgivare och har det övergripande arbetsmiljöansvaret för tjänstepersoner inom regionrevisionen.

Bestämmelserna i kommunallagen (2017:725), aktiebolagslagen (2005:551) och Stiftelselagen (1994:1220) om revisorernas rätt till upplysningar gäller också de sakkunniga som biträder revisorerna och lekmannarevisorerna.

Arbetsformer

§ 6

Ordföranden kallar revisorerna till sammankomster i granskningsarbetet och till sammanträden i ärenden om sin förvaltning och om jäv. Ordföranden får kalla även sakkunniga och andra experter samt förtroendevalda i fullmäktigeberedningar och nämnder till dessa sammankomster.

Minnesanteckningar ska föras vid revisorernas sammankomster i granskningsarbetet. Ordföranden ansvarar för att anteckningarna upprättas.

De beslut som revisorerna fattar om sin förvaltning och om jäv ska tas upp i protokoll. Ordföranden ansvarar för att protokoll upprättas.

Protokollet justeras av ordföranden och en annan revisor. Revisorerna kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt innan revisorerna justerar den.

En skrivelse (eller motsvarande) i revisorernas namn i granskningsarbetet fordrar att alla revisorer är eniga om innehållet. Skrivelsen ska undertecknas av ordföranden och av ytterligare en person som revisorerna utser.

Revisorernas rapportering

§ 7

Revisionsberättelsen lämnas till fullmäktige senast vid det sammanträde då fullmäktige beslutar beträffande frågan om ansvarsfrihet. Till revisionsberättelsen fogas de dokument som anges i Kommunallagen samt en sammanfattande redogörelse för resultatet av revisorernas granskning.

Revisorernas utlåtande om delårsrapport lämnas till styrelsen senast vid det sammanträde som föregår det fullmäktigemöte där delårsrapporten behandlas.

Revisorerna redovisar löpande resultatet av sina granskningar till fullmäktige. De sakkunnigas rapporter samt rapporter och bedömningar från revisorerna delges fullmäktige så snart en granskning är avslutad. Detta uppfyller kravet i Kommunallagen på att de sakkunnigas rapporter ska bifogas revisionsberättelsen. I revisionsberättelsen förtecknas på lämpligt sätt de rapporter som förmedlats till fullmäktige och som formellt hör till revisionsberättelsen.

Revisorerna och fullmäktige

§ 8

Revisorerna och fullmäktiges presidium har regelbundet överläggningar. Revisorerna äger rätt att närvara på fullmäktiges möten för att på fullmäktiges eller revisorernas initiativ informera om revisionen samt svara på frågor.

Revisorernas arkiv

§ 9

För vården av revisorernas arkiv gäller bestämmelserna i arkivlagen och för Region Jönköpings län fastställt arkivreglemente.

Personuppgiftsansvar

§ 10

Revisionen är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som görs i verksamheten. Revisionen utser dataskyddsombud och ansvarar i övrigt för frågor som ankommer på personuppgiftsansvarig enligt dataskyddsförordningen.

§ 65

Arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län

Diarienummer: RJL 2025/1782

Beslut

Parlamentariska nämnden föreslår regionfullmäktige

- fastställa arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Nämnden föreslår att regionfullmäktige fastställer arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län enligt nämndens förslag.

Förslag till beslut

Henrik Tvarnö (S), Bengt Petersson (C) och Simon Johansson (S) tillstyrker liggande förslag till arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län.

Mats Antonsson (KD) yrkar att (när det gäller sammanträdesarvoden) återgå till heldagsarvode samt att därmed ta bort det fasta arvodet om 1 % samt att ha kvar halvdagsarvode vid korta digitala sammanträden.

Martin Nedergaard-Hansen (VD) yrkar följande:

- Ersättning till ledamot i RSAU höjs från 11 % till 20 %.
- Ersättningen till ledamot i styrelse, NFS, TIM och ANA höjs från 1 % till 2 %.
- Grundarvodet inte höjs under åren 2027 respektive 2028 och därefter höjs i enlighet med snittlöneökningen för anställda i Region Jönköpings län.

Beslutsgång

Ordförande Henrik Tvarnö (S) ställer proposition om avslag på respektive bifall till Mats Antonssons (KD) yrkande enligt ovan och finner att nämnden beslutar att avslå yrkandet.

Härefter ställer ordföranden proposition om avslag på respektive bifall till Martin Nedergaard-Hansens (VD) yrkande och finner att nämnden beslutar att avslå yrkandet.

Därmed har nämnden beslutat bifalla liggande förslag till arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län.

Beslutsunderlag

- Beslut parlamentariska nämndens presidium 2025-11-05 § 58
- Arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

---

§ 58

Arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län

Diarienummer: RJL 2025/1782

Beslut

Presidiet överlämnar ärendet utan förslag till beslut för nämnden att hantera.

Sammanfattning

Parlamentariska nämnden har i uppdrag att inför kommande mandatperiod ta fram förslag till arbetsordningar, reglementen och arvodesregler för Region Jönköpings läns förtroendemannaorganisation. Som underlag för parlamentariska nämndens arbete har ett förslag från tjänstemanna-organisationen skickats ut på remiss till berörda instanser, som getts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Beslutsunderlag

- Arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län

Beslutet skickas till

Parlamentariska nämnden

Arvodesregler för förtroendevalda inom Region Jönköpings län

Tillämpningsområde

Dessa bestämmelser gäller för förtroendevalda inom Region Jönköpings län som avses i 4:e kapitlet, Kommunallagen (KL) (SFS 2017:725).

Med förtroendevalda menas:

- Ledamöter och ersättare i regionfullmäktige, fullmäktigeberedningar, nämnder, delegationer, styrelser, revisorer och deras ersättare.

Bestämmelser gäller även:

- Ledamöter i beredningsgrupper, temporära utskott och intressentsammansatta organ som utsetts i enlighet med regionens regler samt de som i övrigt är valda av regionen och som inte får ersättning på annat sätt.

Bestämmelserna angående de ekonomiska förmånerna återfinns i KL 4 kapitlet, §§ 12-18. Förtroendeuppdrag inom Region Jönköpings län som tillsammans arvoderas 40 % eller mer är att betrakta som betydande del av heltid i arvodesreglementet. Betydande del av heltid ska enligt förarbetena till KL förstås som uppdrag med en tjänstgöringsgrad omfattande 40 % av heltid eller mer.

Arvodering av uppdrag sker i relation till ett grundbelopp och ska årligen 1 januari justeras utifrån snittlöneökning för anställda i Region Jönköpings län. Parlamentariska nämnden fastställer grundbeloppet.

De förtroendevaldas pensionsförmåner regleras i särskilt reglemente.

Parti som är representerat i regionfullmäktige får ersättning via partianslag till exempel politisk sekreterare, utbildning etc. Partiet ansvarar för uppdragets innehåll och arbetsledning.

Parti som innehar post/er som helarvoderat regionråd erhåller en politisk sekreterare från regionstyrelsens kostnadsansvar motsvarande 40 % av grundarvodet.

Tolkning

Parlamentariska nämnden ansvarar för tolkningar och tillämpningsanvisningar samt gör mindre ändringar och tillägg avseende dessa bestämmelser.

Parlamentariska nämnden är tillika pensionsmyndighet enligt pensionsreglementet OPF-KR. Föreskrifter om parlamentariska nämndens arbetsformer vid fullgörandet av dessa beslutsfunktioner finns i ”Arbetsordning för styrelse, nämnder, beredningar och delegationer i Region Jönköpings län.
Vid beslut i sådana ärenden gäller i tillämpliga delar kommunallagens bestämmelser om nämnder.

Årsarvode

Förtroendevald med uppdrag enligt bilaga 1 har rätt till årsarvode med angivna belopp och som utbetalas månadsvis. Parti som är representerat i regionfullmäktige får ersättning till partiföreträdare genom tilldelning av regionråd. Helarvoderat regionråd erhåller 100 % av grundbelopp.
Parti som ej erhåller helarvoderat regionråd erhåller delarvoderat regionråd på 60 % av grundbelopp, oavsett antalet mandat i regionfullmäktige.

Om delarvoderat regionråd är vice ordförande i en av de tre större nämnderna utgår ytterligare 10 % av grundbelopp.

Respektive parti utser gruppledare, oberoende av ovan nämnda. Ersättning utgår ej till uppdrag som gruppledare.

Årsarvode, sammanträdesarvode och förlorad arbetsinkomst för en förtroendevald kan per kalenderår sammanlagt inte överstiga 85 % av grundarvodet för regionråd. Partigruppen ansvarar för bevakning av detta vid fördelning av uppdrag.
Årsarvode utgår från den dag som anges i regionfullmäktiges beslut. Årsarvode utbetalas 12 månader om året. Årsarvodet för förtroendevald enligt ovan är avsett som ersättning för de arbetsuppgifter som ligger inom uppdraget. Arbetsuppgifter som anses ingå och täcks av årsarvode är bland annat:

För samtliga ovan nämnda ingår:

- Inläsning av handlingar
- Kontakter med allmänhet och press
- Rutinmässigt informera sig om förvaltningens arbete. Samråd och kontakter med verksamhetsledningar, besök i verksamheter för information.
- Avstämning med företrädare för partiet/partigrupper

För förtroendevalda ledamöter med presidieuppdrag ingår även:

- Samråd och kontakter i frågor som berör nämndens/styrelsens frågor
- Representera nämnden/styrelsen vid t ex invigningar, gratifikationsfestligheter, avtackningar, premiärer och motsvarande
- Genomgång och beredning av ärenden med sekreteraren, föredragande eller annan anställd i anledning av sammanträde, förrättning eller dylikt

- Fatta beslut i ärenden som nämnden delegerat, påskrift av handling eller liknande

Frånvaro

Förtroendevald med årsarvode över 2 % som av andra skäl än sjukdom inte kan fullgöra sitt uppdrag, helt eller delvis, överstigande 30 dagar anmäler detta snarast till parlamentariska nämnden som har att bedöma eventuell reducering av arvodet samt i förekommande fall överförande till annan person.

Förtroendevald med årsarvode som ej närvarar på sammanträden 3 månader i följd utan giltigt förfall, mister rätt till fast arvodering. Övrig upprepad frånvaro i uppdraget får hanteras utav respektive parti. Gruppledare/politisk sekreterare ansvarar för uppföljning av arvodering.

Sjukdom

För förtroendevald med årsarvode under 40 % utgår årsarvodet vid sjukdom oförminskat i 30 kalenderdagar. För återstående sjukskrivningstid utgår enbart arvode för uppdrag som ledamot i regionfullmäktige. Vid längre sammanhängande sjukskrivningstid (3 mån) görs ett ställningstagande av parlamentarisk nämnd om arvodet som ledamot i regionfullmäktige ska föras över till utsedd ersättare. Partiet gör anmälan till parlamentariska nämnden för beslut om omfördelning av arvode. Förtroendevald som är arbetsoförmögen och inte kan utföra sitt uppdrag ska anmäla detta första dagen till Försäkringskassan, Löneenheten och till sin gruppledare/politisk sekreterare.

För förtroendevald med uppdrag som uppgår till 40 % eller mer tillämpas sjuklönelagens och kollektivavtal för anställda, Allmänna bestämmelsers regler, dag 1 karens, dag 2-14 utgår 80 % av arvodet och dag 15 – 90 utgår 10 % av arvodet, därefter inget arvode. Från och med dag 15 svarar Försäkringskassan för sjukpenning enligt gällande lagstiftning. Förtroendevald med månadsarvode överstigande 83,33 % av prisbasbeloppet erhåller skillnaden mellan högsta belopp av sjukpenning på normalnivå och 77,6% av arvodesbortfallet.

Föräldraledighet

För förtroendevald som uppbär årsarvode som uppgår till 40 % eller mer tillämpas ersättningsregler enligt kollektivavtalet Allmänna bestämmelser. Förtroendevald anmäler ledighet till försäkringskassan, Löneenheten och gruppledare. Vid föräldraledighet överstigande 3 månader gör partiet anmälan till parlamentariska nämnden för beslut om arvode till ersättare.

Semesterledighet

Förtroendevald omfattas inte i sitt uppdrag av semesterlagen. Förtroendevald med uppdrag på 40 % eller mer ska dock, med bibehållet arvode, beredas en motsvarande semesterledighet under 5 veckor per år. Sådan ledighet får inte sparas över ett årsskifte. För ledighet krävs ingen ansökan.

Sammanträdesarvode

Ledamöter som inte uppbär årsarvode som uppgår till 40 % eller mer erhåller sammanträdesarvode för:

- Sammanträde med organ den förtroendevalde tillhör om det förs protokoll eller likvärdiga anteckningar.
- Förrättning när en särskild inbjudan/kallelse finns.
- Förrättning om beslut är taget i nämnden eller av nämnden utsedd beslutsdelegat.
- Överläggningar, avstämningar med företrädare för andra nämnder och styrelser i regionen och med externa organisationer och myndigheter och partsammansatta organ.
- Varje parti får årligen ett anslag för gruppmöten mm. Inom ramen för detta kan sammanträdesarvode utbetalas men varje parti beslutar själv om hur och när sammanträdesarvodena kan användas.
- Gruppmöte med nämndsledamöter.

Tabell: Sammanträdesarvode

Ledamot		**Sammanträdesarvodesersättning**
Med årsarvode	100 %	För ledamot med arvodering 100 % (helarvoderat regionråd) utgår ingen extra ersättning från Region Jönköpings län för sammanträden, (undantaget reseersättning), såväl direkta som indirekta uppdrag för regionen.
Med årsarvode	50-85 %	För ledamot med årsarvodering 50-85 % utgår ingen ersättning från Region Jönköpings län för sammanträden, såväl direkta som indirekta uppdrag för regionen, ej heller ersättning för förlorad arbetsinkomst. Reseersättning utgår enligt reglemente.
Med årsarvode	40-49 %	För ledamot med årsarvodering 40-49 % utgår ingen ersättning för sammanträden med nämnden, beredning eller uppdrag kopplade till nämndsuppdraget, ej heller för förlorad arbetsinkomst. Reseersättning utgår enligt reglemente. Uppdrag utanför nämndens

		ansvarsområden utgår sammanträdesersättning enligt reglemente - dock ej förlorad arbetsinkomst.
Med årsarvode	4-39%	För ledamot med årsarvode 4-39% utgår ingen ersättning för sammanträde med nämnd, beredning eller uppdrag kopplade till nämndsuppdraget. För uppdrag därutöver utgår sammanträdesersättning enligt reglemente. Förlorad arbetsinkomst ersätts vid samtliga tillfällen. Reseersättning enligt reglemente.
Med årsarvode	2 %	För ledamot i regionfullmäktige utgår ersättning med 2 % samt sammanträdesersättning, förlorad arbetsinkomst och reseersättning enligt reglemente.
Med årsarvode	1 %	För ledamot i regionstyrelse och följande nämnder: NFS, NTIM, NANA, PLN, PAN utgår ersättning med 1 % samt sammanträdesersättning, förlorad arbetsinkomst och reseersättning enligt reglemente.

För tjänstgörande ersättare i regionfullmäktige, utgår sammanträdesersättning, förlorad arbetsinkomst och reseersättning enligt reglemente.

Fysiskt sammanträde: Sammanträdesarvode med 1,25 % av grundbeloppet.

Digitalt sammanträde: Sammanträdestid överstigande 3 timmar ersätts med 1,25 % av grundbeloppet. Sammanträdestid upp till 3 timmar ersätts med 0,63 % av grundbeloppet.

Kurs, konferens, studiebesök och övriga sammanträden ersätts med 0,63 % av grundbeloppet.

Vid kurser och konferenser gäller alltid att respektive nämnd/styrelse ska ha beslutat om deltagande. Detta gäller även vid konferenser i utlandet.

Förtroendevald som behöver resdag, för att delta i sammanträde påföljande dag, får inget sammanträdesarvode för resdagen.

Endast nivån för ett helt sammanträdesarvode kan utgå per dag.

Förlorad arbetsinkomst

Allmänt

Förtroendevald som tagit ledigt för att fullgöra förtroendeuppdrag för Region Jönköpings län har rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst enligt nedanstående bestämmelser. Grunden för rätten till ersättning är att den förtroendevalde har ett faktiskt löneavdrag kopplat till ledigheten för politiskt uppdrag i Region Jönköpings län.

Begränsningar

Ersättning för förlorad arbetsinkomst gäller inte förtroendevald som genomför uppdragen på heltid eller betydande del av heltid (40 procent).

Varje ansökan om ersättning vid partiell ledighet för politiskt uppdrag i Region Jönköpings län prövas av parlamentariska nämnden.

Högsta ersättning per timma är 1/165 av grundbeloppet och dock högst 85% av grundbelopp per månad. Belopp utöver detta prövas av parlamentariska nämndens presidium.

Rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst upphör då den förtroendevalde fyllt angiven ålder enligt 32a§ LAS. Förlorad arbetsinkomst över pensionsåldern hanteras av parlamentariska nämndens presidium.

Kompletterande regler

Den förtroendevalde är skyldig att på begäran styrka den förlorade arbetsinkomsten. I annat fall blir den förtroendevalde återbetalningsskyldig om ersättning hunnit betalas ut.

Ersättning betalas inte ut för tid för inläsning av handlingar enligt KL 4 kap § 11. Rörliga prestationsersättningar från anställning ersätts inte.

Då förtroendevald begärt ledigt och förrättningen/sammanträdet blir inställd eller flyttat med kort varsel (<14 dagar) utan att den förtroendevalde har möjlighet att ta tillbaka sin ledighetsansökan äger då rätt till ersättning för förlorad arbetsförtjänst.

Anställda

För anställda är grunden för ersättningens storlek, inkomstuppgifter som är styrkta av arbetsgivaren.

- Nämndhantering, lönesystem Heroma

Ersättning för resa och förlorad arbetsinkomst begärs på närvarolista där den förtroendevalde signerar sin begäran. Ersättning bygger på förinlämnade uppgifter

om antal km bostad-Rosenlund och/eller styrkt inkomst från ordinarie arbetsgivare. (Blanketter: Intyg för ersättning av resa RJL 5121, Inkomstintyg RJL 5000) Förlorad arbetsinkomst betalas ut med belopp motsvarande heldag (8 timmar). Vid kortare möten anges begärda antal timmar under anmärkning på närvarolistan. Omräkning av månadslön till timlön sker genom att månadslön divideras med 165, vilket motsvarar en genomsnittlig ersättning per timma.

Det åligger den förtroendevalda att ha anmält aktuella uppgifter för ersättning, retroaktiv justering av belopp kan inte ske.
Som anställd räknas även den som driver egen verksamhet i form av aktiebolag. För anställd i eget aktiebolag ska inkomsten styrkas av lönespecifikation, revisor eller liknande.

Digitala sammanträden med närvarolista
Nämndsekreterare/Ordförande/Gruppledare kryssar i närvaro och intygar genom att underteckna närvarolistan. Eftersom den förtroendevalde inte fysiskt är på mötet och kan signera sin begäran om ersättning, ersätts inkomstförlust efter att intyg över löneavdrag har skickats till löneenheten. Intyget märks med vilket möte det avser.

- Blankett ”Ersättning till förtroendevalda, RJL 1222”
Används då närvarolista för ersättning via Nämndhantering saknas (ex. konferens, övernattning, möten i organ utanför RJLs organisation). Förinlämnade uppgifter gäller inte då reseräkning används, intyg över eventuell inkomstförlust ska bifogas.

Om förtroendevald med skiftgång/schemalagd arbetstid visar, med intyg från arbetsgivaren, att arbetsinkomst förlorats med mer än 8 timmar utgår ersättning även för denna tid. Vad gäller nattarbete ersätter Region Jönköpings län inkomstförlust som uppstår i och med att förtroendevald måste avstå från att arbeta natt före och/eller efter förrättning i Region Jönköpings län.

För förtroendevald med timanställning, som hos arbetsgivare anmält sig disponibel för arbete men som på grund av förrättning eller sammanträde tvingas avböja erbjudande, ska ersättning beräknas utifrån en förväntad förlorad arbetsinkomst. Intyg från arbetsgivaren alternativt annan verifikation ska styrka aktuellt arbetspasserbjudande samt ange belopp på beräknad förlorad arbetsinkomst.

Den som har en timanställning har rätt till förlorad arbetsinkomst om man har avstått från att arbeta under ett inplanerat/schemalagt arbetspass för att i stället vara med på förrättning eller sammanträde. Detsamma gäller om den enskilde på morgonen har blivit uppringd och tillfrågad men väljer att tacka nej. Den enskilde ska alltså ha gjort ett medvetet val att avstå från ett inplanerat eller erbjudet arbetspass för att i stället gå på förrättning eller sammanträde. Arbetsgivaren

alternativ annan verifikation ska styrka erbjudandet.

Med faktisk förlorad arbetsinkomst menas att man vidkänns ett löneavdrag. Med löneavdrag kan jämställas att en timavlönad tackat nej till ett erbjudet arbetspass.

Har den förtroendevalde ett uppdrag på ledig tid (uttag av flexledighet, semester m.m.) har man inte rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst. Det innebär också att en förtroendevald som byter arbetspass för att få ledig tid, när man har ett uppdrag i Regionen, inte har rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst.

Egenföretagare
Med egenföretagare avses person som innehar F-skattsedel. Även för egen företagare gäller att grunden för rätten till ersättning är att den förtroendevalde faktiskt gör en inkomstförlust. Bedrivs företaget på annan tid så att inkomstförlust ej uppstår, äger förtroendevald ej rätt till ersättning för förlorad arbetsförtjänst.

1. Förtroendevald som är egen företagare ska inkomma med ansökan senast den 30 juni. Grund för beslut baseras på uppgifter om överskott/inkomst av näringsverksamhet. Beslutet gäller dock längst t o m 30 juni nästkommande år.
2. Förtroendevald som är egen företagare och söker ersättning enligt schablon ska årligen i januari inkomma med ansökan om ersättning för förlorad arbetsinkomst. Beslut gäller kalenderår om inte förändringar sker. Schablonersättning per timma: 1/165 av grundbeloppet x 40%.

Omräkning av inkomst till timlön sker genom att årsinkomsten divideras med 1 980, vilket motsvarar en genomsnittlig ersättning per timma.

Parlamentariska nämnden prövar rätten i varje enskild ansökan. Den förtroendevalde ska använda blankett ”Ersättning för förlorad arbetsinkomst för egen företagare, RJL 5138” och bifoga efterfrågade bilagor.
Retroaktiv ersättning utbetalas inte och har ersättning begärts enligt schablonen kan den förtroendevalde inte i efterhand begära högre ersättning.

Övriga
Med arbetsinkomst likställs i detta sammanhang arbetsmarknads-, socialförsäkringsbaserade ersättningar och andra ersättningar eller bidrag som reduceras till följd av förtroendeuppdrag. I de fall den förtroendevalde har arbetslöshetsersättning, sjukpenning eller föräldrapenning utgår ersättning med det belopp den förtroendevalde går miste om på grund av sitt uppdrag. Begärt belopp styrks med intyg eller motsvarande från ansvarig kassa. För Försäkringskassans godkännande av fullgörande av uppdrag under pågående sjukskrivning ansvarar den förtroendevalde.

Det är inte möjligt att begära förlorad arbetsinkomst från annat politiskt uppdrag.

Kommentarer
Med betydande del av heltid ska enligt förarbetena till KL förstås uppdrag med en tjänstgöringsgrad omfattande 40 procent av heltid eller mer. I proposition 1982/83:97 s 24-25 (om de förtroendevaldas arbetsförutsättningar etc.) sägs att när förtroendevald har flera deltidsuppdrag där vart och ett av uppdragen understiger 40 procent men där den sammanlagda tjänstgöringsgraden omfattar 40 procent av heltid eller mer ska dessa förtroendevalda inte ersättas för förlorad arbetsförtjänst. Med sammanlagd tjänstgöringsgrad ska förstås sammanlagd fast tjänstgöringsgrad. Denna beräknas genom att den förtroendevaldes procentuella årsarvoden för olika uppdrag inom Region Jönköpings län läggs samman.

VD för företag bedöms i normalfallet vara anställd och ska då uppvisa inkomstuppgift från företaget.

I vissa fall kan VD i fåmansbolag bedömas utifrån reglerna om egenföretagare. Detta t.ex. då VD tillika är huvudägare och att bolaget endast har ett fåtal anställda. Dessa bedömningar görs av parlamentariska nämnden.

Förlorad semesterförmån

Förtroendevald som tagit tjänstledigt för att fullgöra förtroendeuppdrag för Regionen i så stor omfattning att tjänstledigheten minskar antalet betalda semesterdagar är berättigad till ersättning för den förlorade semesterförmånen. En förtroendevald som är helt ledig från sin tjänst och därmed inte får någon lön från sin arbetsgivare har inte rätt till ersättning för förlorad semesterförmån för tid då man är ledig. Detsamma gäller för en förtroendevald som tagit partiell och generell tjänstledighet.
För ersättning krävs begäran från den förtroendevalde samt intyg från arbetsgivaren som styrker storleken av den förlorade förmånen. Blankett ”Intyg om förlorad semesterförmån, RJL 5001”. Ansökan ska göras efterföljande semesterår.

Kostnadsersättningar

Ersättning för barntillsyn

Förtroendevald har rätt till ersättning för kostnader avseende barntillsyn för barn under tolv (12) år som uppkommer i samband med att den förtroendevalde fullgör sitt uppdrag. Ersättning utgår inte till förtroendevalda med uppdrag på heltid eller betydande del av heltid.

Ersättning medges inte om:

- barntillsynen utförts av familjemedlem,
- vårdnadsbidrag utbetalas, eller
- ordinarie barnomsorg kunnat nyttjas.

Ersättning kan utgå oavsett om tillsynen tillhandahålls av privatperson med A-skatt, företag eller enskild näringsidkare med F-skattsedel.

Ersättning lämnas som ett schablonbelopp motsvarande 0,15 procent av grundbeloppet per timme, oberoende av antal barn. Ersättning utbetalas efter att kostnad uppstått och endast i samband med att sammanträdesarvode har utbetalats.

Ansökan om ersättning görs på blankett *”Ersättning till förtroendevalda, RJL 1222”* under rubriken *”Övriga ersättningar”*. Under *”Anmärkning”* ska det anges att begäran avser barntillsyn. Ersättningen är skattepliktig.

Ersättning för vård av person med funktionsnedsättning

Förtroendevald har rätt till ersättning för kostnader som uppkommer till följd av uppdraget vid vård och tillsyn av person med funktionsnedsättning som vistas i den förtroendevaldes bostad. Ersättning utgår inte till förtroendevalda med uppdrag på heltid eller betydande del av heltid.

Ersättning medges inte om vård eller tillsyn utförts av familjemedlem.

Ersättning lämnas som ett schablonbelopp motsvarande 0,15 procent av grundbeloppet per timme efter det att kostnaden uppstått och endast i samband med att sammanträdesarvode har utbetalats.

Ansökan om ersättning görs på blankett *”Ersättning till förtroendevalda, RJL 1222”* under rubriken *”Övriga ersättningar”*. Under *”Anmärkning”* ska anges att begäran avser vård av person med funktionsnedsättning. Ersättningen är skattepliktig.

Utbetalning

Arvode och andra kostnadsersättningar utbetalas den 27:e i månaden. Begäran om ersättning ska inlämnas månaden efter att förrättningen har ägt rum, eller snarast efter att eventuella intyg/bilagor finns tillgängliga. Begäran om ersättning som härrör sig till mer än ett år tillbaka i tiden ersätts inte.

Försäkringar

TFA-KL – I uppdrag på 40 % eller mer omfattas man av trygghetsförsäkring vid arbetsskada.
I samband med förrättning omfattas samtliga förtroendevalda.
GL-F - tjänstegrupplivförsäkring för förtroendevalda på heltid. Finns motsvarande försäkring hos annan uppdragsgivare eller arbetsgivare utgår ersättning enbart från en försäkring.
Tjänstereseförsäkring – Försäkringar omfattar: Resgods – allrisk, Ansvarsförsäkring, Rättsskyddsförsäkring, Överfallsförsäkring samt ersättning för kostnader vid sjukdom och olycksfall

Pension, avgångsersättning, livränta, omställning m.m.

De förtroendevaldas pensions- och avgångsförmåner regleras i särskilt reglemente som har antagits av regionfullmäktige, enligt rekommendation av Sveriges kommuner och regioner, SKR.

Förtroendevalda tillhör pensions- och omställningsreglemente OPF-KR.

OPF-KR

Förtroendevald som tillhör reglemente OPF har om man innehar ett uppdrag på heltid eller betydande del av heltid (40 %) och lämnar sitt uppdrag efter minst ett år rätt till ekonomiskt omställningsstöd. Lämnar den förtroendevalde uppdraget efter minst fyra år har han/hon dessutom rätt till aktiva omställningsinsatser. Den förtroendevalde måste ansöka om omställningsstöd till parlamentariska nämnden.

Pensionsförmånerna omfattar avgiftsbestämd ålderspension, sjukpension, efterlevandeskydd och familjeskydd.

Tolkning av reglemente och beslut om enskild förtroendevalds omställningsstöd eller pension fattas av parlamentariska nämnden. För fullständiga villkor se pensionsreglemente.

Kompensation för förlust av tjänstepension enligt Kommunallagen

Regionen betalar kontant ut 6 % av summan av den förtroendevaldes ersättningar för förlorad arbetsinkomst på grund av förtroendeuppdraget. Grunden för rätten till ersättning är att den förtroendevalde i sin anställning fått en lägre pensionsavsättning. Ansökan görs av förtroendevald genom att avtalstillhörighet och förlust styrks av ordinarie arbetsgivare inför varje mandatperiod och vid förändring på blankett ”Inkomstintyg-förtroendevald” (RJL5000). Förtroendevald som är egen företagare eller fri yrkesutövare och som på ett godtagbart sätt kan styrka att pensionsförlust till tjänstepension gjorts (ex. pensionsutredning, intyg från pensionskassa) skall erhålla kompensation för förlusten genom utbetalning direkt till den förtroendevalde. Yrkande om ersättning skall framställas i samband med pensionering eller senast två år därefter.

Vad gäller ersättning för förlorade tjänstepensionsförmåner i övrigt prövar parlamentariska nämnden frågan i varje enskilt fall.

Reseersättningar, traktamente och övriga förmåner

Enligt arvodesreglerna sker utbetalning av ersättningar på grundval av undertecknad reseräkning alternativt ersätts resa via nämndhantering/närvarolista på Region Jönköpings län egna möten och genom att i förväg lämna in intyg över färdsträcka.

Reseersättning beviljas för resa mellan ordinarie bostad och förrättningsställe eller mellan tjänsteställe och förrättningsställe. För förtroendevald med kontor i regionkansliet utgör kansliområdet tjänsteställe. Ersättning utges inte för resor från bostad till tjänsteställe. För övriga förtroendevalda räknas ordinarie bostad som tjänsteställe. Ersättning utbetalas enligt gällande kollektivavtal för anställda, BIA och TRAKT T.

Förtroendevalda har möjlighet att boka de poolbilar, kanslicyklar som finns att tillgå. Helarvoderat regionråd erbjuds att använda förmånsbil. Reseutlägg i samband med förrättning (parkering, bussbiljett, tågbiljett) ska styrkas med kvitto/biljett.

För samtliga förtroendevalda ska skatteavdrag för kostförmån göras vid alla tillfällen där gemensam lunch och/eller middag betalas av Region Jönköpings län. Avdraget gäller oavsett deltagande i lunchen/middag.

Beslut om vilka tekniska hjälpmedel som förtroendevald behöver, för att fullgöra sitt uppdrag, fattas av regionstyrelsen.

Bilaga 1. Arvodering av uppdrag

Region Jönköpings län har 6 helarvoderade regionråd varav 4 tillsätts av majoriteten och 2 av oppositionen. Helarvoderat regionråd väljs av regionfullmäktige.

Parti som inte erhåller helarvoderat regionråd erhåller delarvoderat regionråd på 60 % av grundbelopp, oavsett antal mandat i regionfullmäktige.
Delarvoderat regionråd väljs av regionfullmäktige.

Arvodering av uppdrag sker i relation till ett grundbelopp och ska årligen 1 januari justeras utifrån snittlöneökning för anställda i Region Jönköpings län Parlamentariska nämnden fastställer grundbeloppet. Regionråd som är regionstyrelsens ordförande har 110 %, övriga helarvoderade regionråd 100 % av grundbelopp.

Ledamot med sammanlagda arvoderade uppdrag på 40 % eller mer har skyldighet att vid varje ny mandatperiod och när förändringar sker lämna uppgifter om arvoderade sidouppdrag utanför regionens egen verksamhet. Anmälan görs till den parlamentariska nämnden på särskild blankett. Den procentuella beräkningen avser arvodering, inte arbetstid. Arbetstiden är oreglerad, så kallad förtroendearbetstid.

Nämnd/ Uppdrag	**%**	**Antal ledamöter och ersättare samt kommentarer**
Regionfullmäktige		81 ledamöter + ersättare
Ordförande	20	
1:e vice ordförande	10	
2:e vice ordförande	10	
Ledamöter	2	Utgår till ledamöter med uppdrag understigande 40 %
Regionstyrelsen		15 ledamöter och 15 ersättare*

Ordförande 1:e vice ordförande 2:e vice ordförande Ledamot	110 100 100 1	Helarvoderat regionråd Helarvoderat regionråd Helarvoderat regionråd Utgår till ledamöter med uppdrag till och med 39%
Regionstyrelsen AU Ordförande Ledamot	 11	5 ledamöter + 5 ersättare Helarvoderat regionråd Gäller ej för helarvoderat regionråd
Demokratiberedning Ordförande	 0	En ledamot per parti som ingår i regionfullmäktige
Upphandlingsdelegation Ordförande	 0	5 ledamöter Hel- eller delarvoderat regionråd
Personaldelegation Ordförande	 0	5 ledamöter Hel- eller delarvoderat regionråd
Nämnd för Folkhälsa och sjukvård Ordförande 1:e vice ordförande 2:e vice ordförande Ledamot	 100 40 40 1	15 ledamöter och 15 ersättare* Regionråd Regionråd eller 40 % av grundbelopp. För delarvoderat regionråd+10 % Regionråd eller 40 % av grundbelopp. För delarvoderat regionråd+10 % Utgår till ledamöter med uppdrag till och med 39 %
Nämnd för Trafik, infrastruktur och miljö Ordförande 1:e vice ordförande 2:e vice ordförande Ledamot	 100 40 40 1	15 ledamöter och 15 ersättare* Regionråd Regionråd eller 40 % av grundbelopp. För delarvoderat regionråd+10 % Regionråd eller 40 % av grundbelopp. För delarvoderat regionråd+10 % Utgår till ledamöter med uppdrag till och med 39 %
Nämnd för Arbetsmarknad, näringsliv, attraktivitet Ordförande 1:e vice ordförande	 100 40	15 ledamöter och 15 ersättare* Regionråd Regionråd eller 40 % av grundbelopp. För delarvoderat regionråd+10 %

2:e vice ordförande Ledamot	40 1	Regionråd eller 40 % av grundbelopp. För delarvoderat regionråd+10 % Utgår till ledamöter med uppdrag till och med 39 %
Revisorer Ordförande Vice ordförande Revisorer	 16 14 11	En ledamot per parti
Valberedning Ordförande Vice ordförande	 0 0	En ledamot och en ersättare per parti
Parlamentarisk nämnd Ordförande Vice ordförande Ledamot	 9 5 1	En ledamot och en ersättare per parti
Patientnämnd Ordförande Vice ordförande Ledamot	 16 11 1	5 ledamöter och 5 ersättare
Politisk sekreterare		Parti som innehar post/er som helarvoderat regionråd erhåller ekonomisk ersättning till en politisk sekreterare från regionstyrelsens kostnadsansvar motsvarande 40 % av grundarvodet.

Sammanträdesarvode utgår till 1:e ersättare i styrelse/nämnder, där sådana utsetts. *För de partier med tre eller fler mandat i styrelse/nämnd utgår sammanträdesarvodering till ytterligare en ersättare.

Ersättning utgår till fast ersättare i nämndernas presidier för NFS, NTIM och NANA vid ordinarie presidieledamots frånvaro.

Icke tjänstgörande ersättare i Länsrådet för funktionsnedsättningar samt Länspensionärsrådet har närvarorätt men erhåller inte sammanträdesarvode.

§ 219

Pensionsmedelsförvaltning utökad ram 2025

Diarienummer: RJL 2025/2602

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen

- godkänna en utökning av pensionsmedelsförvaltningen med 500 miljoner kronor.

Sammanfattning

Avsättningar till pensionsmedelsförvaltningen har hittills gjorts med 3,9 miljarder kronor. Marknadsvärdet på förvaltningen uppgick den sista september till 8,8 miljarder kronor. Utifrån den ökade pensionsskulden och att det är möjligt att minska likviditetsförvaltningen kan 500 miljoner föras över från likviditetsförvaltningen till pensionsmedelförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

Regionledningskontoret

Regionstyrelsen

Pensionsmedelsförvaltning utökad ram

Förslag till beslut

Regionstyrelsen

- godkänner en utökning av pensionsmedelsförvaltningen med 500 miljoner kronor.

Sammanfattning

Avsättningar till pensionsmedelsförvaltningen har hittills gjorts med 3,9 miljarder kronor. Marknadsvärdet på förvaltningen uppgick den sista september till 8,8 miljarder kronor. Utifrån den ökade pensionsskulden och att det är möjligt att minska likviditetsförvaltningen kan 500 miljoner föras över från likviditetsförvaltningen till pensionsmedelförvaltningen.

Ärendebeskrivning

Region Jönköpings läns finansiella tillgångar har huvudsakligen sin grund i ett sparande för infriande av framtida pensionsförpliktelser. Därutöver har Region Jönköpings län behov av en likviditet som matchar löpande in- och utbetalningar och som utgör buffert för kortsiktigt negativa förändringar i penningströmmar.

Region Jönköpings läns likviditet förvaltas i form av pensionsmedelsförvaltning och likviditetsförvaltning. Pensionsmedelsförvaltning möjliggör placering på aktiemarknad medan likviditetsförvaltning begränsas till penningmarknaden.

Avsättningar till pensionsmedelsförvaltning har hittills gjorts med 3,9 miljarder kronor. Marknadsvärdet på förvaltningen uppgick sista september till 8,8 miljarder kronor. Region Jönköpings läns pensionsskuld uppgår per den 30 september 2025 till 12,5 miljarder. Likviditetsförvaltningen uppgår till 3,1 miljarder per 30 september 2025.

Utifrån den ökade skulden och att det är möjligt att minska likviditetsförvaltningen kan 500 miljoner föras över från likviditetsförvaltningen till pensionsmedelförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse

Beslutet skickas till

Regionledningskontoret Ekonomi

Jane Ydman
Regiondirektör

Maria Berghem
Ekonomidirektör

§ 220

Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034

Diarienummer: RJL 2025/3227

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen

- godkänna föreliggande yttrande som svar till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Sammanfattning

Region Jönköpings län har av Landsbygds- och infrastrukturdepartementet getts möjlighet att yttra sig över remissen EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034.

Förvaltningen föreslår att Region Jönköpings län yttrar sig över de förordningar som bedöms vara mest relevanta utifrån uppdraget som regionalt utvecklingsansvariga i Jönköpings län samt med hänsyn till våra erfarenheter från tidigare programperioder och arbetet med de befintliga strukturfonderna.

Förvaltningen välkomnar möjligheten att lämna synpunkter och ställer sig positiv till ambitionen att förbättra koordineringen mellan olika fonder samt förslag som kan leda till förenklingar i regelverk och minska den administrativa bördan, inte minst för stödmottagare.

Samtidigt är förvaltningen kritisk till förslaget att inrätta en övergripande nationell regional partnerskapsplan (NRPP) per medlemsland, då detta riskerar att minska det regionala inflytandet över EU-medlen. Förvaltningen ser en tydlig risk att upplägget begränsar möjligheten till lokal och regional påverkan, och understryker vikten av att den nationella nivån arbetar enligt partnerskapsprincipen.

Förvaltningen föreslår att lokal och regional nivå ges en aktiv roll i framtagande och genomförande av NRPP, samt att nationella myndigheter styrs mot att främja flernivå- och flerpartsamverkan. Förvaltningen bedömer att detta är en grundförutsättning för att bevara det värde som EU:s sammanhållningspolitik utgör. Om detta går förlorat riskerar även viktiga verktyg för att stärka regionernas ekonomiska strukturer, kapacitet och innovationsförmåga att trängas undan. Förvaltningen understryker även

vikten av EU:s närhetsprincip. Ett effektivt genomförande kräver lokal och regional närvaro, kunskap och erfarenhet, vilket inte kan uppnås om ansvaret koncentreras till nationella myndigheter utan regional förankring. Möjligheten att genomföra insatser på regional och lokal nivå med stöd från EU:s strukturfonder har haft stor betydelse för Jönköpings läns utveckling framför allt när det gäller att bygga gemensamma strukturer, kraftsamla kring utmaningar och utveckla styrkor.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Förslag till yttrande daterat 2025-12-16
- Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

Regionledningskontoret

Regionstyrelsen

Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034

Förslag till beslut

Regionstyrelsen

- godkänner föreliggande yttrande som svar till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Sammanfattning

Region Jönköpings län har av Landsbygds- och infrastrukturdepartementet getts möjlighet att yttra sig över remissen EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034.

Förvaltningen föreslår att Region Jönköpings län yttrar sig över de förordningar som bedöms vara mest relevanta utifrån uppdraget som regionalt utvecklingsansvariga i Jönköpings län samt med hänsyn till våra erfarenheter från tidigare programperioder och arbetet med de befintliga strukturfonderna.

Förvaltningen välkomnar möjligheten att lämna synpunkter och ställer sig positiv till ambitionen att förbättra koordineringen mellan olika fonder samt förslag som kan leda till förenklingar i regelverk och minska den administrativa bördan, inte minst för stödmottagare.

Samtidigt är förvaltningen kritisk till förslaget att inrätta en övergripande nationell regional partnerskapsplan (NRPP) per medlemsland, då detta riskerar att minska det regionala inflytandet över EU-medlen. Förvaltningen ser en tydlig risk att upplägget begränsar möjligheten till lokal och regional påverkan, och understryker vikten av att den nationella nivån arbetar enligt partnerskapsprincipen.

Förvaltningen föreslår att lokal och regional nivå ges en aktiv roll i framtagande och genomförande av NRPP, samt att nationella myndigheter styrs mot att främja flernivå- och flerpartsamverkan. Förvaltningen bedömer att detta är en grundförutsättning för att bevara det värde som EU:s sammanhållningspolitik utgör. Om detta går förlorat riskerar även viktiga verktyg för att stärka regionernas ekonomiska strukturer, kapacitet och innovationsförmåga att trängas undan. Förvaltningen understryker även vikten av EU:s närhetsprincip. Ett effektivt

genomförande kräver lokal och regional närvaro, kunskap och erfarenhet, vilket inte kan uppnås om ansvaret koncentreras till nationella myndigheter utan regional förankring. Möjligheten att genomföra insatser på regional och lokal nivå med stöd från EU:s strukturfonder har haft stor betydelse för Jönköpings läns utveckling framför allt när det gäller att bygga gemensamma strukturer, kraftsamla kring utmaningar och utveckla styrkor.

Ärendebeskrivning

Region Jönköpings län har av Landsbygds- och infrastrukturdepartementet getts möjlighet att yttra sig över remiss EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034.

Remissen avser kommissionens förslag till en ramförordning för en övergripande EU-fond *Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet* under delad förvaltning. Delad förvaltning innebär att EU-kommissionen och medlemsstaterna tillsammans ansvarar för genomförandet av fonden.

Förslaget innebär en ramförordning för en övergripande fond som innefattar ett flertal politikområden med nationellt tilldelade budgetramar, s.k. nationella kuvert. Ramförordningen utgör grunden för den nationella och regionala partnerskapsplanen (NRPP) 2028–2034 som varje medlemsstat ska upprätta. Förordningen kompletteras med sektorsspecifika förordningar som anger hur insatser inom respektive område ska genomföras i planen. NRPP föreslås därmed ersätta delar av den fondstruktur som har gällt under tidigare programperioder.

Ramförordningen anger fem allmänna mål som innebär att minska regionala obalanser, stödja kvalitativ sysselsättning, utbildning, kompetens och social inkludering, stödja genomförandet av jordbruks- och fiskeripolitiken samt att skydda demokratiska värderingar i enlighet med EU:s grundläggande principer.

Budget för hela fonden föreslås till 771,4 miljarder euro i 2025 års priser (motsvarande 865,1 miljarder euro i löpande priser).

Fonden ska enligt förslaget i högre grad präglas av förenklingar, vara prestationsbaserad och tydligt inriktad på resultat. Det innebär att utbetalningar kopplas till uppnådda mål och milstolpar.

Förvaltningen föreslår att Region Jönköpings län yttrar sig över de förordningar som bedöms vara mest relevanta utifrån uppdraget som regionalt utvecklingsansvariga i Jönköpings län samt med hänsyn till våra erfarenheter från tidigare programperioder och arbetet med de befintliga strukturfonderna.
De förordningar som förvaltningen granskat och som ligger till grund för yttrandet är följande:

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (COM/2025/558).

Förvaltningen välkomnar möjligheten att lämna synpunkter och ställer sig positiv till ambitionen att förbättra koordineringen mellan olika fonder samt förslag som kan leda till förenklingar i regelverk och minska den administrativa bördan, inte minst för stödmottagare.

Samtidigt är förvaltningen kritisk till förslaget att inrätta en övergripande nationell regional partnerskapsplan (NRPP) per medlemsland, då detta riskerar att minska det regionala inflytandet över EU-medlen. Förvaltningen ser en tydlig risk att upplägget begränsar möjligheten till lokal och regional påverkan, och understryker vikten av att den nationella nivån arbetar enligt partnerskapsprincipen.

Förvaltningen föreslår att lokal och regional nivå ges en aktiv roll i framtagande och genomförande av NRPP, samt att nationella myndigheter styrs mot att främja flernivå- och flerpartsamverkan. Förvaltningen bedömer att detta är en grundförutsättning för att bevara det värde som EU:s sammanhållningspolitik utgör. Om detta går förlorat riskerar även viktiga verktyg för att stärka regionernas ekonomiska strukturer, kapacitet och innovationsförmåga att trängas undan. Förvaltningen understryker även vikten av EU:s närhetsprincip. Ett effektivt genomförande kräver lokal och regional närvaro, kunskap och erfarenhet, vilket inte kan uppnås om ansvaret koncentreras till nationella myndigheter utan regional förankring.

Möjligheten att genomföra insatser på regional och lokal nivå med stöd från EU:s strukturfonder har haft stor betydelse för Jönköpings läns utveckling framför allt

när det gäller att bygga gemensamma strukturer, kraftsamla kring utmaningar och utveckla styrkor.

Förvaltningens förslag till yttrande kan sammanfattas i följande huvudpunkter:

- Förvaltningen ser med oro på att förslaget innebär en centralisering från tydligt ansvar på regional nivå till nationellt ansvar. Det finns en risk att en plan per land leder till att finansiering som är viktig för långsiktig regional utveckling prioriteras ned till förmån för bredare nationella målsättningar som inte alltid speglar de regionala och inomregionala behoven.
- Det är avgörande att nationell nivå säkerställer sammanhållningspolitikens kärnprinciper:
    - Partnerskapsprincipen och flernivåsamverkan måste tillämpas genom hela programcykeln. Detta säkerställer ett reellt regionalt inflytande över prioriteringar och strategiska vägval som svarar mot faktiska behov på regional och lokal nivå. Det är avgörande för att uppnå synergier och effekter i linje med målen i de regionala utvecklingsstrategierna.
    - Regionalt inflytande och involvering i både programmering och genomförande måste garanteras. Regionerna, med sitt regionala utvecklingsansvar (RUA), har under flera programperioder haft en central roll i att programmera de regionala strukturfonderna och besitter omfattande kunskap om hela kedjan, från mobilisering till genomförande.
    - Tidigt deltagande från regionalt utvecklingsansvariga är avgörande. Erfarenheten visar att bristande involvering i den initiala utformningen av program och planer ofta leder till problem i genomförandet längre fram.
    - Regionala och territoriella kapitel i de nationella och regionala planerna ska vara obligatoriska. Med en platsbaserad utgångspunkt ökar ändamålsenligheten och effektiviteten i genomförandet och det måste öronmärkas medel till samtliga regionkategorier i enlighet med artikel 21 (3) i förordningen.

Yttrandet innehåller också särskilda synpunkter kopplat till respektive förordning samt kommentarer avseende avsaknad av resonemang kring risker och hur en prestationsbaserad förvaltnings-och utbetalningsmodell kan påverka den regionala och lokala nivån. I yttrandet betonas också att det är avgörande att den ekonomiska risken inte förskjuts till projektägare på regional och lokal nivå p g a en ökad prestationsbaserad modell. Om mindre aktörer förväntas bära risken vid utebliven måluppfyllelse finns en risk att de avstår från att delta, vilket kan minska mångfalden av aktörer och försvaga genomförandet.
Yttrandet betonar också att sammanhållningspolitikens huvudmål, att minska regionala och territoriella skillnader, även fortsättningsvis behöver mätas på regional nivå. Det krävs också öronmärkta medel till samtliga regionkategorier för att stötta hållbar utveckling och omställningen i tillräckligt snabb takt.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Förslag till yttrande daterat 2025-12-16
- Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034

Beslutet skickas till

Landsbygds-och infrastrukturdepartementet

Jane Ydman
Regiondirektör

Karin Hermansson
Regional utvecklingsdirektör

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034

Sammanfattning

Region Jönköpings län har getts möjlighet att yttra sig över rubricerad remiss (LI2025/01620).

EU-kommissionen har den 16 juli 2025 lämnat förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken, om ändring av stödsystemet för frukt, grönsaker, bananer och mjölk i skolor (EU:s skolprogram), om ändring av regler för sektorsspecifika insatser, proteinsektor, hampa, marknadsnormer, importtullar och krisberedskap, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, Europeiska havspakten och unionens havs-och vattenbrukspolitik, om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden, om inrättande av Europeiska socialfonden för sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering, om unionens stöd för asyl, migration och integration, om unionens stöd för inre säkerhet, om unionens stöd för Schengenområdet, integrerad gränsförvaltning och viseringspolitik (COM(2025) 540, 541, 542, 552, 553, 554, 558, 559, 560, 565).

Region Jönköpings län har valt att yttra sig över de förordningar som bedöms vara mest relevanta utifrån uppdraget som regionalt utvecklingsansvariga i Jönköpings län samt med hänsyn till våra erfarenheter från tidigare programperioder och arbetet med de befintliga strukturfonderna.

Region Jönköpings län välkomnar möjligheten att lämna synpunkter och ställer sig positiv till ambitionen att förbättra koordineringen mellan olika fonder samt förslag som kan leda till förenklingar i regelverk och minska den administrativa bördan, inte minst för stödmottagare.

Regionledningskontoret
Box 1024
551 11 Jönköping

Telefon: 010-241 00 00
E-post: regionen@rjl.se
Hemsida: www.rjl.se

Organisationsuppgifter
Bankgiro: 5216-2849
Orgnr: 232100-0057

Samtidigt är Region Jönköpings län kritisk till förslaget att inrätta en övergripande plan per medlemsland, då detta riskerar att minska det regionala inflytandet över EU-medlen.

Regionen ser en tydlig risk att upplägget begränsar möjligheten till lokal och regional påverkan, och understryker vikten av att den nationella nivån arbetar enligt partnerskapsprincipen. Det innebär att lokal och regional nivå ges en aktiv roll i framtagande och genomförande av NRPP, samt att nationella myndigheter styrs mot att främja flernivå- och flerpartsamverkan. Region Jönköpings län bedömer att detta är en grundförutsättning för att bevara det värde som EU:s sammanhållningspolitik utgör. Om detta går förlorat riskerar även viktiga verktyg för att stärka regionernas ekonomiska strukturer, kapacitet och innovationsförmåga att trängas undan.

Synpunkter på förslaget

Region Jönköpings län (Regionen) har granskat EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028-2034 och väljer att svara på följande förordningar:

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (COM/2025/558).

Övergripande synpunkter

Region Jönköpings län välkomnar möjligheten att lämna synpunkter och ställer sig positiv till ambitionen att förbättra koordineringen mellan olika fonder samt förslag som kan leda till förenklingar i regelverk och minska den administrativa bördan, inte minst för stödmottagare.

Samtidigt är Region Jönköpings län kritisk till förslaget att inrätta en övergripande plan per medlemsland, då detta riskerar att minska det regionala inflytandet över EU-medlen.

Regionen ser en tydlig risk att upplägget begränsar möjligheten till lokal och regional påverkan, och understryker vikten av att den nationella nivån arbetar enligt partnerskapsprincipen. Det innebär att lokal och regional nivå ges en aktiv roll i framtagande och genomförande av NRPP, samt att nationella myndigheter styrs mot att främja flernivå- och flerpartsamverkan. Region Jönköpings län bedömer att detta är en grundförutsättning för att bevara det värde som EU:s sammanhållningspolitik utgör. Om detta går förlorat riskerar även viktiga verktyg för att stärka regionernas ekonomiska strukturer, kapacitet och innovationsförmåga att trängas undan. Regionen understryker även vikten av EU:s närhetsprincip. Ett effektivt genomförande kräver lokal och regional närvaro, kunskap och erfarenhet, vilket inte kan uppnås om ansvaret koncentreras till nationella myndigheter utan regional förankring. Möjligheten att genomföra insatser på regional och lokal nivå med stöd från EU:s strukturfonder har haft stor betydelse för Jönköpings läns utveckling framför allt när det gäller att bygga gemensamma strukturer, kraftsamla kring utmaningar och utveckla styrkor.

- Region Jönköpings län ser med oro på att förslaget innebär en centralisering från tydligt ansvar på regional nivå till nationellt ansvar. Det finns en risk att en plan per land leder till att finansiering som är viktig för långsiktig regional utveckling prioriteras ned till förmån för bredare nationella målsättningar som inte alltid speglar de regionala och inomregionala behoven.

- Det är avgörande att nationell nivå säkerställer sammanhållningspolitikens kärnprinciper:
  - Partnerskapsprincipen och flernivåsamverkan måste tillämpas genom hela programcykeln. Detta säkerställer ett reellt regionalt inflytande över prioriteringar och strategiska vägval som svarar mot faktiska behov på regional och lokal nivå. Det är avgörande för att uppnå synergier och effekter i linje med målen i de regionala utvecklingsstrategierna.

  - Regionalt inflytande och involvering i både programmering och genomförande måste garanteras. Regionerna, med sitt regionala utvecklingsansvar (RUA), har under flera programperioder haft en central roll i att programmera de regionala strukturfonderna och besitter omfattande kunskap om hela kedjan, från mobilisering till genomförande.

  - Tidigt deltagande från regionalt utvecklingsansvariga är avgörande. Erfarenheten visar att bristande involvering i den initiala utformningen

av program och planer ofta leder till problem i genomförandet längre fram.

- Regionala och territoriella kapitel i de nationella och regionala planerna ska vara obligatoriska. Med en platsbaserad utgångspunkt ökar ändamålsenligheten och effektiviteten i genomförandet och det måste öronmärkas medel till samtliga regionkategorier i enlighet med artikel 21 (3) i förordningen.

Särskilda synpunkter avseende förordningen Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och om de nationella och regionala partnerskapsplanerna och implementeringen i Sverige

- I kommissionens förslag framgår att varje medlemsstat ansvarar för att överlämna en nationell och regional partnerskapsplan, som bör utarbetas och genomföras i samarbete med parterna (artikel 21). Region Jönköpings län är kritisk till att förslaget saknar bindande skrivningar som tydligt reglerar den regionala nivåns roll i hela processen. Det finns heller inget krav på regionala eller territoriella kapitel i NRPP, vilket är avgörande för att sammanhållningspolitikens grundprinciper ska få genomslag i praktiken. Trots dessa brister bör den nationella nivån säkerställa att den regionala nivån ges en tydlig och aktiv roll i både utformning och genomförande av planen.

- Det är oklart hur Sveriges NRPP kommer att struktureras. Struktur och innehåll har stor betydelse för hur genomförandet organiseras, inklusive hur partnerskap etableras och fungerar. För att undvika oklarheter och säkerställa ett effektivt genomförande bör följande aspekter beaktas:
    - Framtagandet av NRPP bör ske i nära dialog med regional nivå.
    - Regionala kapitel bör finnas och tas fram på regional nivå, med hänsyn till territoriella behov.
    - Genomförandet bör organiseras med tydlig struktur för partnerskap och ansvarsfördelning.
    - Partnerskap bör tillsättas på nivåer som möjliggör reellt inflytande från regionala aktörer. Det bör även klargöras om genomförandet av NRPP i Sverige kommer att ske på NUTS2-nivå eller annan nivå, och hur detta påverkar planens innehåll och struktur. Region Jönköpings län förordar NUTS2-nivå.
    - Det är viktigt att Sveriges NRPP tydligt visar hur insatserna kopplar till de landspecifika rekommendationerna. Samtidigt bör det finnas en medvetenhet om att vissa strukturella utmaningar, såsom en icke-fungerande bostadsmarknad eller hushållens höga skuldsättning inte är möjliga att adressera inom ramen för NRPP. Det krävs därför en realistisk avgränsning av vad som kan hanteras inom planens ramar.

- Om reformer ska vara en del av NRPP krävs att insatserna är anpassade till det regionala utvecklingsansvaret, lag (2010:630), och att regionerna har faktisk rådighet över genomförandet. Eftersom kommuner och regioner står för merparten av den medfinansiering som krävs för EU:s stödandel, är det avgörande att EU-medlen för regionala och lokala insatser inte reduceras. En minskning skulle direkt påverka möjligheten till nationell medfinansiering och riskera att försvaga den uppväxlingseffekt som EU-medlen genererar.

- Region Jönköpings län vill betona vikten av att partnerskapsplanerna utformas i nära samspel med de regionala utvecklingsstrategierna och regionernas styrkeområden. De regionala utvecklingsstrategierna och andra strategier på regional nivå identifierar områden som är särskilt viktiga för regional tillväxt, omställning och innovation. Erfarenheter från tidigare programperioder visar att arbetssätt att utgå från regionala styrkor är framgångsrikt. Exempelvis omsätts frågor som kompetensförsörjning, industriell omställning och innovationskapacitet i praktiken på regional nivå, vilket understryker vikten av att regionerna ges inflytande över planens utformning och att deras strategier ligger till grund för prioriteringar.

Särskilda synpunkter avseende avsaknad av resonemang kring risker och hur en prestationsbaserad förvaltnings-och utbetalningsmodell kan påverka den regionala och lokala nivån och övriga tekniska synpunkter

- Region Jönköpings län konstaterar att kommissionens förslag till prestationsbaserad förvaltnings- och utbetalningsmodell väcker flera frågor och risker som inte adresseras tillräckligt i förordningstexterna.

- Region Jönköpings län ser risker med den föreslagna prestationsbaserade utbetalningsmodellen, där medel från EU endast betalas ut när uppsatta mål och delmål uppnåtts. Detta innebär en genomgripande förändring jämfört med dagens kostnadsbaserade system och kan få konsekvenser för regional och lokal nivå, särskilt om ansvar och risk inte tydligt fördelas. Regionen delar inte uppfattningen att ett genomförande baserat på förutbestämda mål automatiskt leder till bättre samordning och effektivitet. Istället menar Regionen att hanteringen av EU-medel bör bygga på hur väl flernivåstyrning och samverkan mellan nationella myndigheter och regioner fungerar. Det finns även en risk att resurssvaga aktörer inte har möjlighet att bära kostnader över tid, vilket kan leda till att de avstår från att söka medel, med negativa konsekvenser för utvecklingskraften i nästa programperiod.

- Det är avgörande att den ekonomiska risken inte förskjuts till projektägare på regional och lokal nivå. Om mindre aktörer förväntas bära risken vid utebliven måluppfyllelse finns en risk att de avstår från att delta, vilket kan minska mångfalden av aktörer och försvaga genomförandet.

- En prestationsbaserad modell riskerar att premiera projekt med säkra och förutsägbara resultat framför mer innovativa och utforskande initiativ, vilket kan hämma nytänkande och långsiktig effekt.

- De indikatorer som föreslås i förordningens bilagor mäter huvudsakligen resultat på nationell nivå. Avsaknaden av indikatorer som fångar regional och lokal kontext riskerar att leda till felriktad styrning. Det är därför viktigt att regionerna ges inflytande i utformningen av indikatorer, så att prestation och resultat bedöms utifrån en platsbaserad kontext.

- Nationell nivå måste säkerställa att den prestationsbaserade logiken är förenlig med det svenska systemet för nationell medfinansiering, som i huvudsak är kostnadsbaserat. Att hantera två parallella regelverk med olika logik riskerar att skapa administrativ börda och rättslig osäkerhet.

- Ett alternativ kan vara att tillämpa prestationsbaserad logik på programnivå, men inte på enskilda projekt.

- Region Jönköpings län är kritisk till att förslaget saknar skrivningar om regionala styrkeområden och områden av särskild betydelse för regional utveckling. Tidigare programperioder har visat att kopplingen till regionala utvecklingsstrategier är avgörande för att EU-medlen ska bidra till långsiktig hållbar utveckling.

- Flexibilitetsbeloppet är svagt definierat i förslaget. Kriterier för när och hur det ska aktiveras behöver förtydligas för att undvika bristande transparens och oförutsägbarhet. Det är också viktigt att dessa medel inte blir tillgängliga för sent in i programperioden.

- När det gäller öronmärkningen till miljö och klimat är det viktigt att den kopplas till olika interventionstyper och inte låses till specifika mål. Erfarenheter från innevarande programperiod visar att alltför snäva öronmärkningar kan skapa inlåsningseffekter och försena utbetalningar. Miljö och klimatmålen behöver formuleras brett och mätas utifrån interventioner snarare än att man avsätter en specifik procentsats av totalbudget i riktade gröna mål.

Särskilda synpunkter kopplat till förordningen om Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden

- Region Jönköpings län anser att det är positivt att den Europeiska regionalfonden (ERUF) fortsatt anses vara ett viktigt verktyg för att adressera regionala skillnader och stödja utveckling i regionerna.

- Region Jönköpings län ser positivt på att implementeringen av Regionalfonden, Sammanhållningsfonden och Interreg fortsatt sker genom delad förvaltning mellan medlemsstaterna och indirekt förvaltning av kommissionen. Regionen välkomnar att principerna om subsidiaritet och proportionalitet respekteras vid genomförandet och betonar att utformning, mobilisering, genomförande, uppföljning och utvärdering måste samordnas väl och inkludera den regionala och lokala nivån, särskilt med hänsyn till regionernas roll som utvecklingsansvariga.

- Sammanhållningspolitikens huvudmål, att minska regionala och territoriella skillnader, behöver även fortsättningsvis mätas på regional nivå. Det krävs också öronmärkta medel till samtliga regionkategorier för att stötta hållbar utveckling och omställningen i tillräckligt snabb takt.

- Region Jönköpings län understryker vikten av att samtliga regioner i Sverige ges möjlighet att använda ERUF som ett verktyg för regional utveckling. ERUF är utformad för att ta territoriell hänsyn och är ett av de mest centrala instrumenten för att möta regionala utmaningar och främja långsiktig utveckling utifrån lokala förutsättningar. Nationell nivå måste säkerställa att ERUF fortsatt fungerar som ett flexibelt och tillgängligt verktyg för alla regioner, inte enbart för de som klassas som mindre gynnade eller gränsregioner, så att även andra typer av utmaningar kan adresseras på ett ändamålsenligt sätt. Kommissionen lyfter fram vikten av subsidiära satsningar på territoriell nivå, vilket inkluderar NUTS-områden (artikel 74). Artikeln bekräftar att insatser inom ERUF ska kunna genomföras på olika geografiska nivåer, i linje med subsidiaritetsprincipen, vilket stärker argumentet för ett brett regionalt deltagande i planering och genomförande.

- Region Jönköpings län ser positivt på EU-kommissionens förslag att Interreg ska implementeras genom en egen Interreg-plan. Programmen Interreg Europa och Interreg Östersjön anses särskilt angelägna för Jönköpings län. De utgör ett viktigt kompletterande verktyg som möjliggör gränsöverskridande och interregionala samarbeten. Genom att koppla samman aktörer över nationsgränser stimulerar Interreg utveckling, främjar innovationer och skapar gemensamma lösningar som stärker konkurrenskraft och hållbar tillväxt i både Europa och Östersjöregionen.

Särskilda synpunkter kopplat till förordningen om Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen

- Region Jönköpings län anser att det är positivt att Europeiska socialfonden (ESF) fortsatt kommer behålla sin oberoende rättsliga grund enligt artikel 162 (TFEU), trots att fonden verkar inom ramen för de nationella och regionala partnerskapsplanerna och det gemensamma regelverket.

- Region Jönköpings län är positiv till inriktningen av ESF med fortsatt fokus på att stödja sysselsättning och främja kompetens, men vill understryka behovet av att prioritera de mest kritiska utmaningarna på regional och lokal nivå i partnerskapsplanerna, då programmet omfattar en mycket bred uppsättning utmaningar som delas mellan medlemsstaterna.

- Region Jönköpings län ser positivt på att ESF vilar på subsidiaritetsprincipen, i linje med intentionerna i förordningen för Regionalfonden, Sammanhållningsfonden och Interreg. Beslut bör fattas så nära medborgarna som möjligt och EU-insatser utformas med hänsyn till nationella, regionala och lokala förutsättningar. För att stötta hållbar utveckling och omställningen i tillräckligt snabb takt krävs att medel allokeras till samtliga regionkategorier, förslagsvis fortsatt på NUTS2-nivå, och att resultat kan mätas på regional nivå.

Rachel De Basso
Regionstyrelsens ordförande

From: Lena Runesdotter on behalf of "LI EU-fonder 28" <li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se>
Sent: 2025-10-14 15:05:51
To: li.eu-fonder@regeringskansliet.se
Cc: Tobias Olsson; Åsa Wolgast Broberg; Agnes Völlo; LI KOM; LI Registrator; Regeringskansliet@atta45.se
Subject: Förtydliganden och rättelse av Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 Svar senast 23 december
Attachments: Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 20282034.pdf, bilagor 565.pdf, COM2025565.pdf

Viktig Information: Detta e-postmeddelande kommer från en avsändare utanför Region Jönköpings län. Klicka aldrig på länkar och öppna aldrig bifogade filer om du är osäker på avsändaren eller innehållet.

Om du misstänker att meddelandet är skadligt, vidarebefordra meddelandet till natfiske@rjl.se

Hej,

Vi har uppmärksammats på att hänvisningen till det övergripande ramverket för uppföljning av budgetutgifter och prestation samt horisontella regler för unionens program och verksamheter är felaktig. Korrekt nr är **COM/2025/545.**

Med anledning av frågor som inkommit skulle vi även vilja göra ett antal förtydligande:

- Remiss av COM/2025/545 har inte skickats ut än men kommer inom kort.
- Remissen avser förslaget till ett gemensamt grundläggande regelverk/ramförordning för en övergripande EU-fond under delad förvaltning (NRP-fonden), COM(2025) 565 final (EUR-Lex - 52025PC0565 - SV - EUR-Lex). För mer information om ramförordningen vänligen se fakta-pm: Förordning med grundläggande bestämmelser för en övergripande EU-fond under delad förvaltning (Fakta-pm om EU-förslag 2025/26:FPM10 : COM (2025) 565 final) | Sveriges riksdag
- Remissen avser i tillägg till den övergripande ramförordningen även de 8 sektorspecifika regelverket som listas i missivet.
- I EUR-lex kan man välja svensk översättning genom att klicka på ”*tillgängliga språk och format”* och ändra till *”SV”.* För det övergripande regelverket (COM (2025)565 final) har vi dock fått ett antal meddelanden om att det inte går att välja svenska. För att underlätta finns svenska versioner bifogade.

Med vänlig hälsning,

Lena Runesdotter
Assistent

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
Enheten för Skog, Miljö och Forskning
Enheten för Jordbruk och Livsmedelsföretagande
103 33 Stockholm
Tel. 08-405 85 91
076-7641465
lena.runesdotter@regeringskansliet.se
www.regeringen.se

Regeringskansliet

Från: Lena Runesdotter **För** LI EU-fonder 28
Skickat: den 26 september 2025 14:47
Till: LI EU-fonder 28 <li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se>; 'li.eu-fonder@regeringskansliet.se' <li.eu-fonder@regeringskansliet.se>
Kopia: Tobias Olsson <tobias.olsson@regeringskansliet.se>; Åsa Wolgast Broberg <asa.wolgast.broberg@regeringskansliet.se>; Agnes Völlo <agnes.vollo@regeringskansliet.se>; LI KOM <li.kom@regeringskansliet.se>; LI Registrator <li.registrator@regeringskansliet.se>; 'Regeringskansliet@atta45.se' <Regeringskansliet@atta45.se>
Ämne: Omskickning av Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 Svar senast 23 december

Skickar om detta remissmissiv då diarienumret fallit ur texten, vi beklagar detta.

Länkar till förordningarna finns under respektive förslag remissmissivet.

Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken, om ändring av stödsystemet för frukt, grönsaker, bananer och mjölk i skolor (EU:s skolprogram), om ändring av regler för sektorsspecifika insatser, proteinsektor, hampa, marknadsnormer, importtullar och krisberedskap, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, Europeiska havspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik, om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden, om inrättande av Europeiska socialfonden för sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering, om unionens

stöd för asyl, migration och integration, om unionens stöd för inre säkerhet, om unionens stöd för Schengenområdet, integrerad gränsförvaltning och viseringspolitik (COM(2025) 540, 541, 542, 552, 553, 554, 558, 559, 560, 565).

- det av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) .... [NRP-fonden] (COM/2025/559)
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (COM/2025/558)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (COM/2025/540)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034) (COM/2025/542)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (COM/2025/541)

Observera dock att COM/2025/245, som behandlar frågor om det övergripande ramverket för uppföljning av budgetutgifter och prestation samt horisontella regler för unionens program och verksamheter är föremål för en egen remiss.
I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i förslagen. Materialet är omfattande och aktörer berörs i olika utsträckning av förslagen. Remissinstanserna ombeds vänligen att tydligt ange vilken förordning och artikel eller skäl som eventuella synpunkter avser. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen ett erbjudande att lämna synpunkter.

Remissvaren ska ha kommit in till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet **senast den 23 december 2025**. Svaren bör lämnas per e-post till li.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se. Ange diarienummer LI2025/01620 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.
Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.
Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

Tobias Olsson
Departementsråd

Från: Lena Runesdotter **För** LI EU-fonder 28
Skickat: den 25 september 2025 16:45
Till: 'li.eu-fonder@regeringskansliet.se' <li.eu-fonder@regeringskansliet.se>
Ämne: Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034

Länkar till förordningarna finns under respektive förslag remissmissivet.

Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken, om ändring av stödsystemet för frukt, grönsaker, bananer och mjölk i skolor (EU:s skolprogram), om ändring av regler för sektorsspecifika insatser, proteinsektor, hampa, marknadsnormer, importtullar och krisberedskap, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, Europeiska havspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik, om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden, om inrättande av Europeiska socialfonden för sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering, om unionens stöd för asyl, migration och integration, om unionens stöd för inre säkerhet, om unionens stöd för Schengenområdet, integrerad gränsförvaltning och viseringspolitik (COM(2025) 540, 541, 542, 552, 553, 554, 558, 559, 560, 565).

- det av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) .... [NRP-fonden] (COM/2025/559)
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (COM/2025/558)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (COM/2025/540)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034) (COM/2025/542)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (COM/2025/541)

Observera dock att COM/2025/245, som behandlar frågor om det övergripande ramverket för uppföljning av budgetutgifter och prestation samt horisontella regler för unionens program och verksamheter är föremål för en egen remiss.
I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i förslagen. Materialet är omfattande och aktörer berörs i olika utsträckning av förslagen. Remissinstanserna ombeds vänligen att tydligt ange vilken förordning och artikel eller skäl som eventuella synpunkter avser. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några

synpunkter att redovisa. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen ett erbjudande att lämna synpunkter.

Remissvaren ska ha kommit in till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet **senast den 23 december 2025**. Svaren bör lämnas per e-post till li.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se. Ange diarienummer LI2025/01620 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.
Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.
Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

Tobias Olsson
Departementsråd

Med vänlig hälsning,

Lena Runesdotter
Assistent
Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
Enheten för Skog, Miljö och Forskning
Enheten för Jordbruk och Livsmedelsföretagande
103 33 Stockholm
Tel. 08-405 85 91
076-7641465
lena.runesdotter@regeringskansliet.se
www.regeringen.se

Regeringskansliet

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken, om ändring av stödsystemet för frukt, grönsaker, bananer och mjölk i skolor (EU:s skolprogram), om ändring av regler för sektorsspecifika insatser, proteinsektor, hampa, marknadsnormer, importtullar och krisberedskap, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, Europeiska havspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik, om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden, om inrättande av Europeiska socialfonden för sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering, om unionens stöd för asyl, migration och integration, om unionens stöd för inre säkerhet, om unionens stöd för Schengenområdet, integrerad gränsförvaltning och viseringspolitik (COM(2025) 540, 541, 542, 552, 553, 554, 558, 559, 560, 565).

Remissinstanser

1. 2030-sekretariatet
2. Agrifood
3. Almi AB

Telefonväxel: 08-405 10 00
Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Herkulesgatan 17
E-post: li.registrator@regeringskansliet.se

4. Arbetsförmedlingen
5. Arbetsgivarverket
6. Arjeplogs kommun
7. Arla
8. Betodlarna
9. Biodlarna
10. Biodlingsföretagen
11. Birdlife
12. Blekinge tekniska högskola
13. Bodens kommun
14. Bottenviksbågen
15. Boverket
16. Branschråd för Lantbrukets Rådgivningsföretag
17. Brottsförebyggande rådet
18. Brottsoffermyndigheten
19. Coompanion
20. De Recirkulerande Vattenbrukarna Sverige
21. Diskrimineringsombudsmannen
22. Djurens rätt
23. Djurskyddet Sverige
24. Eda kommun
25. Ekobrottsmyndigheten
26. Ekologiska lantbrukarna
27. Ekonomistyrningsverket
28. Eksjö kommun
29. Energimyndigheten
30. Euroregion Baltic
31. Falu kommun
32. Fellesrådet
33. Fiskbranschens Riksförbund

34. Folkbildningsrådet
35. Folkhälsomyndigheten
36. Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd
37. Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande
38. Fremia
39. Funktionsrätt Sverige
40. Fåravelsförbundet
41. Förbundet Svensk Fäbodkultur
42. Företagarna
43. Försäkringskassan
44. Gislaveds kommun
45. Gotlands kommun
46. Greater Copenhagen
47. Gränskommitén Innlandet-Dalarna
48. Gård & Djurhälsan
49. Gällivare kommun
50. Göteborgs kommun
51. Halmstads kommun
52. Hampaodlarnas Riksförbund
53. Haninge kommun
54. Havs- och vattenmyndigheten
55. Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation
56. Hela Sverige ska leva
57. Heby kommun
58. Hofors kommun
59. Hultsfreds kommun
60. Hushållningssällskapens Förbund
61. Hylte kommun
62. Härjedalens kommun
63. IF Metall

64. Industriarbetsgivarna
65. Innovatum Science Park
66. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering
67. IUC (Industriella utvecklingscentra)
68. IVL Svenska miljöinstitutet
69. Jämställdhetsmyndigheten
70. Kalmar kommun
71. Karlskrona kommun
72. Karlstads kommun
73. Katrineholms kommun
74. Kiruna kommun
75. Klippans kommun
76. Krav
77. Krokoms kommun
78. Kungliga Skogs- och Lantbruksakademien
79. Kungsbacka kommun
80. Kungl. Tekniska högskolan
81. Kustbevakningen
82. Kvarkenrådet
83. Kött- och Charkföretagen
84. Lammproducenterna
85. Landsorganisationen i Sverige
86. Lantbrukarnas Riksförbund
87. Lantmännen
88. Laxå kommun
89. Leader Sverige
90. Lekebergs kommun
91. Lessebo kommun
92. Linköpings kommun
93. Linköpings universitet

94. Linnéuniversitet
95. Livsmedelsverket
96. Ljusnarsbergs kommun
97. Lokal utveckling Sverige
98. LRF Ungdomen
99. Ludvig & Co
100. Ludvika kommun
101. Luleå kommun
102. Luleå tekniska universitet
103. Lunds universitet
104. Länsstyrelsen i Blekinge län
105. Länsstyrelsen i Dalarnas län
106. Länsstyrelsen i Gotlands län
107. Länsstyrelsen i Gävleborgs län
108. Länsstyrelsen i Hallands län
109. Länsstyrelsen i Jämtlands län
110. Länsstyrelsen i Jönköpings län
111. Länsstyrelsen i Kalmar län
112. Länsstyrelsen i Kronobergslän
113. Länsstyrelsen i Norrbottens län
114. Länsstyrelsen i Skåne län
115. Länsstyrelsen i Stockholms län
116. Länsstyrelsen i Sörmlands län
117. Länsstyrelsen i Uppsala län
118. Länsstyrelsen i Värmlands län
119. Länsstyrelsen i Västerbottens län
120. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
121. Länsstyrelsen i Västmanlands län
122. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
123. Länsstyrelsen i Örebro län

124. Länsstyrelsen i Östergötlands län
125. Malmö kommun
126. Malmö universitet
127. Markaryds kommun
128. Matfiskodlarna
129. Melleruds kommun
130. Migrationsverket
131. MidtSkandia
132. Mittuniversitetet
133. Mora kommun
134. Myndigheten för kulturanalys
135. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
136. Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
137. Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor
138. Myndigheten för yrkeshögskolan
139. Mälardalens universitet
140. Nationella Landsbygdsnätverket
141. Nationellt Centrum för Marin Vattenbruksforskning
142. Nationellt kompetenscentrum för vattenbruk
143. Naturskyddsföreningen
144. Naturvårdsverket
145. Nordkalottrådet
146. Nordiska ministerrådet
147. Norrbottens Kustfiskares Producentorganisation
148. Norrköpings kommun
149. Norsjö kommun
150. Organic Sverige
151. Ovanåkers kommun
152. Pajala kommun
153. Perstorps kommun

154. Polismyndigheten
155. Post- och telestyrelsen
156. Producentorganisationen Kustfiskarna Bottenhavet
157. Ragunda kommun
158. Region Blekinge
159. Region Dalarna
160. Region Gävleborg
161. Region Halland
162. Region Jämtland Härjedalen
163. Region Jönköpings län
164. Region Kalmar län
165. Region Kronoberg
166. Region Norrbotten
167. Region Skåne
168. Region Stockholm
169. Region Sörmland
170. Region Uppsala
171. Region Värmland
172. Region Västerbotten
173. Region Västernorrland
174. Region Västmanland
175. Region Örebro län
176. Region Östergötland
177. Riksantikvarieämbetet
178. Riksgälden
179. Riksföreningen Sveriges stadsmissioner
180. Riksidrottsförbundet
181. RISE Research Institutes of Sweden AB
182. Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige
183. Rädda barnen

184. Röda korset
185. Sala kommun
186. Sametinget
187. Sigtuna kommun
188. Simrishamns kommun
189. Skara kommun
190. Skellefteå kommun
191. Skogsstyrelsen
192. Skärgårdarnas Riksförbund
193. Skärgårdssamarbetet
194. Skövde kommun
195. Socialstyrelsen
196. Sollefteå kommun
197. Specialpedagogiska skolmyndigheten
198. Statens jordbruksverk
199. Statens skolverk
200. Statens Veterinärmedicinska Anstalt
201. Statistikmyndigheten SCB
202. Statskontoret
203. Stiftelsen Lantbruksforskning
204. Stockholms kommun
205. Storumans kommun
206. Strömsunds kommun
207. Sundsvalls kommun
208. Surahammars kommun
209. Svenska Fåravelsförbundet
210. Svenska Insjöfiskares Centralförbund
211. Svenska Köttföretagen
212. Svenska Samernas Riksförbund
213. Svenska Tornedalingars Riksförbund

214. Svenska Ägg
215. Svensk Fågel
216. Svensk Mjölk
217. Svenskt näringsliv
218. Svenskt Vattenbruk och Sjömat
219. Sveriges akademikers centralorganisation
220. Sveriges Biodlares Riksförbund
221. Sveriges Fiskares Producentorganisation
222. Sveriges Fiskevattenägareförbund
223. Sveriges Frö- och Oljeväxtodlare
224. Sveriges Grisföretagare
225. Sveriges hembygdsförbund
226. Sveriges Jordbruksarrendatorer
227. Sveriges Jordägareförbund
228. Sveriges Kommuner och Regioner
229. Sveriges Lantbruksuniversitet
230. Sveriges Mjölkbönder
231. Sveriges Nötköttsproducenter
232. Svenska bonde och småbrukarförbundet
233. Sveriges Spannmålsodlarförening
234. Svinesundskommittén
235. Sveriges Sportfiske och Fiskevårdsförbund
236. Sweden Food Arena
237. Swedish Pelagic Federation Producentorganisation
238. Säkerhetspolisen
239. Söderhamns kommun
240. Sölvesborgs kommun
241. Teknikföretagen
242. Tierps kommun
243. Tillväxtbolaget för Sveriges Lantbrukare

244. Tillväxtverket
245. Tjänstemännens centralorganisation
246. Trafikverket
247. Torsby kommun
248. Tranemo kommun
249. Trollhättans kommun
250. Trosa kommun
251. Tullverket
252. Umeå kommun
253. Umeå universitet
254. UNHCR:s kontor för de nordiska och baltiska länderna
255. Uppsala kommun
256. Vadstena kommun
257. Vansbro kommun
258. Verket för innovationssystem (Vinnova)
259. Vetenskapsrådet
260. Visita
261. Världsnaturfonden WWF
262. Västerviks kommun
263. Västerås kommun
264. Västra Götalandsregionen
265. Växa
266. Åklagarmynidgheten
267. Älvdalens kommun
268. Öckerö kommun
269. Örebro kommun
270. Örebro universitet
271. Örnsköldsviks kommun
272. Östersunds kommun
273. Österåkers kommun

Den 16 juli 2025 antog Europeiska kommissionen ett förslag till flerårig budgetram för perioden 2028–2034. Förslaget innehåller bland annat ett gemensamt grundläggande regelverk för en övergripande EU-fond under delad förvaltning (NRP-fonden), COM(2025) 565 final, där sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitiken och fiskeripolitiken liksom de s.k. inrikesfonderna ingår. Förordningen består av två huvuddelar: Nationella och regionala partnerskapsplaner (NRPP) samt regelverk för EU-faciliteten. Förslaget till förordning för NRP-fonden kompletteras av ett övergripande ramverk för genomförandet, samt 8 sektorsspecifika regelverk. Se lista nedan.

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU,Euratom) 2024/2509

  EUR-Lex - 52025PC0565 - SV - EUR-Lexresource.html

  Resource.html

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2028–2034 (COM/2025/560)

  EUR-Lex - 52025PC0560 - SV - EUR-Lex

— Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 vad gäller stödordningen för utdelning av frukt och grönsaker, bananer och mjölk vid utbildningsanstalter (EU:s skolprogram) (COM/2025/554)

  EUR-Lex - 52025PC0554 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (EU:s skolprogram), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en

proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar, regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser samt säkerheter (COM/2025/553)

EUR-Lex - 52025PC0553 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande för perioden 2028–2034 av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) .... [NRP-fonden] (COM/2025/559)

EUR-Lex - 52025PC0559 - SV - EUR-Lex

— Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)

EUR-Lex - 52025PC0552 - SV - EUR-Lex

— Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (COM/2025/558)

EUR-Lex - 52025PC0558 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (COM/2025/540)

EUR-Lex - 52025PC0540 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034) (COM/2025/542)

EUR-Lex - 52025PC0542 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (COM/2025/541)

EUR-Lex - 52025PC0541 - SV - EUR-Lex

Observera dock att COM/2025/245, som behandlar frågor om det övergripande ramverket för uppföljning av budgetutgifter och prestation samt horisontella regler för unionens program och verksamheter är föremål för en egen remiss.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i förslagen. Materialet är omfattande och aktörer berörs i olika utsträckning av förslagen. Remissinstanserna ombeds vänligen att tydligt ange vilken förordning och artikel eller skäl som eventuella synpunkter avser. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen ett erbjudande att lämna synpunkter.

Remissvaren ska ha kommit in till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet **senast den 23 december 2025**. Svaren bör lämnas per e-post till li.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se. Ange diarienummer LI2025/01620 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

Tobias Olsson
Departementsråd

Europeiska unionens råd

Bryssel den 18 juli 2025
(OR. en)

11815/25
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2025/0240(COD)

COH 147
SOC 537
AGRI 362
AGRIFIN 85
PECHE 224
FIN 908
JAI 1111
SAN 476
CODEC 1057
CADREFIN 117
POLGEN 98

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 565 Annex
Ärende:	BILAGOR till Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 565 Annex.

Bilaga: COM(2025) 565 Annex

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 565 final

ANNEXES 1 to 18

BILAGOR

till

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING
om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

{SWD(2025) 565 final}

BILAGA I Metod för beräkning av unionens ekonomiska bidrag till varje medlemsstat i enlighet med artikel 10.2 a

I denna bilaga fastställs metoden för beräkning av det tillgängliga ekonomiska bidraget för varje medlemsstat i enlighet med artikel 10.2 a.

I metoden beaktas följande variabler med avseende på varje medlemsstat:

– Befolkning (2024).

– Befolkning som löper risk för fattigdom eller social utestängning i landsbygdsområden (2024).

– Medlemsstatens bruttonationalinkomst (BNI) per capita, mätt i köpkraftsstandard (2023).

– Regional bruttonationalprodukt (BNP) per capita, mätt i köpkraftsstandard på Nuts 3-nivå (genomsnitt för 2021–2022–2023).

– Direktstöd per potentiellt stödberättigande hektar (2027, hektar baseras på potentiellt stödberättigande areal 2022).

– Totalt antal asylsökande, positiva beslut, skydd och återvändanden (Eurostat, genomsnitt för 2022–2023–2024).

– Geografiska uppgifter om landgränser (Eurostats GIS-databas) och antalet viseringsansökningar för kortare vistelser.

Det ekonomiska bidrag som finns tillgängligt för varje medlemsstat är det konsoliderade beloppet för genomförandet av planen enligt följande:

FC_i =

A_i × det belopp som är tillgängligt för medlemsstaternas NRP-planer, exklusive de belopp som anges i artikel 4 i förordning [migration], artikel 4 i förordning [gränsförvaltning] och artikel 4 i förordning [inre säkerhet], samt i förordning (EU) 2023/955+

B_i × de belopp som anges i artikel 4 i förordning [migration], artikel 4 i förordning [gränsförvaltning] och artikel 4 i förordning [inre säkerhet]+

C_i × det belopp som är tillgängligt för den sociala klimatfonden i enlighet med artikel 10.3 i den här förordningen.

Denna konsolidering av beloppen sker i enlighet med

- artikel 4 i förordning xxx/xxx om inrättande av unionsstödet för ett välfungerande Schengenområde, en europeisk integrerad gränsförvaltning och en europeisk viseringspolitik för perioden 1 januari 2028–31 december 2034,
- artikel 4 i förordning xxx/xxx om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 1 januari 2028–31 december 2034,
- artikel 4 i förordning xxx/xxx om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 1 januari 2028–31 december 2034,
- artikel 10 och bilaga II till förordning (EU) 2023/955 om inrättande av en social klimatfond och om ändring av förordning (EU) 2021/1060, bilaga II,

där

A_i Allmän fördelningsnyckel

$$A_i = genomsnitt\left(\frac{Pop_i}{Pop_{EU}}, \frac{AROPE\ ra_i}{AROPE\ ra_{EU}}\right)$$

$$\times \left[\frac{GNI_{pc\ PPS\ EU}}{GNI_{pc\ PPS\ i}} \times (1 + Regionala\ skillnader\ i\ välstånd + skillnader\ i\ välstånd\ i\ jordbruket)\right]^2$$

där

$$Regionala\ skillnader\ i\ välstånd_i = \frac{\sum_r max\ (0\ ,\ 75\% - \frac{GDP_{pc\ PPS\ r}}{GDP_{pc\ PPS\ EU}}) \times Pop_r}{Pop_i}$$

och

$$Skillnader\ i\ välstånd\ i\ jordbruket_i = \frac{Max\ (0, 90\% \frac{DP}{ha_{EU}} - \frac{DP}{ha_i}) \times ha_i}{DP_i}$$

där, för varje medlemsstat $_i$ och Nuts 3-region $_r$

– *Pop* är befolkningen den 1 januari 2024 (Eurostats onlinedatakod: demo_gind, tps00001),

– *AROPE ra* är den befolkning som löper risk för fattigdom eller social utestängning i landsbygdsområden år 2024 (Eurostats onlinedatakod: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_peps13n/default/table?lang=enilc_peps13n, 2024),

– *GNI pc PPS* är bruttonationalinkomsten (BNI) per capita mätt i köpkraftstandard (Eurostats onlinedatakod: nama_10_pp, 2023),

– *GDP pc PPS r* är den regionala bruttonationalprodukten (BNP) per capita mätt i köpkraftstandard (Eurostats onlinedatakod: nama_10r_3gdp, genomsnitt för 2021–2023),

– DP_i är det uppskattade beloppet för direktstöd för budgetåret 2027 (exklusive Posei/de mindre Egeiska öarna),

– *ha* är antal hektar som deklarerats som stödberättigande (”potentiellt stödberättigande areal”, ansökningsår 2022).

α_i för alla medlemsstater är normaliserat för att säkerställa att summan av alla α_i motsvarar 100 %.

För att undvika en alltför stor koncentration av resurser tillämpas ett tak och ett skyddsnät för den allmänna fördelningsnyckeln A_i:

– För alla medlemsstater får tilldelningsandelen α_i inte vara lägre än 80 % och inte högre än 105 % av medlemsstatens andel av det totala beloppet av samtliga relevanta förhandstilldelade medel under delad förvaltning för perioden 2021–2027, såsom beräknats av kommissionen på grundval av den ursprungliga tilldelningen av förhandstilldelade medel för år 2020 före överföringar[1]. α_i för samtliga medlemsstater justeras proportionellt för att säkerställa att summan av alla α_i motsvarar 100 %.

[1] De totala anslagen för 2020 inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning, Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska garantifonden för jordbruket.

B_i – Fördelningsnyckel för inrikes frågor

$$B_i = 45\%\ Gränsförvaltning + 35\%\ Migration + 20\%\ Säkerhet =$$

$$45\%\ [90\% \times \left(sea + external \begin{bmatrix} 1.00 andra \\ 1.25 direkt\ gräns\ RU\ och\ BY \end{bmatrix}\right) + 10\%\ VISA]$$

$$+ 35\%\ [genomsnitt\ (asylum, protection, temporary, returns))]$$

$$+20\%\ [\ (befolkningsandel\ (*\ 0.4) + omvänt\ GNI\ pc\ pps\ (*\ 0.45) + ytandel\ (*\ 0.15)]$$

Där, för varje medlemsstat $_i$

– *sea* är sjögränser och *external* är yttre landgränser, vilka är geografiska gränser som definieras av geodetisk längd baserat på ellipsoiden ETRS89 (Eurostat/GISCO, 2024, 20M, EPSG: 3035,

– *asylum* är medlemsstatens andel av antalet asylsökande (Eurostats onlinedatakod: migr_asyappctza, genomsnitt för 2022–2024),

– *protection* är medlemsstatens andel av antalet positiva beslut om asylansökningar i första instans (Eurostats onlinedatakod: migr_asydcfsta, genomsnitt för 2022–2024),

– *temporary* är medlemsstatens andel av antalet personer som beviljats tillfälligt skydd (Eurostats onlinedatakod: migr_asytpsm, genomsnitt för 2022–2024),

– *returns* är medlemsstatens andel av antalet tredjelandsmedborgare som har återvänt till följd av ett återvändandebeslut (Eurostats onlinedatakod: migr_eirtn, genomsnitt för 2022–2024),

– *surface* är det geografiska område som definieras av geodetisk längd baserat på ellipsoiden ETRS89 (Eurostat/GISCO, 2024, 20M, EPSG: 3035),

– *visa* är medlemsstatens andel av det totala antalet enhetliga viseringar som ansökts för kortare vistelser (GD HOME).

Tilldelningsandelarna ska avrundas till närmaste 0,01. Brytdatumet för historiska uppgifter som används vid tillämpningen av metoden i denna bilaga är den 15 juni 2025.

En medlemsstats anslag inom ramen för fonden beaktar de särskilda bestämmelser som fastställs i protokoll nr 19 och protokoll nr 22, fogade till EU-fördraget och EUF-fördraget vad gäller Danmark och Irland. Anslaget för Litauen inkluderar resurser för den särskilda transiteringsordning som fastställs i artikel 6 i förordning (EU) [GRÄNSFÖRVALTNING].

Alla belopp som hänför sig till artikel 12 ska täckas proportionellt inom ramen för anslaget för varje medlemsstat.

BILAGA II Metod för beräkning av minimibeloppet för mindre utvecklade regioner

I denna bilaga fastställs metoden för att beräkna de minimibelopp som medlemsstaterna ska avsätta till sina mindre utvecklade regioner i enlighet med artiklarna 10.2 a i och 22.2 h ii.

Avsättning för mindre utvecklade regioner, r (LDR_r) inom en medlemsstat $_i$ =

$$LDR_i = Env \times \frac{\sum_r Pop\ in\ LDR_r}{Pop_i} \times \begin{bmatrix} 1 & if\ MS_i\ GNI\ pc > 100\%\ EU\ GNI\ pc \\ 1 & if\ 75\%\ EU\ GNI\ pc \leq MS_i\ GNI\ pc \leq 100\%\ EU\ GNI\ pc \\ 1.16 & if\ MS_i\ GNI\ pc < 75\%\ EU\ GNI\ pc \end{bmatrix}$$

där, för varje medlemsstat $_i$ och Nuts 2- region $_r$

– *Env* definieras som anslaget för genomförandet av de nationella och regionala partnerskapsplanerna enligt artikel 10.2 a, minus de anslag som anges i artikel 10.2 a ii,

– Pop_i är den genomsnittliga befolkningen i medlemsstat $_i$ under perioden 2021–2023 (Eurostats onlinedatakod: demo, demo_r_d2jan),

– *Pop in* LDR_r är den genomsnittliga befolkningen i region $_r$ under perioden 2021–2023 (Eurostats onlinedatakod: demo, demo_r_d2jan),

– *GNI pc PPS* är genomsnittlig bruttonationalinkomst per capita under perioden 2021–2023, mätt i köpkraftstandard (Eurostats onlinedatakod: nama_10_pp).

För alla medlemsstater får det belopp som tilldelas de mindre utvecklade regionerna inte vara lägre än 90 % och inte högre än 112,5 % av det motsvarande belopp som tilldelades sådana regioner under perioden 2021–2027 från förhandstilldelade medel under delad förvaltning, såsom beräknats av kommissionen.

De resurser som ska tilldelas mindre utvecklade regioner enligt artikel 10.2 a i ska inte avräknas mot de belopp som anges i artikel 10.2 a ii.

Medlemsstat	**Anslagsbelopp (i 1 000 euro, löpande priser)**
Belgien	138 056
Bulgarien	8 133 449
Tjeckien	7 345 717
Danmark	-
Tyskland	-
Estland	-
Irland	-

Grekland	15 414 017
Spanien	16 289 843
Frankrike	3 674 893
Kroatien	8 255 565
Italien	27 079 088
Cypern	-
Lettland	3 697 261
Litauen	4 705 597
Luxemburg	-
Ungern	20 712 690
Malta	-
Nederländerna	-
Österrike	-
Polen	47 241 595
Portugal	16 146 504
Rumänien	27 037 343
Slovenien	1 668 300
Slovakien	10 258 235
Finland	-
Sverige	-

BILAGA III Metod för beräkning av det ekonomiska bidraget till varje medlemsstat inom ramen för Interregplanen

I enlighet med artikel 10.2 c ska 10 264 000 000 euro tilldelas den Interregplan som avses i avdelning XX i förordning XX [Regional utveckling, Interregplan].

Tilldelningen av medel per medlemsstat i Interregplanen, inbegripet gränsöverskridande och transnationellt samarbete och de yttersta randområdenas samarbete, fastställs som den viktade summan av de andelar som fastställs på grundval av följande kriterier som viktas på angivet sätt:

(a) Den totala befolkningen i samtliga Nuts 3-gränsregioner och andra Nuts 3-regioner där minst hälften av befolkningen i regionen bor inom 25 km från gränsen (viktning 45,8 %).

(b) Befolkning som bor inom 25 km från gränserna (viktning 30,5 %).

(c) Den totala befolkningen i medlemsstaterna (viktning 20 %).

(d) Den totala befolkningen i de yttersta randområdena (viktning 3,7 %).

Andelen av det gränsöverskridande samarbetet motsvarar summan av vikterna av kriterierna a och b. Andelen av det transnationella samarbetet motsvarar vikten av kriterium c. Andelen av de yttersta randområdenas samarbete motsvarar vikten av kriterium d.

Beloppet för Interregplanen till medlemsstaterna, minus medlen för det interregionala samarbetet, ska fördelas enligt följande:

Medlemsstat	**Interreg – Andel av tilldelat belopp**
Belgien	4,70 %
Bulgarien	1,40 %
Tjeckien	3,70 %
Danmark	3,30 %
Tyskland	12,20 %
Estland	0,70 %
Irland	1,90 %
Grekland	1,50 %
Spanien	8,50 %
Frankrike	13,60 %
Kroatien	2,10 %

Italien	10,70 %
Cypern	0,50 %
Lettland	0,70 %
Litauen	1,00 %
Luxemburg	0,40 %
Ungern	3,10 %
Malta	0,30 %
Nederländerna	4,20 %
Österrike	2,70 %
Polen	6,40 %
Portugal	1,60 %
Rumänien	4,30 %
Slovenien	0,90 %
Slovakien	2,80 %
Finland	2,00 %
Sverige	4,70 %

* Medlemsstatsandel före proportionellt avdrag av stödutgifter

BILAGA IV Nyckelkrav för medlemsstatens förvaltnings-, kontroll- och revisionssystem

1	Lämplig separation av funktioner och funktionellt oberoende mellan myndigheter och skriftliga förfaranden för tillsyns- och övervakningsuppgifter som delegerats till andra organ. Tilldelning av tillräckliga medel till detta eller dessa organ för planens syften.
2	Effektivt genomförande av proportionella och ändamålsenliga åtgärder mot bedrägerier och korruption och åtgärder för att undvika, förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, däribland intressekonflikter och dubbelfinansiering, inklusive en riskbedömning.
3	Arrangemang för att säkerställa efterlevnad av tillämplig lagstiftning, inbegripet unionens regler om offentlig upphandling och statligt stöd.
4	Lämpliga förfaranden för att kontrollera att villkoren för utbetalning är uppfyllda, att uppfyllandet av delmålen och målen är varaktigt, att de deklarerade uppgifterna är tillförlitliga och att dubbelfinansiering undviks i de ansökningar om utbetalning som lämnas in till kommissionen.
5	Lämpliga förfaranden för att ge ett tillförlitligt revisionsuttalande om tillförlitligheten hos de uppgifter som förts in i betalningsansökningarna.
6	Lämpliga revisioner av system för att säkerställa tillförlitligheten hos de uppgifter som ligger till grund för utbetalningar från unionens budget.
7	Effektiva system för att säkerställa att alla dokument som krävs för en fullständig verifieringskedja innehas.
8	Tillförlitliga elektroniska system för registrering och lagring av uppgifter för övervakning, lägesrapportering, utvärdering, kontroller och revisioner av den ekonomiska förvaltningen, inbegripet lämpliga förfaranden för att säkerställa uppgifternas säkerhet, integritet och konfidentialitet samt autentisering av användare.
9	Effektiva redovisningssystem som ger korrekt, fullständig och tillförlitlig information i god tid, inbegripet sammanställning av de uppgifter som ska deklareras till kommissionen.
10	Lämpliga förfaranden för att säkerställa finansiella flöden till förvaltande myndigheter och utbetalande organ, som garanterar att dessa myndigheter vid varje utbetalning från kommissionen får de belopp som de har rätt till, i enlighet med de framsteg som gjorts i genomförandet av de åtgärder som ingår i deras respektive kapitel och med beaktande av eventuella finansiella korrigeringar till följd av genomförandet av deras kapitel, och som säkerställer att de vid periodens slut får ett belopp som minst motsvarar deras unionsbidrag.
11	Lämpliga transparenta och icke-diskriminerande kriterier och förfaranden för urval av insatser för att maximera unionsfinansieringens bidrag för att uppnå planens mål och med respekt för principerna om sund ekonomisk förvaltning, transparens och icke-diskriminering, med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Lämplig information till stödmottagarna om tillämpliga stödvillkor för de utvalda insatserna för att säkerställa tillgång till finansieringsmöjligheter för en rad olika enheter, däribland små och medelstora företag.

12	Omfattande nationell strategi för bedrägeribekämpning, på grundval av en riskbedömning.
13	Lämpliga förfaranden för rapportering av misstänkta fall av bedrägeri, korruption och oriktigheter, inbegripet intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra överträdelser av tillämplig lagstiftning, och för uppföljning av dessa i kommissionens system för hantering av oriktigheter.
14	Lämpliga förfaranden för återbetalning av felaktigt utbetalda unionsmedel.
15	Lämpliga arrangemang för att säkerställa efterlevnad av skyldigheten att fortsätta utbetalningarna till stödmottagare, mottagare, slutmottagare, uppdragstagare och deltagare vid avbrott i betalningsfrister eller innehållande av unionsfinansiering, finansiella korrigeringar eller andra åtgärder för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen.

BILAGA V Mall för den nationella och regionala partnerskapsplanen

CCI	
Namn på engelska	[250] ([1])
Namn på landets språk	[250]
Version	
Första året	[4]
Sista året	[4]
Kommissionens beslut – nummer	
Datum för kommissionens beslut	
Medlemsstatens beslut om ändring – nummer	
Medlemsstatens beslut om ändring – datum för ikraftträdande	
([1]) Numren inom hakparenteser avser antal tecken utan mellanslag.	

AVDELNING I: ÖVERSIKT OCH FÖRFARANDE FÖR UPPRÄTTANDE AV DEN NATIONELLA OCH REGIONALA PARTNERSKAPSPLANEN

1. DEL 1: Utmaningar och mål som tas upp i planen

1.1 Planens bidrag till alla specifika mål som avses i artikel 3, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar

Referens: Artikel 22.2 a

Specifikt mål	**Förklaring av hur planen på ett heltäckande och lämpligt sätt bidrar till uppnåendet av det berörda specifika målet och de allmänna målen**
1.a	[5 000]
1.b	[5 000]
…	

1.2 Beskrivning av medlemsstatens särskilda utmaningar med beaktande av de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till den berörda medlemsstaten, särskilt inom ramen för den europeiska planeringsterminen och i enlighet med den europeiska pelaren för sociala rättigheter samt de nationella rekommendationer och utmaningar inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken som identifierats i de dokument och strategier som avses i artikel 22.2 b

Referens: Artikel 22.2 b

Utmaningar/behov, inbegripet berörda målgrupper	**Nationell eller regional nivå** (Nationell för den gemensamma jordbrukspolitiken)	**Relevant landsspecifik rekommendation/nationell rekommendation och/eller utmaning inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken** [med hänvisning till motsvarande landsspecifik rekommendation/officiellt dokument eller strategi]	**Åtgärd(er)** [Förteckning över åtgärdernas id och namn]	**Planerad finansieringsnivå**
[2000]	[300]	[300]		
[2000]	[300]	[300]		

1.3 Beskrivning av hur planen är förenlig med de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna, de nationella restaureringsplanerna enligt förordning (EU) 2024/1991, de nationella energi- och klimatplanerna enligt förordning (EU) 2018/1999 och de nationella strategiska färdplanerna för det digitala decenniet enligt beslut (EU) 2022/2481

Referens: Artikel 22.2 c

Nationella planer och färdplaner	**Beskriv hur de åtgärder som ingår i planen är förenliga med de mål som anges i dessa dokument**
Nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan	[1 000]
Nationell restaureringsplan enligt förordning (EU) 2024/1991	[1 000]
Nationell energi- och klimatplan enligt förordning (EU) 2018/1999	[1 000]
Nationell strategisk färdplan för det digitala decenniet enligt beslut (EU) 2022/2481	[1 000]
Andra relevanta nationella planer	[1 000]

1.4 Beskrivning av hur planen bidrar till den inre marknadens effektiva funktion med viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, projekt i stomnätet och det utvidgade stomnätet samt andra projekt av gemensamt europeiskt intresse, inbegripet bidrag via gränsöverskridande eller transnationella projekt eller flerlandsprojekt samt stöd till insatser som har tilldelats en stämpel

Referens: Artikel 22.2 d

Komponenter	**Åtgärd**	**Motivering**
Stöd till viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, särskilt med beaktande av analyserna i den senaste årsrapporten om den inre marknaden och konkurrenskraften	[Förteckning över åtgärdernas id och beskrivning]	[1 000]
De projekt som definieras i förordning (EU) 2024/1679 och som är förlagda till stomnätet och det utvidgade stomnätet		[1 000]
Planens stöd till projekt av gemensamt intresse enligt definitionen i förordning (EU) 2022/869		[1 000]
Planens stöd till andra gränsöverskridande eller transnationella projekt eller flerlandsprojekt, inbegripet sådana som säkerställer samstämmighet med projekt som stöds av Fonden för ett sammanlänkat Europa enligt förordning 202X/XXXX [Fonden för ett sammanlänkat Europa] och tillhörande bilaga		[1 000]
Planens stöd till insatser som har tilldelats en stämpel		[1 000]

1.5 Omfattande översikt över planens stöd till de territorier som förtecknas i bilaga VII, med beaktande av deras särskilda behov och utmaningar [2 000]

Referens: Artikel 22.2 h i och artikel 45 [åtgärder för de yttersta randområdena]

Regionala särdrag som avses i punkterna a–j i bilaga VII	**Bidragande kapitel**	**Summa beräknade kostnader**	**Unionens bidrag**	**Miniminivå för**	**Förteckning över stödreformer (i**

		(euro)	(euro)	**nationellt bidrag**	**förekommande fall)**
a) Mindre utvecklade regioner	Kapitel xx	XX	XX	X %	
	Kapitel xx	XX	XX	X %	
	Delsumma	**XX**	**XX**		
b) Övergångsregioner	Kapitel xx	XX	XX	X %	
	Kapitel xx	XX	XX	X %	
	Delsumma	**XX**	**XX**		
c) Mer utvecklade regioner	Kapitel xx	XX	XX	X %	
	Kapitel xx	XX	XX	X %	
	Delsumma	**XX**	**XX**		
d) Öar och de yttersta randområdena	Kapitel xx				
	Kapitel xx				
	Delsumma				
e) De särskilda behoven och utmaningarna i de östra gränsregionerna (Nuts 2-regioner som har gränser mot Ryssland och Belarus), särskilt på områdena säkerhet, gränsförvaltning och ekonomisk utveckling.	Kapitel xx				
	Delsumma				
f) De särskilda behoven och utmaningarna i de nordliga glesbefolkade områdena, som lider av allvarliga och permanenta naturbetingade eller demografiska	Kapitel xx				
	Delsumma				

nackdelar, särskilt när det gäller konnektivitet och tillgänglighet.					
g) De särskilda behoven och utmaningarna i landsbygdsområden, särskilt de som lider av strukturella problem, t.ex. brist på attraktiva arbetstillfällen, kompetensbrist, brist på investeringar i bredband och konnektivitet, digital och annan infrastruktur och grundläggande tjänster, liksom ungdomsflykt, genom att förstärka den socioekonomiska strukturen i dessa områden, framför allt genom sysselsättningsskapande åtgärder, stöd till ungdomar och generationsskiften.	Kapitel xx				
	Delsumma				
h) De särskilda behoven och utmaningarna i områden som påverkas av industriell omvandling, särskilt de som står inför allvarliga socioekonomiska utmaningar till följd av omställningsprocessen i riktning mot unionens energi- och klimatmål för 2030 och en klimatneutral ekonomi senast 2050.	Kapitel xx				
	Delsumma				
i) De särskilda behoven och utmaningarna i stadsområden (hållbar stadsutveckling).	Kapitel xx				
	Delsumma				

j) De särskilda behov och utmaningar som identifierats i den planerade användningen av integrerade territoriella investeringar, lokalt ledd utveckling eller andra territoriella verktyg, inbegripet strategier för rättvis omställning och smart specialisering.	Kapitel xx				
	Delsumma				

En presentation av de åtgärder som krävs enligt artikel 46 [de yttersta randområdena], inklusive en beskrivning av de viktigaste planerade åtgärderna, stödda målgrupper och motsvarande ekonomiska resurser.

1.6 Omfattande översikt över planens stöd till generationsskifte i enlighet med artikel 15 [generationsskifte] i förordning 202X/XXXX [GJP-förordningen] [2 000]

Referens: Artikel 22.2 i i

Inbegripet:

(a) Bedömning av den nuvarande demografiska situationen inom jordbrukssektorn.

(b) Identifiering av inträdeshinder för unga jordbrukare och föreslagna nationella initiativ och åtgärder för att övervinna dem.

(c) Beskrivning av startpaketet för unga jordbrukare (artikel 16 i förordning (EU) [GJP-förordningen]) och synergieffekter mellan åtgärder som bidrar till generationsskifte.

Typ av åtgärder	**Bidragande kapitel**	**Summa beräknade kostnader (euro)**	**EU-bidrag (euro)**	**Förteckning över stödreformer (i förekommande fall)**
a. Etablering av unga jordbrukare	Kapitel xx	XX	XX	
	Kapitel xx	XX	XX	
	Delsumma	**XX**	**XX**	

b. Gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd för unga jordbrukare	Kapitel xx			
	Delsumma			
c. Stöd till små jordbrukare	Kapitel xx			
	Delsumma			
d. Investeringsstöd med högre stödnivå för unga jordbrukare	Kapitel xx			
	Delsumma			
d. Möjligheter till finansiering genom finansieringsinstrument	Kapitel xx			
	Delsumma			
e. Stöd till nyetablering av landsbygdsföretag	[…]			
f. Samarbetsinterventioner som underlättar tillgången till innovation genom projekt i operativa grupper inom det europeiska innovationspartnerskapet	[…]			
g. Samarbetsinterventioner som underlättar generationsöverskridande samarbete, inbegripet överlåtelse av gårdar	[…]			
h. Avbytartjänster inom jordbruket	[…]			
i. Tillgång till rådgivningstjänster och utbildningsprogram som är anpassade till unga jordbrukares behov	[…]			
Andra åtgärder som säkerställer synergier med andra delar av NRP-planen				
TOTALT		**XX**	**XX**	

1.7 Omfattande översikt över planens stöd till de sociala åtgärder som förtecknas i bilaga VI [metod för bidrag till sociala mål], med beaktande av de särskilda nationella

och regionala behov och utmaningar som identifierats bland annat inom ramen för den europeiska planeringsterminen [2 000]

Referens: Artikel 22.2 i ii

Kategori av åtgärder enligt leden a–d i bilaga VI	**Bidragande kapitel**	**Summa beräknade kostnader (euro)**	**EU-bidrag (euro)**	**Förteckning över stödreformer (i förekommande fall)**
a) Social inkludering	Kapitel xx	XX	XX	
	Kapitel xx	XX	XX	
	Delsumma	**XX**	**XX**	
b) Livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd	Kapitel xx			
	Kapitel xx			
	Delsumma			
c) Stöd för bekämpning av barnfattigdom	Kapitel xx			
	Kapitel xx			
	Delsumma			
d) Bekämpning av ungdomsarbetslöshet, bland annat genom utbildning	Kapitel xx			
	Kapitel xx			
	Delsumma			
TOTALT		**XX**	**XX**	

1.8 Omfattande översikt över planens stöd till en blomstrande fiskeri- och vattenbruksproduktion [2 000]

Referens: Artikel 22.2 i iii

Verksamhetskategori	**Bidragande kapitel**	**Summa beräknade kostnader (euro)**	**EU-bidrag (euro)**	**Förteckning över stödreformer**

				(i förekommande fall)
a) Den gemensamma fiskeripolitikens genomförandeåtgärder, inbegripet rörande fiske, kontroll och efterlevnad, kampen mot IUU-fiske och insamling av vetenskapliga data för evidensbaserat beslutsfattande, generationsskifte	Kapitel xx	XX	XX	
	Kapitel xx	XX	XX	
	Delsumma	**XX**	**XX**	
b) Verksamhet som stöder behoven inom fiske, vattenbruk och kustsamhällen, särskilt småskaligt kustfiske	Kapitel xx			
	Kapitel xx			
	Delsumma			
c) Verksamhet som bidrar till fiskeinsatsers miljömässiga, ekonomiska och sociala hållbarhet och till balansen mellan flottornas fiskekapacitet och de tillgängliga fiskemöjligheterna	Kapitel xx			
	Kapitel xx			
	Delsumma			
d) Verksamhet som fastställs i den europeiska världshavspakten om bevarande av havets biologiska resurser, återställande av den marina biologiska mångfalden, förvaltning av och innovation inom fiske och hållbart vattenbruk, sjöfartsskydd, utveckling av en konkurrenskraftig och hållbar blå ekonomi. Havsplanering och regionalt samarbete i havsområden.	Kapitel xx			
	Kapitel xx			
	Delsumma			
TOTALT		**XX**	**XX**	

1.9 Omfattande översikt över den planerade användningen av integrerad territoriell utveckling i städer, stads- och landsbygdsområden, lokalt ledd utveckling, särskilt Leader, eller andra territoriella verktyg, inbegripet strategier för rättvis omställning, strategier för smart specialisering och strategier för utfasning av fossila bränslen, som utvecklats med stöd av unionsinstrument under perioden 2021–2027 [1 000]

Referens: Artikel 22.2 j i

Planerad användning av territoriella verktyg:	**Åtgärder**
Integrerad territoriell utveckling	[Förteckning över åtgärdernas id och namn]
Lokalt ledd utveckling/Leader	
[andra territoriella verktyg]	

1.10 Beskrivning av utmaningarna när det gäller att förbättra jordbruksföretagens resiliens och riskhantering på gårdsnivå, med fokus på klimatanpassning, riskhantering och förbättring av jordbrukarnas övergripande resiliens och risktäckning, och stödja den digitala och datadrivna omställningen av jordbruk och landsbygdsområden för att förbättra deras konkurrenskraft, hållbarhet och resiliens, samt beskrivning av de reformer, investeringar och andra interventioner som föreslås i planen för att ta itu med dem [1 000]

Referens: Artikel 22.2 j ii

	Åtgärder
Förbättra jordbruksföretagens resiliens och riskhantering	[Förteckning över åtgärdernas id och namn]
Stöd till den digitala omställningen av jordbruk och landsbygdsområden	

1.11 Bidrag till de prioriterade områden som anges i artikel 4 [*GJP – prioriterade områden inom miljö och klimat*] i förordning XX [*genomförande av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken*]

Referens: Artikel 22.2 j iii

	Åtgärder
Klimatanpassning, inbegripet effektiv vattenförvaltning och förbättrad resiliens mot torka eller översvämningar	[Förteckning över åtgärdernas id och namn]

Begränsning av klimatförändringar, inbegripet koldioxidupptag och produktion av förnybar energi på jordbruksföretag, inklusive biogasproduktion	
Markhälsa	
Bevarande av biologisk mångfald, såsom bevarande av livsmiljöer eller arter, landskapselement, minskad användning av bekämpningsmedel	
Utveckling av ekologiskt jordbruk	

2. DEL 2: Övergripande villkor och principer

2.1 Efterlevnad av de övergripande villkoren för rättsstatsprincipen och stadgan [10 000]

Referens: Artikel 22.2 q och r

Tillhandahålla en självbedömning av efterlevnaden av de övergripande villkor i stadgan som avses i artikel 8 [stadgan].

Beskrivning av på vilket sätt planen och dess planerade genomförande säkerställer respekten för rättsstatsprincipen enligt artikel 9 [övergripande villkor avseende rättsstatsprincipen], med information om uppföljningen av de landsspecifika rekommendationer som utfärdats inom ramen för den senaste rapporten om rättsstatsprincipen och den europeiska planeringsterminen, inklusive åtgärder för att ta itu med dessa identifierade landsspecifika utmaningar.

2.2 Efterlevnad av principen om att inte orsaka betydande skada [5 000]

Beskrivning av befintliga mekanismer för att säkerställa efterlevnad av principen om att inte orsaka betydande skada vid genomförandet av planen, inbegripet en beskrivning av skyddsmetoderna enligt artikel 3.4 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen].

2.3 Efterlevnad av jämställdhetsprincipen [5 000]

Beskrivning av befintliga mekanismer för att säkerställa efterlevnad av jämställdhetsprincipen vid genomförandet av planen.

3. DEL C: Arrangemang för genomförandet av planen

3.1 Arrangemang för effektiv övervakning och genomförande av planen

Referens: Artikel 22.2 g

Beskrivning av den berörda medlemsstatens arrangemang för effektiv övervakning och effektivt genomförande av planen:

Samordnande myndighet: Beskrivning av hur den samordnande myndigheten kommer att ansvara för samordningen av planen i enlighet med artikel 49 [den samordnande myndighetens uppgifter]. [1 000]

Den eller de förvaltande myndigheterna: Beskrivning av hur den eller de förvaltande myndigheterna kommer att förvalta planen i enlighet med artikel 50 [den förvaltande myndighetens uppgifter]. [1 000]

Utbetalande organ: Beskrivning av det eller de utbetalande organen. [1 000]

Revisionsmyndighet(er): Beskrivning av revisionsmyndigheterna och, i förekommande fall, av de samordningsarrangemang som införts för att utarbeta det årliga revisionsuttalandet och sammanfattningen av de revisioner som lämnats in som en del av det årliga garantipaketet. [Ange om medlemsstaten deltar i det fördjupade samarbetet om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten.] [1 000]

Beskrivning av den planerade strategin och **arrangemangen mellan nationella och regionala och lokala myndigheter** när det gäller ansvar för programplanering, genomförande, ekonomisk förvaltning, övervakning och utvärdering, i enlighet med medlemsstatens institutionella och rättsliga ram. [2 000]

Tabell XX: Den eller de förvaltande myndigheterna

Kapitel	Den förvaltande myndigheten	Institutionens namn **[500]**	Kontaktpersonens namn **[200]**

Tabell XX: Utbetalande organ

Kapitel	Utbetalande organ	Institutionens namn **[500]**	Kontaktpersonens namn **[200]**

Tabell XX: Revisionsmyndighet(er)

Kapitel	Revisionsmyndighet	Institutionens namn **[500]**	Kontaktpersonens namn **[200]**

3.2 Övervakningskommitté(er) och samordningskommitté:

Referens: Artikel 22.2 g

Beskrivning av organisationen och strukturen hos övervakningskommittéerna och samordningskommittén. De arrangemang som planeras för att säkerställa att övervakningen av planen överensstämmer med artikel XX [övervakningskommittén och samordningskommittén]. [1 000]

3.3 Partnerskap och flernivåstyre

Referens: Artikel 22.2 g och k i

En **sammanfattning av alla åtgärder som säkerställer partnernas deltagande, inbegripet den samråds- och dialogprocess** som genomförts för utarbetandet av planen och varje kapitel, inklusive en förklaring om vilka berörda parter som har rådfrågats, hur dessa valdes ut, hur deras representation har säkerställts och hur deras synpunkter återspeglas i planen i linje med uppförandekoden för partnerskap. [2 000]

3.4 [I förekommande fall] Tekniskt stöd

Referens: Artikel 22.2 g

En beskrivning av potentiella behov av tekniskt stöd för genomförandet av planen.

3.5 Kunskapsutbyte

Referens: Artikel 22.2 k ii

Beskrivning av strategin för ett kunskaps- och innovationssystem inom jordbruket för att stärka kunskapsutbyte, innovation och jordbruksrådgivning i enlighet med artikel 20 [Akis] i förordning 202X/XXXX [GJP-förordningen]. [2 000]

3.6 Distribution av jordbruksprodukter

Referens: Artikel 22.2 k iii

Beskrivning av förfarandena för att inrätta EU:s skolprogram i enlighet med artikel XX [EU:s skolprogram] i enlighet med förordning 202X/XXXX [*förordningen om den gemensamma marknadsordningen*]. [2 000]

3.7 Arrangemang för att säkerställa skyddet av EU:s ekonomiska intressen

Referens: Artikel 22.2 m

Beskrivning av hur medlemsstatens system och arrangemang på ett tillräckligt sätt säkerställer en regelbunden, ändamålsenlig och effektiv användning av unionens medel, i enlighet med sund ekonomisk förvaltning och skyddet av unionens ekonomiska intressen, utifrån nyckelkraven i bilaga III. [10 000]

3.8 Arrangemang för att fullgöra skyldigheten att fortsätta med utbetalningarna

Referens: Artikel 22.2 n

Beskrivning av arrangemangen för att säkerställa att medlemsstaten, vid avbrott i betalningsfrister eller innehållande av unionsfinansiering, finansiella korrigeringar eller andra

åtgärder för att säkerställa skyddet av unionens finansiering och ekonomiska intressen, kommer att fullgöra sin skyldighet att fortsätta med utbetalningarna till stödmottagare, mottagare, slutmottagare, uppdragstagare och deltagare. [2 000]

3.9 Beskrivning av den planerade strategin för kommunikation och synlighet i planen

Referens: Artikel 22.2 g

Beskrivning av befintliga arrangemang för att säkerställa unionsfinansieringens synlighet, särskilt när det gäller att främja åtgärderna och deras resultat och informera mottagarna om förekomsten av unionsstöd eller ålägga andra finansiella intermediärer att informera slutmottagare om detta stöd. [2 000]

3.10 [I förekommande fall] Befintliga säkerhetsarrangemang

Referens: Artikel 22.2 o

En självbedömning avseende säkerhet baserad på gemensamma objektiva kriterier där eventuella säkerhetsproblem identifieras, med en precisering av hur dessa frågor kommer att hanteras i syfte att följa relevant unionsrätt och nationell rätt. [2 000]

AVDELNING II: KAPITEL

För varje kapitel:

1. Kapitel

Referens: Artikel 22.2 e

1.1 Interventionsstrategi

Beskrivning av befintliga utmaningar och mål i kapitlet.

Textruta [10 000]

1.2 Analys av hur åtgärderna hanterar identifierade utmaningar och relevanta politiska mål

Textruta [10 000]

1.3 Beskrivning av synergieffekterna mellan de åtgärder som ingår i kapitlet (och, i tillämpliga fall, med andra åtgärder i andra kapitel i planen och med nationella åtgärder)

Textruta [5 000]

2. Åtgärder

Referens: Artikel 22.2 e

2.1 Åtgärdens art, typ och storlek, med angivande av om den är en ny eller en befintlig åtgärd som är avsedd att förlängas med stöd från planen

Textruta [500]

2.2 Detaljerad information om åtgärdens syfte

Textruta [5 000]

2.3 Detaljerad information om vem och vad åtgärden riktar sig till

Textruta [1 500]

För GJP-interventioner bör analysen innehålla följande:

– En beskrivning av de begrepp och faktorer som är nödvändiga för att säkerställa att de GJP-interventioner för inkomststöd som avses i artikel X [Typ av stöd] och andra GJP-interventioner är inriktade på dem som har störst behov av GJP-stöd, inklusive begreppen ”jordbruksverksamhet”, ”jordbruksareal”, ”stödberättigande hektar”, ”jordbrukare”, ”ung jordbrukare” och ”ny jordbrukare”.

– En beskrivning av inriktningen på de utvalda sektorerna och grupperna och komplementaritet med andra interventioner och åtgärder inom den gemensamma jordbrukspolitiken som anges i planerna.

2.4 Tidsplanen för genomförandet av åtgärden

Textruta [500]

2.5 Åtgärdens bidrag

Åtgärden bidrar till målen för den inre marknaden	Om ja:
Ja/nej	Stöd till viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse
	De projekt som definieras i förordning (EU) 2024/1679, särskilt de som är förlagda till stomnätet och det utvidgade stomnätet
	Planens stöd till projekt av gemensamt intresse enligt definitionen i förordning (EU) 2022/869
	Planens stöd till andra gränsöverskridande eller transnationella projekt eller flerlandsprojekt
	Planens stöd till insatser som har tilldelats en stämpel

2.6 Detaljerad information om vilket geografiskt område som berörs

Textruta [1 500]

2.7 Åtgärdens territoriella dimension

Referens: Artikel 14.4 och bilaga II till förordning XX [prestationsförordningen]

Åtgärds-id:	Område enligt kommissionens förordning (EU) 2023/674 (i tillämpliga fall)	Typ av territorium som åtgärden riktas mot	Åtgärd för ett yttersta randområde/ett nordligt glesbefolkat område/en östra gränsregion
	[Nuts 2- eller Nuts 3-nivå]	[kod för territoriets dimension]	[kryssruta]

3. Interventioner inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken

Referens: Artikel 22.1 e

3.1 Följande strukturerade uppgifter:

Politikspecifik utmaning som identifierats i de nationella rekommendationerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken	Behov som hanteras	Åtgärd/intervention	Territoriell omfattning/dimension	Typ av områden som berörs	Prioriterade miljö- och klimatområden inom den gemensamma jordbrukspolitiken	Villkor för stödberättigande [enligt relevant artikel]	Övervakning av villkoren för stödberättigande (via jordbruksövervakningssystemet)	Jordbruksmetoder som omfattas (i tillämpliga fall)	Särskilda villkor/incitament/prioriteringar för				
									Unga jordbrukare	*Kvinnor*	*Digitalisering*	*Datadelning*	*Kunskapsutbyte/utbildning*
[förteckning]	[500]		*[förteckning]*	*[förteckning]*	*[förteckning]*		[Ja/nej/delvis]	*[förteckning]*	[Ja/nej]	[Ja/nej]	[Ja/nej]	[Ja/nej]	[Ja/nej]

I tillämpliga fall får analysen även innehålla följande:

1. För sektorsspecifika interventioner enligt artikel XX [sektorsspecifika interventioner] i förordning 202X/XXXX [förordningen om en samlad marknadsordning]: en beskrivning av arrangemangen för aktörer som omfattas av interventioner inom sektorerna.

2. För det skolprogram som avses i artikel 27 i förordning 202X/XXXX [förordningen om en samlad marknadsordning]:

a) Deltagarna i skolprogrammet.

b) En förteckning över de produkter som får levereras och distribueras samt prioriteringskriterierna.

c) Nationell ytterligare finansiering.

Följande uppgifter ska fyllas i för varje intervention inom den gemensamma jordbrukspolitiken för vilken ytterligare nationell finansiering enligt artikel X beviljas:

Artikel XXX enligt vilken finansieringen beviljas	text
Den nationella rättsliga grunden för beviljandet av finansieringen	text
Den intervention i planen för vilken finansieringen beviljas	text
Den ytterligare nationella finansieringens totala budget (i euro)	nummer
Komplementaritet: a) ett högre antal stödmottagare, b) en högre stödnivå, c) finansiering till vissa insatser inom interventionen.	Ange vilka som gäller och lämna vid behov ytterligare information
Omfattas av artikel 42 i EUF-fördraget	(om nej, ange instrument för godkännande av statligt stöd)

3.2 Beskrivning av åtgärder för att följa systemet för gårdsförvaltning [2 000]

Referens: Artikel 3 [Gårdsförvaltning] i förordning 202X/XXXX [GJP-förordningen], artikel 6.3 [övergripande principer], artikel 22.2 l

Beskrivning av de mekanismer som finns för att uppfylla villkoren i artikel 6.3 [andra övergripande principer, gårdsförvaltning]

4. Kön

Referens: Referens: Artikel 6.2, i enlighet med artikel 13 i förordning XX [prestationsförordningen]

Information om hur de åtgärder som ingår är förenliga med principen om jämställdhet mellan könen, med beaktande av metoden för jämställdhetsintegrering.

Åtgärds-id:	Interventionsområde	Jämställdhetspoäng
Åtgärds-id 1	Interventionsområde 1 (verksamhetsnivå)	jämställdhetspoäng 2
Åtgärds-id 1	Interventionsområde 2	jämställdhetspoäng 1
Åtgärds-id 2	Interventionsområde	jämställdhetspoäng 0]

5. Delmål, mål och tidsplan

Referens: Artikel 22.2 e

Tabell med delmål, mål och tidsplan för kapitlen med följande uppgifter:

Åtgärds-id:	Åtgärdens namn	Primärt specifikt mål	Sekundärt specifikt mål	Finansierat med bidrag eller lån	Delmål eller mål (referensnummer)	Namn på delmål/mål	Kvalitativa indikatorer (delmål)	Kvantitativa indikatorer (mål) enligt förordning XXX (prestationsförordningen)			Preliminär tidsplan för uppfyllande		Beskrivning av varje delmål och mål [1 000]	Belopp för förvaltande myndigheter*	Utbetalningsvärde [relevant för betalningar från kommissionen till medlemsstaten]*	Geografisk täckning, territoriell dimension (nationell, regionkategorier i förekommande fall)	Typ av finansieringsinstrument [i tillämpliga fall] (garanti, eget kapital eller lån)	Åtgärder i den sociala klimatplan som medlemsstaten lämnat in enligt förordning (EU) 2023/955 Ja/nej
								Måttenhet	Referensscenario	Mål	Kvartal	År						

** Som anges i SFC.*

Tabell med output och tidsplan för interventioner:

Referens: Referens: Artikel 22.2 e

Löpnummer	**Intervention**	**Namn på output**	**Sektor, grupp av jordbrukare, areal**	**Kvantitativa indikatorer enligt förordning XXX (prestationsförordningen)**	**Enhetsvärde för output**	**Åtagandets enhetsvärde vid beräkningen av det genomsnittliga outputvärdet för**	**Tidsplan för uppnående**	**Beräknad totalkostnad**	**Interventionsområde**

			som omfattas							**jordbruksåtgärder**					
				Måttenhet	Output	Enhetligt eller genomsnittligt	Typ (enhetsbelopp, tilläggsbelopp eller annat)	Lägst	Högst		Kvartal	År	Unionsbidrag	Finansiering från medlemsstaten	

6. Kontroll av uppfyllandet av delmål, mål och output

Referens: Artikel 58.2 i

Åtgärds-id:	**Delmål/mål/output**	Beskriv vilka dokument/system som kommer att användas för att kontrollera att resultatet har uppnåtts eller att villkoret har uppfyllts (och i förekommande fall vart och ett av de mellanliggande resultaten). Beskriv hur förvaltningskontrollerna (inbegripet på plats) kommer att utföras. Beskriv vilka arrangemang som kommer att göras för insamling och bevarande av relevanta uppgifter/dokument. [2 000]	Arrangemang för att säkerställa verifieringskedjan Ange vilka organ som ansvarar för dessa arrangemang. [1 000]

7. Finansiering och kostnader samt socialt mål

Referens: Artikel 22.2 f och s samt artikel 20

För varje åtgärd:

Kapitel-id	**Åtgärds-id:**	**Reform/investering/andra interventioner**	**Enhetskostnad (i tillämpliga fall)**	**Kvantitet/volym (i tillämpliga fall)**	**Beräknad totalkostnad (euro)**	**EU:s ekonomiska bidrag**	**Resulterande nationellt bidrag (%)**	**Interventionsområde**	**Resultatindikator (i förekommande fall)**	**Metod som använts och beskrivning av kostnaderna**, inklusive källan och uppgift om tidigare investerings- och reformprojekt som är riktmärken för kostnadsuppskattningen och kostnadskällan för dessa projekt **[1 000]**	**Motiveri beräkna kostnade rimlighe trovärdi** behov m beaktand nationell och justering **[1 000]**

8. Samordning/avgränsning och komplementaritet

Referens: Artikel 7.5

Beskrivning av hur de åtgärder som ingår i kapitlet är förenliga med andra åtgärder i planen och/eller andra åtgärder som stöds av andra unionsinstrument. [2 000]

***

9. Sammanfattning av alla kapitel \f

Referens: Artikel 22.2 f

Kapitel	Beräknade totala kostnader (i absoluta tal och % av den totala planen)	Unionens ekonomiska bidrag	Resulterande nationellt bidrag (%)
Kapitel xx			
Kapitel xx			
Kapitel xx			
Flexibilitetsbelopp		25 % av det totala unionsbidraget	
TOTALT			

[1] [Placeholder DNSH]

BILAGA VI Metod för bidrag till sociala mål

Vid tillämpning av artikel 22.2 i ii, och med beaktande av de särskilda nationella och regionala behov och utmaningar som identifierats, bland annat inom ramen för den europeiska planeringsterminen och i enlighet med den europeiska pelaren för sociala rättigheter, ska medlemsstaterna koncentrera resurserna i sina planer till följande åtgärder:

(a) Främja aktiv social inkludering och socioekonomisk integration i syfte att främja lika möjligheter, icke-diskriminering och aktivt deltagande samt förbättra anställbarheten, särskilt för missgynnade grupper, tredjelandsmedborgare, inbegripet migranter och marginaliserade grupper.

(b) Motverka materiell fattigdom genom livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd till de personer som har det sämst ställt och bidra med kompletterande åtgärder till stöd för deras sociala inkludering.

(c) Genomföra barngarantin genom riktade åtgärder och strukturreformer för att bekämpa barnfattigdom, särskilt i medlemsstater där den genomsnittliga andelen barn under 18 år som löper risk för fattigdom eller social utestängning ligger över unionsgenomsnittet, på grundval av uppgifter från Eurostat, mellan 2024 och 2026.

(d) Genomföra ungdomsgarantin genom riktade åtgärder och strukturreformer för att stödja ungdomssysselsättningen och yrkesutbildning, särskilt i medlemsstater där den genomsnittliga andelen unga i åldern 15–29 som varken arbetar eller studerar ligger över unionsgenomsnittet, på grundval av uppgifter från Eurostat, mellan 2024 och 2026.

De vägledande belopp som tilldelas ovannämnda kategorier av åtgärder ska lämnas in på grundval av mallen för planen i bilaga V och överenskommas med kommissionen.

BILAGA VII Metod för territoriellt bidrag

Vid tillämpning av artikel 22.2 h ska medlemsstaterna anslå medel till nedanstående kategorier av regioner, med beaktande av

(a) de särskilda behoven och utmaningarna i mindre utvecklade regioner, som har en BNP per capita mätt i köpkraftsstandard (2021–2023) som ligger under 75 % av genomsnittet i EU-27,

(b) de särskilda behoven och utmaningarna i övergångsregioner, som har en BNP per capita mätt i köpkraftsstandard (2021–2023) som ligger mellan 75 % och under 100 % av genomsnittet i EU-27,

(c) de särskilda behoven och utmaningarna i mer utvecklade regioner, som har en BNP per capita uttryckt i köpkraftsstandard (2021–2023) som ligger på minst 100 % av genomsnittet i EU-27,

(d) de särskilda behoven och utmaningarna på öar och i de yttersta randområdena, såsom bostäder, transporter och utfasning av fossila bränslen, vattenförvaltning och avfallshantering, klimatanpassning, tillgång till hälso- och sjukvård och ekonomisk utveckling, för att ta hänsyn till deras strukturella, sociala och ekonomiska situation, som förvärras av vissa särdrag som allvarligt begränsar deras utveckling,

(e) de särskilda behoven och utmaningarna i de östra gränsregionerna (Nuts 2-regioner som har gränser mot Ryssland och Belarus), särskilt på områdena säkerhet, gränsförvaltning och ekonomisk utveckling,

(f) de särskilda behoven och utmaningarna i de nordliga glesbefolkade områdena, som lider av allvarliga och permanenta naturbetingade eller demografiska nackdelar, särskilt när det gäller konnektivitet och tillgänglighet,

(g) de särskilda behoven och utmaningarna i landsbygdsområden, särskilt de som lider av strukturella problem, t.ex. brist på attraktiva arbetstillfällen, kompetensbrist, brist på investeringar i bredband och konnektivitet, digital och annan infrastruktur och grundläggande tjänster, liksom ungdomsflykt, genom att förstärka den socioekonomiska strukturen i dessa områden, framför allt genom sysselsättningsskapande åtgärder, stöd till ungdomar och generationsskiften,

(h) de särskilda behoven och utmaningarna i områden som påverkas av industriell omvandling, särskilt de som står inför allvarliga socioekonomiska utmaningar till följd av omställningsprocessen i riktning mot unionens energi- och klimatmål för 2030 och 2040 och en klimatneutral ekonomi senast 2050,

(i) de särskilda behoven och utmaningarna i stadsområden (hållbar stadsutveckling),

(j) de särskilda behov och utmaningar som identifierats i den planerade användningen av integrerade territoriella investeringar, lokalt ledd utveckling eller andra territoriella verktyg, inbegripet strategier för rättvis omställning och smart specialisering.

De vägledande belopp som tilldelas territorier enligt ovanstående metod ska lämnas in på grundval av mallen för planen i bilaga V och ska överenskommas med kommissionen.

BILAGA VIII Kriterier för bedömning av uppfyllandet av delmål och mål

Följande ska beaktas i bedömningen av uppfyllandet av de delmål och mål som anges i artikel 63.3:

- Syftet och det förväntade resultatet av delmålet och målet enligt planen och baserat på resultatet, med beaktande av uppfyllandet av de individuella krav som anges där.
- Det sammanhang som anges i beskrivningen av den åtgärd som delmålet eller målet tillhör och de andra relevanta avsnitten i den nationella och regionala partnerskapsplanen.
- De dokument som förtecknas som referensram för utarbetandet av planen i artikel 22.2 och dokument som lämnas in via SFC samt eventuella ytterligare förklaringar om uppfyllandet, inklusive korrespondens med nationella och regionala myndigheter.
- Andra uppgifts- eller informationskällor som rör kvalitativa aspekter och omständigheter i samband med uppfyllandet av ett delmål eller ett mål.
- Olika metoder eller förfaranden som använts jämfört med dem som ursprungligen planerades.
- Om avvikelsen från ordalydelsen i beskrivningen av delmålet eller målet hindrar dess uppfyllande och det avsedda resultatet eller strider mot tillämplig lagstiftning.

BILAGA IX Rapportering om framstegen i genomförandet av planens åtgärder

(ska lämnas in som bilaga till förvaltningsförklaringen)

Referens: Artikel 58.4 [medlemsstatens ansvar], artikel 59.1 a [årligt garantipaket]

1. Betalningsansökningar som lämnats in under referensperioden (föregående räkenskapsår), inklusive uppgifter om förfinansiering

Referensperiod (räkenskapsår)	**Nummer på betalningsansökan**	**Datum för inlämning av betalningsansökan**	**Begärda belopp**
20xx		xx/xx/20xx	xx euro
20xx		xx/xx/20xx	xx euro
20xx		[…]	[…]

Förfinansiering som hittills mottagits	xx euro

2. Framsteg i genomförandet av åtgärderna

Investeringar	**Mål**	**Uppnådda framsteg**	**Utbetalningsvärde för de framsteg som gjorts (belopp i euro)**
		Framsteg mot målet som uppnåtts vid rapporteringstillfället baserat på det senaste läget när det gäller genomförandet ELLER	
		▫ Inga framsteg (uppskattning 0 %) ▫ Små framsteg (uppskattning 33 %) ▫ Betydande framsteg (uppskattning 66 %) ▫ Uppfyllt (100 %)	

Reformer eller investeringar	**Delmål**	**Uppnådda framsteg**	**Utbetalningsvärde för de framsteg som gjorts (belopp i euro)**
		▫ Inga framsteg (0 % – har inte trätt i kraft/antagits)	
		▫ Uppfyllt (100 % – har trätt i kraft/antagits)	
Andra åtgärder (betalningar baserade på output)	**Måttenhet**	**Uppnådda framsteg**	**Värdet av de framsteg som gjorts (i euro)**
		Output som uppnåtts vid rapporteringstillfället baserat på det senaste läget när det gäller genomförandet	

BILAGA X Mall för prognoser över beloppet för betalningsansökan

Referens: Artikel 50.1 d [den samordnande myndighetens uppgifter]

Förväntat unionsbidrag											
[Innevarande kalenderår]						*[Efterföljande kalenderår]*					
Betalningsansökan nr 1		Betalningsansökan nr [x]		Betalningsansökan nr [högst 6 per år]		Betalningsansökan nr 1		Betalningsansökan nr [x]		Betalningsansökan nr [högst 6 per år]	
[Förväntat inlämningsdatum]		*[Förväntat inlämningsdatum]*		*[Förväntat inlämningsdatum]*		*[Förväntat inlämningsdatum]*		*[Förväntat inlämningsdatum]*		*[Förväntat inlämningsdatum]*	
Löpnummer	Förväntat belopp	Löpnummer	Förväntat belopp	Löpnummer	Förväntat belopp	Löpnummer	Förväntat belopp	Löpnummer	Förväntat belopp	Löpnummer	Förväntat belopp
x	x euro										
…	…										
Delsumma	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**
Tekniskt stöd	*[automatisk beräkning i SFC]*	*Tekniskt stöd*	*[automatisk beräkning i SFC]*	*Tekniskt stöd*	*[automatisk beräkning i SFC]*	*Tekniskt stöd*	*[automatisk beräkning i SFC]*	*Tekniskt stöd*	*[automatisk beräkning i SFC]*	*Tekniskt stöd*	*[automatisk beräkning i SFC]*
TOTALT	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**	**TOTALT**	**x euro**

BILAGA XI Mall för betalningsansökningar

Referens: Artikel 65.2 [inlämning och bedömning av betalningsansökan]

Nationell och regional partnerskapsplan	
Medlemsstat:	
Kommissionens beslut om godkännande av planen:	
Datum för kommissionens beslut:	
Nummer på betalningsansökan:	
Datum för inlämning av betalningsansökan:	
Antal delmål och mål för vilka begäran om betalning görs:	
Varav finansieras genom bidrag:	
Varav finansieras med lån (i tillämpliga fall):	
Totalt belopp som begärs för uppnådda delmål och mål:	
Totalt belopp som begärs för andra interventioner:	
Belopp som begärs för ekonomiskt stöd:	
Det totala belopp som begärs	
Varav finansieras genom bidrag:	
Varav finansieras med lån (i tillämpliga fall):	

FÖRTECKNING ÖVER DELMÅL OCH MÅL FÖR VILKA EN BEGÄRAN OM BETALNING GÖRS

Löpnummer	Specifikt mål	Kapitel	Åtgärd	Finansierat med bidrag eller lån	Namn på delmål /mål	Kvalitativa indikatorer (delmål)	Kvantitativa indikatorer (mål) enligt förordning XXX (prestationsförordningen)				Tidsplan för uppnående		Begärt belopp	Institution som ansvarar för att kontrollera att relevanta delmål/mål uppfylls och för att bevara dokumenten för verifieringskedjan
							Måttenhet	*Referensscenario*	*Ursprungligt mål*	*Uppnått mål*	Kvartal	År		
Summa som begärs för bidrag														
Summa som begärs för lån														

För outputbaserade interventioner

Löpnummer	Specifikt mål	Kapitel	Åtgärd	Outputindikator enligt förordning XXX (prestationsförordningen)		Begärt belopp	Institution som ansvarar för att kontrollera de uppgifter som lämnats och för att bevara dokumenten för verifieringskedjan
				Måttenhet	*Output som rapporterats*		
Summa som begärs för outputbaserade interventioner							

Betalningen ska göras till följande bankkonto:

Identifierat organ	
Bank	
BIC-kod	
IBAN-nr	
Kontoinnehavare (om annan än det identifierade organet)	

BILAGA XII Mall för förvaltningsförklaringen

Referens: Artikel 59.1 c [årligt garantipaket]

Undertecknad/undertecknade, [förnamn efternamn], i egenskap av [befattning] för [ansvarig myndighet i medlemsstaten] och med beaktande av mina/våra skyldigheter enligt förordning XX [fond],

förklarar härmed följande i samband med genomförandet av den nationella och regionala partnerskapsplan för [land] som godkändes genom kommissionens genomförandebeslut av den [datum] om godkännande av bedömningen av den nationella och regionala partnerskapsplanen för [medlemsstat] ([referens]), på grundval av min egen bedömning och den information jag har tillgång till, särskilt resultaten från de nationella kontroll- och revisionssystem som beskrivs i planen:

1. Medlen användes korrekt i enlighet med tillämplig lagstiftning i syfte att uppnå målen i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

2. Uppgifterna i de betalningsansökningar som lämnats in till kommissionen [i enlighet med artikel 59.1 a [Garantipaketet] för räkenskapsåret 20[xx]] är fullständiga, korrekta och tillförlitliga. Informationen om genomförandet av åtgärderna i planen [bifogad] ger en rättvisande bild av hur genomförandet fortskrider och det finns en verifieringskedja för de berörda åtgärderna.

3. De befintliga förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar korrekt, säkerställer att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta och ger nödvändiga garantier för att medlen har förvaltats i enlighet med alla tillämpliga regler, inbegripet om förebyggande, upptäckt, korrigering, rapportering och uppföljning av oriktigheter, inbegripet intressekonflikter, korruption, dubbelfinansiering och förebyggande av bedrägerier, i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och i enlighet med tillämplig lagstiftning[, inbegripet tillämpliga regler för offentlig upphandling och statligt stöd].

Jag bekräftar att de oriktigheter som konstaterats vid revisioner och kontrollrapporter i samband med genomförandet av planen har korrigerats på lämpligt sätt och inte/har lett till att delmålen eller målen för den berörda åtgärden har upphävts. När det gäller upphävanden anges arten och omfattningen av upphävandet. Vid behov gjordes lämplig uppföljning av oriktigheter och brister i kontrollsystemet som hade rapporterats i dessa rapporter.

Jag bekräftar att jag inte känner till någon dold fråga som rör anseende med anknytning till genomförandet av planen som skulle kunna skada EU:s intressen.

[Följande reservationer bör dock noteras: .....] (Stryk denna mening om den inte är tillämplig.)

[Med hänvisning till reservationen i den tidigare förvaltningsförklaringen – [Referens] –

[genomförd uppföljning].] (Stryk denna mening om den inte är tillämplig.)

Ort, datum

(underskrift)

[Undertecknarens namn och befattning]

BILAGA XIII Mall för det årliga revisionsuttalandet

Referens: Artikel 53.2 a [revisionsmyndighetens uppgifter]

1. INLEDNING

Undertecknad/undertecknade, som företräder [namn på revisionsmyndighet(er)], oberoende i den mening som avses i artikel 49.5 [planmyndigheter] i förordning XX [NRP-förordningen], har reviderat

i) fullständigheten, riktigheten och tillförlitligheten hos de uppgifter som förts in i de betalningsansökningar som lämnats in till kommissionen för räkenskapsåret [20xx] [enligt artikel 59.1 a [garantipaketet],

ii) användningen av medlen i enlighet med tillämplig lagstiftning och

iii) förvaltnings- och kontrollsystemets funktion

samt kontrollerat

i) förvaltningsförklaringen eller förvaltningsförklaringarna [utarbetade och undertecknade av de förvaltande myndigheterna] i enlighet med artikel 59.1 a [årligt garantipaket]

för att kunna utfärda ett revisionsuttalande i enlighet med artikel 53.2 a [revisionsmyndighetens uppgifter].

2. REVISIONSMYNDIGHETENS/REVISIONMYNDIGHETERNAS ANSVAR

Revisionerna av [medlemsstatens] nationella och regionala partnerskapsplan har utförts i enlighet med revisionsstrategin och överensstämmer med internationellt vedertagna revisionsstandarder.

Det är även mitt ansvar att i uttalandet ange huruvida revisionsarbetet föranleder tvivel på vad som uppges i förvaltningsförklaringen.

De revisionsförfaranden som utförts är enligt min/vår uppfattning de som är lämpliga med tanke på omständigheterna och överensstämmer med bestämmelserna i förordning XX [NRP-förordningen], särskilt i artikel 53 [revisionsmyndighetens uppgifter] och bilaga IV [grundläggande revisions- och kontrollkrav]. Jag/vi anser att de revisionsbevis som samlats in är tillräckliga och relevanta som grund för mitt/vårt uttalande [vid en begränsning av revisionens omfattning:] förutom när det gäller de faktorer som anges i led 3 ”Begränsning av revisionens omfattning”.

Sammanfattningen av de viktigaste resultaten av revisionerna av planen lämnas in tillsammans med detta revisionsuttalande, i enlighet med artikel 59.1 d [årligt garantipaket] i förordning XX [NRPF-förordningen].

3. BEGRÄNSNING AV REVISIONENS OMFATTNING

Antingen

Det förelåg inga begränsningar av revisionens omfattning.

eller

Revisionens omfattning begränsades av följande faktorer:

a)	…
b)	…

c)	…

[Ange alla eventuella begränsningar av revisionens omfattning, t.ex. eventuell avsaknad av styrkande handlingar eller ärenden som är föremål för rättsliga förfaranden, och ange under rubriken ”Uttalande med reservation” nedan de åtgärder som påverkas samt hur begränsningen av revisionens omfattning har påverkat revisionsuttalandet. Närmare uppgifter ska vid behov anges i sammanfattningen av revisionerna, beroende på vad som är lämpligt.]

4. UTTALANDE

Antingen

(Uttalande utan reservation)

På grundval av det revisionsarbete som utförts anser jag följande:

1. De uppgifter som förts in i betalningsansökan/betalningsansökningarna:

– Uppgifterna i den eller de betalningsansökningar som lämnats in för räkenskapsåret 20[xx] är fullständiga, korrekta och tillförlitliga.

2. Det förvaltnings- och kontrollsystem som är i bruk på dagen för detta revisionsuttalande:

- Det förvaltnings- och kontrollsystem som är i bruk fungerar väl och säkerställer ett effektivt och snabbt skydd av unionens ekonomiska intressen och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

Det revisionsarbete som utförts föranleder inte tvivel på vad som uppges i förvaltningsförklaringen.

3. Användningen av medlen:

- uppfyller kraven i tillämplig lagstiftning.

Eller

(Uttalande med reservation)

På grundval av det revisionsarbete som utförts anser jag följande:

1. De uppgifter som förts in i betalningsansökan/betalningsansökningarna:

– Uppgifterna i den eller de betalningsansökningar som lämnats in för räkenskapsåret 20[xx] är fullständiga, korrekta och tillförlitliga [om reservationen gäller betalningsansökningarna läggs följande text till:] förutom i följande väsentliga aspekter: …

2. Det förvaltnings- och kontrollsystem som är i bruk på dagen för detta revisionsuttalande:

- Det förvaltnings- och kontrollsystem som är i bruk fungerar väl och säkerställer ett effektivt och snabbt skydd av unionens ekonomiska intressen och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet [om reservationen gäller förvaltnings- och kontrollsystemet läggs följande text till:] förutom i följande väsentliga aspekter: …

- Användningen av medlen uppfyller kraven i tillämplig lagstiftning, förutom i följande aspekter: …..

Konsekvenserna av nämnda reservation är begränsade [eller betydande].

Det revisionsarbete som utförts föranleder inte/föranleder [stryk det som inte är tillämpligt] tvivel på vad som uppges i förvaltningsförklaringen.

[Om det revisionsarbete som utförts föranleder tvivel på vad som uppges i förvaltningsförklaringen ska revisionsmyndigheten i detta stycke redogöra för varför man dragit denna slutsats.]

eller

(Uttalande med avvikande mening)

På grundval av det revisionsarbete som utförts anser jag följande:

1. Uppgifterna i de betalningsansökningar som lämnats in för räkenskapsåret 20[xx] är fullständiga, korrekta och tillförlitliga, och/eller

2. Det förvaltnings- och kontrollsystem som är i bruk fungerar/fungerar inte [stryk det som inte är tillämpligt].

3. Användningen av medlen är/är inte förenlig med tillämplig lagstiftning.

Detta uttalande med avvikande mening är grundat på följande:

– när det gäller väsentliga frågor som rör fullständigheten, korrektheten och tillförlitligheten hos de uppgifter som förts in i den eller de betalningsansökningar som lämnats in för räkenskapsåret 20[xx]

och/eller [stryk det som inte är tillämpligt]

- när det gäller väsentliga frågor som rör förvaltnings- och kontrollsystemets funktion
- när det gäller medlens förenlighet med tillämplig lagstiftning

Det revisionsarbete som utförts föranleder tvivel på vad som uppges i förvaltningsförklaringen i följande aspekter:

[Revisionsmyndigheten får även inkludera en upplysning av särskild betydelse som inte påverkar dess uttalande, i enlighet med internationellt vedertagna revisionsstandarder. Ett uttalande om att revisorn avstår från att uttala sig kan utfärdas i undantagsfall].

Datum:

Underskrift

BILAGA XIV Fastställande av nivån på de finansiella schablonkorrigeringarna

Referens: Artikel 68.2 [finansiella korrigeringar]

1. Delar som ska beaktas vid tillämpning av en schablonkorrigering:

a) Den eller de allvarliga bristernas betydelse i förhållande till hela förvaltnings- och kontrollsystemet.

b) Den eller de allvarliga bristernas frekvens och omfattning.

c) Den ekonomiska skadan för unionens budget.

2. Nivån på den finansiella schablonkorrigeringen ska fastställas på följande sätt:

a) Om den eller de allvarliga bristerna är så grundläggande, frekventa eller omfattande att de utgör ett fullständigt misslyckande för systemet, ska en schablonsats på 100 % tillämpas.

b) Om den eller de allvarliga bristerna är så frekventa och omfattande att de utgör ett mycket allvarligt misslyckande för systemet som medför att lagligheten och korrektheten riskeras för en mycket stor andel, ska en schablonsats på 25 % tillämpas.

c) Om den eller de allvarliga bristerna beror på att systemet inte fungerar helt eller fungerar så dåligt eller så sällan att lagligheten och korrektheten riskeras för en stor andel, ska en schablonsats på 10 % tillämpas.

d) Om den eller de allvarliga bristerna beror på att systemet inte fungerar kontinuerligt så att lagligheten och korrektheten riskeras för en betydande andel, ska en schablonsats på 5 % tillämpas.

Om de ansvariga myndigheterna inte har vidtagit korrigerande åtgärder efter det att en finansiell korrigering tillämpats och samma allvarliga brist eller brister upptäcks på nytt får korrigeringssatsen, till följd av att de allvarliga bristerna kvarstår, ökas till en nivå som inte överstiger den närmaste högre kategorin. Om schablonsatsen ligger på en nivå som är oproportionerlig efter att de delar som anges ovan har tagits i beaktande får korrigeringssatsen minskas.

BILAGA XV Unionsåtgärder som stöds genom faciliteten

Referens: Artikel 31 [unionsåtgärder]

1. Faciliteten ska bidra till de mål som anges i artiklarna 2 och 3 [mål], särskilt genom att göra följande:

a) Stödja stadsmyndigheter i att utveckla innovativa projekt, stärka städernas kapacitet och tillhandahålla en kunskapsmiljö för att dela kunskap om hållbar stadsutveckling.

b) Främja social innovation, sociala experiment och stöd till intressenternas kapacitet på lokal och nationell nivå samt unionsnivå, bland annat genom transnationellt samarbete. Främja frivillig arbetskraftsrörlighet och välfungerande, sammanhängande och integrerade arbetsmarknader, inbegripet de sociala trygghetssystemens gränsöverskridande dimension.

c) Stödja mikrofinansiering, finansiering av sociala företag, social ekonomi och åtgärder för att främja jämställdhet, kompetens, utbildning och relaterade tjänster, social infrastruktur, inbegripet hälso-, sjukvårds- och utbildningsinfrastruktur och subventionerat boende till rimlig kostnad, däribland för studenter och ungdomar, hälso- och sjukvård och långtidsvård, inkludering och tillgänglighet, med fokus på att integrera människor i utsatta situationer, inbegripet människor som upplever eller riskerar att drabbas av fattigdom, social utestängning eller diskriminering.

d) Främja evidensbaserat beslutsfattande på de områden som rör genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, särskilt när det gäller hållbar sysselsättning av god kvalitet, social inkludering, utbildning och kompetens, ekosystem för social finansiering samt hälsa och säkerhet på arbetsplatsen.

e) Stödja genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken, bland annat genom att tillhandahålla vetenskaplig rådgivning, datainsamling och kunskap i syfte att främja sunda och effektiva fiskeriförvaltningsbeslut, utveckla och genomföra EU:s system för fiskerikontroll, främja rena och friska hav, utveckla och sprida marknadsinformation för fiskeri- och vattenbruksprodukter samt främja sjöfartsskydd och övervakning.

f) Stödja genomförandet av havspolitiken, bland annat genom havsplanering, havsområdesstrategier och regionalt havssamarbete, genomförandet av det europeiska nätverket för marina observationer och datainsamling, förbättring av kompetens och kunskap rörande haven, utbyte av socioekonomiska och miljömässiga data om den hållbara blå ekonomin samt genomförandet av politiken för den internationella världshavsförvaltningen.

g) Främja en gemensam politik på områdena hälsa och säkerhet för människor, djur och växter samt djurskydd, inbegripet att stödja åtgärder för utrotning, bekämpning och övervakning av djursjukdomar, zoonoser och växtskadegörare, åtgärder som syftar till att hantera antimikrobiell resistens, hållbar livsmedelsproduktion och livsmedelskonsumtion, och att föreskriva unionsomfattande åtgärder för att säkerställa ett enhetligt och tillförlitligt genomförande av denna politik.

h) Samla in uppgifter på gårdsnivå om hållbarhet i enlighet med förordning (EG) nr 1217/2009 om upprättande av ett informationssystem för jordbruksföretagens hållbarhet och stödja informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter som genomförs på den inre marknaden och i tredjeland i enlighet med förordning (EU) nr 1144/2014.

i) Ta itu med akuta och särskilda behov som svar på en krissituation såsom en större eller regional naturkatastrof och främja krisreparation och återhämtning i syfte att öka motståndskraften efter en kris.

j) Ge stöd till det gemensamma skyddsnätet för att hantera marknadsstörningar och stabilisera jordbruksmarknaderna genom åtgärder som antagits i enlighet med artiklarna 8–21 i förordning (EU) nr 1308/2013 och undantagsåtgärder som antagits i enlighet med artiklarna 219–222 i den förordningen.

k) Tillhandahålla tekniskt stöd för att

i) hjälpa medlemsstaterna att genomföra de åtgärder som anges i deras planer, ta itu med de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna eller i andra relevanta dokument som förtecknas i artikel 22.2 b, genomföra unionsrätten och främja de politiska mål som fastställs i artiklarna 2 och 3 [Mål],

ii) främja innovativa strategier och utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna genom projekt som omfattar flera länder för genomförande av reformer och investeringar, även för att minska riskerna och mobilisera privata investeringar, ta itu med gemensamma utmaningar, underlätta ett konsekvent genomförande av unionsrätten och främja de politiska mål som fastställs i artiklarna 2 och 3.

Tekniska stödåtgärder omfattar tillhandahållande av expertis, genomförande av studier, insamling av uppgifter och statistik, utveckling av gemensamma metoder, kapacitetsuppbyggande åtgärder för att förvärva och öka expertis eller kunskap samt åtgärder för att förbättra system, förfaranden och organisationsstrukturer.

l) Bidra till de mål som fastställs i förordning (EU) 202X/XXX [migration, asyl och integration], förordning (EU) 202X/XXX [integrerad gränsförvaltning och viseringspolitik] och förordning (EU) 202X/XXX [inre säkerhet].

m) Stödja gränsöverskridande projekt och flerlandsprojekt, särskilt viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse och interregionala innovationsinvesteringar för att stärka EU:s värdekedjor genom saminvesteringar från flera projektpartner, med särskild tonvikt på utveckling av värdekedjor i mindre utvecklade regioner, bidrag till att överbrygga innovationsklyftan, expansion av nystartade företag och ökad sammanhållning samt förberedelser, övervakning och administrativ och teknisk verksamhet med anknytning till referensramens delar.

n) Stödja Life-åtgärder, inbegripet strategiska naturprojekt, strategiska integrerade projekt och strategiska åtgärdsprojekt som rör miljöpolitiska prioriteringar med en gränsöverskridande eller transnationell dimension, verksamhet som ligger till grund för utarbetande, genomförande, övervakning, utvärdering och verkställande av lagstiftning och politik på miljö- och klimatområdet samt främja utvecklingen av styrning på alla nivåer och stödja och stärka nätverk, det civila samhällets organisationer och andra projekt av unionsintresse som bidrar till genomförandet av miljölagstiftning och miljöpolitik.

2. För att stödja åtgärder enligt punkt 1 i) i bilaga XV får medlemsstaten begära ytterligare stöd från faciliteten enligt artikel 34.3

i) vid en större naturkatastrof i en medlemsstat som leder till direkt skada som uppskattas överstiga 3 miljarder euro i löpande priser eller utgöra mer än 0,6 % av landets bruttonationalinkomst (BNI) (det lägre beloppet gäller som tröskelvärde); i detta fall fastställs stödet från EU-faciliteten till 2,5 % av de totala kostnaderna för de direkta skadorna upp till tröskelvärdet plus 6 % av skadan över tröskelvärdet, med förbehåll för tillgängliga budgetmedel,

ii) vid en regional naturkatastrof i en Nuts 2-region i en medlemsstat som leder till direkt skada som överstiger 1,5 % av regionens bruttonationalprodukt (BNP) (1 % av den regionala BNP för de yttersta randområdena); i detta fall fastställs stödet från EU-

faciliteten till 2,5 % av de totala kostnaderna för de direkta skadorna, med förbehåll för tillgängliga budgetmedel,

iii) vid skador till följd av en större naturkatastrof i ett grannland, varvid stödet från EU-faciliteten fastställs till 2,5 % av de totala kostnaderna för de direkta skadorna, med förbehåll för tillgängliga budgetmedel.

BILAGA XVI SFC2027: elektroniskt system för datautbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen

Referens: Artikel 58.2 l [medlemsstatens ansvar]

1. Kommissionens ansvarsområden

1.1 Säkerställa driften av ett elektroniskt system för datautbyte (SFC2028) för allt officiellt informationsutbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen. SFC2027 ska minst innehålla de uppgifter som anges i de mallar som upprättas i enlighet med denna förordning.

1.2 Säkerställa följande egenskaper hos SFC2028:

(a) Interaktiva formulär eller formulär som förhandsifylls av systemet på grundval av de uppgifter som tidigare registrerats i systemet.

(b) Automatiska beräkningar, om de förenklar inmatningen för användarna.

(c) Automatiskt inbyggda kontroller av att de översända uppgifterna överensstämmer inbördes respektive med tillämpliga bestämmelser.

(d) Systemgenererade meddelanden som varnar användarna av SFC2028 när vissa åtgärder kan eller inte kan utföras.

(e) Tillhandahållande av ett API (gränssnitt för applikationsprogrammering) som möjliggör automatisk överföring av på förhand fastställda dataset.

(f) En onlinetjänst som visar statusen för behandlingen av de inmatade uppgifterna.

(g) Tillgång till historiska uppgifter för all information som matas in för ett program.

(h) Tillgång till en obligatorisk elektronisk underskrift i den mening som avses i förordning (EU) nr 910/2014 som kan erkännas som bevis vid rättsliga förfaranden.

1.3 Säkerställa en it-säkerhetspolicy för SFC2028 som gäller för personal som använder systemet i enlighet med relevanta unionsbestämmelser, särskilt kommissionens beslut (EU, Euratom) 2017/46 ([47]) och dess genomförandebestämmelser.

1.4 Utnämna en eller flera personer som ansvariga för att fastställa, upprätthålla och säkerställa en korrekt tillämpning av säkerhetspolicyn till SFC2028.

2. Medlemsstaternas ansvarsområden

2.1 Säkerställa att medlemsstatens programmyndigheter som angetts i enlighet med artikel 71.1 samt de organ som i enlighet med artikel 71.2 och 71.3 utsetts att utföra vissa uppgifter under den förvaltande myndighetens eller revisionsmyndighetens ansvar i SFC2028 för in uppgifter om den överföring som de ansvarar för samt eventuella uppdateringar av dessa.

2.2 Säkerställa kontroll av de inlämnade uppgifterna av en annan person än den person som förde in uppgifterna för den överföringen.

2.3 Säkerställa tillhandahållandet av ett gränssnitt mellan medlemsstaternas informationssystem och SFC2028 för automatisk överföring av på förhand fastställda dataset (bilaga xx).

2.4 Tillhandahålla arrangemang för åtskillnaden mellan de ovannämnda uppgifterna genom medlemsstatens förvaltnings- och kontrollinformationssystem som automatiskt kopplas till SFC2028.

2.5 Utse en eller flera personer som ansvarar för att hantera åtkomsträttigheterna för att utföra följande uppgifter:

(a) Identifiera de användare som begär åtkomst och fastställa att dessa är anställda av organisationen.

(b) Informera användarna om att de är skyldiga att bevara systemets säkerhet.

(c) Kontrollera att användarna är berättigade till den begärda åtkomstnivån, med hänsyn till deras arbetsuppgifter och befattning.

(d) Begära att åtkomsträttigheterna upphör när de inte längre behövs eller är motiverade.

(e) Omedelbart rapportera misstänkta händelser som kan hota systemets säkerhet.

(f) Säkerställa att användaruppgifterna kontinuerligt är korrekta genom att rapportera alla ändringar.

(g) Vidta alla nödvändiga försiktighetsåtgärder när det gäller dataskydd och affärshemligheter, i enlighet med unionens och medlemsstaternas bestämmelser.

(h) Informera kommissionen om alla ändringar som påverkar kapaciteten hos de nationella myndigheterna eller SFC2028:s användare att fullgöra de uppgifter som avses i punkt 2.1 eller deras personliga förmåga att fullgöra de uppgifter som avses i leden a–g.

2.6 Tillhandahålla arrangemang för respekt för skyddet av integritet och personuppgifter för enskilda personer och av affärshemligheter för rättsliga enheter i enlighet med direktiv 2002/58/EG, förordning (EU) 2016/679 och förordning (EU) 2018/1725.

2.7 Anta nationella, regionala eller lokala informationssäkerhetspolicyer för åtkomst till SFC2028 på grundval av en riskbedömning som är tillämplig på alla myndigheter som använder SFC2028 och som beaktar följande aspekter:

(a) It-säkerhetsaspekterna av det arbete som utförs av den eller de personer som ansvarar för att hantera de åtkomsträttigheter som avses i avsnitt II punkt 2.4 vid direktanvändning.

(b) De säkerhetsåtgärder som gör det möjligt att anpassa nationella, regionala eller lokala informationssystem, som kopplas upp mot SFC2028 genom ett sådant tekniskt gränssnitt som avses i punkt 2.3, till säkerhetskraven för SFC2028, och som omfattar

i) fysisk säkerhet,

ii) datamedier och åtkomstkontroll,

iii) lagringskontroll,

iv) åtkomst- och lösenordskontroll,

v) övervakning,

vi) sammankoppling med SFC2027,

vii) kommunikationsinfrastruktur,

viii) personaladministration före, under och efter anställning,

ix) incidenthantering.

2.8 Göra det dokument som avses i punkt 2.6 tillgängligt för kommissionen på begäran.

2.9 Utse en eller flera personer att ansvara för att upprätthålla och säkerställa tillämpningen av de nationella, regionala eller lokala it-säkerhetspolicyerna och fungera som kontaktpunkt med den eller de personer som utsetts av kommissionen och som avses i punkt 1.4.

3. Kommissionens och medlemsstaternas gemensamma ansvarsområden

3.1 Säkerställa tillgänglighet, antingen direkt genom ett interaktivt användargränssnitt (dvs. en webbapplikation) eller via ett tekniskt gränssnitt (API) med på förhand fastställda protokoll (dvs. webbtjänster) som gör det möjligt att automatiskt synkronisera och överföra uppgifter mellan medlemsstaternas informationssystem och SFC2028.

3.2 Registrera datumet för den elektroniska överföringen av information från medlemsstaten till kommissionen och vice versa i det elektroniska datautbytet, vilket utgör dagen för inlämning av den berörda handlingen.

3.3 Säkerställa att officiella uppgifter enbart utbyts via SFC2028, med undantag för force majeure, och att uppgifterna i de elektroniska formulär som ingår i SFC2028 (*strukturerade uppgifter*) inte ersätts av icke-strukturerade uppgifter och, i händelse av inkonsekvenser, att strukturerade uppgifter har företräde framför icke-strukturerade uppgifter.

Om force majeure föreligger, om SFC2028 inte fungerar eller om det saknas uppkoppling till SFC2028 mer än en arbetsdag under den sista veckan före en fastställd frist för inlämning av uppgifter eller under perioden 18–26 december eller fem arbetsdagar vid övriga tidpunkter, får informationsutbytet mellan medlemsstaterna och kommissionen ske på papper, med hjälp av de mallar som fastställs i denna förordning, varvid datumet för inlämning av dokumentet är poststämpelns datum. När orsaken till force majeure upphör ska den berörda parten utan dröjsmål föra in de uppgifter som redan lämnats i pappersform i SFC2028.

3.4 Säkerställa överensstämmelse med de villkor för it-säkerhet som offentliggörs på portalen för SFC2028 och de åtgärder som genomförs av kommissionen i SFC2028 för att säkra dataöverföringen, särskilt i samband med användningen av det tekniska gränssnitt som avses i punkt 2.3.

3.5 Genomföra och säkerställa effektivitet för de säkerhetsåtgärder som antagits för att skydda de uppgifter som lagras i och överförs genom SFC2028.

3.6 Årligen uppdatera och se över SFC2028:s it-säkerhetspolicy och relevanta nationella, regionala och lokala it-säkerhetspolicyer vid tekniska ändringar, identifiering av nya hot eller andra relevanta händelser.

BILAGA XVII Internt stöd inom ramen för WTO

Internt stöd inom ramen för WTO i enlighet med artikel 40

Interventionstyp	**Hänvisning i den här förordningen och förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen]**	**Punkt i bilaga 2 till WTO:s jordbruksavtal (den gröna boxen)**
Miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket	Artikel 35 (*artikel 7 i GJP-förordningen*)	5, 11 och 12
Gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd	Artikel 35 (*artikel 9 i GJP-förordningen*)	5
Stöd till småbrukare	Artikel 35 (*artikel 10 i GJP-förordningen*)	5
Stöd till naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar	Artikel 35 (*artikel 11 i GJP-förordningen*)	13
Stöd till nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav	Artikel 35 (*artikel 12 i GJP-förordningen*)	12
Etablering av unga jordbrukare och nya jordbrukare	Artikel 35 (*artikel 16 i GJP-förordningen*)	2, 5 och 11
Stöd till investeringar för jordbrukare och skogsägare	Artikel 35 (*artikel 17 i GJP-förordningen*)	8, 11
Avbytartjänster inom jordbruket	Artikel 35 (*artikel 18 i GJP-förordningen*)	2
Skolprogram	Artiklarna 27 och 28 i förordningen om en samlad marknadsordning	4
Stöd till interventioner inom vissa sektorer	Artikel 32 b, c, d, e, h, i och m i förordningen om en samlad marknadsordning	2
	Artikel 32 a i förordningen om en samlad marknadsordning	2, 11

	Artikel 32 f, g och s i förordningen om en samlad marknadsordning	2, 11 och 12
	Artikel 32 n i förordningen om en samlad marknadsordning	8, 11 och 12
Stöd till de yttersta randområdena	Artikel 35 med undantag för bananstöd (den blå boxen – ska inte anges i tabellen)	13
Stöd till de mindre Egeiska öarna	Artiklarna 42, 43 och 44	13
Krisstöd till jordbrukare efter naturkatastrofer, allvarliga klimathändelser och andra katastrofer	Artikel 38	8

Bilaga XVIII

Minimibelopp för de inkomststödinterventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken som avses i artikel 35.1 a–k och r samt punkt 10

Medlemsstat	**Minimibelopp för de interventioner som avses i artikel 35.1 a–k och r och punkt 10 (i xxx euro, löpande priser)**
Belgien	pm
Bulgarien	pm
Tjeckien	pm
Danmark	pm
Tyskland	pm
Estland	pm
Irland	pm
Grekland	pm
Spanien	pm
Frankrike	pm
Kroatien	pm
Italien	pm
Cypern	pm
Lettland	pm
Litauen	pm
Luxemburg	pm
Ungern	pm
Malta	pm
Nederländerna	pm
Österrike	pm

Polen	pm
Portugal	pm
Rumänien	pm
Slovenien	pm
Slovakien	pm
Finland	pm
Sverige	pm

BILAGA

Europeiska unionens råd

Bryssel den 18 juli 2025
(OR. en)

11815/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0240(COD)

COH 147
SOC 537
AGRI 362
AGRIFIN 85
PECHE 224
FIN 908
JAI 1111
SAN 476
CODEC 1057
CADREFIN 117
POLGEN 98

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 565 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 565 final.

Bilaga: COM(2025) 565 final

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 565 final

2025/0240 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

{SWD(2025) 565 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Under de senaste åren har EU-fonder med nationellt förhandstilldelade anslag på ett avgörande sätt bidragit till att uppnå viktiga EU-mål och genomföra EU:s gemensamma politik – från ekonomisk, territoriell och social sammanhållning till att säkerställa en skälig levnadsstandard för jordbrukssamhället, tillgång till livsmedel till rimlig kostnad, stöd till den gemensamma fiskeripolitiken eller skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa. För närvarande finns det flera fonder som främst är förhandstilldelade till medlemsstaterna. Ändå kräver de djupgående svårigheter som vår union står inför en reflektion över hur deras utformning kan förbättras för att vi på bästa sätt ska kunna uppfylla våra gemensamma prioriteringar.

Även om de regionala och territoriella skillnaderna har minskat avsevärt, bland annat tack vare EU:s sammanhållningspolitik, bor 29 % av invånarna i EU fortfarande i regioner med en BNP per capita som ligger under 75 % av EU-genomsnittet, och omkring 135 miljoner människor bor på platser som under de senaste två årtiondena långsamt har halkat efter. De nuvarande divergerande tillväxtbanorna riskerar att öka de socioekonomiska klyftorna mellan och inom medlemsstaterna, särskilt mellan landsbygdsområden och stadsområden.

Samtidigt bidrar livsmedelssäkerhet och naturskydd till att upprätthålla livskvaliteten i Europa genom den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), som kan garantera att 450 miljoner européer har tillgång till säkra, högkvalitativa och varierade livsmedelsprodukter till överkomliga priser. Dessutom bidrar den till att bevara livskraftiga landsbygdsområden och göra betydande framsteg mot hållbarhet. Samtidigt utsätts jordbrukssektorn för allt större påfrestningar till följd av långsiktiga risker för livsmedelssäkerheten samt effekterna av klimatförändringar och miljöförstöring. Jordbrukare, fiskare och landsbygds- och kustområden påverkas dessutom i allt högre grad av orättvis global konkurrens, högre energipriser, brist på yngre jordbrukare och fiskare samt svårigheter att få tillgång till kapital. Trots det omfattande stödet från den gemensamma jordbrukspolitiken är jordbruksinkomsten per arbetstagare fortfarande instabil och betydligt lägre än genomsnittslönen i EU:s ekonomi (60 % 2023).

Krig, osäkerhet, fattigdom och brist på framtidsutsikter har bidragit till ökade migrationsflöden, och instrumentaliseringen av migration vid EU:s yttre gränser har tydliggjort nya former av hot. Samtidigt präglas det globala politiska och ekonomiska landskapet av påfrestningar av en sällan skådad omfattning, med krig som fortfarande rasar på den europeiska kontinenten och i dess närområde.

Även om detta bara är ett fåtal av de många prövningar som vår union står inför visar de på behovet av att förbättra utformningen av EU:s stöd för att på bästa sätt uppnå våra gemensamma prioriteringar och vår gemensamma politik och se till att EU:s budget fortsätter att spela en viktig roll för att stödja rättvis tillväxt för alla, hållbar ekonomisk konvergens samt rättvisa mellan generationerna och säkerhet. I kommissionens politiska riktlinjer för 2024–2029 efterlyses en förstärkt, moderniserad sammanhållnings- och tillväxtpolitik som syftar till att minska de ekonomiska, sociala och territoriella skillnaderna, stödja sysselsättningen och stärka unionens konkurrenskraft. Genom halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken införs redan flexibilitet och incitament för att rikta investeringarna mot nya utmaningar, samtidigt som huvudfokus på att minska regionala skillnader bibehålls. I riktlinjerna efterlyses också åtgärder för att säkerställa att fiskerisektorn förblir hållbar,

konkurrenskraftig och resilient och för att upprätthålla lika villkor för den europeiska fiskekedjan. Det uttrycks ett åtagande om att europeiska världshavspakten kommer att fokusera på att stimulera den blå ekonomin och säkerställa en god förvaltning och hållbarhet när det gäller våra hav i alla deras dimensioner. I riktlinjerna efterlyser man också en gemensam jordbrukspolitik som är mer målinriktad och hittar rätt balans mellan incitament, investeringar och reglering och säkerställer att jordbrukarna har en skälig och tillräcklig inkomst. Mer allmänt lovar man också att stödja åtgärder för att stärka Europas försvar och säkerhet och hantera migration, inbegripet ett effektivt skydd av EU:s yttre gränser, samt beredskap eller kampen mot klimatförändringarna. Vid olika tillfällen har EU:s statschefer efterlyst en ökad resiliens inom EU:s jordbruk för att upprätthålla livsmedelssäkerheten på lång sikt, värdet av livskraftiga landsbygdssamhällen och den gemensamma jordbrukspolitikens viktiga roll i detta avseende. Dessutom har de betonat behovet av att säkerställa en stabil och förutsägbar politisk ram, inbegripet att stödja jordbrukarna i deras hantering av miljö- och klimatutmaningar.

I kommissionens meddelande av den 19 februari 2025, *En vision för jordbruk och livsmedel*[6], beskrivs de viktigaste principerna för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027. Dessa principer omfattar en gemensam jordbrukspolitik som bygger på mål och riktade krav, ökat ansvar och ökad ansvarsskyldighet för medlemsstaterna när det gäller hur de uppfyller den gemensamma jordbrukspolitikens mål, den gemensamma jordbrukspolitikens viktiga roll för att stödja och stabilisera jordbrukarnas inkomster och locka till sig en ny generation jordbrukare, en enklare och mer målinriktad politik med en tydligare balans mellan incitament och obligatoriska krav, större flexibilitet för jordbrukarna och en övergång från villkor till incitament.

I vidare bemärkelse är denna fleråriga budgetram för 2028–2034 en möjlighet att utforma en mer politikorienterad, enklare, mer verkningsfull och mer responsiv budget för att hjälpa medlemsstaterna och deras regioner att ta itu med prioriteringar och utmaningar på ett så ändamålsenligt, inkluderande och effektivt sätt som möjligt, med utgångspunkt i alla lärdomar från de nuvarande programmen. I kommissionens meddelande om vägen mot nästa fleråriga budgetram som offentliggjordes den 11 februari 2025 betonades i detta avseende behovet av att ta itu med ”de komplexiteter, svagheter och stelheter som finns för närvarande och maximera effekten av varje euro som spenderas” samtidigt som man säkerställer budgetens förmåga att reagera på en föränderlig verklighet.

Syftet med detta förslag till förordning är att möta dessa olika utmaningar genom att

- **säkerställa bättre samstämmighet** mellan EU:s prioriteringar och nationella och regionala åtgärder,
- **uppnå förenkling och bättre valuta för pengarna** genom att bygga ett enklare och effektivare genomförandesystem,
- **ta itu med nya politiska prioriteringar** genom att underlätta omfördelningen av resurser för att tillgodose nya behov och oförutsedda kriser, **utan att äventyra uppfyllandet av långsiktiga mål**.

För att uppnå dessa mål föreskrivs i detta initiativ en gruppering av nationellt fördelade medel inom ramen för en fond för följande syften:

- **Förenkla den nuvarande ramen** – genom att gå från nära 540 program till 27 nationella och regionala partnerskapsplaner och en Interregplan, med ett brett tillämpningsområde och en enda uppsättning regler, som kommer att minska de administrativa kostnaderna på alla nivåer, samtidigt som tillgången till finansiering för EU-företag, inklusive små och medelstora företag, lokala myndigheter och

projektansvariga underlättas och fokus på att minska regionala skillnader bibehålls. För jordbrukssektorn innebär detta en utveckling som bygger på den senaste reformen, som redan nu och för första gången baseras på strategiska nationella planer och prestation. På samma sätt garanterar den nya ramen samstämmighet genom att integrera den gemensamma jordbrukspolitikens interventioner från den nuvarande tvåfondsstrukturen under ett enda paraply. En sådan anpassning medför ytterligare flexibilitet och förenkling.

- **Tillhandahålla en mer integrerad programplaneringsprocess** som möjliggör en mer differentierad och kvalitativ strategi för att uppnå EU:s prioriteringar, anpassad till varje medlemsstats nationella och regionala utmaningar, i stället för en universallösning. Integrerad programplanering kommer också att möjliggöra starkare synergier mellan olika politikområden, till exempel för att ge medlemsstaterna möjlighet att ta itu med de utmaningar som landsbygds- och kustområden står inför på ett mer heltäckande sätt, samt med andra EU-utgiftsprogram (t.ex. Europeiska konkurrenskraftsfonden eller Fonden för ett sammanlänkat Europa). På så sätt kommer fonden också att säkerställa fortsatt stöd till dem som behöver det mest, inklusive de minst utvecklade regionerna och de jordbrukare som har störst behov, med ett starkt fokus på generationsskifte.
- **Säkerställa att EU:s budget stöder framgång** genom att ge medlemsstaterna och regionerna de mål som krävs för att genomföra en ambitiös reformagenda, som kommer att gynna EU som helhet, och genom att rikta utgifterna dit där de gör mest nytta och kan ge EU största möjliga mervärde – särskilt genom att uppmuntra medlemsstaterna och regionerna att välja fler projekt med högt EU-mervärde än i dag, inklusive gränsöverskridande projekt och flerlandsprojekt (särskilt viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse). Samstämmighet kommer att säkerställas över hela linjen, med bättre politisk planering på alla nivåer och en effektivare fördelning av EU-medel, där de kan uppnå de bästa resultaten och främja starkare synergier mellan politikområdena.
- **Främja egenansvar på alla nivåer**, med flernivåstyre och en stark regional dimension, som bygger på delad förvaltning och partnerskapsprincipen, så att stödet inriktas på behoven i varje medlemsstat och dess regioner och sektorer samt kontinuitet och förutsägbarhet för förvaltande myndigheter och stödmottagare.
- **Möjliggöra snabbare och bättre valuta för pengarna** genom att koppla tillhandahållandet av medel till medlemsstaterna till de framsteg som gjorts i genomförandet av åtgärderna snarare än till ersättning för stödberättigande kostnader.
- **Införa starka skyddsåtgärder för att säkerställa respekten för rättsstatsprincipen** och en effektiv tillämpning av den europeiska stadgan om de grundläggande rättigheterna under hela genomförandet.
- **Uppmuntra ökad flexibilitet och anpassningsförmåga**, med en gradvis fördelning av medel under hela programperioden, en enklare översyn av planerna och en reserv på EU-nivå (EU-faciliteten) som ger ytterligare utrymme att anpassa sig till nya prioriteringar och kriser.

En EU-facilitet kommer att komplettera genomförandet på nationell och regional nivå. EU-faciliteten kommer att stödja transnationella och innovativa projekt med ett högt EU-mervärde, vilket kräver ytterligare samordningsinsatser på EU-nivå. Den kommer också att ge tekniskt stöd till medlemsstaterna så att de effektivt kan genomföra sina nationella och

regionala partnerskapsplaner. Dessutom kommer faciliteten att hjälpa medlemsstaterna att snabbt ta itu med akuta och särskilda behov som svar på en krissituation såsom en större nationell eller regional naturkatastrof och främja krisreparation och återhämtning i syfte att öka motståndskraften efter en kris. Den kommer också att hantera osäkerhet genom att ge unionen ytterligare manöverutrymme för att anpassa sig till nya prioriteringar på unionsnivå, vilket kräver samordnade insatser.

Detta förslag åtföljs av förslagen till sektorsspecifika förordningar som innehåller särskilda villkor för tillhandahållande av unionsstöd på de politikområden som omfattas av planerna. Detta unionsstöd till kommer att tillhandahållas genom fonden i enlighet med de regler för den fonden som fastställs i denna förordning.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Fonden kommer att bidra till att bättre utnyttja synergier mellan de politikområden som omfattas av detta initiativ och därmed stödja genomförandet av dem. Genom att exempelvis låta sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken omfattas av en enda programplaneringsstrategi kommer medlemsstaterna att ha en större verktygslåda för att ta itu med de utmaningar som jordbrukare och samhällen står inför i landsbygds- och kustområden (t.ex. infrastrukturutveckling, tjänster, digitalisering, tillgång till vatten- och energiinfrastruktur, kompetensutveckling, generationsskifte). På samma sätt kommer medlemsstater och regioner, genom att föra samman migrationspolitiken och sammanhållningspolitiken under en gemensam programplaneringsstrategi, att vara bättre rustade att integrera migranter på arbetsmarknaden samtidigt som de skyddar sina gränser.

En förenklad ram för nationellt förhandsfördelade anslag kommer att underlätta möjligheten att dra nytta av synergier med andra program inom EU:s budget, med en styrmekanism som säkerställer en samordnad programplanering utan överlappningar. Synergier kommer att vara särskilt relevanta med Europeiska konkurrenskraftsfonden InvestEU-programmet, Fonden för ett sammanlänkat Europa, Erasmus+-programmet, programmet för den inre marknaden, tullen och samarbetet mellan nationella myndigheter och instrumentet Europa i världen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Fonden kommer att stödja och därför skapa ökad överensstämmelse med annan unionspolitik, såsom följande:

- Kommissionens meddelande om genomförande och förenkling ”Ett enklare och snabbare Europa”[1], som inleder en ny satsning på att påskynda, förenkla och förbättra EU:s politik och lagstiftning, göra reglerna tydligare och lättare att förstå och snabbare att genomföra.
- Konkurrenskraftskompassen[2], som kräver övergripande möjliggörande faktorer, såsom avlägsnande av hinder för den inre marknaden, fördjupande av kapitalmarknaderna genom genomförande av reformer som ligger till grund för spar- och investeringsunionen samt förenkling av regelverket genom en omlagd EU-budget. Att ha en förenklad ram för nationellt förhandstilldelade anslag kommer att göra det möjligt att bättre utnyttja synergier med andra instrument i EU:s budget, däribland Europeiska konkurrenskraftsfonden och Horisont Europa.

[1] COM(2025) 47 final
[2] COM(2025) 30 final

- Given för en ren industri[3], som innehåller en gemensam färdplan för konkurrenskraft och fossilfrihet och identifierar den fleråriga budgetramen efter 2027 som en viktig möjliggörande faktor för omställningen till ren energi. Som en del av given för en ren industri antog kommissionen handlingsplanen för överkomliga energipriser[4], som syftar till att sänka energikostnaderna för alla, påskynda utbyggnaden av förnybar energi, öka energieffektiviteten eller beredskapen för energikriser.
- Kommissionens meddelande av den 5 mars 2025 om kompetensunionen[5], som innehåller de åtgärder som krävs för att förse människor med rätt kompetens och uppnå ett mer konkurrenskraftigt och inkluderande Europa.
- ”En vision för jordbruk och livsmedel”[6] av den 19 februari 2025, som föreslår åtgärder för att säkerställa långsiktig konkurrenskraft, hållbarhet och resiliens inom EU:s jordbruks- och livsmedelssektor.
- Forsknings- och innovationspolitik genom EU:s världshavspakts strategi för havsforskning och havsinnovation och strategin för forskning och innovation om vattenresiliens på ett samverkande sätt.
- Vitboken om europeisk försvarsberedskap 2030 av den 19 mars 2025, som innehåller en ny strategi för försvar och fastställer investeringsbehov. I rapporten beskrivs viktiga åtgärder för att skydda Europas säkerhet, bland annat genom omfattande investeringar i försvaret och genom att stärka den europeiska försvarsindustrins beredskap.
- Kommissionens meddelande av den 5 mars 2025 om handlingsplanen för Europas fordonsindustri, i vilket de nödvändiga stegen för övergången till utsläppsfria, uppkopplade och alltmer automatiserade fordon fastställs.
- I kommissionens meddelande av den 9 december 2020 *Strategi för hållbar och smart mobilitet – att sätta EU-transporterna på rätt spår för framtiden* fastställs de nödvändiga stegen för det europeiska transportsystemets väg mot en hållbar, smart och motståndskraftig mobilitet.
- Jämlikhetsunionen och dess tillhörande strategier[7] som syftar till att bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning. Den europeiska världshavspakten av den 5 juni 2025, som innehåller en övergripande strategi för att bättre skydda havet, främja en blomstrande blå ekonomi och stödja välbefinnandet för människor som bor i kustområden.
- Meddelandet om beredskapsunionen för att för att förebygga och reagera på framväxande hot och kriser.
- De omnibuspaket som antogs under 2025[7] och som bland annat syftar till förenkling, samstämmighet med annan lagstiftning och minskning av antalet datapunkter. Rättsakten om nettonollindustri och förordningen om kritiska råmaterial, även med tanke på strikta tidsfrister för tillstånd.

---

3 COM(2025) 85 final
4 COM(2025) 79 final.
5 COM(2025) 90 final.
6 COM(2025) 75 final.
7 Omnibus 1 och 2 av den 26 februari 2025.

- Kommissionens meddelande av den 5 juni 2025 om en europeisk strategi för vattenresiliens.
- Policyprogrammet för det digitala decenniet 2030, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/2481, som fastställer unionens mål för den digitala omställningen för 2030 och föreskriver en övervaknings- och samarbetsmekanism som bygger på nationella strategiska färdplaner för det digitala decenniet. De årliga meddelandena om läget för det digitala decenniet, som utvärderar unionens framsteg mot de digitala målen för 2030 och tillhandahåller genomförbara rekommendationer för varje medlemsstat.
- Kommissionens meddelande om handlingsplan för AI-kontinenten.
- Kommissionens meddelande av den 19 mars 2025 om spar- och investeringsunionen[8], i vilket det föreslås åtgärder för att skapa bättre investeringsmöjligheter för EU-medborgare och finansieringsalternativ för EU-företag, och därmed göra finansmarknaderna till en övergripande möjliggörande faktor för EU:s strategiska mål.

Detta initiativ kommer också att säkerställa överensstämmelse med den europeiska klimatlagen, i enlighet med artikel 6.4 i förordning (EU) 2021/1119.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

EU-åtgärder motiveras av flera rättsliga grunder som återspeglar de olika politikområden som stöds av fonden:

- Enligt artikel 174 i EUF-fördraget ska EU främja ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.
- Genom artiklarna 176, 177 och 162 i EUF-fördraget inrättas Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden respektive Europeiska socialfonden och deras respektive mål fastställs.
- Genom artiklarna 38 och 42.3 i EUF-fördraget ges unionen befogenhet att fastställa och genomföra en gemensam jordbrukspolitik och en gemensam fiskeripolitik. I artikel 39 i EUF-fördraget fastställs målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, bland annat ökad produktivitet inom jordbruket, en skälig levnadsstandard för jordbruksarbetarna, stabilisering av marknaderna, säkerställande av tillgången på varor och säkerställande av att dessa leveranser når konsumenterna till rimliga priser. Artikel 42 i EUF-fördraget gör det möjligt för unionen att avgöra i vilken utsträckning unionens konkurrensregler och regler om statligt stöd är tillämpliga på produktion av och handel med de jordbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget.
- I artikel 175 i EUF-fördraget förtecknas strukturfonderna, som ska stödja uppnåendet av ekonomisk, social och territoriell sammanhållning – utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden. I artikel 177 i EUF-fördraget föreskrivs att

[8] COM(2025) 124 final

Europaparlamentet och rådet ska ”fastställa strukturfondernas uppgifter, huvudmål och organisation, vilket kan omfatta en omgruppering av fonderna”.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Målen med förslaget kan inte uppnås av medlemsstaterna själva, eftersom problemen till sin natur är gränsöverskridande och inte begränsade till enskilda medlemsstater eller till en undergrupp av medlemsstater.

Nationellt förhandsfördelade anslag spelar en viktig roll när det gäller att genomföra EU:s prioriteringar i alla medlemsstater och regioner. Sammanhållningspolitiken främjar exempelvis integration och samarbete mellan medlemsstaterna och bidrar till att minska de regionala skillnaderna inom och mellan medlemsstaterna. Den gemensamma jordbrukspolitiken säkerställer lika villkor för medlemsstaterna och jordbrukarna på den inre marknaden, garanterar livsmedelssäkerheten i hela unionen, ökar sektorns attraktionskraft även för unga jordbrukare och nya aktörer och tar itu med gränsöverskridande och globala utmaningar. Bevarandet av marina resurser, som är en exklusiv befogenhet för EU, lägger ett ansvar på unionen när det gäller beslutsfattande och finansiering. På området inrikes frågor behövs EU-finansiering för att säkerställa en gemensam strategi och främja samarbete på området med frihet, säkerhet och rättvisa.

Finansiering på unionsnivå är också nödvändig för att stödja EU:s kollektiva nyttigheter som inte prioriteras tillräckligt av medlemsstaterna, till exempel på grund av marknadsmisslyckanden, men medför också stora fördelar för hela EU, såsom gränsöverskridande projekt eller viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse.

Att ta itu med dessa utmaningar genom nationellt förhandsfördelade anslag skulle ge ett mervärde genom att skapa egenansvar och se till att stödet tar hänsyn till de särskilda behoven i varje medlemsstat och dess regioner. Det skulle också hjälpa EU att uppnå sina politiska mål på ett mer effektivt sätt genom att koppla EU-finansiering till reformer, vilket skulle stärka EU:s inflytande när det gäller att uppmuntra och bistå medlemsstaterna i att övervinna institutionella och regleringsmässiga hinder som hindrar genomförandet av EU:s politiska prioriteringar. Reformer kan också bidra till att öka investeringarnas positiva effekter och därmed öka värdet på varje euro som spenderas.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med proportionalitetsprincipen går den föreslagna förordningen inte utöver vad som krävs för att uppnå de mål som anges i avsnitt 1. Förslaget syftar särskilt till att främja tidigare förenklingsinsatser genom att ytterligare harmonisera och konsolidera reglerna och säkerställa ett starkare fokus på prestation och flexibilitet för att maximera effektiviteten och anpassningsförmågan i EU:s utgifter.

- **Val av instrument**

Det mest lämpliga instrumentet för att genomföra den föreslagna ramen är en förordning om inrättande av en fond med ett brett stödberättigande och fastställandet av en enda uppsättning regler för de nationella och regionala partnerskapsplaner som varje medlemsstat ska utarbeta för perioden efter 2027.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen har aktivt samarbetat med berörda parter under utarbetandet av initiativet, särskilt genom

- ***särskilda evenemang***, såsom medborgarpanelen om den nya EU-budgeten, den årliga budgetkonferensen, Tour d'Europe (en samrådsrunda som genomförs av kommissionsledamoten med ansvar för budget, bedrägeribekämpning och offentlig förvaltning i medlemsstaterna och regionerna), och
- ***ett särskilt öppet offentligt samråd*** (från den 12 februari till den 7 maj 2025).

Samråden med berörda parter gav liknande resultat som slutsatserna i konsekvensbedömningen, där man framhöll att det viktigaste för den framtida finansieringsramen är behovet av förenkling, större flexibilitet och vikten av att säkerställa stöd till alla regioner utifrån deras specifika behov snarare än enhetliga anslag. Att ta itu med strukturella skillnader, inklusive bestående sociala, ekonomiska, regionala och territoriella skillnader, är fortfarande en viktig fråga, liksom behovet av att stärka den administrativa kapaciteten. Att förbättra flernivåstyrningen och berörda parters deltagande framstod också som en tydlig prioritering.

De berörda parternas farhågor behandlas i de olika förenklingsåtgärder som ingår i fondens förordning samt i de olika regler som styr utformningen och genomförandet av planerna.

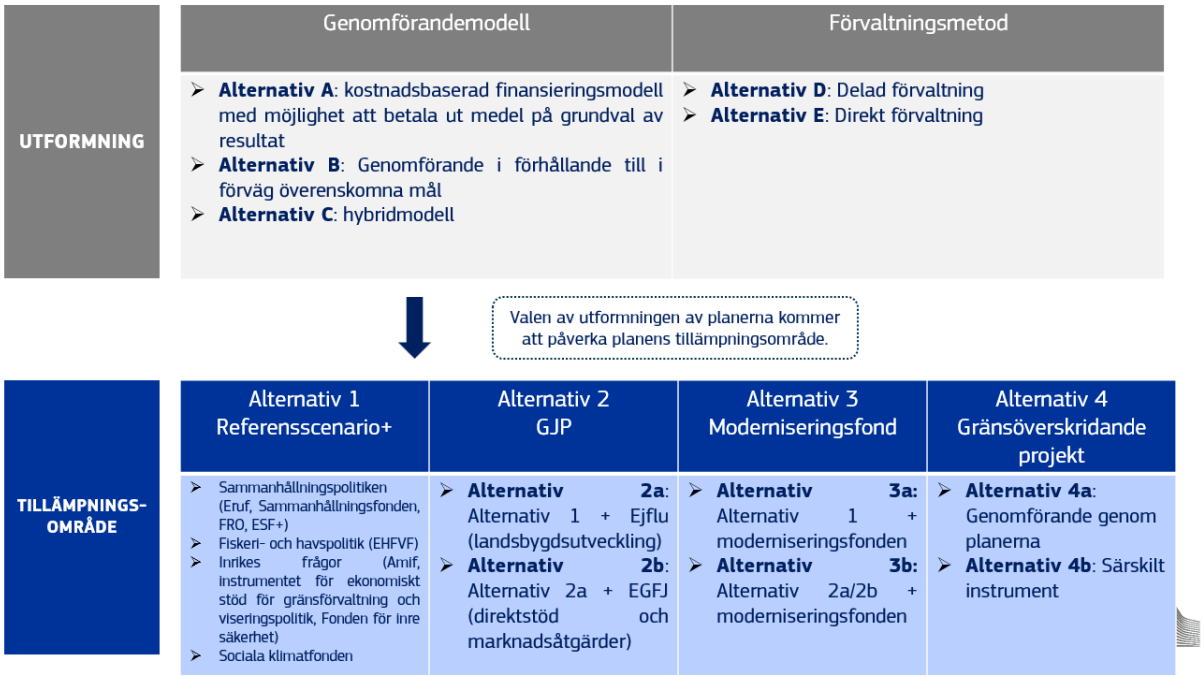
- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionens utarbetande av konsekvensbedömningen och förslaget till förordning baserades på en genomgång av tillgänglig litteratur, vilket dokumenteras i konsekvensbedömningsrapporten, t.ex. på grundval av utvärderingar av EU:s budgetprogram (halvtids- och efterhandsutvärderingar), utgiftsöversynen, rapporter och dokument från andra EU-institutioner såsom Europaparlamentet och Europeiska revisionsrätten.

Analysen byggde särskilt på reflektioner från den högnivåexpertgrupp om framtiden för sammanhållningspolitiken som sammanträdde 2024 och som kom fram till att sammanhållningspolitiken bör samordnas med annan EU-politik och nationell politik, eftersom dessa är ömsesidigt beroende av varandra och måste samverka för att uppnå sina gemensamma mål. Den samlade också in bevis från 2024 års rapport om den strategiska dialogen om framtiden för EU:s jordbruk, där man efterlyste en gemensam jordbrukspolitik som ger socioekonomiskt stöd till de jordbrukare som behöver det mest, som främjar positiva resultat i fråga om miljö, sociala frågor och djurens välbefinnande för samhället och som stärker nödvändiga villkor för landsbygdsområden. I analysen efterlystes också en mer proaktiv roll för sammanhållningspolitiken för att stödja landsbygdsområdenas och den gemensamma jordbrukspolitikens attraktionskraft. Ytterligare bidrag om den gemensamma jordbrukspolitikens framtid samlades in genom särskilda möten som anordnades inom ramen för EU:s befintliga plattformar och tillfälliga tekniska seminarier som sammanförde EU:s intressenter och medlemsstaterna.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget understöddes av en konsekvensbedömning, där olika alternativ för planens utformning undersöktes, med fokus på genomförandemodellen – hur utbetalningarna ska ske – och förvaltningsmodellen – hur EU:s utgifter ska genomföras och övervakas. Utformningen påverkar planernas tillämpningsområde, som undersöktes i ett andra steg.



I konsekvensbedömningen drogs slutsatsen att det rekommenderade alternativet för utformningen av planerna är en genomförandemodell mot på förhand överenskomna mål (alternativ B), inom ramen för delad förvaltning (alternativ D). Å ena sidan säkerställer genomförandet av på förhand överenskomna mål bättre samstämmighet, valuta för pengarna och ansvarsskyldighet jämfört med en kostnadsbaserad genomförandemodell, eftersom de specifika resultat som ska uppnås fastställs i förväg. Att ge ekonomiskt stöd när delmål och mål har uppfyllts ger ytterligare incitament att genomföra överenskomna åtgärder. En sådan genomförandemodell ger också en enklare ram för reformer på medlemsstatsnivå och gör det möjligt att ytterligare förbättra samstämmigheten mellan EU:s och nationella/regionala/lokala verksamheter. Å andra sidan kommer delad förvaltning att bäst tillgodose planernas flernivåstyre och starka regionala dimension. Det skulle också säkerställa enkelhet för medlemsstater och regioner som skulle kunna bygga vidare på de strukturer som redan inrättats för förvaltningen av EU-medel med nationellt förhandsfördelade anslag och därmed leda till lägre anpassningskostnader för medlemsstaternas myndigheter jämfört med direkt förvaltning (med undantag för Sociala klimatfonden).

När det gäller planernas tillämpningsområde visade konsekvensbedömningen att en plan per medlemsstat skulle säkerställa en mer enhetlig och samordnad programplanering av förhandsfördelade anslag, som återspeglar de olika behoven på nationell och regional nivå och samtidigt säkerställer stöd till de EU-prioriteringar som fastställts i styrmekanismen. I konsekvensbedömningen drogs slutsatsen att ett bredare tillämpningsområde för planerna, såsom föreslås i alternativ 3b, skulle skapa större politisk samstämmighet. Detta skulle i sin tur möjliggöra att synergier mellan politiska åtgärder tas till vara och att befintliga överlappningar kan undanröjas.

Alla alternativ förväntas minska de administrativa kostnaderna för medlemsstater och regioner – om än i olika utsträckning. Alternativ 1 skulle minska antalet program från över 400 till en plan för varje medlemsstat, samtidigt som man går från programplanering i två steg inom sammanhållningspolitiken till en enda programplanering på grundval av en enda uppsättning regler, vilket också förväntas minska förseningarna i genomförandet – utan att det påverkar en stark flernivåstyrning och den regionala dimensionen. Alternativ 2a skulle delvis bidra till att bättre utnyttja synergierna med annan EU-politik såsom sammanhållningen, men

skulle innebära ett steg tillbaka från den strategiska planeringsstrategi för hela den gemensamma jordbrukspolitiken som infördes genom de strategiska GJP-planerna 2023–2027. Det förväntas medföra ytterligare förenklingar med tanke på likheterna mellan den gemensamma jordbrukspolitiken och förordningen om gemensamma bestämmelser, men med vissa anpassningskostnader för medlemsstaternas myndigheter som skulle behöva arbeta inom ramen för två olika system för de två GJP-fonderna. En fullständig integrering av den gemensamma jordbrukspolitiken (alternativ 2b) skulle avhjälpa detta, men det skulle ändå vara nödvändigt att införa särskilda regler för integreringen av areal- och djurbaserade interventioner som jordbrukarna är direkt beroende av för sin försörjning, för att bevara den inre marknadens integritet och en rättvis konkurrens mellan jordbrukarna. På det hela taget konstaterades alternativen 2b och 3 medföra större förenklingsvinster och bättre politiska synergier än alternativen 1 och 2a.

Att ha ett enda anslag per medlemsstat skulle säkerställa en effektiv och flexibel fördelning av finansieringen mellan politikområden, vilket skulle göra det möjligt för medlemsstaterna att ta itu med nya prioriteringar såsom försvarsförmåga eller beredskap. Det skulle också göra det lättare att omfördela resurser för att möta oförutsedda utmaningar eller förändra de politiska behoven utan att behöva öppna den rättsliga ramen på nytt. I konsekvensbedömningen drogs slutsatsen att ett större tillämpningsområde för planerna enligt alternativ 3b skulle ge mest flexibilitet jämfört med de andra två alternativen.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Även om den föreslagna förordningen inte motsvarar en översyn av befintlig lagstiftning kopplad till Refit-programmet i strikt mening är det rekommenderade politiska alternativet helt i linje med Refit-målen om förenkling och minskning av byråkratin. Jämfört med nuläget (där EU-medel med nationellt förhandsfördelade anslag regleras av separata fondspecifika förordningar och genomförs genom olika program) skulle detta initiativ skapa en enda regelbok för genomförandet av nationellt förhandsfördelade anslag, genom ett enda programplaneringsdokument per medlemsstat – de nationella och regionala partnerskapsplanerna.

Initiativet förväntas leda till en betydande minskning av den administrativa bördan och förbättrad effektivitet. En gemensam uppsättning regler förväntas – på kort till medellång sikt – minska kostnaderna för såväl nationella/regionala/lokala förvaltningar som berörda parter. Att sammanföra olika EU-medel ger också möjlighet att öka synergierna och flexibiliteten i användningen av EU-medel, vilket främjar en bättre resursfördelning och en effektivare EU-budget, med makroekonomiska och samhälleliga fördelar på lång sikt. Fokuseringen på EU:s prioriteringar, samtidigt som hänsyn tas till nationella och regionala behov, förväntas också bidra till en effektivare användning av EU:s resurser.

Även om engångskostnader för anpassning till den nya ordningen förväntas för nationella och regionala myndigheter och stödmottagare (inklusive företag), förväntas de återkommande kostnaderna för efterlevnad och administration minska jämfört med nuläget tack vare förenklingsåtgärderna.

- **Grundläggande rättigheter**

Utöver villkorlighetsförordningen, som kommer att fortsätta att gälla för hela EU-budgeten, innehåller denna förordning kraftfulla skyddsåtgärder för att säkerställa att medlen förvaltas i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092. Införandet i de framtida planerna av reformer, som bland annat är kopplade till

rekommendationerna i rapporten om rättsstatsprincipen, förväntas också förbättra skyddet av de grundläggande rättigheterna och stärka efterlevnaden av stadgan.

4. BUDGETKONSEKVENSER

I kommissionens förslag till flerårig budgetram fastställs ett belopp på 865 076 000 000 EUR för fonden för perioden 2028–2034.

Fonden ställer också ett totalt lånestöd på 150 000 000 000 EUR till medlemsstaternas förfogande för genomförandet av deras planer. Kommissionen bör kunna ta upp lån på finansmarknaderna i enlighet med den diversifierade finansieringsstrategin.

Närmare information om finansiella behov och personalbehov finns i finansierings- och digitaliseringsöversikten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta initiativ kommer att övervakas genom den resultatram som gäller för den fleråriga budgetramen 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning xx [*prestationsförordningen*]. I resultatramen föreskrivs en genomföranderapport under programmets genomförandefas samt en utvärdering i efterhand i enlighet med artikel 34.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Utvärderingen ska genomföras i enlighet med kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning och ska baseras på indikatorer som är relevanta för fondens mål.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Avdelning I – Allmänna bestämmelser [Artiklarna 1–9]

Fonden sammanför de europeiska fonderna med nationellt förhandsfördelade anslag och inrättas för perioden 2028–2034. I artikel 2 fastställs allmänna mål som bör eftersträvas genom specifika mål som är grupperade kring fem pelare (artikel 3).

Kommissionen och medlemsstaterna bör genomföra de nationella och regionala partnerskapsplanerna och Interreg-planen inom ramen för delad förvaltning, medan kommissionen kan tillämpa direkt, delad eller indirekt förvaltning vid genomförandet av EU-faciliteten (artikel 5), och bidrag från instrumentet Europa i världen som ingår i kapitel till stöd för de yttersta randområdenas samarbete får genomföras genom delad eller indirekt förvaltning.

Varje medlemsstat bör organisera och genomföra ett omfattande partnerskap för den nationella och regionala partnerskapsplanen och varje kapitel, i linje med principen om flernivåstyre och bottom-up-strategin, för att säkerställa en balanserad representation av olika partner (artikel 6).

I artikel 7 definieras de övergripande principer som är tillämpliga på förordningen, inbegripet medlemsstaternas skyldighet att vid genomförandet av fonden följa rättsstatsprincipen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna samt principerna om icke-diskriminering och jämställdhet i enlighet med förordning (EU) 202X/XXXX [*prestationsförordningen*]. De bör också främja synergieffekter och säkerställa en effektiv samordning mellan fonden och andra unionsprogram och unionsinstrument.

I denna avdelning fastställs övergripande villkor för efterlevnaden av rättsstatsprincipen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna samt villkoren för deras tillämpning (artiklarna 8 och 9).

Avdelning II – Budgetram [artiklarna 10–20]

Fondens finansieringsram är [xx] euro för perioden 2028–2034, varav [xx] EUR bör anslås till planerna, [xx] euro till EU-faciliteten och [xx] EUR till Interregplanen (artikel 10).

De regler som är kopplade till de ytterligare resurserna och medlemsstatens användning av dessa för att avsätta budgetgarantin, för finansieringen av finansieringsinstrumentet eller för eventuella icke-återbetalningspliktiga belopp i kombination med budgetgarantin eller finansieringsinstrumentet i en blandfinansieringsinsats, såsom fastställs i artikel 11.

Fonden får på kommissionens initiativ stödja tekniskt och administrativt stöd för genomförandet av planen och Interregplanen (artikel 12). På initiativ av en medlemsstat får fonden stödja åtgärder som är nödvändiga för ett effektivt genomförande av fonden (artikel 13).

Fördelningen av medlen mellan medlemsstaterna inom fonden kommer att ske i enlighet med bilaga I. Medlemsstaterna kommer att ha flexibilitet under genomförandefasen för att kunna reagera på kriser och oförutsedda omständigheter (artikel 14).

I artikel 14 fastställs reglerna för budgetåtaganden. I artiklarna 15 och 16 beskrivs de fall där kommissionen bör dra tillbaka ett belopp i en plan och Interregplanen samt förfarandestegen vid tillbakadragande. Medlemsstaterna bör kunna få förhandsfinansiering under förutsättning att rådet antar ett genomförandebeslut om godkännande av en plan (artikel 17).

På begäran av en medlemsstat får kommissionen bevilja den berörda medlemsstaten ett lån för genomförandet av planen (artikel 18). I artikel 19 fastställs detaljerna i låneavtalet och reglerna för kommissionens befogenhet att låna nödvändiga medel på finansmarknaderna eller från finansinstitut.

Den lägsta nationella bidragsnivån för de uppskattade kostnaderna för åtgärderna i planen bör beräknas på grundval av artikel 20.

Avdelning III – Nationella och regionala partnerskapsplaner [artiklarna 21–25]

Varje medlemsstat bör till kommissionen överlämna en nationell och regional partnerskapsplan som bör utarbetas och genomföras i samarbete med partnerna (artikel 21). Planen bör innehålla de uppgifter som anges i artikel 22 och bilaga V. Efter en positiv bedömning bör kommissionen lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut (artikel 23).

Under genomförandefasen får medlemsstaterna begära en motiverad ändring av sin nationella och regionala partnerskapsplan, där de anger den förväntade inverkan på uppnåendet av målen (artikel 24). Medlemsstaterna bör också lämna in ändrade planer som en del av halvtidsöversynen senast den 31 mars 2031 (artikel 25).

Avdelning IV – EU-faciliteten [artiklarna 26–34]

Genom förordningen inrättas EU-faciliteten för att öka flexibiliteten och hantera oförutsedda kriser. Faciliteten kommer att täcka unionsåtgärder och framväxande utmaningar och prioriteringar (budgetkudden) (artikel 26). EU-faciliteten får genomföras i form av budgetgarantier, finansieringsinstrument och blandfinansieringsinsatser (artikel 27) eller med deltagande av tredjeländer (artikel 28) eller stöd till verksamhet i eller i förhållande till tredjeländer (artikel 29) och andra enheter med direkt och indirekt förvaltning (artikel 30). I artikel 31 fastställs målen och de åtgärder som ska stödjas samt respektive förfarandesteg för unionens åtgärder. I artikel 32 fastställs regler för utgifter i samband med offentliga interventionsåtgärder inom ramen för det gemensamma säkerhetsnätet och i artikel 33 anges fall där det belopp som anslagits till budgetkudden bör användas. Medlemsstaterna får begära att deras planer ändras i händelse av krissituationer (artikel 34).

Avdelning V – Den gemensamma jordbrukspolitiken [artiklarna 35–45]

I artikel 35 anges de interventionstyper för vilka unionsstöd beviljas för att uppnå målen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Särskilda krav för interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken anges i artikel 36 och reglerna för övervakning av jordbruksresurser i artikel 37. I artikel 38 fastställs regler för krisstöd till jordbrukare efter naturkatastrofer, allvarliga klimathändelser eller andra katastrofer. Grödspecifikt stöd för bomull fastställs i artikel 39.

Medlemsstaterna bör utforma de interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken som fastställs i denna förordning, förordning (EU) 202X/XXXX [*GJP-förordningen*] och förordning (EU) nr 1308/2013 i enlighet med artikel 40 [WTO] och bilaga XVII [WTO-bilagan] (artikel 40). I artikel 41 fastställs reglerna för genomförandet av samförståndsförklaringen om oljeväxtfrön mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Amerikas förenta stater.

I artiklarna 42–45 fastställs regler för stöd till de mindre Egeiska öarna, inbegripet tillämpningsområde och gemensamma krav, särskilda leveransavtal, stöd till lokala jordbruksprodukter och därmed sammanhängande kontroller och sanktioner.

Avdelning VI De yttersta randområdena [artiklarna 46–48]

Enligt förordningen ska de berörda medlemsstaterna vidta åtgärder för att hantera utmaningar som var och en av deras yttersta randområden står inför och som uppfyller de mål som anges i artikel 46. I förordningen fastställs regler för den särskilda försörjningsordningen för de jordbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget (artikel 47) och stöd för lokala jordbruksprodukter (artikel 48).

Avdelning VII – Styrning av planen [artiklarna 49–57]

Medlemsstaterna bör för planen ange en eller flera förvaltande myndigheter, ett eller flera utbetalande organ och en eller flera revisionsmyndigheter (artikel 49) som bör uppfylla de centrala krav som anges i bilaga IV. Om medlemsstaten anger fler än en förvaltande myndighet bör den inrätta en samordnande myndighet. I förordningen fastställs den samordnande myndighetens uppgifter (artikel 50) och den förvaltande myndighetens uppgifter (artikel 51), det utbetalande organets uppgifter (artikel 52) och revisionsmyndighetens uppgifter (artikel 53).

Medlemsstaterna bör inrätta en eller flera övervakningskommittéer för ett eller flera kapitel i planen. Om fler än en övervakningskommitté inrättas bör medlemsstaten också inrätta en

samordningskommitté för att säkerställa överblick över och övervakning av genomförandet (artikel 54). I artikel 55 definieras övervakningskommitténs sammansättning och i artikel 56 dess uppgifter. I artikel 57 fastställs målen för EU och det nationella GJP-nätverket.

Avdelning VIII – Förvaltning och finansiella bestämmelser [artiklarna 58–70]

I förordningen anges lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen och efterlevnaden av tillämplig lagstiftning (artikel 58). Medlemsstaterna bör senast den 15 februari varje år efter 2028 lämna in garantipaketet till kommissionen (artikel 59). I förordningen beskrivs också kommissionens ansvarsområden (artikel 60) och modellen med samordnad granskning (artikel 61). I artikel 62 fastställs kontrollsystemet för jordbruksförvaltning och den gemensamma fiskeripolitiken. I förordningen fastställs kommissionens och medlemsstaternas ansvar för insamling och registrering av uppgifter (artikel 63) och transparens (artikel 64).

I förordningen fastställs regler för utbetalningar, inbegripet inlämning och bedömning av betalningsansökningar (artikel 65), tidsfrister och avbrott i betalningsfristen (artikel 66), betalningsinställelse (artikel 67), finansiella korrigeringar från kommissionen (artikel 68) samt varaktighet och upphävande (artikel 69) och det integrerade administrations- och kontrollsystemet (artikel 70).

Avdelning IX – Specifika typer av stöd [artiklarna 71–79]

I förordningen fastställs regler för när medlemsstaterna i sina planer vill inkludera befintliga eller nyskapade finansieringsinstrument som genomförs direkt av den förvaltande myndigheten eller under dess ansvar (artikel 71). I förordningen fastställs också de uppgifter som är kopplade till förvaltningskontroller och revisioner av finansieringsinstrument (artikel 72). I artikel 73 fastställs reglerna för förvaltningskontroller och revisioner av förhandsbedömda enheter som stödmottagare.

Medlemsstaterna bör stödja lokala samarbetsinitiativ (artikel 74), inbegripet integrerad territoriell utveckling och stadsutveckling i sina planer (artikel 75), lokalt ledd utveckling (artikel 76), stöd inom ramen för Leader (artikel 77).

I artikel 78 fastställs regler för användningen av förenklade former av stöd till stödmottagarna.

Medlemsstaterna får stödja åtgärder där den eller de underliggande insatserna består av en eller flera andra etapper av en insats som redan valts ut och inletts enligt förordning (EU) 2021/1060 om de relevanta villkoren är uppfyllda (artikel 79).

Avdelning XII – Sociala klimatfonden och moderniseringsfonden [artiklarna 80–83]

Med tanke på de betydande överlappningarna när det gäller t.ex. politiska mål och tidsplanen för genomförandet bör de sociala klimatplanerna integreras som separata kapitel i planerna från och med 2028. I artiklarna 80 och 81 fastställs förfaranderegelerna, tillsammans med ändringarna av förordning (EU) 2023/955. För att öka synergierna och konsekvensen kommer de medlemsstater som får stöd från moderniseringsfonden att sträva efter att säkerställa överensstämmelse mellan de investeringar som finansieras inom ramen för sina nationella och regionala partnerskapsplaner och dem som läggs fram för moderniseringsfondens investeringskommitté (artikel 82). I artikel 83 fastställs ändringar av förordning (EU) 2023/955.

Avdelning XIII – Institutionella bestämmelser och slutbestämmelser [artiklarna 84–90].

Förordningen innehåller bestämmelser om regler för företag, regler för statligt stöd och eventuella undantag från dessa regler (artiklarna 84–85).

Förordningen ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter på obestämd tid från och med ikraftträdandet av denna förordning (artiklarna 86 och 87).

Reglerna för kommittéförfarandet fastställs i artikel 88.

Bestämmelserna om delad förvaltning enligt budgetförordningen ska ändras för att anpassa dem till genomförandemodellen för denna förordning (artikel 89).

2025/0240 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 42, artikel 43.3, artikel 46 d, artikel 91.1 d, artikel 149, artikel 153.2 a och artiklarna 164, 175, 177 och 178, artikel 192.1, artikel 194.2, artikel 209.1, artikel 212.2, artikel 322.1 a och artikel 349,

med beaktande av 1979 års anslutningsakt, särskilt punkt 6 i protokoll nr 4 om bomull,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av revisionsrättens yttrande,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 174 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ska unionen, för att främja en harmonisk utveckling inom hela unionen, utveckla och fullfölja sin verksamhet för att stärka sin ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning. I artikeln föreskrivs även att unionen särskilt ska sträva efter att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna.

(2) Enligt artikel 175 i EUF-fördraget ska medlemsstaterna samordna sin ekonomiska politik på ett sådant sätt att målen i artikel 174 i EUF-fördraget uppnås. Unionen understödjer även strävandena att uppnå mål genom de åtgärder som den vidtar genom strukturfonderna, inbegripet utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden. I kommissionens meddelande om vägen mot nästa fleråriga budgetram1 betonas att unionsfinansieringens effektivitet hämmas av fragmenteringen av den finansiella strukturen i kombination med komplexiteter och stelhet som ökar risken för överlappningar. Finansieringen av unionens politiska mål är spridd över överlappande program, som alla har sina egna regler. Dessa faktorer skapar en administrativ börda för mottagarna och medlemsstaterna och begränsar flexibiliteten i unionens budget.

(3) Enligt artiklarna 38 och 43.2 i EUF-fördraget ska unionen fastställa och genomföra en gemensam jordbrukspolitik och en gemensam fiskeripolitik. I artikel 39 i EUF-fördraget fastställs målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, bland annat ökad produktivitet inom jordbruket, en skälig levnadsstandard för jordbruksarbetarna, stabilisering av marknaderna, säkerställande av tillgången på varor och säkerställande av att dessa leveranser når konsumenterna till rimliga priser. Artikel 42 i EUF-fördraget gör det möjligt för unionen att avgöra i vilken utsträckning unionens konkurrensregler och regler om statligt stöd är tillämpliga på produktion av och handel med de jordbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget.

(4) I artikel 162 i EUF-fördraget betonas de mål som ska eftersträvas för att förbättra arbetstagarnas sysselsättningsmöjligheter på den inre marknaden och bidra till en höjning av levnadsstandarden.

(5) I artikel 152 i EUF-fördraget erkänns social dialog som en central del av den europeiska sociala modellen och ett gemensamt mål för unionen och dess medlemsstater.

(6) I artiklarna 9, 19 och 153 i EUF-fördraget föreskrivs en övergripande ram för social delaktighet, inbegripet bekämpning av fattigdom och diskriminering, som ett centralt mål för unionen. Syftet är att se till att alla medborgare har möjlighet och resurser att delta fullt ut i det ekonomiska, sociala och kulturella livet. Detta inbegriper tillträde till arbetsmarknaden, lika tillgång till anläggningar, tjänster och förmåner, främjande av en levnadsstandard och ett välbefinnande som är i linje med EU:s värden.

(7) Unionen måste uppnå sina mål i ett utmanande ekonomiskt, socialt och demografiskt sammanhang, som innefattar bestående regionala och territoriella skillnader, effekterna av klimatförändringarna samt utmaningar kopplade till livsmedelssäkerhet och naturskydd. Till detta kommer otillräckliga och ojämna framsteg i unionens digitala omställning, vilket försvårar arbetet med att stärka unionens digitala suveränitet, liksom betydande ekonomiska och sociala konsekvenser. Detta sammanfaller med ett utmanande geopolitiskt och geoekonomiskt läge, som påverkar unionens försvars-, säkerhets- (inklusive ekonomisk säkerhet) och migrationspolitik. För att kunna hantera dessa utmaningar på ett effektivt sätt krävs en mer fokuserad, enkel och slagkraftig unionsbudget – för att säkerställa mervärde för EU och tydlig samstämmighet mellan unionens ekonomiska stöd och dess politiska prioriteringar inom alla politikområden och förvaltningsformer, samt för att [fortsätta arbetet med att] förenkla reglerna för unionens ekonomiska stöd.

(8) I denna förordning bör det fastställas regler för fondens uppgifter, prioriterade mål och organisation. För att vidareutveckla ett samordnat och harmoniserat genomförande av unionsstöd med delad förvaltning – det vill säga Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF) och Sammanhållningsfonden, åtgärder inom den gemensamma jordbruks- och fiskeripolitiken som finansieras genom delad förvaltning, samt stöd enligt avdelning V i tredje delen av EUF-fördraget – bör även övergripande regler fastställas med stöd av artikel 322 i EUF-fördraget Sektorsspecifika förordningar får innehålla särskilda villkor för att komplettera denna förordning. Dessa villkor bör inte strida mot denna förordning. I händelse av tvivel ska denna förordning ha företräde.

(9) Unionens budget, som genomförs tillsammans med medlemsstaterna, bör särskilt möjliggöra en stärkt och moderniserad sammanhållningspolitik och politik för tillväxt för alla – som bidrar till att minska regionala skillnader inom unionen, främjar hållbar utveckling och konkurrenskraft, samt stärker unionens tekniska suveränitet, digitala

omställning och säkerhet. Denna politik bör utarbetas i partnerskap med nationella, regionala och lokala myndigheter och bör öka klimat- och vattenresiliensen och beredskapen med ett övergripande mål för unionens åtgärder för att förbereda sig för ökande klimatrisker. Unionens budget bör fortsätta att stödja en gemensam jordbrukspolitik som är enklare och mer målinriktad, som har rätt balans mellan incitament, investeringar och reglering och säkerställer att jordbrukarna har en rättvis och skälig inkomst, och som är attraktiv för unga jordbrukare. Unionens budget bör säkerställa den förutsägbarhet som krävs för en gemensam politik som tillhandahåller inkomststöd.

(10) Det är i detta sammanhang viktigt att fortsätta ansträngningarna för att förenkla regler och förbättra de nuvarande genomförandemodellerna för att maximera effektiviteten och anpassningsförmågan i unionens utgifter och förenkla för medlemsstaterna, regionala och lokala myndigheter och stödmottagare. De medel som tilldelas medlemsstaterna bör därför i högre grad inriktas på resultat, förenkling och maximering av offentliga investeringar med högt EU-mervärde, inbegripet strategisk användning av offentlig upphandling för att främja viktiga politiska mål och mobilisering av privat kapital. Därför bör unionen fastställa mål och interventionstyper, medan medlemsstaterna bör bära ett större ansvar för att uppnå dessa mål. Följaktligen är det nödvändigt att säkerställa ökad subsidiaritet och flexibilitet så att det blir möjligt att ta större hänsyn till lokala och regionala förhållanden och behov.

(11) I enlighet med artikel 177 i EUF-fördraget ska Europaparlamentet och rådet genom förordningar fastställa strukturfondernas uppgifter, huvudmål och organisation, vilket kan omfatta en omgruppering av fonderna. För att utveckla ett mer samordnat, harmoniserat och effektivt genomförande av unionens fonder bör denna förordning föreskriva att nationellt förhandsfördelade medel grupperas under Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och sjöfart, hållbart välstånd och säkerhet (*fonden*). Fonden bör genomföras genom nationella och regionala partnerskapsplaner och unionens facilitet (*faciliteten*), som syftar till att öka flexibiliteten och hantera oförutsedda kriser samt finansiera interventioner som kompletterar och förstärker planerna, som kräver styrning eller samordning på unionsnivå, liksom evidensbaserat politiskt stöd och additionalitet för att mobilisera privata investeringar.

(12) EU:s östra gränsregioner står inför den dubbla uppgiften att öka säkerheten och samtidigt stödja sina ekonomier, företag och människor som har påverkats negativt som en direkt eller indirekt följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. De nationella och regionala partnerskapsplanerna kommer att ge omfattande och enhetligt stöd till de medlemsstater och regioner som står inför dessa utmaningar.

(13) I syfte att säkerställa en mer effektiv användning av unionens medel bör fonden ta itu med de utmaningar som beskrivs på ett helhetsinriktat, samordnat och konsekvent sätt, som återspeglar de olika nationella och regionala behoven i varje medlemsstat, samtidigt som stödet till alla relevanta unionsprioriteringar och kostnadseffektiviteten säkerställs. Dessutom bör fonden bidra till en effektiv och väl samordnad ram, samtidigt som den förlitar sig på ett starkt flernivåstyre och partnerskap. Den bör utgöra en grund för att säkerställa en mer effektiv och flexibel fördelning av medel mellan olika politikområden, samtidigt som medlemsstaterna ges möjlighet att ta itu med nya politiska prioriteringar och omfördela resurser för att hantera oförutsedda utmaningar och kriser.

(14) Stödet till medlemsstaterna, regionerna och lokalsamhällena för att genomföra unionens politiska prioriteringar och maximera effektiviteten i unionens finansiering bör uppnås genom stöd till åtgärder av stor betydelse för unionen som är kopplade till de mest akuta utmaningar som påverkar Europa. Dessa utmaningar bör hanteras genom att fem mål på hög nivå eftersträvas: EU:s hållbara välstånd i alla regioner. Europas försvarsförmåga och säkerhet. Stödja människor, stärka Europas samhällen och Europas sociala modell. Upprätthålla Europas livskvalitet. Skydda och stärka demokratin och rättsstatsprincipen och upprätthålla unionens värderingar.

(15) Unionens hållbara välstånd bör stödjas genom att stärka dess industriella bas och främja territoriernas attraktionskraft för att stödja rätten att stanna kvar, bland annat genom strategier för integrerad utveckling av stads-, landsbygds- och kustområden och främjande av europeiskt territoriellt samarbete. Åtgärderna bör inriktas på färdigställandet av de transeuropeiska transport- och energinäten, som är avgörande för en verklig energiunion, och på projekt för att fasa ut fossila bränslen, bland annat genom att främja produktion av förnybar energi, energieffektivitet, lagring och utveckling av smarta energisystem, inhemska överförings- och distributionsnät, samtidigt som regioner, sektorer och människor ges möjlighet att hantera effekterna av omställningen till unionens klimatmål. De transeuropeiska transportnäten måste vara färdiga senast 2030 för stomnätet och senast 2040 för det utvidgade stomnätet för att stödja den gröna och den digitala omställningen för transporter och mobilitet. De bör också syfta till att främja innovativ ekonomisk omvandling, bidra till att uppnå forsknings- och utvecklingsmålet på 3 % av BNP och utvecklingen och användningen av avancerad teknik, användningen av avancerade digitala lösningar, inklusive AI och säker och tillförlitlig IKT-konnektivitet, samtidigt som innovation och digitala klyftor överbryggas. Åtgärderna bör bidra till att genomföra de rekommendationer som utfärdats enligt artikel 6 i policyprogrammet för det digitala decenniet 2030 och stödja den digitala omställningen. De bör också bidra till att stärka hälso- och sjukvårdssystemens och långtidsvårdens motståndskraft och stödja bostäder till överkomlig kostnad. Åtgärderna bör också stödja en konkurrenskraftig och hållbar turistsektor inom EU, med målet att uppnå en balanserad turism, hantera turistflöden och främja Europa som världens främsta turistdestination.

(16) När det gäller unionens försvarsförmåga och säkerhet bör åtgärderna stärka unionens försvarsindustriella bas och militära rörlighet och stärka unionens beredskap, upptäckt av hot, skydd av kritisk energi- och transportinfrastruktur samt resiliens och krishantering, bland annat genom att stärka cybersäkerheten. Detta bör omfatta åtgärder för att utveckla TEN-T-infrastrukturen med dubbla användningsområden för att möjliggöra storskaliga förflyttningar av trupper och tung utrustning och tungt material med kort varsel. Åtgärderna bör också syfta till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen, inbegripet integrationsåtgärder som är förenliga med målen i förordning (EU) [...] om unionsstöd för asyl, inbegripet subsidiärt skydd, tillfälligt skydd, migration och integration, förordning (EU) [...] om unionsstöd för europeisk [integrerad] gränsförvaltning, inbegripet Schengenområdets funktion, och för europeisk viseringspolitik, samt förordning (EU) […] om unionsstöd för inre säkerhet.

(17) Åtgärder som stöder människor och stärker unionens samhällen och unionens sociala modell bör bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnåendet av dess huvudmål, i enlighet med de riktlinjer för sysselsättningen som avses i artikel 148.4 i EUF-fördraget, genom att stödja projekt inom politikområdena sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, kompetensutveckling,

utbildning, social inkludering och fattigdomsbekämpning, och därmed stärka unionens motståndskraft och konkurrenskraft. De bör syfta till att säkerställa lika möjligheter, lika tillträde till arbetsmarknaden, rättvisa arbetsvillkor av hög kvalitet, socialt skydd och social inkludering, särskilt med fokus på att öka arbetskraftsutbudet, säkerställa inkluderande utbildning av hög kvalitet, livslångt lärande och materiellt stöd till de sämst ställda och överbrygga befintliga klyftor, inbegripet könsklyftor. Åtgärderna bör stödja investeringar i barn och ungdomar, marginaliserade och mindre gynnade grupper, tredjelandsmedborgare och säkerställa lika tillgång till tjänster. De bör också bidra till att stärka hälso- och sjukvårdssystemens och långtidsvårdens motståndskraft, stödja subventionerade bostäder och bostäder till överkomliga priser och fokusera på att uppnå en socialt rättvis omställning till klimatneutralitet, och ta itu med de sociala konsekvenserna av att inkludera växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG.

(18) En hållbar livskvalitet i unionen bör främjas genom att säkerställa en rättvisare och skälig inkomst för jordbrukare och deras långsiktiga konkurrenskraft samt genom att bidra till livsmedelstryggheten på lång sikt. Fondens allmänna mål för den gemensamma jordbrukspolitiken bör fastställas på unionsnivå och genomföras av medlemsstaterna genom deras planer. Åtgärderna bör också förbättra attraktionskraften och levnadsstandarden på landsbygden och rättvisa arbetsvillkor samt främja generationsskifte, förbättra jordbrukarnas beredskap och förmåga att hantera kriser och risker, förbättra tillgången till kunskap och innovation och påskynda den gröna och den digitala omställningen för en blomstrande jordbruksbaserad livsmedelssektor. Åtgärderna bör stödja hållbarhet, konkurrenskraft och resiliens inom unionens fiske- och vattenbrukssektor, främja en hållbar och konkurrenskraftig blå ekonomi i kust-, ö- och inlandsområden, förbättra de socioekonomiska möjligheterna och resiliensen i lokalsamhällena och säkerställa en stark havsförvaltning i alla dess dimensioner, med säkra, trygga, rena och hållbart förvaltade hav. De bör aktivt stärka klimatåtgärderna genom att främja minskade växthusgasutsläpp, stödja begränsningsinsatser och underlätta anpassningen till klimatförändringarnas effekter. De bör stärka klimatarbetet och tillhandahållandet av ekosystemtjänster, stödja en effektiv vattenförvaltning och ökad resiliens, främja hållbar utveckling och miljöskydd, stärka bevarandet och återställandet av biologisk mångfald och naturresurser, inklusive mark, samt förbättra djurens välbefinnande. För att erkänna jordbrukarnas positiva klimatpåverkan och underlätta deras tillgång till frivilliga marknadsbaserade incitament, fortsätter kommissionen och medlemsstaterna arbetet med att utveckla metoder för koldioxidupptag samt att uppskatta de minskningar av växthusgasutsläpp som uppnås genom den gemensamma jordbrukspolitiken.

(19) De nationella och regionala partnerskapsplanerna bör fortsatt stödja utvecklingen av innovativa, intressentstyrda projekt som bidrar till EU:s strategiska prioriteringar. På så sätt stärks unionens miljö- och klimatresiliens samt dess ledarskap, samtidigt som unionens naturresurser och biologiska mångfald – som ligger till grund för vårt välbefinnande och vår välfärd – bevaras. Detta bör bygga vidare på erfarenheterna från Life-programmet.

(20) För att skydda och stärka demokratin och rättsstatsprincipen och upprätthålla unionens värden bör stöd avsättas för att upprätthålla och vidareutveckla öppna, rättighetsbaserade, demokratiska, jämlika och inkluderande samhällen, liksom för att stärka rättssystemen, ramarna för bekämpning av korruption, mediernas mångfald och effektiva kontroller och motvikter. Åtgärderna bör även syfta till att bidra till bättre förvaltning genom att öka effektiviteten i den offentliga förvaltningen, inklusive

domstolsväsendet, samt stärka den institutionella kapaciteten hos offentliga myndigheter och intressenter i medlemsstater, regioner och lokalsamhällen. Detta bör öka de understödda åtgärdernas effektivitet och ändamålsenlighet. För att säkerställa att Europas sociala dimension, som den anges i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, vederbörligen framhålls och att tillräckliga medel inriktas på de mest behövande, bör medlemsstaterna avsätta medel för att främja social delaktighet. Som en följd av det särskilda behovet att stödja barn i fattigdom bör medlemsstaterna även planera resurser för att hantera åtgärderna inom ramen för barngarantin. Med tanke på den fortsatt höga andelen unga som är arbetslösa eller står utanför arbetskraften i ett antal medlemsstater och regioner, något som särskilt drabbar unga som varken arbetar eller studerar, är det nödvändigt att dessa medlemsstater fortsätter att anslå tillräckliga medel till åtgärder för att främja ungdomssysselsättning, inbegripet genom att genomföra ungdomsgarantin. Medlemsstater bör därför anslå medel i lämplig omfattning gentemot denna utmaning. Medlemsstater som är allvarligt drabbade av ungdomsarbetslöshet bör anslå medel från Europeiska socialfonden för att främja ungas anställbarhet.

(21) Den fortsatta utvecklingen av marknadsbaserad finansiering i alla medlemsstater, särskilt i de medlemsstater där kapitalmarknaderna för närvarande är mindre utvecklade, kommer att utgöra ett viktigt bidrag till unionens hållbara välstånd och konkurrenskraft. För att uppnå dessa mål kräver spar- och investeringsunionen en bottom-up-strategi med ett delat ansvar för medlemsstaterna och EU-institutionerna. Åtgärder på EU-nivå är nödvändiga inom centrala områden där alla medlemsstater bör agera gemensamt för att hantera brister som gäller hela unionen, medan andra åtgärder också kommer att kräva en samordnad strategi, men i större utsträckning bygga på att medlemsstaterna agerar individuellt.

(22) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare – på grund av omfattningen av och särdragen hos vissa av de ovannämnda utmaningarna – kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål. Regionerna kommer att stå i centrum för fonden med partnerskapsprincipen och flernivåstyre som underliggande faktorer. För att säkerställa kontinuitet kommer fonden i så stor utsträckning som möjligt att bygga vidare på befintliga strukturer, där regionala och lokala myndigheter, sociala partner och andra relevanta intressenter spelar en viktig roll i utformningen, förvaltningen, genomförandet och uppföljningen av de åtgärder som stöds av fonden.

(23) Som ett komplement till åtgärder som stöds av förordning (EU) [...] [Europa i världen] får fonden stödja åtgärder i eller med koppling till tredjeländer. Sådana åtgärder bör säkerställa full överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, med unionens internationella åtaganden och med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk.

(24) Principen om partnerskap är en viktig del i genomförandet av de nationella och regionala partnerskapsplanerna och bygger på flernivåstyre och säkerställande av delaktighet från regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter, det civila samhällets organisationer samt näringslivets och arbetsmarknadens parter. För att skapa kontinuitet i partnerskapens organisation bör den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna som inrättats genom kommissionens delegerade

förordning (EU) nr 240/2014[9] (*den europeiska uppförandekoden för partnerskap*) fortsätta att gälla för planerna.

(25) Syftet med de nationella och regionala partnerskapsplanerna är att säkerställa hög valuta för pengarna genom att göra utbetalningar från kommissionen till medlemsstaterna beroende av uppnåendet av output och uppfyllandet av grundvillkor, oberoende av formen av ersättning från medlemsstaterna till stödmottagarna. Att koppla utbetalningar till överenskomna och förutbestämda delmål, mål och output som täcker hela livslängden för den åtgärd som får stöd kommer att bidra till att utbetalningarna till medlemsstaterna sker på ett korrekt sätt. För att underlätta denna process bör medlemsstaterna kunna lämna in betalningsansökningar upp till sex gånger om året. För att förenkla finansieringen och minska den administrativa bördan för stödmottagarna uppmuntras medlemsstaterna att använda samma ersättningsform som för utbetalningar från kommissionen till medlemsstaterna eller standardskalor för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser.

(26) Fonden ska genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 202X/XXXX [prestationsförordningen] i vilken regler för utgiftsspårning och prestationsramen för budgeten fastställs, inklusive regler för att säkerställa en enhetlig tillämpning av principen om att inte orsaka betydande skada och jämställdhetsprincipen som anges i artikel 33.2 d respektive f i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, regler för övervakning och rapportering om resultaten av unionsprogram och unionsverksamheter, regler för inrättande av en portal för unionsfinansiering, regler för utvärdering av programmen samt andra övergripande bestämmelser som är tillämpliga på alla unionsprogram, t.ex. bestämmelserna om information, kommunikation och synlighet. Fonden bör säkerställa tillgänglighet, med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, inbegripet Förenta nationernas konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Fonder bör inte stödja åtgärder som bidrar till någon form av segregering, diskriminering eller utestängning, inbegripet rasifierade grupper som romer, och bör, när infrastruktur finansieras, säkerställa tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning.

(27) Denna förordning bör innehålla starka skyddsåtgärder för att säkerställa att fonden genomförs på ett sätt som garanterar respekten för de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och de principer för rättsstaten som fastställs i artikel 2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092[10]. Som en del av valideringsprocessen för sina nationella och regionala partnerskapsplaner bör medlemsstaterna därför lämna garantier för att dessa två övergripande villkor uppfylls. Detta bör innefatta en identifiering av potentiella brister och korrigerande åtgärder som särskilt baseras på de landsspecifika utmaningar som lyfts fram i rapporten om rättsstatsprincipen och den europeiska planeringsterminen, samt överträdelseförfaranden och domar från Europeiska unionens domstol. Alla medlemsstater bör åläggas att se över sina nationella och regionala partnerskapsplaner halvvägs genom genomförandet, som en del av halvtidsöversynen, för att åtgärda eventuella nya brister som identifierats,

---

9 Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014 av den 7 januari 2014 om den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna (EUT L 74, 14.3.2014, s. 1).

10 Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

särskilt i samband med den senaste rapporten om rättsstatsprincipen. När som helst under genomförandet och efter diskussioner med den berörda medlemsstaten bör det finnas möjlighet att hålla inne en del av eller alla utbetalningar till en medlemsstat om ett eller flera av de övergripande villkoren för rättsstatsprincipen och stadgan inte är uppfyllda. Med hänsyn till proportionalitetsprincipen bör fastställandet av en underlåtenhet att uppfylla villkoren, liksom fastställandet av vilka specifika åtgärder som avses, ta hänsyn till den faktiska eller potentiella inverkan som underlåtenheten har på en sund ekonomisk förvaltning av unionens budget eller på unionens ekonomiska intressen. Bedömningen bör även beakta överträdelsens art, varaktighet, allvar och omfattning.

(28) De totala belopp som ska tilldelas per medlemsstat bör fastställas av kommissionen i enlighet med den fördelningsmetod som fastställs i denna förordning genom ett enda genomförandebeslut. Beslutet bör som regel omfatta beloppen enligt denna förordning och enligt artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXXX [asyl], artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXXX [gränsförvaltning] och artikel 4 i förordning 202X/XXXX [inre säkerhet].

(29) Varje medlemsstat bör som regel lämna in en nationell och regional partnerskapsplan till kommissionen senast den 31 januari 2028, så att den kan behandlas noggrant och i god tid. För att säkerställa ett snabbt genomförande av fonden bör medlemsstaterna kunna lägga fram ett utkast till nationell och regional partnerskapsplan från och med juni 2027. Medlemsstaterna bör utforma och genomföra planerna i partnerskap med lokala och regionala myndigheter, ekonomiska och sociala partner och landsbygdspartner, organisationer i det civila samhället och andra berörda parter i enlighet med den nationella rättsliga ramen och bestämmelserna i denna förordning. De nationella och regionala partnerskapsplanerna bör utformas i nära samarbete med kommissionen, utarbetas i enlighet med den mall som tillhandahålls och offentliggöras efter det att de antagits av rådet på grundval av kommissionens bedömning och förslag till rådets genomförandebeslut. I enlighet med nuvarande arrangemang kommer medlemsstaterna att ha möjlighet att inkludera regionala och territoriella kapitel i sina nationella och regionala partnerskapsplaner och bör vara skyldiga att se till att regionala förvaltande myndigheter får regelbundna utbetalningar, på grundval av framstegen med deras respektive åtgärder, och ett belopp som minst motsvarar deras unionsbidrag vid periodens slut, med förbehåll för eventuella korrigeringar till följd av genomförandet av deras respektive kapitel. För att säkerställa en effektiv styrning av den nationella och regionala partnerskapsplanen bör medlemsstaterna inrätta övervakningskommittéer för kapitlen och en samordningskommitté för planen.

(30) För att säkerställa nationellt egenansvar bör de medlemsstater som önskar erhålla stöd lämna in nationella och regionala partnerskapsplaner till kommissionen som är vederbörligen motiverade och underbyggda. I planerna för det nationella reformprogrammet bör det anges hur de utgör ett heltäckande bidrag till fondens samtliga mål, med beaktande av den berörda medlemsstatens specifika nationella, regionala och territoriella utmaningar. Planen bör också innehålla en förklaring av hur den bidrar till att effektivt ta itu med de relevanta landsspecifika utmaningar som identifierats, bland annat inom ramen för den europeiska planeringsterminen och andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen och som rör de mål som stöds av fonden, och hur den bidrar till fullbordandet av den inre marknaden, särskilt genom att omfatta reformer, investeringar och andra interventioner med en gränsöverskridande eller transnationella dimension eller en flerlandsdimension. För att stärka unionens konkurrenskraft i strategiskt viktiga sektorer och samtidigt säkerställa

att lika villkor inte äventyras bör de nationella och regionala partnerskapsplanerna omfatta gränsöverskridande projekt och flerlandsprojekt, i synnerhet viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, med fokus på antingen forskning, utveckling, innovation eller första industriella utbyggnader eller på uppförande av viktig infrastruktur som är öppen för användning av tredje part, särskilt med beaktande av analyserna i den senaste årsrapporten om den inre marknaden och konkurrenskraften. Medlemsstaterna bör inom ramen för sina planer koncentrera sina resurser på att minska de ekonomiska sociala och territoriella skillnaderna, särskilt i mindre utvecklade regioner. De bör också stödja generationsskiften och sociala åtgärder och en blomstrande fiskeri- och vattenbruksproduktion.

(31) Planen bör säkerställa komplementaritet och synergier mellan olika åtgärder som stöder olika politikområden och riktar sig till olika grupper av stödmottagare. Detta är särskilt viktigt för att kunna erbjuda en heltäckande politisk strategi för att utveckla blomstrande landsbygds- och kustområden och säkerställa livskraftiga jordbruks- och fiskesektorer. Medlemsstaterna uppmanas särskilt att främja sådana synergier i utformningen av åtgärderna och kapitlen och i tillämpningen av medfinansieringsgraderna. För åtgärder som stöder grundläggande tjänster och infrastruktur i landsbygds- och kustområden samt företag verksamma i dessa områden, bör medlemsstaterna utveckla en integrerad planering för att säkerställa att landsbygds- och kustsamhällen har tillgång till finansiering genom lämpliga mekanismer, inbegripet politiska åtgärder för specifika åtgärder, och styrningsstrukturer för att samordna programplaneringen och genomförandet av EU:s, nationella, regionala och lokala politik, programplanering av lokalt och regionalt integrerade finansieringsstrategier, med beaktande av målmottagarnas specifika sammanhang och kapacitet, samt kapacitetsuppbyggnad riktad till både förvaltningar och stödmottagare. I den nationella och regionala partnerskapsplanen bör en detaljerad uppsättning åtgärder och arrangemang fastställas för övervakning och genomförande av planen, inbegripet inrättande av planmyndigheter, övervakningskommittén och samordningskommittén, beräknade kostnader för dessa åtgärder samt nationella bidrag och åtgärder för att förbättra styrningens kvalitet och stärka den offentliga förvaltningens administrativa kapacitet. Under hela förfarandet bör kommissionen, medlemsstaterna och deras regioner sträva efter och upprätthålla ett nära samarbete. Policylärande och policyexperiment bör uppmuntras.

(32) Ekonomiskt stöd till en nationell och regional partnerskapsplan bör vara möjligt i form av ett lån, med förbehåll för att ett låneavtal ingås med kommissionen, på grundval av en vederbörligen underbyggd begäran från den berörda medlemsstaten tillsammans med inlämnandet av dess nationella och regionala partnerskapsplan. Begäran om lånebidrag bör motiveras av de högre finansiella behoven i samband med ytterligare reformer och investeringar som ingår i den nationella och regionala partnerskapsplanen och av att kostnaderna för den nationella och regionala partnerskapsplanen överstiger summan av unionens finansiella bidrag och det nationella bidraget.

(33) För att maximera effekterna och det nationella egenansvaret för unionens finansiering samtidigt som principerna om rättvisa och solidaritet upprätthålls bör det nationella bidraget till de uppskattade kostnaderna för de olika åtgärderna i den nationella och regionala partnerskapsplanen återspegla regionernas varierande ekonomiska utvecklingsnivå per capita i förhållande till genomsnittet i EU-27. Efterlevnaden av detta krav på medfinansiering bör bedömas i förväg som en del av

godkännandeförfarandet för planen. Additionaliteten i EU:s bidrag kommer att övervakas av kommissionen under programmets löptid.

(34) I denna förordning bör det fastställas en vägledande finansieringsram för fonden. I denna förordning bör löpande priser beräknas genom att en fast deflator på 2 %.

(35) För att främja synergier mellan de nationella och regionala partnerskapsplanerna och andra unionsinstrument bör det vara möjligt att i planerna inkludera åtgärder som genomförs genom finansiella bidrag från medlemsstaten till [EKF:s InvestEU-instrument] eller till andra unionsinstrument som genomför politik som är anpassad till målen i den nationella och regionala partnerskapsplanen, inbegripet bidrag som är nödvändiga för att stödja genomförandet genom dessa instrument, förutsatt att sådana åtgärder är förenliga med denna förordning.

(36) I vederbörligen motiverade fall, såsom krissituationer eller andra tvingande skäl av allmänt intresse, bör kommissionen kunna föreslå för rådet att anta ett genomförandebeslut om godkännande av en nationell och regional partnerskapsplan i tid för att möjliggöra nödvändiga åtgärder enligt denna förordning, samtidigt som man identifierar de brister som behöver åtgärdas och de motsvarande åtgärder som påverkas av sådana brister, för vilka inga betalningar bör göras förrän situationen har åtgärdats.

(37) Medlemsstaterna bör ha möjlighet att lämna in en motiverad begäran om ändring av den nationella och regionala partnerskapsplanen inom fondens genomförandeperiod. Kommissionen bör bedöma den ändrade planens överensstämmelse med denna förordning på ett sätt som står i proportion till de föreslagna ändringarna. För att undvika alltför stora administrativ börda bör det vara möjligt för medlemsstaterna att göra mindre justeringar av, eller korrigera skrivfel i, planerna genom en enkel anmälan av dessa ändringar till kommissionen, förutsatt att dessa ändringar uppfyller kraven i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

(38) Varje medlemsstat bör genomföra en halvtidsöversyn av sin nationella och regionala partnerskapsplan. Denna översyn bör resultera i ett fullständigt förslag till ändring av planen baserat på framstegen i genomförandet av åtgärderna, de viktigaste resultaten av relevanta utvärderingar och en översyn av de beräknade totalkostnaderna för åtgärderna i den nationella och regionala partnerskapsplanen, samtidigt som den ger möjlighet att beakta nya utmaningar och eventuella kriser. Vid halvtidsöversynen bör hänsyn också tas till den socioekonomiska situationen i den berörda medlemsstaten eller regionen, inbegripet all betydande negativ finansiell, ekonomisk eller social utveckling. Den ändrade nationella och regionala partnerskapsplan som medlemsstaten lämnat in efter halvtidsöversynen bör innehålla ett förslag till programplanering av flexibilitetsbeloppet med reviderade eller nya åtgärder tillsammans med beräknade kostnader och motsvarande delmål och mål.

(39) En EU-facilitet bör inrättas för att komplettera genomförandet på nationell och regional nivå. EU-faciliteten bör stödja projekt med en gränsöverskridande dimension med ett högt EU-mervärde, vilket kräver ytterligare samordningsinsatser på unionsnivå samt evidensbaserat politiskt stöd och som bidrar till de mål som fastställs i denna förordning. Den bör också hjälpa medlemsstaterna att snabbt ta itu med akuta och särskilda behov som svar på en krissituation såsom en större nationell eller regional naturkatastrof och främja krisreparation och återhämtning i syfte att öka motståndskraften efter en kris. Den bör också att hantera osäkerhet genom att ge unionen ytterligare manöverutrymme för att anpassa sig till nya prioriteringar på unionsnivå, vilket kräver samordnade insatser. Slutligen bör den ge tekniskt stöd till

medlemsstaterna för att effektivt genomföra den politik som omfattas av denna förordning. I samband med framtida utvidgningar är det viktigt att se till att unionens lagstiftnings- och budgetram också på ett effektivt sätt kan ge stöd till anslutningen av nya medlemsstater. Därvid bör faciliteten ha möjlighet att utnyttja delad, direkt eller indirekt förvaltning beroende på typen av åtgärd och det mest effektiva tillvägagångssättet.

(40) Vid kriser till följd av naturkatastrofer och för att säkerställa tillgången till resurser under fondens hela löptid bör unionens stöd komplettera de berörda medlemsstaternas insatser och användas för att täcka en del av de åtgärder som vidtas för att hantera skador som orsakats av en kris. För att finansiera dessa insatser och förenkla förfarandena bör en del av varje medlemsstats ordinarie anslag utgöra flexibilitetsbeloppet (”kris- och halvtidsöversynsåtgärder”). Detta kommer att säkerställa tillräckliga ekonomiska resurser för att medlemsstaterna ska kunna reagera på kriser fram till slutet av genomförandet av de nationella och regionala partnerskapsplanerna. Uppskattningen av vilken typ av stöd som ska ges till den berörda medlemsstaten och hur stort stödet ska vara bör ske i flera steg, där medlemsstaten först bör ändra sin nationella och regionala partnerskapsplan innan den begär att en del av dess icke tilldelade flexibilitetsbelopp ska programmeras och, om det begärda och tillgängliga flexibilitetsbeloppet inte räcker för att täcka behoven, begära ytterligare stöd från unionens åtgärder. Det bör vara möjligt för kommissionen att använda budgetkudden som en sista utväg för att tillhandahålla stöd om andra resurser inom ramen för faciliteten visar sig vara otillräckliga för att täcka behoven.

(41) Ett gemensamt säkerhetsnät bör inrättas för att stabilisera jordbruksmarknaderna vid marknadsstörningar. Det bör användas för att hantera perioder av, och hot om, obalans på marknaden, inklusive sådana som orsakas av problem relaterade till djur- eller växthälsa, vilka påverkar priserna på jordbruksprodukter och kostnaderna för insatsvaror i hela eller delar av den inre marknaden. För att trygga unionens strategiska oberoende i livsmedelsförsörjningen och säkerställa livsmedelstrygghet bör den finansiering som avsätts för marknadsstöd genom det gemensamma säkerhetsnätet ta hänsyn till de ökande osäkerheterna på jordbruksmarknaderna samt den ökade indirekta påverkan som problemen med djurhälsa har på marknadsbalansen. Det gemensamma säkerhetsnätet syftar inte till att kompensera för jordbrukares direkta förluster till följd av naturkatastrofer. I linje med målet att stabilisera unionens jordbruksmarknader bör resurser som avsatts för säljfrämjande kampanjer om unionens jordbruksprodukter fortsätta att användas för att öppna nya marknadsmöjligheter för unionens jordbrukssektor och öka synligheten och marknadsandelen för dess produkter både inom unionen och internationellt.

(42) För att säkerställa konsekvens bör budgetgarantin och finansieringsinstrumenten, inbegripet i kombination med icke återbetalningspliktigt stöd i blandfinansieringsinsatser inom ramen för EU-faciliteten, genomföras i enlighet med avdelning X i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509[11] och [EKF-förordningen] och med tekniska arrangemang, villkor och bestämmelser som fastställts av kommissionen för dess tillämpning. Stöd inom ramen för EU-faciliteten i form av en budgetgaranti eller ett finansieringsinstrument, även i kombination med icke återbetalningspliktigt stöd i en blandfinansieringsinsats, bör

[11] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

tillhandahållas uteslutande genom [EKF:s InvestEU-instrument]. För att ge genomförandepartner bredare tillgång till budgetgarantier och finansieringsinstrument bör kommissionen kunna ingå avtal om indirekt förvaltning med alla de kategorier av enheter som förtecknas i artikel 62.1 första stycket c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. För att säkerställa sund ekonomisk förvaltning och budgetdisciplin och för att begränsa utestående betalningar bör avsättningen för den budgetgaranti som genomförs inom ramen för EU-faciliteten inte göras efter utgången av det sista året i den fleråriga budgetramen och bör göras senast vid utgången av det tredje året efter utgången av den fleråriga budgetramen. I budgetåtagandena för avsättningar bör hänsyn tas till hur beviljandet av budgetgarantin fortskrider. I utformningen av avsättningar bör hänsyn tas till framstegen i godkännandet och undertecknandet av finansierings- och investeringstransaktioner som stöder målen för EU-faciliteten.

(43) För en mer verkningsfull och effektiv politik förenklas den nya gemensamma jordbrukspolitiken, med en effektiv uppsättning interventioner, och bygger på erfarenheterna från den föregående programperioden. Den förenklar verktygen, undviker fragmentering och förbättrar medlemsstaternas strategiska metod. Genom att använda synergierna med annan politik i den nationella och regionala partnerskapsplanen bör ytterligare verktyg finnas tillgängliga för den gemensamma jordbrukspolitiken för att effektivt bidra till att utveckla en motståndskraftig, innovativ och miljömässigt ansvarsfull jordbrukssektor i hela Europa.

(44) Inkomststöd till jordbrukare bör fortsätta att vara ett viktigt politiskt instrument för att garantera en skälig inkomst för jordbrukarna. Det bidrar till att främja en konkurrenskraftig, motståndskraftig och hållbar jordbrukssektor som gynnas av högkvalitativ produktion och resurseffektivitet, samtidigt som generationsskiftet och därmed livsmedelstryggheten på lång sikt säkerställs. Stödet från den gemensamma jordbrukspolitiken bör inriktas på aktiva jordbrukare som definieras i enlighet med WTO:s regler. För att ytterligare förbättra den gemensamma jordbrukspolitikens prestation bör det arealbaserade inkomststödet riktas till jordbrukare som har jordbruk som sin huvudsakliga verksamhet. Inkomststödet bör riktas till de jordbrukare som behöver det mest, med särskild uppmärksamhet på jordbrukare i områden med naturliga begränsningar, kvinnor, unga jordbrukare och nya jordbrukare. Samtidigt främjar den ekonomiska utvecklingen på landsbygden, förbättringar av infrastrukturen och den digitala omställningen som undanröjer regionala skillnader, landsbygdens attraktionskraft, social inkludering och förbättrade sysselsättningsmöjligheter på landsbygden.

(45) För att göra åtskillnad mellan stödmottagare inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken bör de kriterier som definierar begreppet huvudsaklig verksamhet omfatta andelen jordbruksinkomster av den totala inkomsten, arbetskraftsinsatsen på jordbruksföretaget, företagets syfte och om jordbruksverksamheten är upptagen i nationella eller regionala register. Medlemsstaterna bör också få använda negativa förteckningar för att identifiera de sökande som inte uppfyller definitionen av ”jordbrukare”.

(46) Den gemensamma fiskeripolitiken och unionens havspolitik bör bidra till ett hållbart fiske och bevarandet av havets biologiska resurser, generationsskiftet och energiomställningen inom fisket, hållbar vattenbruksverksamhet samt beredning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter, en hållbar blå ekonomi i kust-, ö- och inlandsområden, kunskap i havsfrågor, kompetensutveckling inom verksamhet inom den blå ekonomin, motståndskraften hos kustsamhällen, särskilt småskaligt kustfiske,

stärkandet av den internationella världshavsförvaltningen och observationen av världshaven samt möjliggörandet av trygga, säkra, rena och hållbart förvaltade hav och oceaner.

(47) De yttersta randområdena står inför särskilda utmaningar som hänger samman med deras avlägsna belägenhet och terräng- och klimatförhållanden, såsom anges i artikel 349 i EUF-fördraget, men de har även särskilda tillgångar, särskilt för att bygga en hållbar blå ekonomi. De berörda medlemsstaterna bör därför inkludera åtgärder för att stödja varje yttersta randområde i sin nationella och regionala partnerskapsplan för att tillgodose deras särskilda behov och utmaningar, såsom livsmedelstrygghet, bostäder, transport, vatten- och avfallshantering, energi, utbildning och kompetens, migration, klimatresiliens och klimatanpassning, miljöskydd, tillgång till hälso- och sjukvård, energi, transport och digital konnektivitet samt ekonomisk utveckling, inbegripet en hållbar och diversifierad blå ekonomi.

(48) Åtgärderna bör omfatta stöd för att garantera försörjningen av produkter som är nödvändiga som livsmedel, för bearbetning eller som insatsvaror inom jordbruket genom att minska de merkostnader som uppstår till följd av deras ytterst avlägsna belägenhet eller ökaraktär, utan att det skadar den lokala produktionen och utvecklingen av denna. Åtgärderna bör också omfatta stöd för att trygga den långsiktiga framtiden och utvecklingen av jordbruk, fiske och vattenbruk, inbegripet produktion, bearbetning, saluföring och försäljning av lokala grödor och produkter, och diversifiering av livsmedelsproduktionen, med särskild inriktning på livsmedelstrygghet och självförsörjning, samt bevarande och stärkande av deras konkurrenskraft. Dessutom bör åtgärderna omfatta stöd, inklusive kompensation, till särskilda försörjningsordningar för jordbruk, stöd till lokal jordbruksproduktion och bearbetning, stöd till lokal fiskeri- och vattenbruksproduktion, bearbetning och saluföring samt stöd för att förbättra transport, energi och digital konnektivitet. Det bör vara möjligt för medlemsstaterna att bevilja ytterligare finansiering för att genomföra det stödet. Eftersom det är fråga om statligt stöd bör sådan finansiering anmälas till kommissionen, som kan godkänna den enligt denna förordning som en del av det stödet.

(49) För att ta itu med de särskilda villkor för den gemensamma fiskeripolitiken som avses i förordning (EU) nr 1380/2013 och bidra till efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler bör särskilda bestämmelser fastställas för reglerna om avbrott, innehållande och finansiella korrigeringar. Om en medlemsstat har underlåtit att fullgöra sina skyldigheter enligt den gemensamma fiskeripolitiken eller om kommissionen har bevis för sådan bristande efterlevnad bör kommissionen, som en försiktighetsåtgärd, tillåtas att avbryta betalningsfristerna. Utöver denna möjlighet att avbryta betalningsfristerna och för att motverka en uppenbar risk för att belopp betalas ut för icke-stödberättigande utgifter bör kommissionen tillåtas att tillfälligt ställa in utbetalningar och ålägga finansiella korrigeringar vid allvarliga fall av bristande efterlevnad av reglerna i den gemensamma fiskeripolitiken från en medlemsstats sida.

(50) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och fastställer särskilt förfarandet för att upprätta och genomföra unionens allmänna budget. Regler som antagits i enlighet med artikel 322 i EUF-fördraget omfattar också en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten vid överträdelser av rättsstatsprincipen i medlemsstaterna som inrättats genom förordning (EU, Euratom) 2020/2092.

(51) Verksamhet för öppenhet, information, kommunikation och synliggörande är avgörande för att unionens åtgärder ska vara synliga ute på fältet och för att medlen ska kunna spåras, och den bör baseras på riktiga, korrekta och aktuella uppgifter. För att uppnå dessa mål är det nödvändigt att föreskriva lämpliga arrangemang för insamling och rapportering av uppgifter som behövs för flera ändamål endast en gång. För att undvika dubbelarbete och minska den administrativa bördan för medlemsstaterna bör de uppgifter som samlas in och görs tillgängliga för revision och kontroll, transparens, prestationsövervakning och utvärdering effektiviseras och krav på offentliggörande bör fastställas i syfte att säkerställa maximal transparens.

(52) För att skydda unionens ekonomiska intressen och unionens budget bör proportionella åtgärder fastställas och genomföras av medlemsstaterna och kommissionen. Kommissionen bör kunna avbryta betalningsfrister, tillfälligt hålla inne betalningar och tillämpa finansiella korrigeringar när de respektive villkoren är uppfyllda. Kommissionen bör iaktta proportionalitetsprincipen genom att beakta oriktigheternas art, grad av allvar och frekvens och deras ekonomiska konsekvenser för unionens budget. I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013(6) samt rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95[(7)], (Euratom, EG) nr 2185/96[(8)], och (EU) 2017/1939[(9)] ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet åtgärder avseende förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av bedrägerier, korruption och intressekonflikter samt, i tillämpliga fall, påförande av administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 och förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 är Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) behörig att utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 är Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) behörig att utreda och lagföra bedrägeri och andra brott som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371. I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509 är varje person eller enhet som tar emot unionsmedel skyldig att samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel beviljar likvärdiga rättigheter. Medlemsstaterna bör snabbt rapportera till kommissionen om oriktigheter som upptäckts och om uppföljningen av dem samt om uppföljningen av Olafs utredningar. De behöriga myndigheterna i de medlemsstater som deltar i det fördjupade samarbetet om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten i enlighet med förordning (EU) 2017/1939 bör också utan onödigt dröjsmål rapportera till Europeiska åklagarmyndigheten om alla brottsliga handlingar avseende vilka den skulle kunna utöva sin behörighet, i enlighet med förordning (EU) 2017/1939.

(53) För att minska den administrativa bördan och kostnaderna för mottagarna av unionsfinansiering samt för att undvika att samma åtgärder blir föremål för revisioner och förvaltningskontroller flera gånger, bör den konkreta tillämpningen av principen om samordnad granskning fastställas för fonderna. Revisionsmyndigheten bör utföra revisioner och säkerställa att det revisionsuttalande som lämnas till kommissionen är tillförlitligt. Revisionsuttalandet bör ge kommissionen garantier för att medlemsstatens förvaltnings- och kontrollsystem fungerar väl och att de påståenden som görs i den förvaltningsförklaring som lämnats in av samordningsorganet är korrekta.

(54) I enlighet med principen om och reglerna för delad förvaltning bör medlemsstaterna och kommissionen ha ansvaret för att förvalta och kontrollera planerna och ge en förklaring om att unionsmedlen använts på ett lagligt och korrekt sätt. Eftersom medlemsstaterna har huvudansvaret för sådan förvaltning och kontroll bör de säkerställa att insatser som stöds av fonden följer tillämplig rätt, inbegripet tillämpliga regler för offentlig upphandling och statligt stöd.

(55) Medlemsstaternas förfaranden för urval av insatser kan vara konkurrensutsatta eller icke-konkurrensutsatta, förutsatt att de tillämpade kriterierna och förfarandena är icke-diskriminerande, inkluderande, tillgängliga för personer med funktionsnedsättning, vid behov, och transparenta, med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, och att de insatser som väljs ut maximerar bidraget från unionsfinansieringen och är förenliga med de övergripande principer som fastställs i denna förordning.

(56) För att säkerställa principen om sund ekonomisk förvaltning bör medlemsstaterna se till att de beräknade totala kostnaderna för deras nationella och regionala partnerskapsplan förblir rimliga under hela dess genomförande och vid behov begära en ändring av planen. Fondens genomförandemodell bör syfta till att skapa förutsägbarhet och konsekvens mellan betalningsnivåerna och den individuella genomförandetakten för varje åtgärd genom att tilldela förhandsvärden för utbetalning till varje delmål och mål. Medlemsstaten bör dessutom göra en översyn av de beräknade totala kostnaderna för de reformer och investeringar och andra interventioner som omfattas av den nationella och regionala partnerskapsplanen som en del av halvtidsöversynen, med motsvarande justeringar när detta är motiverat. När medlemsstaten lämnar in sitt slutliga årliga garantipaket för det senaste budgetåret bör den dessutom bekräfta att de totala utbetalningarna från kommissionen inte överstiger det totala belopp som medlemsstaten betalar till stödmottagarna vid genomförandet av planen, med beaktande av det nationella bidraget. Av samma skäl som gäller sund ekonomisk förvaltning bör kommissionen ha rätt att återkräva belopp som tidigare betalats ut för delmål i en åtgärd om det slutliga delmålet eller målet för åtgärden inte uppnås, och att vidta åtgärder om ett delmål eller mål upphävs upp till fem år efter det att kommissionen gjort motsvarande utbetalning.

(57) För att avsevärt förenkla förfarandena och minska den administrativa bördan för mottagarna, medlemsstaterna och kommissionen, samtidigt som man inför starka skyddsåtgärder för en regelbunden och effektiv användning av unionens medel, bör de nationella och regionala partnerskapsplanerna innehålla åtgärder som underlättar genomförandet, både när det gäller utformningen och genomförandet av planerna och när det gäller bestämmelserna om övervakning. Sådana faktorer bör till exempel omfatta tillhandahållande av tekniskt stöd till medlemsstaterna, begränsning av dubbla revisioner genom tillämpning av modellen med samordnad granskning och övergång från fakturakontroller till fokus på faktiska resultat. De nationella revisionsmyndigheterna och kommissionen bör i detta avseende inte förväntas kontrollera de underliggande kostnaderna för insatserna i samband med sitt revisionsarbete. För att förenkla bör tekniskt stöd tillhandahållas under hela genomförandet via en schablonsats som är tillämplig på alla betalningar. Fonden bör också ge tillräcklig flexibilitet, antingen genom förenklade förfaranden för ändringar av planerna eller bättre lyhördhet vid oförutsebara kriser via flera mekanismer som gör det möjligt att mobilisera resurser för sådana händelser, såsom översyn av planen, flexibilitetsbeloppet eller tillgång till faciliteten. Fonden bör också göra det möjligt för medlemsstaterna att själva besluta vilka delmål och mål som bör anges i varje

betalningsansökan på grundval av deras respektive genomförandetakt. För att säkerställa regelbundna utbetalningar och att unionens mål uppnås i tid på plats bör en årlig regel om tillbakadragande säkerställa att medlemsstaterna lämnar in regelbundna betalningsansökningar för tillräckligt stora belopp.

(58) Sociala klimatfonden som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/955[12] av den 10 maj 2023 eftersträvar liknande mål och stöder liknande åtgärder inom en jämförbar tidsplan för genomförandet. Därför bör de sociala klimatplanerna integreras i de nationella och regionala partnerskapsplanerna från och med 2028. Detta bör möjliggöra en effektivare användning av unionens medel och stödja ett effektivare och mer enhetligt genomförande av fondens mål. Detta skulle undvika att liknande system och processer drivs parallellt, vilket skulle medföra tydliga fördelar i form av förbättrad politisk planering, ökad samstämmighet i politiken och förenklingsinsatser. Det bör också säkerställa tillämpningen av gemensamma regler, särskilt vad gäller respekten för rättsstatsprincipen och efterlevnaden av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, samtidigt som medlemsstaternas nuvarande anslag inom ramen för den sociala klimatfonden skulle fortsätta att gälla. Synergier mellan befintliga och framtida investeringar inom ramen för moderniseringsfonden och åtgärderna i planerna bör också uppmuntras genom samordnad programplanering i syfte att säkerställa bättre komplementaritet och politisk samstämmighet mellan unionens budget och de medel som anslås till moderniseringsfonden.

(59) Artiklarna 107, 108 och 109 i EUF-fördraget bör tillämpas på stödet enligt denna förordning. Med tanke på jordbrukssektorns särdrag bör dessa bestämmelser dock, i enlighet med artikel 42 i EUF-fördraget, inte tillämpas på stöd som omfattas av artikel 42 i EUF-fördraget och som genomförs enligt och i överensstämmelse med denna förordning, förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] eller förordning (EU) nr 1308/2012 samt ytterligare nationell finansiering för sådana interventioner där unionsstödet omfattas av artikel 42 i EUF-fördraget. För de fiskeri- och vattenbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget och på vilka artiklarna 107, 108 och 109 däri är tillämpliga, får kommissionen, i enlighet med artikel 108 i EUF-fördraget, tillåta driftsstöd i de yttersta randområden som anges i artikel 349 i EUF-fördraget inom sektorerna för produktion, beredning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter för att mildra de särskilda begränsningar som dessa områden har till följd av sin isolering, ökaraktär eller avlägsna belägenhet.

(60) Bestämmelserna i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 om delad förvaltning bör anpassas till denna förordnings genomförandemodell. För detta ändamål är det nödvändigt att göra det möjligt att lämna information om hur genomförandet framskrider och att anpassa innehållet i förvaltningsförklaringen och revisionsuttalandet i enlighet därmed.

(61) För att komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar av denna förordning bör befogenheten att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen i fråga om artiklarna om stöd till lokala jordbruks-, fiske- och vattenbruksprodukter, rapportering av oriktigheter, beräkning av påföljder för, datainsamling och registrering, integrerade förvaltnings- och kontrollsystem samt bilagor om uppfyllande av delmål och mål, genomförandeframsteg, unionsåtgärder,

[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/955 av den 10 maj 2023 om inrättande av en social klimatfond och om ändring av förordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130, 16.5.2023, s. 1).

finansiella korrigeringar, EU:s skolprogram, åtgärder inom den gemensamma jordbrukspolitiken samt samarbete inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[13]. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

(62) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av den nationella och regionala partnerskapsplanen för [förteckningen över unionsåtgärder, jordbruksmetoder, minskningskoefficienter för oljeväxtfrön] bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa genomförandebefogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011[14].

(63) Det rådgivande förfarandet bör användas för antagandet av Interregplanen. Granskningsförfarandet bör användas vid antagandet av genomförandeakter om fastställande av den vägledande referensstödarealen för varje medlemsstat när det gäller oljeväxtfrön och det integrerade administrations- och kontrollsystemet.

(64) Eftersom akter som gäller för programperioden 2021–2027 bör fortsätta att gälla för program och insatser som stöds av de fonder som omfattas av programperioden 2021–2027 och eftersom genomförandeperioden för den förordningen förväntas sträcka sig över den programperiod som den här förordningen avser samt för att säkerställa kontinuitet i genomförandet av vissa insatser som godkänts enligt den förordningen, bör etappbestämmelser fastställas. Varje enskild etapp i en etappindelad insats, som har samma övergripande mål, bör genomföras i enlighet med reglerna för den programperiod under vilken insatsen finansieras, samtidigt som den förvaltande myndigheten får fortsätta med urvalet för den andra etappen på grundval av det urvalsförfarande som utfördes under programperioden 2021–2027 för den berörda insatsen, förutsatt att myndigheten försäkrar sig om att villkoren i den här förordningen för etappindelat genomförande är uppfyllda.

(65) Med beaktande av behovet av att genomföra de unionsfonder som omfattas av denna förordning på ett samordnat och harmoniserat sätt, samt för att möjliggöra ett snabbt genomförande av förordningen, bör den träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

---

13 EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

14 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

AVDELNING I
ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1
Innehåll

1. Genom denna förordning inrättas Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet (*fonden*). Den innehåller bestämmelser om följande:

   (a) Uppgifter, prioriterade mål, organisation och gruppering inom ramen för fonden för

      (i) strukturfonderna och Sammanhållningsfonden,

      (ii) instrument för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP),

      (iii) instrument för den gemensamma fiskeripolitiken,

      (iv) instrument som finansieras genom auktionering av utsläppsrätter inom ramen för de system för handel med utsläppsrätter som inrättats genom direktiv 2003/87/EG för att hantera de sociala konsekvenser som införandet av ett sådant system för byggnader och vägtransporter har för utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare,

      (v) stöd till säkerhets- och försvarsförmåga.

   (b) De finansiella reglerna för unionsstöd som ska genomföras genom de nationella och regionala partnerskapsplanerna (*NRP-planerna*), Interregplanen enligt förordning XX [Regional utveckling, kapitel II om Interregplanen] och EU-faciliteten (*faciliteten*).

   (c) Finansiella resurser för perioden 1 januari 2028–31 december 2034.

2. I de förordningar som förtecknas nedan kan särskilda villkor fastställas för att komplettera den här förordningen, och dessa får inte strida mot den här förordningen.

   (a) Förordning XX [om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling, inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som en del av den fond som inrättas genom förordning (EU) [...] [NRP-fonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionens stöd till regional utveckling under perioden 2028–2034].

   (b) Förordning XX [om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den fond som inrättas genom förordning (EU) [...] [NRP-fonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social delaktighet för perioden 2028–2034].

   (c) Förordning XX [om inrättande av den gemensamma jordbrukspolitiken som en del av den fond som inrättas genom förordning (EU) [...] [NRP-fonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionens stöd till genomförandet av unionens gemensamma jordbrukspolitik (GJP) i enlighet med tredje delen avdelning III i EUF-fördraget, för att

säkerställa en skälig levnadsstandard för jordbrukarna och tillgång till livsmedel, öka produktiviteten inom jordbruket, stabilisera marknaderna och stödja långsiktig livsmedelstrygghet under perioden 2028–2034].

(d) Förordning XX [om inrättande av den gemensamma fiskeripolitiken och unionens havspolitik som en del av den fond som inrättas genom förordning (EU) [...] [NRP-fonden] samt om fastställande av villkor för genomförandet av ..... under perioden 2028–2034].

(e) Förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034.

(f) Förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för europeisk integrerad gränsförvaltning och europeisk viseringspolitik för perioden 2028–2034.

(g) Förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034.

(h) Förordning (EU) 202X/XXXX om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[15] vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (EU:s skolprogram), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar samt regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser i den utsträckning det är relevant för stöd enligt den här förordningen.

Vid tvekan om tillämpningen mellan den här förordningen och de fondspecifika förordningar som aves i första stycket har den här förordningen företräde.

Artikel 2

Allmänna mål för fonden

1. Fonden har det övergripande syftet att främja ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, hållbar utveckling och konkurrenskraft, säkerhet och beredskap i unionen, och ska stödja följande allmänna mål:

(a) Att minska regionala obalanser i unionen och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna samt främja europeiskt territoriellt samarbete i enlighet med tredje delen avdelning XVIII i EUF-fördraget, inbegripet bidrag till projekt på miljöområdet och till transeuropeiska nät inom infrastrukturen på transportområdet i enlighet med artikel 177.2 i EUF-fördraget (Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden).

(b) Att stödja sysselsättning av god kvalitet, utbildning och kompetens och social inkludering i enlighet med tredje delen avdelningarna XI och XVIII i EUF-fördraget (Europeiska socialfonden) samt att bidra till en socialt rättvis omställning till klimatneutralitet i enlighet med artikel 91.1 d, artikel 192.1 och artikel 194.2 i EUF-fördraget.

[15] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

(c) Att stödja genomförandet av unionens gemensamma jordbrukspolitik i enlighet med tredje delen avdelning III i EUF-fördraget.

(d) Att stödja genomförandet av unionens gemensamma fiskeripolitik i enlighet med tredje delen avdelning III i EUF-fördraget.

(e) Att skydda och stärka demokratin i unionen och upprätthålla unionens värden i enlighet med artikel 2 i EU-fördraget.

Artikel 3

Specifika mål för fonden

1. De allmänna mål som avses i artikel 2 ska eftersträvas i alla regioner genom följande särskilda mål:

(a) Att stödja unionens hållbara välstånd i alla regioner genom att

(i) främja territoriernas attraktionskraft för att stödja rätten att stanna kvar, bland annat genom att stödja strategier för integrerad utveckling av stads- och landsbygdsområden, inbegripet stöd till territoriella tjänster och territoriell infrastruktur,

(ii) stärka unionens industriella bas, bygga resilienta leveranskedjor och främja hållbar och konkurrenskraftig tillverkning, särskilt på områdena nettonollteknik och teknik för kritiska råvaror, med särskilt fokus på små och medelstora företags konkurrenskraft, genom att fullt ut integrera miljö- och klimatambitioner för att påskynda en ren industriell omställning,

(iii) stödja en rättvis omställning till unionens energi- och klimatmål för 2030, 2040 och 2050, särskilt genom att prioritera stöd till produktion och infrastruktur för ren energi, främja energieffektivitet och utfasning av fossila bränslen, energilagring och energiteknik, utveckla smarta energisystem och inhemska överförings- och distributionsnät, även med beaktande av det transeuropeiska energinätet (TEN-E) och tekniken, samt främja en cirkulär ekonomi som säkerställer att alla territorier och alla kan bidra till och dra nytta av omställningen till ren energi,

(iv) stödja den digitala omställningen mot de mål för det digitala decenniet som anges i policyprogrammet för det digitala decenniet 2030, och därigenom bidra till en digitalt suverän, säker och inkluderande union, samt främja utveckling och användning av avancerad teknik, inbegripet AI-tjänster, säker och tillförlitlig digital infrastruktur och digitala tjänster, grundläggande och avancerade digitala färdigheter, digitala offentliga tjänster och IKT-konnektivitet, och samtidigt åtgärda den digitala klyftan,

(v) stödja forskning, utveckling och innovation, inbegripet spridning av innovation i alla regioner,

(vi) stödja åtgärder, inklusive reformer för att främja spar- och investeringsunionen och främja utvecklingen av marknadsbaserad finansiering,

(vii) stödja subventionerat boende och bostäder till överkomliga priser,

(viii) förbättra unionens transportinfrastruktur och bidra till fullbordandet av det transeuropeiska transportnätet, särskilt stomnätet och det utvidgade

stomnätet, och samtidigt fasa ut fossila bränslen och förbättra konnektiviteten, säkerheten och tillgängligheten för avlägsna, perifera och mindre sammanlänkade områden, stödja den gröna och den digitala omställningen inom transportsektorn,

(ix) stödja turism, inbegripet hållbarhet,

(x) stödja effektiv vattenförvaltning, kvalitet och resiliens, miljöskydd, klimatanpassning, klimatresiliens och ökad biologisk mångfald, markkvalitet och naturresurser, främja cirkularitet, bioekonomi och resurseffektivitet i vidare bemärkelse, förebygga, begränsa och sanera föroreningar i högre grad, bevara och återställa naturen och förbättra den biologiska mångfalden och naturresurserna samt främja Bauhausinitiativets lösningar i byggd miljö.

(b) Att stödja unionens försvarsförmåga i alla regioner genom att

(i) stärka unionens försvarsindustriella bas och militära rörlighet, särskilt genom att utveckla TEN-T-infrastruktur med dubbla användningsområden,

(ii) stärka unionens beredskap inför kriser och katastrofer genom att integrera principen om inbyggd beredskap,

(iii) stärka unionens säkerhet genom att förbättra förmågan att upptäcka, förebygga och reagera på hot, bland annat genom att stärka kritisk energi- och transportinfrastruktur och cybersäkerhet

på ett sätt som är helt förenligt med de mål som fastställs i

- förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 1 januari 2028–31 december 2034,
- förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för europeisk integrerad gränsförvaltning och europeisk viseringspolitik för perioden 1 januari 2028–31 december 2034,
- förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 1 januari 2028–31 december 2034.

(c) Att stärka den sociala sammanhållningen genom att stödja människor och stärka unionens samhällen och unionens sociala modell genom att

(i) stödja sysselsättning, lika tillgång till arbetsmarknaden, rättvisa och goda arbetsvillkor samt arbetskraftens rörlighet,

(ii) öka utbudet av arbetskraft samt förbättra utbildningen och det livslånga förvärvandet av färdigheter, särskilt genom att främja kompetenshöjning och omskolning,

(iii) främja lika möjligheter för alla, stödja starka sociala skyddsnät, främja social inkludering och bekämpa fattigdom och hemlöshet samt stödja investeringar i social infrastruktur,

(iv) underlätta tillgången till tjänster och tillhörande infrastruktur, inbegripet modernisering, digitalisering och förstärkning av kvalitet och resiliens inom hälso- och sjukvård, barnomsorg och långtidsvård,

(v) ta itu med de utmaningar som de demografiska förändringarna innebär i hela EU, bland annat brist på arbetskraft och ojämlikhet mellan generationer och regioner,

(vi) hantera de sociala effekterna av att växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG.

(d) Att upprätthålla livskvaliteten i unionen genom att

(i) stödja rättvisare och tillräckliga inkomster för jordbrukare och deras långsiktiga konkurrenskraft, inbegripet jordbrukarnas ställning i värdekedjan,

(ii) bidra till en tryggad livsmedelsförsörjning på lång sikt,

(iii) förbättra attraktionskraften och levnadsstandarden, inbegripet tillgången till hälso- och sjukvård, i landsbygdsområden, verka för rättvisa arbetsvillkor och främja generationsväxling, förbättra jordbrukarnas beredskap och deras förmåga att hantera kriser och risker, förbättra tillgången till kunskap och innovation och påskynda den digitala och gröna omställningen för en blomstrande jordbruksbaserad livsmedelsindustri,

(iv) säkerställa hållbarhet, konkurrenskraft och resiliens inom unionens fiskeri- och vattenbrukssektor, främja en hållbar och konkurrenskraftig blå ekonomi i kust-, ö- och inlandsområden, öka lokalsamhällenas socioekonomiska möjligheter och resiliens samt säkerställa en stark världshavsförvaltning i alla dimensioner, med säkra, trygga, rena och hållbart förvaltade hav,

(v) förbättra hållbara jordbruks- och skogsbruksförvaltningsmetoder för att främja resilienta klimatåtgärder, tillhandahålla flera ekosystemtjänster, stödja effektiv vattenförvaltning, vattenkvalitet och vattenresiliens, genomföra naturbaserade lösningar, stärka den hållbara utvecklingen och miljöskyddet, förbättra bevarandet och återställandet av biologisk mångfald, mark och naturresurser samt förbättra djurens välbefinnande.

(e) Att skydda och stärka grundläggande rättigheter, demokrati, jämlikhet och rättsstatsprincipen samt upprätthålla unionens värden genom att

(i) upprätthålla och vidareutveckla öppna, rättighetsbaserade, demokratiska, jämlika och inkluderande samhällen, bland annat genom att bygga upp civilsamhället och arbetsmarknadsparternas kapacitet att upprätthålla unionens värden, medborgarutbildning och ungdomars deltagande,

(ii) främja och upprätthålla rättsstatsprincipen genom att stärka rättssystemen, ramarna för korruptionsbekämpning, mediepluralism, informationsintegritet, mediekunnighet och effektiva kontroller och motvikter,

(iii) förbättra den offentliga förvaltningens effektivitet och den institutionella kapaciteten hos offentliga myndigheter och berörda parter på nationell, regional och lokal nivå,

(iv) främja kultur som en katalysator för europeiska värden och stödja en dynamisk och mångsidig kultursektor.

Artikel 4
Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

(2) *tillämplig rätt*: unionsrätt och nationell rätt som direkt rör denna förordnings tillämpning.

(3) stödmottagare:

(a) ett offentligrättsligt eller privaträttsligt organ, en enhet med eller utan status som juridisk person eller en fysisk person som inte är deltagare, som ansvarar för att inleda eller både inleda och genomföra en insats inom ramen för NRP-planen och Interregplanen och till vilken dokumenten med stödvillkoren har tillhandahållits,

(b) när det gäller finansieringsinstrument, det organ som genomför holdingfonden eller, när det inte finns någon holdingfondstruktur, det organ som genomför den särskilda fonden eller, när den förvaltande myndigheten förvaltar finansieringsinstrumentet, den förvaltande myndigheten,

(c) inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, en jordbrukare som är

(i) en fysisk eller juridisk person vars jordbruksföretag är beläget i unionen och vars huvudsakliga verksamhet är jordbruksverksamhet i enlighet med de kriterier som medlemsstaterna fastställt i enlighet med denna förordning, eller

(ii) en fysisk eller liten juridisk person, vars huvudsakliga verksamhet inte är jordbruk men som bedriver jordbruksverksamhet på lägsta möjliga nivå enligt medlemsstaternas definition.

(4) *NRP-plankapitel*: en del av NRP-planen som är inriktad på en särskild utmaning, sektor, politikområde eller geografiskt område.

(5) *entreprenör*: en enhet eller en fysisk person med vilken stödmottagaren eller mottagaren ingår ett avtal i det specifika syftet att genomföra en eller flera insatser eller delar av dessa.

(6) *mottagare*: en enhet med eller utan status som juridisk person, eller en fysisk person som inte är deltagare och som tar emot medel från unionens budget genom en stödmottagare.

(7) *slutmottagare*: en enhet med eller utan status som juridisk person, eller en fysisk person som inte är deltagare, som tar emot stöd inom ramen för ett finansieringsinstrument och som förstås som mottagare i den mening som avses i artikel 38.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

(8) *deltagare*: en fysisk person som drar direkt nytta av en insats utan att inleda eller genomföra insatsen.

(9) *insats*:

(a) ett projekt, ett kontrakt, en åtgärd eller en grupp av projekt eller en grupp av åtgärder som valts ut i samband med genomförandet av en åtgärd i planen,

(b) när det gäller finansieringsinstrument, ett bidrag från NRP-planen och Interregplanen till ett finansieringsinstrument samt det ekonomiska stöd som finansieringsinstrumentet sedan tillhandahåller slutmottagarna,

(c) inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, en utbetalning som beviljas jordbrukare inom ramen för interventioner som är areal- och djurbaserat inkomststöd och som avses i artikel 35.1 [Interventionstyper] a–g, o och p.

(10) *åtgärd*: en reform, en investering eller en annan intervention på nationell eller regional nivå som får stöd inom ramen för NRP-planen eller Interregplanen.

(11) *delmål*: ett kvalitativt resultat som används för att mäta framstegen i genomförandet av en åtgärd.

(12) *mål*: ett kvantitativt resultat som används för att mäta framstegen i genomförandet av en åtgärd.

(13) *utbetalningsvärde*: det belopp som kommissionen ska betala till medlemsstaten för de framsteg som gjorts i genomförandet av åtgärderna i planen, med beaktande av de belopp som avsatts för reformer.

(14) *kunskaps- och innovationssystem inom jordbruket* eller *Akis*: en kombination av organisationsstrukturer och kunskapsflöden mellan personer, organisationer och institutioner som använder och producerar kunskap och innovationer för jordbruket och därmed sammanhängande områden som avses i artikel 20 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen].

(15) *ekologiskt jordbruk*: ekologiska produktionssystem som certifierats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848[16].

(16) *jordbruksföretag*: alla enheter som används för jordbruksverksamhet, som drivs av en jordbrukare och som är belägna på samma medlemsstats territorium, inom det territoriella tillämpningsområdet för fördragen enligt definitionen i artikel 52 i EU-fördraget jämförd med artiklarna 349 och 355 i EUF-fördraget.

(17) *de mindre Egeiska öarna*: alla öar i Egeiska havet utom Kreta och Evvia.

(18) *stämpel*: spetskompetensstämplar och suveränitetsstämplar som beviljas vid genomförandet av unionsprogram under programperioden 2021–2027 och stämplar som beviljas inom ramen för unionsprogram som genomförs genom direkt förvaltning under perioden 2028–2034, såsom konkurrenskraftsstämpeln.

(19) *underleverantör*: en person eller enhet med vilken entreprenören har ingått ett avtal om att fullgöra en del av ett kontrakt i det specifika syftet att genomföra en eller flera insatser eller en del av dessa.

(20) *kris*: kris enligt definitionen i artikel 2.22 i förordning (EU) 2024/2509.

(21) *pelarbedömning*: den bedömning som avses i artikel 157.3 och 157.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

(22) Vidare ska medlemsstaterna i sina NRP-planer fastställa definitionerna av *jordbruksverksamhet*, *jordbruksareal*, *stödberättigande hektar* och *ung jordbrukare* i enlighet med objektiva och icke-diskriminerande kriterier och med proportionalitetsprincipen.

---

[16] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1).

(a) *Jordbruksverksamhet* ska fastställas utifrån en eller båda av följande verksamheter:

(i) Produktion av jordbruksprodukter, som består av all verksamhet som syftar till att framställa dessa produkter. Med jordbruksprodukter avses produkter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget, med undantag för fiskeriprodukter, samt bomull och skottskog med kort omloppstid.

(ii) Underhåll av jordbruksarealer, som består av verksamhet som syftar till att hålla marken i ett skick som lämpar sig för bete eller odling. Om det är vederbörligen motiverat av djurskydds- eller miljöskäl kan extensivt bete på en jordbruksareal som inte leder till en ökning av jordbruksproduktionen för de berörda jordbrukarna också betraktas som *underhåll*.

(b) *Jordbruksareal* ska definieras på ett sådant sätt att den endast omfattar mark som används för jordbruksverksamhet, inbegripet när den används för trädjordbruk.

(c) *Stödberättigande hektar* ska definieras så att det endast omfattar arealer som jordbrukarna förfogar över och som omfattar följande:

(i) Jordbruksarealer där jordbruksverksamhet bedrivs under jordbrukarens kontroll i fråga om förvaltning, förmåner och ekonomiska risker. Om det även bedrivs annan verksamhet än jordbruksverksamhet på dessa arealer ska jordbruksverksamheten vara dominerande.

(ii) Arealer för vilka stöd tillhandahålls enligt artikel 35.1 a och g [gradvis minskande inkomststöd, småbrukare] i denna förordning eller inom ramen för det grundläggande inkomststödet för hållbarhet enligt avdelning III kapitel II avsnitt 2 underavsnitt 2 [BISS [alla inkl. rättigheter], ordningen för småbrukare] i förordning (EU) 2021/2115, där jordbruksverksamhet inte utförs på grund av åtaganden och skyldigheter som följer av unionsinterventioner eller nationella interventioner eller andra program som bidrar till de specifika miljö- och klimatrelaterade målen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

(iii) Medlemsstaterna får besluta att i begreppet *stödberättigande hektar* inkludera landskapselement som inte omfattas av de åtaganden och ordningar som avses i led ii, förutsatt att dessa landskapselement inte i betydande grad hämmar jordbruksverksamhetens prestation och inte är dominerande på jordbruksskiftet.

(d) *ung jordbrukare* ska definieras på ett sådant sätt att minst följande villkor är uppfyllda:

(i) En övre åldersgräns på mellan 35 och 40 år.

(ii) Vara *ansvarig för jordbruksföretaget*.

En jordbrukare som anses omfattas av definitionen av *ung jordbrukare* vid första tillgången till stöd ska behålla denna status under hela den stödberättigandeperiod som fastställts inom det relevanta stödsystemet, oavsett om jordbrukaren senare överskrider den övre åldersgränsen.

(23) *Ny jordbrukare* ska definieras så att det avser en jordbrukare som inte är en ung jordbrukare och som är ansvarig för ett jordbruksföretag för första gången.

(24) *offentliga utgifter*: när det gäller den gemensamma jordbrukspolitiken, varje bidrag till finansiering av insatser från nationella, regionala eller lokala myndigheters budget, från unionens budget för fonden, från offentligrättsliga organs budget eller från budgeten för en sammanslutning av offentliga myndigheter eller offentligrättsliga organ.

(25) *stödnivå*: när det gäller den gemensamma jordbrukspolitiken, nivån på de offentliga utgifterna för en insats; när det gäller finansieringsinstrument, stödets bruttobidragsekvivalent enligt definitionen i artikel 2.20 i kommissionens förordning (EU) nr 702/2014.

(26) *småskaligt kustfiske*: fiskeverksamhet som bedrivs av

(a) marina fiskefartyg och inlandsfiskefartyg vars totallängd understiger tolv meter och som inte använder släpredskap enligt definitionen i artikel 2.1 i rådets förordning (EG) nr 1967/2006[28], eller

(b) fiskare som fiskar utan fartyg, däribland skaldjurssamlare.

(27) *fiskare*: varje fysisk person som bedriver kommersiell fiskeverksamhet, av det slag som erkänns av den berörda medlemsstaten.

(28) *fiske*: varje fysisk person som bedriver kommersiell fiskeverksamhet, av det slag som erkänns av den berörda medlemsstaten.

(29) *hållbar blå ekonomi*: all sektorsspecifik och sektorsövergripande ekonomisk verksamhet på hela den inre marknaden som har anknytning till oceaner, hav, kuster och inlandsvatten, vilket inbegriper unionens öområden, yttersta randområden och kustlösa stater – inklusive framväxande sektorer och varor och tjänster som inte omsätts på en marknad – som syftar till att säkerställa miljömässig, social och ekonomisk hållbarhet på lång sikt och som är förenlig med målen för hållbar utveckling, framför allt målet för hållbar utveckling 14, och med unionens miljölagstiftning.

(30) *maritimpolitik*: den unionspolitik vars syfte är att främja ett integrerat och konsekvent beslutsfattande för att maximera hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt och social sammanhållning i unionen, i synnerhet när det gäller kust- och öområden och de yttersta randområdena, och när det gäller den hållbara blå ekonomins sektorer, genom konsekventa havspolitiska åtgärder och relevant internationellt samarbete.

(31) *sjöfartsskydd och sjöövervakning*: verksamhet som bedrivs för att förstå, i tillämpliga fall förhindra och på ett övergripande sätt hantera alla de händelser och åtgärder som rör det maritima området och som skulle påverka områdena sjösäkerhet och sjöfartsskydd, brottsbekämpning, försvar, gränskontroll, skydd av den marina miljön, fiskerikontroll, handel och unionens ekonomiska intressen.

(32) *europeiskt nätverk för marina observationer och datainsamling* eller *Emodnet*: ett partnerskap som sammanställer marina data och metadata för att göra dessa fragmenterade resurser mer tillgängliga och användbara för allmänheten och privata användare genom att erbjuda kvalitetssäkrade, kompatibla och harmoniserade marina data.

(33) *havsplanering*: en process där de berörda medlemsstaternas myndigheter analyserar och organiserar mänsklig verksamhet i havsområden för att uppnå ekologiska, ekonomiska och sociala mål.

(34) *havsobservation*: grunden för all maritim kunskap. Den ligger till grund för förståelsen av marina ekosystem och faktorer som påverkar dem. Den ger kritiska data för väderprognoser, strategier för begränsning av och anpassning till klimatförändringar, övervakning av extrema händelser, civil säkerhet – sjöförhållanden, översvämningar – sjöfart, havsbaserad energi, fiske och vattenbruk samt i allt högre grad försvar och säkerhet. Det skapar grunden för evidensbaserat beslutsfattande och ger viktig information om hur mänsklig verksamhet påverkar havens hälsa och vilka tjänster havet tillhandahåller våra samhällen.

(35) *oriktighet*: varje överträdelse av tillämplig lagstiftning som har lett eller skulle ha kunnat leda till att unionens budget påverkas negativt genom omotiverad ersättning på grundval av delmål, mål och output.

(36) *holdingfond*: en fond som inrättats på en förvaltande myndighets ansvar inom ramen för ett eller flera kapitel i planen.

(37) *särskild fond*: en fond genom vilken en förvaltande myndighet eller en holdingfond tillhandahåller finansiella produkter till slutmottagare.

(38) *organ som genomför ett finansieringsinstrument*: ett offentligrättsligt eller privaträttsligt organ som fungerar som holdingfond eller särskild fond.

(39) *mindre utvecklade regioner*: regioner vars BNP per capita är mindre än 75 % av genomsnittlig BNP per capita i EU-27.

(40) *övergångsregioner*: regioner vars BNP per capita är mellan 75 % och 100 % av genomsnittlig BNP per capita i EU-27.

(41) *mer utvecklade regioner*: regioner vars BNP per capita är mer än 100 % av genomsnittlig BNP per capita i EU-27.

Klassificeringen av regioner i en av de tre regionkategorierna ska göras utifrån hur varje regions BNP per capita, mätt i köpkraftsstandarder och beräknad på grundval av unionens uppgifter för perioden 2021–2023, förhåller sig till genomsnittlig BNP per capita i EU-27 för samma referensperiod.

Kommissionen ska genom en genomförandeakt anta ett beslut med en förteckning över de regioner som uppfyller kriterierna för en av de tre regionkategorier som anges i punkterna 38–40 och de medlemsstater som uppfyller kriterierna i artikel 22.2 a. Förteckningen ska gälla under perioden 1 januari 2028–31 december 2034.

Artikel 5
Förvaltning av fonden

1. Medlemsstaterna och kommissionen ska genomföra anslagen från unionens budget och eventuella ytterligare medel som tilldelas NRP-planerna och Interregplanen inom ramen för delad förvaltning i enlighet med artikel 62.1 första stycket b i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 2 i den här artikeln och artikel 6.3 i förordning XX [regional utveckling, Interregplan] [bestämmelser om användning av indirekt förvaltning när det gäller vissa typer av Interregsamarbete].

2. Kommissionen ska genomföra avdelning IV om faciliteten inom ramen för direkt, delad eller indirekt förvaltning i enlighet med artikel 62.1 första stycket a, b och c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

3. Det tekniska bistånd på kommissionens initiativ som avses i artikel 10 ska genomföras inom ramen för direkt eller indirekt förvaltning i enlighet med artikel 62.1 första stycket a och c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 6
Partnerskap och flernivåstyre

1. För NRP-planen och varje kapitel samt Interregplankapitlet enligt kapitel II i förordning XX [Regional utveckling, Interregplan] ska varje medlemsstat organisera och inrätta ett omfattande partnerskap i enlighet med sin institutionella och rättsliga ram och med beaktande av särdragen i de berörda kapitlen. I partnerskapet ska följande partner vara representerade på ett balanserat sätt:

   (a) Offentliga myndigheter på regional och lokal nivå, i städer och på landsbygd osv, eller sammanslutningar som företräder sådana myndigheter.

   (b) Näringslivets och arbetsmarknadens parter, inklusive jordbrukare, fiskare och deras organisationer.

   (c) Relevanta organ som företräder civilsamhället, såsom miljöorganisationer, icke-statliga organisationer, ungdomsorganisationer, organ som ansvarar för främjande av social inkludering, grundläggande rättigheter, rättigheter för personer med funktionsnedsättning, jämställdhet och icke-diskriminering samt nationella institutioner och organisationer för de mänskliga rättigheterna.

   (d) Forskningsorganisationer och universitet, i tillämpliga fall.

2. Ett partnerskap som har inrättats enligt punkt 1 ska verka i enlighet med principen om flernivåstyre och med en bottom-up-strategi. Medlemsstaten ska samverka med sådana partner som avses i varje stycke i punkt 1 vid utarbetandet av planen och under hela arbetet med att utforma, genomföra och utvärdera kapitlen, och de ska även delta i övervakningskommittéer i enlighet med artikel 55.

3. Arbetet med att organisera och genomföra partnerskapet ska utföras i enlighet med den europeiska uppförandekoden för partnerskap som fastställts genom kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014.

4. När det gäller de partner som avses i punkt 1 a ska medlemsstaten säkerställa att alla myndigheter som berörs av de relevanta kapitlen i planen företräds på lämpligt sätt i enlighet med kapitlets territoriella nivå och geografiska täckning, beroende på vad som är tillämpligt.

5. Medlemsstaterna får göra undantag från kraven på partnerskap och flernivåstyre för det unionsstöd som fastställs i förordning (EU) 202X/XX [gränsförvaltning] och förordning (EU) 202X/XX [inre säkerhet] om medlemsstaten vederbörligen motiverar detta i sin plan. När det gäller det unionsstöd för asyl, migration och integration som fastställs i förordning (EU) 202X/XX [migration, asyl och integration] ska partnerskapen omfatta regionala, lokala, urbana och andra offentliga myndigheter eller sammanslutningar som företräder sådana myndigheter, civilsamhällesorganisationer, såsom flyktingorganisationer och migrantledda organisationer, samt nationella människorättsinstitutioner och organ för främjande av likabehandling och, i förekommande fall, internationella organisationer samt näringslivets och arbetsmarknadens parter.

6. Minst en gång om året ska kommissionen samråda med de organisationer som företräder partnerna på unionsnivå om genomförandet av planerna.

Artikel 7

Övergripande principer

1. Medlemsstaterna ska utforma åtgärderna i NRP-planen och Interregplanen på ett sätt som säkerställer respekt för

   (a) rättsstatens principer enligt artikel 2 a och artikel 3 i förordning (EU, Euratom) 2020/2092 och

   (b) de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

   Medlemsstaterna ska respektera dessa rättigheter, friheter och principer under hela utarbetandet och genomförandet av sina respektive planer.

2. Medlemsstaterna och kommissionen ska vidta lämpliga åtgärder för att förhindra varje form av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning i samband med utformning, genomförande, övervakning, rapportering och utvärdering av planerna. Särskilt ska tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning beaktas under utformningen och genomförandet av planerna.

3. Utbetalningar inom ramen för sådana interventioner som avses i artiklarna 35.1 a–f, o och p, i den mån de avser stöd för lokala jordbruksprodukter, ska omfattas av kraven på *gårdsförvaltning* enligt artikel 3 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen]. Utbetalningar som omfattas av de krav på gårdsförvaltning som avses i delarna A och C i bilaga I till förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] ska anses vara förenliga med principen om att inte orsaka betydande skada i artikel 33.2 d i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

4. Stöd från fonden ska vara ett komplement till nationell offentlig finansiering.

5. Kommissionen och de berörda medlemsstaterna ska, på ett sätt som står i proportion till deras respektive ansvarsområden, säkerställa samordning, överensstämmelse och synergi mellan fonden och andra unionsprogram och unionsinstrument. De ska därför säkerställa följande:

   (a) Komplementaritet och överensstämmelse mellan olika instrument på unionsnivå, nationell nivå och regional nivå, både under planeringen och genomförandet.

   (b) Nära samarbete mellan de myndigheter som ansvarar för genomförande och kontroll på unionsnivå, nationell nivå och regional nivå för att uppnå fondens mål och synergi mellan åtgärder inom ramen för fondens olika mål.

   Insatser kan få stöd från andra unionsprogram och unionsinstrument, förutsatt att sådant stöd och sådana delmål och mål som leder till utbetalningar inte täcker samma kostnader. Vid tillämpning av första stycket ska medlemsstaterna och kommissionen samarbeta för att utforma och genomföra insatser som kumulativt finansieras inom ramen för planen och ett annat unionsprogram i syfte att undvika dubbelfinansiering.

Artikel 8

Respekt för de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna

1. Medlemsstaterna ska införa och upprätthålla effektiva mekanismer för att säkerställa att de åtgärder som stöds av deras planer och deras genomförande överensstämmer

med relevanta bestämmelser i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna under hela genomförandet av fonden (*övergripande villkor avseende stadgan*).

De ska tillhandahålla en bedömning av dessa mekanismer i enlighet med artikel 22.2 q [krav för NRP-planen] och informera kommissionen om varje ändring som påverkar uppfyllandet av det övergripande villkoret avseende stadgan.

2. Om kommissionen anser att en medlemsstat inte eller inte längre uppfyller det övergripande villkoret avseende stadgan enligt vad som föreskrivs i punkt 1, ska den underrätta den berörda medlemsstaten om sin bedömning, baserad på information som den berörda medlemsstaten lämnat i sin NRP-plan som svar på kommissionens synpunkter, samt beakta relevant information, inklusive landsrapporterna om rättsstatsprincipen och landsrapporterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

3. Den berörda medlemsstaten får lägga fram sina synpunkter och eventuella korrigerande åtgärder, inbegripet ändringar av NRP-planen, inom två månader efter underrättelsen om bedömningen enligt punkt 2.

4. Om kommissionen drar slutsatsen att det övergripande villkoret avseende stadgan inte är uppfyllt ska den anta ett genomförandebeslut som fastställer att det övergripande villkoret avseende stadgan inte är uppfyllt och som identifierar de särskilda åtgärder i NRP-planen som påverkas av det bristande uppfyllandet, inom två månader från mottagandet av de synpunkter från medlemsstaten som avses i punkt 3.

   Därvid ska följande aspekter av underlåtenheten att uppfylla det övergripande villkoret avseende stadgan beaktas:

   (a) Den faktiska eller möjliga inverkan på den sunda ekonomiska förvaltningen av unionens budget eller på unionens ekonomiska intressen.

   (b) Art, varaktighet, allvar och omfattning.

5. Medlemsstaten får lämna in betalningsansökningar för de specifika åtgärder som anges i det beslut som avses i punkt 4, men kommissionen får inte göra motsvarande utbetalningar förrän det övergripande villkoret avseende stadgan är uppfyllt.

6. Den berörda medlemsstaten ska informera kommissionen så snart den anser att det övergripande villkoret avseende stadgan har uppfyllts. Kommissionen ska bedöma informationen inom två månader efter att ha mottagit den. Om kommissionen anser att det övergripande villkoret avseende stadgan är uppfyllt ska den upphäva det beslut som avses i punkt 4.

   Om kommissionen inte håller med medlemsstaten om att det övergripande villkoret avseende stadgan är uppfyllt ska den informera medlemsstaten och ange sin bedömning.

7. Kommissionen ska minska unionens ekonomiska bidrag till medlemsstaten proportionellt när det gäller de berörda specifika åtgärderna eller, när det gäller lånestöd, vidta åtgärder som är tillgängliga enligt låneavtalet, om det beslut som avses i punkt 4 inte har upphävts inom ett år efter antagandet.

8. Om den överträdelse som kommissionen identifierat också kan utgöra en överträdelse av det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen ska förfarandet i artikel 9 aktiveras med prioritet.

Artikel 9

Respekt för rättsstatsprincipen

1. Medlemsstaterna ska säkerställa respekten för rättsstatens principer enligt artikel 2 a och artikel 3 i förordning (EU, Euratom) 2020/2092 under hela genomförandet av fonden (*övergripande villkor avseende rättsstatsprincipen*). De ska informera kommissionen om varje ändring som påverkar uppfyllandet av det villkoret.

2. Om kommissionen anser att en medlemsstat inte eller inte längre uppfyller det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen ska den underrätta den berörda medlemsstaten om sin bedömning, med beaktande av relevant information, inbegripet information som den berörda medlemsstaten lämnat i sin plan NRP-plan som svar på kommissionens synpunkter, samt landsrapporterna om rättsstatsprincipen och landsrapporterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

3. Den berörda medlemsstaten får lägga fram sina synpunkter och eventuella korrigerande åtgärder, inbegripet ändringar av NRP-planen, inom två månader efter underrättelsen om bedömningen enligt punkt 3.

4. Om kommissionen drar slutsatsen att det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen inte är uppfyllt ska den föreslå rådet ett genomförandebeslut som fastställer att de övergripande villkoren avseende rättsstatsprincipen inte är uppfyllda och identifierar de särskilda åtgärder i NRP-planen som påverkas av det bristande uppfyllandet, inom två månader från mottagandet av de synpunkter från medlemsstaten som avses i punkt 4.

   Därvid ska följande aspekter av underlåtenheten att uppfylla det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen beaktas:

   (a) Den faktiska eller möjliga inverkan på den sunda ekonomiska förvaltningen av unionens budget eller på unionens ekonomiska intressen.

   (b) Art, varaktighet, allvar och omfattning.

   Rådet ska anta genomförandebeslutet inom fyra veckor efter det att kommissionens förslag har antagits.

5. Medlemsstaten får lämna in betalningsansökningar för de specifika åtgärder som anges i det beslut som avses i punkt 4, men kommissionen får inte göra motsvarande utbetalningar förrän det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen är uppfyllt.

6. Medlemsstaten ska informera kommissionen så snart den anser att överträdelsen av det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen har åtgärdats. Kommissionen ska bedöma informationen inom två månader efter att ha mottagit den. Om kommissionen anser att överträdelsen har åtgärdats fullt ut ska den föreslå att rådet upphäver det beslut som avses i punkt 4. Om kommissionen anser att överträdelsen har åtgärdats delvis ska den föreslå att rådet ändrar det beslut som avses i punkt 4 i enlighet med detta. Rådet ska anta genomförandebeslutet inom fyra veckor efter det att kommissionens förslag har antagits.

7. Kommissionen ska minska unionens ekonomiska bidrag till medlemsstaten proportionellt när det gäller de specifika åtgärderna i den berörda planen eller, när det gäller lånestöd, vidta åtgärder som är tillgängliga enligt låneavtalet, om det beslut som avses i punkt 4 inte har upphävts [inom [ett] år efter antagandet].

8. Kommissionen ska omedelbart informera Europaparlamentet om varje beslut som föreslås, antas, ändras eller upphävs enligt artiklarna 4 och 6.

AVDELNING II
BUDGETRAM

KAPITEL 1
Gemensamma bestämmelser

Artikel 10
Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av fonden för perioden 1 januari 2028–december 2034 ska vara 865 076 000 000 euro i löpande priser.

2. Finansieringsramen ska fördelas enligt följande:

   (a) 782 879 000 000 euro ska anslås för de NRP-planer som avses i avdelning III i enlighet med bilaga I [Fördelningsnyckel], varav

      (i) minst 217 798 000 000 euro till mindre utvecklade regioner genom fastställande av minimibelopp per medlemsstat enligt den metod som anges i bilaga II,

      (ii) minst 295 700 000 000 euro till de GJP-interventioner som avses i artikel 35.1 [typer av stöd] punkt 1 a–k och r och punkt 10 och till interventioner som förtecknas i artikel 35.11,

      (iii) minst 34 215 510 000 euro enligt följande: 11 975 428 500 euro enligt artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXX [om inrättande av unionsstöd för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034], 15 396 750 000 euro enligt artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXX [om inrättande av unionsstöd för Schengenområdet, europeisk integrerad gränsförvaltning och för den gemensamma viseringspolitiken för perioden 2028–2034] och 6 843 331 500 euro enligt artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXX [om inrättande av unionsstöd för inre säkerhet för perioden 2028–2034] till de mål som anges i artikel 3 i de förordningarna.

   (b) 71 933 000 000 euro ska fördelas till den facilitet som avses i avdelning IV,

   (c) 10 264 000 000 euro ska fördelas till den Interregplan som avses i kapitel II i förordning XX [Regional utveckling, Interregplanen],

   (d) upp till 0,5 % av finansieringsramen ska anslås för tekniskt bistånd på kommissionens initiativ enligt artikel 12 [tekniskt bistånd].

3. Utöver det anslag som anges i andra stycket a ska unionens ekonomiska bidrag inkludera 50 100 000 000 euro från de belopp för den sociala klimatfonden som anges i artikel 30d.4 fjärde stycket c–g i direktiv 2003/87/EG och som ska genomföras inom ramen för planerna, i enlighet med anslaget i bilaga II till förordning (EU) 2023/955. Detta belopp ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

4. Ett belopp på 150 000 000 000 euro i lånestöd ska vara tillgängligt för medlemsstaterna för genomförandet av deras planer.

5. Minst 14 % av den finansieringsram som avses i punkt 2 och av det belopp som avses i punkt 4 ska avsättas för att uppnå unionens sociala mål som beräknats med hjälp av de koefficienter som avses i artikel 6.1 i förordning (EU) [prestationsförordningen]. Det belopp som anges i punkt 2 a ii samt de externa inkomster som avsatts för särskilda ändamål från den sociala klimatfonden ska undantas från beräkningsunderlaget för detta minimianslag.

6. Kommissionen ska anta en genomförandeakt för att fastställa det maximala belopp per medlemsstat som ska anslås genom tillämpning av den metod som anges i bilaga I, med avseende på målen som anges i artikel 2 och 3.

Artikel 11

Ytterligare medel och användning av medel

1. Medlemsstaterna, unionens institutioner, organ och byråer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra tredje parter får ge ytterligare bidrag till fonden. Ytterligare ekonomiska bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a, d eller e eller artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. För att genomföra en åtgärd inom ramen för NRP-planerna kan medlemsstaterna föreslå att deras bidrag till unionsprogram eller unionsinstrument som genomför politik som anpassats till målen i NRP-planen inkluderas i de uppskattade kostnaderna för genomförandet av åtgärden genom dessa program eller instrument. Sådana bidrag får också ges som avsättningar till budgetgarantin, till finansieringen av finansieringsinstrumentet eller till belopp av icke återbetalningspliktigt stöd om de kombineras med budgetgarantin eller finansieringsinstrumentet i en blandfinansieringsinsats, inom ramen för [EKF:s InvestEU-instrument]. Åtgärden ska uppfylla kraven i denna förordning. Om sådana belopp bidrar till avsättningarna till budgetgarantin inom ramen för [EKF:s InvestEU-instrument] ska de i förekommande fall kompletteras med en rygg-mot-rygg-garanti från medlemsstaten avseende den ansvarsförbindelse som inte täcks av avsättningar.

3. Medlemsstaterna får vid tidpunkten för inlämnandet av sin ursprungliga plan, eller i samband med en begäran om ändring, begära att en del av det belopp som anges i artikel 4 i förordning (EU) XX (MIGRATION), artikel 4 i förordning (EU) XX (GRÄNSER) och artikel 4 i förordning (EU) XX (SÄKERHET) omfördelas för att genomföra målen i någon av de andra förordningarna. Kommissionen får endast invända mot en begäran om omfördelning om en sådan omfördelning skulle påverka den ändrade planens uppfyllelse av kraven i artikel 22 i den här förordningen.

Artikel 12

Tekniskt bistånd på kommissionens initiativ

1. På kommissionens initiativ kan fonden stödja tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av planen och Interregplanen, exempelvis när det gäller förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, gemensamma it-system och plattformar, informations- och kommunikationsverksamhet, inbegripet genom inrättande av EU-omfattande nätverk för medlemsstaternas myndigheter och andra berörda parter, gemensam kommunikation om unionens politiska prioriteringar

samt alla andra utgifter för tekniskt och administrativt bistånd eller personalrelaterade utgifter som kommissionen ådrar sig för förvaltningen av fonden, och i förekommande fall i samarbete med tredjeländer.

2. Fonden ska också stödja allt annat tekniskt och administrativt bistånd som krävs för att genomföra och förvalta den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken, inbegripet kontroll- och tillsynsåtgärder för fiske, marknadsregleringar, insamling eller inköp av data, inbegripet satellitdata, geospatiala data och meteorologiska data, övervakning av medel, utveckling och underhåll av elektronisk certifiering av ekologiska produkter och relaterade gemensamma it-system, utveckling, registrering och skydd av beteckningar, förkortningar och symboler som hänvisar till unionens kvalitetsordningar och bidrag inom ramen för internationella avtal.

3. De åtgärder som avses i punkt 1 får omfatta tidigare och framtida programperioder.

4. Kommissionen ska anta ett finansieringsbeslut när ett bidrag från denna fond planeras i enlighet med artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

5. Beroende på syftet får de åtgärder som avses i denna artikel finansieras antingen som driftsutgifter eller administrativa utgifter.

6. I enlighet med artikel 196.2 andra stycket a i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får åtgärder för tekniskt bistånd på kommissionens initiativ som stöds inom ramen för den här förordningen med direkt förvaltning och de underliggande kostnaderna, i vederbörligen motiverade fall som anges i finansieringsbeslutet och för en begränsad tidsperiod, anses vara stödberättigande från och med den 1 januari 2028 även om dessa åtgärder genomfördes och kostnaderna uppkom innan bidragsansökan lämnades in.

Artikel 13

Tekniskt bistånd på medlemsstaternas initiativ

1. På en medlemsstats initiativ får fonden stödja åtgärder, som kan omfatta tidigare och framtida programperioder, som är nödvändiga för att fonden ska kunna genomföras på ett ändamålsenligt sätt, inbegripet för att tillhandahålla finansiering för utförandet av bland annat funktioner såsom förberedelse, utbildning, förvaltning, övervakning, utvärdering, information, synlighet och kommunikation.

2. Tekniskt bistånd till varje NRP-plan och varje Interregplankapitel ska fastställas som en schablonsats på upp till 3 % respektive 8 % och tillämpas på det belopp som ingår i varje betalningsansökan i enlighet med artikel 65 [betalningsansökningar]. Schablonsatsen ska vara 10 % för de Interregplankapitel som stöder samarbete i de yttersta randområdena och vid de yttre gränserna.

3. Vid en eventuell minskning av unionens ekonomiska bidrag på grund av exempelvis tillbakadragande eller en finansiell korrigering ska medlemsstaten, när NRP-planen avslutas, till unionens budget återföra alla medel som betalats ut för tekniskt bistånd i enlighet med punkt 1 och som överstiger den andel av unionens ekonomiska bidrag som fastställs i punkt 2.

4. Medlemsstaterna ska se till att de belopp som kommissionen betalar för NRP-planerna fördelas på ett balanserat och proportionellt sätt mellan planens samtliga kapitel för att främja alla mål som fått stöd.

5. Medlemsstaterna får begära stöd till utarbetandet av reformer som ingår i deras NRP-planer.

KAPITEL 2
Stöd inom ramen för planerna

Artikel 14
Budgetåtaganden

1. Unionens budgetåtaganden avseende anslag till varje plan ska delas upp av kommissionen i årliga delåtaganden i enlighet med artikel 112.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 under perioden 1 januari 2028–31 december 2034 och enligt följande (avrundat):

   (a) 15,8 % 2028;

   (b) 15,5 % 2029;

   (c) 15,1 % 2030;

   (d) 14,8 % 2031;

   (e) 14,4 % 2032;

   (f) 12,8 % 2033;

   (g) 11,7 % år 2034.

2. Ett flexibilitetsbelopp motsvarande 25 % av unionens ekonomiska bidrag till en medlemsstat enligt vad som anges i bilaga I [fördelningsmetod] ska endast vara tillgängligt för programplanering enligt följande:

   (a) En medlemsstat får begära upp till en femtedel av beloppet i enlighet med artikel 34 (Ändring av planen i händelse av en krissituation), och det återstående beloppet ska programplaneras i enlighet med artikel 25 (halvtidsöversyn).

   (b) En medlemsstat får begära tre femtedelar av beloppet i enlighet med artikel 25 [halvtidsöversyn], varav en del får begäras före halvtidsöversynen under vederbörligen motiverade och exceptionella omständigheter.

   (c) Medlemsstaten i fråga får endast begära en femtedel av beloppet från och med 2031, i enlighet med artikel 34 (Ändring av planen i händelse av en krissituation). Vid eventuella ändringar av planen ska icke programplanerade belopp vara tillgängliga för programplanering från och med den 30 juni 2033.

   Den del av det ekonomiska bidraget som fördelas till de interventioner som anges i artikel 35.1 a–h, j, k och r [interventionstyper] ska inte räknas med i flexibilitetsbeloppet.

   När det gäller flexibilitetsbeloppet ska den tidsfrist som avses i artikel 15.1 börja löpa först när beloppen programplaneras i enlighet med leden a, b och c.

   Denna punkt gäller inte unionens ekonomiska bidrag till en medlemsstat för Interregplanen.

Artikel 15

Tillbakadraganden

1. Kommissionen ska dra tillbaka alla belopp i en NRP-plan och i Interregplankapitlet som inte har använts för förfinansiering, i enlighet med artikel 17 [förfinansiering] eller för vilka en betalningsansökan inte har lämnats in i enlighet med artikel 65 [inlämning och bedömning av betalningsansökningar], senast den 31 oktober det kalenderår som följer på det år då de budgetmässiga åtagandena gjordes.

2. Det belopp som berörs av tillbakadragandet ska minskas med de belopp som motsvarar den del av budgetåtagandet

   (a) som berör insatser som ställts in genom ett rättsligt förfarande eller ett administrativt överklagande med suspensiv verkan, eller

   (b) för vilken det inte har varit möjligt att göra en betalningsansökan på grund av force majeure som allvarligt påverkar genomförandet av hela eller delar av NRP-planen eller Interregplankapitlet.

   De nationella myndigheter som åberopar force majeure enligt första stycket b ska påvisa de direkta konsekvenserna av force majeure för genomförandet av hela eller delar av NRP-planen eller Interregkapitlet.

3. Senast den 31 januari ska medlemsstaten ge kommissionen information om de undantag som avses i punkt 2 första stycket a och b för det belopp som ska deklareras senast den 31 december föregående år.

4. Anslag som motsvarar tillbakadraganden i enlighet med artikel 7.3 i förordning (EU, Euratom) 2020/2092 och artiklarna 8 [stadgan] och 9 [övergripande villkor avseende rättsstatsprincipen] i den här förordningen får göras tillgängliga på nytt för användning inom ramen för andra unionsinstrument eller program som genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning, särskilt sådana som bidrar till att stödja Europas demokrati, civilsamhället, unionens värden eller kampen mot korruption.

5. Denna artikel ska inte gälla belopp som görs tillgängliga som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål och punkterna 1–3 ska inte gälla de interventioner som förtecknas i artikel 35.1 a–g [interventionstyper].

Artikel 16

Tillbakadragandeförfarande

1. På grundval av den information som kommissionen mottagit till och med den 31 januari ska den informera medlemsstaten om det belopp som ska dras tillbaka.

2. Medlemsstaten ska inom två månader efter att ha mottagit den information från kommissionen som avses i punkt 1 godta det belopp som ska dras tillbaka eller lämna sina synpunkter.

3. Om tillbakadragandet avser belopp som anslagits inom ramen för NRP-planen ska medlemsstaten senast den 30 juni lämna in en begäran till kommissionen om ändring av NRP-planen som återspeglar det minskade stödbeloppet. De belopp som dras tillbaka och motsvarande minskning ska fördelas i NRP-planen på grundval av de framsteg som gjorts i genomförandet av åtgärderna i NRP-planens olika kapitel.

4. När det gäller Interregplanen ska utgiftsåtaganden göras på kapitelnivå. Om tillbakadragandet avser belopp som anslagits inom ramen för ett Interregkapitel ska den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten senast den 30 juni

lämna in en begäran till kommissionen om ändring av det Interregkapitel som återspeglar det minskade stödbeloppet.

5. Om en sådan begäran som avses i punkterna 3 och 4 inte lämnas in ska kommissionen senast den 31 oktober minska bidraget från fonden för det berörda kalenderåret i enlighet med dessa punkter.

6. I enlighet med det tillbakadragandeförfarande som fastställs i denna artikel ska kommissionen föreslå att rådet antar ett nytt genomförandebeslut om godkännande av NRP-planen i enlighet med artikel 23 och som återspeglar de belopp som berörs av tillbakadragandet.

Artikel 17
Förfinansiering

1. Under förutsättning att rådet antar det genomförandebeslut som avses i artikel 23 och att medel finns tillgängliga ska kommissionen göra en utbetalning av förfinansiering. Förfinansieringen ska uppgå till 10 % av det anslag från unionen som avses i artikel 14 [budgetåtaganden] och ska betalas ut i delbetalningar under tre på varandra följande år enligt följande: 4 % år 2028, 3 % år 2029 och 3 % år 2030. Om genomförandebeslutet antas av rådet efter den 31 juli 2028 ska endast delbetalningarna för 2029 och 2030 betalas ut.

2. Kommissionen ska betala ut en förfinansiering på 12 % av unionens ekonomiska bidrag från fonden till varje Interregplankapitel i enlighet med genomförandeakten om godkännande av Interregplankapitlet enligt artikel 8 i förordning XX [Regional utveckling, Interregplan], med förbehåll för att tillgängliga medel finns. Detta belopp ska utbetalas i tre lika stora delbetalningar på 4 % under tre på varandra följande år.

   Om ett Interregplankapitel får stöd från instrumentet Europa i världen får särskilda regler för förfinansiering som avviker från denna punkt fastställas i den genomförandeakt som avses i artikel 8.1 i förordning XX [Regional utveckling, Interregplan] [Godkännande och ändring av Interregplanen].

3. De belopp som betalats ut som förfinansiering ska räknas av från kommissionens räkenskaper senast vid mottagandet av det årliga garantipaketet för det sista genomförandeåret.

Artikel 18
Begäran om lånestöd

1. En medlemsstats begäran om lånestöd ska innehålla följande:

   (a) Beloppet för det begärda lånestödet.

   (b) De åtgärder i enlighet med artikel 21 [Utarbetande och inlämning av planen] som ska finansieras genom lånestödet.

   (c) Finansieringsbehoven som är kopplade till de åtgärder som avses i led b.

   (d) En förklaring till varför den beräknade kostnaden för NRP-planen är högre än unionens totala ekonomiska bidrag, med beaktande av det nationella bidraget.

2. Lånestödet får inte vara högre än skillnaden mellan de beräknade totala kostnaderna för planen, i förekommande fall med ändringar, och summan av unionens ekonomiska bidrag och det nationella bidraget.

3. Medlemsstaterna ska lämna in ansökan om lånestöd till kommissionen senast den 31 januari 2028.

4. Kommissionen ska till medlemsstaterna anslå de belopp för lånestöd som anges i artikel 10.4 med beaktande av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och transparens. Den andel lån som beviljas de tre medlemsstater som står för den största andelen av de beviljade lånen får inte överstiga 60 % av det maximala belopp som anges i artikel 10.4.

   Om belopp fortfarande finns tillgängliga för lånestöd efter att de lån som avses i punkt 3 har beviljats får kommissionen offentliggöra nya inbjudningar att anmäla intresse för lånestöd. I sådana fall ska det förfarande som anges i punkterna 1–5 i denna artikel och i artikel 19 gälla i tillämpliga delar.

5. Lånet ska betalas ut under förutsättning att delmål och mål uppnås i enlighet med artikel 65 [betalningsansökan].

6. Kommissionen ska bedöma begäran om lånestöd i enlighet med artikel 23 [Kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut].

Artikel 19

Låneavtal samt upplåning och utlåningsverksamhet

1. I syfte att finansiera stöd inom ramen för planen i form av lån ska kommissionen ha befogenhet att på unionens vägnar låna upp de nödvändiga medlen på kapitalmarknaderna eller från finansieringsinstitut i enlighet med artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. När rådets genomförandebeslut enligt artikel 23 [Kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut] har antagits ska kommissionen ingå ett låneavtal med medlemsstaten. Utöver de uppgifter som anges i artikel 223.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska låneavtalet innehålla det maximala lånebeloppet, tillgänglighetsperioden, den maximala löptiden för varje utbetalning av lånet och närmare villkor för stödet. Sådana avtal får också innehålla förfinansieringsbelopp och regler om avräkning av förfinansiering.

Artikel 20

Nationellt bidrag till beräknade kostnader

1. Den lägsta nationella bidragsnivån för beräknade kostnader för en åtgärd i planen får inte understiga

   (a) 15 % för mindre utvecklade regioner,

   (b) 40 % för övergångsregioner,

   (c) 60 % för mer utvecklade regioner.

2. Om det för en viss åtgärd inte är möjligt att fastställa hur stor andel som genomförs i mindre utvecklade regioner får den nationella bidragsnivån för de uppskattade kostnaderna inte vara lägre än det på grundval av befolkningsmängderna viktade genomsnittet av de tillämpliga bidragsnivåerna för regionerna i medlemsstaten enligt punkt 1.

3. Den nationella bidragsnivån för varje Interregkapitel får inte understiga 20 %. Nivån ska minskas med [5] procentenheter för kapitel som stöder de yttersta randområdenas samarbete och gränsöverskridande samarbete vid de yttre gränserna.

4. Inget nationellt bidrag ska begäras för de interventioner som avses i artikel 35 a, b, c och g. Ingen ytterligare nationell finansiering ska tillhandahållas för dessa interventioner. Bidragsnivåer som avviker från de nivåer i punkt 1 som fastställts för interventionerna i avdelning V, inbegripet i fall då inga nationella bidrag begärts, ska endast tillämpas på ett totalt belopp för interventioner som inte överstiger medlemsstatens andel av det belopp som anges i artikel 10.2 a ii, i enlighet med bilaga I.

AVDELNING III
NATIONELLA OCH REGIONALA PARTNERSKAPSPLANER

KAPITEL 1
Utarbetande och antagande av planen

Artikel 21
Utarbetande och inlämning av planen

1. Varje medlemsstat ska utarbeta och till kommissionen lämna in en NRP-plan som innehåller deras planerade reformer, investeringar och andra interventioner. Varje plan ska innehålla åtgärder som utgör ett omfattande och sammanhängande paket. Medlemsstaten ska offentliggöra den plan som lämnats in till kommissionen på den webbplats som avses i artikel 64 [Transparens].

2. Varje medlemsstat ska utarbeta och genomföra planen i samarbete med de partner som avses i artikel 6 [Partnerskap], inbegripet regionala och lokala myndigheter, och i enlighet med sina institutionella, rättsliga och finansiella ramar. Planen ska innehålla nationella, sektorsspecifika och, i förekommande fall, regionala och territoriella kapitel.

3. Endast de åtgärder som börjar genomföras från och med den 1 januari 2028 ska vara stödberättigande, förutsatt att de uppfyller kraven i denna förordning och de förordningar som förtecknas i artikel 1.1.

   Genom undantag från första stycket kan utgifter som rör rättsliga åtaganden gentemot stödmottagare och som har uppkommit inom ramen för de interventioner som finansieras enligt förordning (EU) 2021/2115 vara stödberättigande, förutsatt att sådana utgifter anges i den relevanta NRP-planen i enlighet med den här förordningen och förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen].

Artikel 22
Krav för NRP-planen

1. Varje plan ska vara vederbörligen motiverad och underbyggd och ska innehålla de uppgifter som avses i punkt 2 i denna artikel, i enlighet med mallen i bilaga V.

2. NRP-planen ska göra följande:

   (a) Stödja de allmänna mål som fastställs i artikel 2 och på ett övergripande och lämpligt sätt bidra till alla de specifika mål som fastställs i artikel 3, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar, och tillhandahålla en interventionsstrategi där det framgår hur dessa mål ska uppnås och finansieras genom planen, vilken finansieringsnivå som krävs för att säkerställa att de allmänna målen uppnås och vad som motiverar

finansieringsnivån i fråga. I NRP-planen för en medlemsstat med en BNI per capita på mindre än 90 % av genomsnittet i unionen ska det särskilt framgå att den på ett lämpligt sätt bidrar till de specifika mål som anges i artikel 3 a vii och ix och 3 d v.

(b) Effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som identifieras

(i) inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktas till medlemsstaten, inbegripet de som rör den europeiska pelaren för sociala rättigheter,

(ii) i andra relevanta dokument som officiellt har antagits eller bedömts av kommissionen och som rör målen i artikel 3 [specifika mål], inbegripet de nationella GJP-rekommendationerna i artikel 2 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen], rekommendationer för det digitala decenniet på grundval av artikel 6 i beslutet om inrättande av policyprogrammet för det digitala decenniet, och nationella energi- och klimatplaner,

(iii) i relevanta dokument och strategier som antagits av rådet eller kommissionen på området inre säkerhet, europeisk integrerad gränsförvaltning, viseringspolitik samt asyl och migration, med beaktande av Schengens it-struktur, utvärderingsmekanismen för Schengen i enlighet med förordning (EU) 2022/922, sårbarhetsbedömningar i enlighet med förordning (EU) 2019/1896 och Europeiska unionens asylbyrås övervakningsmekanism i enlighet med förordning (EU) 2021/2303.

Medlemsstaten ska förklara hur utmaningarna och de landsspecifika rekommendationerna hanteras i NRP-planen, vilken finansieringsnivå som planeras och på vilket sätt planen kommer att göra följande:

(a) Vara förenlig med i synnerhet de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna enligt förordning (EU) 2024/1263, de nationella restaureringsplanerna enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1991[17], de nationella energi- och klimatplanerna enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999[18] och de nationella strategiska färdplanerna för det digitala decenniet enligt Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/2481[19].

---

17 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1991 av den 24 juni 2024 om restaurering av natur och om ändring av förordning (EU) 2022/869 (EUT L, 2024/1991, 29.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1991/oj).

18 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 328, 21.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj).

19 Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/2481 av den 14 december 2022 om inrättande av policyprogrammet för det digitala decenniet 2030 (EUT L 323, 19.12.2022, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/2481/oj).

(b) Bidra till fullbordandet av den inre marknaden, särskilt genom åtgärder med en gränsöverskridande, transnationell eller multinationell dimension, bland annat genom att beakta projekt i stomnätet och det utvidgade stomnätet enligt definitionen i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1679[20], genom att med hjälp av utbyggnad av nationella nät beakta och möjliggöra projekt av gemensamt intresse enligt definitionen i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/869[21], genom att stödja viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse och insatser som har tilldelats en konkurrenskraftsstämpel, samt genom att genomföra åtgärder som ligger till grund för spar- och investeringsunionen.

(c) Tillhandahålla en förteckning över och en beskrivning av åtgärder som indelats i kapitel, inbegripet de viktigaste allmänna och specifika målen för dessa samt en förteckning över planerade delmål och mål, med planerade slutdatum under programperioden, inbegripet ytterligare åtgärder och tillhörande delmål och mål ifall den berörda medlemsstaten begär lånestöd. Åtgärder som rör den gemensamma jordbrukspolitiken ska uppfylla kraven i avdelning V [GJP] och förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] och förordning (EU) 202X/XXXX [förordningen om en samlad marknadsordning] och de krav som rör den gemensamma fiskeripolitiken och som fastställs i artikel XX i förordning XX [GFP-förordningen]. De indikatorer som föreslås för målen ska baseras på de outputindikatorer som förtecknas i bilaga I till förordning (EU) 202X/XXXX [prestationsförordningen], utom i vederbörligen motiverade fall.

(d) Fastställa de beräknade totala kostnaderna för åtgärderna i enlighet med mallen i bilaga V, som en del av planen eller av en begäran om ändring av planen, för ett totalt belopp som inte understiger summan av unionens ekonomiska bidrag, eventuella begärda lån och nationella bidrag, i förekommande fall med information om befintlig eller planerad unionsfinansiering som underbyggts av lämplig motivering och förklaringar av varför den är rimlig och trovärdig och i linje med principen om kostnadseffektivitet, sund ekonomisk förvaltning samt står i proportion till de förväntade ekonomiska och sociala effekterna. Det icke planerade belopp som avsatts som flexibilitetsbelopp ska betraktas som en del av de beräknade totala kostnaderna för åtgärderna.

(e) Fastställa tydliga arrangemang för att den berörda medlemsstaten ska kunna övervaka och genomföra planen effektivt, som omfattar ansvariga myndigheter och övervakningskommittéer vilket återspeglar målet att inrätta ett robust system för flernivåstyre som bygger på partnerskapsprincipen, den planerade strategin för kommunikation och synlighet, en kartläggning av potentiella behov av tekniskt stöd samt tydliga och effektiva arrangemang mellan de nationella och regionala myndigheterna när det gäller ansvaret för programplanering, genomförande, ekonomisk förvaltning, övervakning och utvärdering, i enlighet med medlemsstatens institutionella och rättsliga ram.

---

20 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1679 av den 13 juni 2024 om unionens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1153 och (EU) nr 913/2010 och om upphävande av förordning (EU) nr 1315/2013 (EUT L, 2024/1679, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj).

21 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/869 av den 30 maj 2022 om riktlinjer för transeuropeisk energiinfrastruktur, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2009, (EU) 2019/942 och (EU) 2019/943 och direktiven 2009/73/EG och (EU) 2019/944, och om upphävande av förordning (EU) nr 347/2013 (EUT L 152, 3.6.2022, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/869/oj).

(f) Minska de ekonomiska, sociala och territoriella skillnaderna mellan mindre utvecklade regioner, övergångsregioner och mer utvecklade regioner, särskilt genom att

(i) fördela resurser till mindre utvecklade regioner, övergångsregioner och mer utvecklade regioner i enlighet med deras specifika utmaningar, vilket ska rapporteras i bilaga V enligt den metod som anges i bilaga VII,

(ii) koncentrera resurserna till mindre utvecklade regioner genom fastställande av minimibelopp per medlemsstat enligt den metod som anges i bilaga II,

(iii) fokusera på de särskilda behoven i gränsregioner, nordliga glesbefolkade områden, landsbygds- och stadsområden, områden som påverkas av industriell omvandling samt öar, vilket ska rapporteras i bilaga V enligt den metod som anges i bilaga VII,

(iv) stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen i de yttersta randområdena, vilket ska återges i särskilda åtgärder för de berörda territorierna i enlighet med artikel 46.

(g) Koncentrera resurserna till

(i) att stödja generationsskifte inom jordbrukssektorn i enlighet med artikel 8 i förordning XX [GJP, generationsskifte], samt inom fiskeri- och vattenbrukssektorn,

(ii) sociala åtgärder i enlighet med bilaga VI [sociala anslag],

(iii) att stödja fiske, vattenbruk och maritim verksamhet, inbegripet småskaligt fiske, genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken i enlighet med förordning EU XX [GFP-förordningen] samt den europeiska världshavspakten i enlighet med bilaga V [Planens mall].

(h) Effektivt bidra till

(i) att främja användningen av samarbetsinterventioner enligt artikel 74 [samarbetsinterventioner], inbegripet integrerade territoriella investeringar i städer, stads-, landsbygds- och kustområden, lokalt ledd utveckling eller andra territoriella verktyg såsom strategier för rättvis omställning och smart specialisering samt Leader enligt artikel 77 [Leader],

(ii) att förbättra jordbruksföretagens resiliens och riskhantering på gårdsnivå och stödja den digitala och datadrivna omställningen av jordbruk och landsbygdsområden för att öka deras konkurrenskraft, hållbarhet och resiliens,

(iii) de prioriterade miljö- och klimatområden som anges i artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP – Prioriterade miljö- och klimatområden].

(i) Främja partnerskap, kunskapsutbyte och, i förekommande fall, utdelning av jordbruksprodukter genom att

(i) ange vilka berörda parter som har rådfrågats, hur dessa valdes ut, hur man säkerställt att de är representativa och förebyggt intressekonflikter och hur

deras synpunkter återspeglas i planen i linje med uppförandekoden för partnerskap[22], och genom att inkludera en sammanfattning av den samrådsprocess som genomförts vid utarbetandet av planen och varje kapitel,

(ii) inrätta ett kunskaps- och innovationssystem inom jordbruket, inbegripet dess organisation, i enlighet med artikel 20 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen – Kunskaps- och innovationssystem inom jordbruket och jordbruksrådgivning],

(iii) fastställa villkoren för EU:s skolprogram i enlighet med del II avdelning I kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013.

(j) Specificera hur NRP-planen och dess genomförande överensstämmer med principen i artikel 6.3, inbegripet en beskrivning av de skyddsmetoder som avses i artikel 3.4 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen], deras territoriella tillämpningsområde, jordbrukare och andra stödmottagare som omfattas av metoden och en sammanfattning av skyddsmetoden, samt komplementaritet mellan gårdsförvaltningens olika delar och de relevanta åtgärder som stöds inom ramen för NRP-planen.

(k) Förklara hur medlemsstatens system och arrangemang på ett tillräckligt sätt säkerställer en regelbunden, ändamålsenlig och effektiv användning av unionens medel, i enlighet med sund ekonomisk förvaltning och skyddet av unionens ekonomiska intressen, utifrån nyckelkraven i bilaga IV [nyckelkrav] i kombination med åtgärder som ska råda bot på potentiella brister.

(l) Ange vilka arrangemang som säkerställer att medlemsstaterna, vid avbrott i betalningsfrister eller inställd unionsfinansiering, finansiella korrigeringar eller andra åtgärder för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen, kommer att fullgöra sina skyldigheter att fortsätta med utbetalningarna till stödmottagare, mottagare, slutmottagare, uppdragstagare och deltagare.

(m) När så är lämpligt tillhandahålla en självskattning avseende säkerhet baserad på gemensamma objektiva kriterier där eventuella säkerhetsproblem identifieras, med en precisering av hur dessa frågor kommer att hanteras i syfte att följa relevant tillämplig lagstiftning.

(n) Motivera planens samstämmighet och synergierna och komplementariteten mellan åtgärder som stöder målen enligt artiklarna 2 och 3, med en beskrivning av hur behoven hos mer än en målgrupp kommer att tillgodoses, inbegripet landsbygds- och kustsamhällenas behov, och de arrangemang som finns för att dra nytta av sådana synergier.

(o) Tillhandahålla en självskattning av efterlevnaden av det övergripande villkor i stadgan som avses i artikel 8 [Artikel i stadgan].

(p) Ange på vilket sätt planen och dess planerade genomförande säkerställer att det övergripande villkoret avseende rättsstatsprincipen enligt artikel 9 [Övergripande villkor avseende rättsstatsprincipen] uppfylls, inbegripet uppföljningen av de landsspecifika rekommendationer som utfärdats inom

[22] Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014 av den 7 januari 2014 om den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna (EUT L 74, 14.3.2014, s. 1).

ramen för den senaste rapporten om rättsstatsprincipen och den europeiska planeringsterminen, inklusive åtgärder för att ta itu med dessa identifierade landsspecifika utmaningar.

(q) Se till att NRP-planen bidrar till unionens sociala mål. Minst 14 % av unionens totala bidrag och lån ska avsättas för att uppnå dessa mål och har beräknats med hjälp av de koefficienter som avses i artikel 6.1 i förordning (EU) …/… [prestationsförordningen]. Det belopp som anges i artikel 10.2 a ii samt externa inkomster som avsatts för särskilda ändamål från den sociala klimatfonden ska undantas från beräkningsunderlaget för detta minimianslag.

(r) Se till att NRP-planen bidrar till unionens klimat- och miljömål. En minimiandel av unionens totala anslag till NRP-planen ska avsättas för att uppnå dessa mål, motsvarande det specifika utgiftsmål för klimat och miljö som avses i bilaga III till förordning (EU).../... [prestationsförordningen].

Genom undantag från punkt 1 får kommissionen begära att medlemsstaterna bidrar med en lägre eller högre minimiandel av det totala anslaget till planens klimat- och miljömål. Den specifika andelen ska fastställas av kommissionen i samband med att NRP-planen godkänns.

Vid fastställandet av andelen ska hänsyn tas till kommissionens bedömning av medlemsstatens framsteg och beräknade utvecklingskurva mot att uppnå sina mål enligt förordning (EU) 2018/842 (Förordningen om ansvarsfördelning), i enlighet med dess senaste bedömning av den nationella energi- och klimatplanen, och deras mål enligt förordning (EU) 2024/1991 (förordningen om restaurering av natur), i enlighet med planerna för restaurering av natur.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 87 [Utövande av delegering] för att ändra mallen i bilaga V.

Artikel 23

Kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut

1. Kommissionen ska bedöma den plan eller den ändrade plan som medlemsstaten lämnat in och dess överensstämmelse med denna förordning inom fyra månader från inlämnandet samt lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut. Under bedömningen ska kommissionen se till att NRP-planen uppfyller alla krav som fastställs i denna förordning, särskilt i artikel 22.

2. Kommissionen får lämna synpunkter till medlemsstaterna och begära ytterligare information från dem.

I vederbörligen motiverade fall får kommissionen begära att ytterligare åtgärder införs eller att åtgärder som föreslås av medlemsstaten ändras.

Medlemsstaten ska tillhandahålla den ytterligare information som begärts och vid behov se över sin plan, med beaktande av kommissionens synpunkter och vad den begärt. Tidsfristen enligt punkt 1 ska tillfälligt avbrytas från och med första arbetsdagen efter att kommissionen skickat sina synpunkter eller en begäran om reviderade handlingar till medlemsstaten till det att medlemsstaten svarar kommissionen.

3. Om planen inte uppfyller de krav som avses i punkt 1 ska kommissionen ge vederbörligen motiverade skäl till den berörda medlemsstaten inom den tidsfrist som anges i punkt 1.

4. Om kommissionen drar slutsatsen att planen uppfyller de krav som anges i punkt 1 ska kommissionens förslag till rådets genomförandebeslut fastställa

   (a) det totala unionsbidraget,

   (b) beloppet av lånestödet om den berörda medlemsstaten ansöker om ett sådant och det relaterade förfinansieringsbeloppet samt lånets tillgänglighetsperiod,

   (c) förteckningen i NRP-planen över åtgärder som omfattas av unionens bidrag och lån.

5. Om kommissionen i vederbörligen motiverade fall drar slutsatsen att en eller flera åtgärder i planen inte uppfyller de krav som avses i punkt 1 och att en begäran som gjorts i enlighet med punkt 2 andra stycket inte har tillgodosetts på ett tillfredsställande sätt av medlemsstaterna, kan kommissionen i det förslag som avses i punkt 4 identifiera vilka brister som påverkar åtgärderna.

6. Rådet ska, som regel, anta de nya genomförandebeslut som avses i punkt 1 inom fyra veckor efter att kommissionens förslag har antagits.

7. När rådet har antagit ett genomförandebeslut enligt punkt 6 ska kommissionen anta ett finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, inbegripet följande:

   (a) Delmål och mål i förhållande till genomförandet av åtgärderna i NRP-planen, och motsvarande utbetalningsvärde för dessa.

   (b) Unionens årliga bidrag, baserat på de andelar som fastställs i artikel 14.1 [åtaganden].

   Anmälan av kommissionens beslut till den berörda medlemsstaten ska utgöra ett rättsligt åtagande.

   Om artikel 4.2 b i förordningen om den fleråriga budgetramen är tillämplig får det finansieringsbeslutet ändras i enlighet med resultatet av det årliga budgetförfarandet.

8. Betalningsansökningar för särskilda åtgärder med konstaterade brister i de genomförandebeslut som antagits av rådet får lämnas in av den berörda medlemsstaten, men kommissionen ska inte göra motsvarande utbetalningar förrän bristerna har åtgärdats.

KAPITEL 3
Revidering av NRP-planen

Artikel 24
Ändring av NRP-planen

1. En medlemsstat får till kommissionen lämna in en motiverad begäran om ändring av sin NRP-plan tillsammans med den ändrade NRP-planen och med uppgift om hur ändringen förväntas påverka uppnåendet av de mål som anges i artiklarna 2 och 3.

2. Kommissionen ska bedöma om den ändrade NRP-planen överensstämmer med denna förordning, inbegripet artikel 23 [kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut], och får lämna synpunkter inom tre månader efter att den ändrade NRP-planen har lämnats in.

3. I vederbörligen motiverade fall, oavsett om medlemsstaten har lämnat in en motiverad begäran om ändring av sin NRP-plan i enlighet med punkt 1, får kommissionen också ge förslag till medlemsstaten om att ändra befintliga åtgärder eller införa nya.

4. Medlemsstaten ska se över den ändrade NRP-planen inom en månad från den dag då kommissionens synpunkter enligt punkt 2 lämnats in, med beaktande av kommissionens synpunkter och förslag enligt vad som avses i punkterna 2 eller 3.

5. Om kommissionen inte har lämnat några synpunkter eller om den finner att eventuella synpunkter vederbörligen har beaktats, och om ändringen av NRP-planen skulle leda till en ändring av det totala unionsbidraget, av lånestödbeloppet eller av förteckningen över åtgärder eller i en eller flera åtgärder i planen som inte längre uppfyller de krav som avses i artikel 23.1 [kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut], ska kommissionen förslå att rådet antar ett nytt genomförandebeslut i enlighet med artikel 23 senast fyra månader efter att den ändrade NRP-planen lämnats in. Rådet ska, som regel, anta det nya genomförandebeslutet inom fyra veckor efter att kommissionens förslag har antagits. Kommissionen ska därefter ändra det finansieringsbeslut som avses i artikel 23.7 [kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut] i enlighet med detta.

   Om ändringen av NRP-planen inte skulle leda till en ändring av det totala unionsbidraget, av lånestödbeloppet eller av förteckningen över åtgärder, ska kommissionen direkt ändra det finansieringsbeslut som avses i artikel 23.7 [kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut] i enlighet med detta.

6. Antagande av de beslut som avses i punkt 5 ska inte krävas i följande fall:

   (a) För att rätta rena skrivfel eller redaktionella fel eller vid mindre justeringar av NRP-planen, som innebär en ökning eller minskning på mindre än 5 % avseende ett mål i NRP-planen. Medlemsstaterna får endast tillämpa dessa regler en gång per mål och ska underrätta kommissionen om sådana justeringar. Sådana ändringar ska uppfylla alla krav i NRP-planen, inklusive revidering av kostnadsinformationen.

   (b) För ändringar i enlighet med artikel 31.7.

7. Medlemsstaterna ska se till att de beräknade totala kostnaderna för deras NRP-planer förblir rimliga och trovärdiga under hela genomförandet, i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning, och vid behov begära att planen ändras i enlighet med punkt 1.

8. De särskilda åtgärder som anges i det genomförandebeslut som avses i artikel 9.4 eller som är föremål för ett beslut om införande av åtgärder för skydd av budgeten enligt förordning (EU, Euratom) 2020/2092 ska inte ändras förrän beslutet har upphävts, såvida inte ändringen är avsedd att stödja åtgärder som bidrar till att uppfylla det övergripande villkoret för rättsstatsprincipen eller för att hantera orsakerna bakom ovannämnda beslut.

9. De särskilda åtgärder som anges i det genomförandebeslut som avses i artikel 8.4 [stadgans villkor] ska inte ändras förrän beslutet har upphävts, såvida inte ändringen är avsedd att stödja åtgärder som bidrar till att

   (a) uppfylla stadgans övergripande villkor,

   (b) hantera betydande förändringar av unionens prioriteringar på högst 30 % av de belopp som rör de särskilda åtgärderna i fråga.

10. Medlemsstaterna ska inte vara skyldiga att se över delar av NRP-planen som inte direkt påverkas av de planerade ändringar som de har föreslagit.

Artikel 25
Halvtidsöversyn

1. Medlemsstaten ska se över sina NRP-planer med beaktande av

   (a) de utmaningar som identifierats i enlighet med artikel 22.2 a, b och c [Krav för NRP-planen],

   (b) den socioekonomiska situationen i den berörda medlemsstaten eller regionen, med särskild tonvikt på territoriella behov, med beaktande av eventuell betydande negativ utveckling på det finansiella, ekonomiska eller sociala området,

   (c) de viktigaste resultaten i relevanta interrimsbedömningsrapporter,

   (d) framstegen med att slutföra åtgärderna, med beaktande av större svårigheter under genomförandet av NRP-planen,

   (e) viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse och projekt som har tilldelats en stämpel,

   (f) eventuella krissituationer,

   (g) behovet av att säkerställa kontinuerlig efterlevnad av rättsstatsprincipen och de övergripande villkoren i stadgan vid genomförandet av planen, med särskilt beaktande av de landsspecifika utmaningar som identifierats i samband med rapporten om rättsstatsprincipen och den europeiska planeringsterminen.

2. Medlemsstaten ska lämna in en ändrad NRP-plan med resultatet av halvtidsöversynen, inklusive en översyn av de beräknade totala kostnaderna för de åtgärder som omfattas av planen och ett förslag till ytterligare åtgärder med stöd av det flexibilitetsbelopp som avses i artikel 14.2 senast den 31 mars 2031.

3. Den ändrade NRP-planen ska omfatta följande:

   (a) De reviderade eller nya åtgärderna.

   (b) De uppdaterade beräkningarna av de totala kostnaderna för planen och det begärda flexibilitetsbeloppet.

   (c) Reviderade eller nya delmål och mål.

4. Den reviderade planen ska godkännas i enlighet med artikel 24 [om ändring].

AVDELNING IV
EU-FACILITETEN

Artikel 26
Allmän bestämmelse om genomförandet av EU-faciliteten

1. Det belopp som anges i artikel 10.2 b [Budget] ska fördelas genom faciliteten.

2. Detta ska genomföras genom delad, direkt eller indirekt förvaltning i enlighet med det finansieringsbeslut som antas i enlighet med artikel 31.1.

3. Faciliteten får tillhandahålla olika former av finansiering i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Det kan handla om bidrag som tilldelas direkt till organ i

enlighet med artikel 70 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Bidrag som genomförs inom ramen för direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i den förordningen. Faciliteten får också tillhandahålla finansiering i form av budgetgarantier och finansieringsinstrument, även när dessa kombineras med bidrag eller andra former av icke återbetalningspliktigt stöd från finansieringsinstrument inom ramen för blandfinansieringsinsatser.

4. Finansiering från faciliteten ska användas för dess komponenter, vilka är

   (a) 63 223 000 000 euro för unionsåtgärder, inbegripet det gemensamma skyddsnät som avses i punkt 1 j i bilaga XV [Unionsåtgärder], unionsåtgärder enligt punkt 1 led l i bilaga XV (Unionsåtgärder med stöd från EU-faciliteten, Åtgärder för inrikes frågor), stöd till Life-åtgärder enligt punkt 1 n i bilaga XV [Unionsåtgärder], solidaritetsåtgärder enligt punkt 1 i) i bilaga XV [Unionsåtgärder] med stöd från EU-faciliteten,

   (b) 8 710 000 000 euro för bufferten för nya utmaningar och prioriteringar (*budgetbufferten*).

5. Kommissionen ska inom ramen för de årliga anslagen i unionens budget fastställa det totala belopp som ska avsättas till faciliteten.

6. Unionsåtgärder enligt punkt 1 c i bilaga XV [Unionsåtgärder med stöd från EU-faciliteten, politikområdet sociala investeringar och kompetens] ska genomföras i enlighet med punkterna 7, 8 och 9 i den här artikeln och artikel 27 [Genomförande i form av budgetgarantier, finansieringsinstrument och blandfinansieringsinsatser].

   Artiklarna 21–25 [EKF:s InvestEU-instrument], artikel 14 [Styrning och rådgivande nämnder], artikel 1 [Innehåll], artikel 31 [Tillgång till unionsfinansiering], artikel 26 [Rådgivning] och artikel 28 [Företagsstöd] i förordning [EKF] ska tillämpas vid genomförandet av dessa unionsåtgärder.

7. För de unionsåtgärder som avses i punkt 1 c i bilaga XV ska facilitetens finansieringsram användas för avsättningar till respektive belopp för den budgetgaranti som fastställs i [EKF-förordningen].

8. I enlighet med artikel 214.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska den avsättning som avses i punkt 7 upprättas till och med [2037], och hänsyn ska tas till framstegen vid godkännande och undertecknande av finansierings- och investeringstransaktionerna till stöd för facilitetens mål.

9. Medlemsstaterna, unionens institutioner, organ och byråer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra tredje parter får lämna ytterligare ekonomiska bidrag eller icke-ekonomiska bidrag som är tillgängliga för faciliteten. Ekonomiska bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a, d eller e eller i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

10. Genom undantag från artikel 63 och artikel 64 [insamling och registrering av uppgifter och transparens] ska reglerna i artikel 36.6 och 36.10 och artikel 38 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 tillämpas om faciliteten genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning.

11. Faciliteten får ge unionsstöd till åtgärder i eller med anknytning till tredjeländer, förutsatt att åtgärden bidrar till de mål som fastställs i artiklarna 2 och 3 i den här förordningen, artikel 3 i förordning [asyl och migration], artikel 3 i förordning [gränser och visering], och artikel 3 i förordning [inre säkerhet]. Sådana åtgärder ska

tjäna unionens inre politik och vara förenliga med den verksamhet som bedrivs inom unionen.

Artikel 27

Genomförande i form av budgetgarantier, finansieringsinstrument och blandfinansieringsinsatser

1. Budgetgarantin och finansieringsinstrumenten, även när de kombineras med bidrag eller andra former av icke återbetalningspliktigt stöd i en blandfinansieringsinsats inom ramen för faciliteten, ska genomföras i enlighet med avdelning X i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Genom undantag från artikel 211.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska kommissionen, om finansieringsinstrument eller budgetgarantier genomförs inom ramen för indirekt förvaltning, ingå avtal med enheter i enlighet med artikel 62.1 första stycket c i den förordningen.

3. Om finansieringsbeslutet om genomförande av faciliteten föreskriver unionsfinansiering i form av en budgetgaranti används den budgetgaranti som inrättats genom förordning XX [EKF-förordningen] utan att dess maximala belopp överskrids.

4. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 26.9 får medlemsstaterna, tredjeländer och andra tredje parter ge särskilda bidrag till den budgetgaranti som inrättats av [EKF] eller till finansieringsinstrument i enlighet med artikel 211.2 och artikel 221.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Sådana bidrag till budgetgarantin ska utgöra ytterligare ett belopp i budgetgarantin.

   Om sådana bidrag ges i form av kontanter ska de utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a, d och e eller artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

5. Kommissionen ska bevilja budgetgarantin eller delegera genomförandet av finansieringsinstrument och blandfinansieringsinsatser genom de överenskommelser om medverkan eller garantiavtal som ingåtts enligt förordning [EKF-förordningen] med de enheter som avses i artikel 62.1 första stycket c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 i enlighet med bestämmelserna i förordning [EKF-förordningen].

   Trots lydelsen i första stycket får kommissionen ingå separata överenskommelser om medverkan eller garantiavtal med andra enheter än de som anges i det stycket, i enlighet med bestämmelserna i förordning [EKF-förordningen].

Artikel 28

Associerade tredjeländer

1. Faciliteten kan öppnas för deltagande för följande tredjeländer genom fullständig eller partiell associering, i enlighet med de mål som fastställs i artiklarna 2 och 3 och i enlighet med relevanta internationella avtal eller eventuella beslut som antagits inom ramen för dessa avtal och som är tillämpliga på

   (a) medlemmar i Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet samt europeiska mikrostater,

   (b) anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidatländer,

   (c) länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken,

(d) andra tredjeländer.

2. För associeringsavtalen för att delta i program gäller följande:

(a) De ska säkerställa en rättvis balans mellan bidrag från och förmåner till det tredjeland som deltar i unionsprogrammen.

(b) De ska fastställa villkoren för deltagande i programmen, inklusive beräkning av ekonomiska bidrag, i form av ett driftsbidrag och en deltagaravgift, till enskilda program och till allmänna administrativa kostnader.

(c) De ska inte ge tredjelandet någon befogenhet att fatta beslut som rör programmet.

(d) De ska garantera unionens rätt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och att skydda sina ekonomiska intressen. Tredjelandet ska bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och garantera att verkställighetsbeslut som ålägger en betalningsskyldighet på grundval av artikel 299 i EUF-fördraget samt domar och beslut från Europeiska unionens domstol är direkt verkställbara.

(e) De ska, i förekommande fall, säkerställa skyddet av unionens intressen i fråga om säkerhet och allmän ordning.

3. Genom undantag från punkt 1 ska tredjeländer inte delta i åtgärder som bidrar till de specifika mål som anges i artikel 3 d i, ii och iii.

Artikel 29

Stöd till verksamhet i eller med anknytning till tredjeländer

Unionsstöd får tillhandahållas för åtgärder i eller med anknytning till tredjeländer, förutsatt att dessa åtgärder bidrar till de mål som anges i artikel 3 [Specifika mål]. Sådana åtgärder ska tjäna unionens inre politik och vara förenliga med den verksamhet som bedrivs inom unionen.

Artikel 30

Stödberättigade enheter genom direkt och indirekt förvaltning

1. När det gäller förfaranden för tilldelning av bidrag, priser, finansiella instrument och blandfinansiering inom ramen för direkt och indirekt förvaltning kan följande rättsliga enheter vara berättigade till unionsfinansiering:

(a) Enheter som är etablerade i en medlemsstat eller i ett associerat tredjeland.

(b) Internationella organisationer.

(c) Andra enheter som är etablerade i icke-associerade tredjeländer, om finansieringen av sådana enheter är avgörande för genomförandet av åtgärden och bidrar till de mål som anges i artiklarna 2 och 3.

2. Utöver vad som anges i artikel 168.2 och 168.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får de associerade tredjeländer som avses i artikel 28 i den här förordningen delta i och ta del av de upphandlingsmekanismer som fastställs i artikel 168.2 och 168.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. De regler som gäller för medlemsstaterna ska i tillämpliga delar även gälla deltagande associerade tredjeländer.

3. Förfaranden för tilldelning som påverkar säkerhet eller allmän ordning, särskilt när det gäller unionens eller dess medlemsstaters strategiska tillgångar och intressen, ska begränsas i enlighet med artikel 136 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

4. Det arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 eller de handlingar som rör förfarandet för tilldelning får innehålla ytterligare preciseringar avseende de kriterier för stödberättigande som fastställs i den här förordningen eller innehålla ytterligare kriterier för stödberättigande för särskilda åtgärder. Under tilldelningsförfaranden ska i synnerhet högriskleverantörers stödberättigande av säkerhetsskäl begränsas i enlighet med EU-rätten.

Artikel 31
Unionsåtgärder

1. Kommissionen ska genom genomförandeakter anta ett finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, där det anges vilka mål och åtgärder som ska stödjas och där belopp specificeras för de unionsåtgärder som fastställs i bilaga XV till den här förordningen [Unionsåtgärder]. Finansieringsbeslutet kan täcka ett eller flera år. Målen och åtgärderna ska fastställas utifrån rättvisa och transparenta kriterier och säkerställa en balanserad fördelning.

2. För de unionsåtgärder som avses i punkt 1 j i bilaga XV till denna förordning [Unionsåtgärder, Gemensamt skyddsnät] och beroende på tillgängliga budgetmedel ska det finansieringsbeslut som avses i punkt 1 ändras på lämpligt sätt för att stödja antagandet av delegerade akter eller genomförandeakter i enlighet med förordning (EU) nr 1308/2013. Dessa unionsåtgärder ska betraktas som outputbaserade interventioner och ska genomföras genom delad förvaltning i enlighet med bestämmelserna i den här förordningen.

3. I det finansieringsbeslut som avses i punkt 1 ska hänsyn tas till andelen av följande belopp som kommissionen ska göra tillgängliga för medlemsstaterna:

   (a) Belopp i enlighet med artikel 7 i förordning XX [gränsförordningen], som ska utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

   (b) Belopp i enlighet med artikel 8 i förordning XX [Gränsförordningen] och artikel 9 i förordning XX [Migrationsförordningen], och som ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2025/2509.

   De belopp som avses i första stycket ska göras tillgängliga i enlighet med punkt 7 i denna artikel.

4. Om unionsåtgärden genomförs genom direkt förvaltning får medlemmarna i den utvärderingskommitté som avses i artikel 153 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 vara externa experter.

5. Bidrag till en ömsesidig försäkringsmekanism får täcka risken i samband med återkrav av medel från mottagare och ska betraktas som en tillräcklig garanti enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

6. Om unionsåtgärden genomförs genom delad förvaltning ska medlemsstaten få unionsstöd för genomförandet av åtgärden, utöver sitt ekonomiska bidrag enligt artikel 10 [Budget].

Finansieringen av unionsåtgärder får inte användas för andra åtgärder i medlemsstatens NRP-plan, utom under vederbörligen motiverade omständigheter och med kommissionens godkännande genom ändring av medlemsstatens NRP-plan, inbegripet när resurser omprogrammeras inom ramen för planen i enlighet med artikel 34 [ändring av planen i krissituationer].

Andra stycket ska också gälla när resurser omprogrammeras inom ramen för planen i enlighet med artikel 34 [ändring av planen i krissituationer].

7. Om unionsåtgärden genomförs i enlighet med punkt 6 får kommissionen, med beaktande av typen av unionsåtgärd och den berörda medlemsstatens önskemål, anslå medel från EU-faciliteten till en medlemsstat i enlighet med det finansieringsbeslut som avses i punkt 1. Efter en sådan tilldelning ska den berörda medlemsstaten föreslå ytterligare åtgärder som ska läggas till i NRP-planen. Detta förfarande får inte användas för de unionsåtgärder som avses i punkt 1 i) i bilaga XV eller de åtgärder som rör mer än en medlemsstat i bilaga XV [Unionsåtgärder] och får, genom undantag från artikel 13.3 [Tekniskt bistånd på medlemsstaternas initiativ], inte öka unionsstödet för tekniskt bistånd. Om kommissionen godtar delar av eller alla de föreslagna ytterligare åtgärderna ska den underrätta medlemsstaten om detta. Denna underrättelse ska utgöra ett rättsligt åtagande som kompletterar det rättsliga åtagande som avses i artikel 23.7. Medlemsstaten ska, för kännedom, inkludera alla godkända ytterligare åtgärder i sina planer i samband med nästa ändring som kräver beslut i enlighet med artikel 24.5.

8. Om en NRP-plan ändras som svar på de unionsåtgärder som avses i punkt 1 i) i bilaga XV (Unionsåtgärder, naturkatastrofer) ska de åtgärder som begärts av medlemsstaten och som rör sådana ändringar vara stödberättigande från och med den dag då krisen uppstod och programplaneras för målet ”Stödåtgärder för att hantera kriser genom återuppbyggnad, reparation och förstärkt resiliens”. Detta mål ska vara utöver målen i artiklarna 2 och 3 (planens mål) och ska endast användas för åtgärder som programplaneras som svar på krissituationer, inbegripet när resurser omprogrammeras inom ramen för NRP-planen i enlighet med artikel 34 [ändring av planen i krissituationer].

9. Utöver vad som anges i artikel 12.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska åtagande- och betalningsbemyndiganden för de unionsåtgärder som avses i punkt 1 i och j i bilaga XV [Unionsåtgärder, gemensamt skyddsnät] och som inte använts vid slutet av det avsedda budgetåret överföras automatiskt.

Åtagandebemyndiganden som överförts i enlighet med första stycket får användas till och med 2034. Åtagande- och betalningsbemyndiganden som överförts i enlighet med första stycket ska användas först under det efterföljande budgetåret.

10. Den 1 september varje år ska minst en fjärdedel av det årliga belopp som avsatts i budgeten för de unionsåtgärder som avses i punkt 1 i) i bilaga XV förbli tillgänglig för att täcka behov som uppstår i slutet av det året.

11. Utöver de kriterier för stödberättigande kostnader som anges i artikel 189 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska medlemsstaternas kostnader för att genomföra veterinära och fytosanitära nödåtgärder inom ramen för det specifika målet i punkt g i bilaga XV [Unionsåtgärder] till den här förordningen a) berättiga till stöd för tiden innan bidragsansökan inlämnades, i enlighet med artikel 196.2 andra stycket b i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, b) berättiga till stöd från och med datumet för en misstänkt förekomst av en djursjukdom eller skadegörare, förutsatt att

förekomsten senare bekräftas. Innan bidragsansökan lämnas in ska det göras en anmälan till kommissionen om förekomsten av en djursjukdom i enlighet med artiklarna 19 eller 20 och de bestämmelser som antagits på grundval av artikel 23 i förordning (EU) 2016/429, eller förekomsten av en EU-karantänskadegörare i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 9, 10 eller 11 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031. Genom undantag från artikel 111.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska kommissionen göra ett budgetåtagande för det bidrag som tilldelats för sådana nödåtgärder efter bedömning av de betalningsansökningar som medlemsstaterna har lämnat in.

Artikel 32

Utgifter för offentliga interventionsåtgärder inom ramen för det gemensamma skyddsnätet

1. Vid tillämpningen av det gemensamma skyddsnät som inrättats som en unionsåtgärd inom ramen för faciliteten, om något belopp per enhet vid en offentlig intervention inte har fastställts, ska den berörda åtgärden finansieras på grundval av enhetliga schablonbelopp, särskilt när det gäller medel som härrör från medlemsstaterna och som används för uppköp av produkter, materiella åtgärder i samband med lagring och, i förekommande fall, bearbetning av de produkter som kan komma i fråga för offentlig intervention enligt artikel 11 i förordning (EU) nr 1308/2013.

2. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa de belopp som avses i punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 229.4 i förordning (EU) nr 1308/2013.

Artikel 33

Buffert för nya utmaningar och prioriteringar

1. Det belopp som avses i artikel 26.4 b [budgetbuffert] ska användas där behovet är som störst och vederbörligen motiveras, särskilt för att

   (a) säkerställa lämpliga insatser från unionens sida vid oförutsedda omständigheter,

   (b) främja nya unionsledda initiativ eller prioriteringar.

2. Kommissionen ska genom genomförandeakter anta finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, där det fastställs vilka mål och åtgärder som ska stödjas och där belopp specificeras för den budgetbuffert som avses i artikel 26.4 b i den här förordningen [Allmän bestämmelse om genomförandet av EU-faciliteten].

3. Utöver vad som anges i artikel 12.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska åtagande- och betalningsbemyndiganden som inte använts vid slutet av det avsedda budgetåret överföras automatiskt.

   Åtagandebemyndiganden som överförts i enlighet med första stycket får användas fram till slutet av 2033. Åtagande- och betalningsbemyndiganden som överförts i enlighet med första stycket ska användas först under det efterföljande budgetåret.

Artikel 34

Ändring av NRP-planen i händelse av krissituationer

1. Medlemsstaterna får begära att NRP-planerna ändras i enlighet med artikel 24 [Ändring av planen] för att stödja åtgärder liknande dem som avses i punkt 1 i) i

bilaga XV [naturkatastrofer], samt för att tillhandahålla krisstöd till jordbrukare som drabbats av naturkatastrofer och stödja investeringar i återställande av jordbrukspotential, förutsatt att de erkänts som sådana av en behörig offentlig myndighet i medlemsstaten.

En medlemsstat får endast tillhandahålla krisstöd till jordbrukare om

(a) dess behöriga myndighet formellt har erkänt att en naturkatastrof, en allvarlig klimathändelse eller en annan katastrof, enligt medlemsstatens definition, har inträffat,

(b) åtgärder har vidtagits i enlighet med förordning (EU) 2016/2031 för att utrota eller begränsa spridningen av en växtsjukdom eller skadegörare,

(c) åtgärder har vidtagits för att förebygga eller utrota de djursjukdomar som förtecknas i bilagan till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/1882, eller

(d) åtgärder har vidtagits avseende en ny sjukdom i enlighet med artiklarna 6.3 och 259 i förordning (EU) 2016/429.

2. Om begäran om ändring överstiger 1 % av unionens ekonomiska bidrag enligt planen kan medlemsstaten dessutom begära att få programplanera upp till 2,5 % av unionens ekonomiska bidrag från deras icke programplanerade flexibilitetsbelopp inom de gränser som anges i artikel 12 [Budgetåtaganden] för de åtgärder som avses i punkt 1 i den här artikeln.

3. Om det begärda och tillgängliga beloppet enligt punkt 2 inte räcker till för att täcka behoven kan medlemsstaterna begära ytterligare stöd från de unionsåtgärder som avses i artikel 26 [Allmän bestämmelse om genomförandet av EU-faciliteten], förutsatt att finansiering finns tillgänglig.

4. Om det tillgängliga beloppet enligt punkt 3 inte räcker till för att täcka behoven kan medlemsstaterna få ytterligare stöd från den budgetbuffert som avses i artikel 26.4 b [Allmän bestämmelse om genomförandet av EU-faciliteten], förutsatt att finansiering finns tillgänglig.

5. Medlemsstaterna ska lämna in en begäran där de anger skälen till och en beskrivning av skade-, reparations- och återhämtningsbehoven för den ändring av NRP-planen som avses i punkt 1 och, i tillämpliga fall, punkterna 2 och 3, inom fyra månader från den dag då krisen erkändes som sådan av en behörig myndighet. Ändringen ska innehålla följande:

(a) En beskrivning av åtgärder för att ta itu med skador till följd av krisen och främja reparation och återhämtning i dess spår, inbegripet uppskattade kostnader och motsvarande delmål och mål.

(b) I tillämpliga fall, de belopp som begärts från flexibilitetsbeloppet och från faciliteten upp till de beräknade totala kostnaderna för åtgärderna i fråga, med beaktande av omprogrammerade belopp.

6. Genom undantag från artikel 24 [Ändring av planen] ska kommissionen göra sitt yttersta för att godkänna varje ändring av NRP-planen inom 15 arbetsdagar efter att den lämnats in av en medlemsstat.

7. Som särskild förfinansiering ska kommissionen betala upp till 80 % av anslaget till de åtgärder som avses i punkt 5, i enlighet med beslutet att godkänna ändringen av planen enligt vad som avses i punkt 6, under förutsättning att finansiering finns

tillgänglig. Denna betalning ska göras utöver förfinansieringen för NRP-planen i enlighet med artikel 17 [Förfinansiering] och ska avräknas på årsbasis.

8. Medlemsstaterna får besluta att använda det förfarande som anges i denna artikel för det stöd som tillhandahålls enligt punkt 1 s l i bilaga XV (Unionsåtgärder med stöd från EU-faciliteten, Åtgärder för inrikes frågor).

9. Punkterna 3 och 4 ska inte gälla krisstöd till jordbrukare som drabbats av naturkatastrofer.

AVDELNING V
DEN GEMENSAMMA JORDBRUKSPOLITIKEN

KAPITEL I

Artikel 35
Interventionstyper

1. I linje med de interventioner som förtecknas i artikel XX [typer av stöd] i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] fastställs följande interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken:

   (a) Gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd.

   (b) Kopplat inkomststöd.

   (c) Grödspecifikt stöd för bomull.

   (d) Stöd till naturliga och andra områdesspecifika begränsningar.

   (e) Stöd till nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav.

   (f) Miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket.

   (g) Stöd till små jordbrukare.

   (h) Stöd till riskhanteringsverktyg.

   (i) Stöd till investeringar för jordbrukare och skogsägare.

   (j) Stöd till etablering av unga jordbrukare, nya jordbrukare, nyetablering av landsbygdsföretag och affärsutveckling av småbruk.

   (k) Stöd till avbytartjänster inom jordbruket.

   (l) Leader.

   (m) Stöd till kunskapsutbyte och innovation inom jord- och skogsbruk och på landsbygden.

   (n) Initiativ för territoriellt och lokalt samarbete.

   (o) Interventioner i de yttersta randområdena enligt artikel 46.

   (p) Interventioner på de mindre Egeiska öarna enligt artikel 42

   (q) EU:s skolprogram enligt avdelning I del II kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013.

   (r) Stöd till interventioner inom vissa sektorer som avses i avdelning X i förordning (EU) nr 1308/2013.

2. De interventioner som avses i punkt 1 a, b, c och g ska inte tillämpas på de yttersta randområdena enligt avdelning IV.

3. De interventioner som avses i punkt 1 a–k och r ska vara interventioner för inkomststöd som ska finansieras från fonden i enlighet med artikel 10.2 a ii [budget].

Det planerade genomsnittliga stödet per hektar för gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd som avses i första stycket får inte vara lägre än 130 EUR och inte högre än 240 EUR för varje medlemsstat. För bomull fastställs stödet i artikel 38.

4. Om inte annat följer av artikel 20.4 [nationellt bidrag till de uppskattade kostnaderna] ska det lägsta nationella bidraget till de interventioner som avses i punkt 1 d–k vara minst 30 % av de totala uppskattade kostnaderna för varje intervention.

Den högsta stödnivå som är tillämplig på de interventioner som avses i punkt 1 led 1 [investeringar för jordbrukare] ska vara 75 % av de totala stödberättigande kostnaderna för varje intervention. Den högsta stödnivå som är tillämplig på de interventioner som avses i punkt 1 i och som är inriktade på unga jordbrukare ska dock vara 85 % av de stödberättigande offentliga utgifterna.

5. Det finansiella anslag till interventioner för kopplat inkomststöd som avses i punkt 1 b ska begränsas till högst 20 % av unionens bidrag enligt medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan för inkomststödinterventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken enligt punkt 1 a, c, f och g. Denna procentsats får höjas med högst 5 procentenheter, under förutsättning att den del som överstiger 20 % används för proteingrödor, jordbrukare som bedriver både växtodling och djurhållning, eller jordbruksområden som riskerar att överges, särskilt i de östra gränsregionerna, enligt vad som anges i planerna. I denna artikel avses med östra gränsregioner unionens Nuts 2-regioner som gränsar till Ryska federationen, Belarus eller Ukraina, land- eller sjövägen, och som inte omfattar hela den berörda medlemsstatens territorium.

6. Det nationella minimibidraget till de totala stödberättigande offentliga utgifterna för de interventioner inom EU:s skolprogram som avses i avdelning II kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013 ska vara 30 % av de totala stödberättigande offentliga utgifterna för varje intervention.

Medlemsstaterna får, utöver unionens ekonomiska stöd och det nationella bidraget till kostnaderna för de interventioner som avses i första stycket, bevilja ytterligare nationell finansiering.

Det belopp av EU:s ekonomiska stöd som anges i den nationella och regionala partnerskapsplanen för interventioner för att öka medvetenheten enligt artikel 29 i förordning (EU) nr 1308/2013 får inte överstiga 15 % av det totala beloppet av EU:s ekonomiska stöd och det nationella bidrag som anges i den nationella och regionala planen för interventioner inom skolprogrammet enligt första stycket.

Det belopp av EU:s ekonomiska stöd som anges i den nationella och regionala partnerskapsplanen för tillhandahållande och distribution av produkter som innehåller fritt socker eller har en fetthalt på mer än 4 % får inte överstiga 10 % av det totala beloppet av EU:s ekonomiska stöd och det nationella bidrag som anges i den nationella och regionala partnerskapsplanen för de interventioner som avses i första stycket.

7. Skolprogrammet ska inte påverka tillämpningen av andra nationella skolprogram som är förenliga med unionsrätten. Unionsfinansiering får användas för att utöka

tillämpningsområdet för eller öka effektiviteten hos eventuella befintliga nationella skolprogram eller program för utdelning i skolor genom vilka frukt, grönsaker och mjölk tillhandahålls i utbildningsanstalter, men får inte ersätta finansiering av sådana befintliga nationella program, med undantag för kostnadsfri utdelning av måltider till barn vid utbildningsanstalter.

8. Om inte annat följer av artikel 20.4 [nationellt bidrag till de beräknade kostnaderna] ska det nationella minimibidraget till de stödberättigande offentliga utgifterna för interventioner inom vissa sektorer som avses i avdelning I del II kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013 vara 30 % av de stödberättigande offentliga utgifterna för varje intervention.

   Den högsta stödnivån för dessa interventioner ska vara 75 % av de totala stödberättigande kostnaderna för varje intervention.

   Genom undantag från första och andra stycket ska det nationella minimibidraget till stödberättigande offentliga utgifter för interventioner inom biodlingssektorn som genomförs av andra stödmottagare än producentorganisationer, sammanslutningar av producentorganisationer eller identifierade producentgrupper minst motsvara det ekonomiska stöd från unionen som beviljats för dessa interventioner.

   Genom undantag från andra stycket får medlemsstaterna besluta att höja den högsta stödnivån till upp till 95 % av de totala stödberättigande kostnaderna för varje intervention för interventioner i samband med generationsskifte, forskning och innovation, riskhantering eller miljö och klimat, och för producentorganisationer som genomför operativa program för första gången.

   Genom undantag från andra stycket får medlemsstaterna också besluta att kompensera producenter för inkomstbortfall till följd av genomförandet av de interventioner som avses i artikel 31.1 n i förordning (EU) nr 1308/2013 genom att täcka upp till 100 % av den relevanta förlusten under en period på högst tre år.

   Genom undantag från andra stycket får medlemsstaterna besluta att höja den högsta stödnivån för interventioner avseende återtag från marknaden för gratisutdelning till 100 % för återtag från marknaden som inte överstiger 5 % av den produktionsvolym som saluförs av en producentorganisation. Produktionsvolymen ska beräknas som ett genomsnitt av de totala volymer av produkter som producentorganisationen är erkänd för och som har saluförts av producentorganisationen under de tre föregående åren. Medlemsstaterna ska se till att den ersättning som beviljas för återtag från marknaden inte överstiger marknadspriset för de återtagna produkterna.

9. Om inte annat följer av artikel 20.4 ska det ekonomiska stöd från unionen som ska beviljas erkända producentorganisationer, sammanslutningar av producentorganisationer eller identifierade producentgrupper som genomför interventioner inom vissa sektorer som avses i artikel 31 i förordning (EU) nr 1308/2013 begränsas till

   (a) 4,1 % av värdet av den salufördа produktionen för varje producentorganisation,

   (b) 4,5 % av värdet av den salufördа produktionen för varje sammanslutning av producentorganisationer,

   (c) 5 % av värdet av den salufördа produktionen för varje gränsöverskridande producentorganisation eller gränsöverskridande sammanslutning av producentorganisationer.

Dessa gränser får höjas med 0,5 procentenheter om verksamhetsprogrammet omfattar en eller flera interventioner kopplade till generationsskifte, forskning och innovation, riskhantering eller miljö och klimat, förutsatt att det belopp som överskrider den relevanta procentsats som anges i första stycket led a, b eller c uteslutande används för att finansiera utgifter relaterade till genomförandet av dessa interventioner.

Medlemsstaterna ska i sina nationella och regionala partnerskapsplaner fastställa regler för beräkning av stöd till destillation av biprodukter vid framställning av vin, för att säkerställa en rättvis kompensation till både destillatörer och vinproducenter.

Om medlemsstaterna i sina nationella och regionala partnerskapsplaner fastställer att de enheter som avses i artikel 32.3 i förordning (EU) nr 1308/2013 får vara stödmottagare för interventioner inom vissa sektorer enligt artikel 31 i samma förordning, ska medlemsstaterna även tillhandahålla stöd för bildandet av producentorganisationer i enlighet med artikel 74 [samarbete], utöver det stöd som ges för genomförandet av interventionen.

Unionens ekonomiska stöd och nationella bidrag till varje intervention inom vissa sektorer som avses i artikel 31 i förordning (EU) nr 1308/2013 får sammantaget inte överstiga 100 % av de faktiska kostnaderna för interventionen.

10. Stöd för de interventioner som avses i punkt 1 får endast ges på de villkor som fastställs i denna avdelning. Alla belopp i förhållande till ansökningsåret 2027 som anges i bilaga V till förordning (EU) 2021/2115 samt stödbegäranden som avser de interventionstyper som avses i artikel 42 i förordning (EU) 2021/215 och stödbegäranden som avser förordningarna (EU) nr 228/2013 och (EU) 229/2013 ska räknas som en del av budgetåtaganden för budgetåret 2028 i enlighet med artikel 14.1 a.

    Genom undantag från artikel 23.7 i denna förordning får finansieringsbeslutet i den mening som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 antas för det belopp som avses i första stycket, åtaganden för ingås för beloppet och det får betalas ut innan det genomförandebeslut som avses i artikel 23.6 i denna förordning har antagits.

11. Interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken omfattar följande:

    (a) Stöd till hållbart fiske och återställande och bevarande av akvatiska biologiska resurser, energiomställning inom fiske och vattenbruk samt åtgärder för att förbättra säkerheten.

    (b) Stöd till innovation för mer selektiv fiskeverksamhet och för bevarande, skydd och återställande av akvatisk biologisk mångfald och akvatiska ekosystem.

    (c) Stöd till den gemensamma organisationen av marknaden.

    (d) Stöd till fiskare eller producenter inom vattenbruk för kompensation till aktörer inom fiske- och vattenbrukssektorn för utebliven inkomst eller extra kostnader, samt kompensation till erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer som lagrar fiskeriprodukter upptagna i bilaga II till förordning (EU) nr 1379/2013, förutsatt att dessa produkter lagras i enlighet med artiklarna 30 och 31 i samma förordning.

12. Vid fastställandet av de belopp som ska betalas ut för stöd till interventioner inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken enligt artikel 35.1 a–h och j, k och r och 35.11 ska utbetalningsvärdena beräknas utan att belopp anslås för reformer.

Artikel 36

Särskilda krav för interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken

1. Medlemsstaterna ska för varje intervention i sina planer fastställa följande:

   (a) Den typ av intervention som den grundar sig på, det territoriella tillämpningsområdet och typen av område som interventionen riktar sig till.

   (b) I tillämpliga fall, sektorer som omfattas av interventionen eller gruppen av jordbrukare eller andra stödmottagare som omfattas av interventionen, den gemensamma jordbrukspolitikens miljö- och klimatprioriteringar, i enlighet med artikel 4 i förordning (EU) 202X/XXXX [*GJP-förordningen*].

   (c) En förklaring av de relevanta kriterierna i bilaga 2 till WTO:s jordbruksavtal enligt artikel 40 [internt stöd inom ramen för WTO] och i bilaga XVII [WTO-bilagan].

   (d) En beskrivning av interventionens utformning, inklusive villkoren för stödberättigande, och av miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket enligt artikel 10 i förordning XX [GJP].

   (e) En beskrivning av de jordbruksmetoder som omfattas av interventionen på grundval av Gemensamma forskningscentrets klassificering av jordbruksmetoder i enlighet med artikel 3.5 i förordning (EU) 202X/XXXX [*GJP-förordningen*].

   (f) När det gäller interventioner inom vissa sektorer som avses i del II avdelning I kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013, en motivering för att rikta in sig på de utvalda sektorerna och komplementaritet med andra interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken, och i förekommande fall med andra åtgärder som anges i planen.

2. Medlemsstaterna ska fastställa det stödbelopp för övergångsåtgärder som avses i artikel 10.1 b i förordning (EU) 202X/XXXX [*GJP-förordningen*] på grundval av kostnadsberäkningar som anges i övergångsplanerna. Stödet ska begränsas till [200 000 EUR] per jordbrukare per programperiod i planen.

3. Om offentligt stöd som beviljas enligt artikel 13 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] för en investeringsinsats inte överstiger 100 000 EUR och inte omfattas av regler för offentlig upphandling, ska detta stöd ges i form av standardskalor för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser.

Artikel 37

Övervakning av jordbruksresurser

Fonden får stödja åtgärder som vidtas av kommissionen genom system för fjärranalys som används för övervakning av jordbruksresurser, i syfte att ge kommissionen verktyg för att

(a) förvalta unionens jordbruksmarknader i ett globalt perspektiv,

(b) säkerställa jordbruksekonomisk övervakning och miljö- och klimatövervakning av jordbruksmarkens användning och ändring av jordbruksmarkens användning, inbegripet skogsjordbruk, övervakning av tillståndet för mark, grödor, vatten, biologisk mångfald, odlingslandskap och jordbruksmark så att det kan göras beräkningar, särskilt av avkastning och jordbruksproduktion samt exceptionella omständigheters inverkan på jordbruket, och för att möjliggöra en bedömning av

jordbrukssystemens motståndskraft och framstegen mot uppnåendet av de av Förenta nationernas mål för hållbar utveckling som är relevanta,

(c) dela tillgången till de beräkningar som avses i led b i ett internationellt sammanhang, såsom initiativ som samordnas av FN-organisationer, inbegripet upprättandet av inventeringar av växthusgaser inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar, eller andra internationella organ,

(d) bidra till särskilda åtgärder som ökar öppenheten på världsmarknaderna, med beaktande av unionens mål och åtaganden,

(e) säkerställa teknisk uppföljning av det agrometeorologiska systemet.

Artikel 38

Krisstöd till jordbrukare efter naturkatastrofer, allvarliga klimathändelser och katastrofer

1. Medlemsstaterna får ge krisstöd till jordbrukare som har drabbats av naturkatastrofer, allvarliga klimathändelser eller andra katastrofer. Detta stöd ska syfta till att säkerställa kontinuitet i dessa jordbrukares jordbruksverksamhet och ska omfattas av de villkor som fastställs i denna artikel och av villkor som närmare anges av medlemsstaterna.

2. Det stöd som avses i denna artikel ska endast beviljas under förutsättning att den behöriga myndigheten i medlemsstaten formellt har erkänt att en naturkatastrof, allvarlig klimathändelse eller annan katastrof enligt medlemsstatens definition har inträffat och att dessa händelser, eller åtgärder som antagits i enlighet med förordning (EU) 2016/2031 för att utrota eller innesluta en växtsjukdom eller en skadegörare, eller åtgärder som antagits för att förebygga eller utrota djursjukdomar som förtecknas i bilagan till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/1882 eller åtgärder som antagits avseende en ny sjukdom i enlighet med artiklarna 6.3 och 259 i förordning (EU) 2016/429, direkt har orsakat skador som lett till förluster av minst 30 % av jordbrukarens genomsnittliga årsproduktion under den föregående treårsperioden eller genomsnittet under tre år baserat på den föregående femårsperioden, där den högsta och lägsta noteringen inte ska medräknas.

3. Förlusterna ska beräknas antingen för jordbruksföretaget som helhet, för jordbruksföretagets verksamhet inom den berörda sektorn eller för den specifika arealen i fråga.

4. Medlemsstaterna ska fastställa tillämpliga stödnivåer för kompensation av produktionsförlusten. Dessa stödnivåer ska vara högre för jordbrukare som också genomför interventioner eller andra förebyggande åtgärder på gårdsnivå för att minska den produktionsnivå och de inkomstrisker för vilka stöd beviljas. Index får användas för att beräkna produktionsförlusten.

5. När medlemsstaterna beviljar stöd enligt denna artikel ska de säkerställa att överkompensation till följd av kombinationen av detta stöd och andra stödinstrument på nationell nivå eller unionsnivå eller privata försäkringssystem undviks.

Artikel 39

Grödspecifikt stöd för bomull

1. Bulgarien, Grekland, Spanien och Portugal ska bevilja ett grödspecifikt stöd för bomull till jordbrukare som producerar bomull enligt KN-nummer 5201 00. Dessa

medlemsstater ska fastställa särskilda krav för att garantera en miniminivå av produktionseffektivitet och produktkvalitet.

2. De medlemsstater som avses i punkt 1 ska säkerställa att den bomullsproduktion som får stöd inte medför en alltför stor belastning på naturresurser såsom vatten och mark. För detta ändamål eller av andra miljömässiga eller socioekonomiska skäl får dessa medlemsstater bevilja stöd endast för specifika bomullssorter, i specifika regioner eller för särskilda typer av jordbruk, eller fastställa krav som rör jordbruksmetoder.

3. Det grödspecifika stödet för bomull ska beviljas per stödberättigande hektar bomull.

4. De nationella basarealerna ska vara följande:

   (a) Bulgarien: 3 342 hektar.

   (b) Grekland: 250 000 hektar.

   (c) Spanien: 48 000 hektar.

   (d) Portugal: 360 hektar.

5. Fast avkastning under referensperioden ska uppgå till följande kvantiteter:

   (a) Bulgarien: 1,2 ton/hektar.

   (b) Grekland: 3,2 ton/hektar.

   (c) Spanien: 3,5 ton/hektar.

   (d) Portugal: 2,2 ton/hektar.

6. Det grödspecifika stödbeloppet per stödberättigande hektar ska beräknas genom att den avkastning som anges i punkt 2 multipliceras med följande referensbelopp:

   (a) Bulgarien: EUR 636,13

   (b) Grekland: EUR 229,37

   (c) Spanien: EUR 354,73

   (d) Portugal: EUR 223,32.

7. Om det stödberättigande hektar där bomull odlas i en viss medlemsstat under ett visst år inte överstiger basarealen enligt punkt 1, får beloppet per hektar enligt punkt 3 ökas antingen med en koefficient som erhålls genom att den nationella basarealen divideras med det faktiska stödberättigande hektar där bomull odlas, eller ökas med 25 %, beroende på vilket som är lägst.

8. Om den stödberättigande arealen överskrider basarealen ska beloppet per hektar minskas i proportion till överskridandet av basarealen.

9. I denna artikel avses med ”godkänd branschorganisation” en juridisk person som består av och grundats av jordbrukare som producerar bomull och minst ett rensningsföretag. Sådana organisationer ska säkerställa effektiva och varaktiga åtgärder i syfte att koncentrera utbudet och anpassa produktionen till marknadens krav.

10. De medlemsstater i vilka det finns rensningsföretag ska godkänna de branschorganisationer som uppfyller de kriterier som fastställs i punkt 1.

11. För jordbrukare som är medlemmar i en godkänd branschorganisation ska det grödspecifika stödet för bomull för hektar som är stödberättigande inom den

nationella basareal som anges i punkt 4 ökas med ett belopp på 2 EUR. För detta ändamål får medlemsstaterna fastställa särskilda krav för medlemmarna i sådana branschorganisationer.

KAPITEL II
Internationella åtaganden

Artikel 40

Internt stöd inom ramen för WTO

1. Medlemsstaterna ska utforma interventionerna för kopplat inkomststöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken på grundval av de interventionstyper som förtecknas i bilaga XVII [WTO-bilagan] till denna förordning, inbegripet definitionerna och villkoren i artikel 4, så att de uppfyller kriterierna i bilaga 2 till WTO:s jordbruksavtal.

2. Det stöd som avses i artikel 35.1 a, d, g, o och p ska för dessa interventioner uppfylla kriterierna i de punkter i bilaga 2 till WTO:s jordbruksavtal som anges i bilaga XVII [WTO-bilagan] till denna förordning. När det gäller andra interventioner ska de punkter i bilaga 2 till WTO:s jordbruksavtal som anges i bilaga XVII till denna förordning [WTO-bilagan] vara vägledande, och dessa interventioner får i stället vara förenliga med en annan punkt i bilaga 2 till WTO:s jordbruksavtal, om detta specificeras och förklaras i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

Artikel 41

Genomförande av samförståndsförklaringen om oljeväxtfrön

1. Om medlemsstaterna föreskriver arealbaserade interventioner som är relevanta för bilagan till samförståndsförklaringen om oljeväxtfrön mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Amerikas förenta stater enligt Gatt, får den totala stödareal som grundas på den planerade outputen i de berörda medlemsstaternas planer inte överstiga den maximala stödarealen för hela unionen.

2. Varje medlemsstat som avser att bevilja det stöd som avses i punkt 1 i denna artikel ska ange motsvarande planerade produktion i hektar i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

3. Om all planerad output som medlemsstaterna föreslår i sina nationella och regionala partnerskapsplaner överstiger den maximala stödberättigande arealen för hela unionen enligt punkt 1 i denna artikel, ska kommissionen anta genomförandeakter som fastställer den vägledande referensstödarealen för varje medlemsstat, beräknad utifrån varje medlemsstats andel av den genomsnittliga odlingsarealen i unionen under de fem föregående åren, med början från året innan utkastet till plan lämnades in. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 88 [*kommittéförfarandet*].

4. Kommissionen ska informera var och en av dessa medlemsstater om minskningskoefficienten. Medlemsstaterna ska justera den föreslagna planerade outputen i de nationella och regionala partnerskapsplanerna i enlighet med minskningskoefficienterna.

5. Om en medlemsstat har för avsikt att öka den planerade output som avses i punkt 1 i den nationella och regionala partnerskapsplan som godkänts av kommissionen, ska den anmäla detta till kommissionen genom en begäran om ändring av planen.

6. Om det är nödvändigt för att undvika att den maximala stödareal för hela unionen som avses i punkt 1 överskrids, ska kommissionen fastställa minskningskoefficienter eller revidera befintliga minskningskoefficienter för alla medlemsstater som har överskridit sin referensstödareal i sina nationella och regionala partnerskapsplaner.

   Kommissionen ska fastställa eller revidera de minskningskoefficienter som avses i första stycket genom ett genomförandebeslut.

7. Medlemsstaterna ska undanta odling av solrosfrön som är avsedda för direkt konsumtion från sådana arealbaserade interventioner som avses i punkt 1.

KAPITEL III
Stöd till de mindre Egeiska öarna

Artikel 42
Tillämpningsområde och gemensamma krav

1. I kapitel fastställs särskilda typer av interventioner på jordbruksområdet för att mildra de svårigheter som är en följd av de mindre Egeiska öarnas ökaraktär, ringa storlek och avstånd från marknaderna.

2. I denna förordning avses med *mindre Egeiska öar* alla öar i Egeiska havet utom Kreta och Evvia.

3. Utöver att bidra till de specifika mål som anges i artikel 3 d ska de interventioner som avses i punkt 1 bidra till följande mål:

   (a) Garantera de mindre Egeiska öarnas försörjning med produkter som är nödvändiga som livsmedel, för bearbetning eller som insatsvaror inom jordbruket genom att minska de merkostnader som uppstår till följd av deras ytterst avlägsna belägenhet eller ökaraktär, utan att det skadar den lokala produktionen och utvecklingen av denna.

   (b) Säkerställa den långsiktiga framtiden för och utvecklingen av jordbruksverksamheten på de mindre Egeiska öarna, inbegripet produktion, bearbetning och försäljning av lokala grödor och produkter, med särskilt fokus på livsmedelstrygghet och självförsörjning, samt upprätthålla och stärka deras konkurrenskraft.

4. Grekland får på mindre Egeiska öar genomföra de interventioner som avses i artikel 35.1, med undantag för de interventionstyper som avses i första stycket i artikel 35.1 o [de yttersta randområdena].

5. Jordbruksförvaltning enligt artikel 3 i förordning (EU) .../... [*GJP-förordningen*] ska gälla för stödmottagare som får stöd för lokala jordbruksprodukter enligt artikel 44 [*Stöd för lokala jordbruksprodukter*].

6. Mottagare av stöd för lokala jordbruksprodukter som avses i artikel 44 [*Stöd för lokala jordbruksprodukter*] och som erhåller ett årligt stöd som inte överstiger 3 000 EUR ska dock undantas från de krav på jordbruksförvaltning som avses i delarna A och C i bilaga XI till förordning (EU) 202X/XXXX [*GJP-förordningen*] .../...

Artikel 43

Särskild försörjningsordning

1. En särskild försörjningsordning ska inrättas för de jordbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget, som på de mindre Egeiska öarna är nödvändiga som livsmedel, för tillverkning av andra produkter eller som insatsvaror i jordbruket.

2. Grekland ska i sin plan, på den geografiska nivå som landet anser lämpligast, fastställa en högsta volym för varje jordbruksprodukt bland de produkter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget, för att kvantifiera de årliga försörjningsbehoven för de mindre Egeiska öarna.

3. Den högsta volym för jordbruksprodukter som avses i första stycket ska också omfatta de volymer av dessa produkter som krävs av företag som förpackar och bearbetar produkter avsedda för den lokala marknaden, för sändningar till resten av unionen eller för export till tredjeländer inom ramen för regional handel eller inom ramen för traditionella handelsflöden. Den högsta volymen för de produkter som avses i första stycket ska fastställas med särskilt beaktande av de kvantiteter av dessa produkter som fastställts i de prognostiserade balansräkningarna för den föregående programperioden.

4. Stöd ska beviljas för att förse de mindre Egeiska öarna med unionsprodukter i syfte att säkerställa de särskilda försörjningsbehov som fastställs i enlighet med punkt 2 vad gäller pris och kvalitet, samtidigt som unionens andel i försörjningen av dessa produkter upprätthålls.

5. Stöd ska inte beviljas för försörjning med produkter som redan omfattas av den särskilda försörjningsordningen på andra mindre Egeiska öar.

6. Endast produkter av god och sund marknadsmässig kvalitet ska omfattas av den särskilda försörjningsordningen.

7. Vid genomförandet av den särskilda försörjningsordningen ska Grekland särskilt beakta behovet av att se till att den befintliga lokala produktionen inte destabiliseras eller hindras i sin utveckling och av kravet i punkt 5.

Artikel 44

Stöd till lokala jordbruksprodukter

1. Grekland ska bevilja stöd för produktion, bearbetning, saluföring och transport av råvaror och bearbetade jordbruksprodukter på de mindre Egeiska öarna.

2. Grekland ska utforma interventionerna så att de säkerställer kontinuiteten i och utvecklingen av den lokala jordbruksproduktionen på de mindre Egeiska öarna.

3. Grekland ska sörja för en rättvis fördelning av betalningarna. Grekland får fastställa ett tak för det stödbelopp som ska beviljas en stödmottagare under ett visst kalenderår eller använda gradvisa utbetalningar.

4. Grekland får bevilja stöd för saluföring av produkter utanför den region där de produceras. Detta stöd får inte överstiga 10 % av värdet av den salufördа produktionen, som levererats till ett destinationsområde under ett visst kalenderår.

5. Om en plan ändras i enlighet med artikel 24 [*ändringar av planer*] kan stödmottagare som drabbats av den exceptionella naturkatastrofen eller den allvarliga väderhändelsen fortsätta att få stöd i form av åtgärder för att stödja produktion, bearbetning eller saluföring enligt punkt 1, oavsett verksamhetsnivå under hela

återställningsperioden, förutsatt att det finns ett formellt åtagande om att återställa deras produktionskapacitet inom jordbruket.

Artikel 45
Kontroller och sanktioner

1. När det gäller den särskilda försörjningsordningen ska Grekland genomföra kontroller genom administrativa och fysiska kontroller samt kontroller på plats.

2. De administrativa kontrollerna av import, införsel, export och leveranser av jordbruksprodukter ska vara heltäckande och bland annat omfatta dubbelkontroller mot de styrkande handlingarna. De fysiska kontroller på de mindre Egeiska öarna som genomförs vid import eller införsel av jordbruksprodukter ska omfatta ett representativt urval på minst 5 % av licenserna och intygen.

3. När det gäller åtgärder till stöd för den lokala produktionen ska Grekland genomföra kontroller genom administrativa kontroller och kontroller på plats.

4. De administrativa kontrollerna ska vara uttömmande och omfatta dubbelkontroller mot bland annat uppgifter från det integrerade administrations- och kontrollsystemet.

5. De som ansöker om särskilda försörjningsordningar och stöder den lokala produktionen ska väljas ut för att genomgå kontroller på plats av den behöriga myndigheten på grundval av en riskanalys och de inlämnade stödansökningarnas representativitet. De behöriga myndigheterna ska för varje åtgärd göra stickprovskontroller på minst 5 % av stödansökningarna. Urvalet ska också utgöra minst 5 % av de belopp som stödet avser för varje insats.

   I alla lämpliga fall ska Grekland använda det integrerade administrations- och kontrollsystem som föreskrivs i artikel 70.

   För varje kontroll på plats ska det skrivas en kontrollrapport som ger en redovisning av de olika punkterna i kontrollbesöket.

AVDELNING VI
DE YTTERSTA RANDOMRÅDENA

Artikel 46
De yttersta randområdena

1. De berörda medlemsstaterna ska, som en del av sin plan, utarbeta åtgärder för att ta itu med unionens yttersta randområdens permanenta och strukturella begränsningar som allvarligt hämmar deras utveckling, i enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget. Åtgärderna kan genomföras i ett särskilt kapitel. Åtgärderna ska inriktas på följande mål:

   (a) Tillgodose deras särskilda behov och utmaningar, såsom livsmedelstrygghet, bostäder, hållbar transport, vatten- och avfallshantering, energi, sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, särskilt för ungdomar, utfasning av fossila bränslen, cirkularitet, utbildning och kompetens, social inkludering, migration, klimatresiliens och klimatanpassning, miljöskydd, blå ekonomi, tillgång till hälso- och sjukvård, energi, hållbara transporter och digital konnektivitet och ekonomisk utveckling, inbegripet en hållbar och diversifierad blå ekonomi.

   (b) Garantera försörjning av produkter som är nödvändiga som livsmedel, för bearbetning eller som insatsvaror inom jordbruket genom att minska de

merkostnader som uppstår till följd av deras ytterst avlägsna belägenhet eller ökaraktär, utan att det skadar den lokala produktionen och utvecklingen av denna.

(c) Trygga den långsiktiga framtiden och utvecklingen av jordbruk, fiske och vattenbruk, inbegripet produktion, bearbetning, saluföring och försäljning av lokala grödor och produkter, och diversifiering av livsmedelsproduktionen, med särskild inriktning på livsmedelstrygghet och självförsörjning, samt bevarande och stärkande av deras konkurrenskraft.

2. Kapitlen ska dessutom omfatta andra interventioner [som stöds av de resurser som anges i artikel 10 – Budget], inbegripet kompensation, i samband med

(a) den särskilda försörjningsordning som avses i artikel 47,

(b) särskilt stöd till lokal jordbruksproduktion och bearbetning enligt artikel 48,

(c) främjande av likvärdiga förutsättningar för fiskeri- och vattenbruksprodukter från de yttersta randområdena,

(d) särskilt stöd till lokal fiskeri- och vattenbruksproduktion samt beredning och saluföring enligt artikel 48,

(e) särskilt stöd till ekonomisk, social och territoriell utveckling, särskilt för att stärka koldioxidsnåla transporter, ren energi och digital konnektivitet i syfte att kompensera för de extra kostnader som är kopplade till deras avlägsna belägenhet och för att skapa lika villkor med Kontinentaleuropa och främja deras säkerhet och resiliens,

(f) särskilt stöd för att förbättra tillgången till sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, utbildning, kompetens och social inkludering i syfte att kompensera för de extra kostnader som är kopplade till deras avlägsna belägenhet och för att skapa lika villkor Kontinentaleuropa och främja deras säkerhet och resiliens,

(g) strukturellt stöd till fiskeri- och vattenbrukssektorn, kompensation för extra kostnader för fiskeri- och vattenbrukssektorn, inklusive beräkningsmetoder och alla andra investeringar i en hållbar blå ekonomi som krävs för att uppnå en hållbar utveckling i kustområdena.

Artikel 47

Särskild försörjningsordning

1. En särskild försörjningsordning får inrättas för de produkter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget, som i de yttersta randområdena är nödvändiga som livsmedel, för tillverkning av andra produkter eller som insatsvaror i jordbruket.

2. Den berörda medlemsstaten ska, på den geografiska nivå som landet anser lämpligast, fastställa en högsta volym för varje jordbruksprodukt bland de produkter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget, för att kvantifiera de årliga försörjningsbehoven för varje yttersta randområde.

Den högsta produktvolymen ska också omfatta de volymer av dessa produkter som krävs av företag som förpackar och bearbetar produkter avsedda för den lokala marknaden, för sändningar till resten av unionen eller för export till tredjeländer inom ramen för regional handel eller inom ramen för traditionella handelsflöden. Den högsta produktvolymen ska fastställas med särskilt beaktande av de kvantiteter

av dessa produkter som fastställts i de prognostiserade balansräkningarna för den föregående programperioden.

En separat prognos av försörjningsbalansen kan göras för att täcka behoven hos de företag som förpackar och bearbetar produkter för den lokala marknaden, för sändningar till andra delar av unionen och för export till tredjeländer inom ramen för regional handel inom ramen för traditionella handelsflöden.

3. Inga tullar ska tillämpas på direktimport från tredjeländer till de yttersta randområdena av produkter som omfattas av den särskilda försörjningsordningen och som ligger inom den högsta volym som fastställs i de nationella och regionala partnerskapsplanerna i enlighet med punkt 2.

   Produkter som har förts in i unionens tullområde inom ramen för förfarandet för aktiv förädling eller tullagerförfarandet ska vid tillämpningen av denna artikel anses vara direktimport från tredjeländer.

4. Stöd ska beviljas för att förse de yttersta randområdena med unionsprodukter i syfte att säkerställa de särskilda försörjningsbehov som fastställs i enlighet med punkt 2 vad gäller pris och kvalitet, samtidigt som unionens andel i försörjningen av dessa produkter upprätthålls.

   Stöd ska inte beviljas för försörjning med produkter som redan omfattas av den särskilda försörjningsordningen i ett annat av de yttersta randområdena.

5. Endast produkter av god och sund marknadsmässig kvalitet ska omfattas av den särskilda försörjningsordningen. Produkter från tredjeländer ska ha samma garantier som de produkter som produceras enligt unionens djurskydds- och växtskyddsregler.

6. Vid genomförandet av den särskilda försörjningsordningen ska medlemsstaterna särskilt beakta behovet av att se till att den befintliga lokala produktionen inte destabiliseras eller hindras i sin utveckling och av kravet i punkt 6.

7. Medlemsstaterna ska genomföra kontroller i form av administrativa och fysiska kontroller och kontroller på plats. De administrativa kontrollerna av import, införsel, export och leveranser av produkter ska vara heltäckande och bland annat omfatta dubbelkontroller mot de styrkande handlingarna. De fysiska kontroller i de yttersta randområdena som genomförs vid import eller införsel av jordbruksprodukter ska omfatta ett representativt urval på minst 5 % av licenserna och intygen.

Artikel 48

Stöd till lokala jordbruks-, fiskeri- och vattenbruksprodukter

1. Varje berörd medlemsstat ska, i enlighet med de kriterier som fastställs i punkt 7 i denna artikel, för varje yttersta randområde fastställa en förteckning över jordbruks-, fiskeri- och vattenbruksprodukter och den kvantitet av dessa produkter som berättigar till kompensation för de extra kostnader som uppstår för aktörerna.

2. Den förteckning som avses i punkt 1 ska åtminstone innehålla följande:

   (a) En beskrivning av de planerade interventionerna.

   (b) En förteckning över det stöd som utgör interventioner för inkomststöd i enlighet med artikel 35.1.

   (c) Det stödbelopp som fastställts för varje intervention och det preliminära beloppet för varje insats för att uppnå ett eller flera av programmålen.

3. Interventionerna kan bestå av stöd till produktion, bearbetning, saluföring och transport av råvaror och bearbetade jordbruks-, fiskeri- och vattenbruksprodukter i de yttersta randområdena.

Vid upprättandet av de förteckningar och kvantiteter som avses i punkt 1 ska medlemsstaterna beakta alla relevanta faktorer, särskilt de extra kostnader som uppstår för aktörerna i de yttersta randområdena, och behovet av att säkerställa att kompensationen är förenlig med bestämmelserna i den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken.

4. Medlemsstaterna ska se till att utbetalningarna fördelas rättvist. Medlemsstaterna får fastställa ett tak för det stödbelopp som ska beviljas en stödmottagare under ett visst kalenderår eller använda gradvisa utbetalningar.

5. Kompensation får inte beviljas för fiskeri- och vattenbruksprodukter som

(a) har fångats av fartyg från tredjeland, med undantag av fiskefartyg som för venezuelansk flagg och bedriver verksamhet i unionens vatten, i enlighet med rådets beslut (EU) 2015/1565 (37),

(b) har fångats av unionsfiskefartyg som inte är registrerade i en hamn i ett av de yttersta randområdena,

(c) som har importerats från tredjeländer.

6. Punkt 5 b ska inte tillämpas, om den befintliga kapaciteten inom beredningsindustrin i det berörda yttersta randområdet överstiger de kvantiteter råmaterial som levereras.

7. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artiklarna 86 och 87 för att komplettera denna förordning genom att fastställa kriterier för beräkningen av de extra kostnader som uppstår på grund av de specifika nackdelarna i de berörda regionerna.

AVDELNING VII
STYRNING AV PLANEN

KAPITEL 1
Planmyndigheter och deras uppgifter

Artikel 49
Planmyndigheter

1. Enligt artikel 63.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska varje medlemsstat utse en eller flera förvaltande myndigheter, ett eller flera utbetalande organ och en eller flera revisionsmyndigheter för planen. Dessa myndigheter ska uppfylla de relevanta grundläggande kraven i bilaga IV till denna förordning. Alla myndigheter som har utsetts i enlighet med denna artikel ska ha möjlighet till utbyte med kommissionen.

2. Om en medlemsstat anförtror genomförandet av planen åt myndigheter som ansvarar för genomförandet av sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitiken eller Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden under programperioden 2021–2027 och kommissionen – på grundval av samtliga tillgängliga revisionsresultat – inte har ifrågasatt att dessa myndigheter fungerar effektivt, ska dessa myndigheter anses uppfylla de centrala kraven.

3. Om en medlemsstat utser fler än en förvaltande myndighet ska den inrätta en samordnande myndighet. En förvaltande myndighet får anförtros att utföra vissa av den samordnande myndighetens uppgifter. Överenskommelser mellan den samordnande myndigheten och den förvaltande myndigheten ska dokumenteras skriftligen.

4. Den förvaltande myndigheten får ange ett eller flera förmedlande organ som ska utföra vissa uppgifter under myndighetens ansvar. Överenskommelser mellan den förvaltande myndigheten och de förmedlande organen ska dokumenteras skriftligen. De uppgifter som delegeras till förmedlande organ får inte delegeras vidare till andra organ.

5. Revisionsmyndigheten ska vara en offentlig myndighet som är funktionellt oberoende av revisionsobjekten. Revisionsarbete får utföras av ett annat offentligt eller privat organ än revisionsmyndigheten under den myndighetens ansvar. Om medlemsstaten utser fler än en revisionsmyndighet ska den inrätta samordningsarrangemang för utarbetandet av det årliga revisionsuttalande och sammanfattningen av revisioner som avses i artikel 53 [revisionsmyndighetens uppgifter].

6. Medlemsstaterna ska säkerställa att principen om åtskillnad av funktioner mellan och inom de myndigheter som utsetts för planen respekteras.

7. Medlemsstaterna ska ackreditera utbetalande organ som ansvarar för förvaltning och kontroll av de åtgärder som avses i artikel 35.1 samt av de unionsåtgärder som avses i punkt 1 h i och j i bilaga XV till denna förordning [*unionsåtgärder*], vilka genomförs med delad förvaltning. De får överlåta de uppgifter som avses i artikel 52 [*det utbetalande organets uppgifter*] till den förvaltande myndigheten eller till ett annat organ.

8. Den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten kan ansvara för ett eller flera kapitel i planen. De ska förses med lämpliga resurser för att utföra sina uppgifter.

9. Vid utförandet av sina uppgifter får planmyndigheterna använda ett enda gemensamt integrerat och interoperabelt informations- och övervakningssystem, inbegripet ett gemensamt verktyg för datautvinning och riskgradering, i enlighet med artikel 36.2 d i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, för att få tillgång till och analysera relevanta uppgifter, i syfte att främja en allmän tillämpning av systemet i medlemsstaterna.

10. Årliga översynsmöten ska en gång om året anordnas mellan kommissionen och varje medlemsstat, för att granska prestationen för planen eller dess kapitel. De berörda myndigheterna och den samordnande myndigheten ska delta i översynsmötena. Resultaten av översynsmötet ska dokumenteras skriftligen. Medlemsstaten ska följa upp de frågor som tagits upp under översynsmötet och som påverkar genomförandet av planen eller ett eller flera kapitel och inom tre månader informera kommissionen om vilka åtgärder som vidtagits.

Artikel 50
Den samordnande myndighetens uppgifter

Den samordnande myndigheten ska ansvara för följande:

(a) Övervaka genomförandet av planen och samtidigt säkerställa god förvaltningssed och upprätthållande av tillräcklig administrativ kapacitet hos de myndigheter som ansvarar för planen.

(b) Säkerställa samstämmighet i genomförandet av planens olika kapitel.

(c) Lämna in betalningsansökningar för planen till kommissionen i enlighet med artikel 65.

(d) Tillhandahålla prognoser över beloppet för de betalningsansökningar som ska lämnas in den 31 januari och den 30 juli för innevarande och efterföljande kalenderår, i enlighet med mallen i bilaga X [om betalningsprognos].

(e) Tillhandahålla den förvaltningsförklaring som avses i artikel 59.1 c [årligt garantipaket] i enlighet med mallen i bilaga XII [förvaltningsförklaring] som undertecknats av den förvaltande myndigheten eller det utbetalande organet.

(f) Samordna och till kommissionen överlämna alla handlingar som begärs som en del av det årliga garantipaket som avses i artikel 59 [årligt garantipaket].

(g) Säkerställa finansiella flöden till förvaltande myndigheter, som garanterar att dessa myndigheter vid varje utbetalning från kommissionen får de belopp som de har rätt till, i enlighet med de framsteg som gjorts i genomförandet av de åtgärder som ingår i deras respektive kapitel och med beaktande av eventuella finansiella korrigeringar till följd av genomförandet av deras kapitel, och som säkerställer att de vid periodens slut får ett belopp som minst motsvarar deras unionsbidrag.

(h) Säkerställa en ram för att stärka den administrativa kapaciteten hos myndigheter, berörda parter, partner och stödmottagare på nationell och lokal nivå och främja policylärande och policyexperiment.

(i) Stödja arbetet i en samordningskommitté genom att tillhandahålla nödvändig information och se till att den samordnande övervakningskommitténs beslut och rekommendationer följs upp.

(j) Informera unionsmedborgarna om det nationella och regionala partnerskapsplanernas mål och resultat i enlighet med artikel 18 i förordning [prestationsförordningen] genom en gemensam webbportal som ger tillgång till alla kapitel i planen i enlighet med artikel 64.1.

Artikel 51

Den förvaltande myndighetens uppgifter

1. Den förvaltande myndigheten ska ansvara för förvaltningen av planen eller en del av planen i syfte att uppnå dess mål. Den ska utföra följande uppgifter:

   (a) Välja ut insatser i syfte att maximera planens bidrag till att uppnå fondens mål, såsom dessa definieras på kapitel- och åtgärdsnivå, genom att fastställa och tillämpa kriterier och förfaranden som är icke-diskriminerande och transparenta.

   (b) Genomföra förvaltningskontroller för att säkerställa att de delmål och mål som anges i planen uppfylls och att medlen används effektivt i enlighet med tillämplig lagstiftning; vid utarbetandet av förvaltningsförklaringen förväntas den förvaltande myndigheten inte kontrollera de underliggande kostnaderna för insatserna.

(c) Tillämpa effektiva och proportionella åtgärder och förfaranden, med beaktande av de risker som identifierats, för att förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, inbegripet bedrägeri, korruption, intressekonflikter och dubbelfinansiering, och säkerställa att de underliggande transaktionerna överensstämmer med tillämplig lagstiftning, i enlighet med de relevanta grundläggande kraven i bilaga IV [centrala krav],

(d) Stödja arbetet i övervakningskommittén genom att tillhandahålla nödvändig information i god tid och se till att övervakningskommitténs beslut och rekommendationer följs upp.

(e) I förekommande fall övervaka förmedlande organ, samtidigt som god förvaltningssed säkerställs och tillräcklig administrativ kapacitet upprätthålls.

(f) Stärka den administrativa kapaciteten hos förmedlande organ (i förekommande fall) och stödmottagare och främja policylärande och policyexperiment.

(g) Säkerställa att en stödmottagare får hela det belopp som ska betalas ut i samband med genomförandet av en åtgärd, senast [80] dagar efter den dag då stödmottagaren lämnade in betalningsansökan, och för de interventioner som avses i artikel 35.1 a–g, o, p och r [*typer av interventioner*], och säkerställa att utbetalningen till stödmottagarna sker senast den 30 juni året efter det år då betalningsansökan lämnades in. Tidsfristen får avbrytas om den information som lämnas av stödmottagaren inte gör det möjligt för den förvaltande myndigheten att fastställa om beloppet förfaller till betalning.

(h) Elektroniskt registrera och lagra de uppgifter som behövs för övervakning, utvärdering, ekonomisk förvaltning, kontroller och revisioner i enlighet med artikel 58 [medlemsstaternas ansvarsområden] och bilaga IV [centrala krav] samt säkerställa uppgifternas säkerhet, integritet och konfidentialitet och autentisering av användare.

(i) Säkerställa att varje stödmottagare förses med ett dokument som anger stödvillkoren, finansieringsplanen, genomförandebegränsningar och i tillämpliga fall metoden för att tillämpa betalningsvillkoren.

(j) Säkerställa att stödmottagarna fullgör sin skyldighet att se till att unionens stöd synliggörs i enlighet med artikel 18 i förordning (EU, Euratom) XX [prestationsförordningen].

(k) Underteckna den förvaltningsförklaring som avses i artikel 59.1 c (1 a) [årligt garantipaket] i enlighet med mallen i bilaga XII [*förvaltningsförklaring*].

(l) Lämna information om hur genomförandet av åtgärderna i planen fortskrider i enlighet med artikel 58 [medlemsstaternas ansvarsområden] och bilaga IX [Rapport om hur genomförandet av åtgärderna fortskrider].

2. De förvaltningskontroller som avses i punkt 1 b ska vara riskbaserade och stå i proportion till de risker som fastställts på förhand och skriftligen.

3. Förvaltningskontrollerna ska omfatta administrativa kontroller av stödmottagarnas betalningsansökningar och kontroller på plats av insatserna. Dessa kontroller ska genomföras före inlämningen av det årliga garantipaketet i enlighet med artikel 59.

Artikel 52

Det utbetalande organets uppgifter

1. Det utbetalande organet ska ha en administrativ organisation och ett system för intern kontroll som uppfyller internationellt erkända standarder för intern kontroll och som ger tillräckliga garantier för att betalningarna är lagliga, korrekta och vederbörligen redovisade.

2. Varje medlemsstat ska, med beaktande av sina institutionella bestämmelser, begränsa antalet godkända utbetalande organ till ett enda utbetalande organ på nationell nivå eller, där så är tillämpligt, ett per region.

3. När det gäller de åtgärder som avses i artikel 35 [GJP-interventionstyp] ska det utbetalande organet utföra de uppgifter som åligger den förvaltande myndighet [förvaltande myndigheter] som anges i artikel 51.1 leden b, c, f, g, h, i, j och k samt 51.2 och 51.3.

   Det utbetalande organet får delegera utförandet av sina uppgifter, med undantag för utbetalningar.

4. Det utbetalande organet ska förse den samordnande myndigheten med den information som krävs för tillämpningen av artikel 50 c, e och f i förordning [CA].

   Den person som ansvarar för det utbetalande organet ska upprätta och till den samordnande myndigheten överlämna den förvaltningsförklaring som avses i artikel 59.1 c i denna förordning [Inlämning av det årliga garantipaketet].

5. Varje medlemsstat ska fortlöpande övervaka att det utbetalande organet uppfyller kraven i punkt 1 och ansvara för att utfärda, se över och återkalla deras ackreditering.

   Om medlemsstaten har fastställt att ett ackrediterat utbetalande organ inte längre uppfyller ett eller flera av de krav som anges i punkt 1 på ett sätt som påverkar fullgörandet av dess uppgifter, ska medlemsstaten utan dröjsmål se till att det utbetalande organets ackreditering ställs under prövning. Den ska utarbeta en plan med åtgärder och tidsfrister för att avhjälpa de brister som konstaterats inom en period som ska fastställas med hänsyn till hur allvarligt problemet är. Tidsperioden ska dock inte vara längre än 12 månader från och med den dag då ackrediteringen tas upp till prövning. I berättigade fall får kommissionen, på begäran av den berörda medlemsstaten, bevilja en förlängning av den tidsfristen.

Artikel 53

Revisionsmyndighetens uppgifter

1. Revisionsmyndigheten ska ansvara för att utföra revisioner av uppfyllandet av delmål och mål samt systemrevisioner för att försäkra kommissionen om att förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar effektivt, inbegripet huruvida förvaltnings- och kontrollsystemen säkerställer att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta samt att unionens ekonomiska intressen skyddas effektivt och i rätt tid. Revisionerna ska ge garantier för att medlen används effektivt i enlighet med tillämplig lagstiftning.

2. Revisionsmyndigheten ska utarbeta följande:

   (a) Ett årligt revisionsuttalande enligt artikel 63.7 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 i enlighet med mallen i bilaga XIII till den här förordningen, som ska fastställa huruvida

(i) uppgifterna i de betalningsansökningar som lämnats in för referensperioden enligt artikel 59.1 a, [garantipaketet] är fullständiga, korrekta och tillförlitliga,

(ii) förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar väl och säkerställer ett effektivt och snabbt skydd av unionens ekonomiska intressen och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet,

(iii) medlen används i enlighet med tillämplig lagstiftning,

(iv) revisionsarbetet föranleder tvivel om vad som sägs i förvaltningsförklaringen.

(b) En sammanfattning av de revisioner som utförts enligt artikel 59.1 b, [garantipaketet] med en analys av arten och omfattningen av de brister som identifierats och eventuella korrigerande åtgärder som vidtagits eller planerats.

Revisionsarbetet ska utföras i enlighet med internationellt vedertagna revisionsstandarder.

3. Revisionsmyndigheten ska utarbeta en revisionsstrategi som bygger på en riskbedömning, med beaktande av den beskrivning av förvaltnings- och kontrollsystemet som föreskrivs i artikel 22.2 m och som omfattar systemrevisioner och revisioner avseende delmål och mål samt effektiv användning av medel i enlighet med tillämplig lagstiftning. Alla nyligen utsedda förvaltande myndigheter ska bli föremål för en systemrevision innan den första betalningsansökan lämnas in.

4. Revisionsmyndigheten förväntas inte kontrollera de underliggande kostnaderna för insatserna för sitt revisionsarbete.

KAPITEL II
Övervakningsarrangemang

Artikel 54

Övervakningskommittén och samordningskommittén

1. Varje medlemsstat ska inrätta en eller flera övervakningskommittéer för kapitlen i den nationella och regionala partnerskapsplanen, beroende på vad som är lämpligt med hänsyn till det berörda kapitlet. Alla kapitel i planen ska omfattas. Samma övervakningskommitté får ansvara för mer än ett kapitel.

2. Om medlemsstaten inrättar fler än en övervakningskommitté ska den även inrätta en samordningskommitté som ska säkerställa översyn och övervakning av genomförandet av planen, efter samråd med de berörda myndigheter som förvaltar respektive kapitel i den nationella och regionala partnerskapsplanen, och detta inom tre månader från det att beslutet om godkännande av planen har meddelats medlemsstaten. Samordningskommittén ska godkänna alla delar som förtecknas i artikel 56.1 [övervakningskommitténs uppgifter]

3. Bestämmelserna i artiklarna 55 och 56 ska gälla för samordningskommittén och övervakningskommittén.

4. Varje övervakningskommitté och samordningskommittén ska själv anta sin arbetsordning, inbegripet bestämmelser om förebyggande av intressekonflikter och tillämpning av principen om öppenhet.

5. Övervakningskommittén ska sammanträda minst en gång om året och ska se över genomförandet av det eller de kapitel i planen som den ansvarar för, inbegripet alla frågor som påverkar framstegen mot uppnåendet av målen.

6. Övervakningskommitténs arbetsordning och de uppgifter och den information som delats med övervakningskommittén ska offentliggöras på den webbplats som avses i artikel 64.

Artikel 55

Övervakningskommitténs sammansättning

1. Varje medlemsstat ska via ett offentligt förfarande och på grundval av objektiva och öppna kriterier fastställa övervakningskommitténs sammansättning och storlek, och säkerställa en balanserad representation av de berörda medlemsstaternas myndigheter och förmedlande organ samt av företrädare för de partner som avses i artikel 6 [partnerskap]. Antalet sådana partner ska vara lika med eller högre än antalet medlemmar som tillhör myndigheter eller förmedlande organ.

   Övervakningskommitténs sammansättning ska utformas med hänsyn till det eller de kapitel i planen som kommittén ansvarar för. Övervakningskommitténs sammansättning och storlek ska vara sådana att kommittén kan utföra sitt arbete på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.

   Varje medlem av övervakningskommittén ska ha en röst.

   Medlemsstaten ska offentliggöra och årligen uppdatera en förteckning över medlemmarna i övervakningskommittén på den webbplats som avses i artikel 64.

2. Företrädare för kommissionen ska delta i övervakningskommitténs arbete i egenskap av rådgivare.

Artikel 56

Övervakningskommitténs uppgifter

1. Övervakningskommittén ska granska

   (a) framstegen i genomförandet av de åtgärder som ingår i kapitlet i planen,

   (b) eventuella problem som påverkar kapitlets prestation och de åtgärder som vidtagits för att lösa dem,

   (c) uppfyllandet av de övergripande villkoren för rättsstatsprincipen och stadgan i artiklarna 8 och 9 [rättsstatsprincipen och de övergripande villkoren för stadgan] och tillämpningen av dessa under hela programperioden,

   (d) framstegen med att genomföra utvärderingar, sammanfatta utvärderingarna och följa upp resultaten,

   (e) genomförandet av informations-, kommunikations- och synlighetsåtgärder avseende reformer och investeringar samt andra interventioner som ingår i kapitlet,

   (f) framstegen med att bygga upp administrativ kapacitet hos offentliga institutioner, partner och stödmottagare, om det är relevant,

   (g) hur väl partnerskapet fungerar i fråga om det eller de kapitel i planen som den ansvarar för.

2. Övervakningskommittén ska godkänna följande för det eller de kapitel som den ansvarar för:

   (a) Varje förslag till ändring av kapitlet eller kapitlen i den nationella och regionala partnerskapsplan som den ansvarar för, med undantag för ändringar enligt artikel 34 [unionsåtgärder, EU-faciliteten].

   (b) Metoder, kriterier och förfaranden för urval av insatser, inklusive eventuella ändringar av dessa. De kriterier som tillämpas och de förfaranden som används ska vara icke-diskriminerande, inkluderande och transparenta, säkerställa tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, säkerställa jämställdhet och ta hänsyn till Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

   (c) Utvärderingsplanen och eventuella ändringar av denna.

   (d) Kommunikationsstrategin.

   (e) Strategier för territoriell utveckling.

3. Samordningskommittén ska granska och godkänna samma delar som nämns i föregående punkt men på nivån för planen. Vid skiljaktiga yttranden ska yttrandet från den övervakningskommitté som ansvarar för kapitlet ha företräde.

4. Vid förseningar eller problem vid genomförandet av olika kapitel i planen kan samordningskommittén utfärda rekommendationer till de myndigheter som förvaltar kapitlen i planen om att förbättra effektiviteten i dessa kapitel för att uppnå målen, inklusive eventuella korrigerande åtgärder som ska vidtas av myndigheterna.

Artikel 57

Europeiskt och nationellt nätverk för den gemensamma jordbrukspolitiken

1. Varje medlemsstat ska senast tolv månader efter kommissionens godkännande av planen inrätta och stödja ett nationellt nätverk för den gemensamma jordbrukspolitiken (*det nationella GJP-nätverket*) för nätverkssamarbete mellan organisationer och förvaltningar, rådgivare, forskare och andra innovationsaktörer samt andra aktörer på området jordbruk och landsbygdsutveckling på nationell nivå. De nationella GJP-nätverken ska bygga på befintlig erfarenhet och praxis från nätverksarbete i medlemsstaterna.

2. Kommissionen ska inrätta ett europeiskt nätverk för den gemensamma jordbrukspolitiken (*det europeiska GJP-nätverket*) för nätverkssamarbete mellan nationella nätverk, organisationer och förvaltningar som är verksamma på området jordbruk och landsbygdsutveckling på unionsnivå.

3. Målen för de nationella och europeiska GJP-nätverken ska vara att

   (a) involvera berörda parter i utformningen och genomförandet av interventionerna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken i den nationella och regionala partnerskapsplanen,

   (b) stödja medlemsstaternas förvaltningar i genomförandet av interventionerna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken,

   (c) förbättra kvaliteten på de nationella och regionala partnerskapsplanerna, särskilt deras jordbruksrelaterade åtgärder, och sprida resultaten,

   (d) främja innovation, ömsesidigt lärande och kunskapsutbyte,

(e) öka övervaknings- och utvärderingskapaciteten,

(f) sprida information om den gemensamma jordbrukspolitiken och finansieringsmöjligheter,

(g) bidra till vidareutvecklingen av den gemensamma jordbrukspolitiken.

4. För att uppnå de mål som avses i punkt 6 ska nätverken

(a) samla in, analysera och sprida information om god praxis inom den gemensamma jordbrukspolitiken samt analyser av utvecklingen inom jordbruk och landsbygdsområden,

(b) bygga upp kapacitet för medlemsstaternas förvaltningar och andra aktörer som deltar i genomförandet, övervakningen och utvärderingen av de nationella och regionala partnerskapsplanerna avseende den gemensamma jordbrukspolitiken,

(c) underlätta utbyten, ömsesidigt lärande och nätverkssamarbete, inbegripet i förekommande fall utbyten med nätverk i tredjeländer,

(d) stödja nätverkssamarbete för finansierade samarbetsprojekt, såsom lokala aktionsgrupper enligt artikel 77 [Leader], operativa grupper inom det europeiska innovationspartnerskapet som avses i artikel 19 i förordning (EU) 202X/XXXX [*GJP-förordningen*] och främja kopplingar till andra unionsfinansierade strategier.

5. Det europeiska GJP-nätverket och de nationella GJP-nätverken ska samarbeta och bedriva gemensam verksamhet för att uppnå de mål som avses i punkt 3. Det europeiska GJP-nätverket ska använda en särskiljande visuell identitet.

AVDELNING X
FÖRVALTNINGSREGLER OCH FINANSIELLA REGLER

KAPITEL I
Allmänna bestämmelser om förvaltning

Artikel 58
Medlemsstaternas ansvar

1. Medlemsstaterna ska vidta lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen och säkerställa att användningen av medel vid genomförandet av planerna följer tillämplig rätt, inbegripet tillämpliga regler för offentlig upphandling och statligt stöd. De ska särskilt säkerställa förebyggande, upptäckt, åtgärdande och rapportering av oriktigheter, inbegripet bedrägerier, korruption och intressekonflikter.

2. Vid tillämpningen av punkt 1 ska medlemsstaterna göra följande:

(a) Inrätta ändamålsenliga och effektiva förvaltnings- och kontrollsystem för sina planer i enlighet med nyckelkraven i bilaga IV och säkerställa att de fungerar korrekt i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning.

(b) Säkerställa och regelbundet kontrollera att det stöd som ges har använts korrekt för att uppnå de fastställda delmålen och målen eller output samt vidta alla

lämpliga åtgärder för att säkerställa att användningen av medel vid genomförandet av planerna följer tillämplig rätt.

(c) Vidta lämpliga åtgärder för att förebygga, upptäcka och åtgärda oriktigheter, inbegripet bedrägeri, korruption och intressekonflikter, även i samband med användning av datautvinningsverktyg.

(d) Vidta korrigerande åtgärder om tillämplig rätt inte följs.

(e) Säkerställa att dubbelfinansiering från unionsbudgeten undviks samt vidta omedelbara åtgärder för att åtgärda varje fall av dubbelfinansiering genom att annullera de senaste anslag som beslutats för den berörda insatsen.

(f) Säkerställa efterlevnad av de skyldigheter som anges i artikel 130 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

(g) Säkerställa rapportering av alla fall av misstänkt bedrägeri, korruption och oriktighet, inbegripet intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra överträdelser av tillämplig rätt i kommissionens system för hantering av oriktigheter. Kommissionen ska varje år sammanfatta och offentliggöra denna information och vidarebefordra den till Europaparlamentet.

(h) Säkerställa att kommissionen, Olaf, revisionsrätten och, när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939, Eppo

(i) kan utöva sina respektive befogenheter enligt artikel 129.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, inbegripet genom att uttryckligen kräva att mottagarna av medel från unionen tillhandahåller eller säkerställer de rättigheter och den tillgång som krävs,

(ii) får tillgång till de uppgifter som avses i artikel 63 [om insamling och offentliggörande av uppgifter] inom ramen för utövandet av sina respektive befogenheter.

(i) Ha system och förfaranden för att säkerställa att alla verifikationer som behövs för verifieringskedjan som rör en åtgärd som får stöd av fonden bevaras på lämpligt sätt under tio år räknat från den 31 december det år då kommissionen gjorde den sista utbetalningen till medlemsstaten. Om ett prövningsförfarande har inletts, ett överklagande har lämnats eller ett domstolsförfarande har inletts, ska verifikaten bevaras till dess att sådana förfaranden eller eventuella efterföljande indrivningsförfaranden har avslutats.

(j) Införa rutiner för att säkerställa att klagomål som rör användningen av fonden granskas effektivt, i enlighet med deras institutionella och rättsliga ramar, och på kommissionens begäran granska de klagomål som lämnats in till kommissionen och som faller inom tillämpningsområdet för NRP-planen samt informera kommissionen om resultaten av dessa granskningar.

(k) Säkerställa att allt informationsutbyte mellan stödmottagare och myndigheter som omfattas av NRP-planen samt med kommissionen sker genom elektroniska system för datautbyte, på ett sätt som bland annat omfattar automatiska och interaktiva formulär och beräkningar, som säkerställer registrering och lagring av uppgifter i systemet för att möjliggöra både administrativa kontroller av ansökningar om utbetalning som lämnas in av stödmottagare och revisioner och som möjliggör automatisk synkronisering

och överföring av uppgifter mellan stödmottagarnas och medlemsstaternas system.

(l) Säkerställa att allt officiellt informationsutbyte med kommissionen sker genom ett elektroniskt system för datautbyte i enlighet med bilaga XVI [SFC2028: elektroniskt system för datautbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen]. Medlemsstaterna förväntas inte kontrollera de underliggande kostnaderna för insatserna och åtgärderna när de bedömer om delmål och mål har uppnåtts.

3. Medlemsstaterna ska senast den 15 februari varje år informera kommissionen om framstegen med att uppnå de mål som fastställs i planerna, kvantifiera uppnåendet av varje mål och delmål och de framsteg som gjorts för outputbaserade interventioner som stöds av planerna. Denna information ska lämnas i enlighet med mallen i bilaga IX [Rapportering om framsteg i genomförandet av åtgärder]. Om det inte finns någon kvantifiering av framstegen med att uppnå delmål och mål i systemen för lägesrapportering ska medlemsstaten tillhandahålla en uppskattning av de framsteg som gjorts, i enlighet med mallen i bilaga IX [Rapportering om framsteg i genomförandet av åtgärder]. Den information som görs tillgänglig ska omfatta framsteg fram till slutet av år N och ska lämnas in som en del av det årliga garantipaket som avses i artikel 57.1 a.

4. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 86 med avseende på att komplettera punkt 2 g i den här artikeln med bestämmelser om kriterierna för att avgöra vilka fall av misstänkt bedrägeri, korruption och oriktighet som ska rapporteras och vilka uppgifter som ska lämnas i det avseendet.

Artikel 59

Inlämnande av det årliga garantipaketet

1. Vid tillämpning av artikel 63 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska medlemsstaterna senast den 15 februari varje år efter 2028 lämna in följande handlingar (*det årliga garantipaketet*) till kommissionen:

(a) En rapport om framstegen i genomförandet av åtgärderna i den plan som anges i artikel 58.4 [Medlemsstaternas ansvar], i enlighet med mallen i bilaga IX [Rapportering om framsteg i genomförandet av åtgärder], med hänvisning till de betalningsansökningar som lämnats in under det föregående räkenskapsåret.

(b) En sammanfattning av de revisioner som avses i artikel 53.2 b [Revisionsmyndighetens uppgifter].

(c) En förvaltningsförklaring i enlighet med mallen i bilaga XII som visar att

(i) de uppgifter som lämnats tillsammans med betalningsansökan är fullständiga, korrekta och tillförlitliga,

(ii) medlen har använts korrekt,

(iii) de förvaltnings- och kontrollsystem som införts fungerar korrekt och ger tillräckliga garantier för att medlen har förvaltats i enlighet med alla tillämpliga lagar, inbegripet om förebyggande, upptäckt, rapportering och åtgärdande av intressekonflikter, korruption, dubbelfinansiering, bedrägerier och andra oriktigheter, och i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning,

(iv) den rapport som avses i led a ger en sann och rättvisande bild av framstegen i genomförandet.

(d) Det årliga revisionsuttalande som avses i artikel 53.2 [Revisionsmyndighetens uppgifter] i enlighet med mallen i bilaga XII.

2. Kommissionen ska ta hänsyn till informationen i det årliga garantipaketet för att avgöra om någon av de åtgärder som anges i artiklarna 66 [Avbrott], 67 [Innehållande av betalningar] och 68 [Finansiella korrigeringar] är nödvändiga.

3. När medlemsstaten lämnar in det slutliga årliga garantipaketet för det senaste räkenskapsåret ska den bekräfta att de totala betalningarna från kommissionen inte överstiger det totala belopp som medlemsstaten betalat ut till stödmottagarna vid genomförandet av planen, med beaktande av det nationella bidraget.

Artikel 60
Kommissionens ansvar

1. Kommissionen ska få rimliga garantier för att medlemsstaterna har inrättat förvaltnings- och kontrollsystem som överensstämmer med kraven i denna förordning och att dessa system fungerar ändamålsenligt och effektivt under genomförandet av planerna.

2. Kommissionen ska, för sitt eget revisionsarbete, upprätta en revisionsstrategi och en revisionsplan som ska bygga på en riskbedömning och på proportionalitetsprincipen.

3. Kommissionen och revisionsmyndigheten ska samordna sitt revisionsarbete.

4. För sina revisioner ska kommissionens tjänstemän eller deras bemyndigade företrädare i enlighet med artikel 58.2 h [Medlemsstaternas ansvar] ha tillgång till alla nödvändiga register, handlingar och metadata, oberoende av vilket lagringsmedium som används, avseende planens genomförande, inbegripet insatser som får stöd från fonden eller förvaltnings- och kontrollsystem, och de ska erhålla kopior i det format som de begär. Kommissionens tjänstemän eller deras bemyndigade företrädare får begära kompletterande uppgifter och utföra revisioner på plats.

5. Kommissionen ska utföra revisioner under fondens genomförande och till och med tre år efter dagen för slutbetalningen.

6. Kommissionen förväntas inte kontrollera de underliggande kostnaderna för insatserna inom ramen för revisionsarbetet.

Artikel 61
Samordnad granskning

1. När kommissionen och revisionsmyndigheterna genomför revisioner ska de vederbörligen beakta principen om samordnad granskning och proportionalitetsprincipen i förhållande till risknivån för unionsbudgeten.

2. Kommissionen och revisionsmyndigheterna ska först använda all den information och alla de register som avses i artikel 58.2 h [Medlemsstaternas ansvar], inklusive resultaten av förvaltningskontrollerna, och de får begära och erhålla ytterligare handlingar och revisionsbevis från planmyndigheterna och de berörda

stödmottagarna om de efter en yrkesmässig bedömning anser att så krävs för att dra välgrundade revisionsslutsatser.

3. För planer där kommissionen konstaterar att revisionsmyndighetens yttrande är tillförlitligt och där den berörda medlemsstaten deltar i det fördjupade samarbetet om inrättande av Eppo ska kommissionens egna revisioner begränsas till en granskning av revisionsmyndighetens arbete.

4. Kommissionen och revisionsmyndigheten får besluta att inte granska delmål och mål under något år om de redan har varit föremål för en revision av Europeiska revisionsrätten.

5. Utan hinder av punkt 3 får delmål och mål omfattas av mer än en revision, om revisionsmyndigheten gör den yrkesmässiga bedömningen att det inte är möjligt att utarbeta ett giltigt revisionsuttalande.

6. Punkt 2 ska inte gälla i följande fall:

   (a) Det finns en särskild risk för eller misstanke om bedrägeri, korruption eller intressekonflikter eller annan allvarlig bristande efterlevnad av medlemsstaternas ansvar enligt artikel 58 [Medlemsstaternas ansvar].

   (b) Det finns ett behov av att göra om revisionsmyndighetens arbete för att få garantier för att det fungerar effektivt, efter kommissionens riskbedömning.

   (c) Det finns bevis för att revisionsmyndighetens verksamhet inte uppfyller nyckelkraven i artikel 53 [Revisionsmyndighetens uppgifter] och bilaga IV [Krav A och C].

7. Kommissionen och revisionsmyndigheterna ska sammanträda regelbundet och, om de inte kommit överens om något annat, minst en gång om året för att granska revisionsstrategin, den årliga kontrollrapporten och revisionsuttalandet, samordna sina revisionsplaner och revisionsmetoder och diskutera hur förvaltnings- och kontrollsystemen kan förbättras.

Artikel 62

Kontrollsystem för gårdsförvaltning och gemensam fiskeripolitik

1. Medlemsstaterna ska som en del av de kontroller som avses i artikel 58 [Medlemsstaternas ansvar] kontrollera att stödmottagarna uppfyller kraven för den gårdsförvaltning som avses i artikel 3 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] och artikel XX punkt XX i förordning (EU) 202X/XXXX [GFP-förordningen].

   Om den ytareal som berättigar till det stöd som avses i första stycket, enligt den geospatiala ansökan som avses i artikel 70 [IACS], inte överstiger 10 hektar ska stödmottagarna undantas från kontroller och sanktioner enligt den här artikeln.

   Om en stödmottagare har valts ut för kontroll på plats av en stödansökan eller ett betalningsanspråk ska medlemsstaterna, i möjligaste mån och med hänsyn till relaterade risker, inte välja ut den stödmottagaren för efterföljande kontroll och kontrollurval för det året, utom när omständigheterna kräver fler än en kontroll på plats för att säkerställa ett effektivt skydd av unionens ekonomiska intressen. Denna bestämmelse ska inte minska kontrollnivån.

2. Medlemsstaterna ska använda sina kontroll- och verkställighetssystem på områdena klimat och miljö, folkhälsa, växtskydd och djurskydd, social- och

sysselsättningslagstiftning, tillämpliga arbetsnormer samt fiskeri och vattenbruk för att säkerställa att stödmottagarna uppfyller kraven i första stycket.

3. Den förvaltande myndigheten eller det utbetalande organet ska i förekommande fall minst en gång om året underrättas om fall av bristande efterlevnad där verkställbara beslut i detta avseende har fattats inom ramen för de tillämpliga kontroll- och verkställighetssystem som avses i punkt 2. Denna underrättelse ska innehålla en bedömning och klassificering av den berörda bristande efterlevnadens allvar, omfattning, varaktighet eller upprepning och av huruvida den varit avsiktlig.

4. De administrativa sanktioner som avses i punkt 5 ska endast tillämpas på bristande efterlevnad av kraven för den gårdsförvaltning som avses i artikel 3 i förordning XX [GJP, gårdsförvaltning] om den bristande efterlevnaden beror på en handling eller en underlåtenhet som direkt kan tillskrivas den berörda stödmottagaren och om ett eller båda av följande villkor är uppfyllda:

   (a) Den bristande efterlevnaden rör stödmottagarens jordbruksverksamhet, enligt medlemsstaternas definition i deras nationella NRP-planer i enlighet med artikel 4.21 a [ramdefinition av jordbruksverksamhet].

   (b) Den bristande efterlevnaden rör ett jordbruksföretag enligt definitionen i artikel 4.15 [Definitioner – jordbruksföretag] eller andra ytarealer inom samma medlemsstats territorium som förvaltas av stödmottagaren.

   Om den bristande efterlevnaden gäller skogsområden ska dock de sanktioner som avses i punkt 5 inte tillämpas om inget stöd begärs för den berörda ytarealen.

5. Medlemsstaterna ska inrätta ett system med administrativa sanktioner som ska tillämpas på de stödmottagare som avses i punkt 4 och som inte vid någon tidpunkt under det berörda kalenderåret uppfyller kraven för gårdsförvaltningen.

   Sanktionerna ska bestå av en minskning eller uteslutning av det totala stödbeloppet inom ramen för de åtgärder som förtecknas i artikel 35.1 a–f, samt o och p i den mån de avser stöd för lokala jordbruksprodukter, i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] som beviljats eller kommer att beviljas den berörda stödmottagaren med avseende på stödansökningar som stödmottagaren har lämnat in eller kommer att lämna in under det kalenderår då den bristande efterlevnaden konstaterades. Sanktionerna ska beräknas på grundval av de betalningar som har beviljats eller ska beviljas under det kalenderår då den bristande efterlevnaden inträffade. Om det inte är möjligt att fastställa vilket kalenderår den bristande efterlevnaden inträffade, ska minskningarna eller uteslutningarna beräknas på grundval av de betalningar som har beviljats eller ska beviljas under det kalenderår då den bristande efterlevnaden konstaterades.

   Vid beräkningen av dessa sanktioner ska hänsyn tas till den konstaterade bristande efterlevnadens allvar, omfattning, varaktighet eller upprepning och av huruvida den varit avsiktlig, i linje med den bedömning som avses i punkt 3. En sanktion som åläggs i enlighet med den nationella lagstiftning som genomför de rättsakter som förtecknas i delarna A och B i bilaga I till förordning XX [GJP] för samma handling eller underlåtenhet av en jordbrukare eller annan stödmottagare ska beaktas vid beräkningen av de sanktioner som avses i första stycket.

   De utgifter som har minskats till följd av tillämpningen av en sanktion ska anses vara lagliga och korrekta. Minskningen ska som allmän regel vara 3 % av det totala stödbeloppet. Vid avsiktlig bristande efterlevnad ska minskningen vara minst 15 % av stödbeloppet.

Medlemsstaterna ska föreskriva att administrativa sanktioner inte får åläggas om

(a) den bristande efterlevnaden beror på force majeure eller exceptionella omständigheter,

(b) den bristande efterlevnaden beror på en order från en offentlig myndighet.

6. Vid bristande efterlevnad av artikel XX i förordning (EU) XX [Den gemensamma fiskeripolitiken] ska det stöd som betalats ut till stödmottagaren återkrävas och en ansökan om stöd som lämnats in av en stödmottagare ska avvisas under en angiven tidsperiod som fastställs i enlighet med punkt 8 i denna artikel, om det genom ett slutligt beslut av den berörda behöriga myndigheten har fastställts att stödmottagaren har gjort sig skyldig till bedrägeri.

7. Om ett fall enligt artikel XX i förordning (EU) XX [Den gemensamma fiskeripolitiken] inträffar mellan tillämpningsperioden och fem år efter slutbetalningen ska det stöd som betalats ut till stödmottagaren återkrävas. Återkravet ska stå i proportion till arten, allvaret, varaktigheten och upprepningen av de allvarliga överträdelser eller brott som begåtts av den berörda stödmottagaren och till stödets betydelse för stödmottagarens ekonomiska verksamhet.

8. För att säkerställa lika villkor mellan medlemsstaterna och effektiviteten, proportionaliteten och den avskräckande effekten av de sanktioner som avses i punkt 5 och de återkrav och den avvisning som avses i artikel XX i förordning EU XX [Den gemensamma fiskeripolitiken] och i punkterna 6 och 7 i den här artikeln ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 86 med avseende på att komplettera denna förordning med

(a) närmare bestämmelser om tillämpningen och beräkningen av sanktionerna,

(b) fastställande av det tröskelvärde som utlöser avvisandet, hur länge avvisandet ska vara samt hur det beviljade stödet ska återkrävas, inbegripet de tröskelvärden som utlöser återkravet.

Artikel 63

Insamling och registrering av uppgifter

1. Med avseende på revision, kontroller, transparens samt prestation, övervakning och utvärdering ska medlemsstaterna samla in, registrera och elektroniskt lagra de uppgifter som avses i leden a–g, samtidigt som de säkerställer uppgifternas säkerhet, integritet och konfidentialitet och möjliggör autentisering av användare och automatiskt datautbyte med det elektroniska system som identifierats av kommissionen.

(a) Uppgifter om stödmottagaren:

(i) Uppgift om huruvida stödmottagaren är ett offentligrättsligt eller privaträttsligt organ, eller en enhet med eller utan ställning som juridisk person, eller en fysisk person eller en grupp fysiska personer.

(ii) Enhetens fullständiga juridiska namn, adress och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer om sådant finns, eller annan identifieringskod som fastställts på landsnivå.

(iii) Om det rör sig om en fysisk person: för- och efternamn, födelsedatum, ort och nationellt identifieringsnummer.

(iv) Uppgifter om stödmottagarens alla verkliga huvudmän, i förekommande fall, enligt definitionen i artikel 3.6 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/849[23], dvs. förnamn och efternamn, födelsedatum och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer om sådant finns, eller annan identifieringskod som fastställts på landsnivå.

(v) Det unionsbidragsbelopp som anslagits enligt det dokument där stödvillkoren anges.

(vi) Uppgifter om den tillhörande åtgärden enligt planen, med åtgärdens löpnummer och insatsens identifieringskod.

(vii) När det gäller finansieringsinstrument, uppgifter om huruvida stödmottagaren är det organ som genomför en holdingfond eller, om det inte finns någon holdingfondstruktur, det organ som genomför en särskild fond eller, om den förvaltande myndigheten genomför finansieringsinstrumentet direkt, uppgifter om den förvaltande myndigheten.

(viii) När det gäller de GJP-interventioner som avses i artikel 35.1 anges följande:

- Kön, huruvida stödmottagaren är en jordbrukare, en skogsbrukare, en ung jordbrukare eller ett nyetablerat företag. För sektorsspecifika interventioner anges typen av producentorganisation.
- Jordbruksföretagets geolokalisering, oavsett om det är beläget i ett område med naturliga eller särskilda begränsningar enligt artikel 8 i förordning (EU) 202/XXXX [GJP-förordningen] [Stöd för naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar], i ett nitratkänsligt område[24] eller i ett Natura 2000-område enligt artikel 9 i samma förordning [Stöd för nackdelar som uppstår till följd av vissa obligatoriska krav],
- Driftsinriktning[25], huruvida jordbruksföretaget brukas ekologiskt[26], det totala antalet hektar åkermark, permanent gräsmark, med permanenta grödor, där ingen jordbruksverksamhet bedrivs men som är stödberättigande, det totala antalet hektar som omfattas av förvaltning, varav skyddade metoder.

---

23 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/849 av den 20 maj 2015 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt eller finansiering av terrorism, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/60/EG och kommissionens direktiv 2006/70/EG (EUT L 141, 5.6.2015, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/849/oj).

24 I enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG av den 12 december 1991 om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EGT L 375, 31.12.1991, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1991/676/oj).

25 Enligt definitionen i unionens typologi för jordbruksföretag och som avses i artikel 5b i rådets förordning (EG) nr 1217/2009 av den 30 november 2009 om upprättandet av ett informationssystem för jordbruksföretagens redovisningsuppgifter för att belysa inkomstförhållanden och andra ekonomiska förhållanden i jordbruksföretag inom Europeiska gemenskapen (EUT L 328, 15.12.2009, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1217/oj).

26 I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj).

(b) Uppgifter om mottagaren och slutmottagaren:

(i) Huruvida mottagaren eller slutmottagaren är en fysisk eller juridisk person och, om det rör sig om en juridisk person, huruvida mottagaren eller slutmottagaren är ett offentligrättsligt eller privaträttsligt organ.

(ii) När det gäller en juridisk person: mottagarens eller slutmottagarens fullständiga juridiska namn, momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer om sådant finns, eller en annan identifieringskod som fastställts på landsnivå, och när det gäller en fysisk person, mottagarens för- och efternamn, födelsedatum och skatteregistreringsnummer om sådant finns, eller en annan identifieringskod.

(iii) För finansieringsinstrument som rör interventioner till stöd för den gemensamma jordbrukspolitiken som genomförs inom ramen för delad förvaltning: kön, huruvida slutmottagaren är en jordbrukare, en skogsbrukare, en ung jordbrukare, ett nyetablerat företag samt antalet avtal som undertecknats av slutmottagaren och banken.

(iv) Mottagarens eller slutmottagarens ort, det vill säga mottagarens adress om mottagaren eller slutmottagaren är en juridisk person samt regionen på Nuts 2-nivå, om mottagaren eller slutmottagaren är en fysisk person med hemvist i unionen, eller landet, om mottagaren eller slutmottagaren är en fysisk person och inte har hemvist i unionen.

(v) Uppgifter om mottagarens eller slutmottagarens alla verkliga huvudmän, i förekommande fall, enligt definitionen i artikel 3.6 i direktiv (EU) 2015/849, det vill säga förnamn och efternamn, födelsedatum och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer om sådant finns, eller annan identifieringskod som fastställts på landsnivå.

(vi) Det unionsbidragsbelopp som anslagits, uppgifter om den tillhörande åtgärden enligt planen och insatsens identifieringskod.

(c) Uppgifter om entreprenören:

(i) Namn och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer.

(ii) Uppgifter om entreprenörens alla verkliga huvudmän, i förekommande fall, enligt definitionen i artikel 3.6 i direktiv (EU) 2015/849, det vill säga förnamn och efternamn, födelsedatum och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer om sådant finns, eller annan identifieringskod som fastställts på landsnivå.

(iii) Uppgifter om alla avtal, det vill säga namn, datum, referensnummer, kontraktsbelopp och eventuella relevanta identifieringskoder eller identifieringsnummer.

(iv) Uppgifter om den tillhörande åtgärden enligt planen med åtgärdens löpnummer och insatsens identifieringskod.

(d) Uppgifter om underleverantören:

(i) Namn och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer.

(ii) Uppgifter om underleverantören, det vill säga namn, datum, referensnummer, kontraktsbelopp och eventuella relevanta identifieringskoder eller identifieringsnummer.

(iii) Uppgifter om den tillhörande åtgärden och insatsen enligt planen med åtgärdens löpnummer och insatsens identifieringskod.

(e) Uppgifter om insatsen:

(i) Insatsens namn, identifieringskod och geolokalisering eller, för mobila insatser, insatser som genomförs i molnet eller insatser som omfattar flera platser, stödmottagarens plats.

(ii) En kort beskrivning av och mål för insatsen, med undantag för de GJP-interventioner som avses i artikel 35.1 a–g, o och p.

(iii) Identifieringskod för den eller de ansökningsomgångar och anbud inom ramen för vilka insatsen valdes ut och tillhörande information i enlighet med artikel 12.4 i förordning (EU) [prestationsförordningen].

(iv) Datum för inlämning av ansökan om finansiering och datum för det dokument där stödvillkoren anges.

(v) Unionsbidragets belopp enligt det dokument där stödvillkoren anges.

(vi) Belopp som betalats ut till insatsens stödmottagare.

(vii) Den medfinansieringsgrad som är tillämplig på det tillhörande kapitlet i planen och, i tillämpliga fall, ytterligare nationell finansiering.

(viii) Startdatum och slutdatum för insatsen enligt det dokument där stödvillkoren anges.

(ix) Datum när insatsen konkret avslutas eller har genomförts fullt ut.

(x) Valuta som används för insatsen enligt det dokument där stödvillkoren anges.

(xi) Identifieringskod för den plan genom vilken insatsen stöds.

(xii) Uppgift om huruvida insatsen genomförs med deltagande av ett tredjeland eller i ett tredjeland. Om så är fallet, identifikation av det tredjelandet.

(xiii) Löpnummer för den åtgärd, det delmål, det mål, den interventionstyp och de prestationsindikatorer enligt artikel 14 i förordning [prestationsförordningen] som insatsen bidrar till samt framsteg vad gäller resultat och för varje indikator.

(xiv) När det gäller de GJP-interventioner som avses i artikel 35.1: stödberättigande areal, jordbruksmetoder som omfattas i tillämpliga fall, huruvida denna jordbruksmetod nyligen börjat tillämpas, jordbrukssektor, berörd grupp av jordbrukare eller areal, typ av stödområde, areal eller antal djur eller kapital som försäkrats, investeringskategori och typ av utbildning.

(xv) Uppgifter om huruvida finansieringsinstrumentet kombineras med programstöd i form av bidrag enligt artikel 71.

(xvi) Uppgifter om huruvida den insats för vilken finansieringsinstrumentet används genomförs under de berörda på varandra följande

programperioderna nedan: programperioden 2021–2027 och programperioden 2028–2034.

(xvii) Om finansieringsinstrumentet organiseras genom en holdingfond, uppgifter om det organ som genomför en särskild fond inom ramen för holdingfonden.

(xviii) När det gäller finansieringsinstrumentets insatser, det belopp av privata och offentliga medel som mobiliserats utöver fonden, per produkt: lån, garantier, eget kapital eller kapital likställt med eget kapital, bidrag inom en insats med ett finansieringsinstrument.

(f) Uppgifter om lokalt ledd utveckling, för varje lokal aktionsgrupp:

(i) Antal medlemmar per kategori, antal medlemmar delaktiga i beslutsfattandet per kategori och kön, ungdomars delaktighet i beslutsfattandet.

(ii) Antal genomförda åtgärder per typ av stödmottagare och per område, antal åtgärder med innovation. Det unionsbidragsbelopp som anslagits och betalats ut till åtgärder för kapacitetsuppbyggnad och förberedande åtgärder samt för förvaltning, övervakning och utvärdering av strategin och ledning av den.

(iii) Stöd till lokal aktionsgrupp för regional utveckling, sysselsättnings- och socialpolitik eller för utveckling av kust- och vattenbrukssamhällen.

(g) Uppgifter om varje operativ grupp inom det europeiska innovationspartnerskapet inom jordbruket:

(i) Projektets namn, projektsamordnare och partner: typ av partner, namn, adress, e-postadress och telefonnummer, projektets start- och slutdatum, mål och karaktär, viktiga behandlade temaområden, territoriellt tillämpningsområde, geografiskt läge, projektsammanfattning(ar) med de viktigaste resultaten av projektet, projektets bidrag till den gemensamma jordbrukspolitikens specifika mål, slutrapport.

(ii) I tillämpliga fall finansieringskällor utöver unionsbidrag och medfinansiering.

2. Medlemsstaterna ska två gånger per år göra de uppgifter som avses i punkt 1 tillgängliga för kommissionen via ett automatiskt utbyte av uppgifter.

3. När det gäller de uppgifter som avses i punkt 1 avseende GJP-interventioner ska medlemsstaterna senast den 31 oktober år N årligen ge kommissionen tillgång till information om arealbaserade och djurbaserade utbetalningar som gjorts under ansökningsår N − 1, sektorsspecifika interventioner som genomförts under kalenderår N − 1 och eventuella andra interventioner beroende på vad som är lämpligt.

4. Medlemsstaterna ska inrätta sina system för insamling av uppgifter på ett digitaliseringsvänligt och driftskompatibelt sätt baserat på principen att uppgifter samlas in endast en gång och återanvänds. Medlemsstaterna ska säkerställa att stödmottagare, mottagare, slutmottagare, entreprenörer och underleverantörer i möjligaste mån undviker dubbelarbete vad gäller förfrågningar om uppgifter, har tillgång till alla relevanta uppgifter som rör dem och lätt kan återanvända dessa

uppgifter för att fylla i och lämna in ansökningar. När så är möjligt ska medlemsstaterna återanvända befintliga register och databaser.

5. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 86 [Utövande av delegering] för att ändra de uppgiftskategorier som anges i punkt 1.

Artikel 64
Transparens

1. Medlemsstaten ska inom sex månader från antagandet av det rådsbeslut som avses i artikel 23 [Kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut] säkerställa att det finns en webbplats med information om stöd enligt denna förordning samt information om mål, verksamhet, tillgängliga finansieringsmöjligheter och resultat för planen.

2. Medlemsstaten ska säkerställa att den information som anges i artikel 63.1 [Insamling och registrering av uppgifter] offentliggörs på den webbplats som avses i punkt 1 i den här artikeln, med förbehåll för skyddet av personuppgifter och de undantag som anges i punkt 5 i den här artikeln. Informationen ska uppdateras åtminstone varje halvår.

   Genom undantag från första stycket ska medlemsstaterna, vad gäller de GJP-interventioner som avses i artikel 35.1, säkerställa att de uppgifter som avses i artikel 63.3 [Insamling och registrering av uppgifter] offentliggörs senast den 31 maj år N + 1, med undantag för de uppgifter som avses i artikel 63.1 a iv, a ix och e xiv.

   Medlemsstaten ska också säkerställa att de uppgifter som avses i artikel 12.4 i förordning (EU) [prestationsförordningen] offentliggörs på den webbplatsen vad gäller ansökningsomgångar och anbud inom ramen för fonden, samt en tidsplan för planerade ansökningsomgångar inom ramen för fonden, med dessa uppgifter, som uppdateras minst två gånger om året.

   Uppgifterna ska vara på medlemsstatens officiella språk och/eller engelska, franska eller tyska och ska finnas tillgängliga på webbplatsen i två år från och med den dag då de först offentliggjordes. De uppgifter som offentliggörs på den webbplats som avses i punkt 1 ska vara i ett digitaliseringsvänligt, öppet, driftskompatibelt och maskinläsbart format som gör det möjligt att sortera, söka, extrahera, jämföra och återanvända uppgifter.

3. Medlemsstaten ska, innan offentliggörandet äger rum i enlighet med punkt 2, informera stödmottagarna och begära att de informerar mottagare, slutmottagare, entreprenörer och underleverantörer om att uppgifterna kommer att offentliggöras.

4. Kommissionen ska offentliggöra de uppgifter som avses i punkt 2 i denna artikel på den centraliserade webbplats som avses i artikel 12 [Gemensam ingång] i förordning [prestationsförordningen].

   Vid tillämpning av första stycket ska kommissionen offentliggöra andelen av unionsbidrag i de belopp som avses i artikel 63 [Insamling och registrering av uppgifter]. Unionsbidraget ska fastställas genom att de belopp som avses i artikel 63 [Insamling och registrering av uppgifter] multipliceras med den medfinansieringsgrad som gäller för det tillhörande kapitlet i planen. Belopp i annan valuta än euro ska räknas om till euro med hjälp av den månatliga bokföringskurs som avses i artikel 19.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

5. Uppgifter ska inte offentliggöras om unionsrätten eller nationell rätt utesluter sådant offentliggörande av skäl som rör säkerhet, allmän ordning, brottsutredningar eller om uppgifterna omfattas av artikel 38.3 a–d i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Uppgifter om jordbrukarens för- och efternamn får inte offentliggöras om det belopp som jordbrukaren mottagit under ett år är lika med eller mindre än 2 500 euro.

KAPITEL II
REGLER FÖR UTBETALNINGAR

Artikel 65

Inlämning och bedömning av betalningsansökningar

1. Kommissionens utbetalningar ska ske i enlighet med budgetanslagen och under förutsättning att det finns tillgängliga medel.

2. Medlemsstaterna ska lämna in en betalningsansökan till kommissionen i enlighet med mallen i bilaga XI [Mall för betalningsansökan]. De belopp som ingår i en betalningsansökan ska motsvara de belopp som motiveras av uppnåendet av delmål och mål eller av motsvarande output för andra interventioner, i enlighet med beslutet om godkännande av planen och på grundval av det bevismaterial som samlats in och kontrollerats av medlemsstaten.

3. Vid bedömningen av uppnåendet av delmål och mål ska medlemsstaten utvärdera varje delmål och mål i helhet, med beaktande av ordalydelse, underliggande syfte och sammanhang i enlighet med bilaga VIII [Riktlinjer för bedömning av huruvida delmålen och målen inom ramen för fonden har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt].

4. Medlemsstaterna ska lämna in betalningsansökningar till kommissionen i enlighet med mallen i bilaga XI upp till sex gånger per år senast den 31 oktober.

5. Betalningsansökningar ska inte godtas om det senaste garantipaketet ännu inte har lämnats in i enlighet med artikel 59 [det årliga garantipaketet] och fram till dess att det har lämnats in.

6. Under förutsättning att det finns tillgängliga medel ska kommissionen göra utbetalningen inom 60 dagar från den dag då den mottar en betalningsansökan. Beloppen får betalas i en eller flera delbetalningar.

7. Det sammanlagda beloppet av förhandsfinansiering och betalningar får inte överstiga 95 % av stödet från fonden till planen. När detta tak har uppnåtts ska den samordnande myndigheten fortsätta att översända betalningsansökningar till kommissionen. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 66, 67 och 68 ska kommissionen betala ut slutsaldot senast 10 månader efter mottagandet av handlingarna för det sista genomförandeåret.

8. Kommissionen ska ges befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 86 för att ändra bilagorna VIII och IX [om betalningsansökan och uppnåendet av delmål och mål].

Artikel 66

Tidsfrister och avbrott i betalningsfristen

1. Om en tidsfrist fastställs för kommissionens åtgärder mot medlemsstaterna ska den tidsfristen börja löpa den dag då medlemsstaten har lämnat in alla de uppgifter som krävs enligt denna förordning.

2. Den tidsfristen ska tillfälligt upphöra att löpa från och med dagen efter den dag då kommissionen skickar sina synpunkter eller en begäran om reviderade handlingar till medlemsstaten till det att medlemsstaten svarar på synpunkterna eller lämnar in handlingarna.

3. Med beaktande av den information som kommissionen förfogar över och proportionalitetsprincipen får kommissionen avbryta betalningsfristen i högst sex månader eller, när det gäller lånestöd, vidta alla åtgärder som är tillgängliga enligt låneavtalet, om något av följande villkor är uppfyllt:

   (a) Informationen tyder på allvarlig bristande efterlevnad av en medlemsstats ansvar i enlighet med artikel 58 [Medlemsstaternas ansvar] men inga korrigerande åtgärder har vidtagits.

   (b) Kommissionen avser att genomföra kontroller i synnerhet för att fastställa om ett eller flera delmål eller mål eller output som ingår i en betalningsansökan inte har uppnåtts.

   (c) Ett delmål eller ett mål för vilket en betalning har gjorts uppnås kanske inte längre i enlighet med artikel 69 [delmål och mål som inte längre är uppnås].

4. Kommissionen ska skriftligen informera medlemsstaten om anledningen till avbrottet och om så är lämpligt be den att åtgärda situationen.

Artikel 67

Innehållande av betalningar

1. Kommissionen får helt eller delvis hålla inne betalningar eller, när det gäller lånestöd, vidta alla åtgärder som är tillgängliga enligt låneavtalet, med beaktande av proportionalitetsprincipen, i följande fall:

   (a) Medlemsstaten har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder för att åtgärda den situation som har lett till ett avbrott enligt artikel 66.3 a.

   (b) Det föreligger en allvarlig bristande efterlevnad av det ansvar som avses i artikel 58 [Medlemsstaternas ansvar] men inga korrigerande åtgärder har vidtagits.

   (c) Ett eller flera delmål eller mål eller output som ingår i en betalningsansökan har inte uppnåtts, eller ett delmål eller ett mål för vilket en betalning har gjorts uppnås inte längre i enlighet med artikel 69 [delmål och mål som inte längre uppnås].

   (d) Det finns ett motiverat yttrande från kommissionen med avseende på ett överträdelseförfarande enligt artikel 258 i EUF-fördraget som rör en fråga som medför en risk för det faktiska genomförandet av åtgärderna.

   (e) Rådet har beslutat att en medlemsstat

      (i) inte har vidtagit effektiva åtgärder för att korrigera sitt alltför stora underskott, såvida inte rådet har antagit en rekommendation enligt

artikel 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 i händelse av en allvarlig konjunkturnedgång i euroområdet eller unionen som helhet,

(ii) inte har vidtagit korrigerande åtgärder för att korrigera sina alltför stora obalanser, såvida inte rådet har antagit ändringar av sin rekommendation enligt artikel 9.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011,

(iii) av skäl som ligger under den berörda medlemsstatens kontroll inte uppfyller de politiska kraven i det makroekonomiska anpassningsprogram som avses i artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 472/2013.

(f) Kommissionen finner att en medlemsstat inte följer det saneringsprogram och det samförståndsavtal som avses i artiklarna 3 och 3a i rådets förordning (EG) nr 332/2002.

2. Innan kommissionen fattar beslut om innehållande ska den underrätta medlemsstaten om sina slutsatser och ge medlemsstaten möjlighet att lämna synpunkter på kommissionens bedömning inom två månader. Tidsfristen får förlängas efter överenskommelse. Kommissionen ska beakta all relevant information och alla relevanta synpunkter som lämnats av medlemsstaten innan den fattar ett beslut om innehållandet.

3. Kommissionen ska häva innehållandet om medlemsstaten har vidtagit åtgärder för att korrigera de omständigheter som avses i punkt 1. Sådana åtgärder kan inbegripa en ändring av planen som innebär ytterligare utbetalningsvillkor.

Artikel 68

Kommissionens finansiella korrigeringar

1. Kommissionen ska tillämpa finansiella korrigeringar för att proportionellt minska unionens ekonomiska bidrag och, i tillämpliga fall, återkräva från medlemsstaterna alla belopp som ska betalas till unionens budget eller, när det gäller lånestöd, vidta alla åtgärder som är tillgängliga enligt låneavtalet, om den fastställer att någon av följande situationer föreligger:

(a) Den berörda medlemsstaten har inte vidtagit de nödvändiga åtgärder som avses i artikel 67.2 [Innehållande av betalningar] och utbetalningarna har hållits inne under minst sex månader.

(b) Det förekommer bedrägeri, korruption eller intressekonflikter som påverkar unionens ekonomiska intressen och som inte har upptäckts, rapporterats och korrigerats av medlemsstaten.

(c) Det föreligger en allvarlig bristande efterlevnad av de skyldigheter som avses i artikel 58 [Medlemsstaternas ansvar] men inga korrigerande åtgärder har vidtagits av medlemsstaten.

(d) Belopp har betalats ut för ett delmål, ett mål eller output som inte uppnås och som inte upptäckts och rapporterats av medlemsstaten och korrigerande åtgärder har inte vidtagits vid planens slut. Om en medlemsstat rapporterar detta till kommissionen ska det förfarande för innehållande som anges i artikel 67.1 c (Innehållande av betalningar) tillämpas.

(e) Ett delmål eller mål för vilket en betalning har gjorts uppnås inte längre efter det att den sista utbetalningen inom ramen för planen har gjorts och korrigerande åtgärder har inte vidtagits vid planens slut.

2. Vid fastställande av beloppet för den finansiella korrigeringen ska kommissionen följa proportionalitetsprincipen och ta hänsyn till allvaret, frekvensen och de ekonomiska följderna av de brister som anges i punkt 1. Beloppet ska i möjligaste mån motsvara den faktiska ekonomiska förlusten eller risken för unionens budget. Om kommissionen med rimliga ansträngningar inte kan fastställa de felaktiga utbetalningarnas faktiska belopp och storleken på den ekonomiska skada som unionen lidit får kommissionen fastställa beloppet genom att tillämpa extrapolerade eller schablonmässiga korrigeringar i enlighet med bilaga XIV [Fastställande av nivån på schablonmässiga finansiella korrigeringar].

Om ett delmål eller mål inte uppnås och det inte har upptäckts och rapporterats av medlemsstaten i enlighet med punkt 1 d, ska värdet på den korrigering som tillämpas av kommissionen fastställas i proportion till den del som inte har uppnåtts.

Om ett slutligt delmål eller mål för en viss åtgärd inte har uppnåtts ska värdet på den korrigering som tillämpas av kommissionen fastställas i proportion till genomförandet av åtgärden, med beaktande av tidigare gjorda betalningar.

3. Innan kommissionen fattar beslut om finansiell korrigering ska den underrätta medlemsstaten om sina slutsatser och ge medlemsstaten möjlighet att lämna synpunkter på kommissionens bedömning inom två månader. Tidsfristen får förlängas efter överenskommelse. Kommissionen ska beakta all relevant information och alla relevanta synpunkter som lämnats av medlemsstaten innan den fattar ett beslut om tillämpningen av den finansiella korrigeringen.

4. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 1 ska kommissionen proportionellt minska stödet och återkräva alla belopp som ska betalas till unionens budget i samtliga fall som påverkar unionens ekonomiska intressen eller uppnåendet av delmål och mål som inte har korrigerats av medlemsstaten eller allvarlig bristande efterlevnad av de nyckelkrav som anges i bilaga IV [nyckelkrav] eller de skyldigheter som fastställs i artikel 58 [Medlemsstaternas ansvar] som inte korrigerats av medlemsstaten genom inlämnandet av garantipaketet under det sista räkenskapsåret.

5. Om en åtgärd för vilken belopp betalats ut för slutförda delmål eller mål tas bort efter en ändring av en plan ska de tidigare utbetalda beloppen återkrävas utan att unionens ekonomiska bidrag minskas, varpå beloppen omfördelas till andra åtgärder.

Artikel 69

Varaktighet samt delmål och mål som inte längre uppnås

1. Medlemsstaten ska säkerställa att de relevanta delmålen och målen är uppnådda i minst fem år efter dagen för kommissionens utbetalning som motsvarar uppnåendet av delmålet eller målet.

2. Om kommissionen anser att kraven i punkt 1 inte har uppfyllts, eller om medlemsstaten informerar om att delmål och mål inte längre uppnås i garantipaketet, ska kommissionen följa de förfaranden som avses i artiklarna 66, 67 och 68 [avbrott, innehållande av betalningar, korrigering].

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas på investeringar inom ramen för de specifika målen i artikel 3 c, som inte avser investeringar i infrastruktur såvida de inte omfattas av en skyldighet att upprätthålla investeringar enligt reglerna om statligt stöd eller om en sådan skyldighet till upprätthållande anges i planen.

4. Insatser till stöd för omlokalisering ska inte vara stödberättigande.

Artikel 70

Det integrerade administrations- och kontrollsystemet (Iaks)

1. Varje medlemsstat ska inrätta och använda sig av ett integrerat administrations- och kontrollsystem (*det integrerade systemet*). Det ska tillämpas på de interventioner som förtecknas i artikel 35.1 a–g.

2. I den utsträckning som krävs ska det integrerade systemet också användas för hanteringen av [gårdsförvaltning] enligt artikel XX i förordning XX [GJP] och i alla lämpliga fall för de åtgärder som avses i avdelning VI [bestämmelser om stöd till de yttersta randområdena].

3. Det integrerade systemet ska bestå av följande delar:

   (a) Ett jordbruksövervakningssystem. Jordbruksövervakningssystemet är ett förfarande för regelbunden och systematisk observation, spårning och bedömning av jordbruksverksamhet och jordbruksmetoder med hjälp av tekniska medel, inbegripet satellitdata från Copernicus Sentinels.

   (b) Ett geospatialt och djurbaserat ansökningssystem. Det geospatiala och djurbaserade ansökningssystemet är ett digitalt ansökningsverktyg som stödmottagaren kan använda för att deklarera jordbruksföretagets jordbruksverksamhet och jordbruksmetoder.

   (c) Ett system för identifiering av jordbruksskiften.

   (d) Ett system för identifiering och registrering av djur.

   (e) Ett system för identifiering av stödmottagare för de interventioner som förtecknas i punkterna 1 och 2.

   (f) Ett kontroll- och sanktionssystem. Medlemsstaterna ska årligen genomföra administrativa kontroller av stödansökningarna och betalningsanspråken för att verifiera att de är lagliga och korrekta. Dessa kontroller ska kompletteras med kontroller på plats, som kan utföras på distans med hjälp av teknik. Medlemsstaterna får dock välja att inte utföra kontroller på plats om åtgärdernas villkor för stödberättigande övervakas genom det jordbruksövervakningssystem som avses i led a.

4. Medlemsstaterna ska årligen bedöma kvaliteten på de delar av det integrerade systemet som avses i punkt 3 a, b och c i enlighet med den metod som inrättats på unionsnivå.

   Om bedömningen visar att det finns brister i delarna av det integrerade systemet ska medlemsstaterna vidta lämpliga avhjälpande åtgärder eller i annat fall uppmanas av kommissionen att utarbeta en handlingsplan med en tidsplan för genomförandet av de kvarstående avhjälpande åtgärderna.

   En bedömningsrapport och, i förekommande fall, de avhjälpande åtgärderna och en tidsplan för deras genomförande ska lämnas in till kommissionen senast den 15 februari efter det berörda kalenderåret.

5. Kommissionen ska kostnadsfritt tillhandahålla de satellitdata som krävs för jordbruksövervakningssystemet till de myndigheter som är behöriga för jordbruksövervakningssystemet eller till de tjänsteleverantörer som dessa myndigheter bemyndigat att företräda dem. För den kvalitetsbedömning av det integrerade systemet som avses i punkt 4 ska kommissionen kostnadsfritt förse medlemsstaterna med nödvändiga bilder med mycket hög upplösning. Kommissionen ska fortsätta att äga dessa satellitdata och satellitbilder.

6. Utan att det påverkar medlemsstaternas ansvar för genomförandet och tillämpningen av det integrerade systemet ska medlemsstaterna inrätta det europeiska marköövervakningssystemet. Systemet ska förse jordbrukare med information för att stödja en hållbar förvaltning av deras jordbruksföretag. Dessutom ska systemet tillhandahålla uppgifter för utveckling och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och främja utbyte av uppgifter om jordbruksföretagens hållbarhet.

7. Det europeiska marköövervakningssystemet ska omfatta åtminstone de uppgifter som rör de delar av det integrerade systemet som avses i punkt 3 och, i tillämpliga fall, uppgifter som jordbrukare delar med offentliga myndigheter i enlighet med artikel 10 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen]. Medlemsstaterna får tillhandahålla ytterligare tjänster för att förbättra det europeiska marköövervakningssystemet med andra informationskällor till förmån för jordbrukarna.

8. Om det krävs för att säkerställa att det integrerade system som föreskrivs i detta kapitel genomförs på ett effektivt, konsekvent och icke-diskriminerande sätt som skyddar unionens ekonomiska intressen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 87 för att komplettera denna förordning med

   (a) regler för den metod som inrättats på unionsnivå för den årliga kvalitetsbedömningen av de delar i det integrerade systemet som avses i punkt 3 a, b och c,

   (b) regler för det system för identifiering av jordbruksskiften som avses i punkt 3 c.

9. Kommissionen får anta genomförandeakter för att fastställa regler för följande:

   (a) Form, innehåll och arrangemang för inlämning till och tillgängliggörande för kommissionen av

      (i) den bedömningsrapport som avses i punkt 4,

      (ii) de avhjälpande åtgärder som vidtas av medlemsstaterna.

   (b) Grundläggande egenskaper hos och regler för

      (i) jordbruksövervakningssystemet,

      (ii) det geospatiala och djurbaserade ansökningssystemet,

      (iii) systemet för identifiering av jordbruksskiften,

      (iv) det europeiska marköövervakningssystemet.

10. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 87.3 [*kommittéförfarande, granskningsförfarande*].

AVDELNING XI
SPECIFIKA TYPER AV STÖD

Artikel 71
Finansieringsinstrument

11. Medlemsstaterna får i sina planer inkludera stöd till befintliga eller nyinrättade finansieringsinstrument som genomförs direkt av den förvaltande myndigheten eller under dess ansvar.

12. Användningen av finansieringsinstrument och den eventuella kombinationen av finansieringsinstrument och bidragsstöd ska vara motiverade med avseende på motsvarande marknadsbehov och finansieringsinstrumentens potential att minska riskerna och mobilisera privat kapital. De uppskattade kostnaderna för ett finansieringsinstrument ska fastställas i enlighet med punkt 11.

13. Medlemsstaterna ska välja ut organ som genomför finansieringsinstrument. Om ett finansieringsinstrument genomförs av en holdingfond ska det organ som genomför holdingfonden välja ut organ som genomför särskilda fonder genom transparenta förfaranden.

14. Förvaltningsavgifterna ska vara prestationsbaserade.

    Om organ som genomför en holdingfond väljs ut genom direkt tilldelning av kontrakt ska beloppet för förvaltningsavgifterna inte överstiga 7 % av planens ekonomiska bidrag för produkter baserade på eget kapital eller därmed likställt kapital och inte överstiga 5 % för andra finansiella produkter.

    Om organ som genomför en särskild fond väljs ut genom direkt tilldelning av kontrakt ska beloppet för förvaltningsavgifterna inte överstiga 15 % av planens ekonomiska bidrag för produkter baserade på eget kapital eller därmed likställt kapital och inte överstiga 7 % av planens ekonomiska bidrag för andra finansiella produkter.

15. Medlemsstaterna får direkt tilldela ett kontrakt för genomförandet av ett finansieringsinstrument till följande stödmottagare:

    (a) EIB-gruppen.

    (b) Internationella finansinstitut där en medlemsstat är aktieägare.

    (c) Statligt ägda banker eller statligt ägda institut, som etablerats som rättsliga enheter som bedriver finansiell verksamhet på yrkesmässig basis och som uppfyller samtliga följande villkor:

        (i) Det finns inga direkta privata kapitalandelar, med undantag för icke-kontrollerande och icke-blockerande former av privata kapitalandelar som krävs enligt bestämmelser i nationell lagstiftning, i överensstämmelse med fördragen, och som inte utövar ett avgörande inflytande över banken eller institutet i fråga, och med undantag för former av privata kapitalandelar som inte ger något inflytande på beslut som avser den löpande förvaltningen av de finansieringsinstrument som får stöd från fonderna.

        (ii) De är verksamma inom ramen för ett offentligrättsligt mandat som de fått av en medlemsstats behöriga myndighet på nationell eller regional nivå,

vilket omfattar att bedriva, som hela eller en del av sin verksamhet, verksamhet för ekonomisk utveckling som bidrar till fondernas mål.

(iii) De bedriver, som hela eller en del av sin verksamhet, verksamhet för ekonomisk utveckling som bidrar till fondernas mål inom regioner, politikområden eller sektorer för vilka tillgång till finansiering från marknadskällor inte är allmänt tillgänglig eller tillräcklig.

(iv) De är verksamma utan att i första hand vara inriktade på vinstmaximering, men säkerställer långsiktig finansiell hållbarhet för sin verksamhet.

(v) De säkerställer att den direkta kontraktstilldelning som avses i punkt 4 inte ger någon direkt eller indirekt fördel för kommersiell verksamhet genom lämpliga åtgärder i enlighet med tillämplig rätt.

(vi) De är föremål för tillsyn av en oberoende myndighet i enlighet med tillämplig rätt.

(d) Andra organ som uppfyller villkoren i artikel 12 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU[27].

16. Finansieringsinstrument får kombineras med stöd i form av bidrag i en insats med ett enda finansieringsinstrument, inom ett enda finansieringsavtal, där de båda separata formerna av stöd ska ges av det organ som genomför finansieringsinstrumentet. I sådana fall ska bestämmelser som gäller för finansieringsinstrument tillämpas på den insatsen med ett enda finansieringsinstrument. Stödet i form av bidrag ska vara direkt kopplat till och nödvändigt för finansieringsinstrumentet och får inte överstiga värdet på de investeringar som får stöd av den finansiella produkten. Varje stödtyp ska bokföras separat.

17. Slutliga delmål och mål i åtgärder som genomförs som finansieringsinstrument ska innefatta krav om att stödet har tillhandahållits slutmottagarna.

18. För verksamhet som omfattas av artikel 42 i EUF-fördraget får det totala stödbeloppet för rörelsekapital som ges till en slutmottagare inte överstiga en bruttobidragsekvivalent på 300 000 EUR under en period om tre räkenskapsår. Samma tak ska gälla för det högsta stödbelopp som tillhandahålls genom finansieringsinstrument till ett givet projekt genomfört av unga jordbrukare, däribland för etablering.

19. Bidrag får inte användas för att återbetala stöd från finansieringsinstrument. Finansieringsinstrument får inte användas för att förfinansiera bidrag.

20. Stöd som betalas från fonderna till finansieringsinstrumenten ska sättas in på konton i finansinstitut i medlemsstaterna och förvaltas enligt principerna för aktiv likviditetsförvaltning och sund ekonomisk förvaltning. Räntor och andra vinster som kan härledas från stöd som betalas från fonderna till finansieringsinstrumenten ska användas inom samma mål som det ursprungliga stödet från fonderna, inklusive för betalningar av förvaltningsavgifter som uppkommit för de organ som genomför finansieringsinstrumentet antingen inom samma finansieringsinstrument eller, om finansieringsinstrumentet har avvecklats, i andra finansieringsinstrument eller andra former av stöd för ytterligare investeringar i slutmottagare, fram till

[27] Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

stödberättigandeperiodens slut. Ränta och andra vinster som inte används i enlighet med föregående mening ska dras av från det totala stödet.

21. De uppskattade kostnaderna för ett finansieringsinstrument ska fastställas på grundval av målvolymerna för de föreslagna finansiella produkterna och motsvarande förvaltningsavgifter. Följande kategorier får också tas med bland de beräknade kostnaderna för finansieringsinstrument:

(a) Betalningar till slutmottagare när det gäller lån, kapitalinvesteringar eller investeringar i form av kapital likställt med eget kapital.

(b) Medel som avsatts för garantiavtal, oavsett om de är utestående eller redan förfallna, för att uppfylla eventuella åberopanden av garantier vid förluster, beräknade på grundval av ett multiplikatorförhållande som fastställts för respektive underliggande utbetalade nya lån eller kapitalinvesteringar i slutmottagare.

(c) Betalningar till eller till förmån för slutmottagare, om finansieringsinstrumenten kombineras i en insats med ett enda finansieringsinstrument i enlighet med punkt 5 i denna artikel.

(d) Förvaltningsavgifter som uppkommit för de organ som genomför finansieringsinstrumentet.

(e) Om uppläggningsavgifterna eller någon del av dessa belastar slutmottagarna ska de inte inkluderas i de uppskattade kostnaderna.

22. Medel som före stödberättigandeperiodens slut betalas tillbaka till finansieringsinstrument från investeringar i slutmottagare eller från frisläppta medel som avsatts för garantiavtal, inklusive återbetalningar av kapital och andra typer av genererade inkomster som kan härledas från stödet från fonden, ska återanvändas inom samma eller andra finansieringsinstrument för ytterligare investeringar i slutmottagare, för att täcka förlusterna i det nominella beloppet för fondens bidrag till finansieringsinstrumentet till följd av negativ ränta, om sådana förluster uppstår trots aktiv likviditetsförvaltning, eller för förvaltningsavgifter i samband med sådana ytterligare investeringar, med beaktande av principen om sund ekonomisk förvaltning.

Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de medel som återbetalats återanvänds i enlighet med planens mål under en period på åtta år efter stödberättigandeperiodens slut, antingen inom samma eller andra finansieringsinstrument eller i andra former av stöd.

Artikel 72

Förvaltningskontroller och revisioner av finansieringsinstrument

1. Den förvaltande myndigheten ska genomföra förvaltningskontroller på plats i enlighet med artikel 51 [den förvaltande myndighetens uppgifter] endast hos organ som genomför finansieringsinstrumentet. Den förvaltande myndigheten får förlita sig på kontroller som utförs av externa organ och låta bli att göra förvaltningskontroller på plats, förutsatt att myndigheten kan styrka de externa organens kvalifikationer. När det gäller garantifonder får den förvaltande myndigheten utföra förvaltningskontroller på plats hos de organ som ger stöd till slutmottagarna om bevisen för att förvaltningen och kontrollerna fungerar inte finns tillgängliga hos det

organ som genomför finansieringsinstrumentet eller hos den förvaltande myndigheten.

2. Revisionsmyndigheten ska i förekommande fall utföra revisioner i enlighet med artikel 53 [revisionsmyndighetens uppgifter] hos organ som genomför finansieringsinstrumentet. Revisionsmyndigheten får vad avser en övergripande försäkran beakta resultaten av externa revisorers revision av organ som genomför finansieringsinstrumentet, och får på grundval av dessa besluta att begränsa sitt eget revisionsarbete. När det gäller garantifonder får revisionsmyndigheterna genomföra revisioner av de organ som ger stöd till slutmottagarna om verifikationerna avseende stödet inte finns tillgängliga hos det organ som genomför finansieringsinstrumentet eller hos den förvaltande myndigheten.

3. Förvaltande myndigheter och revisionsmyndigheter får förlita sig på resultaten från den pelarbedömning som genomförts i enlighet med artikel 157 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

4. Den förvaltande myndigheten ska inte utföra förvaltningskontroller på plats hos EIB-gruppen eller andra internationella finansinstitut där en medlemsstat är aktieägare.

5. EIB-gruppen och andra internationella finansinstitut där en medlemsstat är aktieägare ska lämna kontrollrapporter som stöder betalningsansökningarna till den förvaltande myndigheten.

6. EIB och andra internationella finansinstitut där en medlemsstat är aktieägare ska förse kommissionen och revisionsmyndigheten med en årlig revisionsrapport som upprättats av deras externa revisorer vid slutet av varje kalenderår. Rapporten ska ligga till grund för revisionsmyndighetens arbete.

7. Systemrevisioner ska inte utföras för enskilda insatser med finansieringsinstrument.

8. Verifieringskedjan ska gå att följa hos de organ som genomför finansieringsinstrument eller hos de organ som ger stöd till slutmottagare inom ramen för garantifonder.

Artikel 73

Förvaltningskontroller och revisioner av förhandsbedömda enheter som mottagare

1. Denna artikel är tillämplig om en stödmottagare är en sådan enhet som anges i artikel 62.1 första stycket c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, vars system, bestämmelser och förfaranden har fått en positiv förhandsbedömning av kommissionen i enlighet med artikel 157.4 och 157.7 i den förordningen.

2. Förvaltande myndigheter och revisionsmyndigheter får förlita sig på resultaten av den pelarbedömning som kommissionen utfört på förhand i enlighet med artikel 157 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, med beaktande av de tillsynsåtgärder som avses i punkt 3 i den artikeln.

3. När det gäller det årliga garantipaket som avses i artikel 58 ska den förvaltande myndigheten kräva att de förhandsbedömda enheterna tillhandahåller handlingar om genomförandet av unionsstödet, som kan vara likvärdiga med dem som anges i artikel 158.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, inklusive en förvaltningsförklaring som bekräftar att villkoren för användning av unionsstödet har uppfyllts.

4. Den förvaltande myndigheten får förlita sig på kontroller som utförs av externa organ hos en förhandsbedömd enhet och får, om inte annat följer av punkterna 4 och 5, besluta att inte göra förvaltningskontroller på plats på denna enhet, förutsatt att myndigheten kan styrka de externa organens behörighet.

5. Den förvaltande myndigheten ska utföra förvaltningskontroller på plats hos en förhandsbedömd enhet i följande fall:

   (a) Den förvaltande myndigheten upptäcker en särskild risk för oriktigheter, inbegripet misstänkt bedrägeri, korruption eller intressekonflikt i samband med en insats som inletts eller genomförts av en förhandsbedömd enhet.

   (b) Den förvaltande myndigheten upptäcker en särskild risk för att det unionsstöd som tillhandahållits inte har använts korrekt eller att användningen av medlen i genomförandet av planerna inte är förenlig med tillämplig lagstiftning.

6. Revisionsmyndigheten får, vad avser en övergripande försäkran, beakta revisioner och kontroller som genomförts hos en förhandsbedömd enhet, och får på grundval av dessa besluta att begränsa sitt eget revisionsarbete.

7. Om revisionsmyndigheten upptäcker en särskild risk för oriktigheter, inbegripet misstänkt bedrägeri, korruption eller intressekonflikt med avseende på en insats som inletts eller genomförts av en förhandsbedömd enhet, får den utföra revisioner.

Artikel 74

Territoriella och lokala samarbetsinitiativ

1. Medlemsstaterna får inrätta och ge stöd till samarbeten inom följande områden:

   (a) Integrerad territoriell utveckling och stadsutveckling.

   (b) Lokalt ledd utveckling, inbegripet Leader, och andra medborgarledda initiativ.

   (c) Strategier för smarta byar.

   (d) Projekt i de operativa grupper inom ramen för det europeiska innovationspartnerskapet för produktivitet och hållbarhet inom jordbruket som avses i artikel 19.2 [EIP] i förordning XX [GJP].

   (e) Kvalitetssystem som erkänts av unionen eller av medlemsstaterna, och jordbrukares användning av dessa.

   (f) Stöd till producentgrupper, producentorganisationer eller branschorganisationer.

   (g) Främjande av och stöd till samarbete mellan generationerna, inbegripet överlåtelse av jordbruksverksamheter.

   (h) Stöd till andra former av samarbete som bidrar till de specifika målen.

2. Samarbetet som avses i punkt 1 ska omfatta minst två aktörer och ska bidra till att ett eller flera av de specifika mål som anges i artikel 3 [specifika mål] uppnås.

3. Medlemsstaterna ska begränsa stödet för inrättandet av producentgrupper, producentorganisationer eller branschorganisationer till 10 % av gruppens eller organisationens omsättning, med ett tak på 100 000 EUR per år; detta stöd ska vara gradvis avtagande och begränsas till de fem första åren efter erkännandet eller efter inledandet av gemensamma verksamheter som är avsedda att leda till erkännande enligt vad som fastställts av medlemsstaterna i jordbrukskapitlen i deras planer.

Artikel 75

Integrerad territoriell utveckling och stadsutveckling

1. Stöd till territoriell utveckling ska grundas på integrerade strategier för territoriell utveckling, bland annat via lokalt ledd utveckling, och vara inriktat på stadsområden, landsbygdsområden, öar, kustområden eller andra lämpliga geografiska områden samt på strategier för smart specialisering eller territoriella strategier för en rättvis omställning, eller på strategier för utfasning av fossila bränslen som utarbetats med stöd av unionsinstrument under perioden 2021–2027, i förekommande fall med beaktande av funktionella områden och platsbaserade strategier. Motsvarande delmål och mål ska fastställas i planen.

2. För strategierna för integrerad territoriell utveckling och stadsutveckling gäller följande:

   (a) De ska bidra till att de mål uppnås som fastställs i artiklarna 2 och 3 [planens mål].

   (b) De ska ange det geografiska område och den befolkning som omfattas av strategin.

   (c) De ska innefatta en analys av utvecklingsbehoven och en beskrivning av en integrerad strategi för att tillgodose de utvecklingsbehov som fastställts.

   (d) De ska ange centrala målsättningar med mätbara mål.

   (e) De ska fastställa formerna för partnernas deltagande i utarbetandet och genomförandet av strategin.

3. De strategier som genomförs i enlighet med denna artikel ska väljas ut av den förvaltande myndigheten eller de förvaltande myndigheterna i syfte att ge stöd, även för utarbetandet. De ska genomföras under ansvar av de relevanta myndigheterna eller organen på territoriell nivå eller stadsnivå, vilka ska sköta eller delta i urvalet av insatser.

Artikel 76

Lokalt ledd utveckling

1. Lokalt ledd utveckling ska

   (a) inriktas på subregionala områden, landsbygdsområden och kustområden,

   (b) utformas och genomföras av lokala aktionsgrupper vilka består av företrädare för offentliga och privata intressenter och i vilka ingen enskild intressegrupp styr beslutsfattandet,

   (c) genomföras genom strategier i enlighet med artikel 75 [Integrerad territoriell utveckling och stadsutveckling] och stödja innovativa inslag i det lokala sammanhanget samt nätverkande och samarbete med andra territoriella aktörer.

2. Stöd från Fonden för lokalt ledd utveckling ska täcka följande:

   (a) Kapacitetsbyggande och förberedande åtgärder som stöder utformningen av strategin.

   (b) Förberedande och genomförande av de insatser som valts ut inom ramen för strategin, däribland samarbetsverksamheter.

(c) Förvaltning, övervakning och utvärdering av strategin och dess genomförande, inbegripet främjande av utbyte mellan berörda parter och information om strategin och unionen.

3. När den lokalt ledda utvecklingen förbereds och genomförs är det uteslutande de lokala aktionsgrupperna som ska utföra följande uppgifter:

(a) Utarbeta den lokala utvecklingsstrategin.

(b) Bygga upp de lokala aktörernas kapacitet att utveckla och genomföra insatser.

(c) Införa icke-diskriminerande och öppna urvalsförfaranden och kriterier som inte leder till intressekonflikter och som säkerställer att ingen enskild intressegrupp styr besluten om urval.

(d) Välja ut insatser.

(e) Övervaka arbetet med att uppnå strategins mål, och utvärdera genomförandet av strategin.

(f) Informera om den lokala utvecklingsstrategin och om unionens roll i att stödja den.

4. Den lokala aktionsgruppen får vara stödmottagare och genomföra insatser i enlighet med strategin, förutsatt att den lokala aktionsgruppen säkerställer att principen om åtskillnad av funktioner respekteras.

Artikel 77
Stöd inom Leader

1. Det stöd som ges genom Leader enligt artikel 18 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] ska uppfylla följande krav:

(a) Användningen av förenklade kostnadsalternativ ska vara obligatorisk för driftskostnaderna för de lokala aktionsgrupperna inom Leader.

(b) Stöd till projekt som inte överstiger 20 000 EUR och som genomförs i enlighet med de lokala utvecklingsstrategierna inom Leader ska ges i form av enhetsbelopp och får differentieras i enlighet med objektiva och icke-diskriminerande kriterier.

(c) Stöd till nyetablering av landsbygdsföretag med annan verksamhet än jordbruksverksamhet kan ges i form av enhetsbelopp på högst 100 000 EUR och får differentieras i enlighet med objektiva och icke-diskriminerande kriterier.

(d) Användningen av förenklade kostnadsalternativ ska uppmuntras för projekt som genomförs inom ramen för de lokala utvecklingsstrategierna inom Leader.

2. Det stöd som ges enligt denna artikel får täcka kostnaderna för utarbetandet av de lokala utvecklingsstrategierna eller kostnaderna för genomförda insatser eller en kombination av dessa. Medlemsstaterna ska säkerställa att driftskostnaderna uppfyller de krav som har fastställts för de relevanta interventionstyperna i den här förordningen.

Artikel 78

Användning av förenklat stöd

1. Om inte annat föreskrivs i denna förordning ska, om den uppskattade totalkostnaden för en insats inte överstiger 400 000 EUR, det offentliga stöd som medlemsstaten ger till stödmottagaren ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader, eller i form av enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser, med undantag för insatser för vilka stödet utgör statligt stöd.

3. För insatser som får stöd inom ramen för de interventioner som anges i artikel 35.1 [Interventionstyper] ska kriterierna i punkt 1 endast gälla för de insatser vars totala kostnad inte överstiger 100 000 EUR.

Artikel 79

Villkor för åtgärder som omfattar insatser som genomförs i etapper

1. Medlemsstaterna får stödja åtgärder där de underliggande insatserna utgör den andra etappen av en insats som redan valts ut för stöd och som inletts enligt förordning (EU) 2021/1060, om samtliga följande villkor är uppfyllda:

   (a) Den insats som valts ut för stöd enligt förordning (EU) 2021/1060 omfattar två etapper som går att identifiera ur ekonomisk synvinkel med separata verifieringskedjor.

   (b) Den totala kostnaden för den insats som avses i led a överstiger 5 000 000 EUR.

   (c) Kostnadsberäkningen för åtgärden tar uteslutande hänsyn till kostnader som inte har tagits med som utgifter i någon betalningsansökan som gäller den första etappen.

   (d) Den andra etappen av insatsen överensstämmer med tillämplig lagstiftning och är berättigad till stöd enligt denna förordning.

   (e) Medlemsstaten fastställer delmål och mål för insatsens andra och sista etapp.

2. Denna förordning ska tillämpas på den åtgärd i vilken insatsens andra etapp ingår.

AVDELNING XII
SOCIALA KLIMATFONDEN OCH MODERNISERINGSFONDEN

Artikel 80

Kapitel om sociala klimatplaner

1. Den plan som lämnats in till kommissionen i enlighet med artikel 21 [utarbetande och inlämning av planen] ska innehålla de åtgärder och investeringar som ingår i den sociala klimatplan som lämnats in av medlemsstaten enligt förordning (EU) 2023/955 i ett särskilt kapitel om den sociala klimatplanen.

2. Stödberättigande åtgärder och investeringar som ingår i de sociala klimatplanerna ska fortsätta att vara stödberättigande inom ramen för planen, om inte annat anges i artikel 7 [övergripande principer].

3. De bestämmelser som fastställs i denna förordning ska tillämpas på kapitlet om den sociala klimatplanen.

4. Genom undantag från punkt 3 får en medlemsstat välja att fortsätta att genomföra sitt kapitel om den sociala klimatplanen enligt bestämmelserna i förordning (EU)

2023/955. Om det uppstår tvekan om huruvida förordning (EU) 2023/955 eller den här förordningen ska tillämpas har förordning (EU) 2023/955 företräde, utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 6, 8 och 9 i den här förordningen.

5. Det nationella bidrag som fastställs i artikel 15 i förordning (EU) 2023/955 ska fortsätta att gälla för kapitlet om den sociala klimatplanen.

6. Medlemsstaterna får, när de utarbetar eller ändrar sina nationella och regionala partnerskapsplaner, programplanera alla eller en del av sina tillgängliga resurser inom ramen för den sociala klimatfonden till andra åtgärder som bidrar till de mål som fastställs i artikel 3.1 c vi, inbegripet genom åtgärder som fastställs i artikel 8 i förordning (EU) 2023/955, inom ramen för sina kapitel om den sociala klimatplanen.

Artikel 81
Överföring av medel

Medlemsstaterna får i sin inledande plan begära att medel överförs från deras anslag för 2026 och 2027 inom ramen för den sociala klimatfonden. Sådana medel ska planeras i medlemsstaternas kapitel om den sociala klimatplanen. Dessa medel ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och bidra till de mål som fastställs i artikel 3.1 c iv, inbegripet genom åtgärder som anges i artikel 8 i förordning (EU) 2023/955.

Artikel 82
Synergier med moderniseringsfonden

1. Investeringar som stöds inom ramen för moderniseringsfonden ska utformas och genomföras i syfte att säkerställa överensstämmelse och synergier med åtgärderna i NRP-planen.

2. När medlemsstaterna utarbetar sina NRP-planer ska de medlemsstater som får stöd av moderniseringsfonden beskriva de investeringar som de planerar att lägga fram under de kommande tre åren för den investeringskommitté som inrättas genom artikel 10d.5 i direktiv 2003/87/EG och redogöra för synergierna med åtgärderna i NRP-planen.

3. Medlemsstaterna ska redogöra för hur de investeringar de planerar att finansiera inom ramen för moderniseringsfonden har utformats med beaktande av de politiska principerna, de förväntade synergierna mellan befintliga och framtida investeringar inom ramen för moderniseringsfonden och reformer och investeringar inom ramen för NRP-planen.

Artikel 83
Ändringar av förordning (EU) 2023/955

Förordning (EU) 2023/955 ska ändras på följande sätt:

(1) Artikel 10 ska ersättas med följande:

”Artikel 10
Fondens medel

1. Ett högsta belopp på 65 000 000 000 EUR i löpande priser för perioden 1 januari 2026–31 december 2032 ska göras tillgängligt för genomförandet av de

sociala klimatplanerna i enlighet med artiklarna 10a.8b, 30d.3 och 30d.4 i direktiv 2003/87/EG. Detta belopp ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål vid tillämpning av artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 30d.4 sjätte stycket i direktiv 2003/87/EG.

De årliga beloppen får, inom ramen för det högsta belopp som fastställs i första stycket i denna punkt, inte överstiga de belopp som avses i artikel 30d.4 fjärde stycket i direktiv 2003/87/EG.

Beloppen för åren 2028–2032 ska göras tillgängliga för genomförande av investeringarna och åtgärderna i den sociala klimatplanen inom ramen för de nationella och regionala partnerskapsplanerna i enlighet med artikel 27a i denna förordning och artikel 20 i förordning XXX [förordningen om NRP-planer] för perioden 2028–[2032].

Om det utsläppshandelssystem som inrättats i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG skjuts upp till 2028 enligt artikel 30k i det direktivet ska det högsta belopp som ska göras tillgängligt vara 54 600 000 000 EUR och de årliga belopp som anslås får inte överstiga de respektive belopp som anges i artikel 30d.4 femte stycket i direktiv 2003/87/EG.

2. Genom undantag från artikel 22.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 19 i den här förordningen ska åtagandebemyndiganden som täcker det relevanta årliga belopp som avses i punkt 1 i den här artikeln automatiskt göras tillgängliga i början av varje budgetår, från och med den 1 januari 2026, upp till de relevanta tillämpliga årliga belopp som avses i punkt 1 andra och fjärde styckena.

3. De belopp som avses i punkt 1 får också täcka utgifter för den förberedelse, övervakning, kontroll, revision och utvärdering som krävs för att förvalta fonden och för att uppnå dess mål, särskilt studier, sakkunnigmöten, samråd med berörda parter, informations- och kommunikationsåtgärder, inbegripet inkluderande utåtriktade insatser, och central kommunikation om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till denna förordnings mål, utgifter för it-nätverk som fokuserar på informationsbehandling och informationsutbyte, gemensamma it-verktyg, samt alla andra utgifter för tekniskt och administrativt stöd som kommissionen har för förvaltningen av fonden. Utgifterna får också täcka kostnader för annan stödverksamhet, såsom kvalitetskontroll och övervakning av projekt på fältet, samt kostnader för inbördes rådgivning och sakkunniga för bedömning och genomförande av de stödberättigande åtgärderna.”

(2) Följande artikel ska införas som artikel 27a:

”Artikel 27a
Sociala klimatplaner och nationella och regionala partnerskapsplaner

1. Medlemsstaterna ska i de nationella och regionala partnerskapsplaner som ska lämnas in i enlighet med artikel 21 i förordning XXX [förordningen om NRP-planer] ta med investeringar och åtgärder i de sociala klimatplaner som utarbetats och antagits i enlighet med denna förordning i ett särskilt kapitel, i enlighet med artikel 80 i förordning XX [förordningen om NRP-planer].

2. Bestämmelserna i förordning XXX [förordningen om NRP-planer] ska tillämpas på kapitlet om sociala klimatplaner.

3. Genom undantag från punkt 3 får en medlemsstat välja att fortsätta att genomföra sitt kapitel om sociala klimatplaner enligt bestämmelserna i den här förordningen. Om det uppstår tvekan om huruvida förordning XXX [förordningen om NRP-planer] eller den här förordningen ska tillämpas har den här förordningen företräde, med undantag för artiklarna 6, 8 och 9 i förordning XXX [förordningen om NRP-planer].

4. Utan att det påverkar utestående betalningsansökningar som lämnats in till kommissionen av en medlemsstat i enlighet med artikel 20 i den här förordningen ska kommissionen, när det genomförandebeslut har antagits som avses i artikel 23 [kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut] om godkännande av den nationella och regionala partnerskapsplanen, ändra eller upphäva den överenskommelse som anges i artikel 19 i den här förordningen, om en sådan överenskommelse har ingåtts med medlemsstaterna.”

AVDELNING XI
INSTITUTIONELLA BESTÄMMELSER OCH SLUTBESTÄMMELSER

KAPITEL 1
Konkurrensregler för jordbruks-, fiskeri- och vattenbrukssektorerna

Artikel 84
Regler för företag

Om stöd beviljas genom de interventioner som avses i artikel 35.1 i förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] till olika former av samarbete mellan företag, får det endast beviljas för sådana samarbetsformer som är förenliga med konkurrensreglerna i förordning (EU) nr 1308/2013.

Artikel 85
Statligt stöd

1. Om inte annat föreskrivs i denna artikel ska artiklarna 107, 108 och 109 i EUF-fördraget tillämpas på stöd enligt förordning (EU) 202X/XXXX [GJP-förordningen] och förordning (EU) nr 1308/2013 när det gäller de olika typer av interventioner som anges i del II avdelning I kapitel IIa i den förordningen, eller på stöd som medlemsstaterna beviljar företag inom unionens fiskeri- och vattenbrukssektorer.

2. Artiklarna 107, 108 och 109 i EUF-fördraget ska inte tillämpas på stöd som betalas ut av medlemsstaterna i enlighet med och i överensstämmelse med denna förordning eller på det nationella bidrag till stödberättigande kostnader som medlemsstaterna tillhandahåller för de interventioner som avses i artikel 35.1 d–f och h–r eller på ytterligare nationell finansiering som ges för de interventioner som avses i artikel 35.1 d–f och h–r och som omfattas av artikel 42 i EUF-fördraget, eller på stöd som medlemsstaterna beviljar företag inom fiskeri- och vattenbrukssektorn och som omfattas av artikel 42 i EUF-fördraget.

3. Stöd som tillhandahålls av medlemsstaterna i enlighet med punkt 1 för insatser inom tillämpningsområdet för artikel 42 i EUF-fördraget, i syfte att ytterligare bidra till att finansiera de interventioner som avses i artikel 35.1 d–f och h–r i denna förordning, för vilka stöd beviljas från unionen vid någon tidpunkt under perioden för planen, får endast tillhandahållas om det är förenligt med denna förordning, förordning (EU) ... [GJP-förordningen] och förordning (EU) nr 1308/2013 och om det ingår i NRP-planen.

4. Medlemsstaterna får inte tillhandahålla ytterligare nationell finansiering för de interventioner som avses i artikel 35.1 a–c och g i denna förordning.

5. För de jordbruks-, fiskeri- och vattenbruksprodukter som omfattas av bilaga I till EUF-fördraget och för vilka artiklarna 107, 108 och 109 i EUF-fördraget är tillämpliga, får kommissionen tillåta, i enlighet med artikel 108 i EUF-fördraget, driftsstöd inom de sektorer som producerar, bearbetar och saluför dessa produkter, i syfte att avhjälpa de särskilda svårigheter som råder för jordbruks-, fiskeri- och vattenbruksproduktion i de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna till följd av områdenas isolering, ökaraktär, ringa storlek och ytterst avlägsna läge.

   Medlemsstaterna får bevilja kompletterande finansiering för genomförandet av interventioner i de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna i enlighet med denna förordning. Om så sker ska medlemsstaterna anmäla den ytterligare finansieringen till kommissionen, och kommissionen får godkänna den i enlighet med denna förordning som en del av planerna. Stöd som anmäls ska därmed anses ha anmälts i den mening som avses i första meningen i artikel 108.3 i EUF-fördraget.

6. Genom undantag från artikel 211 i förordning (EU) nr 1308/2013 och artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1184/2006[28] ska artiklarna 107, 108 och 109 i EUF-fördraget inte tillämpas på utbetalningar till stöd för lokal jordbruksproduktion och de särskilda försörjningsordningar som medlemsstaterna upprättar i enlighet med denna förordning.

KAPITEL 2
Delegering och kommittéförfarande

Artikel 86

Delegering av befogenheter rörande ändringar av vissa artiklar och bilagor

Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 87 [Utövande av delegeringen] för att ändra artiklarna 48 [Stöd för lokala jordbruks-, fiskeri- och vattenbruksprodukter], 58 [medlemsstaternas ansvar, rapportering av oriktigheter], 62 [beräkning av sanktionsavgifter för gårdsförvaltning], 63 [uppgiftsinsamling och registrering], 70 [IAKS] samt bilagorna VIII [delmål och mål], IX [genomförande], XI [begäran om utbetalning], XV [unionens åtgärder] och XIV [finansiella korrigeringar] till denna förordning för att anpassa dem till förändringar som inträffar under programperioden.

[28] Rådets förordning (EG) nr 1184/2006 av den 24 juli 2006 om tillämpning av vissa konkurrensregler på produktion av och handel med jordbruksvaror (EUT L 214, 4.8.2006, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1184/oj).

Artikel 87

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 86 ges till kommissionen tills vidare från och med den dag då denna förordning träder i kraft.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 86 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt punkt 5 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på en månad från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med en månad på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

7. Den befogenhet som enligt artikel 5.3 i förordning (EU) nr 1303/2013[29] ges kommissionen att anta en delegerad akt för att föreskriva en europeisk uppförandekod för partnerskap ska fortsätta att gälla för programperioden 2028–2034. Delegeringen av befogenhet ska utövas i enlighet med artikel 86 i den här förordningen.

Artikel 88

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

[29] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1303/oj).

KAPITEL 3
Förordning (EU, Euratom) 2024/2509

Artikel 89
Ändringar av förordning (EU, Euratom) 2024/2509

Artikel 63 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska ändras på följande sätt:

(1) I punkt 5 ska led a ersättas med följande:

”a) Uppgifter som ger en sann och rättvisande bild av genomförandets fortskridande under referensperioden, som den fastställs enligt sektorsspecifika regler, eller sina räkenskaper med utgifter som de haft under referensperioden, som den fastställs enligt sektorsspecifika regler, för utförande av de uppgifter de anförtrotts och som lagts fram för kommissionen för återbetalning.”

(2) Punkt 6 ska ersättas med följande:

”6. I de räkenskaper som avses i punkt 5 a ska det finnas uppgifter om förfinansiering och belopp för vilka indrivningsförfaranden pågår eller har slutförts. De uppgifter eller räkenskaper som avses i punkt 5 a ska åtföljas av en förvaltningsförklaring där det enligt uppfattningen hos dem som är ansvariga för förvaltningen av medlen intygas att

a) de uppgifter som ingår däri, inbegripet de uppgifter som avses i punkt 5 a, är rättvisande, fullständiga och korrekta,

b) utgifterna har använts för avsett ändamål, eller att de belopp som begärts för utbetalning från kommissionen har legat i linje med villkoren för utbetalning, enligt sektorsspecifika regler,

c) de kontrollsystem som införts säkerställer de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.”

(3) I punkt 7 ska första stycket ersättas med följande:

”De räkenskaper som avses i punkt 5 a eller de uppgifter på grundval av vilka utbetalning begärs från kommissionen och den sammanfattning som avses i punkt 5 b ska åtföljas av ett yttrande från ett oberoende revisionsorgan, som utarbetats i enlighet med internationellt vedertagna revisionsstandarder. I detta yttrande ska det anges om de kontrollsystem som inrättats fungerar tillfredsställande, säkerställas att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta och framgå om revisionsarbetet föranleder tvivel på vad som sägs i den förvaltningsförklaring som avses i punkt 6. I yttrandet ska det också fastställas huruvida de räkenskaper eller uppgifter som ligger till grund för begäran om utbetalning från kommissionen ger en sann och rättvisande bild och huruvida användningen av medel överensstämmer med tillämplig rätt eller huruvida de utgifter för vilka man ansökt om ersättning från kommissionen är lagliga och korrekta.

KAPITEL 4
Slutbestämmelser

Artikel 90
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT OCH DIGITAL ÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET 3
1.1 Förslagets eller initiativets titel 3
1.2 Berörda politikområden 3
1.3 Mål 3
1.3.1 Allmänt/allmänna mål 3
1.3.2 Specifikt/specifika mål 3
1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas 3
1.3.4 Prestationsindikatorer 3
1.4 Förslaget eller initiativet avser 4
1.5 Grunder för förslaget eller initiativet 4
1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet 4
1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna. 4
1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder 4
1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument 5
1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning 5
1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser 6
1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er) 6
2. FÖRVALTNING 8
2.1 Regler om uppföljning och rapportering 8
2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem 8
2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås 8
2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna 8
2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande) 8
2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter 9
3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER 10
3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten 10

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen 12
3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen 12
3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten 12
3.2.1.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål 17
3.2.2 Beräknad output som finansieras med driftsanslag 22
3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen 24
3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten 24
3.2.3.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål 24
3.2.3.3 Totala anslag 24
3.2.4 Beräknat personalbehov 25
3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten 25
3.2.4.2 Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål 26
3.2.4.3 Totalt personalbehov 26
3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar 28
3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen 28
3.2.7 Bidrag från tredje part 28
3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna 29
4. DIGITALA INSLAG 29
4.1 Krav med digital relevans 30
4.2 Data 30
4.3 Digitala lösningar 31
4.4 Interoperabilitetsbedömning 31
4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande 32

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034

1.2 Berörda politikområden

Konkurrenskraft

Regional utveckling

Sociala frågor

Jordbruk

Försvar

Beredskap

Migration och inrikes frågor

Sjöfart och fiskeri

Miljö- och klimatpolitik

Demokrati, kultur och EU:s värden

1.3 Mål

1.3.1 Allmänna mål

Fonden syftar till att

– minska de regionala obalanserna i unionen och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna samt främja europeiskt territoriellt samarbete,

– stödja sysselsättning av god kvalitet, utbildning och kompetens samt social inkludering och bidra till en socialt rättvis omställning till klimatneutralitet,

– stödja genomförandet av unionens gemensamma jordbrukspolitik,

– stödja genomförandet av unionens gemensamma fiskeripolitik,

– och skydda och stärka demokratin i unionen och upprätthålla unionens värden.

1.3.2 Specifika mål

Fondens specifika mål är uppbyggda kring fem pelare och syftar till att bidra till Europas hållbara välstånd i alla regioner och att stödja Europas försvarsförmåga och säkerhet, att stödja människor och stärka unionens samhällen och unionens sociala modell, att upprätthålla livskvaliteten i unionen, samt att skydda och stärka de grundläggande rättigheterna, demokratin, rättsstatsprincipen och upprätthålla unionens värden.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

I förslaget till förordning fastställs de finansiella reglerna för unionens stöd inom ramen för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet genom de nationella

och regionala partnerskapsplanerna (*planerna*), Interregplanen och EU-faciliteten. Den fastställer de finansiella resurserna för programperioden 2028–2034.

Denna nya fond syftar till att stärka unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning, stödja genomförandet av den gemensamma jordbruks- och fiskeripolitiken, stärka unionens konkurrenskraft, stärka migrationshanteringen och gränsförvaltningen samt stärka försvaret och säkerheten och skydda Europas demokrati. Det kommer också att bidra till andra övergripande EU-prioriteringar, såsom miljöskydd och kampen mot klimatförändringar, beredskap, främjande av rättsstatsprincipen och fullbordandet av den inre marknaden, i samverkan med andra EU-budgetprogram.

Stödet enligt de nationella och regionala partnerskapsplanerna kommer att anpassas till lokala behov och sammanhang, samtidigt som överensstämmelsen med EU:s prioriteringar säkerställs. Genom att samordnas med andra politikområden och förenkla genomförandet för alla stödmottagare förväntas sammanhållnings-, jordbruks-, inrikes- och socialpolitiken bli mer effektiva och motståndskraftiga.

Med sitt enda regelverk och ett minskat antal programplaneringsdokument syftar fonden till att avsevärt förenkla förfarandena och minska den administrativa bördan för stödmottagarna, medlemsstaterna och kommissionen, samtidigt som den tillhandahåller kraftfulla garantier för en regelbunden och effektiv användning av EU-medel.

Målbaserat genomförande och en kombination av ömsesidigt förstärkande investeringar och reformer kommer att ge mer effekt och valuta för pengarna. Utbetalningar kommer att vara villkorade av att i förväg överenskomna mål uppfylls, vilket förväntas leda till att medel och resultat levereras mer effektivt och snabbare.

Planerna kommer att integrera åtgärder som underlättar genomförandet, oavsett om det gäller utformning, genomförande eller uppföljning. Fonden kommer också att tillhandahålla tillräcklig flexibilitet, exempelvis genom etappvis fördelning av medel och bättre möjlighet att hantera oförutsedda kriser, särskilt genom EU-faciliteten.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Output- och resultatindikatorerna för att övervaka framsteg och resultat inom detta program kommer att motsvara de gemensamma indikatorer som anges i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 202X/XXXX [*prestationsförordningen*] som föreslås tillsammans med denna förordning.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☐ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[30]

☒ en förlängning av en befintlig åtgärd

☒ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

[30] I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

Fonden ska tillämpas från och med 2028 under hela den fleråriga budgetramens löptid.

Medlemsstaterna kommer att planera sina budgetanslag i enlighet med kraven i förordningen, särskilt med beaktande av de relevanta landsspecifika utmaningar som identifierats, bland annat inom ramen för den europeiska planeringsterminen och andra relevanta dokument som officiellt antagits med anknytning till de mål som stöds av fonden.

Den nya programperioden kommer att inledas den 1 januari 2028 och medlemsstaterna förväntas lämna in sin ursprungliga plan senast den 31 januari 2028 i syfte att säkerställa att den nya programperioden inleds i tid.

Genomförandet med direkt förvaltning inom ramen för EU-faciliteten kommer också att inledas omedelbart efter det att programmet har trätt i kraft.

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

Skäl för åtgärder på EU-nivå (ex ante): EU-mervärde skapas genom investeringar och reformer som inte skulle äga rum på annat sätt, genom en utvidgning av befintliga åtgärder och stödja integreringen av innovationer och genom att stärka kapaciteten hos medlemsstaternas förvaltningar. Det finns goda belägg för att EU:s politik inte skulle ha genomförts utan kompletterande investeringar från EU. Tack vare EU-finansiering har medlemsstaterna och deras regioner investerat i områden, målgrupper och reformer på ett sätt som skulle ha varit omöjligt med endast nationell finansiering. Samtidigt som behörigheten att hantera en del av den politik som omfattas av fonden ligger främst på nationell nivå, med tanke på omfattningen och effekten av utmaningarna, har åtgärden visat sig vara mer ändamålsenlig och effektiv om EU stöder medlemsstaternas ansträngningar och bidrar till att främja reformer som är till nytta för de enskilda länderna och för EU som helhet.

Förväntat europeiskt mervärde (ex post): Som framhävts av de senaste kriserna kräver de många utmaningar som Europas ekonomier och samhällen står inför – särskilt när det gäller bland annat jordbruk, säkerhet, social och territoriell sammanhållning samt klimatanpassning – fortsatt investeringar och reformer inom dessa områden. Initiativet förväntas bidra till att genomföra EU:s politik och prioriteringar inom dessa områden på ett samordnat och sammanhängande sätt, främja bästa praxis och samarbete (för att förbättra politikutformning och genomförandekapacitet samt underlätta transnationellt samarbete), främja EU:s värden (såsom rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna) samt bistå medlemsstaterna i att övervinna institutionella och regleringsmässiga hinder som motverkar uppfyllandet av EU:s politiska prioriteringar, inklusive genomförandet av EU:s regelverk och fullbordandet av den inre marknaden. Finansiering på unionsnivå ska också stödja EU:s kollektiva nyttigheter, såsom strategisk politik som medlemsstaterna inte kan prioritera tillräckligt på grund av exempelvis marknadsmisslyckanden, men som medför stora EU-omfattande fördelar. Dessa

omfattar projekt som gynnar fler än en medlemsstat, såsom gränsöverskridande projekt eller viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Denna fond bygger på erfarenheter från genomförandet av annan relevant unionsfinansiering under programperioden 2021–2027, där följande viktiga erfarenheter har gjorts:

(1) Förenkling: Det finns ett behov av att minska komplexiteten samt den administrativa bördan och kostnaderna för medlemsstaternas myndigheter, stödmottagare och kommissionen, som orsakas av dagens splittrade EU-stöd och samexistensen av olika regler för stödberättigande, genomförandemodeller och kontrollsystem.

(2) Flexibilitet: Behovet av en mer flexibel budget som kan tillgodose nya behov och nya prioriteringar under hela programperioden. Dessa flexibilitetsmöjligheter bör ingå i fondens utformning samtidigt som man säkerställer förutsägbarheten i EU-finansieringen och uppnåendet av långsiktiga politiska mål.

3) Samstämmighet Behovet av ökad samstämmighet mellan medel och politiska ramar. EU:s budget bör till fullo utnyttja sin storlek för att stimulera investeringar och reformer som bidrar till unionens mål och hantera nationella och regionala utmaningar på ett mer heltäckande och samordnat sätt. Detta bör bidra till större samstämmighet mellan EU:s prioriteringar och nationella och regionala åtgärder och öka valutan för pengarna.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Samstämmighet och komplementaritet mellan fonden och andra EU-fonder, särskilt Europeiska konkurrenskraftsfonden, Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), Erasmusprogrammet och instrumentet Europa i världen, ska säkerställas, särskilt genom den styrmekanism som ska ge vägledning om de centrala politiska prioriteringar som ska finansieras inom ramen för varje årligt budgetförfarande. Potentiella synergieffekter med konkurrenskraftsfonden, instrumentet Europa i världen och FSE härrör från möjligheten att stödja reformer och investeringar inom ramen för fonden som bidrar till gränsöverskridande initiativ och europeisk konkurrenskraft.

Kommissionen och medlemsstaterna bör i) säkerställa komplementaritet, synergier, samstämmighet och konsekvens mellan olika instrument på unionsnivå, nationell nivå och regional nivå, både under planeringsfasen och under genomförandet, ii) säkerställa ett nära samarbete mellan de myndigheter som ansvarar för genomförandet och kontrollen på unionsnivå, nationell nivå och, i tillämpliga fall, på regional nivå för att uppnå fondens mål.

Ekonomiskt stöd inom ramen för fonden kommer att ges utöver det stöd som ges inom ramen för andra unionsfonder och unionsprogram. Insatser kan få stöd från andra unionsprogram och unionsinstrument, under förutsättning att sådant stöd inte täcker samma kostnad. I detta syfte bör medlemsstaterna och kommissionen samarbeta för att utforma och genomföra insatser som samfinansieras inom ramen för den nationella och regionala partnerskapsplanen och andra unionsprogram för att säkerställa att dubbelfinansiering undviks.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Fonden kommer att tillhandahålla icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lån, om medlemsstaterna begär det, för att stödja uppfyllandet av fondens mål. Den kan också tillhandahålla finansiering i form av finansieringsinstrument. De nationella och regionala partnerskapsplanerna och Interregplanen kommer att genomföras genom delad förvaltning, medan faciliteten kommer att ha möjlighet att använda delad, direkt eller indirekt förvaltning beroende på typen av åtgärd och det effektivaste tillvägagångssättet.

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ **begränsad varaktighet**

– ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☒ budgetkonsekvenser från och med 2028 till och med 2034 för åtagandebemyndiganden och från och med 2028 till och med 2035 för betalningsbemyndiganden.

☐ **obegränsad varaktighet**

– Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☒ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☒ via genomförandeorgan[31]

☒ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☒ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☒ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☒ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☒ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden

– ☒ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☒ offentligrättsliga organ

– ☒ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☒ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☒ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten

– ☒· organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från

[31] Fonden kan (delvis) delegeras till ett genomförandeorgan, med förbehåll för resultatet av kostnads-nyttoanalysen och relaterade beslut som ska fattas, och för relaterade administrativa anslag för programgenomförande i kommissionen och genomförandeorganet som anpassas i enlighet med detta.

kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

För att övervaka genomförandet av fonden kommer ett system för att begära och verkställa utbetalningar från fonden att inrättas.

För att få medel från fonden bör medlemsstaterna lämna in sina nationella och regionala partnerskapsplaner för att fastställa vilka reformer, investeringar och andra interventioner som ska finansieras. Kommissionen ska bedöma dessa planer på grundval av de krav som anges i denna förordning. Utbetalningen av det ekonomiska bidraget kommer att ske efter det att de mål som överenskommits i förväg med den berörda medlemsstaten har uppfyllts. För detta ändamål får medlemsstaterna lämna in en betalningsansökan upp till sex gånger per år i enlighet med den mall som bifogas denna förordning.

Fondens prestation kommer att övervakas genom den prestationsram som anges i den prestationsförordning som föreslås tillsammans med denna förordning, bland annat genom den gemensamma förteckningen över interventionsområden och output- och prestationsindikatorer.

Kommissionen kommer att offentliggöra en genomföranderapport senast fyra år efter det att programmet började genomföras för att bedöma de framsteg som gjorts när det gäller att uppnå målen. Kommissionen kommer att göra en efterhandsutvärdering senast tre år efter programperiodens slut i syfte att bedöma programmets ändamålsenlighet, effektivitet, relevans, samstämmighet och mervärde för unionen.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

Förvaltningen, kontrollen och revisionen av fonden kommer att regleras av särskilda regler för att säkerställa transparens, ansvarsskyldighet och korrekt användning av EU-medel, i linje med tillämplig lagstiftning och principen om sund ekonomisk förvaltning.

Förordningen innehåller i synnerhet starka skyddsåtgärder för att säkerställa de nationella kontrollsystemens robusthet och kvalitet och möjliggöra effektiva och snabba åtgärder vid brister.

Viktiga krav i medlemsstaternas förvaltnings- och kontrollsystem, inbegripet förebyggande, upptäckt och korrigering av fall av bedrägeri, korruption och intressekonflikter samt efterlevnad av tillämplig lagstiftning, inbegripet regler för offentlig upphandling och statligt stöd, kommer att definieras tydligt på förhand och måste uppfyllas under hela genomförandet. Innan kommissionen godkänner en plan kommer den att bedöma om medlemsstaterna har lämpliga arrangemang för att uppfylla dessa krav och säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen. Dessa krav bör möjliggöra en maximal användning av befintliga strukturer som redan finns för förvaltningen av EU-medel, med eventuella anpassningar av förfarandena för att säkerställa tillräcklig säkerhet. Vid allvarliga brister måste medlemsstaterna vidta korrigerande åtgärder innan utbetalningar kan göras.

Kontrollernas omfattning och intensitet anpassas till fondens målbaserade genomförandemodell och bygger på en tydlig ordningsföljd och fördelning av uppgifter mellan kommissionen och medlemsstaterna.

I linje med principen om en samordnad granskning kommer kommissionens revisioner inom ramen för delad förvaltning först och främst att bestå av systemrevisioner för att undvika dubbla kontroller och revisioner och minska den administrativa bördan och därigenom ta itu med kraven på förenkling och förutsägbarhet. Revisionsmyndigheten bör utföra revisioner och säkerställa att det revisionsuttalande som lämnas till kommissionen är tillförlitligt. Revisionsuttalandet bör ge kommissionen garantier för att medlemsstatens förvaltnings- och kontrollsystem fungerar väl och att de påståenden som görs i den förvaltningsförklaring som lämnats in av samordningsorganet är korrekta.

Kommissionen kommer dock att behålla möjligheten att genomföra mer riktade kontroller, till exempel vid särskild risk eller misstanke om bedrägeri, korruption eller intressekonflikter, eller vid allvarlig överträdelse av en medlemsstats skyldigheter, och att agera i rätt tid och på ett proportionellt sätt om brister inte har åtgärdats på ett tillfredsställande sätt av medlemsstaten.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

Riskerna rör främst oriktigheter eller allvarlig bristande efterlevnad av medlemsstaternas skyldigheter enligt denna förordning, särskilt när det gäller skyddet av unionens ekonomiska intressen och efterlevnaden av de övergripande villkoren för rättsstatsprincipen och stadgan.

För att skydda unionens ekonomiska intressen fastställs i den föreslagna förordningen proportionella åtgärder på medlemsstats- och kommissionsnivå, i linje med deras respektive ansvarsområden.

Medlemsstaterna är skyldiga att upprätthålla stabila förvaltnings-, kontroll- och revisionssystem för att säkerställa att alla centrala krav uppfylls under hela genomförandet och att varje år tillhandahålla ett garantipaket för att rapportera om en sund och ändamålsenlig användning av medlen.

Kommissionen kommer att genomföra regelbundna revisioner av det arbete som utförs av nationella myndigheter för att bedöma de nationella förfarandenas robusthet och tillförlitlighet och kommer, när så är relevant, att utfärda rekommendationer med en tydlig tidsplan för genomförandet för att åtgärda brister. Det kommer att finnas en möjlighet att blockera betalningar när som helst under genomförandet och i linje med proportionalitetsprincipen, med beaktande av den konstaterade bristens art, varaktighet, allvar och omfattning.

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

Kommissionens bedömning av risknivån vid betalning och vid avslutande kommer att bygga på en uppsättning kriterier, t.ex. delmålens och målens riskprofil, informationen i det årliga garantipaket som medlemsstaterna lämnat, särskilt sammanfattningen av de nationella myndigheternas revisioner, resultaten av kommissionens egna revisioner samt resultaten från IAS och revisionsrättens revisioner. Med tanke på den nya metoden kommer de utgiftsnivåer med låg risk som ska anses motsvara väsentlighetströskeln att fastställas när genomförandet har inletts.

För att säkerställa att kontrollerna förblir kostnadseffektiva strävar kommissionen efter att hitta rätt balans mellan ändamålsenlighet, effektivitet och ekonomi. Den konkreta tillämpningen av principen om samordnad granskning bör tillämpas på fonden i syfte att minska den administrativa bördan och kostnaderna för mottagarna av unionsfinansiering samt för att undvika dubbla revisioner och förvaltningskontroller av samma åtgärder.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Förordningen innehåller de bestämmelser som är nödvändiga för att säkerställa att genomförandet av fonden är förenligt med skyddet av unionens ekonomiska intressen.

Unionens ekonomiska intressen ska skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet åtgärder för förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av bedrägeri, korruption och intressekonflikter, samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) är behörig att utföra administrativa utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) är behörig att utreda och lagföra bedrägeri och andra brott som påverkar unionens ekonomiska intressen. Varje person eller enhet som tar emot unionsmedel är skyldig att samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel beviljar likvärdiga rättigheter. Medlemsstaterna bör snabbt rapportera till kommissionen om oriktigheter som upptäckts, inklusive bedrägerier, och om uppföljningen av dem samt om uppföljningen av Olafs utredningar. De behöriga myndigheterna i de medlemsstater som deltar i det fördjupade samarbetet om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten i enlighet med förordning (EU) 2017/1939 bör också utan onödigt dröjsmål rapportera till Europeiska åklagarmyndigheten om alla brottsliga handlingar avseende vilka den skulle kunna utöva sin behörighet, i enlighet med förordning (EU) 2017/1939.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.[1]	från Efta-länder[2]	från kandidatländer och potentiella kandidater[3]	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
1	02. Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet	**Diff.**	**JA**	**JA**	**JA**	**JA**
1	02.01 Stödutgifter för den nationella och regionala partnerskapsfonden	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
1	02.02 Nationella och regionala partnerskapsplaner och Interregplaner – Operativa utgifter	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
1	02.02.01 EU:s hållbara välstånd	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.02 Europas försvarsförmåga och säkerhet	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.02.01 Migration, asyl, gränsförvaltning, visering och inre säkerhet	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.02.02 Övriga	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02 02 03 Stödja människor, stärka Europas samhällen och Europas sociala modell	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.04 Upprätthållande av Europas livskvalitet	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.04.01 GJP- och GFP-interventioner	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
1	02.02.04.02 Övriga	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.05 Skydd av demokratin och rättsstatsprincipen i unionen och upprätthållande av unionens värden	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.06 Flexibilitet	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.07 Interreg-plan	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.02.08 Tekniskt stöd på kommissionens initiativ – driftsutgifter	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.03 EU-faciliteten	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02 03 01 Unionsåtgärder	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.03.01.01 Krissituationer – Europeiska unionens solidaritet	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.03.01.02 Unionens säkerhetsnät (stabilisering av jordbruksmarknaderna)	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.03.01.03 Migration, asyl, gränsförvaltning, visering och inre säkerhet	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.03.01.04 Andra unionsåtgärder	Diff.	JA	JA	JA	NEJ
1	02.03.02. Buffert för nya utmaningar och prioriteringar	Diff.	JA	JA	JA	NEJ

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Rubrik i den fleråriga budgetramen	**1**

			År	År	År	År	År	År	År	**TOTALT budgetram 2028–2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
Driftsanslag										
02. Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet	Åtaganden	(1a)	135 571,000	133 134,000	130 131,000	127 411,000	123 879,000	111 535,000	103 415,000	**865 076,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02.01 Stödutgifter för den nationella och regionala partnerskapsfonden	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02 Nationella och regionala partnerskapsplaner och Interregplaner – Operativa utgifter	Åtaganden	(1a)	123 887,000	122 988,000	120 223,000	117 315,000	114 259,000	101 388,000	93 083,000	**793 143,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02.02.01 EU:s hållbara välstånd	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.02 Europas försvarsförmåga och säkerhet	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.02.01 Migration, asyl, gränsförvaltning, visering och inre säkerhet	Åtaganden	(1a)	5 847,000	5 633,000	5 407,000	5 170,000	4 922,000	3 945,000	3 291,510	**34 215,510**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**

02.02.02.02 Övriga	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02 02 03 Stödja människor, stärka Europas samhällen och Europas sociala modell	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.04 Upprätthållande av Europas livskvalitet	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.04.01 GJP- och GFP-interventioner	Åtaganden	(1a)	42 272,000	42 268,000	42 265,000	42 261,000	42 257,000	42 204,000	42 172,000	**295 699,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02.02.04.02 Övriga	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.05 Skydd av demokratin och rättsstatsprincipen i unionen och upprätthållande av unionens värden	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.06 Flexibilitet	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.02.07 Interreg-plan	Åtaganden	(1a)	0,000	1 753,000	1 782,000	1 810,000	1 840,000	1 524,000	1 555,000	**10 264,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02.02.08 Tekniskt stöd på kommissionens initiativ – driftsutgifter	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.03 EU-faciliteten	Åtaganden	(1a)	11 684,000	10 146,000	9 909,000	10 095,000	9 621,000	10 147,000	10 331,000	**71 933,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02 03 01 Unionsåtgärder	Åtaganden	(1a)	10 512,000	8 951,000	8 690,000	8 852,000	8 353,000	8 853,000	9 012,000	**63 223,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02.03.01.01 Krissituationer – Europeiska unionens solidaritet	Åtaganden	(1a)	2 706,000	2 760,000	2 815,000	2 872,000	2 929,000	2 988,000	3 047,000	**20 117,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
02.03.01.02 Unionens säkerhetsnät (stabilisering av jordbruksmarknaderna)	Åtaganden	(1a)	900,000	900,000	900,000	900,000	901,000	900,000	900,000	**6 301,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**

02.03.01.03 Migration, asyl, gränsförvaltning, visering och inre säkerhet	Åtaganden	(1a)	3 401 000	3 469 000	3 539 000	3 609 000	3 682 000	3 755 000	3 830 000	**25 285 000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.03.01.04 Andra unionsåtgärder	Åtaganden	(1a)								**0,000**
	Betalningar	(2a)								**0,000**
02.03.02. Buffert för nya utmaningar och prioriteringar	Åtaganden	(1a)	1 172,000	1 195,000	1 219,000	1 243,000	1 268,000	1 294,000	1 319,000	**8 710,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.							**0,000**
TOTALA anslag	Åtaganden	=1a+1b+3	**135 571,000**	**133 134,000**	**130 131,000**	**127 411,000**	**123 879,000**	**111 535,000**	**103 415,000**	**865 076,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

			År	År	År	År	År	År	År	**TOTALT budgetram 2028–2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
TOTALA driftsanslag (inklusive bidrag till decentraliserade byråer)	Åtaganden	(4)	135 571,000	133 134,000	130 131,000	127 411,000	123 879,000	111 535,000	103 414,000	**865 076,000**
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ÿ TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK 1 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	**135 571,000**	**133 134,000**	**130 131,000**	**127 411,000**	**123 879,000**	**111 535,000**	**103 415,000**	**865 076,000**
	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALA driftsanslag (inklusive bidrag till decentraliserade byråer)	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

Ÿ TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK 1 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Rubrik i den fleråriga budgetramen	**4**

		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
Ÿ Personalresurser		435,090	435,090	435,090	435,090	435,090	435,090	435,090	**3045,630**
Ÿ Övriga administrativa utgifter		26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	**188,461**
TOTALT	Anslag	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**3234,091**

TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**3234,091**

		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–4	Åtaganden	**136 033,013**	**133 596,013**	**130 593,013**	**127 873,013**	**124 341,013**	**111 997,013**	**103 877,013**	**868 310,091**

i den fleråriga budgetramen	Betalningar	**p.m.**								

3.2.1.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

Sociala klimatfonden			År	År	År	År	År	År	År	**TOTALT budgetram 2028–2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
• Driftsanslag										
02 02 03 Stödja människor, stärka Europas samhällen och Europas sociala modell	Åtaganden	(1a)	10 481,600	10 281,600	10 081,600	9 781,600	9 381,600			**50 008,000**
	Betalningar	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			**50 008,000**
• Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program[3]										
02,0102		(3)	**18,400**	**18,400**	**18,400**	**18,400**	**18,400**			**92,000**
TOTALA anslag för rubrik 1	Åtaganden	=1a+1b+3	**10500,000**	**10300,000**	**10100,000**	**9800,000**	**9400,000**			**50100,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**			

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output			**År**		**År**		**År**		**År**		**År**		**År**		**År**		**TOTALT 2028–2034**	
⇩			**2028**		**2029**		**2030**		**2031**		**2032**		**2033**		**2034**			
	OUTPUT																	
	Typ	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.
SPECIFIKT MÅL nr 1…																		
- Output																	**0**	**0,000**
- Output																	**0**	**0,000**
- Output																	**0**	**0,000**
Delsumma för specifikt mål nr 1			**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**

SPECIFIKT MÅL nr 2…																		
- Output																	**0**	**0,000**
- Output																	**0**	**0,000**
- Output																	**0**	**0,000**
Delsumma för specifikt mål nr 2			**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**
TOTALT			**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**	**0**	**0,000**

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT 2028–2034	EFTER 2034	TOTALSUMMA
RUBRIK 7										
Personalresurser	435,090	435,090	435,090	435,090	435,090	435,090	435,090	**3045,630**	435,090	**3480,720**
Övriga administrativa utgifter	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	**188,461**	26,923	**215,384**
Delsumma för RUBRIK 7	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**462,013**	**3234,091**	**462,013**	**3696,104**
Utanför RUBRIK 7										
Personalresurser	29,290	29,290	29,290	29,290	29,290	29,290	29,290	**205,030**	29,290	**234,320**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**205,030**	**29,290**	**234,320**
TOTALT	**491,303**	**491,303**	**491,303**	**491,303**	**491,303**	**491,303**	**491,303**	**3439,121**	**491,303**	**3930,424**

3.2.3.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT 2028–2034	EFTER 2034	TOTALSUMMA
RUBRIK 7										
Personalresurser	7,150	7,150	7,150	7,150	7,150	0,000	0,000	**35,751**	0,000	**35,751**
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**7,150**	**7,150**	**7,150**	**7,150**	**7,150**	**0,000**	**0,000**	**35,751**	**0,000**	**35,751**
Utanför RUBRIK 7										
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**	0,000	**0,000**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**7,150**	**7,150**	**7,150**	**7,150**	**7,150**	**0,000**	**0,000**	**35,751**	**0,000**	**35,751**

3.2.3.3 Totala anslag

TOTALA ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT 2028–2034	EFTER 2034	TOTALSUMMA
RUBRIK 7										

Personalresurser	442,240	442,240	442,240	442,240	442,240	435,090	435,090	**3081,381**	0,000	**3081,381**
Övriga administrativa utgifter	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	26,923	**188,461**	0,000	**188,461**
Delsumma för RUBRIK 7	**469,163**	**469,163**	**469,163**	**469,163**	**469,163**	**462,013**	**462,013**	**3269,842**	**0,000**	**3269,842**
Utanför RUBRIK 7										
Personalresurser	29,290	29,290	29,290	29,290	29,290	29,290	29,290	**205,030**	0,000	**205,030**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**29,290**	**205,030**	**0,000**	**205,030**
TOTALT	**498,453**	**498,453**	**498,453**	**498,453**	**498,453**	**491,303**	**491,303**	**3474,872**	**0,000**	**3474,872**

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag från de tjänster som redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom dessa tjänster, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas de tjänster som ansvarar för förvaltningen av fonden enligt det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Dessa uppskattningar omfattar även de personalresurser och andra utgifter av administrativ karaktär som krävs för genomförandet av de mål som anges i förordning (EU) 202X/XXX [återvändande och återtagande, solidaritet], förordning (EU) 202X/XXX [stöd till den gemensamma viseringspolitiken] och förordning (EU) 202X/XXX [gränsöverskridande samarbete i samband med terrorism och grov och organiserad brottslighet] och genomförandet av unionsstöd enligt förordning (EU) 202X/XXX [genomförande av unionsstöd för GJP], förordning (EU) 202X/XXX [genomförande av unionsstöd för regional utveckling], förordning (EU) 202X/XXX [genomförande av unionsstöd för sysselsättning, kompetens och social delaktighet], förordning (EU) 202X/XXX [genomförande av unionsstöd för GFP/havspolitik].

3.2.4 Beräknat personalbehov

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	EFTER **2034**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)								
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	250	250	250	250	250	250	250	250
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0	0

Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] [2]	- vid huvudkontoret	230	230	230	230	230	230	230	230
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT		**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**

3.2.4.2 Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	EFTER **2034**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)									
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		0	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)		0	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)[1]									
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] [2]	- vid huvudkontoret	57	57	57	57	57	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT		**57**	**57**	**57**	**57**	**57**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.3 Totalt personalbehov

TOTALA ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	EFTER **2034**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0	0

01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)		0	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)									
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		250	250	250	250	250	250	250	250
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] [2]	- vid huvudkontoret	287	287	287	287	287	230	230	230
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT		**2717**	**2717**	**2717**	**2717**	**2717**	**2660**	**2660**	**2660**

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	**Särskild ytterligare personal***		
		Finansieras genom rubrik 7 eller forskning	**Finansieras genom BA-post**	**Finansieras genom avgifter**
Tjänster i tjänsteförteckningen	2180			Ej tillämpligt
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)	537*			Ej tillämpligt

* Detta belopp omfattar 57 heltidsekvivalenter för Sociala klimatfonden, som finansieras genom inkomster avsatta för särskilda ändamål.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Programförvaltning, allmänt administrativt, ekonomiskt och tekniskt stöd, samordning av politiken, revision
Extern personal	Programförvaltning, allmänt administrativt, ekonomiskt och tekniskt stöd, samordning av politiken, revision

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År	År	År	År	År	År	År	**TOTALT 2028–2034**
	2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
RUBRIK 7								

It-utgifter (centralt)	19,926	19,926	19,926	19,926	19,926	19,926	19,926	**139,482**
Delsumma för RUBRIK 7	**19,926**	**19,926**	**19,926**	**19,926**	**19,926**	**19,926**	**19,926**	**139,482**
Utanför RUBRIK 7								
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter								
Delsumma utanför RUBRIK 7	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
TOTALT	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

3.2.6 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

– ☐ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

År	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **20232**	År **2033**	År **2034**	Totalt
EES/EFTA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Kandidatländer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Tredjeländer, inkl. grannländer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

– ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.

– ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

  – ☐ Påverkan på egna medel

  – ☐ Påverkan på andra inkomster

  – ☐ ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[32]			
		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**

[32] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

	budgetåret				
Artikel …….					

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Om det politiska initiativet inte bedöms omfatta några krav med digital relevans:

Motivera varför digitala medel inte kan användas för att förbättra genomförandet av politiken och varför principen om digitalt som standard inte är tillämplig.

I övriga fall:

Beskriv på ett övergripande sätt kraven med digital relevans och relevanta kategorier (data, processdigitalisering och processautomatisering, digitala lösningar och/eller digitala offentliga tjänster)

Hänvisning till kravet	**Beskrivning av kravet**	**Aktörer som påverkas eller berörs av kravet**	**Övergripande processer**	**Kategorier**
Artikel 3 om specifika mål och artikel 22 om krav för den nationella och regionala partnerskapsplanen	Planerna ska på ett heltäckande och lämpligt sätt bidra till fondens specifika mål, med beaktande av den berörda medlemsstatens specifika utmaningar, inbegripet följande. i) Stödja den digitala omställningen och främja utveckling och användning av avancerad teknik och IKT-konnektivitet, samtidigt som man tar itu med den digitala klyftan. ii) Stödja den [...] digitala omställningen av transporter. iii) Förbättra attraktionskraften och levnadsstandarden i landsbygds- och kustområden och rättvisa arbetsvillkor och [...] påskynda den	Medlemsstaterna	Stöd till den digitala omställningen	Digitala lösningar och/eller digitala offentliga tjänster, digital infrastruktur, utbildning

	digitala omställningen för en blomstrande livsmedelssektor. Planerna ska bland annat överensstämma med de [...] nationella strategiska färdplanerna för det digitala decenniet enligt beslut (EU) 2022/2481 och på ett effektivt sätt bidra till att stödja den digitala och datadrivna omställningen av jordbruk och landsbygdsområden.			
Artikel 63 Insamling och registrering av uppgifter	Medlemsstaterna ska samla in, registrera och elektroniskt lagra den information som krävs om i) stödmottagaren, ii) mottagaren och slutmottagaren, iii) entreprenören, iv) underleverantören, v) insatsen, vi) om lokalt ledd utveckling för varje lokal aktionsgrupp, vii) om varje operativ grupp inom det europeiska innovationspartnerskapet för revision och kontroller, transparens och prestationsövervakning, analys, utvärdering och statistik, samtidigt som uppgifternas säkerhet, integritet och konfidentialitet säkerställs, och autentisering av de uppgifter som används samt möjliggöra automatiskt utbyte av uppgifter med det elektroniska system som identifierats av kommissionen.	Medlemsstaterna, Europeiska kommissionen	Insamling och registrering av uppgifter	Data
Artikel 64 om transparens	Medlemsstaterna ska se till att en webbplats är operativ om information om stöd enligt denna förordning finns tillgänglig och omfattar planens mål, verksamhet,	Medlemsstaterna	Transparens	Data

	tillgängliga finansieringsmöjligheter och resultat. Medlemsstaterna bör också se till att den information som avses i artikel 63 offentliggörs på webbplatsen. De bör också se till att de uppgifter som avses i [prestationsförordningen] offentliggörs på webbplatsen.			
Artikel 64 om transparens	Europeiska kommissionen ska offentliggöra de uppgifter som avses i artikel 63 på den centraliserade webbplats som avses i [prestationsförordningen].	Europeiska kommissionen	Transparens	Data
Artikel 58 [om medlemsstaternas ansvarsområden] och bilaga IV om centrala krav för medlemsstatens förvaltnings-, kontroll- och revisionssystem och bilaga XVI om Sociala klimatfonden 2027,	Medlemsstaterna ska säkerställa rapportering av misstänkta fall av bedrägeri, korruption och oriktigheter, inbegripet intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra överträdelser av tillämplig lagstiftning i kommissionens system för hantering av oriktigheter. Kommissionen ska varje år sammanfatta och offentliggöra denna information och vidarebefordra den till Europaparlamentet. Medlemsstaterna ska säkerställa att allt officiellt informationsutbyte med kommissionen sker genom ett elektroniskt system för datautbyte som avses i bilaga XVI [Sociala klimatfonden 2027]: elektroniskt system för datautbyte mellan	Medlemsstaterna, Europeiska kommissionen	Insamling och registrering av uppgifter	Data

	medlemsstaterna och kommissionen]			
Artikel 58 om medlemsstaternas ansvarsområden	Medlemsstaterna ska se till att allt informationsutbyte mellan stödmottagare och planmyndigheterna samt med kommissionen sker med hjälp av system för elektroniskt datautbyte.	Medlemsstaterna	Digitalisering av processer	Data
Bilaga XIV om unionsåtgärder som stöds genom EU-faciliteten	Faciliteten ska stödja genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken, bland annat genom att tillhandahålla vetenskaplig rådgivning, datainsamling och kunskap i syfte att främja sunda och effektiva fiskeriförvaltningsbeslut, utveckla och genomföra EU:s system för fiskerikontroll, främja rena och friska hav, utveckla och sprida marknadsinformation för fiskeri- och vattenbruksprodukter samt främja sjöfartsskydd och övervakning.	Europeiska kommissionen	Insamling och registrering av uppgifter	Digitala datalösningar

4.2 Data

Övergripande beskrivning av data som omfattas

Typ av data	**Hänvisning till kravet/kraven**	**Standard och/eller specifikation (i tillämpliga fall)**
Uppgifter om i) stödmottagaren, ii) mottagaren och slutmottagaren, iii) entreprenören, iv) underleverantören, v) insatsen, vi) lokalt ledd utveckling för varje lokal aktionsgrupp, vii) om	Artikel 63 Insamling och registrering av uppgifter	Kommissionen ska offentliggöra dessa uppgifter, med förbehåll för de undantag som föreskrivs i förordningen, på en centraliserad webbplats med den andel unionsbidrag som avses i

varje operativ grupp inom det europeiska innovationspartnerskapet		[prestationsförordningen]. Uppgifter om namn och efternamn, om det rör sig om en fysisk person, eller namn, om det rör sig om en juridisk person, får inte offentliggöras, om det belopp som de erhållit under ett år är högst 2 500 EUR.
Information om målen, verksamheten, tillgänglig finansiering och finansieringsmöjligheter i medlemsstatens plan. Uppgifter om i) stödmottagaren, ii) mottagaren och slutmottagaren, iii) entreprenören, iv) underleverantören, v) insatsen, vi) lokalt ledd utveckling för varje lokal aktionsgrupp, vii) om varje operativ grupp inom det europeiska innovationspartnerskapet. Information om de relevanta delar som avses i prestationsförordningen när det gäller ansökningsomgångar och anbud inom ramen för fonden Tidsplan för de planerade ansökningsomgångarna inom ramen för fonden.	Artikel 64 om transparens	Uppgifterna ska vara på minst ett av medlemsstatens officiella språk och/eller engelska, franska eller tyska och ska finnas tillgängliga på webbplatsen i två år från och med den dag då de ursprungligen offentliggjordes. De uppgifter som offentliggörs på webbplatsen ska vara digitaliserbara, öppna, interoperabla och maskinläsbara, vilket gör det möjligt att sortera, söka, extrahera, jämföra och återanvända uppgifter. Informationen ska uppdateras åtminstone varje halvår. Informationen om ansökningsomgångarna ska uppdateras minst två gånger om året.
Uppgifter för övervakning, framstegsrapportering, utvärdering, kontroll av den ekonomiska förvaltningen och revisioner	Artikel 58 om medlemsstaternas ansvarsområden och bilaga XVI om Sociala klimatfonden 2027	Medlemsstaterna ska ha system och förfaranden för att säkerställa att alla styrkande handlingar som krävs för verifieringskedjan avseende en åtgärd som stöds av fonden hålls på lämplig nivå under en tioårsperiod från och med den 31 december det år då kommissionens sista utbetalning till medlemsstaten görs. Om ett prövningsförfarande har inletts, ett överklagande har lämnats eller ett

		domstolsförfarande har inletts, ska verifikaten bevaras till dess att sådana förfaranden eller eventuella efterföljande indrivningsförfaranden har avslutats.
Elektroniska system för datautbyte	Artikel 58 om medlemsstaternas ansvarsområden	Dessa system ska bland annat omfatta användning av automatiska och interaktiva formulär och beräkningar, säkerställa registrering och lagring av uppgifter i systemet, vilket möjliggör både administrativa kontroller av betalningsansökningar som lämnas in av stödmottagare och revisioner samt automatisk synkronisering och överföring av uppgifter mellan stödmottagarnas och medlemsstaternas system.

Överensstämmelse med EU:s datastrategi

Förklara hur kravet/kraven överensstämmer med EU:s datastrategi

Förordningen bidrar till de allmänna målen i EU:s datastrategi, eftersom det syftar till att underlätta modern och effektiv datahantering och datadelning, bland annat i syfte att stödja offentliga förvaltningar och underlätta bättre beslutsfattande, dvs. bättre datahantering kommer att möjliggöra en förstärkt styrning av programförvaltningen.

Varje medlemsstat måste också säkerställa överensstämmelse med sin nationella strategiska färdplan för det digitala decenniet enligt beslut (EU) 2022/2481 när den utformar sin nationella och regionala partnerskapsplan.

Överensstämmelse med engångsprincipen

Förklara hur engångsprincipen har beaktats och hur möjligheten att återanvända befintliga data har utforskats

//

Förklara hur nyskapade data är sökbara, tillgängliga, kompatibla och återanvändbara samt uppfyller standarder för hög kvalitet

De uppgifter som offentliggörs på webbplatsen ska vara digitaliserbara, öppna, interoperabla och maskinläsbara, vilket gör det möjligt att sortera, söka, extrahera, jämföra och återanvända uppgifter.

Dataflöden

Övergripande beskrivning av dataflöden

Typ av data	**Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven**	**Aktör som tillhandahåller data**	**Aktör som tar emot data**	**Utlösande faktor för datautbyte**	**Frekvens (i tillämpliga fall)**
Uppgifter om i) stödmottagaren, ii) mottagaren och slutmottagaren, iii) entreprenören, iv) underleverantören, v) insatsen, vi) lokalt ledd utveckling för varje lokal aktionsgrupp, vii) om varje operativ grupp inom det europeiska innovationspartnerskapet	Artikel 63	Medlemsstaterna	Europeiska kommissionen	Antagande av beslutet om godkännande av planen	Två gånger per år, årligen för interventioner till stöd för den gemensamma jordbrukspolitiken
Uppgifter om i) stödmottagaren, ii) mottagaren och slutmottagaren, iii) entreprenören, iv) underleverantören, v) insatsen, vi) lokalt ledd utveckling för varje lokal aktionsgrupp, vii) om varje operativ grupp inom det europeiska	Artikel 64	Europeiska kommissionen	Allmänheten	Mottagande av information från medlemsstaten	Regelbundna uppdateringar på grundval av information från medlemsstaterna

innovationspartnerskapet					
Information om målen, verksamheten, tillgänglig finansiering och finansieringsmöjligheter i medlemsstatens plan. Uppgifter om i) stödmottagaren, ii) mottagaren och slutmottagaren, iii) entreprenören, iv) underleverantören, v) insatsen, vi) lokalt ledd utveckling för varje lokal aktionsgrupp, vii) om varje operativ grupp inom det europeiska innovationspartnerskapet Information kopplad till artikel 10.3 i prestationsförordningen. Tidsplan för de planerade ansökningsomgångarna inom ramen för fonden.	Artikel 64	Medlemsstaterna	Allmänheten	Antagande av beslutet om godkännande av planen	Webbplatsen ska vara i drift inom sex månader efter antagandet av kommissionens beslut om godkännande av planen. Uppgifterna ska uppdateras var sjätte månad.

4.3 Digitala lösningar

Övergripande beskrivning av digitala lösningar

Digital lösning	Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven	Huvudsakliga föreskrivna funktioner	Ansvarigt organ	Hur tillgodoses tillgängligheten?	Hur övervägs möjligheten till återanvändning?	Användning av AI-teknik (i tillämpliga

						fall)
//						

Förklara, för varje digital lösning, hur den digitala lösningen uppfyller tillämplig digital politik och lagstiftning.

De digitala lösningar som stöds av de framtida nationella och regionala partnerskapsplanerna kommer att anpassas till varje medlemsstats nationella och regionala behov och utmaningar, i syfte att säkerställa ett effektivt genomförande av planernas mål och medlemsstaternas efterlevnad av sina skyldigheter enligt denna förordning. Kommissionen får också utveckla nya digitala lösningar och/eller vid behov uppgradera befintliga lösningar för att fullgöra sina skyldigheter enligt denna förordning.

Digital lösning #1

Digital och/eller sektoriell politik (i tillämpliga fall)	**Beskrivning av överensstämmelse**
Förordningen om artificiell intelligens	Ej tillämpligt
EU:s cybersäkerhetsram	Ej tillämpligt
eIDA	Ej tillämpligt
Den gemensamma digitala ingången och IMI	Ej tillämpligt
Övriga	Ej tillämpligt

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Övergripande beskrivning av den digitala offentliga tjänst/de digitala offentliga tjänster som påverkas av kravet

Digital offentlig tjänst eller kategori av digitala offentliga tjänster	**Beskrivning**	**Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven**	**Lösning(ar) för ett interoperabelt Europa**	**Andra interoperabilitetslösningar**

Ej tillämpligt	//	//	//	//

Vid utförandet av sina uppgifter får planmyndigheterna använda ett enda gemensamt integrerat och interoperabelt informations- och övervakningssystem, inbegripet ett gemensamt verktyg för datautvinning och riskgradering, i enlighet med artikel 36.2 d i budgetförordningen, för att få tillgång till och analysera relevanta uppgifter, i syfte att främja en allmän tillämpning av systemet i medlemsstaterna.

Kravets/kravens inverkan på gränsöverskridande interoperabilitet vad gäller digitala offentliga tjänster

Digital offentlig tjänst #1

Bedömning	**Åtgärd/åtgärder**	**Potentiella återstående hinder (i tillämpliga fall)**
Överensstämmelse med befintlig digital och sektoriell politik. **Ange tillämplig digital och sektoriell politik som identifierats**	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Organisatoriska åtgärder för ett smidigt tillhandahållande av gränsöverskridande digitala offentliga tjänster **Ange planerade förvaltningsåtgärder**	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Åtgärder som vidtagits för att säkerställa en samstämmig förståelse av data **Ange dessa åtgärder**	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Användning av gemensamt överenskomna öppna tekniska specifikationer och standarder	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

Ange dessa åtgärder		

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Övergripande beskrivning av åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Beskrivning av åtgärden	**Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven**	**Kommissionens roll** (i tillämpliga fall)	**Aktörer som ska involveras** (i tillämpliga fall)	**Förväntad tidsplan** (i tillämpliga fall)
//				

Nationella och regionala partnerskapsplaner får omfatta särskilda åtgärder för att stödja digitalt genomförande, inbegripet reformer, utbildningssystem och investeringar i digital infrastruktur, beroende på de särskilda behov och utmaningar som identifierats i de berörda medlemsstaterna och regionerna.

EUROPEAN
COMMISSION

Brussels, 16.7.2025
COM(2025) 565 final

2025/0240 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

establishing the European Fund for economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034 and amending Regulation (EU) 2023/955 and Regulation (EU, Euratom) 2024/2509

{SWD(2025) 565 final}

EXPLANATORY MEMORANDUM

1. CONTEXT OF THE PROPOSAL

• Reasons for and objectives of the proposal

Over the past years, EU funds with nationally pre-allocated envelopes have crucially supported the delivery of key EU objectives and EU common policies – from economic, territorial and social cohesion to ensuring a fair standard of living for the agricultural community, access to affordable food, support to the Common Fisheries Policy, or creating an Area of Freedom, Security and Justice. Currently, there are several funds that are predominantly pre-allocated to Member States. Yet, the profound challenges our Union faces call for a reflection on how to improve their design to best deliver on our joint priorities.

While regional and territorial disparities have been substantially reduced, including by EU cohesion policies, 29% of EU citizens still live in regions with a GDP per capita below 75% of the EU average and about 135 million people live in places which, in the last two decades, have slowly fallen behind. The current divergent growth trajectories risk widening socio-economic gaps between and within Member States, notably between rural and urban areas.

At the same time, food security and nature protection sustain Europe's quality of life with the Common Agricultural Policy (CAP) able to guarantee that 450 million Europeans have access to safe, high quality and diversified food products at affordable prices, while contributing to preserve vibrant rural areas and make significant progress towards sustainability. Yet, long-term risks for food security and the effects of climate change and environmental degradation put the agricultural sector under increasing pressure. In addition, farmers, fishers, rural and coastal areas are increasingly affected by unfair global competition, higher energy prices, a lack of younger farmers and fishers and difficulties in accessing capital. For example, despite the substantial support from the CAP, the agricultural income per worker remains volatile and significantly below the average wage in the EU economy (60% in 2023).

War, insecurity, poverty and a lack of opportunities have strengthened migration flows, and the weaponisation of migration at the EU borders has illustrated new forms of threats. At the same time, the global political and economic landscape poses challenges of unprecedented magnitude, with war still raging on the European continent and also in the neighbourhood.

While these are only a few of the many challenges faced by our Union, they show the need to improve the design of EU support to best deliver on our shared priorities and common policies and ensure that the EU budget continues to play a key role in supporting fair and inclusive growth, sustainable economic convergence, intergenerational fairness and security. In this regard, the 2024-2029 Political Guidelines of the Commission call for a strengthened, modernised cohesion and growth policy, aimed at reducing economic, social and territorial disparities, supporting employment and strengthening the competitiveness of the Union. The Mid-Term Review of Cohesion Policy already introduces flexibility and offers incentives to direct investments toward emerging challenges, while maintaining the key focus on reducing regional disparities. They also call for ensuring the fisheries sector to remain sustainable, competitive and resilient and with upholding a level playing field for the European fisheries chain. They pledge that European Oceans Pact will focus on boosting the blue economy and ensuring the good governance and sustainability of our oceans in all of their dimensions. They also call for a Common Agriculture Policy that is more targeted and finds the right balance between incentives, investment and regulation and ensures that farmers have a fair and sufficient income. More broadly, they also pledge to support measures to reinforce Europe's defence and security and tackle migration, including effective protection of the EU external

borders, as well as preparedness or the fight against climate change. On different occasions, EU Heads of State have called for increasing the resilience of EU agriculture to preserve food security in the long term, the value of vibrant rural communities, and the essential role of the CAP in that regard. Moreover, they called on the need to ensure a stable and predictable policy framework, including to accompany the farmers in tackling environmental and climate challenges.

The Commission Communication of 19 February 2025 entitled 'A Vision for Agriculture and Food' [6] sets out general principles for the CAP post-2027. Those principles include a CAP relying on objectives and targeted requirements, further responsibility and accountability for Member States on how they meet the CAP policy objectives, the essential role of the CAP in supporting and stabilising farmers income and attracting a future generation of farmers, a simpler and more targeted policy with a clearer balance between incentives and mandatory requirements, more flexibility for farmers and a shift from conditions to incentives.

More broadly, this 2028-2034 multi-annual financial framework is an opportunity to design a more policy-oriented, simpler, impactful and responsive budget to help Member States and their regions address priorities and challenges in the most effective, inclusive and efficient way, drawing on all the lessons learned from the current programmes. The Commission's communication on 'the road to the next MFF' published on 11 February 2025 stressed in that respect the need to address '*the complexities, weaknesses and rigidities that are currently present and maximise the impact of every euro it spends'* while guaranteeing the budget's ability to respond to a changing reality.

This proposal for a Regulation aims to respond to these various challenges by:

- **ensuring better coherence** between EU priorities and national and regional actions;
- **achieving simplification and better value for money** by building a simpler and more efficient delivery system;
- **addressing emerging policy priorities** by facilitating the reallocation resources to respond to new needs and unforeseen crises, **without putting at risk the fulfilment of long-term objectives.**

To achieve these objectives, this initiative provides for the grouping of nationally pre-allocated envelopes under a Fund to:

- **Simplify the current framework** – moving from close to 540 programmes to 27 National and Regional Partnership Plans and one Interreg Plan, with a wide eligibility scope and a single set of rules, will reduce administrative costs at all levels, while facilitating access to funding for EU businesses, including SMEs, local authorities and project promoters and keeping the focus on reducing regional disparities. For the agricultural sector, this presents an evolution based on the most recent reform, which already and for the first time is based on strategic national plans and performance. Likewise, the new framework guarantees coherence by integrating the CAP interventions from the current two-funds structure under one single umbrella. Such alignment brings further flexibility and simplification.
- **Provide a more integrated programming process**, allowing a more differentiated and qualitative approach to deliver on EU priorities, tailored to each Member State's national and regional challenges, moving away from a "one-size-fits-all" approach. Integrated programming will also enable stronger synergies between policies, for instance to empower Member States to address the challenges faced by rural and coastal areas in a more comprehensive manner, as well as with other EU spending

programmes (e.g. the European Competitiveness Fund or the Connecting Europe Facility). In doing so, the Fund will also ensure continued support to those who need it the most, including least developed regions and farmers most in need with a strong focus on generational renewal.

- **Ensure that the EU budget supports success**, by providing Member States and regions with the necessary objectives to engage in an ambitious reform agenda, which will benefit the EU as a whole, and by guiding spending where it matters and can bring the highest EU added-value – notably by encouraging Member States and regions to select more projects with a high EU added-value than today, including cross-border and multi-country projects (in particular IPCEIs). Consistency will be ensured across the board, with better policy planning at all levels and a more efficient allocation of EU funds, where they can achieve the best results, as well as fostering stronger synergies between policies.
- **Foster ownership at all levels**, with a multi-level governance and a strong regional dimension, based on shared management and the partnership principle, ensuring support is focused on the needs of each Member State and its regions and sectors, as well as continuity and predictability for managing authorities and beneficiaries;
- **Enable faster and better value for money,** by linking the provision of funds to Member States to the progress achieved in the implementation of measures rather than the reimbursement of eligible costs;
- **Enshrine strong safeguards to ensure respect of the Rule of Law** and the effective application of the European Charter of Fundamental Rights throughout implementation.
- **Encourage more flexibility and adaptability,** with the progressive allocation of funds throughout the programming period, an easier revision of the plans, and a reserve at EU level (EU Facility) offering additional room to adjust to new priorities and crises.

An EU Facility will complement implementation at national and regional level. The EU Facility will support transnational and innovative projects, with a high EU added-value, which require additional coordination efforts at EU level. It will also provide technical support to Member States to effectively implement their National and Regional Partnership Plans. Furthermore, the Facility will help Member States in swiftly addressing urgent and specific needs as a response to a crisis situation such as a major national or regional natural disaster, and foster repair and recovery in view of increasing resilience following a crisis. It will also cater for uncertainty by providing the Union with additional room of manoeuvre to adjust to emerging priorities at Union level, which require a coordinated response.

This proposal is accompanied by the proposals for sector-specific Regulations, which set out specific conditions for the provision of Union support in policy areas covered by the Plans. This Union support will be provided under the Fund, in accordance with the rules governing that Fund as proposed in this Regulation.

- **Consistency with existing policy provisions in the policy area**

The Fund will help better exploit synergies between the policies covered by the scope of this initiative and hence support their delivery. For example, by bringing cohesion policy, the Common Agricultural Policy and the Common Fisheries Policy under a single programming approach, Member States will have a wider toolbox to address the challenges faced by farmers and communities in rural and coastal areas (e.g. infrastructure development; for

services, digitalisation, access to water and energy infrastructure; skills development, generational renewal). Likewise, by bringing migration with cohesion under the same programming approach, Member States and regions will be better equipped to integrate migrants in the labour market while protecting their borders.

A simplified framework for nationally pre-allocated envelopes will make it easier to capitalise on synergies with other EU budget programmes, with the steering mechanism ensuring coherent programming without overlaps. Synergies will be particularly relevant with the European Competitiveness Fund InvestEU Instrument, the Connecting Europe Facility, the Erasmus+ programme, the programme for the Single Market, Customs, and cooperation between national authorities (SMP+), and the Global Europe Fund.

- **Consistency with other Union policies**

The Fund will support and therefore deliver increased consistency with other Union policies, such as:

- the Commission Communication on implementation and simplification 'A simpler and faster Europe'[1], which launches a new drive to speed up, simplify and improve EU policies and laws, make rules clearer and easier to understand and faster to implement.
- the Competitiveness Compass for the EU[2], which calls for horizontal enablers such as removing barriers to the single market, deepening the capital markets through implementing reforms underpinning the savings and investments Union as well as simplifying the regulatory environment through a refocused EU budget. Having a simplified framework for nationally pre-allocated envelopes will allow in that respect to better exploit synergies with other instruments of the EU budget, including the European Competitiveness Fund and Horizon Europe.
- the Clean Industrial Deal[3], which sets out a joint roadmap for competitiveness and decarbonisation and identifies the post-2027 MFF as a key enabler for the clean transition. As part of the Clean Industrial Deal, the Commission adopted the Action Plan for Affordable Energy[4] which aims to lower energy costs for all, accelerate the deployment of renewable energy, increase energy efficiency or energy crisis preparedness.
- The Commission Communication of 5 March 2025 on the Union of Skills[5], which sets out the necessary actionable steps to equip people with the right skills and achieve more competitive and inclusive Europe.
- The "Vision for Agriculture and Food"[6] of 19 February 2025, which puts forward measures to ensure long-term competitiveness, sustainability and resilience of the EU's farming and food sector.
- Research and Innovation policy through the Ocean Pact Research and Innovation Strategy; and the Water Resilience Research & Innovation Strategy in a synergetic way.

1 COM(2025) 47 final.
2 COM(2025) 30 final.
3 COM(2025) 85 final.
4 COM(2025) 79 final.
5 COM(2025) 90 final.
6 COM(2025) 75 final.

- The White Paper for European Defence – Readiness 2030 of 19 March 2025 which provides for a new approach to defence and identifies investment needs. It outlines key lines of action on how to safeguard Europe's security, including through massive investments into defence and building up the readiness of the European defence industry.
- The Commission Communication of 5 March 2025 on Industrial Action Plan for the European automotive sector which sets out the necessary steps for the transition to zero-emission, connected and increasingly automated vehicles.
- The Commission Communication of 9 December 2020 on Sustainable and Smart Mobility Strategy – putting European transport on track for the future sets out the necessary steps for European transport system's path towards achieving sustainable, smart and resilient mobility.
- The Union of Equality and its related Strategies[7] that aim at combating discrimination based on sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation.The European ocean Pact of 5 June 2025 which sets out a comprehensive strategy to better protect the ocean, promote a thriving blue economy and support the well-being of people living in coastal areas.
- Communication on EU Preparedness Union Strategy to prevent and react to emerging threats and crises.
- The Omnibus packages adopted in the course of 2025[7] aiming for, i.a., simplification, consistency with other pieces of legislation, and reducing the number of data points. The Net Zero Industry Act and the Critical Raw Materials act, also from the perspective of tight permitting deadlines.
- The Commission Communication of 5 June 2025 on a European Water Resilience Strategy.
- The Digital Decade Policy Programme 2030 , established by Decision (EU) 2022/2481 of the European Parliament and of the Council, which sets the Union's digital transformation objectives targets for 2030 and provides for a monitoring and cooperation mechanism based on national Digital Decade strategic roadmaps; the annual communications on the 'State of the Digital Decade", which evaluates the Union's progress towards the 2030 digital targets and provides actionable recommendations for each Member State
- The Commission Communication on the AI Continent Action Plan.
- The Commission Communication of 19 March 2025 on the Savings and Investments Union[8], which puts forward measures to create better investment opportunities for EU citizens and financing choices for EU companies, thereby making financial markets a horizontal enabler of the EU's strategic objectives.

This initiative will also ensure consistency with the European Climate Law, as required by Article 6(4) of Regulation (EU) 2021/1119.

7 Omnibus 1 and 2 of 26 February 2025.
8 COM(2025) 124 final.

2. LEGAL BASIS, SUBSIDIARITY AND PROPORTIONALITY

- **Legal basis**

EU action is justified by multiple legal bases reflecting the different policies supported by the Fund:

- Article 174 TFEU commits the EU to promote economic, social and territorial cohesion.
- Articles 176, 177 and 162 TFEU establish the European Regional Development Fund, the Cohesion Fund and the European Social Fund respectively and define their respective objectives.
- Articles 38 and 42(3) TFEU empowers the Union to define and implement a common agriculture policy (CAP) and common fisheries policy (CFP). Article 39 TFEU sets the objectives of the CAP, which include the increase of agricultural productivity, a fair standard of living for the agricultural community, stabilise markets, assure the availability of supplies and that these supplies reach consumers at reasonable prices. Article 42 TFEU enables the Union to determine the extent to which Union rules on competition and State aid apply to production and trade in agricultural products listed in Annex I to TFEU.
- Article 175 TFEU lists the Structural Funds, which shall support the achievement of economic, social and territorial cohesion – the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, Guidance Section; European Social Fund; European Regional Development Fund. Article 177 TFEU provides that "*the European Parliament and the Council […] shall define the tasks, priority objectives and the organisation of the Structural Funds, which may involve grouping the Funds*."

- **Subsidiarity (for non-exclusive competence)**

The objectives of the proposal cannot be achieved by Member States acting alone, as the challenges are of a cross-border nature, and not limited to single Member States or to a subset of Member States.

Nationally pre-allocated envelopes play a vital role in delivering on EU priorities across all Member States and regions. For instance, cohesion policy promotes integration and cooperation among Member States, helping reduce regional disparities within and between Member States. The Common Agricultural Policy ensures a level playing field among Member States and farmers in the single market, guaranteeing food security throughout the Union, enhancing the attractiveness of the sector also for young farmers and new entrants, and addressing challenges of a cross-border and global nature. The conservation of marine resources, being an EU exclusive competence, puts a responsibility on the Union in terms of policy making and financing. In the field of home affairs, EU funding is necessary to ensure a common approach and fostering cooperation in the Area of Freedom Security and Justice.

Funding at Union level is also necessary to support EU public goods that are insufficiently prioritised by Member States due, for instance, to market failures, but which bring high EU-wide benefits, such as cross-border projects or Important Projects of Common European Interest.

Addressing these challenges through nationally pre-allocated envelopes would provide added-value by creating ownership and ensuring that support takes into account the specific needs of each Member State and its regions. It would also help the EU achieve its policy objectives more efficiently by linking EU funding to reforms, thereby enhancing the EU's leverage to

encourage and assist Member States in overcoming institutional and regulatory obstacles that hinder the fulfilment of EU policy priorities. Reforms can also help to increase the positive impact of investments, hence increasing the value of each euro spent.

- **Proportionality**

In accordance with the principle of proportionality, the proposed Regulation does not go beyond what is necessary to achieve the objectives mentioned under section 1. The proposal specifically aims at furthering previous simplification efforts, by further unifying and consolidating rules, and ensuring a stronger focus on performance and flexibility to maximise the effectiveness and responsiveness of EU spending.

- **Choice of the instrument**

The most appropriate vehicle to operationalize the proposed framework is i.e. a regulation establishing a Fund with a broad eligibility scope and setting out the single set of rules governing the National and Regional Partnership Plans to be prepared by each Member State for the post-2027 period.

3. RESULTS OF EX-POST EVALUATIONS, STAKEHOLDER CONSULTATIONS AND IMPACT ASSESSMENTS

- **Stakeholder consultations**

The Commission actively engaged with stakeholders in the process of the initiative, notably through:

- ***dedicated events,*** such as the Citizens' panel on the new European budget, the Annual Budget Conference, Tour d'Europe (a round of consultations carried out by the Commissioner for the Budget, Anti-Fraud and Public Administration across Member States and regions), and;
- ***a dedicated Open Public Consultation*** (from 12 February to 7 May 2025).

Stakeholder consultations struck a similar note to the conclusion of the impact assessment, highlighting as key features for the future funding framework the need for simplification, greater flexibility and the importance of ensuring support for all regions based on their specific needs rather than uniform allocations. Addressing structural disparities, including persisting social, economic, regional and territorial disparities, remains a top concern, as well as the need to enhance administrative capacity. Enhancing multilevel governance and stakeholder participation also emerged as a clear priority.

The concerns raised by stakeholders are addressed in the various simplification measures included in the Fund's regulation as well as by the various rules governing the design and implementation of the Plans.

- **Collection and use of expertise**

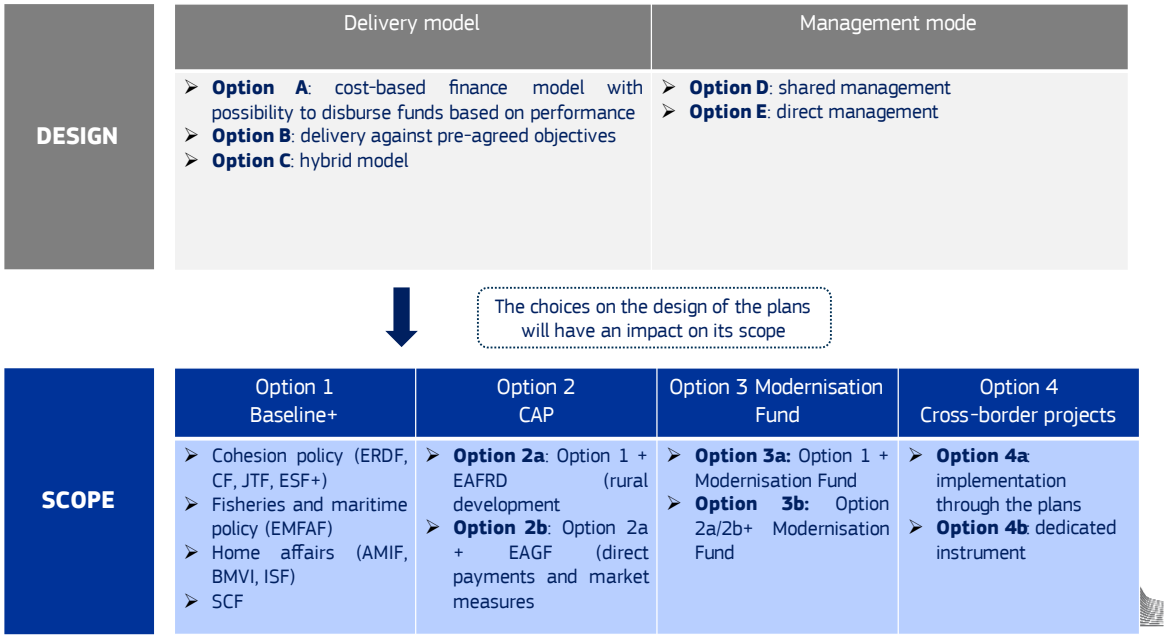
The preparation of the impact assessment and the draft regulation by the Commission was based on a review of the available litterature as documented in the impact assessment report, e.g. based on EU budget programmes evaluations (mid-term and ex post), the spending review exercise, reports and documents from other EU institutions such as the European Parliament and the European Court of Auditors.

In particular, the analysis drew from the reflections of the high-level expert group on the future of cohesion policy, which was convened in 2024 and found that cohesion policy should operate in concert with other EU and national policies, as these are mutually dependent and

must work together to reach their collective goals. It also collected evidence from the 2024 report of the Strategic Dialogue on the Future of EU Agriculture, which called for a CAP that (1) provides socio-economic support targeted to the farmers who need it most; (2) promotes positive environmental, social and animal welfare outcomes for society; and (3) invigorates enabling conditions for rural areas. It also called for a more proactive role of cohesion policy to support the attractiveness of rural areas and the CAP. Additional inputs on the future of the CAP were collected through dedicated meetings organised in the framework of existing EU stakeholders' platforms and *ad hoc* technical workshops bringing together EU stakeholders and Member States.

- **Impact assessment**

The proposal was supported by an impact assessment, which examined options for the design of the plan, focusing on the delivery model – how payments are made – and on the management mode – how EU spending is implemented and overseen. Design features have an impact on the scope of the plans, which was examined in a second stage.



The impact assessment concluded that the preferred option for the design of the plans is a delivery model against pre-agreed objectives (Option B), under shared management (Option D). On the one hand, delivery against pre-agreed objectives ensures better coherence, value for money and accountability compared to a cost-based delivery model, since the specific results to be achieved are set out in advance. Providing financial support upon the fulfilment of milestones and targets further provides incentives to deliver on the implementation of agreed measures. Such a delivery model also provides a simpler framework for having reforms at Member States level and enables to further enhance coherence between EU and national/regional/local activities. On the other hand, shared management will cater best for the multi-level governance and strong regional dimension of the plans. It would also ensure simplicity for Member States and regions which could build on the structures already put in place for the management of EU funds with nationally pre-allocated envelopes and hence lead to lower adjustment costs for Member States' authorities compared to direct management (except for the Social Climate Fund).

As for the scope of the plans, the impact assessment showed that having a plan per Member State would ensure more coherent, coordinated programming of pre-allocated envelopes, reflecting the different needs at national and regional level while ensuring support for EU priorities identified in the steering mechanism. The impact assessment concluded that a bigger scope of the plans as foreseen in Option 3b would bring the most policy coherence to the plans, allowing to capitalise on the synergies that exist between policies and removing existing overlaps.

All options are expected to reduce the administrative costs for Member States and regions – albeit to different extents. Option 1 would reduce the number of programmes from more than 400 to a plan for each Member State, while moving away from the two-step programming in cohesion policy to single programming based on a single set of rules, is also expected to reduce implementation delays – without prejudice to a strong multi-level governance and regional dimension. Option 2a would partially help better exploit the synergies with other EU policies such as cohesion but would reverse the strategic planning approach to the whole CAP that was introduced with the CAP Strategic Plans 2023-2027. It is expected to bring some further simplification given the similarities between the CAP and the Common Provisions Regulation, but with some adjustment costs for Member States' authorities which would need to work under two different systems for the two CAP funds. The full integration of the CAP (Option 2b) would remedy this but the introduction of specific rules for the integration of area and animal-based interventions on which farmers directly rely for their livelihood would nevertheless remain necessary to preserve the integrity of the single market and fair competition between farmers. Overall, Options 2b and 3 were found to bring higher simplification gains and better policy synergies than Options 1 and 2a.

Having one single envelope per Member State would ensure the efficient and flexible allocation of funding across policy areas, allowing Member States to address new priorities such as defence capabilities or preparedness. It would also make it easier to reallocate resources to respond to unforeseen challenges or shifting policy needs without needing to re-open the legislative framework. The impact assessment concluded that a bigger scope of the plans as foreseen in Option 3b would bring the most flexibility compared to the other two options.

- **Regulatory fitness and simplification**

While the proposed regulation does not correspond to a revision of existing legislation linked to the REFIT, the proposed initiative is fully in line with the REFIT objectives of simplification and reduction of red tape. Compared to the status quo (where EU funds with nationally pre-allocated envelopes are governed by separate fund-specific regulations and implemented through different programmes), this initiative would create one single rulebook for the implementation of nationally pre-allocated envelopes, through one single programming document per Member State – the National and Regional Partnership Plans.

The initiative is expected to result in a significant reduction of administrative burden and improved efficiency. Having one common set of rules is expect – over the short to medium term – to reduce costs for national/regional/local administrations as well as stakeholders. Bringing together different EU funds also provides the opportunity to increase synergies and flexibility in the use of EU resources, which is conducive to a better allocation of resources and a more efficient EU budget, with macroeconomic and society-wide benefits in the long term. The focus on EU priorities, while taking into account national and regional needs, is also expected to contribute to a more efficient use of EU resources.

While one-off adjustment costs are expected for national and regional authorities and beneficiaries (including businesses) to adjust to the new set-up, recurrent compliance and

administrative costs are expected to be reduced compared to the status quo thanks to the simplification efforts.

- **Fundamental rights**

Alongside the Conditionality Regulation which will continue to apply to the whole of the EU budget, this Regulation includes strong safeguards to ensure that the funds are implemented in compliance with the Charter of Fundamental Rights of the European Union and the principles of the rule of law, as set out in Article 2(a) of Regulation (EU, Euratom) 2020/2092. The inclusion in the future Plans of reforms linked, inter alia, to recommendations from the Rule of Law Report is also expected to enhance the protection of fundamental rights and strengthen compliance with the Charter.

4. BUDGETARY IMPLICATIONS

The Commission's proposal for a multi-annual financial framework sets out an amount of EUR 865 076 000 000 for the Fund for the period 2028-2034.

The Fund also makes available to Member States for the implementation of their Plans a total amount of loan support of EUR 150 000 000 000. The Commission should be able to contract borrowings on the financial markets in accordance with the diversified funding strategy.

Details on financial and staffing needs can be found in the Legislative Financial Digital Statement (LFDS).

5. OTHER ELEMENTS

- **Implementation plans and monitoring, evaluation and reporting arrangements**

This initiative will be monitored through the performance framework applicable for the 2028-2034 multiannual financial framework, which is set out in the proposal for a Regulation xx [performance regulation]. The performance framework provides for an implementation report during the implementation phase of the programme, as well as a retrospective evaluation to be carried out in accordance with Article 34(3) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509. The evaluation shall be conducted in accordance with the Commission's Better Regulation Guidelines and will be based on indicators relevant to the objectives of the Fund.

- **Detailed explanation of the specific provisions of the proposal**

Title I – General provisions [Article 1 to 9]

The Fund brings together the European Funds with nationally pre-allocated envelopes and is established for the period 2028 to 2034. Article 2 defines general objectives which should be pursued through specific objectives grouped around five pillars (Article 3).

The Commission and the Member States should implement the National and Regional Partnership Plans and the Interreg Plan under shared management while the Commission may resort to direct, shared or indirect management when implementing the EU Facility (Article 5) and contributions from the Global Europe Instrument included in chapters supporting outermost regions' cooperation may be implemented in shared or in indirect management.

Each Member State should organize and implement a comprehensive partnership for the National and Regional Partnership Plan and each chapter, in line with the principle of multi-level governance and bottom-up approach, to ensure a balanced representation of various partners (Article 6).

Article 7 defines the horizontal principles applicable to the Regulation, including the obligation for Member States to comply, in the implementation of the Fund, with the principles of the rule of law and the Charter of Fundamental rights of the European Union as well as the principle of non-discrimination and gender equality in line with Regulation (EU) 202X/XXXX [Performance Regulation]. They should also foster synergies and ensure effective coordination between the Fund and other Union programmes and instruments.

This Title establishes horizontal conditions regarding compliance with the rule of law and Charter of Fundamental Rights of the European Union and sets out the terms of their application (Articles 8 and 9).

Title II - Financial framework [Article 10 to 20]

The financial envelope of the Fund is EUR [xx] for the period 2028 to 2034, out of which EUR [xx] should be allocated to the Plans, EUR [xx] to the EU Facility and EUR [xx] to the Interreg Plan (Article 10).

The rules linked to the additional resources and the use of such to be made by a Member State to the provisioning of the budgetary guarantee, to the financing of the financial instrument or to any amounts of non-repayable support when combined with the budgetary guarantee or the financial instrument in a blending operation as are laid down in Article 11.

The Fund may support technical and administrative assistance at the initiative of the Commission for the implementation of the Plan and the Interreg Plan (Article 12). At the initiative of a Member State, the Fund may support actions necessary for the effective implementation of the Fund (Article 13).

The distribution of the funds across the Member States within the Fund will be made in accordance with Annex I. Member States will have flexibility through the implementation phase to be able to respond to crises and unforeseen circumstances (Article 14).

Article 14 defines the rules on budgetary commitments. Articles 15 and 16 describe the cases where the Commission should decommit any amount in a Plan and the Interreg Plan and the procedural steps in case of a decommitment. Member States should be able to receive pre-financing subject to the adoption of a Council implementing decision approving a Plan (Article 17).

Upon a request from a Member State, the Commission may grant the Member State concerned a loan for the implementation of its Plan (Article 18). Article 19 sets out the details of the loan agreement and the rules for the Commission’s empowerment to borrow the necessary funds on the financial markets or from financial institutions.

The minimum national contribution rate to the estimated costs of the measures of the Plan should be calculated based on Article 20.

Title III – National and Regional Partnership Plans [Article 21 to 25]

Each Member State should submit to the Commission a National and Regional Partnership Plan which should be prepared and implemented in cooperation with the partners (Article 21). The Plan should include the elements set out in Article 22 and Annex V. Upon positive assessment, the Commission should make a proposal for a Council implementing decision (Article 23).

During the implementation phase, the Member States may request a reasoned amendment of their National and Regional Partnership Plan, setting out the expected impact on the achievement of objectives (Article 24). The Member States should also submit amended plans as part of the mid-term review by 31 March 2031 (Article 25).

Title IV - EU Facility [Article 26 to 34]

The Regulation establishes the EU Facility to increase flexibility and cater for unforeseen crises. The Facility will cover Union actions and emerging challenges and priorities cushion (the 'budget cushion') (Article 26). The EU Facility may be implemented in the form of budgetary guarantees, financial instruments and blending operations (Article 27), or with participation of third countries (Article 28) or Support for activities in or in relation to third countries (Article 29) and other entities under direct and indirect management (Article 30). Article 31 lays down the objectives and actions to be supported and the respective procedural steps for Union actions. Article 32 sets out rules on expenditure related to public intervention measure under the Unity Safety Net and Article 33 specifies cases where the amount allocated to the budget cushion should be used. The Member States may request to amend their Plans in case of crisis situations (Article 34).

Title V – Common Agricultural Policy [Article 35 to 45]

Article 35 lists the types of interventions for which Union support is granted to pursue the objectives of the Common Agricultural Policy. Specific requirements for CAP interventions are specified in Article 36 and the rules on monitoring of agricultural resources in Article 37. Article 38 sets out rules on crisis payments to farmers following natural disasters, adverse climatic events and catastrophic events. Crop-specific payments for cotton are established in Article 39.

Member States should design the CAP interventions set out in this Regulation, Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] and Regulation (EU) No 1308/2013 in accordance with Article 40 [WTO] and Annex XVII [WTO Annex] (Article 40). Article 41 outlines the rules on the implementation of the Memorandum of Understanding on oilseeds between the European Economic Community and the United States of America.

Articles 42-45 set out rules on support for the smaller Aegean islands, including the scope and common requirements, specific supply arrangements, support for local agricultural products and related control and penalties.

Title VI Outermost regions [Article 46 to 48]

The Regulation provides that Member States concerned shall implement measures to address challenges that each of their outermost regions is facing, fulfilling the objectives set out in Article 46. The Regulation lays down rules regarding the specific supply arrangements for the agricultural products listed in Annex I TFEU (Article 47) and support for local agricultural products (Article 48).

Title VII – Governance of the plan [Article 49 to 57]

Member States should identify for the Plan one or more managing authorities, one or more paying agencies and one or more audit authorities (Article 49) which should fulfil key requirements set in Annex IV. If the Member State identifies more than one managing authority it should set up a coordinating authority. The Regulation defines the functions of the

coordinating authority (Article 50), of the managing authority (Article 51), of the paying agency (Article 52), of the audit authority (Article 53).

Member States should set up one or more monitoring committees for one or more chapters of the Plan. If more than one monitoring committee is set up, the Member State should also establish a coordinating committee to ensure the overview and monitoring of the implementation (Article 54). Article 55 defines the composition and Article 56 the functions of the monitoring committee. Article 57 defines the objectives of the EU and national CAP Network.

Title VIII - Management and financial rules [Article 58 to 70]

The Regulation specifies the appropriate measures to protect the financial interest of the Union and compliance with the applicable law (Article 58). The Member States should submit to the Commission by 15 February of each year following 2028 the assurance package (Article 59). The Regulation also outlines the responsibilities of the Commission (Article 60), defines the single audit approach (Article 61). Article 62 sets up the control system for farm stewardship and common fisheries policy. The Regulation sets out the responsibilities of the Commission and the Member States regarding the data collection and recording (Article 63) and transparency (Article 64).

The Regulation lays down rules on payments, including submission and assessment of payment applications (Article 65), time limits and interruption of the payments' deadline (Article 66), suspension of payments (Article 67), financial corrections by the Commission (Article 68) and durability and reversal (Article 69) and Integrated Administration and Control System (IACS) (Article 70).

Title IX - Specific type of support [Article 71 to 79]

The Regulation stipulates the rules for when the Member States wish to include in their Plans existing or newly created financial instruments implemented directly by, or under the responsibility of, the managing authority (Article 71). It also stipulates the tasks linked to management verifications and audits of financial instruments (Article 72). Article 73 sets out the rules on management verifications and audits for ex-ante assessed entities as beneficiaries.

Member States should support local cooperation initiatives (Article 74), including integrated territorial and urban development in their Plans (Article 75), community-led local development (Article 76), support under LEADER (Article 77).

Article 78 sets out rules on the use of simplified form of support towards the beneficiaries.

Member States may support measures where the underlying operation(s) consist(s) of the second phase of an operation already selected and started under Regulation (EU) No 2021/1060 if the relevant conditions are met (Article 79).

Title XII – Social Climate Fund and Modernisation Fund [Article 80 to 83]

Given the significant overlaps in terms of e.g., policy objectives, and the implementation timeline, the Social Climate Plans should be integrated as separate chapters of the Plans from 2028 onwards. Articles 80 and 81 set out the procedural rules, accompanied by the amendments of Regulation (EU) 2023/955. To enhance synergies and consistency, Member States benefitting from support under the Modernisation Fund will aim to ensure consistency

between the investments financed within their NRP Plans and those presented to the Investment Committee of the Modernisation Fund (Article 82). Article 83 sets out amendments to Regulation (EU) 2023/955.

Title XIII – Institutional and final provisions [Article 84 to 90].

The Regulation contains provisions related to the rules applying to undertakings, state aid rules and potential derogation from these rules (Articles 84-85).

The Regulation confers the power on the Commission to adopt delegated acts for an indeterminate period from the entry into force of this Regulation (Articles 86 and 87).

The rules on the committee procedure are established in Article 88.

The provisions on shared management under the Financial Regulation are amended to adapt them to the delivery model of this Regulation (Article 89).

2025/0240 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

establishing the European Fund for economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034 and amending Regulation (EU) 2023/955 and Regulation (EU, Euratom) 2024/2509

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 42, Article 43(3), Article 46, point (d), Article 91(1), point (d), Article 149, Article 153 (2), point (a), and Articles 164, 175, 177 and 178, Article 192(1), Article 194(2), Article 209(1), Article 212(2), Article 322(1), point (a), and Article 349, thereof,

Having regard to the 1979 Act of Accession, and in particular paragraph 6 of Protocol No 4 on cotton attached thereto,

Having regard to the proposal from the European Commission,

Having regard to the opinion of the Court of Auditors,

After transmission of the draft legislative act to the national parliaments,

Having regard to the opinion of the European Economic and Social Committee,

Having regard to the opinion of the Committee of the Regions,

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure,

Whereas:

(1) Article 174 of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU) provides that, in order to promote its overall harmonious development, the Union is to develop and pursue actions that lead to the strengthening of its economic, social and territorial cohesion. It further lays down that the Union shall, in particular, aim at reducing disparities between the levels of development of the various regions and the backwardness of the least favoured regions.

(2) Article 175 TFEU requires that Member States coordinate their economic policies in such a way as to attain the objectives set out in Article 174 TFEU. The Union also supports the achievement of those objectives by the action it takes through the Structural Funds, including the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, Guidance Section; the European Social Fund and the European Regional Development Fund. The Commission's Communication on the road to the next multiannual financial framework[1] emphasises that the effectiveness of Union funding is hampered by fragmentation of the financial architecture coupled with complexity and rigidities that increases risk of overlaps. Financing of the Union's policy objectives is scattered across overlapping programmes, each with its own set of rules. These elements generate administrative burden for recipients and Member States and limit the flexibility of the Union budget.

(3) Article 38 and 43(2) TFEU provides that the Union shall define and implement a common agricultural policy (CAP) and a common fisheries policy (CFP). Article 39 TFEU provides for the objectives of the Common Agriculture Policy (CAP), which include the increase of agricultural productivity, a fair standard of living for the agricultural community, to stabilise markets and assure the availability of supplies and that these supplies reach consumers at reasonable prices. Article 42 TFEU enables the Union to determine the extent to which Union competition and State aid rules should apply to production and trade in agricultural products listed in Annex I to the TFEU.

(4) Article 162 TFEU highlights the objectives to be pursued to improve employment opportunities for workers in the internal market and to contribute to raising the standard of living.

(5) Article 152 TFEU recognises social dialogue as a key component of the European social model and a common objective of the Union and its Member States.

(6) Articles 9, 19 and 153 TFEU provide for a comprehensive framework on social inclusion, including combatting poverty and discrimination, as core objective of the Union. This aims at ensuring that all citizens have the opportunities and resources to fully participate in economic, social, and cultural life. This includes access to the labour market, equal access to facilities, services, and benefits, promoting a standard of living and well-being in line with the EU values.

(7) The Union needs to achieve its objectives within a challenging economic, social and demographic context including persisting regional and territorial disparities, the impacts of climate change and challenges related to food security and nature protection, insufficient and uneven progress on the Union's digital transformation, undermining efforts to strengthen the Union's digital sovereignty as well as significant economic and social consequences. That is coupled with a challenging geopolitical and geoeconomic context that has an impact on the Union's defence, security (including economic security) and migration policies. Effectively addressing these challenges requires a more focused, simple and impactful Union budget, to ensure the Union added value and clear alignment between Union financial support and Union policy priorities across all policy areas and management modes and to [continue efforts to] simplify rules on Union financial support.

(8) This Regulation should set out rules on the tasks, priority objectives, and organisation of the Fund. In order to further develop a coordinated and harmonised implementation of Union support implemented under shared management, namely the European Regional Development Fund (ERDF), of the European Social Fund (ESF), and the Cohesion Fund, measures financed under shared management in the common agriculture and fisheries policies, and support under Title V of Part III of the TFEU, horizontal rules based on Article 322 TFEU should also be established. Sector specific regulations may set out specific conditions to complement this Regulation. Those conditions should not be in contradiction with this Regulation. In case of doubt, this Regulation shall prevail.

(9) The Union budget, implemented together with the Member States, should, in particular, provide for a strengthened, modernised cohesion and inclusive growth policy contributing to reduce regional disparities across the Union, promoting the sustainable development and competitiveness of the Union, its technological sovereignty, its digital transformation, and its security. This policy should be elaborated in partnership with national, regional and local authorities; and should step up on climate and water resilience and preparedness with an overarching objective for

Union action to prepare for growing climate risks. The Union budget should continue to support a CAP that is simpler and targeted that has the right balance between incentives, investment and regulation and ensures that farmers have a fair and sufficient income, attractive for young farmers. The Union budget should ensure the predictability necessary for a common policy that provides income support.

(10) It is in this context key to continue efforts to simplify rules and improve current delivery models to maximise the effectiveness and responsiveness of Union spending and bring about simplification to Member States, regional and local authorities and beneficiaries. The funds allocated to Member States should therefore incorporate a stronger focus on results, simplification and maximising public investment with high Union added value, including using public procurement strategically to promote key policy objectives, and leveraging private capital. Accordingly, the Union should set the objectives and types of interventions while greater responsibility and accountability for meeting those objectives should be borne by the Member States. As a consequence, there is a need to ensure greater subsidiarity and flexibility in order to take better account of the local and regional conditions and needs.

(11) In accordance with Article 177 TFEU, the European Parliament and the Council are to by means of regulations, define tasks, priority, objectives and the organisation of the Structural Funds, which may involve grouping the Funds. To develop a more coordinated, harmonised and effective implementation of Union Funds, this Regulation should provide for the grouping of nationally pre-allocated funds under the European Fund for Economic, Territorial, Social, Rural and Maritime Sustainable Prosperity and Security ('the Fund'). The Fund should be implemented through National and Regional Partnership Plans (the 'NRP Plans') and the Union Facility ('the Facility'), which aims at increasing flexibility and catering for unforeseen crises and to finance interventions complementing and reinforcing the Plans that require Union-level steer or coordination, as well as evidence-based policy support and additionality to mobilisation of private investment.

(12) The Eastern border regions of the EU face the dual challenge of enhancing security while supporting their economies, businesses and people that have been negatively impacted as a direct or indirect consequence of Russia's war of aggression against Ukraine. The National and Regional Partnership Plans will provide comprehensive and coherent support to the Member States and regions facing those challenges.

(13) With the aim of ensuring a more efficient use of Union funding, the Fund should address the outlined challenges in a holistic, coordinated and consistent manner, reflecting the different national and regional needs of each Member State while ensuring support for all relevant Union priorities and value for money. Furthermore, the Fund should contribute to a streamlined and well-coordinated framework while relying on a strong multi-level governance and partnership. It should provide a basis to ensure a more efficient and flexible allocation of funding across different policy areas while allowing Member States to address new policy priorities and reallocate resources to respond to unforeseen challenges and crises.

(14) The support to Member States, regions and local communities in delivering on Union policy priorities and maximising efficiency maximisation of Union funding should be achieved, through the support for measures of high Union relevance linked to the most pressing challenges affecting Europe. Those challenges should be addressed by pursuing five high level objectives: Europe's sustainable prosperity across all regions; Europe's defence capabilities and security; supporting people, strengthening Europe's

societies and Europe's social model; sustaining Europe's quality of life; protecting and strengthening democracy, rule of law and upholding Union values.

(15) The Union's sustainable prosperity should be supported by strengthening its industrial base and fostering the attractiveness of territories to support the right to stay, including via strategies for the integrated development of urban, rural and coastal areas and fostering European territorial cooperation. The measures should focus on the completion of the trans-European transport and energy networks, which are key for a genuine Energy Union, and decarbonisation projects, including promoting renewable energy generation, energy efficiency, storage and developing smart energy systems, domestic transmission and distribution grids, while enabling regions, sectors and people to address the impacts of the transition towards the Union's climate target. The trans-European transport networks have to be completed by 2030 for the core network and by 2040 for the extended core network to support the green and digital transition of transport and mobility. They should also aim to promote innovative economic transformation, help achieve the 3% of GDP Research and Development target and the development and use of advanced technologies , the uptake of advanced digital solutions, including AI, secure and trusted ICT connectivity, while bridging the innovation and digital divides. The measures should help implement the recommendations issues under Article 6 of the Digital Decade Policy Programme 2030 and support digital transformation. They should also contribute to strengthening the resilience of the healthcare systems and long-term care services, support affordable housing. Measures should also support a competitive and sustainable tourism sector in the EU, aiming at balanced tourism, managing tourist flows and fostering Europe as the first tourist destination in the world.

(16) In the area of the Union's defence capabilities and security, measures should reinforce the Union's defence industrial base and military mobility and strengthen the Unions' preparedness, threat detection, critical energy and transport infrastructure protection and resilience and crisis response, including by strengthening cybersecurity. This should include measures to develop the dual use TEN-T infrastructure in order to allow for largescale movements of troops and heavy equipment and material at short notice. Measures should also aim to ensure high level of security in the Union, including integration measures that are consistent with the objectives set out in Regulation (EU) [...] concerning Union support for asylum including subsidiary protection, temporary protection, migration and integration, Regulation (EU) […] concerning Union support for European [integrated] border management, including functioning of the Schengen area and for European visa policy, and Regulation (EU) […] Union support for internal security.

(17) Measures supporting people and strengthening Union's societies and the Union's social model should contribute to the implementation of the European Pillar of Social Rights and achieving its headline targets, in accordance with the guidelines for employment referred to in Article 148(4) TFEU, by supporting projects in the policy areas of employment and labour mobility, skills development, education, social inclusion and poverty reduction, and therefore strengthening the Union's resilience and competitiveness. They should aim to ensure equal opportunities, equal access to the labour market, fair and quality working condition, social protection and inclusion, in particular focusing on enhancing labour supply, ensuring quality and inclusive education and training, lifelong learning and material support for the most deprived, closing existing gaps, including gender gaps. The measures should support investments in children and young people, marginalised and disadvantaged

communities, third country nationals and should ensure equal access to services. They should also contribute to strengthening the resilience of the healthcare systems and long-term care services, support social and affordable housing and focus on achieving a socially fair transition towards climate neutrality, addressing the social impacts of the inclusion of greenhouse gas emissions from buildings and road transport within the scope of Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council.

(18) Sustainable Union's quality of life should be supported by ensuring fairer and sufficient income for farmers and their long-term competitiveness and contributing to long-term food security. The general objectives of the Fund should in respect to the CAP be defined at the Union level and implemented by the Member States through their plans. The measures should also improve the attractiveness and living standards in rural areas and fair working conditions and foster generational renewal; improve farmers' preparedness and ability to cope with crises and risks, enhance the access to knowledge and innovation and accelerate the green and digital transition for a thriving agri-food sector. The measures should support sustainability, competitiveness and resilience of the Union fisheries and of the Union aquaculture sector, boosting the sustainable and competitive blue economy in coastal, island and inland areas, enhancing the socio-economic opportunities and the resilience of the local communities and ensuring strong ocean governance in all dimensions, with safe, secure, clean and sustainably managed ocean. They should actively enhance climate action by promoting greenhouse gas emissions reduction, supporting mitigation efforts, and facilitating adaptation to climate change impacts. They should enhance climate action, ecosystem services provision, supporting efficient water management and resilience, strengthening sustainable development, environmental protection, enhancing the conservation and restauration of biodiversity and natural resources, including soil, and improving animal welfare. To recognise the positive climate impacts of farmers and to facilitate their access to voluntary market-based incentives, the Commission and the Member States continue to work on developing carbon removals methodology and estimating greenhouse gas emissions reductions achieved by the CAP.

(19) The NRP Plans should continue to support the development of innovative, stakeholder-driven projects that contribute to the EU's strategic priorities, thereby enhancing the EU's environmental and climate resilience and leadership, while preserving the Union's natural resources and biodiversity that underpin our wellbeing and prosperity, building on the experience of the LIFE programme.

(20) In order to protect, strengthen democracy, rule of law and uphold Union values, support should be dedicated to sustaining and further developing open, rights-based, democratic, equal and inclusive societies as well as to strengthening justice systems, anti-corruption frameworks, media pluralism and effective checks and balances. The measures should also aim to contribute to better governance by enhancing the efficiency of public administration, including judicial authorities, and the institutional capacity of public authorities and stakeholders in Member States, regions and local communities. This should enhance the efficiency and effectiveness of supported measures. To ensure that the social dimension of Europe as set out in the European Pillar of Social Rights is duly put forward and that a sufficient amount of resources is targeting those most in need, Member States should allocate resources to fostering social inclusion. Due to the particular need to support children in poverty Member States should also programme resources to address the measures under the Child Guarantee. In light of persistently high levels of youth unemployment and inactivity in

a number of Member States and regions, in particular affecting young people who are neither in employment, nor in education or training, it is necessary that those Member States continue to invest sufficient resources towards measures to promote youth employment, including through the implementation of the Youth Guarantee. Member States should therefore allocate an appropriate amount of resources to this challenge. Member States seriously affected by youth unemployment should allocate resources of the ESF to support youth employability.

(21) The further development of market-based funding in all the Member States, and in particular in those where capital markets are currently less developed, will make an important contribution to the Union's sustainable prosperity, and competitiveness. In pursuing these goals, the Savings and Investments Union requires a bottom-up approach in a shared responsibility of Member States and EU institutions. While EU-level measures are warranted in key areas where all Member States should move in lockstep to address EU-wide shortcomings, other measures will also require a coordinated approach but will rely more on Member States acting individually.

(22) Since the objectives of this Regulation cannot be sufficiently achieved by the Member States but can rather – by reason of the extent and specificities of some the aforementioned challenges – be better achieved at Union level, the Union may adopt measures in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty on European Union (TEU). In accordance with the principle of proportionality as set out in that Article, this Regulation does not go beyond what is necessary to achieve those objectives. Regions will remain at the centre of the Fund with the partnership principle and multi-level governance as the underlying elements. To ensure continuity, the Fund will build as much as possible on existing pro structures with regional and local authorities, social partners, and other relevant stakeholders playing a key role in the design, management, implementation and monitoring of the supported measures under the Fund.

(23) As a complement to actions supported by Regulation (EU) […] [Global Europe], the Fund may support actions in or in relation to third countries. Such actions should ensure full coherence with the principles and general objectives of Union external policy, with the Union's international commitments, and the rights and principles enshrined in the Union acquis.

(24) The principle of partnership is a key feature in the implementation of the NRP Plans, building on the multi-level governance approach and ensuring the involvement of regional, local, urban and other public authorities, civil society organisations, economic and social partners. In order to provide continuity in the organisation of partnership, the European code of conduct on partnership for Partnership Agreements and programmes supported by the European Structural and Investment Funds established by the Commission Delegated Regulation (EU) No 240/2014[9] (the 'European code of conduct on partnership') should continue to apply to the Plans.

(25) The NRP Plans aim to ensure high value for money by making payments from the Commission to Member States conditional upon the achievement of outputs and the fulfilment of conditions agreed, irrespective of the form of reimbursement from

[9] Commission Delegated Regulation (EU) No 240/2014 of 7 January 2014 on the European code of conduct on partnership in the framework of the European Structural and Investment Funds (OJ L 74, 14.3.2014, p. 1).

Member States to beneficiaries. Linking disbursements with agreed and pre-set milestones, targets and outputs covering the full lifespan of the supported measure will contribute to the regularity of payments to Member States. To facilitate this process, Member States should be able to submit payment applications up to six times a year. To simplify financing and reduce administrative burden for beneficiaries, Member States are encouraged to use the same form of reimbursement applied for payments from the Commission to Member State or standard scales of unit costs, lump sums or flat rates.

(26) The Fund should be implemented in accordance with Regulation (EU, Euratom) 202X/XXXX [Performance regulation] which establishes the rules for the expenditure tracking and the performance framework for the budget, including rules for ensuring a uniform application of the principles of 'do no significant harm' and gender equality referred to in Article 33(2), points (d) and (f) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 respectively, rules for monitoring and reporting on the performance of Union programmes and activities, rules for establishing a Union funding portal, rules for the evaluation of the programmes, as well as other horizontal provisions applicable to all Union programmes, such as rules on information, communication and visibility. The Fund should ensure accessibility, taking into account the Charter of Fundamental Rights of the European Union, including the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities. The Fund should not support actions that contribute to any form of segregation, discrimination or exclusion, including of racialised communities such as Roma, and, when financing infrastructure, should ensure the accessibility for persons with disabilities.

(27) This Regulation should include strong safeguards to ensure that the Fund is implemented in a way that ensures respect with the rights, freedoms and principles set out in the Charter of Fundamental Rights of the European Union and of the principles of the rule of law as set out in Article 2(a) of Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 of the European Parliament and of the Council[10]. Therefore, as part of the validation process of their NRP Plans, Member States should provide assurance on the fulfilment of these two horizontal conditions, with an identification of potential deficiencies and remedial actions based, in particular, on the country-specific challenges identified in the context of the Rule of Law Report and European Semester, as well as infringement proceedings and judgments of the Court of Justice of the European Union. All Member States should be required to review their NRP Plans halfway through implementation, as part of the mid-term review, to address any new deficiencies identified, in particular, in the context of the latest Rule of Law Report. At any time during the implementation and following exchanges with the Member State concerned, there should be a possibility to block part or all of the payments made to a Member State if one or more of the Rule of Law and Charter horizontal conditions is not fulfilled. With due regard to the principle of proportionality, the determination of the non-fulfilment and identification of the specific measures concerned should take into account the actual or potential impact of the non-fulfilment on the sound financial management of the Union budget or on the financial interests of the Unions as well as the nature, duration, gravity and scope of the breach.

[10] Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2020 on a general regime of conditionality for the protection of the Union budget (OJ L 433I, 22.12.2020, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)

(28) The global amounts to be allocated per Member State should be set out by the Commission in accordance with the allocation methodology laid down in this Regulation through a single implementing decision. That decision should as a rule cover the amounts under this Regulation and as set out in Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXXX [asylum], Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXXX [border management] and Article 4 of Regulation 202X/XXXX [internal security].

(29) Each Member State should submit to the Commission a NRP Plan, as a rule, by 31 January 2028 so that it can be given careful and timely consideration. To ensure fast implementation of the Fund, Member States should be able to submit a draft NRP Plan from June 2027. Member States should design and implement the NRP Plans in partnership with local and regional authorities, economic, social and rural partners and civil society organisations and other relevant stakeholders in accordance with the national legal framework and the rules set out in this Regulation. The NRP Plans should be designed in close cooperation with the Commission, prepared in accordance with the template provided and made publicly available following their adoption by the Council on the basis of the Commission's assessment and proposal for a Council implementing decision. In line with current arrangements, Member States will have the possibility to include regional and territorial chapters in their NRP Plan and should be required to ensure that regional managing authorities receive regular payments, based on the progress of their respective measures, and an amount at least equivalent to their Union contribution by the end of the period, subject to potential corrections resulting from the implementation of their respective chapter(s). To ensure effective governance of the NRP Plan, Member States should set up monitoring committees for the chapters and a coordinating committee at the level of the NRP Plan.

(30) In order to ensure the national ownership, Member States wishing to receive support should submit to the Commission NRP Plans that are duly reasoned and substantiated. The NRP Plans should detail how it represents a comprehensive contribution to all objectives of the Fund, taking into account the specific national, regional and territorial challenges of the Member State concerned. It should also include an explanation of how it contributes to effectively addressing the relevant country-specific challenges identified, inter alia, in the context of the European Semester and other relevant documents officially adopted by the Commission related to the objectives supported by the Fund, and how it contributes to the completion of the internal market, notably by including reforms, investments and other interventions with a cross-border, transnational or multi-country dimension. To strengthen Union competitiveness in strategically important sectors while ensuring that the level playing field is not compromised, the NRP Plans should include cross-border and multi-country projects, in particular Important Projects of Common European Interest (IPCEIs) focusing on either research, development, innovation or first industrial deployment or on the construction of important infrastructure open for third party use, taking into account, in particular, the analyses provided in the latest Annual Single Market and Competitiveness Report. Member States should concentrate resources under their Plans on reducing economic social and territorial disparities, in particular in less developed regions. They should also support generational renewal and social measures and thriving fisheries and aquaculture production.

(31) The Plan should ensure complementarity and synergies between different measures supporting different policy areas and targeting different groups of beneficiaries. This is particularly important to offer a comprehensive policy response to develop thriving rural and coastal areas and ensure vibrant agricultural and fisheries sectors. Member

States are in particular encouraged to promote such synergies in the design of the measures and chapters and in the application of the cofinancing rates. For measures supporting basic services and infrastructure in rural and coastal areas as well as rural and coastal businesses, Member States should developed an integrated planning to ensure that rural and coastal communities have access to finance through appropriate mechanisms, including policy actions to specific; mechanisms and governance structures to coordinate the programming and implementation of EU, national, regional and local policies, the programming of locally and regionally integrated funding approaches, taking into account the specific context and capacities of the target beneficiaries, the creation of capacity building targeting both the administrations and the beneficiaries. The NRP Plan should set out the detailed set of measures and arrangements for its monitoring and implementation, including establishing NRP Plan authorities, monitoring and coordinating committee, the estimated costs of those measures and the national contribution and measures to enhance the quality of governance and reinforce the administrative capacity of public administrations. Close cooperation between the Commission, the Member States and their regions should be sought and achieved throughout the process; policy learning and experimentation should be encouraged.

(32) Financial support for a NRP Plan should be possible in the form of a loan, subject to the conclusion of a loan agreement with the Commission, on the basis of a duly substantiated request by the Member State concerned presented together with the submission of its NRP Plan. The request for loan support should be justified by the higher financial needs linked to additional reforms and investments included in the NRP Plan and by a higher cost of the NRP Plan than the sum of the Union financial contribution and the national contribution.

(33) To maximise impact and national ownership of Union funding while upholding principles of equity and solidarity, the national contribution to the estimated costs of the different measures of the NRP Plan should reflect the varying levels of economic development of regions in terms of per capita in relation to the EU-27 average. Compliance with this co-financing requirement should be assessed ex ante as part of the approval procedure of the Plan. The additionality of the EU contribution will be monitored by the Commission over the lifetime of the programme.

(34) This Regulation should lay down an indicative financial envelope for the Fund. For the purpose of this Regulation, current prices should be calculated by applying a fixed 2% deflator.

(35) In order to foster synergies between the NRP Plans and other Union instruments, it should be possible to include in the Plans measures implemented through financial contributions made by the Member State to the [ECF InvestEU Instrument] or to other Union instruments implementing policies aligned to the objectives of the NRP Plan, including contributions necessary to support the implementation through those instruments, provided that such measures comply with this Regulation.

(36) In duly justified cases, such as crisis situations or other imperative grounds of public interest, the Commission should be able to propose to the Council to adopt an implementing decision approving a NRP Plan in time to allow the necessary actions under this Regulation, while identifying the deficiencies which need to be addressed and the corresponding measures impacted by such deficiencies, for which no payments should be made until the situation has been remedied.

(37) Member States should have the possibility to make a reasoned request to amend the NRP Plan within the period of implementation of the Fund. The Commission should assess the compliance of the amended NRP Plan with this Regulation in a manner proportionate to the changes proposed. In order to avoid excessive administrative burden, it should be possible for Member States to make minor adjustments to or correct clerical errors in the NRP Plans, by a simple notification of those changes to the Commission, provided that such amendments comply with the requirements of the NRP Plan.

(38) Each Member State should carry out a mid-term review of its NRP Plan. That review should provide a fully-fledged proposed amendment of the NRP Plan based on the progress in implementing measures, the main results of relevant evaluations and a review of the estimated total costs of the measures covered by the NRP Plan, while also providing the opportunity to take into account new challenges as well as the occurrence of any crisis. For the purposes of the mid-term review, the socioeconomic situation of the Member State or region concerned, including any major negative financial, economic or social development should be also taken into account. The amended NRP Plan submitted by the Member State following the mid-term review should include a proposal for the programming of the flexibility amount with revised or new measures together with their estimated costs and corresponding milestones and targets.

(39) An EU Facility should be set-up to complement implementation at national and regional level. The EU Facility should support projects of a transnational dimension, with a high Union added value, which require additional coordination efforts at Union level, as well as evidence-based policy support and which contribute to the objectives set out in this Regulation. It should also help Member States in swiftly addressing urgent and specific needs as a response to a crisis situation, such as a major national or regional natural disaster, and foster repair and recovery in view of increasing resilience following a crisis. It should also cater for uncertainty by providing the Union with additional room for manoeuvre to adjust to emerging priorities at Union level, which require a coordinated response. It should finally provide technical support to Member States to effectively implement the policies covered by this Regulation. In the context of future enlargements, it is essential to ensure that the Union's legislative and budgetary framework can also effectively accommodate support for the accession of new Member States. In doing so, the Facility should have the possibility to resort to shared, direct or indirect management depending on the type of measure and the most effective course of action.

(40) In case of crises as a result of natural disasters and to ensure availability of resources throughout the duration of the Fund, Union support should be complementary to the efforts of the Member States concerned and be used to cover a share of the measures implemented to deal with the damage caused by a crisis. To finance these interventions and simplify procedures, a part of the natural envelope of each Member State should constitute the flexibility amount ("crisis and mid-term review measures"). This will ensure sufficient financial resources for Member States to react to crises until the end of the implementation of the NRP Plans. The estimation of the type and amount of support to be provided to the Member State concerned should follow a multi-step approach whereby the Member State should first proceed to amending its NRP Plan before requesting to programme a part of its unallocated flexibility amount and, where the flexibility amount requested and available is not sufficient to cover the needs, request additional support from the Union actions. It should be possible for the

Commission to use the budget cushion as a last resort option to provide support should other resources under the Facility prove insufficient to cover the needs.

(41) A Unity Safety Net should be established to stabilize agricultural markets in times of market disturbances. It should be used to address periods and threats of market imbalance, including those caused by issues related to animal or plant health, which impact the prices of agricultural products and the costs of inputs in the whole or part of the internal market. In order to safeguard the Union's strategic autonomy in food supply and ensure food security, the funding allocated for market support through the Unity Safety Net should take into account mounting uncertainties in agricultural markets and increased indirect impact of animal health issues on market balance. The Union safety net does not aim to compensate for direct losses suffered by farmers due to natural disasters. In line with the goal of stabilising the Union agricultural markets, resources dedicated to promotion campaigns about Union farm products should continue in order to open up new market opportunities for the Union agricultural sector and increase the visibility and market share of its products both within the Union and internationally.

(42) With a view to ensuring consistency, the budgetary guarantee and financial instruments, including when combined with non-repayable support in blending operations under the EU Facility should be implemented in accordance with Title X of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 of the European Parliament and of the Council[11] and the [ECF Regulation] and with technical arrangements, terms and conditions established by the Commission for the purposes of its application. Support under the EU Facility in the form of a budgetary guarantee or financial instruments, including when combined with non-repayable support in a blending operation, should be provided exclusively through the [ECF InvestEU Instrument]. To provide broader access to implementing partners for budgetary guarantees and financial instruments, the Commission should be able to conclude agreements in indirect management with all the categories of entities listed under Article 62(1), first subparagraph, point (c) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509. To ensure sound financial management and budgetary discipline and to limit outstanding payments, the provisioning for the budgetary guarantee implemented under the EU Facility should not be committed after the end of the last year of the multiannual financial framework (MFF) and should be constituted by the end of the third year after the end of the MFF. Budgetary commitments for that provisioning should take into account the progress in granting the budgetary guarantee. The constitution of the provisioning should take into account the progress in the approval and signature of the financing and investment operations supporting the objectives of the EU Facility.

(43) For a more impactful and efficient policy, the new CAP is simplified, with a streamlined set of interventions, and builds on the experience of the previous programming period. It simplifies the tools, avoiding fragmentation and enhancing the strategic approach by Member States. By using the synergies with other policies in the NRP Plan, additional tools should be available for the CAP to effectively contribute to developing a resilient, innovative, and environmentally responsible agricultural sector across Europe.

---

[11] Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 of the European Parliament and of the Council of 23 September 2024 on the financial rules applicable to the general budget of the Union (OJ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

(44) Income support for farmers should continue to be an essential policy instrument to guarantee a fair income to farmers. It contributes to fostering a competitive, resilient and sustainable agricultural sector pursuing the benefits of high-quality production and resource-efficiency, which ensures generational renewal and thus long-term food security. CAP support should be focused on active farmers defined in compliance with WTO rules. With a view to further improve the performance of the CAP, area-based income support should be targeted towards farmers who exercise agriculture as a principal activity. Income support should be targeted to farmers who need it most with a particular attention to the farmers in areas with natural constraints, women, young farmers and new farmers. At the same time, rural economic development, ensuring infrastructure improvements and digital transformation that eliminate regional disparities, benefits the attractiveness of rural areas, social inclusion and enhanced employment opportunities in rural areas.

(45) For distinguishing beneficiaries in the context of the CAP, the criteria defining the concept of principal activity should include the share of agricultural income within the total income, labour inputs on the farm, company object and inclusion of their agricultural activities in national or regional registers. Member States should be allowed to also use negative lists to identify those applicants who do not meet the definition of 'farmer'.

(46) The Common Fisheries Policy and the Union's maritime policy should contribute to sustainable fisheries and the conservation of marine biological resources, the generational renewal and energy transition of fisheries sustainable aquaculture activities, and processing and marketing of fishery and aquaculture products, sustainable blue economy in coastal, island and inland areas, marine knowledge, skilling of blue economy related activities, the resilience of coastal communities and in particular of small-scale coastal fishing, the strengthening of international ocean governance and observation and enabling seas and ocean to be safe, secure, clean and sustainably managed

(47) The outermost regions face specific challenges linked to their remoteness, topography and climate as referred to in Article 349 TFEU and also have specific assets, in particular to develop a sustainable blue economy. Therefore, the concerned Member States should include measures to support each outermost region in their NRP plan to provide for their specific needs and challenges such as food security, housing, transport, water and waste management, energy, education and skills, migration, climate change resilience and adaptation, environmental protection, access to healthcare, energy, transport and digital connectivity and economic development, including a sustainable and diversified blue economy.

(48) The measures should include support for guaranteeing supply of products essential for human consumption or for processing and as agricultural inputs by mitigating the additional costs incurred due to their extreme remoteness and/or insularity, without harming local production and the growth thereof. The measures should also include support for securing the long-term future and development of agriculture, fisheries and aquaculture, including the production, processing, marketing and sale of local crops and products, and the diversification of food production, with a particular focus on food security and self-sufficiency, and maintaining and strengthening their competitiveness. In addition, the measures should include support, including compensations, for specific supply arrangements for agriculture, support to local agricultural production and processing, and to assist local fisheries and aquaculture production, processing and marketing, and support to enhance transport, energy and

digital connectivity. It should be possible for Member States to grant additional financing for the implementation of that support. As State aid, such financing should be notified to the Commission, which may approve it under this Regulation as part of that support.

(49) In order to address the specific conditions of the Common Fisheries Policy referred to in Regulation (EU) No 1380/2013 and to contribute to compliance with the rules of the Common Fisheries Policy, specific provisions for the rules on interruption, suspension and financial corrections should be laid down. Where a Member State has failed to comply with its obligations under the Common Fisheries Policy, or where the Commission has evidence that suggests such lack of compliance, the Commission should, as a precautionary measure, be allowed to interrupt payment deadlines. In addition to the possibility of interruption of the payment deadline, and in order to avoid an evident risk of paying out ineligible expenditure, the Commission should be allowed to suspend payments and impose financial corrections in cases of serious non-compliance with the rules of the Common Fisheries Policy by a Member State

(50) Horizontal financial rules adopted by the European Parliament and the Council based on Article 322 TFEU apply to this Regulation. Those rules are laid down in Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 and determine in particular the procedure for establishing and implementing the general budget of the Union. Rules adopted pursuant to Article 322 TFEU also include a general regime of conditionality for the protection of the Union's budget in the case of breaches of the principles of the Rule of Law in the Member States established by Regulation (EU, Euratom) 2020/2092.

(51) Transparency, information, communication and visibility activities are essential in making Union action visible on the ground and ensuring the traceability of funds and should be based on true, accurate and updated information. To fulfil these goals, it is necessary to provide for appropriate arrangements for collection and reporting of data needed for multiple purposes only once. With a view to avoiding duplication of efforts and reducing the administrative burden for the Member States, data collected and made available for audit and control, transparency, performance monitoring and evaluation should be streamlined and publication requirements should be established with the aim to ensure maximum transparency.

(52) In order to safeguard the financial interests and the budget of the Union, proportionate measures should be established and implemented at the level of Member States and the Commission. The Commission should be able to interrupt payments deadlines, suspend payments and apply financial corrections where the respective conditions are fulfilled. The Commission should respect the principle of proportionality by taking into account the nature, gravity and frequency of irregularities and their financial implications for the budget of the Union. In accordance with Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, Regulation (EU, Euratom) No 883/2013 of the European Parliament and of the Council(6), and Council Regulations (EC, Euratom) No 2988/95[(7)], (Euratom, EC) No 2185/96[(8)] and (EU) 2017/1939[(9)], the financial interests of the Union are to be protected through proportionate measures, including measures relating to the prevention, detection, correction and investigation of fraud, corruption and conflicts of interests, and, where appropriate, the imposition of administrative penalties. In particular, in accordance with Regulations (Euratom, EC) No 2185/96 and (EU, Euratom) No 883/2013, the European Anti-Fraud Office (OLAF) has the power to carry out administrative investigations, including on-the-spot checks and inspections, with a view to establishing whether there has been fraud, corruption or any other illegal activity affecting the financial interests of the Union. In accordance

with Regulation (EU) 2017/1939, the European Public Prosecutor's Office (EPPO) is competent to investigate and prosecute fraud and other criminal offences affecting the financial interests of the Union as provided for in Directive (EU) 2017/1371 of the European Parliament and of the Council. In accordance with Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, any person or entity receiving Union funds is to fully cooperate in the protection of the Union's financial interests, to grant the necessary rights and access to the Commission, OLAF, the EPPO and the Court of Auditors (ECA) and to ensure that any third parties involved in the implementation of Union funds grant equivalent rights. Member States should swiftly report to the Commission irregularities detected, and any follow-up action they have taken with regard to such irregularities and with regard to any OLAF investigations. The competent authorities of the Member States participating in the enhanced cooperation on the establishment of the EPPO pursuant to Regulation (EU) 2017/1939 should also report to the EPPO without undue delay any criminal conduct in respect of which it could exercise its competence, in accordance with Regulation (EU) 2017/1939.

(53) To reduce the administrative burden and costs on recipients of Union funding as well as to avoid duplication of audits and management verifications of the same measures, the concrete application of the single audit principle should be applied for the Fund. The audit authority should carry out audits and ensure that the audit opinion provided to the Commission is reliable. That audit opinion should provide assurance to the Commission that the Member State's management and control systems function properly, and that the assertions made in the management declaration submitted by the coordinating body are correct.

(54) In accordance with the principle and rules of shared management, Member States and the Commission should be responsible for the management and control of the Plans and give assurance on the legal and regular use of the Union funds. Since Member States have the primary responsibility for such management and control, they should ensure that operations supported by the Fund comply with applicable law, including applicable public procurement and State aid rules..

(55) Procedures for the selection of operations applied by Member States can be competitive or non-competitive provided that the criteria applied, and procedures used are non-discriminatory, inclusive, accessible when appropriate for persons with disabilities, and transparent, taking into account the Charter of Fundamental Rights of the European Union, and that the operations selected maximise the contribution of the Union funding and are in line with the horizontal principles defined in this Regulation.

(56) With a view to ensuring the principle of sound financial management, Member States should ensure that the amount of the estimated total costs of their NRP Plan remain reasonable and plausible throughout its implementation and request an amendment of their NRP Plan where necessary. The Fund's delivery model should aim at providing predictability and consistency between payment levels and the individual implementation pace of each measure by assigning ex-ante pay-out values to each milestone and target. Furthermore, a review of the estimated total costs of the reforms and investments and other interventions covered by the NRP Plan should be conducted by the Member State as part of the mid-term review with corresponding adjustments whenever justified. Additionally, when submitting its final annual assurance package for the last financial year, the Member State should confirm that the total payments from the Commission do not exceed the total amount paid by the Member State to the beneficiaries in implementing the Plan, taking into account the national contribution. For the same reasons of sound financial management, the Commission

should be allowed to recover amounts previously paid for interim steps of a measure if the final milestone or target of the given measure is not fulfilled and to take action in case of a reversal of a milestone or a target occurring up to five years after the date of the corresponding Commission payment.

(57) In order to significantly simplify procedures and reduce administrative burden for recipients, Member States and the Commission while providing robust safeguards on the regular and effective use of Union funds, the NRP Plans should embed measures to facilitate implementation, both in their design and implementation as and in monitoring provisions. Such elements should comprise, for instance, providing technical assistance and support to Member States, limiting audit duplications through the application of the single audit approach and moving away from invoice checks to focus on actual results. The national audit authorities and the Commission should not be expected, in that respect, to verify the underlying costs of the operations for the purpose of their audit work. With a view to simplification, technical assistance should be provided throughout implementation via a flat-rate applicable to all payments. The Fund should also provide for sufficient flexibility, whether via streamlined procedures for the amendments of the Plans or better responsiveness to unpredicted crises via multiple mechanisms that allow for mobilising resources for such events, such as revision of the Plan, the flexibility amount or access to the Facility. The Fund should also allow Member States to decide themselves which milestones and targets should be submitted in each payment application on the basis of their respective pace of implementation. With a view to ensuring regular disbursements and the timely delivery of Union objectives on the ground, an annual decommitment rule should ensure that Member States submit regular payment applications for sufficiently substantial amounts.

(58) The Social Climate Fund established by Regulation (EU) 2023/955 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023[12] pursues similar objectives and support similar actions in a comparable implementation timeline. Therefore, the Social Climate Plans should be integrated into the NRP Plans from 2028 onwards. This should allow for a more efficient use of Union funds and support a more effective and coherent delivery of the objectives of the fund. This would avoid running similar systems and processes being run in parallel thereby bringing clear benefits in terms of improved policy planning, policy consistency and simplification efforts. It should also ensure the application of common rules, notably regarding respect for the rule of law and compliance with the Charter of Fundamental Rights of the European Union, while Member States' current allocations under the Social Climate Fund would continue to apply. Synergies between existing and future investments under the Modernisation Fund and the measures of the Plans should also be encouraged through coordinated programming with a view to ensuring better complementarity and policy coherence between the Union budget and the resources allocated to the Modernisation Fund.

(59) Articles 107, 108 and 109 TFEU should apply to the support under this Regulation. Nevertheless, in accordance with Article 42 TFEU, in view of the specific characteristics of the agricultural sector, those provisions should not apply to support falling within the scope of Article 42 TFEU that are carried out under and in conformity with this Regulation, Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] or Regulation (EU) No 1308/2012 as well as additional national financing for those

[12] Regulation (EU) 2023/955 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a Social Climate Fund and amending Regulation (EU) 2021/1060 (OJ L 130, 16.5.2023, p. 1).

interventions where the Union support falls within the scope of Article 42 TFEU. For the fishery and aquaculture products listed in Annex I TFEU to which Articles 107, 108 and 109 thereof apply, the Commission may authorise, in accordance with Article 108 TFEU, operating aid in the outermost regions referred to in Article 349 TFEU in respect of the sectors producing, processing and marketing fishery and aquaculture products, with a view to alleviating the specific constraints in those regions as a result of their isolation, insularity or remoteness.

(60) The provisions of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 on shared management should be adapted to the delivery model of this Regulation. For that purpose, it is necessary to enable the submission of information related to the implementation progress and to adapt the content of the management declaration and audit opinion accordingly.

(61) In order to supplement or amend certain non-essential elements of this Regulation, the power to adopt acts in accordance with Article 290 TFEU should be delegated to the Commission in respect of Articles on support for local agricultural, fisheries and aquaculture products, reporting on irregularities, calculation of penalties for stewardship, data collection and recording, IACS, as well as Annexes on fulfilment of milestones and targets, progress on implementation, Union actions, financial corrections, EU school scheme, CAP interventions, CAP cooperation. It is of particular importance that the Commission carry out appropriate consultations during its preparatory work, including at expert level, and that those consultations be conducted in accordance with the principles laid down in the Interinstitutional Agreement of 13 April 2016 on Better Law-Making[13]. In particular, to ensure equal participation in the preparation of delegated acts, the European Parliament and the Council receive all documents at the same time as Member States' experts, and their experts systematically have access to meetings of Commission expert groups dealing with the preparation of delegated acts.

(62) In order to ensure uniform conditions for the implementation of the NRP Plan for [the list of Union actions, farming practices, reduction coefficients for oilseeds], implementing powers should be conferred on the Commission. Those implementing powers should be exercised in accordance with Regulation (EU) No 182/2011 of the European Parliament and of the Council[14].

(63) The advisory procedure should be used for the adoption of the Interreg Plan. The examination procedure should be used for the adoption of the implementing acts related to fixing the indicative reference support area for each Member State in relation to oilseeds, and to Integrated Administration and Control System.

(64) Since acts applicable to the 2021-2027 programming period should continue to apply to programmes and operations supported by the Funds covered under the 2021-2027 programming period and since the implementation period of that Regulation is expected to extend over to the programming period covered by this Regulation and in order to ensure continuity of implementation of certain operations approved by that Regulation, phasing provisions should be established. Each individual phase of a phased operation, which serves the same overall objective, should be implemented in

---

13 OJ L 123, 12.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj

14 Regulation (EU) No 182/2011 of the European Parliament and of the Council of 16 February 2011 laying down the rules and general principles concerning mechanisms for control by Member States of the Commission's exercise of implementing powers (OJ L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

accordance with the rules of the programming period under which it receives funding, while the managing authority may proceed with selecting the second phase on the basis of the selection procedure carried out under 2021-2027 programming period for the relevant operation, provided that it satisfies itself that the conditions set out in this Regulation for phased implementation are complied with.

(65) Taking into account the need to implement Union Funds covered by this Regulation in a coordinated and harmonised manner, and in order to allow for its prompt implementation, it should enter into force on the day following that of its publication in the *Official Journal of the European Union*,

HAVE ADOPTED THIS REGULATION:

TITLE I
GENERAL PROVISIONS

Article 1
Subject matter

1. This Regulation establishes the 'European Fund for Economic, Territorial, Social Cohesion, Agriculture and Rural, Fisheries and Maritime Prosperity and Security' Fund (the Fund). It lays down rules on:

   (a) tasks, priority objectives, organisation and grouping under the Fund of:

      (i) the Structural Funds and Cohesion Fund;

      (ii) instruments for the common agriculture policy (the CAP);

      (iii) instruments for the common fisheries policy;

      (iv) instruments funded from the auctioning of allowances in the framework of the emission trading systems set up under Directive 2003/87/EC to address the social impacts of the introduction of an emission trading system for buildings and road transport on vulnerable households, vulnerable micro-enterprises and vulnerable transport users;

      (v) support to security and defence capabilities.

   (b) the financial rules for Union support to be implemented by means of the National and Regional Partnership Plans (the 'NRP Plans'), the Interreg Plan as set out in the Regulation XX [Regional development, Chapter II on the Interreg Plan] (the 'Interreg Plan') and the EU Facility (the 'Facility');

   (c) the financial resources for the period from 1 January 2028 to 31 December 2034.

2. The Regulations listed below may set out specific conditions to complement this Regulation which shall not be in contradiction with this Regulation:

   (a) Regulation XX [establishing the European Fund for Regional development including for European Territorial Cooperation (Interreg) and Cohesion Fund as part of the Fund set out in Regulation (EU) […] [NRP] and establishing conditions for the implementation of the Union support to regional development from 2028 to 2034]

   (b) Regulation XX [establishing the European Social Fund as part of the Fund set out in Regulation (EU) […] [NRP] and establishing conditions

for the implementation of the Union support to quality employment, skills and social inclusion for the period from 2028 to 2034]

(c) Regulation XX [establishing the Common Agriculture Policy as part of the Fund set out in Regulation (EU) […] [NRP] and establishing conditions for the implementation of the Union support to support the implementation of the Common Agricultural Policy (CAP) of the Union in accordance with Title III of Part III of the TFEU, ensuring a fair standard of living for the agricultural community and the availability of food, increasing agricultural productivity, stabilising markets, and supporting long-term food security from 2028 to 2034]

(d) Regulation XX [establishing Common Fisheries Policy and Union's maritime policy as part of the Fund set out in Regulation (EU) […] [NRP] and establishing conditions for the implementation of ……. from 2028 to 2034]

(e) Regulation (EU) […] establishing the Union support for asylum migration and integration for the period from 2028 to 2034

(f) Regulation (EU) […] establishing the Union support for European integrated border management and European visa policy for the period from 2028 to 2034

(g) Regulation (EU) […] establishing the Union support for internal security for the period from 2028 to 2034

(h) Regulation (EU) 202X/XXXX amending Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council[15] as regards the school fruit, vegetables and milk scheme ('EU school scheme'), interventions in certain sectors, the creation of a protein sector, requirements for hemp, the possibility for marketing standards for cheese, protein crops and meat, application of additional import duties and rules on the availability of supplies in time of emergencies and severe crisis, to the extent relevant to the support under this Regulation.

In case of doubt about the application between this Regulation and the policy-specific regulations referred to in the first subparagraph, this Regulation shall prevail.

Article 2

General objectives of the Fund

1. With the overall aim of promoting economic, social and territorial cohesion, the sustainable development and competitiveness of the Union, its security and its preparedness, the Fund shall support the following general objectives:

(a) to reduce regional imbalances in the Union and the backwardness of the least favoured regions and promote European territorial cooperation in accordance with Part Three, Title XVIII of the TFEU, including supporting projects in the area of environment and trans-European networks in the area of transport

[15] Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007 (OJ L 347, 20.12.2013, p. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

infrastructure in accordance with Article 177(2) TFEU ('European Regional Development Fund and Cohesion Fund');

(b) to support quality employment, education and skills and social inclusion in accordance with Part Three, Title XI and Title XVIII of Part Three of the TFEU ('European Social Fund') and to contribute to a socially fair transition towards climate neutrality in accordance with Article 91(1), point (d), Article 192(1) and Article 194(2) TFEU;

(c) to support the implementation of the CAP of the Union in accordance with Parth Three, Title III of the TFEU;

(d) to support the implementation of the common fisheries policy of the Union in accordance with Part Three, Title III of the TFEU;

(e) to protect and strengthen democracy in the Union and uphold Union values in accordance with Article 2 TEU.

Article 3
Specific objectives of the Fund

1. The general objectives referred to in Article 2 shall be pursued across all regions through the following specific objectives:

(a) to support the Union's sustainable prosperity across all regions by:

(i) fostering the attractiveness of territories to support the right to stay including by supporting strategies for the integrated development of urban and rural areas, including support for territorial services and infrastructure;

(ii) strengthening the Union's industrial base, resilient supply chains and boosting sustainable and competitive manufacturing, in particular in the areas of net zero and critical raw materials technologies, with special attention to the competitiveness of small- and medium-sized enterprises, by fully integrating environmental and climate ambitions to accelerate a clean industrial transition;

(iii) supporting a just transition towards the Union's 2030, 2040 and 2050 targets for energy and climate, in particular by prioritising support for clean energy generation and infrastructure, promoting energy efficiency and decarbonisation, storage and technology, developing smart energy systems and domestic transmission and distribution grids also taking into account the Trans-European Network (TEN-E) and technology and promoting a circular economy, ensuring that all territories and everyone can contribute and benefit from the clean transition;

(iv) supporting the digital transformation towards the Digital Decade targets and objectives set out in the Digital Decade Policy Programme 2030, thereby contributing to the achievement of a digitally sovereign, secure, and inclusive Union, and promoting the development and use of advanced technologies, including AI secure and trusted digital infrastructure and services, basic and advanced digital skills, digital public services, and ICT connectivity, while addressing the digital divide;

(v) supporting research, development and innovation, including the diffusion of innovation across all regions;

(vi) supporting measures, including reforms to further the Saving and investments Union and foster the development of market-based funding options;

(vii) supporting social and affordable housing;

(viii) enhancing Union transport infrastructure and contributing to the completion of the trans-European network for transport, in particular on the core and extended core network, while decarbonising and improving connectivity, security and accessibility for remote, peripheral and less connected areas; support the green and digital transition of transport;

(ix) support for tourism, including sustainability;

(x) supporting efficient water management, quality and resilience, environmental protection, climate adaptation, climate resilience and enhancing biodiversity, soil quality and natural resources, promoting circularity, bioeconomy and wider resource efficiency, strengthening pollution prevention, control and remediation, preserving and restoring nature and enhancing biodiversity and natural resources, as well as promoting the New European Bauhaus solutions in the built environment.

(b) to support the Union's defence capabilities and security across all regions by:

(i) reinforcing the Union's defence industrial base and military mobility, in particular by developing dual-use TEN-T infrastructure;

(ii) strengthening the Union's preparedness to crises and disasters by mainstreaming the principle of 'preparedness by design';

(iii) strengthening the Union's security by improving threat detection, prevention and response threat detection capabilities, including by strengthening energy and transport critical infrastructure and cybersecurity;

in a manner fully consistent with the objectives set out:

- in Regulation (EU) […] establishing the Union support for asylum migration and integration for the period from 1 January 2028 to 31 December 2034;
- in Regulation (EU) […] establishing the Union support for European integrated border management and European visa policy for the period from 1 January 2028 to 31 December 2034;
- in Regulation (EU) […] establishing the Union support for internal security for the period from 1 January 2028 to 31 December 2034.

(c) to strengthen social cohesion by supporting people and strengthening the Union's societies and the Union's social model by:

(i) supporting employment, equal access to the labour market, fair and quality working conditions and labour mobility;

(ii) enhancing labour supply and improving education and lifelong acquisition of skills, in particular by promoting upskilling and reskilling;

(iii) promoting equal opportunities for all, supporting strong social safety nets, fostering social inclusion and fighting poverty and homelessness, and supporting investment in social infrastructure;

(iv) facilitating access to services and associated infrastructure, including modernization, digitalization and strengthening the quality and resilience of healthcare systems, child and long-term care services;

(v) addressing the challenges of demographic change across the EU, which include labour shortages and disparities between generations and regions;

(vi) addressing the social impacts of the inclusion of greenhouse gas emissions from buildings and road transport within the scope of Directive 2003/87/EC.

(d) to sustain the quality of life in the Union by:

(i) supporting fairer and sufficient income for farmers and their long-term competitiveness, including the farmers' position in the value chain;

(ii) contributing to long-term food security;

(iii) improving the attractiveness and living standards, including access to healthcare, in rural areas and fair working conditions and fostering generational renewal; improving farmers' preparedness and ability to cope with crises and risks; enhancing the access to knowledge and innovation and accelerating the digital and green transition for a thriving agri-food sector;

(iv) ensuring sustainability, competitiveness and resilience of the Union fisheries and aquaculture sector, boosting the sustainable and competitive blue economy in coastal, island and inland areas, enhancing the socio-economic opportunities and the resilience of the local communities and ensuring strong ocean governance in all dimensions, with safe, secure, clean and sustainably managed ocean;

(v) enhancing sustainable agriculture and forestry management practices to promote resilient climate action, provision of multiple ecosystem services, supporting efficient water management, quality and resilience, the implementation of nature-based solutions, strengthening sustainable development, environmental protection, enhancing the conservation and restoration of biodiversity, soil and natural resources, and improving animal welfare.

(e) to protect and strengthen fundamental rights, democracy, the rule of law and to uphold Union values by:

(i) sustaining and further developing open, rights-based, democratic, equal and inclusive societies, including by building civil society and social partners' capacities to uphold Union values, citizenship education and youth participation;

(ii) promoting and upholding the rule of law through strengthening justice systems, anti-corruption frameworks, media pluralism, information integrity, media literacy, and effective checks and balances;

(iii) enhancing the efficiency of public administration and the institutional capacity of public authorities and stakeholders at national, regional and local level;

(iv) promoting culture as a catalyst for European values and supporting a vibrant and diverse cultural sector.

Article 4
Definitions

For the purposes of this Regulation, the following definitions apply:

(2) 'applicable law' means Union law and the national law directly relating to its application;

(3) 'beneficiary' means:

(a) a public or private law body, an entity with or without legal personality, or a natural person who is not a participant, responsible for initiating or both initiating and implementing an operation under the NRP Plan and the Interreg Plan and to whom the document setting out the conditions for support has been provided;

(b) in the context of financial instruments, the body that implements the holding fund or, where there is no holding fund structure, the body that implements the specific fund or, where the managing authority manages the financial instrument, the managing authority;

(c) in the context of the CAP, a farmer who is:

(i) a natural or legal person whose holding is situated in the Union and whose principal activity is agricultural activity in accordance with the criteria defined by the Member States in line with this Regulation; or

(ii) natural person or small legal person, whose principal activity is not agriculture, but who is engaged in at least a minimum level of agricultural activity, as defined by Member States.

(4) 'chapter of the NRP Plan' means a part of the NRP Plan focusing on a specific challenge, sector, policy or geographic area,

(5) 'contractor' means an entity or a natural person with whom the beneficiary or the recipient enters into a contract for the specific purpose of implementing one or more operations or a part thereof;

(6) 'recipient' means an entity with or without legal personality, or a natural person, who is not a participant, receiving resources from the Union budget through a beneficiary;

(7) 'final recipient' means an entity with or without legal personality or a natural person who is not a participant, receiving support under a financial instrument and who is understood as a recipient for the purposes of Article 38(1) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509;

(8) 'participant' means a natural person benefiting directly from an operation without initiating or implementing the operation;

(9) 'operation' means:

(a) a project, contract, action or group of projects or group of actions selected in the context of implementing a measure in the Plan;

(b) in the context of financial instruments, a contribution from the NRP Plan and the Interreg Plan to a financial instrument and the subsequent financial support provided to final recipients by that financial instrument;

(c) in the context of the CAP, a payment granted to farmers under area- and animal-based CAP income support interventions referred to in Article 35(1) [Types of intervention], points (a) to (g), (o) and (p).

(10) 'measure' means a reform, an investment or another intervention at national or sub-national level supported under the NRP Plan or the Interreg Plan;

(11) 'milestone' means a qualitative achievement used to measure progress towards the achievement of a measure;

(12) 'target' means a quantitative achievement used to measure progress towards the achievement of a measure;

(13) 'pay-out value' means the amount to be paid by the Commission to the Member State for the progress achieved in the implementation of the measures of the Plan, taking into account the amounts set aside for reforms;

(14) 'Agricultural Knowledge and Information system' or 'AKIS' means the combined organisation and knowledge flows between persons, organisations and institutions who use and produce knowledge and innovations for agriculture and interrelated fields referred to in Article 20 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation].

(15) 'organic farming' means organic production system certified in accordance with Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council[16];

(16) 'holding' means all the units used for agricultural activities and managed by a farmer and situated within the territory of the same Member State, within the territorial scope of the Treaties, as defined in Article 52 TEU in conjunction with Articles 349 and 355 TFEU;

(17) 'the smaller Aegean islands' means any islands in the Aegean Sea except the islands of Crete and Evia.

(18) 'seals' means Seals of Excellence and Sovereignty Seals granted in the implementation of Union programmes in the 2021 to 2027 programming period and Seals granted under Union programmes implemented in direct management in the 2028-2034 period such as the Competitiveness seal;

(19) 'subcontractor' means a person or entity with whom the contractor has concluded a contract to perform part of a contract for the specific purpose of implementing one or more operations or a part thereof;

(20) 'crisis' means crises as defined in Article 2, point (22) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509;

(21) 'pillar assessment' means the assessment referred to in Articles 157(3) and (4) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509;

[16] Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on organic production and labelling of organic products and repealing Council Regulation (EC) No 834/2007 (OJ L 150 14.6.2018, p. 1).

(22) Member States shall further establish in their NRP Plans the definitions of 'agricultural activity', 'agricultural area', 'eligible hectare', and 'young farmer' in accordance with objective and non-discriminatory criteria and the principle of proportionality.

(a) 'agricultural activity' shall be determined through one or both of the following activities:

(i) production of agricultural products, which consists of all activities aimed at obtaining those products; where agricultural products means products listed in Annex I to the TFEU, with the exception of fishery products, as well as cotton and short rotation coppice;

(ii) maintenance of agricultural areas, which consists of the activities aiming at keeping the land in a state suitable for grazing or cultivation; where duly justified for animal welfare or environmental reasons, extensive grazing of an agricultural area that does not result in an increase of agricultural production for the farmers concerned may also be considered 'maintenance'.

(b) 'agricultural area' shall be defined in such a way as to comprise only land which is used for agricultural activities, including when it forms agroforestry systems.

(c) 'eligible hectare' shall be defined in such a way as to comprise only areas which are at the farmers' disposal and which comprise:

(i) agricultural areas on which an agricultural activity is performed under the farmer's control in terms of management, benefits and financial risks. If non-agricultural activities are also performed on these areas, the agricultural activity shall be predominant.

(ii) areas for which support is provided under Article 35(1) points (a) and (g) [d*egressive income support, small farmers*] of this Regulation, or under the basic income support for sustainability under Title III, Chapter II, Section 2, Subsection 2, [*BISS [all incl. entitlements], small farmers scheme*], of Regulation (EU) 2021/2115, where agricultural activity is not performed due to commitments and obligations arising from Union or national interventions or other programmes which contribute to the environmental and climate-related CAP specific objectives

(iii) Member States may decide to include in the notion of 'eligible hectare' landscape features, not covered by the commitments and schemes referred to in point (ii), provided that these landscape features do not significantly hamper the performance of agricultural activity and are not predominant on the agricultural parcel

(d) 'young farmer' shall be defined in such a way as to fulfil at least the following conditions:

(i) an upper age limit set between 35 years and 40 years;

(ii) being 'head of the holding'.

Where a farmer is deemed to fall within the definition of 'young farmer' at the moment of first access to support, that status shall be maintained for the full duration

of the period of eligibility established under the relevant support scheme, irrespective of the farmer subsequently exceeding the upper age limit.

(23) ‘new farmer’ shall be determined in such a way as to refer to a farmer other than a young farmer and who is head of the holding for the first time.

(24) ‘public expenditure’ for the purposes of the CAP, means any contribution to the financing of operations the source of which is the budget of the national, regional and local public authorities, the budget of the Union made available to the Fund, the budget of public law bodies or the budget of associations of public authorities or public law bodies;

(25) ‘support rate’ for the purposes of the CAP, means the rate of public expenditure to an operation; in the context of financial instruments it refers to the gross grant equivalent of the support as defined in Article 2, point (20) of Commission Regulation (EU) No 702/2014;

(26) ‘small-scale coastal fishing’ means fishing activities carried out by:

(a) marine and inland fishing vessels of an overall length of less than 12 metres and not using towed gear as defined in Article 2, point (1) of Council Regulation (EC) No 1967/2006 [(28)]; or

(b) fishers on foot, including shellfish gatherers;

(27) ‘fisher’ means any natural person engaging in commercial fishing activities, as recognised by the Member State concerned;

(28) ‘fishing’ means any natural person engaging in commercial fishing activities, as recognised by the Member State concerned;

(29) ‘sustainable blue economy’ means all sectoral and cross-sectoral economic activities throughout the internal market relating to ocean, seas, coasts and inland waters, covering the Union’s insular and outermost regions and landlocked countries, including emerging sectors and non-market goods and services, aimed at ensuring environmental, social and economic sustainability in the long term and which are consistent with the SDGs, and in particular SDG 14, and with Union environmental legislation;

(30) ‘maritime policy’ means Union policy that aims to foster integrated and coherent decision making to maximise the sustainable development, economic growth and social cohesion of the Union, particularly of the coastal and insular areas and of the outermost regions, and of the sustainable blue economy sectors, through coherent maritime-related policies and relevant international cooperation;

(31) ‘maritime security and surveillance’ means activities carried out in order to understand, prevent wherever applicable and manage in a comprehensive way all the events and actions related to the maritime domain which would impact the areas of maritime safety and security, law enforcement, defence, border control, protection of the marine environment, fisheries control, trade and economic interest of the Union;

(32) ‘European marine observation and data network’ or ‘EMODnet’ means a partnership assembling marine data and metadata in order to make those fragmented resources more available and usable by public and private users by offering quality-assured, interoperable and harmonised marine data;

(33) ‘maritime spatial planning’ means a process by which the relevant Member State’s authorities analyse and organise human activities in marine areas to achieve ecological, economic and social objectives;

(34) ‘ocean observation’ means the foundation of all marine knowledge. It forms the basis of understanding of marine ecosystems and factors that influence them. It provides critical data for weather forecasting, climate change mitigation and adaptation strategies, extreme events monitoring, civil security – sea condition, floods-, maritime shipping, offshore energy, fisheries and aquaculture and increasingly security and defence. It creates the foundation for evidence-based decision-making and it provides crucial information on how human activities influence ocean health and what services the ocean provides to societies.

(35) ‘irregularity’ means any breach of applicable law, which has, or would have, the effect of prejudicing the budget of the Union by receiving unjustified reimbursement based on milestones, targets and outputs to that budget;

(36) ‘holding fund’ means a funds set up under the responsibility of a managing authority under one or more chapters of the Plan;

(37) ‘specific fund’ means a fund through which a managing authority or a holding fund provides financial products to final recipients;

(38) ‘body implementing a financial instrument’ means a body, governed by public or private law, carrying out tasks of a holding fund or specific fund.

(39) ‘less developed regions’ means regions whose GDP per capita is less than 75 % of the average GDP per capita of the EU-27 (‘less developed regions’);

(40) ‘transition regions’ means regions whose GDP per capita is between 75 % and 100 % of the average GDP per capita of the EU-27 (‘transition regions’);

(41) ‘more developed regions’ means regions whose GDP per capita is above 100 % of the average GDP per capita of the EU-27 (‘more developed regions’).

The classification of regions under one of the three categories of region shall be determined on the basis of how the GDP *per capita* of each region, measured in purchasing power standards (PPS) and calculated on the basis of Union figures for the period 2021-2023, relates to the average GDP *per capita* of the EU-27 for the same reference period.

The Commission shall adopt a decision, by means of implementing act, setting out the list of regions fulfilling the criteria of one of the three categories of region set out in points 38 to 40 and of Member States fulfilling the criteria set out in paragraph 2(a) of Article 22. That list shall be valid from 1 January 2028 to 31 December 2034.

Article 5
Management of the Fund

1. The Member States and the Commission shall implement the envelope financed from the Union budget and any additional resources allocated to the NRP Plans and the Interreg Plan under shared management in accordance with Article 62(1), first subparagraph point (b) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, without prejudice to paragraph 2 of this Article and Article 6(3) of Regulation XX [Regional development, Interreg Plan] [provisions providing for the use of indirect management in the case of certain Interreg cooperation types].

2. The Commission shall implement Title IV on the Facility under direct, shared or indirect management in accordance with Article 62(1), first subparagraph, points (a), (b) and (c), of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

3. The technical assistance at the initiative of the Commission referred to in Article 10 shall be implemented under direct or indirect management, in accordance with Article 62(1), first subparagraph, points (a) and (c), of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

Article 6
Partnership and multi-level governance

1. For the NRP Plan and each chapter, and the Interreg Plan chapter as referred to in Chapter II of Regulation XX [Regional development, Interreg Plan], each Member State shall organise and implement a comprehensive partnership in accordance with its institutional and legal framework and taking into account the specificities of the chapters concerned. That partnership shall include a balanced representation of the following partners:

   (a) regional, local, urban, rural and other public authorities or associations representing such authorities;

   (b) economic and social partners, including farmers, fishers and their organisations;

   (c) relevant bodies representing civil society, such as environmental partners, non-governmental organisations, youth organisations, and bodies responsible for promoting social inclusion, fundamental rights, rights of persons with disabilities, gender equality and non-discrimination, national human rights institutions and organisations;

   (d) research organisations and universities, where appropriate.

2. The partnership established in accordance with paragraph 1 shall operate in accordance with the multi-level governance principle and a bottom-up approach. The Member State shall involve partners referred to in each subparagraph of paragraph 1 in the preparation of the Plan and throughout the preparation, implementation and evaluation of chapters, including through participation in monitoring committees in accordance with Article 55.

3. The organisation and implementation of the partnership shall be carried out in accordance with the European code of conduct on partnership established by Commission Delegated Regulation (EU) No 240/2014.

4. Regarding the partners referred to in paragraph 1, point (a), the Member State shall ensure that all authorities concerned by the relevant chapters of the Plan are appropriately represented in accordance with the corresponding territorial level and the geographical coverage of the chapter, as appropriate.

5. Member States may derogate from the requirements on partnership and multi-level governance for the purposes of the Union support established by Regulation (EU) 202X/XX [border management] and Regulation (EU) 202X/XX [internal security] if duly reasoned and substantiated by the Member State in its Plan. For the purposes of the Union support for asylum, migration and integration established by Regulation (EU) 202X/XX [migration, asylum and integration], partnerships shall include regional, local, urban and other public authorities or associations representing such

authorities, civil society organisations, such as refugee organisations and migrant-led organisations, as well as national human rights institutions and equality bodies, and, where appropriate, international organisations and economic and social partners.

6. At least once a year, the Commission shall consult organisations which represent partners at Union level on the implementation of the Plans.

Article 7
Horizontal principles

1. Member States shall design the measures in the NRP Plan and Interreg Plan in a way that ensures respect of

   (a) the principles of the rule of law as set out in Article 2, point (a), and Article 3 of Regulation (EU, Euratom) 2020/2092;

   (b) the rights, freedoms and principles set out in the Charter of Fundamental Rights of the European Union.

   The Member States shall respect those rights, freedoms and principles throughout the preparation and implementation of their respective Plans.

2. The Member States and the Commission shall take appropriate steps to prevent any discrimination based on gender, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation during the preparation, implementation, monitoring, reporting and evaluation of the Plans. In particular, accessibility for persons with disabilities shall be taken into account throughout the preparation and implementation of the Plans.

3. Payments under interventions referred to in Articles 35(1), points (a) to (f) and points (o) and (p), to the extent that they concern support for local agricultural products shall be subject to compliance with "farm stewardship" as laid down in Article 3 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation]. Payments subject to the farm stewardship requirements referred to in Annex I, parts A and C, to Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] shall be deemed to comply with the principle of "do no significant harm" as set out in Article 33(2), point (d), of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

4. Support from the Fund shall be additional to national public funding.

5. The Commission and the Member States concerned shall, in a manner commensurate to their respective responsibilities, ensure coordination, consistency and synergies between the Fund and other Union programmes and instruments. For that purpose, they shall ensure the following:

   (a) complementarity and consistency among different instruments at Union, national and regional levels, both in the planning phase and during implementation;

   (b) close cooperation between the authorities responsible for implementation and control at Union, national and regional levels to achieve the objectives of the Fund and synergies between measures under different objectives of the Fund.

   Operations may receive support from other Union programmes and instruments provided that such support and milestones and targets resulting in payments do not cover the same costs. For the purposes of the first subparagraph, Member States and the Commission shall cooperate in designing and implementing operations which are

cumulatively financed under the Plan and another Union programme in view of avoiding double funding.

Article 8

Respect of the rights, freedoms and principles set out in the Charter of Fundamental Rights

1. Member States shall put in place and maintain effective mechanisms to ensure compliance of the measures supported by their Plans and their implementation with the relevant provisions of the Charter of Fundamental Rights of the European Union throughout the implementation of the Fund ('Charter horizontal condition').

   They shall provide an assessment of those mechanisms, in accordance with Article 22(2), point (q) [requirements for the NRP Plan] and inform the Commission of any modification impacting the fulfilment of the Charter horizontal condition.

2. Where the Commission considers that a Member State does not fulfil or no longer fulfils the Charter horizontal condition, as provided for in paragraph 1, it shall notify the Member State concerned of its assessment, based on information provided by the Member State concerned in its NRP Plan, in response to Commission observations, and taking into account relevant information, including the Rule of Law and European Semester country-specific reports.

3. The Member State concerned may present its observations and eventual remedial measures, including changes to the NRP Plan, within two months following the notification of the assessment pursuant to paragraph 2.

4. Where the Commission concludes that the Charter horizontal condition is not fulfilled, it shall adopt an implementing decision determining the non-fulfilment of the Charter horizontal condition and identifying the specific measures of the NRP Plan affected by the non-fulfilment, within two months of receiving the Member State's observations referred to in paragraph 3.

   For that purpose, the following aspects of the non-fulfilment of the Charter horizontal condition shall be taken into consideration:

   (a) the actual or potential impact on the sound financial management of the Union budget or on the financial interests of the Union;

   (b) the nature, duration, gravity and scope.

5. The Member State may submit payment applications for the specific measures identified in the decision referred to in paragraph 4, but the Commission shall not make the corresponding payments until the Charter horizontal condition has been fulfilled.

6. The Member State concerned shall inform the Commission as soon as it considers that the Charter horizontal condition has been fulfilled. The Commission shall assess that information within two months from receipt. Where the Commission considers that the Charter horizontal condition has been fulfilled, it shall repeal the decision referred to in paragraph 4.

   Where the Commission disagrees with the Member State regarding the fulfilment of the Charter horizontal condition, it shall inform the Member State thereof and set out its assessment.

7. The Commission shall reduce proportionately the Union financial contribution of the Member State as regards the specific measures concerned or, in respect of loan

support, take any measure available under the loan agreement, where the decision referred to in paragraph 4 has not been repealed within one year of its adoption.

8. If the breach identified by the Commission could also constitute a breach of the rule of law horizontal condition, the procedure of Article 9 shall be activated by priority.

Article 9

Respect for the principles of the rule of law

1. Member States shall ensure the respect of the principles of the rule of law as set out in Article 2, point (a), and Article 3 of Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 throughout implementation of the Fund (the 'rule of law horizontal condition'). They shall inform the Commission of any modification impacting the fulfilment of that condition.

2. Where the Commission considers that a Member State does not fulfil or no longer fulfils the rule of law horizontal condition, it shall notify the Member State concerned of its assessment, taking into account relevant information, including information provided by the Member State concerned in its NRP Plan, in response to Commission observations, and the Rule of Law and European Semester country-reports.

3. The Member State concerned may present its observations and eventual remedial measures, including changes to the NRP Plan, within two months following the notification of the assessment pursuant to paragraph 3.

4. Where the Commission concludes that the rule of law horizontal condition is not fulfilled, it shall propose to Council an implementing decision determining the non-fulfilment of the Rule of Law horizontal conditions and identifying the specific measures of the NRP Plan affected by the non-fulfilment, within two months of receiving the Member State's observations referred to in paragraph 4.

   For that purpose, the following aspects of the non-fulfilment of the Rule of Law horizontal condition shall be taken into consideration:

   (a) the actual or potential impact on the sound financial management of the Union budget or on the financial interests of the Union;

   (b) the nature, duration, gravity, and scope.

   The Council shall adopt the implementing decision within four weeks of the adoption of the Commission proposal

5. The Member State may submit payment applications for the specific measures identified in the decision referred to in paragraph 4, but the Commission shall not make the corresponding payments until the Rule of Law horizontal condition has been fulfilled.

6. The Member State shall inform the Commission as soon as it considers that the breach of the rule of law horizontal condition has been remedied. The Commission shall assess that information within two months of receipt. If the Commission considers that the breach has been remedied in full, it shall propose to the Council to repeal the decision referred to in paragraph 4. If the Commission considers that the breach has been remedied in part, it shall propose to the Council to amend the decision referred to in paragraph 4 accordingly. The Council shall adopt the

implementing decision within four weeks of the adoption of the Commission proposal.

7. The Commission shall reduce proportionately the Union financial contribution of the Member State as regards the specific measures of the Plan concerned or, in respect of loan support, take any measure available under the loan agreement, where the decision referred to in paragraph 4 has not been repealed [within [one] year of its adoption].

8. The Commission shall immediately inform the European Parliament of any decision proposed, adopted, amended or repealed pursuant to paragraphs 4 and 6.

TITLE II
FINANCIAL FRAMEWORK

CHAPTER 1
Common provisions

Article 10
Budget

1. The financial envelope for the implementation of the Fund for the period from 1 January 2028 to December 2034 shall be EUR 865 076 000 000 in current prices.

2. The financial envelope shall be allocated as follows:

(a) EUR 782 879 000 000 shall be allocated to the NRP Plans referred to in Title III in accordance with Annex I [Allocation key], of which:

(i) At least EUR 217 798 000 000 for less developed regions by establishing minimum amounts per Member State based on the methodology set out in Annex II;

(ii) At least EUR 295 700 000 000 for CAP interventions referred to in Article 35(1) [types of support], paragraph 1, points (a) to (k) and (r) and paragraph 10 and for interventions listed in article 35 paragraph 11;

(iii) At least EUR 34 215 510 000 as follows: EUR 11 975 428 500 as set out in Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXX [establishing the Union support for asylum, migration and integration for the period from 2028 to 2034], EUR 15 396 750 000 as set out in Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXX [Establishing the Union support for the Schengen area, for European integrated border management and for the common policy on visas for the period from 2028 to 2034] and EUR 6 843 331 500 as set out in Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXX [establishing the Union support for internal security for the period from 2028-2034] for the objectives set out in Article 3 of those Regulations.

(b) EUR 71 933 000 000 shall be allocated to the Facility referred to in Title IV;

(c) EUR 10 264 000 000 shall be allocated to the Interreg Plan referred to in Chapter II of Regulation XX [Regional development, Interreg Plan];

(d) Up to 0.5% of the financial envelope shall be allocated to technical assistance at the initiative of the Commission, as referred to in Article 12 [technical assistance].

3. In addition to the allocation set out in the second paragraph, point (a), the Union financial contribution shall include EUR 50 100 000 000 from the amounts for the Social Climate Fund set out in Article 30d(4), fourth subparagraph, points (c) to (g) of Directive 2003/87/EC to be implemented under the Plans, in accordance with the distribution set out in Annex II to Regulation (EU) 2023/955. This amount shall constitute external assigned revenue within the meaning of Article 21(5) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

4. An amount of EUR 150 000 000 000 of loan support shall be available to Member States for the implementation of their Plans.

5. At least 14 % of the financial envelope referred to in paragraph 2 and of the amount referred to in paragraph 4 shall be dedicated to meeting the Union's social objectives, calculated by using the coefficients referred to in Article 6(1) of Regulation (EU) [Performance Regulation]. The amount set out in paragraph 2, point (a) letter (ii), as well as the external assigned revenue from the Social Climate Fund, shall be excluded from the basis for the calculation of this minimum allocation.

6. The Commission shall adopt an implementing act to establish the maximum amount to be allocated per Member State by applying the methodology set out in Annex I, with regard to the objectives referred to in Article 2 and 3.

Article 11
Additional resources and use of resources

1. Member States, Union institutions, bodies and agencies, third countries, international organisations, international financial institutions, or other third parties, may make additional contributions to the Fund. Additional financial contributions shall constitute external assigned revenue within the meaning of Article 21(2), points (a), (d), or (e) or Article 21(5) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

2. For the purpose of implementing a measure under their NRP Plan, Member States may propose to include in their NRP Plan, as estimated costs, the amounts of financial contributions to be made by Member States to Union programmes or instruments implementing policies aligned to the objectives of the NRP Plan for the purposes of implementing the measure through those programmes or instruments. Such contributions may also be made to the provisioning of the budgetary guarantee, to the financing of the financial instrument or to any amounts of non-repayable support when combined with the budgetary guarantee or the financial instrument in a blending operation, under the [ECF InvestEU Instrument]. The measure shall comply with the requirements of this Regulation. Where such amounts contribute to the provisioning of the budgetary guarantee under [ECF InvestEU Instrument], they shall, where relevant, be complemented by a back-to-back guarantee from the Member State covering the non-provisioned contingent liability.

3. Member States may at the time of submission of their initial Plan, or with any request for amendment, request to reallocate part of the amount set out in Article 4 of Regulation (EU) XX (MIGRATION), Article 4 of Regulation (EU) XX (BORDERS) and Article 4 of Regulation (EU) XX (SECURITY) to implement objectives set out in another of those Regulations. The Commission shall only object to a request for

reallocation where such reallocation would affect the amended Plan's compliance with the requirements of Article 22 set out in this Regulation.

Article 12
Technical assistance at the initiative of the Commission

1. At the initiative of the Commission, the Fund may support technical and administrative assistance for the implementation of the Plan and the Interreg Plan, such as preparatory, monitoring, control, audit and evaluation activities, corporate information technology systems and platforms, information and communication activities, including through the set-up of EU-wide networks of Member States' authorities and other relevant stakeholders, corporate communication on the political priorities of the Union, and all other technical and administrative assistance or staff-related expenses incurred by the Commission for the management of the Fund, and where appropriate with third countries.

2. The Fund shall also support all other technical and administrative assistance required to implement and manage the Common Agricultural Policy and Common Fisheries Policy, including fisheries control and enforcement measures, market controls, collection or purchase of data, including satellite data, geo-spatial data and meteorological data, monitoring of resources, development and maintenance of electronic certification of organic products and related corporate information technology systems, development, registration and protection of the indications, abbreviations and symbols referring to the Union quality schemes and contributions under international agreements.

3. The actions referred to in paragraph 1 may cover previous and subsequent programming periods.

4. The Commission shall adopt a financing decision when a contribution from this Fund is envisaged in accordance with Article 110 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

5. Depending on the purpose, the actions referred to in this Article may be financed either as operational or administrative expenditure.

6. In accordance with Article 196(2), second subparagraph, point (a), of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, in duly justified cases specified in the financing decision and for a limited period, technical assistance actions at the initiative of the Commission supported under this Regulation in direct management and the underlying costs may be considered to be eligible from 1 January 2028, even if these actions were implemented and incurred before the grant application was submitted.

Article 13
Technical assistance at the initiative of the Member State

1. At the initiative of a Member State, the Fund may support actions, which may concern previous and subsequent programming periods, necessary for the effective implementation of the Fund, including to provide financing for carrying out, amongst other, functions such as preparation, training, management, monitoring, evaluation, information, visibility and communication.

2. Technical assistance to each NRP Plan and each Interreg Plan chapter shall be established as a flat rate of up to 3% and 8% respectively, applied to the amount

included in each payment application pursuant to Article 65 [payment applications]. The flat rate shall be 10% for the Interreg Plan chapters supporting outermost cooperation and cooperation on external borders.

3. In the event of a reduction of the Union financial contribution, including due to de-commitment or a financial correction, the Member State shall, at the closure of the NRP Plan, return to the Union budget any resources paid for technical assistance in accordance with paragraph 1 which exceed the percentage of the Union financial contribution set out in paragraph 2.

4. The Member States shall ensure that the amounts paid by the Commission for the NRP Plans are distributed in a balanced and proportionate manner across all the chapters of the Plan to promote all supported objectives.

5. The Member States may request support to prepare reforms included in their NRP Plans.

CHAPTER 2
Support under the Plans

Article 14
Budgetary commitments

1. The budgetary commitments of the Union of the financial allocation of each Plan shall be made by the Commission in annual instalments in accordance with Article 112(2) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 during the period between 1 January 2028 and 31 December 2034 as follows (rounded):

   (a) 15.8% in 2028;

   (b) 15.5% in 2029;

   (c) 15.1% in 2030;

   (d) 14.8% in 2031;

   (e) 14.4% in 2032;

   (f) 12.8% in 2033;

   (g) 11.7% in 2034.

2. A flexibility amount, corresponding to 25% of the Union financial contribution of a Member State as set out in Annex I [allocation method], shall only be available for programming as follows:

   (a) Up to one fifth may be requested by a Member State in accordance with Article 34 (Amendment of the plan in case of crisis situations), with the remaining amount to be programmed in accordance with Article 25 (mid-term review);

   (b) three fifths may be requested by a Member State in accordance with Article 25 [midterm review] of which a part may be requested before the mid-term review in duly justified and exceptional circumstances;

   (c) one fifth may only be requested by the Member State as of 2031, in accordance with Article 34 (Amendment of the plan in case of crisis situations). As of 30 June 2033, any unprogrammed amount shall be available for programming for any amendment of the Plan.

The part of the financial contribution allocated to interventions referred to in Article 35(1) points (a) to (h), (j), (k) and (r) [types of intervention] shall not be counted towards the flexibility amount.

For the flexibility amount, the time limit set out in Article 15(1) shall only start when amounts are programmed in accordance with points (a), (b), and (c).

This paragraph does not apply to the Union financial contribution of a Member State to the Interreg Plan.

Article 15
Decommitments

1. The Commission shall decommit any amount in an NRP Plan and the Interreg Plan chapter which has not been used for pre-financing, in accordance with Article 17 [pre-financing] or for which a payment application has not been submitted in accordance with Articles 65 [submission and assessment of payment applications], by 31 October of the calendar year following the year of the budgetary commitments.

2. The amount concerned by decommitment shall be reduced by the amounts equivalent to that part of the budgetary commitment for which:

   (a) the operations are suspended by a legal proceeding or by an administrative appeal having suspensory effect; or

   (b) it has not been possible to make a payment application for reasons of *force majeure* seriously affecting implementation of all or part of the NRP Plan or the Interreg Plan chapter.

   The national authorities claiming *force majeure* as referred to in the first subparagraph, point (b), shall demonstrate the direct consequences of the *force majeure* on the implementation of all or part of the NRP Plan or the Interreg Plan chapter.

3. By 31 January, the Member State shall send to the Commission information on the exceptions referred to in paragraph 2, first subparagraph points (a) and (b) for the amount to be declared by 31 December of the preceding year.

4. The appropriations corresponding to decommitments in accordance with Article 7(3) of Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 and Articles 8 [Charter] and 9 [RoL horizonal condition] of this Regulation may be made available again for use under other Union instruments or programmes implemented under direct or indirect management, in particular those contributing to supporting Europe's democracy, civil society, Union values or the fight against corruption.

5. This Article shall not apply to amounts made available as externally assigned revenue and paragraphs 1 to 3 shall not apply to interventions listed in Article 35(1), (a) to (g) [types of intervention].

Article 16
Procedure for decommitment

1. On the basis of the information it has received as of 31 January, the Commission shall inform the Member State of the amount of the decommitment.

2. The Member State shall have two months from the Commission's information referred to in paragraph 1 to agree to the amount to be decommitted or to submit its observations.

3. Where the decommitment concerns amounts committed under the NRP Plan, the Member State shall submit to the Commission a request for an amendment of the NRP Plan by 30 June reflecting, the reduced amount of support. The amounts concerned by the decommitment and the corresponding reduction shall be distributed in the NRP Plan based on the progress achieved in implementing measures across the chapters of the NRP Plan.

4. For the Interreg Plan, financial commitments shall be made at the level of the chapter. Where the decommitment concerns amounts committed under an Interreg chapter, the Member State hosting the managing authority shall submit to the Commission a request for an amendment of the Interreg chapter by 30 June reflecting the reduced amount of support.

5. In the absence of a submission referred to in paragraphs 3 and 4, the Commission shall reduce the contribution from the Fund for the calendar year concerned, no later than 31 October in accordance with those paragraphs.

6. Following the decommitment procedure set in this Article, the Commission shall make a proposal for a new Council implementing decision approving the NRP Plan in accordance with Article 23 reflecting the amounts concerned by the decommitment.

Article 17
Pre-financing

1. Subject to the adoption by the Council of the implementing decision referred to in Article 23 and to the availability of funds, the Commission shall make a pre-financing payment. The amount of pre-financing shall be 10% of the Union financial allocation referred to in Article 14 [budgetary commitments] and shall be paid in tranches over three consecutive years, as follows: 4% in 2028, 3% in 2029, and 3% in 2030. Where the implementing decision is adopted by the Council after 31 July 2028, only the tranches of 2029 and 2030 shall be paid.

2. The Commission shall pay a pre-financing of an amount of 12% of the Union financial contribution from the Fund to each Interreg Plan chapter, as set out in the implementing act approving the Interreg Plan chapter pursuant to Article 8 of Regulation XX [Regional development, Interreg Plan], subject to available funds. That amount shall be paid in three equal tranches of 4% over three consecutive years.

   Where an Interreg Plan chapter receives support from the Global Europe Instrument, specific rules for pre-financing derogating from this paragraph may be established in the implementing act referred to in paragraph 1 of Article 8 of Regulation XX [Regional development, Interreg Plan] [Approval and amendment of the Interreg Plan] .

3. The amounts paid as pre-financing shall be cleared from the Commission accounts at the latest upon reception of the annual assurance package for the last year of implementation.

Article 18

Request for a loan support

1. The request for loan support by a Member State shall set out the following:

   (a) the amount of the requested loan support;

   (b) the measures in accordance with Article 21 [Preparation and submission of the Plan] to be financed by the loan support;

   (c) the financial needs linked to the measures referred to in point (b);

   (d) an explanation why the estimated cost of the NRP Plan is higher than the total of the Union financial contribution, taking into account the national contribution.

2. The loan support shall not be higher than the difference between the total estimated costs of the Plan, as revised where relevant, and the total of the Union financial contribution and the national contribution.

3. The Member States shall submit to the Commission the request for loan support by 31 January 2028.

4. The Commission shall allocate the amounts of loan support referred to in Article 10(4) to the Member States while taking into account the principles of equal treatment, solidarity, proportionality and transparency. The share of loans granted to the three Member States representing the largest share of the loans granted shall not exceed 60 per cent of the maximum amount referred to in Article 10(4).

   Where, following the allocation of loans referred to in paragraph 3, amounts remain available for loan support, the Commission may publish new calls for expressions of interest for loan support. In such a case, the procedure set out in paragraphs 1 to 5 of this Article and Article 19 shall apply *mutatis mutandis*.

5. The loan shall be paid subject to the fulfilment of milestones and targets in accordance with Article 65 [payment application].

6. The Commission shall assess the request for loan support in accordance with Article 23 [Commission proposal and Council implementing decision].

Article 19

Loan agreement and borrowing and lending operations

1. In order to finance support under the Plan in the form of loans, the Commission shall be empowered, on behalf of the Union, to borrow the necessary funds on the capital markets or from financial institutions in accordance with Article 224 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Upon adoption of the Council implementing decision referred to in Article 23 [Commission proposal and Council implementing decision], the Commission shall enter into a loan agreement with the Member State. In addition to the elements laid down in Article 223(4) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, the loan agreement shall lay down the maximum loan amount, the availability period, the maximum duration of each disbursement of the loan and the detailed terms and conditions of the support. Such agreements may also contain the amount of the pre-financing and rules on clearing of pre-financing

Article 20

National contribution to estimated costs

1. The minimum national contribution rate to the estimated costs of a measure of the Plan shall not be lower than:

   (a) 15% for less developed regions;

   (b) 40% for transition regions;

   (c) 60% for more developed regions.

2. Where for a given measure, it is not possible to determine the proportion of implementation in less developed regions, the national contribution rate to the estimated costs shall not be lower than the population weighted average of the applicable contribution rates of its regions laid down in paragraph 1.

3. The national contribution rate at the level of each Interreg chapter shall be no lower than 20%. The rate shall be decreased by [5] percentage points for chapters supporting outermost regions' cooperation and cross-border cooperation on external borders.

4. No national contribution shall be requested for interventions referred to in Article 35, points (a), (b), (c) and (g). No additional national financing shall be provided for those interventions. Any contribution rate derogating from those of paragraph 1 set out for interventions referred to in Title V, including where no national contributions are requested, shall only apply to a total amount of interventions not exceeding the Member State's share of the amount set out in Article 10(2), point (a)(ii), as laid down in Annex I.

TITLE III
NATIONAL AND REGIONAL PARTNERSHIP PLANS

CHAPTER 1
Preparation and adoption of the Plan

Article 21

Preparation and submission of the Plan

1. Each Member State shall prepare and submit to the Commission the NRP Plan setting out their agenda of reforms, investments and other interventions. Each Plan shall comprise measures which form a comprehensive and coherent package. The Member State shall make the Plan submitted to the Commission publicly available on the website referred to in Article 64 [Transparency].

2. Each Member State shall prepare and implement the Plan in partnership with partners as set out in Article 6 [Partnership], including regional and local authorities, and in accordance with their institutional, legal and financial framework. The Plan shall include national, sectoral and, where relevant, regional and territorial chapters.

3. Only measures whose implementation started from 1 January 2028 shall be eligible for financing provided that they comply with the requirements set out in this Regulation and Regulations listed in Article 1 paragraph 1.

   By way of derogation from the first subparagraph, expenditure related to legal commitments to beneficiaries incurred under the interventions financed under

Regulation (EU) 2021/2115 may be eligible for contribution, provided such expenditure is provided in the relevant NRP Plan in accordance with this Regulation and Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation].

Article 22
Requirements for the NRP Plan

1. Each NRP Plan shall be duly reasoned and substantiated and shall set out the elements referred to in paragraph 2 of this Article, in accordance with the template set out in Annex V.

2. The NRP Plan shall:

(a) support the general objectives laid down in Article 2 and contribute in a comprehensive and adequate manner to all the specific objectives laid down in Article 3, taking into account the specific challenges of the Member State concerned, and provide an intervention strategy demonstrating how those objectives will be addressed and financed by the Plan, what level of financing is needed to ensure achievement of the general objectives, and how that level of financing is justified. The NRP Plan of Member State with a per capita GNI of less than 90 % of the Union average shall in particular demonstrate that it contributes in an adequate manner to the specific objectives set out in Article 3(a), points (vii) and (ix), and Article 3(d), point (v).

(b) effectively address all or a significant subset of challenges identified:

(i) in the context of the European Semester, in particular in the relevant country-specific recommendations addressed to the Member State, including those related to the European Pillar of Social Rights;

(ii) in other relevant documents officially adopted or assessed by the Commission related to the objectives laid down in Article 3 [specific objectives], including CAP national recommendations laid down in Article 2 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation], Digital Decade recommendations based on Article 6 of the Decision establishing the Digital Decade Policy Programme, and National Energy and Climate Plans;

(iii) in relevant documents and strategies adopted by the Council or the Commission in the field of internal security, European integrated border management, visa policy and asylum and migration, taking into account the Schengen IT architecture, the Schengen evaluation mechanism in accordance with Regulation (EU) 2022/922, vulnerability assessments in accordance with Regulation (EU) 2019/1896 and the European Union Agency for Asylum monitoring mechanism in accordance with Regulation (EU) 2021/2303.

The Member State shall provide an explanation on how the challenges and country-specific recommendations are addressed by the NRP Plan and what level of financing is envisaged and how the NRP Plan will:

(a) be consistent, in particular, with the national medium-term fiscal structural plans under Regulation (EU) 2024/1263, national restoration plans under

Regulation (EU) 2024/1991 of the European Parliament and of the Council[17], National Energy and Climate Plans under Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council[18]; and national digital decade strategic roadmaps under Decision (EU) 2022/2481 of the European Parliament and of the Council[19];

(b) contribute to the completion of the Single Market, notably by providing for measures with a cross-border, transnational or multi-country dimension, including by taking into account projects located on the core and the extended core network as defined in Regulation (EU) 2024/1679 of the European Parliament and of the Council[20] by taking into account and enabling, through national network developments, projects of common interest as defined in Regulation (EU) 2022/869 of the European Parliament and of the Council[21], and by supporting Important Projects of Common European Interest (IPCEIs) and operations that have been awarded a Competitiveness Seal, and by implementing measures underpinning the Savings and Investments Union;

(c) provide the list and description of measures grouped in chapters, including the general and specific objectives that each of them primarily pursues and the list of envisaged milestones and targets, with their indicative completion date during the programming period, including the additional measures and related milestones and targets in case the Member State concerned requests loan support. Measures linked to the CAP shall comply with the requirements set out in Title V [CAP] and Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] and Regulation (EU) 202X/XXXX [CMO] and those linked to the Common Fisheries Policy with the requirements set out in Article XX of Regulation XX [CFP]. The indicators proposed for the targets shall be based on the output indicators listed in Annex I to Regulation (EU) 202X/XXXX [Performance Regulation] except where duly justified;

(d) set out the total estimated costs of the measures in accordance with the template set out in Annex V, as part of the Plan or of a request for its amendment, for a total amount at least equivalent to the sum of the Union

17 Regulation (EU) 2024/1991 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2024 on nature restoration and amending Regulation (EU) 2022/869 (OJ L, 2024/1991, 29.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1991/oj).

18 Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the Governance of the Energy Union and Climate Action, amending Regulations (EC) No 663/2009 and (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council, Directives 94/22/EC, 98/70/EC, 2009/31/EC, 2009/73/EC, 2010/31/EU, 2012/27/EU and 2013/30/EU of the European Parliament and of the Council, Council Directives 2009/119/EC and (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013 of the European Parliament and of the Council (OJ L 328, 21.12.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj).

19 Decision (EU) 2022/2481 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 establishing the Digital Decade Policy Programme 2030 (OJ L 323, 19.12.2022, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/2481/oj).

20 Regulation (EU) 2024/1679 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 on Union guidelines for the development of the trans-European transport network, amending Regulations (EU) 2021/1153 and (EU) No 913/2010 and repealing Regulation (EU) No 1315/2013 (OJ L, 2024/1679, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj).

21 Regulation (EU) 2022/869 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2022 on guidelines for trans-European energy infrastructure, amending Regulations (EC) No 715/2009, (EU) 2019/942 and (EU) 2019/943 and Directives 2009/73/EC and (EU) 2019/944, and repealing Regulation (EU) No 347/2013 (OJ L 152, 3.6.2022, p. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/869/oj).

financial contribution, any requested loans, and national contribution, together with information on existing or planned Union financing where relevant, backed up by appropriate justification and by explanations of how it is plausible and reasonable and in line with the principle of cost efficiency, sound financial management and commensurate to the expected economic and social impact. The non-programmed amount set aside as flexibility amount shall be considered as part of the total estimated costs of the measures;

(e) set out clear arrangements for the effective monitoring and implementation of the Plan by the Member State concerned, including the responsible authorities and monitoring committees reflecting the objective of establishing a robust multi governance system based on the partnership principle, the envisaged approach to communication and visibility, an identification of potential technical support needs, as well as clear and effective arrangements between the national and regional authorities in terms of responsibilities for programming, implementation, financial management, monitoring and evaluation, in accordance with the institutional and legal framework of the Member State;

(f) reduce economic, social and territorial disparities in less developed, transition and more developed regions, in particular by:

(i) allocating resources to less developed, transition and more developed regions, in accordance with their specific challenges, to be reported in Annex V based on methodology set out in Annex VII;

(ii) concentrate resources on less developed regions by establishing minimum amounts per Member State based on methodology set out in Annex II;

(iii) focusing on the specific needs of border regions, northern sparsely populated regions, rural and urban areas, areas affected by industrial transition, islands, to be reported in Annex V based on methodology set out in Annex VII;

(iv) strengthening the economic and social development of outermost regions; to be set out in dedicated measures for the territories concerned in accordance with Article 46;

(g) concentrate resources on:

(i) supporting generational renewal in the agricultural sector, in accordance with Article 8 of Regulation XX [CAP, generational renewal], as well as in the fisheries and aquaculture sector;

(ii) social measures in accordance with Annex VI [social allocations].

(iii) supporting fisheries, aquaculture and maritime activities, including small scale fishing, the implementation of the CFP as set out in Regulation EU XX [CFP] as well as the European Ocean Pact in accordance with Annex V [Plan’s template].

(h) effectively contribute to:

(i) promoting the use of cooperation interventions as referred to in Article 74 [cooperation interventions], including integrated territorial investment in cities, urban, rural and coastal areas, community-led local development,

or other territorial tools including just transition and smart specialisation strategies, as well as LEADER as referred to in Article 77 [LEADER];

(ii) improving farm resilience and management of risks at farm level and supporting the digital and data-driven transition of agriculture and rural areas to enhance their competitiveness, sustainability and resilience;

(iii) the environmental and climate priority areas set out in Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP - Environment and climate priority areas].

(i) promote partnership, knowledge exchange and as relevant distribution of agricultural products by setting out:

(i) which stakeholders have been consulted, how these were selected, how their representativeness and prevention of conflict of interest has been ensured and how their input is reflected in the Plan in line with the code of conduct on partnership[22], and by including a summary of the consultation process conducted for the preparation of the Plan and each chapter;

(ii) an Agricultural Knowledge and Innovation System including its organisation set-up in accordance with Article 20 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation – Agricultural knowledge and innovation systems and farm advisory services];

(iii) the modalities for the EU school scheme in accordance with Title I, Part II, Chapter IIa of Regulation (EU) No 1308/2013.

(j) specify the way in which the NRP Plan and its implementation comply with the principle set out in Article 6(3), including a description of the protective practices referred to in Article 3(4) of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation], their territorial scope, farmers and other beneficiaries subject to the practice and a summary of the protective practice, and complementarity between the elements of the farm stewardship and the relevant measures supported under the NRP Plan;

(k) explain how the Member State's system and arrangements are sufficient to ensure a regular, effective and efficient use of Union resources, in compliance with sound financial management and the protection of the financial interests of the Union, based on the key requirements laid down in Annex IV [key requirements], together with measures to address potential deficiencies;

(l) specify the arrangements in place to ensure that in the event of interruption of payment deadlines or suspension of Union funding, financial corrections or other measures to ensure the protection of Union's financial interests, the Member States will comply with their obligations to continue the payments to beneficiaries, recipients, final recipients, contractors and participants;

(m) where appropriate, provide a security self-assessment based on common objective criteria identifying any security issues, and detailing how those issues will be addressed in order to comply with relevant applicable law.

[22] Commission Delegated Regulation (EU) No 240/2014 of 7 January 2014 on the European code of conduct on partnership in the framework of the European Structural and Investment Funds (OJ L 74, 14.3.2014, p. 1).

(n) justify the coherence of the Plan and the synergies and complementarities between measures supporting the objectives as referred to in Articles 2 and 3, with a description of how the needs of more than one target group will be addressed, including the needs of rural and coastal communities, and the arrangements in place to capitalise on such synergies ;

(o) provide a self-assessment of the compliance with the Charter horizontal condition referred to in Article 8 [Charter Article];

(p) specify the way in which the Plan and its envisaged implementation ensure the respect of the Rule of Law horizontal condition referred to in Article 9 [RoL horizontal condition], including the follow-up given to the country-specific recommendations issued in the framework of the latest Rule of Law Report and European Semester, together with measures to address those identified country-specific challenges.

(q) ensure that the NRP Plan contributes to the Union's social objectives. At least 14% of the total Union contribution and loans shall be dedicated to meeting these objectives, calculated by using the coefficients referred to in Article 6(1) of Regulation (EU) …/… [Performance Regulation]. The amount set out in Article 10(2), point (a) (ii), as well as externally assigned revenue from the Social Climate Fund shall be excluded from the basis for the calculation of this minimum allocation.

(r) ensure that the NRP Plan contributes to the Union's climate and environmental objectives. A minimum percentage of the total Union allocation of the NRP Plan shall be dedicated to meeting these objectives, corresponding to the specific climate and environment spending target referred to in Annex III of Regulation (EU) …/… [Performance Regulation].

By way of derogation from paragraph 1, the Commission may request Member States to contribute a lower or higher minimum percentage of the total allocation of the plan for climate and environmental objectives. The specific percentage shall be established by the Commission in the context of the approval of the NRP Plan.

The determination of the percentage shall take into account the Commission's assessment of the Member State's progress and projected trajectory towards achieving their targets under Regulation (EU) 2018/842 (Effort Sharing Regulation), as detailed in its most recent National Energy and Climate Plan assessment, and their targets under Regulation (EU) 2024/1991 (Nature Restoration Regulation), in accordance with the Nature Restoration Plans.

3. The Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 87 [Exercise of the delegation] to amend the template set out in Annex V.

Article 23

Commission proposal and Council implementing decision

1. The Commission shall assess the Plan or the amended Plan submitted by the Member State and its compliance with this Regulation within four months of its submission and make a proposal for a Council implementing decision. When carrying out the assessment, the Commission shall ensure that the NRP Plan complies with all requirements laid down in this Regulation, in particular in Article 22.

2. The Commission may make observations to Member States and request additional information.

In duly justified cases, the Commission may request the inclusion of additional measures or the modification of measures proposed by the Member State.

The Member State shall provide the requested additional information and, if needed, review its Plan, taking into account the observations and requests made by the Commission. The deadline set out in paragraph 1 shall be interrupted from the working day following the date following that on which Commission sends its observations or a request for revised documents to the Member State and until the Member State responds to the Commission.

3. Where the Plan does not comply with the requirements referred to in paragraph 1, the Commission shall communicate a duly justified reasoning to the Member State concerned within the deadline set out in paragraph 1.

4. Where the Commission concludes that the Plan complies with the requirements referred to in paragraph 1, the Commission proposal for a Council implementing decision shall lay down:

(a) the total Union contribution.

(b) the amount of the loan support where the Member State concerned makes such a request; and the related amount of pre-financing, as well as the availability period of the loan;

(c) the list of measures covered by the Union contribution and loans contained in the NRP Plan;

5. In duly justified cases, where the Commission concludes that one or more measures of the Plan do not comply with the requirements referred to in paragraph 1, and that a corresponding request made in accordance with paragraph 2, second subparagraph, has not been satisfactorily addressed by the Member States, it may include in the Commission proposal referred to in paragraph 4 an identification of the deficiencies affecting those measures.

6. The Council shall adopt the implementing decisions referred to in paragraph 1, as a rule, within four weeks of the adoption of the Commission proposal.

7. Once the Council has adopted an implementing decision as referred to in paragraph 6, the Commission shall adopt a financing decision within the meaning of Article 110 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, including the following:

(a) the milestones and targets in relation to the implementation of measures contained in the NRP Plan, and for each of them, the corresponding pay-out value;

(b) the Union contribution per year, based on the percentages set out in Article 14(1) [commitments];

The notification of that Commission decision to the Member State concerned shall constitute a legal commitment.

Where Article 4(2), point (b), of the MFF Regulation applies, that financing decision may be amended in accordance with the outcome of the annual budgetary procedure.

8. Payment applications for the specific measures affected by deficiencies identified in the implementing decisions adopted by the Council may be submitted by the

Member State concerned, but the Commission shall not make the corresponding payments until the deficiencies have been remedied.

CHAPTER 3
Revision of the NRP Plan

Article 24
Amendment of the NRP Plan

1. A Member State may submit to the Commission a reasoned request for an amendment of its NRP Plan, together with the amended NRP Plan, setting out the expected impact of that amendment on the achievement of the objectives laid down in Articles 2 and 3.

2. The Commission shall assess the compliance of the amended NRP Plan with this Regulation, including Article 23 [Commission proposal and Council implementing decision], and may make observations within three months of the submission of the amended NRP Plan.

3. In duly justified cases, irrespective of whether the Member State submitted a reasoned request for an amendment of its NRP Plan pursuant to paragraph 1, the Commission may also propose to the Member State to amend existing measures or to introduce new ones.

4. The Member State shall review the amended NRP Plan within one month from the date of submission of the Commission's observations referred to in paragraph 2, taking into account the observations and the proposals by the Commission as referred to paragraphs 2 or 3.

5. Where the Commission has not submitted observations or where it is satisfied that any observations made have been duly taken into account, and where the amendment of the NRP Plan would result in a modification of the total Union contribution, of the amount of loan support or the list of measures or in one or more measures of the Plan no longer complying with the requirements referred to in Article 23(1) [Commission proposal and Council implementing decision], the Commission shall make a proposal for a new Council implementing decision in accordance with Article 23 no later than four months after the submission of the amended NRP. The Council shall adopt the new implementing decision, as a rule, within four weeks of the adoption of the Commission proposal. The Commission shall then amend the financing decision referred to in Article 23(7) [Commission proposal and Council implementing decision] accordingly.

   Where the amendment of the NRP Plan would not result in a modification of the total Union contribution, of the amount of loan support or the list of measures, the Commission shall proceed directly by amending the financing decision referred to in Article 23(7) [Commission proposal and Council implementing decision] accordingly.

6. The adoption of the decisions referred to in paragraph 5 shall not be required:

   (a) for corrections of a purely clerical or editorial nature or in the case of minor adjustments to the NRP Plan, representing an increase or decrease of less than 5 % of a target set out in the NRP Plan. Member States shall apply those rules only once per target and shall notify the Commission of such adjustments.

Such amendments shall comply with all requirements of the NRP Plan, including the revision of costing information;

(b) for amendments in accordance with Article 31(7).

7. Member States shall ensure that the amount of the estimated total costs of their NRP Plan remain reasonable and plausible throughout its implementation, in accordance with the principle of sound financial management, and request an amendment of their Plan where necessary in accordance with paragraph 1.

8. The specific measures identified in the implementing decision referred to in Article 9(4) or subject to a decision imposing measures for the protection of the budget under Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 shall not be amended until the decision has been repealed, unless the amendment is intended to support measures that contribute to the fulfilment of the Rule of Law horizontal condition or to addressing the situation that led to the adoption of the aforementioned decisions.

9. The specific measures identified in the implementing decision referred to in Article 8(4) [Charter conditions] shall not be amended until the decision has been repealed, unless the amendment is intended to support measures that contribute to:

(a) the fulfilment of the Charter horizontal condition;

(b) addressing significant changes in the priorities of the Union, within the limit of 30% of the amounts associated with the specific measures concerned.

10. Member States shall not be required to review parts of the NRP Plan that are not directly affected by the intended changes proposed by the Member State.

Article 25
Mid-term review

1. The Member State shall review their NRP Plans, taking into account the following elements:

(a) the challenges identified in accordance with Article 22(2), points (a), (b) and (c) [Requirements of the Plan];

(b) the socio-economic situation of the Member State or region concerned, with special emphasis on territorial needs, taking into account any major negative financial, economic or social development;

(c) the main results of relevant interim assessment reports;

(d) the progress towards the achievement of measures, taking into account major difficulties encountered in the implementation of the NRP Plan;

(e) Important Projects of Common European Interest (IPCEI) and projects that have been awarded a Seal;

(f) occurrence of any crisis;

(g) the need to ensure continuous compliance of the Rule of Law and the Charter horizontal conditions in the implementation of the Plan, taking into consideration in particular the country-specific challenges identified in the context of the Rule of Law Report and the European Semester.

2. The Member State shall submit an amended NRP Plan presenting the outcome of the mid-term review, including a review of the estimated total costs of the measures

covered by the Plan and a proposal for additional measures to be supported by the flexibility amount referred to in Article 14(2) by 31 March 2031.

3. The amended NRP Plan shall include the following:

   (a) revised or new measures;

   (b) the updated estimated total costs of the Plan and the flexibility amount requested;

   (c) revised or new milestones and targets.

4. The revised Plan shall be approved in accordance with Article 24 [on amendment].

TITLE IV
EU FACILITY

Article 26
General provision on the implementation of the EU Facility

1. The amount referred to in Article 10(2), point (b), [Budget] shall be allocated through the Facility.

2. It shall be implemented under shared, direct or indirect management as set out in the financing decision adopted in accordance with Article 31(1).

3. The Facility may provide funding in any form in accordance with Regulation (EU, Euratom) 2024/2509. It may take the form of grants awarded directly to bodies under Article 70 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509. Grants implemented under direct management shall be awarded and managed in accordance with Title VIII of that Regulation. The Facility may also provide funding in the form of budgetary guarantees and financial instruments, including when combined with grants or with other forms of non-repayable support in blending operations of financial instruments within blending operations.

4. Funding from the Facility shall be used for its components, which are as follows:

   (a) EUR 63 223 000 000 billion for Union actions, including the Unity Safety Net as referred to in paragraph 1, point (j) of Annex XV [Union actions], Union actions as referred to in paragraph 1, point (l) of Annex XV (Union actions supported by the EU Facility, Home affairs actions), support LIFE actions as referred to in paragraph 1, point (n) of Annex XV [Union actions], Solidarity Actions as referred to in paragraph 1, point (i) of Annex XV [Union actions] supported by the EU Facility;

   (b) EUR 8 710 000 000 for emerging challenges and priorities cushion (the ‘budget cushion’).

5. The Commission shall establish the overall amount to be made available for the Facility under the annual appropriations of the Union budget.

6. Union actions as referred to in paragraph 1, point (c) of Annex XV [Union actions supported by the EU Facility, social investment and skills policy window] shall be implemented in accordance with paragraphs 7, 8, 9 of this Article and Article 27 [Implementation in the form of budgetary guarantees, financial instruments and blending operations].

Articles 21 to 25 [ECF InvestEU Instrument], Article 14 [Governance and Advisory Boards], Article 1 [Subject matter], Article 31 [Access to Union funding], 26 [Advisory services] and Article 28 [Business support] of Regulation [ECF] shall apply to the implementation of those Union actions.

7. For the purposes of Union actions referred to in paragraph 1, point (c) of Annex XV, the financial envelope of the Facility shall be used for the provisioning of the respective amount of the budgetary guarantee established by the [ECF Regulation].

8. In accordance with Article 214(2) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, the provisioning referred to in paragraph 7 shall be constituted until [2037] and shall take into account the progress in the approval and signature of the financing and investment operations supporting the objectives of the Facility.

9. Member States, Union institutions, bodies and agencies, third countries, international organisations, international financial institutions, or other third parties, may make additional financial or non-financial contributions available to the Facility. Financial contributions shall constitute external assigned revenue within the meaning of Article 21(2), points (a), (d), or (e) or Article 21(5) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

10. By way of derogation from Article 63 and Article 64 [data collection and recording and transparency], where the Facility is implemented in direct or indirect management, the rules set out in Article 36(6) and (10) and Article 38 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 shall apply.

11. The Facility may provide Union support to actions in or in relation to third countries, provided that the action contributes to the objectives set out in Articles 2 and 3 of this Regulation, Article 3 of Regulation [asylum and migration], Article 3 of Regulation [borders and visa], and Article 3 of Regulation [internal security]. Such actions shall serve the interests of internal Union policies and be consistent with activities undertaken within the Union.

Article 27

Implementation in the form of budgetary guarantees, financial instruments and blending operations

1. The budgetary guarantee and financial instruments, including when combined with grants or with other forms of non-repayable support in blending operations, under the Facility, shall be implemented in accordance with Title X of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

2. By way of derogation from Article 211(5) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, where financial instruments or budgetary guarantees are implemented under indirect management, the Commission shall conclude agreements with entities pursuant to Article 62(1), first subparagraph, point (c) of that Regulation.

3. Where the financing decision implementing the Facility provides for Union funding in the form of a budgetary guarantee, it shall use the budgetary guarantee established by Regulation XX [ECF Regulation] within its maximum amount.

4. Without prejudice to Article 26(9), specific contributions to the budgetary guarantee established by the [ECF] or to financial instruments may be made by Member States, third countries and other third parties in accordance with Article 211(2) and Article 221(2) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509. Such contributions to the budgetary guarantee shall result in an additional amount of the budgetary guarantee.

Where such contributions are made in the form of cash, they shall constitute external assigned revenue within the meaning of Article 21(2) points (a), (d) and (e) and Article 21(5) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

5. The Commission shall grant the budgetary guarantee or entrust the implementation of financial instruments and blending operations through the contribution agreements or guarantee agreements concluded under Regulation [ECF Regulation] with entities referred to in Article 62(1), first subparagraph, point (c) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 in line with the rules of the Regulation [ECF Regulation].

Notwithstanding the first subparagraph, the Commission may conclude separate contribution agreements or guarantee agreements with other entities than those referred to in that subparagraph in line with the rules of the Regulation [ECF Regulation].

Article 28
Third countries associated

1. The Facility may be opened to the participation of the following third countries through full or partial association, in accordance with the objectives laid down in Articles 2 and 3 and in accordance with the relevant international agreements or any decisions adopted under the framework of those agreements and applicable to:

   (a) members of the European Free Trade Association which are members of the European Economic Area, as well as European Micro-States;

   (b) acceding countries, candidate countries and potential candidate countries;

   (c) European Neighbourhood Policy countries;

   (d) other third countries.

2. The Association Agreements for programme participation shall:

   (a) ensure a fair balance as regards the contributions and benefits of the third country participating in the Union programmes;

   (b) lay down the conditions of participation in the programmes, including the calculation of financial contributions, consisting of an operational contribution and a participation fee, to a programme and its general administrative costs;

   (c) not confer on the third country any decision-making power in the programme;

   (d) guarantee the rights of the Union to ensure sound financial management and to protect its financial interests. The third country shall grant the necessary rights and access required under Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 and Regulation (EU, Euratom) No 883/2013, and guarantee that enforcement decisions imposing a pecuniary obligation on the basis of Article 299 TFEU, as well as judgements and orders of the European Court of Justice, are directly enforceable;

   (e) where relevant, ensure the protection of security and public order interests of the Union.

3. By way of derogation from paragraph 1, participation of third countries shall be excluded for measures contributing to the specific objectives set out in Article 3, points (d)(i), (ii) and (iii).

Article 29

Support for activities in or in relation to third countries

Union support may be provided for actions in or in relation to third countries, provided that those actions contribute to the objectives set out in Article 3 [Specific objectives]. Such actions shall serve the interests of internal Union policies and be consistent with activities undertaken within the Union.

Article 30

Eligible entities under direct and indirect management

1. In award procedures for grants, prizes, financial instruments and blending under direct and indirect management the following legal entities may be eligible to receive Union funding:

   (a) entities established in a Member State or an associated third country;

   (b) international organisations;

   (c) other entities established in non-associated third countries where the funding of such entities is essential for implementing the action and contributes to the objectives set out in Articles 2 and 3.

2. In addition to Article 168(2) and (3) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, associated third countries referred to in Article 28 of this Regulation may, where relevant, participate in and benefit from any procurement mechanisms set out in Article 168(2) and (3) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509. Rules applicable to Member States shall be applied, mutatis mutandis, to participating associated third countries.

3. Award procedures affecting security or public order, in particular concerning strategic assets and interests of the Union or its Member States, shall be restricted in accordance with Article 136 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

4. The work programme referred to in Article 110 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 or the documents related to the award procedure may further specify the eligibility criteria set out in this Regulation or set additional eligibility criteria for specific actions. In particular, in award procedures, the eligibility of high-risk suppliers shall be restricted in line with EU law, for security reasons.

Article 31

Union actions

1. The Commission shall, by means of implementing acts, adopt a financing decision as referred to in Article 110 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 identifying objectives and actions to be supported and specifying the amounts for the Union actions set out in Annex XV to this Regulation [Union actions]. That financing decision may be annual or multiannual. The identification of objectives and actions shall be based on fair and transparent criteria and shall ensure a balanced distribution.

2. For the purposes of Union actions referred to in paragraph 1, point (j) of Annex XV to this Regulation [Union actions, Unity Safety Net] and subject to budgetary availabilities, the financing decision referred to in paragraph 1 shall be amended, as appropriate to support the adoption of the delegated or implementing acts pursuant to Regulation (EU) No 1308/2013. Those Union actions shall be considered as output-

based interventions and shall be implemented under shared management in accordance with the provisions established under this Regulation.

3. The financing decision referred to in paragraph 1 shall take into account the share of the amounts that the Commission is to make available to the Member States:

   (a) in accordance with Articles 7 of Regulation XX [Borders Regulation] which shall constitute internal assigned revenue in accordance with Article 21(3) of Regulation (EU, Euratom) 2025/2509 and

   (b) in accordance with Article 8 of Regulation XX [Borders Regulation] and Article 9 of Regulation XX [Migration Regulation] which shall constitute external assigned revenue in accordance with Article 21(5) of Regulation (EU, Euratom) 2025/2509.

   The amounts referred to in the first subparagraph shall be made available in accordance with paragraph 7 of this Article.

4. Where the Union action is implemented in direct management, members of the evaluation committee referred to in Article 153 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 may be external experts.

5. Contributions to a mutual insurance mechanism may cover the risk associated with the recovery of funds due by recipients and shall be considered a sufficient guarantee under Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

6. Where the Union action is implemented in shared management, the Member State shall receive Union support for the implementation of that action, in addition to its financial contribution under Article 10 [Budget].

   The funding for Union actions shall not be used for other measures in the Member State's NRP Plan, except in duly justified circumstances and as approved by the Commission through the amendment of the Member State's NRP Plan, including where resources are reprogrammed under the Plan in accordance with Article 34 [amendment of the Plan in crisis situations].

   The second subparagraph shall apply also where resources are reprogrammed under the Plan in accordance with Article 34 [amendment of the Plan in crisis situations].

7. Where the Union action is implemented in accordance with paragraph 6, taking into account the type of Union action and the preference of the Member State concerned, the Commission may allocate funding from the EU Facility to a Member State in accordance with the financing decision referred to in paragraph 1. Following such an allocation, the Member State concerned shall propose additional measures to be added to the NRP Plan. This procedure shall not be used for the Union actions referred to in paragraph 1, point (i) of Annex XV and actions concerning more than one Member State of Annex XV [Union actions] and, by way of derogation from Article 13(3) [Technical assistance at the initiative of Member States], shall not increase the Union support for technical assistance. If the Commission accepts part of or all of the proposed additional measures, it shall notify the Member State accordingly. This notification shall constitute a legal commitment, complementing the legal commitment referred to in Article 23(7). The Member State shall include all accepted additional measures in its Plan, for information, at the occasion of the next amendment requiring decisions in accordance with Article 24(5).

8. Where a NRP Plan is amended in order to provide a response to Union actions as referred to in paragraph 1, point (i) of Annex XV (Union actions, natural disasters),

the measures requested by the Member State and related to such amendments shall be eligible from the date when the crisis occurred and shall be programmed for the objective "Supporting measures for addressing crisis via reconstruction, repair and enhancing resilience". That objective shall be additional to those laid down in Article 2 and 3 (objectives of the Plan) and shall only be used for measures programmed as a response to crisis situations, including where resources are reprogrammed under the NRP Plan in accordance with Article 34 [amendment of the Plan in crisis situations].

9. In addition to Article 12(4) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, commitment and payment appropriations for Union actions referred to in paragraph 1, points (i) and (j) of Annex XV [Union actions, Unity Safety Net] not used by the end of the financial year for which they were entered shall be automatically carried over.

Commitment appropriations carried over in accordance with the first subparagraph may be used until 2034. Commitment and payment appropriations carried over in accordance with the first subparagraph shall be used first in the following financial year.

10. On 1 September of each year, at least one quarter of the annual amount provided for in the budget for Union actions referred to in paragraph 1, point (i) of Annex XV shall remain available in order to cover needs arising by the end of that year.

11. In addition to the eligible costs criteria set out in Article 189 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, the costs incurred by the Member States for implementing the veterinary and phytosanitary emergency measures under specific objective set out in point (g) of Annex XV [Union actions] to this Regulation shall: (a) be eligible prior to the date of submission of the grant application in accordance with Article 196(2), second subparagraph, point (b) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509; (b) be eligible from the date of the suspected occurrence of an animal disease or the presence of a plant pest, provided that that occurrence or presence is subsequently confirmed. The submission of the grant application shall be preceded by the notification to the Commission of the occurrence of the animal disease in accordance with Article 19 or 20 and rules adopted on the basis of Article 23 of Regulation (EU) 2016/429, or the presence of the Union quarantine pest in accordance with Article 9, 10 or 11 of Regulation (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council. By way of derogation from Article 111(2) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, the Commission shall make the budgetary commitment for the grant awarded for such emergency measures after the payment applications submitted by Member States have been assessed.

Article 32

Expenditure related to public intervention measures under the Unity Safety Net

1. For the purposes of the Unity Safety Net established as a Union action under the Facility, where a sum per unit is not determined in respect of a public intervention, the measure concerned shall be financed on the basis of uniform standard amounts, in particular as regards funds originating in the Member States used for buying in products, for material operations arising from storage and, where appropriate, for the processing of the products eligible for public intervention referred to in Article 11 of Regulation (EU) No 1308/2013.

2. The Commission shall adopt implementing acts fixing the amounts referred to in paragraph 1. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the advisory procedure referred to in Article 229(4) of Regulation (EU) No 1308/2013.

Article 33

Emerging challenges and priorities cushion

1. The amount referred to in Article 26(4), point (b), [budget cushion] shall be used where most needed and duly justified, in particular:

   (a) to ensure an appropriate response of the Union in the event of unforeseen circumstances;

   (b) to promote new Union-led initiatives or priorities.

2. The Commission shall, by means of implementing acts, adopt financing decisions as referred to in Article 110 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 identifying objectives and actions to be supported and specifying the amounts for the budget cushion set out in Article 26(4), point (b), of this Regulation [General provision on the implementation of the EU Facility].

3. In addition to Article 12(4) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, commitment and payment appropriations not used by the end of the financial year for which they were entered shall be automatically carried over.

   Commitment appropriations carried over in accordance with the first subparagraph may be used until the end of 2033. Commitment and payment appropriations carried over in accordance with the first subparagraph shall be used first in the following financial year.

Article 34

Amendment of the NRP Plan in case of crisis situations

1. Member States may request to amend the NRP Plans in accordance with Article 24 [Amendment of the plan] to provide support to measures of a similar nature to those referred to in paragraph 1 point (i) of Annex XV [natural disasters], as well as to provide crisis payments to farmers that are affected by natural disasters and supporting investments in the restoration of agricultural potential, provided that they were recognised as such by a competent public authority of the Member State.

   A Member State may only provide crisis payments to farmers if:

   (a) its competent authority formally recognised that a natural disaster, adverse climatic event or catastrophic event, as defined by the Member State, has occurred;

   (b) measures were adopted in accordance with Regulation (EU) 2016/2031 to eradicate or contain a plant disease or pest;

   (c) measures were adopted to prevent or eradicate animal diseases listed in the Annex to Commission Implementing Regulation (EU) 2018/1882; or

   (d) measures were adopted regarding an emerging disease in accordance with Article 6(3) and Article 259 of Regulation (EU) 2016/429.

2. Where the request for amendment exceeds 1 % of the Union financial contribution under the Plan, the Member State may, in addition, request to programme up to 2.5% of the amount of the Union financial contribution from their unprogrammed flexibility amount within the limits set out in Article 12 [Budgetary commitments] for measures referred to in paragraph 1 of this Article.

3. Where the amount requested and available under paragraph 2 is not sufficient to cover the needs, Member States may request additional support from the Union actions as referred to in Article 26 [General provision on the implementation of the EU Facility], subject to the availability of funding.

4. Where the amount available under paragraph 3 is not sufficient to cover the needs, Member States may receive additional support from the 'budget cushion' as referred to in Article 26(4), point (b) [General provision on the implementation of the EU Facility], subject to availability of funding.

5. The Member States shall submit a request setting out the reasons and describing the damages, repair and recovery needs for the amendment of the NRP Plan referred to in paragraph 1 and where applicable, paragraphs 2 and 3, within four months from the date when the crisis was recognised as such by a competent authority. The amendment shall include the following elements:

   (a) description of measures addressing damages deriving from the crisis and fostering repair and recovery from the crisis, with their estimated costs and corresponding milestones and targets;

   (b) where applicable, the amounts requested from the flexibility amount and from the Facility, up to the amount of the total estimated costs of the related measures, taking into account reprogrammed amounts.

6. By way of derogation from Article 24 [Amendment of the plan], the Commission shall do its utmost to approve any amendment to the NRP Plan within 15 working days of its submission by a Member State.

7. The Commission shall pay up to 80 % of the allocation of the measures referred to in paragraph 5, as set out in the decision approving the plan amendment referred to in paragraph 6, subject to the availability of funding, as exceptional pre-financing. Such payment shall be additional to the pre-financing for the NRP Plan provided for in Article 17 [Pre-financing] and shall be cleared on a yearly basis.

8. Member States may decide to use the procedure set out in this Article for the support provided under paragraph 1, point,s (l) of Annex XV (Union actions supported by the EU Facility, Home Affairs actions).

9. Paragraphs 3 and 4 shall not apply to the provision of crisis payments to farmers affected by natural disasters.

TITLE V
COMMON AGRICULTURAL POLICY

CHAPTER I

Article 35
Types of intervention

1. In line with the interventions listed in Article XX [types of support] of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation], the following CAP interventions are set out:

   (a) degressive area-based income support;

   (b) coupled income support

   (c) crop specific payment for cotton

(d) payment for natural and other area specific constraints;

(e) support for disadvantages resulting from certain mandatory requirements;

(f) agri-environmental and climate actions;

(g) support for small farmers;

(h) support for risk management tools;

(i) support for investments for farmers and forest holders;

(j) support for the setting-up of young farmers, new farmers, rural businesses and start-ups and development of small farmers;

(k) support for farm relief services;

(l) LEADER;

(m) Support for knowledge sharing and innovation in agriculture, forestry and rural areas;

(n) Territorial and local cooperation initiatives;

(o) interventions in outermost regions referred to in Article 46

(p) interventions in smaller Aegean islands referred to in Article 42

(q) EU school scheme referred to in Title I, Part II, Chapter IIa, of Regulation (EU) No 1308/2013;

(r) Support for interventions in certain sectors referred to in Title X of Regulation (EU) No 1308/2013.

2. The interventions referred to in paragraph 1, points (a), (b), (c) and (g) shall not apply to outermost regions referred to in Title IV.

3. Interventions referred to in paragraph 1, points (a) to (k) and (r) shall be income support interventions to be financed from the Fund in accordance with Article 10(2), point (a) (ii) [Budget].

The planned average aid per hectare for degressive area-based income support referred in the first subparagraph shall not be less than EUR 130 and not more than EUR 240 for each Member State. For cotton, the aids are defined in Article 38.

4. Subject to compliance with Article 20(4) [national contribution to the estimated costs], the minimum national contribution to the interventions referred to in paragraph 1 points (d) to (k) shall be no less than 30% of the total estimated costs of each intervention.

The maximum support rate applicable to the interventions referred to in paragraph 1 point (1) [investments for farmers] shall be 75% of the total eligible costs of each intervention. However, the maximum support rate applicable to the interventions referred to in paragraph 1, point (i), targeting young farmers shall be 85 % of the eligible public expenditure.

5. The financial allocation to coupled income support interventions as referred to in paragraph 1, point (b) shall be limited to a maximum of 20% of the Union contribution set out by the Member State in the NRP Plan for CAP income support interventions referred to in paragraph 1, points (a), (c), (f) and (g). This percentage may be increased by a maximum of 5 percentage points, provided that the amount corresponding to the percentage exceeding 20% is allocated to protein crops, farmers

combining the production of crops and livestock or agricultural areas at a risk of abandonment of agricultural production in particular in the Eastern border regions, defined in the Plans. For the purposes of this Article, Eastern border regions means Union NUTS2 regions bordering the Russian Federation, Belarus or the Ukraine, by land or sea, not covering the entire territory of the Member State concerned.

6. The minimum national contribution to the total eligible public expenditure of the EU school scheme interventions referred to in Title, Part II, Chapter IIa of Regulation (EU) No 1308/2013 shall be 30% of the total eligible public expenditure of each intervention.

Member States may, in addition to Union financial assistance and the national contribution to the costs of the interventions referred to in the first subparagraph, grant additional national financing.

The amount of Union financial assistance set out the NRP Plan for the awareness-raising interventions referred to in Article 29 of Regulation (EU) No 1308/2013 shall not exceed 15 % of the total amount of the Union financial assistance and the national contribution set out in the NRP Plan for the EU school scheme interventions referred to in the first subparagraph.

The amount of Union financial assistance set out in the NRP Plan for the supply and distribution of products containing free sugars or having a fat content above 4 % shall not exceed 10 % of the total amount of the Union financial assistance and the national contribution set out in the NRP Plan for the interventions referred to in the first subparagraph.

7. The EU school scheme shall be without prejudice to any separate national school schemes which are compatible with Union legislation. Union funding may be used to extend the scope or effectiveness of any existing national school schemes or school distribution schemes providing fruit, vegetables and milk in educational establishments but shall not replace funding for those existing national schemes, except for free distribution of meals to children in educational establishments.

8. Subject to compliance with Article 20(4) [national contribution to the estimated costs], the minimum national contribution to the eligible public expenditure of the interventions in certain sectors referred to in Title I, Part II, Chapter IIa, of Regulation (EU) No 1308/2013 shall be 30 % of the eligible public expenditure of each intervention.

The maximum support rate applicable to those interventions shall be 75 % of the total eligible costs of each intervention.

By way of derogation from the first and second subparagraph, the minimum national contribution to the eligible public expenditure of interventions in the apiculture sector implemented by beneficiaries other than producer organisations, associations of producer organisations or identified producer groups shall be at least equal to the Union financial assistance granted for these interventions.

By way of derogation from the second subparagraph, Member States may decide to increase the maximum support rate to up to 95 % of the total eligible costs of each intervention for interventions linked to generational renewal, research and innovation, risk management or environment and climate, and for producer organisations implementing operational programmes for the first time.

By way of derogation from the second subparagraph, Member States may also decide to compensate producers for loss of revenue due to the implementation of the interventions referred to in Article 31, point (n), of Regulation (EU) No 1308/2013, by covering up to 100 % of the relevant loss for a maximum period of three years.

By way of derogation from second subparagraph, Member States may decide to increase the maximum support rate for interventions concerning market withdrawals for free distribution to 100 % for market withdrawals which do not exceed 5 % of the volume of the production marketed by a producer organisation. The volume of the production shall be calculated as the average of the overall volumes of products for which the producer organisation is recognised and which are marketed by the producer organisation during the three previous years. Member States shall ensure that the compensation granted for market withdrawals does not exceed the market price of the withdrawn products.

9. Subject to compliance with Article 20(4), the Union financial assistance to be granted to recognised producer organisations, associations of producer organisations or identified producer groups implementing interventions in certain sectors referred to in Article 31 of Regulation (EU) No 1308/2013 shall be limited to:

(a) 4.1% of the value of the marketed production of each producer organisation;

(b) 4.5% of the value of marketed production of each association of producer organisations;

(c) 5% of the value of marketed production of each transnational producer organisation or transnational association of producer organisations.

Those limits may be increased by 0,5 percentage points, where the operational programme comprises one or more interventions linked to generational renewal, research and innovation, risk management or environment and climate, provided the amount in excess of the relevant percentage set out in the first subparagraph, points (a), (b) or (c), is used solely to finance expenditure related to the implementation of these interventions.

Member States shall establish in their NRP Plans rules relating to the calculation of the support for distillation of by-products of wine, ensuring a fair compensation to both distillers and wine producers.

If Member States establish in their NRP Plans that the entities referred to in Article 32(3) of Regulation (EU) No 1308/2013 may be beneficiaries of the interventions in certain sectors referred to in Article 31 of that Regulation, Member States shall also provide support for the setting-up of producer organisations in accordance with Article74 [cooperation] in addition to the support provided for the implementation of the intervention.

The Union financial assistance and national contribution to each intervention in certain sectors referred to in Article 31 of Regulation (EU) No 1308/2013 shall together not exceed 100 % of actual costs of the intervention.

10. Support for the interventions referred to in paragraph 1 may only be provided under the conditions laid down in this Title. Any amount relative to claim year 2027 set out in Annex V of Regulation (EU) 2021/2115 as well as claims related to types of interventions referred to in Article 42 of Regulation (EU) 2021/215, claims related to

Regulations (EU) 228/2013 and 229/2013 shall be counted as part of -budgetary commitments- for the financial year 2028 as laid down in Article 14(1), point(a).

By derogation from Article 23(7) of this Regulation, the financing decision within the meaning of Article 110 of the Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 may be adopted for the amount referred to in the first sub-paragraph and the amount may be committed and paid before the adoption of the implementing decision referred to in Article 23(6) of this regulation.

11. Interventions of the Common Fisheries Policy include

(a) support for sustainable fisheries and the restoration and conservation of aquatic biological resources, energy transition of fisheries and aquaculture as well as actions improving safety;

(b) support for the innovation for more selective fishing activities and for the conservation, protection and restoration of aquatic biodiversity and ecosystems;

(c) support for the Common Market Organisation (CMO);

(d) support to fishers or aquaculture producers for the compensation to operators of the fishery and aquaculture sector for their income foregone or additional costs and compensation to recognised producer organisations and associations of producer organisations which store fishery products listed in Annex II to Regulation (EU) No 1379/2013, provided that those products are stored in accordance with Articles 30 and 31 of that Regulation.

12. When determining amounts to be paid out for support provided for CAP interventions as referred to in Article 35 paragraph 1, points (a) to [h] and [j], [k] and [r], and paragraph 11, payout values shall be computed without setting aside amounts for reforms.

Article 36

Specific requirements for CAP interventions

1. Member States shall provide for each intervention in their Plans:

(a) the type of intervention on which it is based, the territorial scope and the type of area targeted by the intervention;

(b) where applicable, sectors targeted by the intervention or group of farmers or other beneficiaries targeted under the intervention, CAP environment and climate priority area, in accordance with Article 4 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation];

(c) An explanation of the relevant criteria of Annex 2 to the WTO Agreement on Agriculture as referred to in Article 40 [WTO domestic support] and in Annex XVII [WTO annex];

(d) A description of the design of the intervention, including the eligibility conditions, and for agri-environmental and climate actions referred to in Article 10 of Regulation XX [CAP];

(e) a description of farming practices covered by the intervention based on the Joint Research Centre classification of farming practices in accordance with paragraph 5 of Article 3 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation].

(f) in relation to the interventions in certain sectors referred to in Part II, Title I, Chapter IIa of Regulation (EU) No 1308/2013, justification for targeting the selected sectors and complementarity with other CAP interventions, and where relevant, with other measures set out in the Plan;

2. Member States shall determine the amount of support for transition actions referred to in Article 10(1), point (b), of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] based on cost estimates set out in the transition plans. The support shall be limited to [EUR 200 000] per farmer per programming period of the Plan.

3. Where public support granted under Article 13 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] for an investment operation does not exceed EUR 100 000 and is not subject to rules on public procurement, that support shall take the form of standard scales of unit costs, lump sums or flat rates.

Article 37

Monitoring of agricultural resources

The Fund may support actions taken by the Commission through remote-sensing applications used for the monitoring of agricultural resources, which shall aim to give the Commission the means to:

(a) manage Union agricultural markets in a global context;

(b) ensure agri-economic and agri-environmental-climate monitoring of agricultural land use and agricultural land use change, including agro-forestry, and monitoring of the condition of soil, crops, water, biodiversity, agricultural landscapes and agricultural land so as to enable estimates to be made, in particular as regards yields and agricultural production and agricultural impacts associated with exceptional circumstances, and to enable the assessment of the resilience of agricultural systems and progress towards the achievement of the relevant United Nations Sustainable Development Goals;

(c) share the access to the estimates referred to in point (b) in an international context, such as the initiatives coordinated by United Nations organisations, including the constitution of greenhouse gas inventories under the United Nations Framework Convention on Climate Change, or other international agencies;

(d) contribute to specific measures increasing the transparency of world markets, taking account of Union objectives and commitments;

(e) ensure technological follow-up of the agri-meteorological system.

Article 38

Crisis payments to farmers following natural disasters, adverse climatic events and catastrophic events

1. Member States may provide crisis payments to farmers that are affected by natural disasters, adverse climatic events or catastrophic events. Those payments shall aim at ensuring continuity of the agricultural activity of those farmers and shall be subject to the conditions set out in this Article and as further specified by the Member States.

2. Support under this Article shall be subject to the formal recognition by the competent authority of the Member State that a natural disaster, adverse climatic event or catastrophic event, as defined by the Member State, has occurred and that these

events, or measures adopted in accordance with Regulation (EU) 2016/2031 to eradicate or contain a plant disease or pest, or measures adopted to prevent or eradicate animal diseases listed in the Annex to Commission Implementing Regulation (EU) 2018/1882 or measures adopted regarding an emerging disease in accordance with Article 6(3) and Article 259 of Regulation (EU) 2016/429 have directly caused a damage resulting in the destruction of at least 30 % of the average annual production of the farmer in the preceding three-year period or a three-year average based on the preceding five-year period, excluding the highest and the lowest entry.

3. The losses shall be calculated either at holding level, at the level of the holding's activity in the sector concerned or in relation to the specific area concerned.

4. Member States shall establish the applicable support rates for compensating the loss of production. Those rates shall be higher for farmers who also implement interventions, or other preventive actions at farm level, to reduce the level of production and income risks for which support is granted. Indexes may be used for calculating the loss of production.

5. When granting support under this Article, Member States shall ensure that overcompensation as a result of the combination of this support with other national or Union support instruments or private insurance schemes is avoided.

Article 39

Crop-specific payment for cotton

1. Bulgaria, Greece, Spain and Portugal shall grant a crop-specific payment for cotton to farmers producing cotton falling within CN code 5201 00. Those Member States shall establish specific requirements to guarantee a minimum level of production efficiency and product quality.

2. The Member States referred to in paragraph 1 shall ensure that the supported cotton production does not put excessive strain on natural resources such as water and soil. To that end, or for other environmental or socio-economic reasons, those Member States may grant the aid only for specific cotton varieties, in specific regions, or for specific types of farming, or may establish requirements related to agronomic practices.

3. The crop-specific payment for cotton shall be granted per hectare of eligible area of cotton.

4. The following national base areas are established:

   (a) Bulgaria: 3 342 ha;

   (b) Greece: 250 000 ha;

   (c) Spain: 48 000 ha;

   (d) Portugal: 360 ha.

5. The following fixed yields in the reference period are established:

   (a) Bulgaria: 1.2 tonne/ha;

   (b) Greece: 3.2 tonne/ha;

   (c) Spain: 3.5 tonne/ha;

(d) Portugal: 2.2 tonne/ha.

6. The amount of the crop-specific payment per hectare of eligible area shall be calculated by multiplying the yields laid down in paragraph 2 with the following reference amounts:

(a) Bulgaria: EUR 636.13

(b) Greece: EUR 229.37;

(c) Spain: EUR 354.73;

(d) Portugal: EUR 223.32.

7. If the eligible area of cotton in a given Member State in a given year does not exceed the base area laid down in paragraph 1, then the amount per hectare referred to in paragraph 3 may be increased either by a coefficient obtained by dividing the national base area by the actual eligible area, or increased by 25%, whichever is smaller.

8. If the eligible area exceeds the base area, the amount per hectare shall be reduced proportionately to the overrun of the base area.

9. For the purposes of this Article, an 'approved interbranch organisation' means a legal entity made up of and founded by farmers producing cotton and at least one ginner. Such organisations shall ensure efficient and durable action with the goal to concentrate supply and to adapt production to market requirements.

10. The Member State where the ginners are established shall approve interbranch organisations that satisfy the criteria laid down in paragraph 1.

11. In the case of farmers who are members of an approved interbranch organisation, the crop-specific payment for cotton for hectares that are eligible within the national base area laid down in paragraph 4 shall be increased by an amount of EUR 2. For this purpose, Member States may establish specific requirements for the members of such interbranch organisations.

CHAPTER II
International Obligations

Article 40
WTO domestic support

1. Member States shall design the CAP income support interventions on the basis of the types of intervention listed in Annex XVII [*WTO Annex*] to this Regulation, including the definitions and conditions laid down in Article 4, in such a way that they qualify under the criteria of Annex 2 to the WTO Agreement on Agriculture.

2. The support referred to in Article 35 paragraph 1 points (a), (d), (g), (o) and (p) shall qualify under the criteria of the paragraphs of Annex 2 to the WTO Agreement on Agriculture indicated in Annex XVII [*WTO Annex*] to this Regulation for those interventions. For other interventions, the paragraphs of Annex 2 to the WTO Agreement on Agriculture indicated in Annex XVII to this Regulation [*WTO Annex*] are indicative and those interventions may instead comply with a different paragraph of Annex 2 to the WTO Agreement on Agriculture if that is specified and explained in the NRP Plan.

Article 41

Implementation of the Memorandum of Understanding on oilseeds

1. Where Member States provide for area-based interventions relevant for the Annex to the Memorandum of Understanding between the European Economic Community and the United States of America on oilseeds under GATT, the total of the support area based upon the planned outputs included in the Plans of the Member States concerned shall not exceed the maximum support area for the whole Union.

2. Each Member State that intends to grant the support referred to in paragraph 1 of this Article shall indicate the corresponding planned outputs in hectares in the NRP Plan.

3. If all planned outputs proposed by Member States in their NRP Plans exceed the maximum support area for the whole Union referred to in paragraph 1 of this Article, the Commission shall adopt implementing acts fixing the indicative reference support area for each Member State calculated on the basis of each Member State's share of the average cultivation area in the Union during the previous five years starting with the year preceding the submission of the Plan proposal. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 88 [*committee procedure*].

4. The Commission shall inform each of those Member State of the reduction coefficient. The Member States shall adjust the proposed planned outputs in the NRP Plans in accordance with the reduction coefficients.

5. If a Member State intends to increase the planned outputs referred to in paragraph 1 set out in the NRP Plan approved by the Commission, it shall notify the Commission by means of a request to amend the NRP Plan.

6. Where necessary to avoid that the maximum support area for the whole Union referred to in paragraph 1 is exceeded, the Commission shall set reduction coefficients or revise existing reduction coefficients for all Member States that exceeded their reference support area in their NRP Plans.

   The Commission shall set or revise the reduction coefficients referred to in the first subparagraph by means of an implementing decision.

7. Member States shall exclude the cultivation of confectionery sunflower seed from any area-based intervention referred to in paragraph 1.

CHAPTER III
Support for the smaller Aegean islands

Article 42

Scope and common requirements

1. This Chapter lays down specific types of intervention for agriculture to mitigate the difficulties caused by the insularity, small size and distance from markets of the smaller Aegean islands.

2. For the purposes of this Regulation 'the smaller Aegean islands' means any islands in the Aegean Sea except the islands of Crete and Evia.

3. In addition to contributing to the specific objectives set out in Article 3, point (d), the interventions referred to paragraph 1 shall contribute to the following objectives:

(a) guaranteed supply to the smaller Aegean islands of products essential for human consumption or for processing and as agricultural inputs by mitigating the additional costs incurred due to their extreme remoteness or insularity, without harming local production and the growth thereof;

(b) securing the long-term future and development of agricultural activities in the smaller Aegean islands, including the production, processing and sale of local crops and products, with a particular focus on food security and self-sufficiency, and maintaining and strengthening their competitiveness.

4. Greece may implement in smaller Aegean islands the interventions referred to in Article 35(1), except for those referred to in point (o) [outermost regions] of the first paragraph of that Article [Types of intervention].

5. Farm stewardship referred to in Article 3 of Regulation (EU) …/… [CAP Regulation] shall apply to beneficiaries receiving support for local agricultural products referred to in Article 44 [Support for local agricultural products].

6. However, beneficiary of support for local agricultural products referred to in Article 44 [Support for local agricultural products] receiving an annual payment that does not exceed EUR 3 000 shall be exempt from farm stewardship requirements referred to in Annex XI, parts A and C, of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] …/….

Article 43
Specific supply arrangements

1. Specific supply arrangements shall be established for the agricultural products listed in Annex I to the TFEU which are essential in the smaller Aegean islands for human consumption, for the manufacture of other products or as agricultural inputs.

2. Greece shall establish in its Plan, at the geographical level which it deems most appropriate, a maximum volume of each agricultural product, from among the products listed in Annex I to the TFEU, to quantify the annual supply requirements for the smaller Aegean islands.

3. The maximum volume of agricultural products referred to in the first subparagraph shall comprise also the volumes of those products required by undertakings packaging and processing products intended for the local market, for consignment to the rest of the Union or for export to third countries as part of regional trade or within the context of traditional trade flows. The maximum volume of the products referred to in the first subparagraph shall be established taking into account in particular the quantities of those products established in the supply forecast balance sheets in the previous programming period.

4. Support shall be granted to supply the smaller Aegean islands with Union products to ensure special supply requirements established in accordance with paragraph 2 in terms of price and quality, while maintaining the Union’s share in the supplies of those products.

5. No support shall be granted for the supply of products which have already benefited from the specific supply arrangements in another smaller Aegean islands.

6. Only products of sound, fair and marketable quality shall benefit from the specific supply arrangements.

7. In implementing the specific supply arrangements, Greece shall take account in particular of the need to ensure that existing local production is not destabilised nor obstructed in its development and of the requirement laid down in paragraph 5.

Article 44

Support for local agricultural products

1. Greece shall grant support for production, processing, marketing and transport of raw and processed agricultural products in the smaller Aegean islands.

2. Greece shall design the interventions so as to ensure the continuity and the development of local agricultural production in the smaller Aegean islands.

3. Greece shall provide for a fair distribution of payments. Greece may cap the amount of the support to be granted to a beneficiary in a given calendar year or use degressive payments.

4. Greece may grant support for marketing of products outside of the region in which they are produced. That support shall not exceed 10% of the value of the production marketed, delivered to a destination zone in a given calendar year.

5. When a Plan is amended in accordance with Article 24 [amendments to Plans], beneficiaries affected by the exceptional natural disaster or the severe meteorological event may continue to benefit from support in the form of measures to support production, processing or sale provided for in paragraph 1 irrespective of their level of activity throughout the restoration period, but subject to a formal commitment to restore their agricultural production capacity.

Article 45

Controls and penalties

1. For the specific supply arrangements, Greece shall conduct verifications by means of administrative, physical and on-the-spot checks.

2. The administrative checks carried out on the import, entry, export and dispatch of agricultural products shall be exhaustive and shall involve cross-checks with the supporting documents. The physical checks carried out in smaller Aegean islands concerned on the import or entry of agricultural products shall involve a representative sample amounting to at least 5 % of the licences and certificates.

3. In the case of measures to support the local production, Greece shall conduct verifications by means of administrative and on-the-spot checks.

4. Administrative checks shall be exhaustive and shall include cross checks with, inter alia, data from the integrated administration and control.

5. Aid applicants for specific supply arrangements and support the local production shall be selected to undergo on-the-spot checks by the competent authority on the basis of a risk analysis and the representativeness of the aid applications submitted, the competent authorities shall perform on-the-spot checks by sampling, for each action, at least 5 % of aid applications. The sample shall also represent at least 5 % of the amounts covered by the aid for each action.

   In all appropriate cases, Greece shall make use of the Integrated Administration and Control System provided for in Article 70.

   Every on-the-spot check shall be the subject of an inspection report relating the details of the checks carried out.

TITLE VI
OUTERMOST REGIONS

Article 46
Outermost regions

1. Member States concerned shall prepare, as part of their Plan, measures to address the Union's outermost regions' permanent and structural constraints which severely restrain their development, as recognised in Article 349 TFEU. The measures may be implemented in a dedicated chapter. The measures shall address the following objectives:

   (a) Providing for their specific needs and challenges, such as food security, housing, sustainable transport, water and waste management, energy, employment and labour mobility, in particular for young people, decarbonisation, circularity, education and skills, social inclusion, migration, climate change resilience and adaptation, environmental protection, blue economy, access to healthcare, energy, sustainable transport and digital connectivity and economic development, including a sustainable and diversified blue economy;

   (b) guaranteeing supply of products essential for human consumption or for processing and as agricultural inputs by mitigating the additional costs incurred due to their extreme remoteness and/or insularity, without harming local production and the growth thereof;

   (c) securing the long-term future and development of agricultural fisheries, aquaculture, including the production, processing, marketing and sale of local crops and products, and the diversification of food production, with a particular focus on food security and self-sufficiency, and maintaining and strengthening their competitiveness.

2. In addition, the chapters shall also include other interventions [supported from resources set out in Article 10 – Budget], including compensation, related to:

   (a) specific supply arrangements referred to in Article 47

   (b) specific support to assist local agricultural production and processing referred to in Article 48

   (c) Promoting a level-playing field for fishery and aquaculture products from the outermost regions

   (d) specific support to assist local fisheries and aquaculture production and processing and marketing referred to in Article 48

   (e) specific support to the economic, social and territorial development in particular, to enhance decarbonised transport, clean energy and digital connectivity with a view to offsetting the additional costs linked to their remoteness and to provide for a level-playing field with continental Europe, fostering their security and resilience;

   (f) specific support to enhance access to employment and labour mobility, education, skills and social inclusion with a view to offsetting the additional costs linked to their remoteness and to provide for a level-playing field with continental Europe, fostering their security and resilience.

(g) the structural support to the fishery and aquaculture sector, compensation for additional costs to the fishery sector and aquaculture sector, including the methodology for its calculation and any other investment in the sustainable blue economy necessary to achieve a sustainable coastal development.

Article 47

Specific supply arrangements

1. Specific supply arrangements may be established for the products listed in Annex I to the TFEU which are essential in the outermost regions for human consumption, for the manufacture of other products or as agricultural inputs.

2. The Member State concerned shall establish, at the geographical level which it deems most appropriate, a maximum volume of each product listed in Annex I to the TFEU, to quantify the annual supply requirements for each outermost region.

   The maximum volume of products shall comprise also the volumes of those products required by undertakings packaging and processing products intended for the local market, for consignment to the rest of the Union or for export to third countries as part of regional trade or within the context of traditional trade flows. The maximum volume of the products shall be established taking into account in particular the quantities of those products established in the supply forecast balance sheets in the previous programming period.

   A separate forecast supply balance may be established to cover the requirements of undertakings packaging and processing products intended for the local market, for consignment to the rest of the Union or for export to third countries as part of regional trade or within the context of traditional trade flows.

3. No customs duties shall apply to direct imports from third countries into the outermost regions of products covered by the specific supply arrangements that fall within the maximum volume established in the NRP Plans in accordance with paragraph 2.

   Products which have entered the Union’s customs territory under inward processing or customs warehousing arrangements shall be considered for the purposes of this Article to be direct imports from third countries.

4. Support shall be granted to supply the outermost regions with Union products to ensure special supply requirements established in accordance with paragraph 2 in terms of price and quality, while maintaining the Union’s share in the supplies of those products.

   No support shall be granted for the supply of products which have already benefited from the specific supply arrangements in another outermost region.

5. Only products of sound, fair and marketable quality shall benefit from the specific supply arrangements. Products from third countries shall provide an equivalent level of guarantees to those produced under the Union’s veterinary and plant health standards.

6. In implementing the specific supply arrangements, Member States shall take account in particular of the need to ensure that existing local production is not destabilised nor obstructed in its development and of the requirement laid down in paragraph 6.

7. Member States shall conduct verifications by means of administrative, physical and on-the-spot checks. The administrative checks carried out on the import, entry, export and dispatch of products shall be exhaustive and shall involve cross-checks with the supporting documents. The physical checks carried out in the outermost region concerned on the import or entry of products shall involve a representative sample amounting to at least 5 % of the licences and certificates.

Article 48

Support for local agricultural, fisheries and aquaculture products

1. Each Member State concerned shall determine, in line with the criteria laid down in accordance with paragraph 7of this Article, for each outermost region, the list of agricultural, fishery and aquaculture products and the quantity of those products eligible for compensation of the additional costs incurred by operators.

2. The list referred to in paragraph 1 shall comprise at least the following elements:

   (a) a description of the interventions envisaged;

   (b) a list of the aid constituting income support interventions in accordance with Article 35(1);

   (c) the aid amount established for each intervention and the provisional amount for each action in order to achieve one or more objectives for the programme.

3. The interventions may consist of support for production, processing, marketing and transport of raw and processed agricultural, fisheries and aquaculture products in the outermost regions.

   When establishing the lists and the quantities referred to in paragraph 1, Member States shall take into account all relevant factors, in particular the additional costs incurred by operators in the outermost regions, and the need to ensure that the compensation is compatible and consistent with the rules of the Common Agricultural Policy and the Common Fisheries Policy.

4. Member States shall provide for a fair distribution of payments. Member States may cap the amount of the support to be granted to a beneficiary in a given calendar year or use degressive payments.

5. The compensation shall not be granted for fishery and aquaculture products:

   (a) caught by third country vessels, with the exception of fishing vessels which fly the flag of Venezuela and operate in Union waters, in accordance with Council Decision (EU) 2015/1565 (37);

   (b) caught by Union fishing vessels that are not registered in a port of one of the outermost regions;

   (c) imported from third countries.

6. Paragraph 5, point (b), shall not apply if the existing capacity of the processing industry in the outermost region concerned exceeds the quantity of raw material supplied.

7. The Commission is empowered to adopt delegated acts, in accordance with Articles 86 and 87, to supplement this Regulation by laying down the criteria for the calculation of the additional costs resulting from the special characteristics of the regions concerned.

TITLE VII
GOVERNANCE OF THE PLAN

CHAPTER 1
Plan authorities and their functions

Article 49
Plan authorities

1. For the purposes of Article 63(3) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, each Member State shall identify one or more managing authorities, one or more paying agencies and one or more audit authorities for the Plan. The authorities identified shall fulfil the relevant key requirements set out in Annex IV to this Regulation. All authorities identified for the purposes of this Article shall have the possibility for exchanges with the Commission.

2. Where a Member State entrusts the implementation of the Plan to authorities in charge of implementing cohesion policy, the CAP or European Maritime Fisheries and Aquaculture Fund in the 2021-2027 programming period and based on all available audit results the Commission did not question the effective functioning of these authorities, these authorities shall be deemed to comply with the key requirements.

3. Where a Member State identifies more than one managing authority, it shall set up a coordinating authority. A managing authority may be entrusted with carrying out certain functions of the coordinating authority. Arrangements between the coordinating authority and the managing authority shall be recorded in writing.

4. The managing authority may identify one or more intermediate bodies to carry out certain tasks under their responsibility. Arrangements between the managing authorities and intermediate bodies shall be recorded in writing. The tasks delegated to intermediate bodies shall not be entrusted further to other bodies.

5. The audit authority shall be a public authority, functionally independent from the auditees. Audit work may be carried out by a public or private body other than the audit authority under the responsibility of that authority. Where the Member State identifies more than one audit authority, it shall set up coordination arrangements for the preparation of the annual audit opinion and summary of audits referred to in Article 53 [functions of the audit authority].

6. Member States shall ensure that the principle of separation of functions between and within the authorities identified for the Plan is respected.

7. Member States shall accredit paying agencies responsible for the management and control of the measures referred to in Article 35(1) and the Union actions referred to in Annex XV, paragraph 1, points (h) and (j), of this Regulation [Uion actions], implemented under shared management and may entrust their functions, as referred to in Article 52 [functions of the paying agency], to the managing authority or to another body.

8. The managing and the audit authorities may be responsible for one or more chapters of the Plan. They shall be provided with appropriate resources to carry out their tasks.

9. When carrying out their functions, the plan authorities may use a single integrated and interoperable information and monitoring system, including a single data-mining and risk-scoring tool, as referred to in Article 36(2), point (d) of the Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, to access and analyse the relevant data, with a view to a generalised application by Member States.

10. Annual review meetings shall be organised once a year between the Commission and each Member State to examine the performance of the Plan or its chapters. The relevant authorities and the coordinating authority shall participate in the review meetings. The outcome of the review meeting shall be recorded in writing. The Member State shall follow up issues raised during the review meeting which affect the implementation of the plan or one or more chapters and shall inform the Commission within three months of the measures taken.

Article 50
Functions of the coordinating authority

The coordinating authority shall be responsible for:

(a) monitoring the implementation of the Plan while ensuring sound governance practices and the maintenance of adequate administrative capacity by the authorities responsible for the Plan;

(b) ensuring coherence in the implementation of the various chapters of the Plan;

(c) submitting payment applications for the plan to the Commission in accordance with Article 65;

(d) providing forecasts of the amount for payment applications to be submitted for the current and subsequent calendar year by 31 January and 30 July in accordance with the template set in Annex X [on payment forecast];

(e) providing the management declaration referred to Article 59(1), point (c) [Annual assurance package] in accordance with the template set out in Annex XII [management declaration] signed by the managing authority or the paying agency;

(f) coordinating and submitting to the Commission all the documents requested as part of the annual assurance package referred to in Article 59 [annual package];

(g) ensuring financial flows to managing authorities, guaranteeing that with each payment made by the Commission, such authorities receive the amounts due to them, in accordance with the progress made in the implementation of the measures included in their respective chapters and taking into account potential financial corrections resulting from the implementation of their chapters and that they receive by the end of the period an amount at least equivalent to their Union contribution;

(h) ensuring a framework to strengthen the administrative capacity of authorities, stakeholders, partners, and beneficiaries at national and local levels, and promoting policy learning and experimentation;

(i) supporting the work of a coordinating committee by providing the necessary information and ensuring the follow-up of the decisions and recommendations of the coordinating monitoring committee;

(j) communicating to Union citizens the role objectives and results of the NRP Plan in accordance with Article 18 of Regulation [Performance regulation] through a single

website portal providing access to all chapters of the NRP Plan pursuant to Article 64(1).

Article 51
Functions of the managing authority

1. The managing authority shall be responsible for managing the Plan or a part of the Plan with a view to delivering its objectives. It shall have the following functions:

   (a) selecting operations with a view to maximising the contribution of the Plan towards the achievement of the objectives of the Fund, defined at the level of its chapters and measures by establishing and applying criteria and procedures which are non-discriminatory and transparent;

   (b) carrying out management verifications to ensure the fulfilment of the milestones and targets set out in the Plan and the effective use of funds in compliance with applicable law; for the purposes of drawing up the management declaration, the managing authority is not expected to verify the underlying costs of the operations;

   (c) applying effective and proportionate measures and procedures, taking into account the risks identified, to prevent, detect, and correct irregularities, including fraud, corruption, conflict of interests, and double-funding and ensure compliance of the underlying operations with applicable law, in accordance with the relevant key requirements set out in Annex IV [key requirements];

   (d) supporting the work of the monitoring committee by providing the necessary information in a timely manner and ensuring the follow-up of the decisions and recommendations of the monitoring committee;

   (e) if relevant, supervising intermediate bodies, while ensuring sound governance practices and the maintenance of adequate administrative capacity;

   (f) strengthening the administrative capacity of intermediate bodies (if relevant), and beneficiaries, and promoting policy learning and experimentation;

   (g) ensuring that a beneficiary receives the amount due in relation to the implementation of a measure in full and no later than [80] days from the date of submission of the payment claim by the beneficiary; and for interventions referred to in Article 35, points (a) to (g), (o), (p), and (r) [types of interventions], ensuring that the payment to beneficiaries takes place not later than 30 June of the year following the year of the submission of the payment claim. The deadline may be interrupted if information submitted by the beneficiary does not allow the managing authority to establish whether the amount is due;

   (h) recording and storing electronically the data necessary for monitoring, evaluation, financial management, verifications and audits in accordance with Article 58 [Responsibilities of the MS] and Annex IV [key requirements], and ensure the security, integrity and confidentiality of data and the authentication of users;

   (i) ensuring that each beneficiary is provided with a document setting out the conditions for support; financing plan, limits of execution and where applicable the method to apply the conditions for payment;

(j) ensuring that beneficiaries comply with their obligation to ensure the visibility of the Union support, in accordance with Article 18 of Regulation (EU, Euratom) XX [Performance regulation]

(k) signing the management declaration referred to in point (a) paragraph 1 of Article 59(1), point (c) (1, point (a) [Annual assurance package] in accordance with the template set out in Annex XII [management declaration];

(l) submitting information on the implementation progress of the measures in the Plan as required by Article 58 [Responsibilities of Member States] and Annex IX [Reporting on progress in implementation of measures].

2. Management verifications referred to paragraph 1, point (b) shall be risk-based and proportionate to the risks identified ex ante and in writing.

3. Management verifications shall include administrative verifications in respect of payment claims made by beneficiaries and on-the-spot verifications of operations. Those verifications shall be carried out before submission of the annual assurance package in accordance with Article 59.

Article 52
Functions of the paying agency

1. The paying agency shall have an administrative organisation and a system of internal control that complies with internationally recognised standards of internal control and that provides sufficient guarantees that payments are legal, regular and properly accounted for.

2. Each Member State shall, taking into account its institutional provisions, restrict the number of its accredited paying agencies to a single paying agency at national level or, where applicable, one per region.

3. In relation to the measures referred to in Article 35 [CAP type of interventions], the paying agency shall perform the tasks of the managing authority listed in Article 51(1) [managing authority], points (b), (c), (f), (g), (h), (i), (j) and (k) and (2) and (3) of that Article.

The paying agency may delegate the performance of its tasks, with the exception of making payments.

4. The paying agency shall provide the coordinating authority with the necessary information for the purpose of Article 50, points (c), (e) and (f) of Regulation [CA].

The person in charge of the paying agency shall draw up and provide to the coordinating authority the management declaration referred to in Article 59(1), point (c), of this Regulation [Submission of the annual assurance package].

5. Each Member State shall continuously monitor the compliance of the paying agency with the requirements laid down in paragraph 1 and be in charge of issuing, reviewing and withdrawing their accreditation.

Where the Member State has determined that an accredited paying agency no longer respects one or more of the requirements laid down in paragraph 1 in a manner that affects the fulfilment of its tasks, the Member State shall put the paying agency's accreditation under probation without delay. It shall draw up a plan including actions and deadlines to remedy the deficiencies found within a period to be determined according to the severity of the problem. That period which shall not exceed 12

months from the date on which the accreditation is put under probation. In duly justified cases, the Commission may, upon request of the Member State concerned, grant an extension of that period.

Article 53
Functions of the audit authority

1. The audit authority shall be responsible for carrying out audits on the fulfilment of milestones and targets, and system audits in order to provide assurance to the Commission regarding the effective functioning of the management and control systems, including whether the management and control systems ensure the legality and regularity of the underlying transactions and the effective and timely protection of the financial interests of the Union. The audits shall provide assurance on the effective use of funds in compliance with the applicable law.

2. The audit authority shall draw up:

   (a) an annual audit opinion for the purposes of Article 63(7) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 in accordance with the template set out in Annex XIII of this Regulation which shall establish whether

      (i) data entered in the payment applications submitted for the reference period as referred to Article 59(1), point (a), [assurance package] are complete, accurate and reliable;

      (ii) the management and control systems function properly and ensure the effective and timely protection of the financial interests of the Union and the legality and regularity of the underlying transactions;

      (iii) the use of funds is compliant with the applicable law;

      (iv) whether the audit work puts in doubt the assertions made in the management declaration.

   (b) a summary of the audits carried out as referred to in Article 59(1), point (b), [Assurance package] including an analysis of the nature and extent of the weaknesses identified and any corrective action taken or planned;

   Audit work shall be carried out in accordance with internationally accepted audit standards.

3. The audit authority shall prepare an audit strategy based on a risk assessment, taking into account the management and control system description provided for as required in Article 22(2), point (m), covering system audits, and audits regarding the milestones and targets, and the effective use of funds in compliance with applicable law. All newly identified managing authorities shall be subject to a system audit before the submission of the first payment application.

4. The audit authority is not expected to verify the underlying costs of the operations for the purpose of its audit work.

CHAPTER II
Monitoring arrangements

Article 54
Monitoring committee and coordinating committee

1. Each Member State shall set up one or more monitoring committees for the chapters of the NRP Plan, as appropriate in function of the chapter concerned. All chapters of the Plan shall be covered. The same monitoring committee may cover more than one chapter.

2. Where the Member State sets up more than one monitoring committee, it shall also set up a coordinating committee which shall ensure the overview and the monitoring of the implementation of the plan, after consulting the relevant authorities managing each of the NRP Plan's chapters, within three months of the date of notification to the Member State concerned of the decision approving the NRP Plan. The coordinating committee shall approve all elements listed under Article 56(1) [functions of the monitoring committee]

3. The rules laid down in Articles 55 and 56 shall apply to the coordinating committee and to the monitoring committee.

4. Each monitoring committee and the coordinating committee shall adopt its rules of procedure, including provisions regarding the prevention of any conflict of interest and the application of the principle of transparency.

5. The monitoring committee shall meet at least once a year and shall review the implementation of the chapter or chapters of the NRP Plan under its responsibility, including all issues that affect the progress towards achieving their objectives.

6. The rules of procedure of the monitoring committee and the data and information shared with the monitoring committee shall be published on the website referred to in Article 64.

Article 55
Composition of the monitoring committee

1. Each Member State shall determine in a public procedure and based on objective and transparent criteria, the composition and the size of the monitoring committee, ensuring a balanced representation of the relevant Member State authorities and intermediate bodies and of representatives of the partners referred to in Article 6 [partnership]. The number of such partners shall be equal or superior to members belonging to authorities or intermediate bodies.

   The composition of the monitoring committee shall take into account the chapter or the chapters of the Plan the monitoring committee is responsible for. The composition and size of the monitoring committee shall enable the committee to carry out its work efficiently and effectively.

   Each member of the monitoring committee shall have a vote.

   The Member State shall publish and annually update the list of the members of the monitoring committee on the website referred to in Article 64.

2. Representatives of the Commission shall participate in the work of the monitoring committee in an advisory capacity.

Article 56
Functions of the monitoring committee

1. The monitoring committee shall examine:

   (a) the progress in implementation of the measures included in the chapter of the Plan;

   (b) any issues that affect the performance of the chapter and the measures taken to address those issues;

   (c) the fulfilment of the Rule of Law and Charter horizontal conditions laid down in Articles 8 and 9 [Rule of law and charter horizontal conditions] and their application throughout the programming period;

   (d) the progress made in carrying out evaluations, syntheses of evaluations and any follow-up given to findings;

   (e) the implementation of information, communication and visibility actions with regards to reforms and investments and other interventions included in the chapter;

   (f) the progress in administrative capacity building for public institutions, partners and beneficiaries, where relevant;

   (g) the effective functioning of the partnership as regards the chapter or chapters of the Plan under its responsibility.

2. The monitoring committee shall approve for the chapter(s) under its responsibility:

   (a) any proposal for the amendment of the chapter or chapters of the NRP Plan under its responsibility, except for amendments pursuant to Article 34 [Union actions, EU Facility].

   (b) the methodology, criteria and procedures for the selection of operations, including any changes thereto. The criteria applied and procedures used shall be non-discriminatory, inclusive and transparent, ensuring accessibility to persons with disabilities, ensuring gender equality, and take account of the Charter of Fundamental Rights of the European Union;

   (c) the evaluation roadmap and any amendment thereto;

   (d) the communication strategy;

   (e) territorial development strategies.

3. The coordinating committee shall examine and approve the same elements as the ones mentioned in the preceding paragraph but at the level of the Plan. In case of divergent opinions, the opinion of the monitoring committee responsible for the chapter shall prevail.

4. In case of delays or challenges in the implementation of different chapters of the Plan, the coordinating committee can issue recommendations to the authorities managing the chapters of the Plan on improving the effectiveness of these chapters in achieving their objectives, including any corrective actions that shall be taken by the authorities.

Article 57

European and national CAP Network

1. Each Member State shall, at the latest 12 months after the approval by the Commission of the Plan, establish and support a national network for CAP ('national CAP network') for the networking of organisations and administrations, advisors, researchers and other innovation actors, and other actors in the field of agriculture and rural development at national level. The national CAP networks shall build on the existing networking experience and practices in the Member States.

2. The Commission shall establish a European network for the Common Agricultural Policy ('European CAP network') to link national networks, organisations, and administrations in the field of agriculture and rural development at Union level.

3. The objectives of the national and European CAP networks shall be to:

   (a) involve stakeholders in the design and implementation of the CAP interventions of the NRP Plan;

   (b) support Member State administrations in implementing the CAP interventions;

   (c) improve the quality of the NRP Plans and in particular their measures related to agriculture and disseminate results;

   (d) foster innovation, peer-to-peer learning, and knowledge-sharing;

   (e) enhance monitoring and evaluation capacities;

   (f) disseminate information on the CAP and funding opportunities;

   (g) contribute to further development of the CAP.

4. To achieve the objectives referred to in paragraph 6, the networks shall:

   (a) collect, analyse, and disseminate information on good practices concerning the CAP as well as analysis on developments in agriculture and rural areas;

   (b) build capacity for Member States' administrations and other actors involved in the implementation, monitoring and evaluation of the NRP Plans concerning the CAP;

   (c) facilitate exchanges, peer-to-peer learning, and networking, including where relevant exchanges with networks in third countries;

   (d) support the networking of funded cooperation projects, such as local action groups under Article 77 *[LEADER]*, EIP-AGRI operational groups referred to in Article 19 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] and promote links to other Union-funded strategies.

5. The European CAP network and the national CAP networks shall collaborate and carry out joint activities in the achievement of the objectives referred to in paragraph 3. The European CAP network shall use a distinctive visual identity.

TITLE X
MANAGEMENT AND FINANCIAL RULES

CHAPTER I
General management rules

Article 58
Responsibilities of Member States

1. The Member States shall take appropriate measures to protect the financial interests of the Union and to ensure that the use of funds in the implementation of the Plans complies with the applicable law, including applicable public procurement and State aid rules. They shall in particular ensure the prevention, detection, correction and reporting of irregularities, including fraud, corruption and conflicts of interest.

2. For the purposes of paragraph 1, the Member States shall:

   (a) establish effective and efficient management and control systems for their Plans in accordance with the key requirements set out in Annex IV and ensure their proper functioning in accordance with the principle of sound financial management;

   (b) ensure and regularly check that the support provided has been properly used to achieve the established milestones and targets or outputs and take all the appropriate actions to ensure that the use of funds in the implementation of the Plans complies with applicable law;

   (c) take appropriate measures to prevent, detect and correct irregularities including fraud, corruption, conflicts of interest, including the use of data mining tools;

   (d) apply corrective measures where the applicable law is not respected;

   (e) ensure the avoidance of double funding from the Union budget, and take immediate measure to correct any situation of double funding by cancelling the most recent funds decided to the concerned operation;

   (f) ensure compliance with the obligations set out in Article 130 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509;

   (g) ensure the reporting of all cases of suspected fraud, corruption and irregularities, including conflict of interest, double funding and other breaches of the applicable law in the Commission's Irregularity Management System (IMS); the Commission shall summarise and publish that information annually and shall communicate it to the European Parliament;

   (h) ensure that the Commission, OLAF, the Court of Auditors and, in respect of those Member States participating in enhanced cooperation pursuant to Regulation (EU) 2017/1939, the EPPO:

      (i) can exercise their respective competences as provided for in Article 129(1) of the Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 including by requiring expressly the recipients of Union funds to provide or ensure the necessary rights and access;

      (ii) receive access to the data referred to in Article 63 [on data collection and publication] within the exercise of their respective competences.

(i) have systems and procedures in place to ensure that all supporting documents necessary for the audit trail related to a measure supported by the Fund are kept at the appropriate level for a ten year period from 31 December of the year in which the last payment by the Commission to the Member State is made; where a redress procedure has been initiated, an appeal has been lodged or where court proceedings have begun, the supporting documents shall be kept until those procedures or any subsequent recovery procedures are terminated;

(j) make arrangements to ensure the effective examination of complaints concerning the use of the Fund, in accordance with their institutional and legal frameworks, and upon request by the Commission, examine complaints submitted to the Commission falling within the scope of the NRP Plan and inform the Commission of the results of these examinations;

(k) ensure that all exchanges of information between beneficiaries of funding and the NRP Plan authorities, as well as with the Commission, are carried out by means of electronic data exchange systems which includes, among others, use of automatic and interactive forms and calculations, ensures record-keeping and data storage in the system enabling both administrative verifications of payment claims submitted by beneficiaries and audits as well as allows for automatic synchronisation and transmission of data between beneficiaries' and Member States' systems;

(l) ensure that all official exchanges of information with the Commission are carried out by means of an electronic data exchange system referred to in Annex XVI [SFC2028: electronic data exchange system between the Member States and the Commission]. Member States are not expected to verify the underlying costs of the operations and the measures when assessing the fulfilment of milestones and targets.

3. Member States shall inform the Commission by 15 February of each year on the progress in achieving the objectives established in the Plans, quantifying the fulfilment of each target and milestone, and progress achieved for output-based interventions supported by the Plans. This information shall be provided in accordance with the template set out in Annex IX [Reporting on progress in implementation of measures]. If no quantification on progress of milestones and targets is available in the progress reporting systems, the Member state shall provide an estimation of progress achieved, in accordance with the template set out in Annex IX [Reporting on progress in implementation of measures]. The information made available shall cover progress until the end of year N and shall be submitted as part of the annual assurance package referred to in Article 57(1), point (a).

4. The Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 86 [delegated acts] supplementing paragraph 2, point (g) of this Article, with rules on the criteria for determining the cases of suspected fraud, corruption and irregularity to be reported and on the data to be provided in that context.

Article 59
Submission of the annual assurance package

1. For the purpose of Article 63 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, Member States shall submit to the Commission by 15 February of each year following 2028 the following documents (‘the annual assurance package’):

(a) reporting on the implementation progress of the measures in the Plan set out in Article 58(4) [Responsibilities of Member States], in accordance with the template set out in Annex IX [Reporting on progress in implementation of measures], referencing the payment applications submitted in the previous financial year;

(b) the summary of the audits referred to in Article 53(2)(b) [functions of the audit authority];

(c) a management declaration, in accordance with the template set out in Annex XII, indicating that:

(i) the information submitted with the payment application(s) is complete, accurate and reliable;

(ii) the funds were properly used;

(iii) the management and control systems put in place function properly and give the necessary assurance that the funds were managed in accordance with all applicable laws, including on the prevention, detection, reporting and correction of conflicts of interests, corruption, double funding, fraud and other irregularities, and in line with the principle of sound financial management;

(iv) the information referred to in point (a) provides a true and fair view of the implementation progress;

(d) the annual audit opinion referred to in Article 53(2) [functions of the audit authority] in accordance with the template set out in Annex XII;

2. The Commission shall take into account the information provided in the annual assurance package in order to decide whether any of the measures specified in Articles 66, 67 and 68 [interruptions][suspension of payments][financial corrections] are necessary.

3. When submitting the final annual assurance package for the last financial year, the Member State shall confirm that the total payments from the Commission do not exceed the total amount paid by the Member State to the beneficiaries in implementing the Plan, taking into account the national contribution.

Article 60
Responsibilities of the Commission

1. The Commission shall obtain reasonable assurance that Member States have put in place management and control systems that comply with the requirements laid down in this Regulation and that these systems function effectively and efficiently during the implementation of the Plans.

2. The Commission shall draw up, for the purposes of its own audit work, an audit strategy and an audit plan which shall be based on a risk-assessment and the principle of proportionality.

3. The Commission and the audit authority shall coordinate their audit work.

4. For the purpose of audits, the Commission officials or their authorised representatives shall, in accordance with Article 58(2), point (h) [responsibilities of MS], have access to all necessary records, documents and metadata, irrespective of the medium in which they are stored, relating to the plan implementation, including

operations supported by the Fund or to management and control systems and shall receive copies in the specific format requested. The Commission officials or their authorised representatives may request supplementary information and perform on-the-spot audits.

5. The Commission shall carry out audits during the implementation of the Fund and up to three years following the date of the final payment.

6. The Commission is not expected to verify the underlying costs of the operations for the purpose of its audit work.

Article 61
Single audit approach

1. When carrying out audits, the Commission and the audit authorities shall take due account of the principles of single audit and proportionality in relation to the level of risk to the budget of the Union.

2. The Commission and audit authorities shall first use all the information and records referred to in Article 58(2), point (h) (Responsibilities of Member States), including results of management verifications, and may request and obtain additional documents and audit evidence from the plan authorities and beneficiaries concerned where, based on their professional judgement, this is required to support robust audit conclusions.

3. For Plans for which the Commission concludes that the opinion of the audit authority is reliable, and the Member State concerned participates in the enhanced cooperation on the establishment of the EPPO, the Commission's own audits shall be limited to auditing the work of the audit authority.

4. The Commission and the audit authority may decide not to audit milestones and targets in any year where they have already been subject to an audit by the European Court of Auditors.

5. Notwithstanding paragraph 3, any milestone and target may be subject to more than one audit, if the audit authority concludes, based on its professional judgement, that it is not possible to draw up a valid audit opinion.

6. Paragraph 2 shall not apply where:

   (a) there is a specific risk or suspicion of fraud, corruption or conflicts of interest or another serious non-compliance with the responsibilities of Member States referred to in Article 58 [Responsibilities of Member States];

   (b) there is a need to re-perform the work of the audit authority for obtaining assurance as to its effective functioning following the risk assessment exercise performed by the Commission;

   (c) there is evidence that the functioning of the audit authority does not comply with the key requirements laid down in Article 53 [functions of the audit authority] and Annex IV [A&C requirements].

7. The Commission and the audit authorities shall meet on a regular basis and, unless otherwise agreed, at least once a year to examine the audit strategy, the annual control report and the audit opinion, to coordinate their audit plans and methods, and to exchange views on issues relating to the improvement of management and control systems.

Article 62

Control system for farm stewardship and common fisheries policy

1. Member States shall as part of the controls referred to in Article 58 [Responsibilities of Member States] verify the compliance of beneficiaries with the requirements of the farm stewardship referred to in Article 3 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] and with Article XX paragraph XX of Regulation (EU) 202X/XXXX [CFP Regulation].

   Where the area eligible for the support referred to in the first subparagraph, as declared in the geo-spatial application referred to in Article 70 [IACS], does not exceed 10 hectares, the beneficiaries shall be exempted from controls and penalties under this Article.

   Where a beneficiary has been selected for an on-the-spot check on an aid application or on a payment claim, Member States shall, to the extent possible and taking account of the associated risks, not select that beneficiary for a subsequent check and control sample for that year, except when the circumstances require more than one on-the-spot check in order to ensure the effective protection of the financial interests of the Union. This provision shall not reduce the level of checks.

2. Member States shall make use of their control and enforcement systems in the areas of climate and environment, public health, plant health and animal welfare, social and employment legislation, applicable labour standards, fisheries and aquaculture to ensure that beneficiaries of the support comply with the requirements set out in the first paragraph.

3. The managing authority or paying agency shall be notified where relevant at least once a year of cases of non-compliance where enforceable decisions in that respect have been made under the applicable control and enforcement systems referred to in paragraph 2. That notification shall include an assessment and grading of the severity, extent, permanence or reoccurrence and intentionality of the non-compliance concerned.

4. The administrative penalties referred to in paragraph 5 shall only apply to non-compliance with the requirements of the farm stewardship referred to in Article 3 of Regulation XX *[CAP, farm stewardship]* where that non-compliance is the result of an act or omission directly attributable to the beneficiary concerned, and where one or both of the following conditions are met:

   (a) the non-compliance is related to the agricultural activity of the beneficiary, as defined by Member States in their NRP Plans in accordance with Article 4, point (21), point (a) [*framework definition of agricultural activity*];

   (b) the non-compliance concerns the holding as defined in Article 4(15) [*definitions - holding*] or other areas managed by the beneficiary situated within the territory of the same Member State.

   However, if the non-compliance concerns forest areas, the penalties referred to in paragraph 5 shall not be applied where no support is claimed for the area concerned.

5. Member States shall set up a system of administrative penalties applying to beneficiaries referred to in paragraph 4 who do not comply, at any time in the calendar year concerned, with the requirements of the farm stewardship.

   The penalties shall consist of the reduction or exclusion of the total amount of the payments under measures listed in Article 35(1), points (a) to (f), and (o) and (p) to

the extent they concern support for local agricultural products, of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] granted or to be granted to the beneficiary concerned in respect of aid applications that the beneficiary has submitted or will submit in the course of the calendar year of the finding of the non-compliance. The penalties shall be calculated on the basis of the payments granted or to be granted in the calendar year in which the non-compliance occurred. However, where it is not possible to determine the calendar year in which the non-compliance occurred, the reductions or exclusions shall be calculated on the basis of the payments granted or to be granted in the calendar year of the finding of the non-compliance.

For the calculation of those penalties, account shall be taken of the severity, extent, permanence or reoccurrence and intentionality of the non-compliance determined, in line with the assessment referred to in paragraph 3. A penalty imposed pursuant to the national legislation implementing the legal acts listed in Annex I, parts A and B, to Regulation XX [CAP] for the same act or omission of a farmer or other beneficiary shall be taken into account in the calculation of penalties referred to in the first subparagraph.

The expenditure which has been reduced as a result of the application of a penalty shall be considered legal and regular. The reduction shall, as a general rule, be 3 % of the total amount of the payments. In the case of intentional non-compliance, the reduction shall be at least 15 % of the amount of those payments.

Member States shall provide that no administrative penalty shall be imposed if:

(a) The non-compliance is due to force majeure or exceptional circumstances;

(b) The non-compliance is due to an order from a public authority.

6. In case of a non-compliance with Article XX of Regulation (EU) XX [Common Fisheries Policy], the support paid to the beneficiary shall be recovered and an application for support submitted by a beneficiary shall be inadmissible for a specified period of time laid down pursuant to paragraph 8 of this Article, if it has been determined through a final decision by the competent authority concerned that the beneficiary has committed fraud.

7. Where a case as listed in Article XX of Regulation (EU) XX [Common Fisheries Policy] occurs between in the period of application and the five years after the final payment, the support paid to the beneficiary shall be recovered. The recovery shall be proportionate to the nature, gravity, duration and repetition of the serious infringements or offences by the beneficiary concerned and the importance of support to the economic activity of that beneficiary.

8. In order to ensure a level playing field among Member States and the effectiveness, proportionality and dissuasive effect of the penalties referred to in paragraph 5 and recoveries and inadmissibility referred to Article XX of Regulation EU XX [Common Fisheries Policy], and in paragraph 6 and 7 of this Article, the Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 86 supplementing this Regulation with

(a) detailed rules on the application and calculation of the penalties;

(b) the identification of the threshold triggering, and the period of time of, the inadmissibility as well as the arrangements for recovering the support granted, including thresholds triggering it.

Article 63

Data collection and recording

1. For the purposes of audit and controls, transparency and performance monitoring and evaluation, Member States shall collect, record and store electronically the information referred to in points (a) to (g), while ensuring the security, integrity and confidentiality of data and the authentication of users and allowing automated data exchange with the electronic system identified by the Commission:

   (a) on the beneficiary:

      (i) whether the beneficiary is a public or private law body, or an entity with or without legal personality, or a natural person or a group of natural persons;

      (ii) the entity's full legal name, address, and their VAT identification number or tax identification number where available or another unique identifier established at country level;

      (iii) if natural person, first and last name, date of birth, locality and national identification number;

      (iv) information on all beneficial owners of the beneficiary, if any, as defined in Article 4(6) of Directive (EU) 2015/849 of the European Parliament and of the Council[23], namely first name(s) and last name(s), date(s) of birth and VAT registration number(s) or tax identification number(s) where available or another unique identifier at country level;

      (v) the amount of Union contribution committed in the document setting out the conditions for support;

      (vi) indication of the associated measure under the Plan with the measure's sequence number and operation's identifier;

      (vii) in relation to financial instruments, information whether the beneficiary is the body that implements a holding fund or, where there is no holding fund structure, the body that implements a specific fund, or, where the managing authority implements financial instrument directly, information on the managing authority.

      (viii) In relation to CAP interventions referred to in Article 35(1),

         - gender, whether the beneficiary is a farmer, a forest holder, a young farmer, a newly-set-up business; for sectoral interventions, the type of producer organisation;
         - geolocation of the holding, whether it is located in an area with natural or specific constraints as referred to in Article 8 of Regulation (EU) 202/XXXX [CAP Regulation][Payment for natural or other area-specific constraints], in a nitrate vulnerable

[23] Directive (EU) 2015/849 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2015 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, amending Regulation (EU) No 648/2012 of the European Parliament and of the Council, and repealing Directive 2005/60/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Directive 2006/70/EC (OJ L 141, 5.6.2015, p. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/849/oj).

zone[24], in Natura 2000 area as referred to in Article 9 of that Regulation [Support for disadvantages resulting from certain mandatory requirements];

- the type of farming[25], whether the holding is farmed organically[26], the total number of hectares of arable land, of permanent grassland area, with permanent crops, on which no agricultural activity is performed but which are eligible, the total number of hectares subject to stewardship, out of which protected practices;

(b) on the recipient and the final recipient:

(i) whether the recipient or the final recipient is a natural or legal person and in case of a legal person, whether it is a public or a private law body;

(ii) in the case of a legal person, the recipient's or the final recipient's full legal name and their VAT identification number or tax identification number where available or another unique identifier established at country level, and in the case of a natural person, the first and last name of the recipient, the date of birth and the tax identification number where available or another unique identifier;

(iii) for financial instruments concerning interventions supporting the Common Agricultural Policy implemented under shared management, gender, whether the final recipient is a farmer, a forest holder, a young farmer, a newly-set-up business, and the number of contracts signed between the final recipient and the bank;

(iv) the locality of the recipient or the final recipient, namely the address of the recipient when the recipient or the final recipient is a legal person; the region on NUTS 2 level when the recipient or the final recipient is a natural person and is domiciled in the Union or the country when the recipient or the final recipient is a natural person and is not domiciled in the Union;

(v) information on all beneficial owners of the recipient or the final recipient, if any, as defined in Article 3(6) of Directive (EU) 2015/849, namely first name(s) and last name(s), date(s) of birth and VAT registration number(s) or tax identification number(s) where available or another unique identifier at country level;

(vi) the amount of Union contribution committed, the indication of the associated measure under the Plan and the operation's identifier.

(c) on the contractor:

---

[24] As designed under Council Directive 91/676/EEC of 12 December 1991 concerning the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources (OJ L 375, 31.12.1991, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1991/676/oj).

[25] As defined in the Union typology for holdings referred to in Article 5b of Council Regulation (EC) No 1217/2009 of 30 November 2009 setting up a network for the collection of accountancy data on the incomes and business operation of agricultural holdings in the European Community (OJ L 328, 15.12.2009, p. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1217/oj).

[26] As laid down in Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on organic production and labelling of organic products and repealing Council Regulation (EC) No 834/2007 (OJ L 150, 14.6.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj).

(i) the name and VAT registration or tax identification number;

(ii) information on all beneficial owners of the contractor, if any, as defined in Article 3(6) of Directive (EU) 2015/849, namely first name(s) and last name(s), date(s) of birth and VAT registration number(s) or tax identification number(s) where available or another unique identifier at country level;

(iii) information on all contracts, namely name, date, reference, contract amount and any relevant identifier or identification number;

(iv) indication of the associated measure under the Plan with the measure's sequence number and operation's identifier.

(d) on the subcontractor:

(i) the name, VAT registration or tax identification number;

(ii) information on the sub-contract, namely name, date, reference, contract amount and any relevant identifier or identification number;

(iii) indication of the associated measure and operation under the Plan with the measure's sequence number and operation's identifier.

(e) on the operation:

(i) name and unique identifier and geolocation of the operation or, for mobile operations, operations implemented in the cloud or operations covering several locations, the location of the beneficiary;

(ii) short description and objectives of the operation, with the exception of the CAP interventions referred to in Article 35(1), points (a) to (g), (o) and (p);

(iii) unique identifier of the call(s) of proposals and tenders under which the operation was selected and the related information in accordance with Article 12(4) of Regulation (EU) [Performance Regulation];

(iv) date of submission of the application for funding and date of the document setting out the condition for support;

(v) amount of Union contribution as set out in the document setting out the conditions for support;

(vi) amount paid out to the beneficiary for the operation;

(vii) co-financing rate applicable to the associated Chapter of the Plan and, where applicable, additional national financing;

(viii) start date and end date of the operation as indicated in the document setting out the conditions for support;

(ix) actual date when the operation is physically completed or fully implemented;

(x) currency of the operation as set out in the document setting out the condition for support;

(xi) unique identifier of the Plan under which the operation is supported;

(xii) information on whether the operation is with the participation of a third country or takes place in a third country; if so, identification of that third country;

(xiii) sequence number of the measure, milestone and target, intervention field and performance indicators pursuant to Article 14 of Regulation [Performance Regulation] to which the operation contributes and the progress in achievements and for each indicator;

(xiv) for CAP interventions referred to in Article 35(1): the eligible area, the farming practices covered where applicable, whether this farming practice is newly implemented, the agricultural sector, group of farmers or area targeted, the type of area supported the area or number of animals or capital insured, the category of investments, the type of training;

(xv) information on whether the financial instrument is combined with programme support in the form of grants within the meaning of Article 71;

(xvi) information on whether the financial instrument operation is implemented across consecutive programming periods concerned below: the 2021-2027 programming period and post- the 2027-2034 programming period;

(xvii) where the financial instrument is organised through a holding fund, information about the body implementing a specific fund under the holding fund

(xviii) in relation to financial instrument operations, the amount of private and public resources mobilised in addition to the Funds, by product: loans; guarantees; equity of quasi-equity; grants within a financial instrument operation.

(f) on Community-Led Local Development, in relation to each Local Action Group (LAG):

(i) number of members by category, number of members in decision making by category and gender, inclusion of young people in decision-making;

(ii) Number of actions implemented by type of beneficiary and by area, number of actions with innovation; amount of Union contribution committed and paid to actions for capacity building and preparatory actions, and for the management, monitoring and evaluation of the strategy and its animation;

(iii) Support of LAG provided for regional development, employment and social policy, or for the development of coastal and aquaculture communities;

(g) on each EIP-AGRI operational group:

(i) title of the project; project coordinator and partner(s): type of partner, name, address, email and telephone; start and end date, objectives and nature of the project; key thematic areas addressed; territorial scope, geographical location; ‘practice abstract(s)’ with main findings of the project; project contribution to CAP specific objectives; final report.

(ii) if applicable, funding source(s) additional to Union contribution and cofinancing.

2. Member States shall make available to the Commission the information referred to in paragraph 1 two times per year via automatic data exchange arrangements.

3. In relation to the data referred to in paragraph 1 related to the CAP interventions , the Member States shall make available to the Commission annually at the latest by 31 October of the year N the information concerning area and animal-based payments made in claim year N-1, sectoral interventions implemented in calendar year N-1, and any other interventions as appropriate.

4. Member States shall set up their systems for collection of data in a digital-ready and interoperable way based on the principle that data is collected only once and re-used. Member States shall ensure that beneficiaries, recipients, final recipients, contractors and sub-contractors are to the extent possible not confronted with duplication of data requests, have access to all relevant data related to them and can easily reuse these data to complete and submit applications. Whenever possible, Member States shall re-use existing registers and databases.

5. The Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 86 [Exercise of the delegation] to amend the data categories set out in paragraph

Article 64
Transparency

1. The Member State shall, within six months of the adoption of the Council decision referred to in Article 23 [Commission proposal and Council implementing decision], ensure that a website is operational where information on support under this Regulation is available, covering the Plan's objectives, activities, available funding opportunities and achievements.

2. The Member State shall ensure the publication of the information set out in Article 63(1) [Data collection and recording] on the website referred to in paragraph 1 of this Article, subject to the protection of personal data and the exceptions listed in paragraph 5 of this Article. The information shall be updated at least every six months.

   By way of derogation from the first subparagraph, as regards CAP interventions referred to in Article 35(1), Member States shall ensure by 31 May of the year N+1 the publication of the information referred to in Article 63(3) [Data collection and recording], with the exception of the data referred to in points (a)(iv), (a)(ix) and (e)(xiv) of paragraph 1 of that Article.

   The Member State shall also ensure the publication on that website of the elements referred to in Article 12(4) of Regulation (EU) [Performance Regulation] in relation to calls for proposals and tenders under the Fund, as well as a timetable of the planned calls for proposals under the Fund, with those elements, that is updated at least two times a year.

   The information shall be in the official language or languages of the Member State and/or in either English, French or German, and shall remain available on the website for two years from the date of its initial publication. The data published on the website referred to in paragraph 1 shall be in a digital-ready, open, interoperable and machine-readable format, which allows data to be sorted, searched, extracted, compared and reused.

3. The Member State shall, before publication takes place in accordance with paragraph 2, inform the beneficiaries and request them to inform recipients, final recipients, contractors and subcontractors that the data will be made public.

4. The Commission shall publish the data as referred to in paragraph 2 of this Article on the centralised website referred to in Article 12 [Single Gateway] of the Regulation [Performance Regulation].

   For the purposes of the first subparagraph, the Commission shall publish the share of the Union contribution in the amounts referred to in Article 63 [Data collection and recording]. The Union contribution shall be established by multiplying the amounts referred to in Article 63 [Data collection and recording] to the co-financing rate applicable to the associated Chapter of the Plan. Amounts in currency other than euro shall be converted to euro by using the monthly accounting exchange rate referred to in Article 19(3) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

5. Information shall not be published where Union law or national law excludes such publication for reasons of security, public order, criminal investigations, or where the information falls under points a) to d) of Article 38(3) of the Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

   Information on name and surname of farmers shall not be published if the amount received by them in one year is equal to or less than EUR 2500.

CHAPTER II
RULES ON PAYMENTS

Article 65
Submission and assessment of payment applications

1. Payments by the Commission shall be made in accordance with the budget appropriations and subject to the available funding.

2. The Member States shall submit to the Commission a payment application in accordance with the template set out in Annex XI [template for payment application]. The amounts included in a payment application shall correspond to the amounts justified by the fulfilment of milestones and targets or corresponding outputs for other interventions, in accordance with the decision approving the Plan and based on the evidence collected and verified by the Member State.

3. In assessing the fulfilment of milestones and targets, the Member State shall evaluate each milestone and target in its entirety, taking into account its wording, underlying purpose, and context, pursuant to Annex VIII [Assessment guidelines on the satisfactory fulfilment of milestones and targets under the Fund].

4. Payment applications shall be submitted by the Member States to the Commission in accordance with the template set out in Annex XI up to six times a year by 31 October.

5. Payment applications shall not be admissible if the latest assurance package due has not been submitted yet in accordance with Article 59 [annual assurance package] and until such time that it is submitted.

6. Subject to available funding, the Commission shall make the payment within 60 days of the date on which it receives a payment application. Amounts may be paid in one or more instalments.

7. The cumulative total amount of pre-financing and payments made shall not exceed 95 % of the contribution from the Funds to the Plan. When this ceiling is reached, the coordinating authority shall continue transmitting to the Commission payment applications. Without prejudice to the provisions of Articles 66, 67 and 68, the Commission shall pay the final balance no later than 10 months after the receipt of the documents for the last year of implementation.

8. The Commission is empowered to adopt a delegated act in accordance with Article 86 to amend Annexes VIII and IX [on the payment application and the fulfilment of milestones and targets].

Article 66

Time limits and interruption of the payment deadline

1. Where a time limit is set for the Commission to take any action towards Member States, that time limit shall start when all information in accordance with the requirements laid down in this Regulation has been submitted by the Member State.

2. That time limit shall be suspended from the date following that on which the Commission sends its observations or a request for revised documents to the Member State and until the Member State responds to those observations or provides those documents.

3. Taking into account the information at its disposal and the principle of proportionality, the Commission may interrupt the payment deadline for a maximum period of six months or, in respect of loan support, take any measure available under the loan agreement, where any of the following conditions is met:

   (a) that information suggests a serious non-compliance of a Member State with the obligations laid down in Article 58 [responsibilities of Member States], for which corrective measures have not been taken;

   (b) the Commission intends to carry out verifications in particular to determine if one or more milestone or target or output included in a payment application has not been fulfilled or achieved;

   (c) a milestone or a target, for which a payment has been disbursed, may have been reversed pursuant to Article 69 [reversals].

4. The Commission shall inform the Member State concerned of the reasons for the interruption in writing and, where relevant, shall request it to remedy the situation.

Article 67

Suspension of payments

1. The Commission may suspend all or part of the payments, or, in respect of loan support, take any measure available under the loan agreement, taking into account the principle of proportionality, in any of the following cases:

   (a) the Member State has failed to take the corrective measures to remedy the situation giving rise to an interruption under Article 66(3) [interruption], point (a);

   (b) there is a serious non-compliance with the obligations laid down in Article 58 [Responsibilities of Member States], for which corrective measures have not been taken;

(c) one or more milestone or target or output included in a payment application has not been fulfilled or a milestone or a target, for which a payment has been disbursed, has been reversed pursuant to Article 69 [reversals];

(d) there is a reasoned opinion by the Commission in respect of an infringement procedure under Article 258 TFEU on a matter that puts at risk the effective implementation of the measures.

(e) the Council has decided that a Member State:

(i) has not taken effective action to correct its excessive deficit, unless the Council has adopted a recommendation under Article 25 of Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council in the event of a severe economic downturn in the euro zone or the Union as a whole;

(ii) has not taken corrective action to correct its excessive imbalances, unless the Council has adopted amendments to its recommendation under Article 9(4) of Regulation (EU) No 1176/2011 of the European Parliament and of the Council;

(iii) has decided that a Member State does not comply with the policy requirements contained in the macroeconomic adjustment programme referred to in Article 7 of Regulation (EU) No 472/2013 of the European Parliament and of the Council for reasons within the control of the Member State concerned.

(f) the Commission has concluded that a Member State does not comply with the adjustment programme and Memorandum of Understanding referred to in Articles 3 and 3a of Council Regulation (EC) No 332/2002.

2. Before taking a decision on a suspension, the Commission shall inform the Member State of its conclusions and give the Member State the opportunity to present, within two months, its observations on the Commission's assessment. The deadline may be extended if mutually agreed. The Commission shall take into account all relevant information and observations provided by the Member State before taking a decision on the suspension.

3. The Commission shall lift the suspension when the Member State has taken corrective measures remedying the elements referred to in paragraph 1. Such measures may include the amendment of the Plan inserting additional conditions for payment.

Article 68

Financial corrections by the Commission

1. The Commission shall apply financial corrections to reduce proportionately the Union financial contribution and, where applicable, recover from the Member States any amount due to the Union budget, or, in respect of loan support, take any measure available under the loan agreement, where it determines that one of the following situations exists:

(a) the Member State concerned has not taken the necessary measures referred to in Article 67(2) [Suspension of payments] and where payments have been suspended for at least six months;

(b) there is fraud, corruption or conflicts of interests affecting the financial interests of the Union, which was not detected and reported and corrected by the Member State;

(c) there is a serious non-compliance with the obligations laid down in Article 58 [Responsibilities of Member States], for which corrective measures were not taken by the Member State;

(d) amounts were paid out for an unfulfilled milestone or target or unachieved output, which was not detected and reported by the Member State and corrective measures have not been taken by the end of the Plan; where a Member State reports such findings to the Commission, the suspension procedure set out in Article 67(1), point (c), (Suspension of payments) applies;

(e) a milestone or target, for which a payment has been disbursed, has been found to be reversed after the last payment made under the Plan and corrective measures were not taken by the end of the Plan.

2. When deciding on the amount of the financial correction, the Commission shall respect the principle of proportionality and shall take into account the seriousness, frequency and financial implications of the deficiencies listed in paragraph 1. It shall as much as possible correspond to the actual financial loss or risk for the Union budget. Where the actual level of undue payments, and the amount of financial damage suffered by the Union, cannot be determined by the Commission with reasonable effort, the Commission may determine the amount by applying extrapolated or flat-rate corrections in accordance with Annex XIV [Determination of the level of flat-rate financial corrections].

In case of an unfulfilled milestone or target, which was not detected and reported by the Member State, as referred to in paragraph 2, point (d), the value of the correction applied by the Commission shall be determined in proportion to the part which is unfulfilled.

Where a final milestone or target of a given measure was not fulfilled, the value of the correction applied by the Commission shall be determined in proportion to the implementation of the measure, taking into account the previous payments made.

3. Before taking a decision on a financial correction, the Commission shall inform the Member State of its conclusions and give the Member State the opportunity to present, within two months, its observations on the Commission's assessment. The deadline may be extended if mutually agreed. The Commission shall take into account all relevant information and observations provided by the Member State before taking a decision on the application of the financial correction.

4. Without prejudice to paragraph 1, the Commission shall reduce proportionately the support and recover any amount due to the Union budget in all cases affecting the financial interests of the Union or the achievement of milestones and targets that have not been corrected by the Member State or serious non-compliance with the key requirements mentioned in Annex IV [key requirements], or with the obligations laid down in Article 58 [Responsibilities of Member States] that was not corrected by the Member State by the submission of assurance package in the final accounting year.

5. Where following the amendment of a plan, a measure for which amounts were disbursed for completed milestones or targets, is removed, amounts previously

disbursed shall be recovered without reducing the Union financial contribution and reprogrammed towards other measures.

Article 69
Durability and Reversals

1. The Member State shall ensure that the fulfilment of any of the relevant milestones and targets remains ensured for at least five years after the date of the Commission payment corresponding to the achievement of the milestone or target.

2. Where the Commission considers that the requirements laid down in paragraph 1 have not been respected, or where the Member State informs about the reversal in the assurance package, the Commission shall follow the procedures referred to in Articles 66, 67, 68 [interruption, suspension of payments, correction].

3. Paragraphs 1 and 2 shall not apply to investments under the specific objectives laid down in Article 3, point (c), which are not investments in infrastructure unless they are subject to an obligation of maintenance of investment under State aid rules or where such obligation of maintenance is set out in the Plan.

4. Operations supporting relocation shall not be eligible.

Article 70
Integrated Administration and Control System (IACS)

1. Each Member State shall set up and operate an integrated administration and control system (the 'integrated system'). It shall apply to the interventions listed in Article 35(1), points (a) to (g).

2. To the extent necessary, the integrated system shall also be used for the management of [farm stewardship] referred to in Article XX of Regulation XX [CAP], and in all appropriate cases to the measures referred to in Title VI [provisions on support for outermost regions].

3. The integrated system shall comprise the following elements:

   (a) an agriculture monitoring system (AMS). The AMS is a procedure of regular and systematic observation, tracking and assessment of agricultural activities and practices by technological means, including Copernicus Sentinels satellite data;

   (b) a geo-spatial and animal-based application system (GSA). The GSA is a digital application tool for the beneficiary to declare agricultural activities and practices of the holding;

   (c) a land parcel identification system (LPIS);

   (d) a system for the identification and registration of animals;

   (e) a system for the identification of beneficiaries of the interventions listed in paragraphs 1 and 2;

   (f) a control and penalty system. Member States shall annually carry out administrative checks on the aid application and payment claims to verify legality and regularity. Those checks shall be supplemented by on-the-spot checks, which may be executed remotely with the use of technology. However, Member States may choose not to carry out on the spot checks where the

eligibility conditions of measures are monitored under the agriculture monitoring system referred to in point (a) of this Article.

4. Member States shall annually assess the quality of the elements of the integrated system referred to in paragraph 3, points (a), (b) and (c), in accordance with the methodology set up at Union level.

Where the assessment reveals deficiencies in the elements of the integrated system, Member States shall adopt appropriate remedial actions or, failing that, shall be requested by the Commission to set up a roadmap detailing the timeline for implementing the outstanding remedial actions.

An assessment report and, where appropriate, the remedial actions and the timetable for their implementation shall be submitted to the Commission by 15 February following the calendar year concerned.

5. The Commission shall supply the satellite data, required for the agriculture monitoring system, free of charge to the authorities competent for the agriculture monitoring system or to suppliers of services authorised by those authorities to represent them. For the purpose of the quality assessment of the integrated system referred to in paragraph 4, the Commission shall provide them, free of charge, the necessary Very High Resolution imagery. The Commission shall remain the owner of the satellite data and imagery.

6. Without prejudice to the responsibilities of the Member States for the implementation and application of the integrated system Member States shall establish the European land monitoring system. It shall provide information to farmers to support sustainable management of their holdings. Furthermore, it shall provide data for CAP policy development and monitoring, and promote sharing of farm sustainability data.

7. The European land monitoring system shall comprise at least the data related to the elements of the integrated system referred to in paragraph 3 and, where applicable, data shared by farmers with public authorities in accordance with Article 10 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation]. The Member States may provide additional services to enhance the European land monitoring system with other sources of information to the benefit of the farmers.

8. Where necessary to ensure that the integrated system provided for in this Chapter is implemented in an efficient, coherent and non-discriminatory way which protects the financial interests of the Union, the Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 87, supplementing this Regulation with:

(a) rules on the methodology set up at Union level for the annual quality assessment of the elements of the integrated system, referred to in paragraph (3), points (a), (b) and (c);

(b) rules on the LPIS, referred to in paragraph 3, point (c).

9. The Commission may adopt implementing acts laying down rules on:

(a) the form and content of, and arrangements for transmitting or making available to the Commission of:

(i) the assessment report referred to in paragraph (4);

(ii) the remedial actions provided by Member States;

(b) basic features of, and rules on:

(i) AMS;

(ii) GSA;

(iii) LPIS

(iv) the European land monitoring system.

10. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 87(3) [*committee procedure, examination procedure*].

TITLE XI
SPECIFIC TYPE OF SUPPORT

Article 71
Financial instruments

11. Member States may include in their Plans support to existing or newly created financial instruments implemented directly by, or under the responsibility of, the managing authority.

12. The use of financial instruments and their possible combination with grant support shall be justified with regard to the corresponding market needs and their capacity to de-risk and leverage private capital. The estimated costs of a financial instrument shall be established in accordance with paragraph 11.

13. Member States shall select bodies implementing financial instruments. Where a financial instrument is implemented by a holding fund, the body implementing the holding fund shall select bodies implementing specific funds through transparent procedures.

14. Management fees shall be performance based.

Where bodies implementing a holding fund are selected through a direct award of contract the amount of management fees shall be subject to a ceiling of up to 7% of the financial contribution of the Plan for equity or quasi-equity products and up to 5% for any other financial products.

Where bodies implementing a specific fund are selected through a direct award of contract the amount of management fees shall be subject to a ceiling of up to 15% of the financial contribution of the Plan for equity or quasi-equity products and up to 7% of the financial contribution of the Plan for any other financial products.

15. Member States may directly award a contract for the implementation of a financial instrument to the following beneficiaries:

(a) the EIB group

(b) international financial institutions in which a Member State is shareholder

(c) a publicly-owned bank or institution, established as a legal entity carrying out financial activities on a professional basis, which fulfils all of the following conditions:

(i) there is no direct private capital participation, with the exception of non-controlling and non-blocking forms of private capital participation required by national legislative provisions, in conformity with the

Treaties, which do not exert a decisive influence on the relevant bank or institution, and with the exception of forms of private capital participation which confer no influence on decisions regarding the day-to-day management of the financial instrument supported by the Funds;

(ii) it operates under a public policy mandate given by the relevant authority of a Member State at national or regional level, which includes carrying out, as all or part of its activities, economic development activities contributing to the objectives of the Funds;

(iii) it carries out, as all or part of its activities, economic development activities contributing to the objectives of the Funds in regions, policy areas or sectors for which access to funding from market sources is not generally available or sufficient;

(iv) it operates without primarily focusing on maximising profits, but ensures a long-term financial sustainability for its activities;

(v) it ensures that the direct award of a contract referred to in paragraph 4 does not provide any direct or indirect benefit for commercial activities by way of appropriate measures in accordance with applicable law;

(vi) it is subject to the supervision of an independent authority in accordance with applicable law,

(d) other bodies fulfilling the conditions laid down in the Article 12 of Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council[27] apply.

16. Financial instruments may be combined with the support in the form of grants in a single financial instrument operation in a single funding agreement, where both distinct forms of support shall be provided by the body implementing the financial instrument. In such a case, the rules applicable to financial instruments shall apply to that single financial instrument operation. The support in the form of grants shall be directly linked and necessary for the financial instrument and shall not exceed the value of the investments supported by the financial product. Separate records shall be kept for each type of support.

17. Final milestones and targets in measures implemented as financial instruments shall require the support to have been provided to final recipients.

18. For activities falling within the scope of Article 42 TFEU, the total amount of support for working capital provided to a final recipient shall not exceed a gross grant equivalent of EUR 300 000 over any period of three fiscal years. The same ceiling shall apply for the maximum amount of aid provided through financial instruments to a given project by young farmer, including for setting-up.

19. Grants shall not be used to reimburse support received from financial instruments. Financial instruments shall not be used to pre-finance grants.

20. Support from the Funds paid to financial instruments shall be placed in accounts in financial institutions domiciled within Member States and shall be managed in line with active treasury management and the principles of sound financial management.

[27] Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC (OJ L 94, 28.3.2014, p. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

Interest and other gains attributable to support from the Fund paid to financial instruments shall be used for the same objective, as the initial support from the Funds, including for the payments of management fees incurred by the bodies implementing the financial instrument either within the same financial instrument; or, following the winding up of the financial instrument, in other financial instruments or other forms of support for further investments in final recipients, until the end of the eligibility period. Any interest and other gains not used in accordance with the previous sentence shall be deducted from the overall support.

21. The estimated costs of a financial instrument shall be established on the basis of the targeted volume of the proposed financial products and the corresponding management fees. The following categories may also be included as part of the estimated costs of financial instruments:

(a) payments to final recipients, in the case of loans, equity and quasi-equity investments;

(b) resources set aside for guarantee contracts, whether outstanding or having already come to maturity, in order to honour possible guarantee calls for losses, calculated on the basis of a multiplier ratio established for the respective underlying disbursed new loans or equity investments in final recipients;

(c) payments to, or for the benefit of, final recipients where financial instruments are combined in a single financial instrument operation in accordance with paragraph 5 of this article.

(d) management fees incurred by the bodies implementing the financial instrument.

(e) Arrangement fees, or any part thereof, charged to final recipients, shall not be included in the estimated costs.

22. Resources paid back, before the end of the eligibility period, to financial instruments from investments in final recipients or from the release of resources set aside for guarantee contracts, including capital repayments and any type of generated income that is attributable to the support from the Fund, shall be re-used in the same or other financial instruments for further investments in final recipients to cover the losses in the nominal amount of the Fund contribution to the financial instrument resulting from negative interest, if such losses occur despite active treasury management, or for any management fees associated to such further investments, taking into account the principle of sound financial management.

Member States shall adopt the necessary measures to ensure that during a period of eight years after the end of the eligibility period the resources returned are re-used in accordance with the objectives of the Plan, either within the same or in other financial instruments or in other forms of support.

Article 72

Management verifications and audits of financial instruments

1. The managing authority shall carry out on-the-spot management verifications in accordance with Article 51 [functions of the managing authority] only at the level of bodies implementing the financial instrument. The managing authority may rely on verifications carried out by external bodies and may not carry out on-the-spot management verifications, provided that it has sufficient evidence of the competence

of these external bodies. In the context of guarantee funds, the managing authority may carry out on-the-spot management verifications at the level of the bodies providing support to final recipients if the evidence of functioning of the management and controls is not available at the level of the body implementing the financial instrument or of the managing authority.

2. The audit authority shall carry out audits in accordance with Article 53 [functions of the audit authority], as appropriate, at the level of bodies implementing the financial instrument. The audit results of external auditors of bodies implementing the financial instrument may be taken into account by the audit authority for the purposes of the overall assurance and on this basis, the audit authority may decide to limit its own audit work. In the context of guarantee funds, the bodies responsible for the audit may conduct audits of the bodies providing support to final recipients if the evidence of support are not available at the level of the body implementing financial instrument or of the managing authority.

3. Managing authorities and audit authorities may rely on the results of the Pillar Assessment conducted in accordance with Article 157 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2059.

4. The managing authority shall not carry out on-the-spot management verifications at the level of the EIB group, other international financial institutions in which a Member State is a shareholder.

5. The EIB group, other international financial institutions in which a Member State is a shareholder shall provide control reports supporting the payment claims to the managing authority.

6. The EIB, other international financial institutions in which a Member State is a shareholder shall provide to the Commission and to the audit authority an annual audit report drawn up by their external auditors by the end of each calendar year. The report shall constitute the basis for the audit authority's work.

7. System audits shall not be performed at the level of individual financial instrument operations.

8. The audit trail shall be available at the level of the bodies implementing financial instruments or at the level of the bodies providing support to final recipients in the context of guarantee funds.

Article 73

Management verifications and audits for ex-ante assessed entities as beneficiaries

1. This Article applies where a beneficiary is an entity referred to in Article 62(1), first subparagraph, point (c) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2059, whose systems, rules and procedures have been positively assessed ex-ante by the Commission pursuant to Article 157(4) and (7) of that Regulation.

2. Managing authorities and audit authorities may rely on the results of the ex-ante pillar assessment carried out by the Commission in accordance with Article 157 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2059, taking into account supervisory measures referred to in the third paragraph of that Article.

3. For the purposes of the annual assurance package referred to in Article 58, the managing authority shall require the ex-ante assessed entities to provide documents on the implementation of the Union support, that may be equivalent to those referred

to in Article 158(1) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2059, including a management declaration confirming that the conditions for the use of the Union support have been met.

4. The managing authority may rely on verifications carried out by external bodies at the level of an ex-ante assessed entity and, subject to paragraphs 4 and 5, may decide not to carry out on-the-spot management verifications at the level of that entity, provided that it has sufficient evidence of the competence of those external bodies.

5. The managing authority shall carry out on-the-spot management verifications at the level of an ex-ante assessed entity where:

   (a) that managing authority identifies a specific risk of irregularity, including a suspicion of fraud, corruption or conflicts of interest with respect to an operation initiated or implemented by an ex-ante assessed entity;

   (b) that managing authority identifies a specific risk that the Union support provided has not been properly used or that the use of the funding in the implementation of the plans does not comply with applicable law.

6. Audits and controls carried out at the level of an ex-ante assessed entity may be taken into account by the audit authority for the purposes of the overall assurance and, on this basis, the audit authority may decide to limit its own audit work.

7. Where the audit authority identifies a specific risk of irregularity, including a suspicion of fraud, corruption or conflicts of interest with respect to an operation initiated or implemented by an ex-ante assessed entity, it may carry out audits.

Article 74
Territorial and local cooperation initiatives

1. Member States may establish, and provide support for cooperation in the following areas:

   (a) integrated territorial and urban development

   (b) community-led local development, including LEADER, and other citizens-led initiatives;

   (c) smart-village strategies,

   (d) projects of the EIP-AGRI operational groups referred to in Article 19(2) [EIP] of Regulation XX [CAP];

   (e) quality schemes recognised by the Union or by the Member States, and their use by farmers;

   (f) support producer groups, producer organisations or interbranch organisations;

   (g) promote and support intergenerational cooperation, including farm succession;

   (h) support other forms of cooperation contributing to the specific objectives.

2. That cooperation referred to in paragraph 1 shall involve at least two actors and shall contribute to achieving one or more of the specific objectives laid down in Article 3 [specific objectives].

3. Member States shall limit the support for setting-up of producer groups, producer organisations or interbranch organisations to 10 % of the turnover of the group or organisation with a maximum of EUR 100 000 per year; that support shall be

degressive and limited to the first five years following recognition or the start of joint activities intended to lead to recognition as determined by Member States in the Agriculture chapter of their Plans.

Article 75
Integrated territorial and urban development`

1. Support for territorial development shall be based on integrated territorial development strategies, including via community-led local development, focused on urban areas, rural areas, islands, coastal areas, or any appropriate territorial area as well as smart specialisation or territorial just transition strategies, or strategies for decarbonisation developed with the support of Union instruments in the 2021 to 2027 period, taking account, where relevant, of a functional area and place-based approach. Corresponding milestones and targets shall be established in the Plan.

2. Integrated territorial development and urban development strategies shall:

   (a) contribute to achieving the objectives laid down in Articles 2 and 3 [Objectives of the Plan];

   (b) set out the geographical area and population covered by the strategy;

   (c) provide an analysis of the development needs and a description of an integrated approach to address the identified development needs;

   (d) set out key objectives with measurable targets;

   (e) set out the involvement of partners in the preparation and implementation of the strategy.

3. Strategies implemented pursuant to this Article shall be selected by managing authority(ies) in view of providing support, including for its preparation. They shall be implemented under the responsibility of the relevant territorial or urban authorities or bodies, who shall select or be involved in the selection of operations.

Article 76
Community-led local development

1. Community-led local development shall:

   (a) focus on subregional areas, rural and coastal areas;

   (b) be designed and implemented by local action groups composed of representatives of public and private local stakeholders, in which no single interest group controls the decision-making;

   (c) be carried out through strategies in accordance with Article 75 [Integrated territorial and urban development], supportive of innovative features in the local context, networking and cooperation with other territorial actors

2. Support from the Fund for community-led local development shall cover:

   (a) capacity building and preparatory actions supporting the design of the strategy;

   (b) preparation and implementation of the operations selected under the strategy, including cooperation activities;

(c) the management, monitoring and evaluation of the strategy and its animation, including the facilitation of exchanges between stakeholders and communication of the strategy and the Union.

3. When preparing and implementing community-led local development, the following tasks shall be carried out exclusively by the local action groups:

(a) preparing the local development strategy;

(b) building the capacity of local actors to develop and implement operations;

(c) drawing up a non-discriminatory and transparent selection procedure and criteria, which avoids conflicts of interest and ensures that no single interest group controls selection decisions.

(d) selecting operations;

(e) monitoring progress towards the achievement of objectives and evaluating the implementation of the strategy;

(f) communicating of the local development strategy and the role of Union in its support.

4. The local action group may be a beneficiary and may implement operations in accordance with the strategy, provided that the local action group ensures that the principle of separation of functions is respected.

Article 77
Support under LEADER

1. Support provided through LEADER referred to in Article 18 of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] shall comply with the following requirements:

(a) the use of simplified cost options shall be mandatory for the costs of operation of the LEADER local action groups;

(b) support for projects carried out in accordance with the LEADER local development strategies not exceeding EUR 20 000 shall be provided in the form of lump sums and may be differentiated in accordance with objective and non-discriminatory criteria;

(c) support to rural business start-ups for non-agricultural activities in rural areas may be provided in the form of lump sums up to maximum EUR 100 000 and may be differentiated in accordance with objective and non-discriminatory criteria;

(d) the use of simplified cost options shall be encouraged for projects implemented under the LEADER local development strategies.

2. The support provided under this Article may cover the costs of the preparation of the local development strategies or the costs of operations implemented or a combination of both. Member States shall ensure that the costs of operations comply with the requirements laid down for the relevant types of interventions laid down in this Regulation.

Article 78

Use of simplified form of support towards the beneficiaries

1. Unless provided otherwise in this Regulation, where the total estimated cost of an operation does not exceed EUR 400 000, the public support provided to the beneficiary by the Member State shall take the form of financing not linked to cost or, a unit costs, lump sums or, flat rate, except for operations for which the support constitutes state aid.

3. For operations supported under interventions referred to in Article 34(1) [Types of interventions], the requirements of the first sub-paragraph shall apply only to those operations of which the total cost does not exceed EUR 100 000.

Article 79

Conditions for measures which include operations with phased implementation

1. Member States may support measures where the underlying operation(s) consist of the second phase of an operation already selected for support and started under Regulation (EU) No 2021/1060, provided that all the following conditions are met:

   (a) the operation, as selected for support under Regulation (EU) 2021/1060, has two phases identifiable from a financial point of view with separate audit trails;

   (b) the total cost of the operation referred to in point (a) exceeds EUR 5 000 000;

   (c) the costing for the measure exclusively takes into account costs for which expenditure has not been included in a payment application in relation to the first phase;

   (d) the second phase of the operation complies with applicable law and is eligible for support under this Regulation;

   (e) the Member State establishes milestones and targets for the second and final phase of the operation.

2. This Regulation shall apply to the measure for which the second phase of the operation is included.

TITLE XII

SOCIAL CLIMATE FUND AND MODERNISATION FUND

Article 80

Social Climate Plan chapter

1. The Plan submitted to the Commission in accordance with Article 21 (preparation and submission of the Plan) shall include the measures and investments contained in the Social Climate Plan submitted by the Member State under Regulation (EU) 2023/955 in a separate Social Climate Plan chapter.

2. Eligible measures and investments included in the Social Climate Plans shall continue to be eligible under the Plan, subject to Article 7 [horizontal principles].

3. The rules laid down in this Regulation shall apply to the Social Climate Plan chapter.

4. By derogation from paragraph 3, a Member State may choose to continue implementing its Social Climate Plan chapter under the rules laid down in Regulation (EU) 2023/955. In case of doubt about the application between Regulation (EU)

2023/955 and this Regulation, Regulation (EU) 2023/955 shall prevail, without prejudice to Articles 6, 8 and 9 of this Regulation.

5. The national contribution set out in Article 15 of Regulation 2023/955 shall continue to apply to the Social Climate Plan chapter.

6. Member States may, when preparing or amending their National and Regional Partnership Plans, programme all or part of their available resources under the Social Climate Fund to other measures contributing to the objectives laid down in Article 3, point (c)(vi), including through measures set out in Article 8 of Regulation (EU) 2023/955, within their Social Climate Plan chapter.

Article 81
Transfer of resources

Member States may request in their initial Plan to transfer amounts from their 2026 and 2027 allocations under the Social Climate Fund. Such amounts shall be programmed within their Social Climate Plan chapters. These amounts shall constitute external assigned revenue in accordance with Article 21(5) of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 and contribute to the objectives laid down in Article 3, point (c)(iv), including through measures set out in Article 8 of Regulation (EU) 2023/955.

Article 82
Synergies with the Modernisation Fund

1. Investments supported within the framework of the Modernisation Fund shall be designed and implemented with the aim of ensuring consistency and synergies with the measures of the NRP Plan.

2. When preparing their NRP Plans, Member States benefitting from the Modernisation Fund shall describe the investments they plan to submit to the investment committee set out in paragraph 5 of Article 10d of Directive 2003/97/EC over the next 3 years and provide an explanation of the synergies with the measures of the NRP Plan.

3. Member States shall provide an explanation of how the investments it plans to finance under the Modernisation fund have been designed taking into account the policy the expected synergies between existing and future Modernisation Fund investments and the reforms and investments of the NRP Plan.

Article 83
Amendments to Regulation (EU) 2023/955

Regulation (EU) 2023/955 is amended as follows:

(1) Article 10 is replaced by the following:

‘Article 10
Resources of the Fund

1. A maximum amount of EUR 65 000 0000 for the period from 1 January 2026 to 31 December 2032 in current prices shall be made available, in accordance with Articles 10a(8b), 30d(3) and 30d(4) of Directive 2003/87/EC, for implementation of the Social Climate Plans. That amount shall constitute external assigned revenue for the purposes of Article 21(5) of Regulation (EU,

Euratom) 2018/1046, without prejudice to Article 30d(4), sixth subparagraph, of Directive 2003/87/EC.

The annual amounts, within the limit of the maximum amount laid down in the first subparagraph of this paragraph, shall not exceed the amounts referred to in Article 30d(4), fourth subparagraph, of Directive 2003/87/EC.

Amounts for the years 2028 to 2032 shall be made available for the implementation of the investments and measures of the Social Climate Plan under the National Regional Partnership Plans in accordance with Article 27a of this Regulation and Article 20 of Regulation XXX [NRPP Regulation] for the period from 2028 to [2032].

Where the emission trading system established in accordance with Chapter IVa of Directive 2003/87/EC is postponed until 2028 pursuant to Article 30k of that Directive, the maximum amount to be made available shall be EUR 54 600 000 000 and the annual amounts allocated shall not exceed the respective amounts referred to in the Article 30d(4), fifth subparagraph, of Directive 2003/87/EC.

2. By way of derogation from Article 22(2) of Regulation (EU, Euratom) 2018/1046 and without prejudice to Article 19 of this Regulation, commitment appropriations covering the relevant annual amount, referred to in paragraph 1 of this Article shall be made available automatically at the beginning of each financial year, starting from 1 January 2026, up to the relevant applicable annual amounts referred to in the second and fourth subparagraphs of paragraph 1.

3. The amounts referred to in paragraph 1 may also cover expenses pertaining to preparatory, monitoring, control, audit and evaluation activities which are required for the management of the Fund and the achievement of its objectives, in particular studies, meetings of experts, consultation of stakeholders, information and communication actions, including inclusive outreach actions, and corporate communication of the political priorities of the Union, insofar as they are related to the objectives of this Regulation, expenses linked to IT networks focusing on information processing and exchange, corporate IT tools, and all other technical and administrative assistance expenses incurred by the Commission for the management of the Fund. Expenses may also cover the costs of other supporting activities such as quality control and monitoring of projects on the ground and the costs of peer counselling and experts for the assessment and implementation of the eligible actions.

(2) The following Article 27a is inserted

'Article 27a
Social Climate Plans and National and Regional Partnership Plans

1. Member States shall include in National and Regional Partnership Plans to be submitted in accordance with Article 21 of Regulation XXX [NRPP Regulation] the investments and measures of Social Climate Plans prepared and adopted in accordance with this Regulation in a separate chapter, as set out in Article 80 of Regulation xx [NRPP Regulation].

2. The rules of Regulation XXX [NRPP Regulation] shall apply to the Social Climate Plan chapter.

3. By derogation from paragraph 3, a Member State may choose to continue implementing its Social Climate Plan chapter under the rules of this Regulation. In case of doubt about the application between Regulation XXX [NRPP Regulation] and this Regulation, this Regulation shall prevail, with the exception of Articles 6, 8, and 9 of Regulation XXX [NRPP Regulation].

4. Without prejudice to outstanding payment requests submitted by the Member State to the Commission under Article 20 of this Regulation, upon adoption of the implementing decision referred to in Article 23 [Commission proposal and Council implementing decision] approving the National and Regional Partnership Plan, the Commission shall amend or terminate the agreement set out in Article 19 of this Regulation, in case such an agreement has been concluded with Member States.'

TITLE XI
INSTITUTIONAL AND FINAL PROVISIONS

CHAPTER 1
Competition rules for the agricultural, fisheries and aquaculture sectors

Article 84
Rules applying to undertakings

Where support is granted through CAP interventions referred to in Article 35(1) of Regulation (EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] to forms of cooperation between undertakings, it may be granted only to such forms of cooperation which comply with the competition rules provided for in Regulation (EU) No 1308/2013.

Article 85
State aid

1. Save as otherwise provided for in this Article, Articles 107, 108 and 109 TFEU shall apply to support under this Regulation(EU) 202X/XXXX [CAP Regulation] and Regulation (EU) No 1308/2013 in relation to types of interventions laid down in Part II, Title I, Chapter IIa of that Regulation or to aid granted by Member States to undertakings in the Union fishery and aquaculture sector;

2. Articles 107, 108 and 109 TFEU shall not apply to support paid by Member States pursuant to and in accordance with this Regulation and to the national contribution to eligible costs provided by Member States for the CAP interventions referred to in Article 35(1), points (d) to (f) and (h) to (r) or to the additional national financing provided for CAP interventions referred to in Article 35(1), points (d) to (f) and (h) to (r), falling within the scope of Article 42 TFEU or to aid granted by Member States to undertakings in the Union fishery and aquaculture sector, falling within the scope of Article 42 TFEU.

3. Support provided by Member States referred to in paragraph 1 in relation to operations falling within the scope of Article 42 TFEU that is intended to provide additional financing for interventions referred to in Article 35(1), points (d), (e), (f) and (h) to (r), of this Regulation for which Union support is granted at any time during the Plan period may only be made if it complies with this Regulation,

Regulation (EU) …[CAP Regulation] and Regulation (EU) No 1308/2013 and set out in the NRP Plan.

4. Member States shall not provide additional national financing for interventions referred to in Article 35(1), points (a), (b), (c) and (g), of this Regulation.

5. For the agricultural, fishery and aquaculture products covered by Annex I to the TFEU, to which Articles 107, 108 and 109 thereof apply, the Commission may authorise, in accordance with Article 108 TFEU, operating aid in the sectors producing, processing and marketing those products, with a view to alleviating the specific constraints on farming, fisheries and aquaculture production in the outermost regions and the smaller Aegean islands as a result of their isolation, insularity, small size and extreme remoteness.

   Member States may grant additional financing for the implementation of interventions in outermost regions and smaller Aegean islands pursuant to this Regulation. In such cases, the Member States shall notify the additional financing to the Commission and the Commission may approve it in accordance with this Regulation as part of the Plans**.** Thus, aid notified shall be regarded as notified within the meaning of the first sentence of Article 108(3) TFEU.

6. By way of derogation from Article 211 of Regulation (EU) No 1308/2013 and Article 3 of Council Regulation (EC) No 1184/2006[28], Articles 107, 108 and 109 TFEU shall not apply to payments to support local agricultural production and specific supply arrangements made by Member States in accordance with this Regulation.

CHAPTER 2
Delegation and committee procedure

Article 86

Delegation of powers as regards amendments of certain Articles and Annexes

The Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 87 [Exercise of delegation] to amend Articles 48 [Support for local agricultural, fisheries and aquaculture products], 58 [Responsibilities of Member States, reporting on irregularities], 62 [calculation of penalties for stewardship], 63 [data collection and recording], 70 [IACS], Annexes VIII [fulfilment of milestones and targets], IX [progress on implementation], XI [payment application], XV [Union actions], XIV [financial corrections], to this Regulation in order to adapt them to changes occurring during the programming period.

Article 87

Exercise of the delegation

1. The power to adopt delegated acts is conferred on the Commission subject to the conditions laid down in this Article.

[28] Council Regulation (EC) No 1184/2006 of 24 July 2006 applying certain rules of competition to the production of, and trade in, agricultural products (OJ L 214, 4.8.2006, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1184/oj).

2. The power to adopt delegated acts referred to in Article 86 shall be conferred on the Commission for an indeterminate period of time from the date of entry into force of this Regulation.

3. The delegations of power referred to in Article 86 may be revoked at any time by the European Parliament or by the Council. A decision to revoke shall put an end to the delegation of the power specified in that decision. It shall take effect on the day following the publication of the decision in the *Official Journal of the European Union* or at a later date specified therein. It shall not affect the validity of any delegated acts already in force.

4. Before adopting a delegated act, the Commission shall consult experts designated by each Member State in accordance with the principles laid down in the Interinstitutional Agreement of 13 April 2016 on Better Law-Making.

5. As soon as it adopts a delegated act, the Commission shall notify it simultaneously to the European Parliament and to the Council.

6. A delegated act adopted pursuant to paragraph 5 shall enter into force only if no objection has been expressed either by the European Parliament or by the Council within a period of one month of notification of that act to the European Parliament and the Council or if, before the expiry of that period, the European Parliament and the Council have both informed the Commission that they will not object. That period shall be extended by one month at the initiative of the European Parliament or of the Council.

7. The empowerment conferred in Article 5(3) of Regulation (EU) No 1303/2013[29] on the Commission to adopt a delegated act to provide for a European code of conduct on partnership shall remain in force for the 2028-202X programming period. The delegation of power shall be exercised in accordance with Article 86 of this Regulation.

Article 88
Committee procedure

1. The Commission shall be assisted by a committee. That committee shall be a committee within the meaning of Regulation (EU) No 182/2011.

2. Where reference is made to this paragraph, Article 4 of Regulation (EU) No 182/2011 shall apply.

3. Where reference is made to this paragraph, Article 5 of Regulation (EU) No 182/2011 shall apply.

[29] Regulation (EU) No 1303/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund, the European Agricultural Fund for Rural Development and the European Maritime and Fisheries Fund and laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund and the European Maritime and Fisheries Fund and repealing Council Regulation (EC) No 1083/2006 (OJ L 347, 20.12.2013, p. 320, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1303/oj).

CHAPTER 3
Regulation (EU, Euratom) 2024/2509

Article 89
Amendments to Regulation (EU, Euratom) 2024/2509

Article 63 of Regulation (EU, Euratom) 2024/2509 is amended as follows:

(1) in paragraph 5, point (a) is replaced by the following:

"(a) information, providing a true and fair view of the implementation progress during the reference period as defined in sector-specific rules, or their accounts on the expenditure that was incurred during the reference period as defined in sector-specific rules, in the execution of their tasks and that was presented to the Commission for reimbursement;"

(2) paragraph 6 is replaced by the following:

"6. The accounts referred to in paragraph 5, point (a), shall include pre-financing and sums for which recovery procedures are ongoing or have been completed. The information or the accounts referred to in paragraph 5, point (a), shall be accompanied by a management declaration confirming that, in the opinion of those in charge of the management of the funds:

(a) the information contained therein, including the information referred to in paragraph 5, point (a) is properly presented, complete and accurate;

(b) the expenditure was used for its intended purpose, or the amounts for which payment had been requested from the Commission were in line with the conditions for payment, as defined in sector-specific rules;

(c) the control systems put in place ensure the legality and regularity of the underlying transactions."

(3) in paragraph 7, the first subparagraph is replaced by the following:

"The accounts referred to in paragraph 5, point (a) or the information on the basis of which payment has been requested from the Commission, and the summary referred to in point (b) of that paragraph shall be accompanied by an opinion of an independent audit body, drawn up in accordance with internationally accepted audit standards. That opinion shall establish whether the control systems put in place function properly and ensure the legality and regularity of the underlying transactions and state whether the audit work puts in doubt the assertions made in the management declaration referred to in paragraph 6. It shall also establish whether the accounts or the information on the basis of which payment has been requested from the Commission give a true and fair view and whether the use of funds complies with applicable law or expenditure for which reimbursement has been requested from the Commission is legal and regular."

CHAPTER 4
Final provisions

Article 90
Entry into force

This Regulation shall enter into force on the day following that of its publication in the *Official Journal of the European Union*.

This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.

Done at Brussels,

For the European Parliament	*For the Council*
The President	*The President*

LEGISLATIVE FINANCIAL AND DIGITAL STATEMENT

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 3
1.1. Title of the proposal/initiative 3
1.2. Policy area(s) concerned 3
1.3. Objective(s) 3
1.3.1. General objective(s) 3
1.3.2. Specific objective(s) 3
1.3.3. Expected result(s) and impact 3
1.3.4. Indicators of performance 3
1.4. The proposal/initiative relates to: 4
1.5. Grounds for the proposal/initiative 4
1.5.1. Requirement(s) to be met in the short or long term including a detailed timeline for roll-out of the implementation of the initiative 4
1.5.2. Added value of EU involvement (it may result from different factors, e.g. coordination gains, legal certainty, greater effectiveness or complementarities). For the purposes of this section 'added value of EU involvement' is the value resulting from EU action, that is additional to the value that would have been otherwise created by Member States alone. 4
1.5.3. Lessons learned from similar experiences in the past 4
1.5.4. Compatibility with the multiannual financial framework and possible synergies with other appropriate instruments 5
1.5.5. Assessment of the different available financing options, including scope for redeployment 5
1.6. Duration of the proposal/initiative and of its financial impact 6
1.7. Method(s) of budget implementation planned 6
2. MANAGEMENT MEASURES 8
2.1. Monitoring and reporting rules 8
2.2. Management and control system(s) 8
2.2.1. Justification of the budget implementation method(s), the funding implementation mechanism(s), the payment modalities and the control strategy proposed 8
2.2.2. Information concerning the risks identified and the internal control system(s) set up to mitigate them 8
2.2.3. Estimation and justification of the cost-effectiveness of the controls (ratio between the control costs and the value of the related funds managed), and assessment of the expected levels of risk of error (at payment & at closure) 8
2.3. Measures to prevent fraud and irregularities 9
3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 10
3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected 10

3.2. Estimated financial impact of the proposal on appropriations 12
3.2.1. Summary of estimated impact on operational appropriations 12
3.2.1.1. Appropriations from voted budget 12
3.2.1.2. Appropriations from external assigned revenues 17
3.2.2. Estimated output funded from operational appropriations 22
3.2.3. Summary of estimated impact on administrative appropriations 24
3.2.3.1. Appropriations from voted budget 24
3.2.3.2. Appropriations from external assigned revenues 24
3.2.3.3. Total appropriations 24
3.2.4. Estimated requirements of human resources 25
3.2.4.1. Financed from voted budget 25
3.2.4.2. Financed from external assigned revenues 26
3.2.4.3. Total requirements of human resources 26
3.2.5. Overview of estimated impact on digital technology-related investments 28
3.2.6. Compatibility with the current multiannual financial framework 28
3.2.7. Third-party contributions 28
3.3. Estimated impact on revenue 29
4. DIGITAL DIMENSIONS 29
4.1. Requirements of digital relevance 30
4.2. Data 30
4.3. Digital solutions 31
4.4. Interoperability assessment 31
4.5. Measures to support digital implementation 32

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

1.1. Title of the proposal/initiative

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for European Fund for Economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034

1.2. Policy area(s) concerned

Competitiveness

Regional development

Social affairs

Agriculture

Defence

Preparedness

Home affairs

Maritime and fisheries

Environment and climate action

Democracy, culture and EU values

1.3. Objectives

1.3.1. General objectives

The Fund aims to:

- reduce regional imbalances in the Union and the backwardness of the least favoured regions and promote European territorial cooperation;

- support quality employment, education and skills and social inclusion and contribute to a socially fair transition towards climate neutrality;

- support the implementation of the common agricultural policy of the Union;

- support the implementation of the common fisheries policy of the Union;

- and protect and strengthen democracy in the Union and uphold Union values.

1.3.2. Specific objectives

The specific objectives of the Fund are structured around five pillars and aim to contribute to Europe's sustainable prosperity across all regions, to support Europe's defence capabilities and security; to support people and strengthen the Union's societies and the Union's social model; to sustain the quality of life in the Union; and to protect and strengthen fundamental rights, democracy, the rule of law and to uphold Union values.

1.3.3. Expected result(s) and impact

The proposed regulation sets out the financial rules for the Union support provided under the European Fund for Economic, Social and Territorial Cohesion, Agriculture and Rural, Fisheries and Maritime, Prosperity and Security by means of the National

and Regional Partnership Plans ('Plans'), Interreg Plan and the EU Facility. It provides for the financial resources for the 2028-2034 programming period.

This new Fund aims at strengthening the economic, social and territorial cohesion of the Union, supporting the implementation of the common agricultural and fisheries policy, boosting the competitiveness of the Unions, strengthening migration and border management, and reinforcing defence and security and protecting Europe's democracy. It will also contribute to other cross-cutting EU priorities like environmental protection and the fight against climate change, preparedness, promoting the rule of law and completing the Single Market, in synergy with other Union budget programmes.

The support provided under the National and Regional Partnership Plans will be tailored to local needs and contexts, while ensuring alignment with EU priorities. By aligning with other policies and easing delivery for all beneficiaries, cohesion, agriculture, home affairs and social policies are expected to become more effective and resilient.

With its single rulebook and reduced number of programming documents, the Fund aims at significantly simplifying procedures and reducing administrative burden for beneficiaries, Member States and the Commission while providing robust safeguards on the regular and effective use of EU funds.

Objective-based delivery and a combination of mutually reinforcing investments and reforms will bring more impact and value for money. Payments will be conditional upon the fulfilment of pre-agreed objectives, which is expected to deliver funds and results more efficiently and speedily.

The Plans will embed measures to facilitate implementation, be it in their design, implementation or monitoring provisions. The Fund will also provide for sufficient flexibility, whether, for instance, via phased allocations and better responsiveness to unforeseen crises via, notably, the EU Facility.

1.3.4. Indicators of performance

The output and result indicators for the purpose of monitoring progress and achievements of this programme will correspond to the common indicators provided under the Regulation (EU, Euratom) 202X/XXXX [Performance regulation] proposed alongside the present regulation.

1.4. The proposal/initiative relates to:

☐ a new action

☐ a new action following a pilot project / preparatory action[30]

☒ the extension of an existing action

☒ a merger or redirection of one or more actions towards another/a new action

[30] As referred to in Article 58(2), point (a) or (b) of the Financial Regulation.

1.5. Grounds for the proposal/initiative

1.5.1. Requirements to be met in the short or long term including a detailed timeline for roll-out of the implementation of the initiative

The Fund shall be applicable from 2028 for the entire length of the multiannual financial framework.

Member States will programme their budgetary allocations in line with the requirements set out in the Regulation, taking into account, in particular, the relevant country-specific challenges identified, inter alia, in the context of the European Semester and other relevant documents officially adopted related to the objectives supported by the Fund.

The new programming period will start on 1 January 2028 and Member States are expected to submit their initial Plan by 31 January 2028 with a view to ensuring the timely launch of the new programming period.

Implementation in direct management under the EU Facility will also start immediately after the entry into force of the programme.

1.5.2. Added value of EU involvement (it may result from different factors, e.g. coordination gains, legal certainty, greater effectiveness or complementarities). For the purposes of this section 'added value of EU involvement' is the value resulting from EU action, that is additional to the value that would have been otherwise created by Member States alone.

Reasons for action at European level (ex-ante): EU added value is generated by providing investments and reforms that would not take place otherwise, by widening the scope of existing actions, supporting the mainstreaming of innovations and by enhancing the capacity of Member States administrations. Ample evidence demonstrates that EU policies would not have been implemented without complementary EU investment. Thanks to European funding, Member States and their regions have invested in areas, target groups and reforms in a way that would have been impossible with national funding only. While the competence to deal with some of the policies covered by the present Fund rests mainly at national level, given the scale and effect of the challenges, action has proven more effective and efficient if the EU level supports the efforts made by Member States and helps promote reforms beneficial to individual countries and the EU as a whole.

Expected generated Union added value (ex-post): As highlighted by recent crises, the many challenges faced by European economies and societies in particular as regards, inter alia, agriculture, security, social and territorial cohesion or climate adaptation, call for continued investments and reforms in these areas. The initiative is expected to contribute to implement EU policies and priorities in these areas in a coordinated and coherent way, promote best practices and cooperation (to improve policy-making and implementation capacity, facilitate transnational cooperation), promote EU values (such as the rule of law and fundamental rights) and assist Member States in overcoming institutional and regulatory obstacles that hinder the fulfilment of EU policy priorities, including the implementation of the EU acquis and completion of the Single Market. Funding at Union level shall also support EU public goods such as strategic policies that may be insufficiently prioritised by Member States due, for instance, to market failures, but which bring high EU-wide benefits. These include projects benefitting more than one Member State, such as cross-border projects or Important Projects of Common European Interest.

1.5.3. Lessons learned from similar experiences in the past

This Fund builds upon experience gathered in the implementation of other relevant Union funding in the 2021-2027 programming period which identified the following key lessons learned:

(1) Simplification: there is a need to reduce complexity and administrative burden and costs for Member States' authorities, beneficiaries and the Commission caused by the current fragmentation of EU support and the co-existence of different eligibility rules, delivery models and assurance systems.

(2) Flexibility: the need for a more flexible budget that is able to respond to new needs and emerging priorities throughout the entire programming period. These flexibilities should be embedded in the design of the Fund while still ensuring the predictability of EU funding and the delivery of long-term policy objectives.

(3) Coherence: the need for strengthened coherence across funds and policy frameworks. The EU budget should make full use of its size to incentivise investments and reforms that contribute to Union objectives and address national and regional challenges in a more holistic and coordinated manner. This should contribute to greater coherence between EU priorities and national and regional actions and enhance value for money.

1.5.4. Compatibility with the multiannual financial framework and possible synergies with other appropriate instruments

Consistency and complementarity between the Fund and other EU funds, notably the European Competitiveness Fund (ECF), the Connecting Europe Facility (CEF), Erasmus and the Global Europe Fund, shall be ensured, in particular, through the steering mechanism which will provide guidance on the key policy priorities to be financed under each annual budget procedure. Potential synergies with the ECF, Global Europe Fund, and CEF stem from the possibility to support under the Fund reforms and investments contributing to cross-border initiatives and European competitiveness.

The Commission and the Member States should (i) ensure complementarity, synergy, coherence and consistency among different instruments at Union, national and regional levels, both in the planning phase and during implementation; (ii) close cooperation between the authorities responsible for the implementation and control at Union, national and regional levels to achieve the objectives of the Fund.

The financial support from the Fund will be additional to the support provided under other Union funds and programmes. Operations may receive support from other Union programmes and instruments provided that such support does not cover the same cost. For that purpose, Member States and the Commission should cooperate in designing and implementing operations which are cumulatively financed under the National Regional and Partnership Plan and another Union programmes to ensure double funding is avoided.

1.5.5. Assessment of the different available financing options, including scope for redeployment

The Fund will provide non-repayable financial support and loans, if requested by Member States, to support the fulfilment of the objectives of the Fund. It may also provide funding in the form of financial instruments.

The National and Regional Partnership Plans and the Interreg Plan will be implemented under shared management while the Facility will have the possibility to resort to shared, direct or indirect management depending on the type of measure and most effective course of action.

1.6. Duration of the proposal/initiative and of its financial impact

☐ **limited duration**

– ☐ in effect from [DD/MM]YYYY to [DD/MM]YYYY

– ☒ financial impact from 2028 to 2034 for commitment appropriations and from 2028 to 2035 for payment appropriations.

☐ **unlimited duration**

– Implementation with a start-up period from YYYY to YYYY,

– followed by full-scale operation.

1.7. Method(s) of budget implementation planned

☒ **Direct management** by the Commission

– ☒ by its departments, including by its staff in the Union delegations;

– ☒ by the executive agencies[31]

☒ **Shared management** with the Member States

☒ **Indirect management** by entrusting budget implementation tasks to:

– ☒ third countries or the bodies they have designated

– ☒ international organisations and their agencies (to be specified)

– ☒ the European Investment Bank and the European Investment Fund

– ☒ bodies referred to in Articles 70 and 71 of the Financial Regulation

– ☒ public law bodies

– ☒ bodies governed by private law with a public service mission to the extent that they are provided with adequate financial guarantees

– ☒ bodies governed by the private law of a Member State that are entrusted with the implementation of a public-private partnership and that are provided with adequate financial guarantees

– ☒ bodies or persons entrusted with the implementation of specific actions in the common foreign and security policy pursuant to Title V of the Treaty on European Union, and identified in the relevant basic act

– ☒ bodies established in a Member State, governed by the private law of a Member State or Union law and eligible to be entrusted, in accordance with sector-specific rules, with the implementation of Union funds or budgetary guarantees, to the extent that such bodies are controlled by public law bodies or by bodies governed by private law with a public service mission, and are provided with adequate financial guarantees in the form of joint and several liability by the controlling bodies or equivalent financial guarantees and which may be, for each action, limited to the maximum amount of the Union support.

Comments

[31] The Fund might be (partially) delegated to an executive agency, subject to the outcome of the cost/benefit analysis and related decisions to be taken, and to the related administrative appropriations for programme implementation in the Commission and the executive agency being adapted accordingly.

2. MANAGEMENT MEASURES

2.1. Monitoring and reporting rules

In order to monitor the performance of the implementation of the Fund a system for requesting and executing payments from the Fund will be set up.

In order to receive funds from the Fund, Member States should submit their National Regional and Partnership Plans to set the reforms, investments and other interventions to be financed. The Commission is to assess those Plans based on the requirements outlined in this Regulation. The disbursement of the financial contribution will follow the completion of pre-set objectives agreed with the Member State concerned. For that purpose, Member States may submit a payment application up to six times a year in line with the template annexed to this Regulation.

The performance of the Fund will be monitored through the performance framework provided in the Performance Regulation proposed alongside the present regulation, including through the common list of intervention fields and output and result indicators.

An implementation report will be published by the Commission no later than four years after the start of the programme's implementation, in order to assess the progress made towards the achievement of their objectives. A retrospective evaluation will be carried out by the Commission at the latest three years after the end of the programming period of the programme with a view to assessing the effectiveness, efficiency, relevance, coherence and Union added value of the programme.

2.2. Management and control system(s)

2.2.1. Justification of the budget implementation method(s), the funding implementation mechanisms, the payment modalities and the control strategy proposed

The management, control and audit of the Fund will be governed by specific rules to ensure transparency, accountability and the proper use of EU funding, in line with applicable law and the principle of sound financial management.

The Regulation includes, in particular, strong safeguards to ensure the robustness and quality of national control systems and allow effective and timely action in case of deficiency.

Key requirements of the management and control systems of the Member States, including on the prevention, detection and correction of cases of fraud, corruption and conflicts of interests as well as on compliance with applicable law, including public procurement and State aid rules, will be clearly defined ex ante and will have to be met throughout implementation. Before approving each Plan, the Commission will assess whether Member States have adequate arrangements in place to comply with these requirements and ensure the protection of the Union's financial interests. These requirements should enable a maximum use of existing structures already in place for the management of EU funds, with possible adaptations of their procedures to ensure adequate assurance. In case of serious deficiency, Member States will have to take corrective action before payments can be undertaken.

The level and intensity of controls is tailored to the objective-based delivery model of the Fund and is based on clear sequencing and division of duties between the Commission and Member States.

In line with the single audit principle, Commission audits under shared management will first and foremost consist of systems audits to avoid duplications of controls and audits and reduce the administrative burden, thereby addressing demands for simplification and predictability. The audit authority should carry out audits and ensure that the audit opinion provided to the Commission is reliable. That audit opinion should provide assurance to the Commission that the Member State's management and control systems function properly and that the assertions made in the management declaration submitted by the coordinating body are correct.

The Commission will however retain the possibility to conduct more targeted checks, for instance in case of a specific risk or suspicion of fraud, corruption or conflicts of interest or a serious breach by the Member State of its obligations, and act in a timely and proportionate manner if deficiencies have not been properly addressed by Member States.

2.2.2. Information concerning the risks identified and the internal control system(s) set up to mitigate them

The risks mainly relate to irregularities or serious non-compliance of the Member States with its obligations under the present regulation, notably as regards the protection of the Union's financial interests and compliance with the rule of law and Charter horizontal conditions.

To safeguard the Union's financial interests, the proposed regulation establishes proportionate measures at the level of Member States and the Commission, in line with their respective responsibilities.

Member States are required to maintain robust management, control and audit systems to ensure compliance with all key requirements throughout implementation and to provide, each year, an assurance package to report on the sound and regular use of funds.

The Commission will conduct regular audits on the work performed by national authorities to assess the robustness and reliability of national procedures and will issue, whenever relevant, recommendations with a clear implementation timeline to remedy deficiencies. There will be a possibility to block payments at any time during implementation and in line with the principle of proportionality, taking into account the nature, duration, gravity and scope of the identified deficiency.

2.2.3. Estimation and justification of the cost-effectiveness of the controls (ratio between the control costs and the value of the related funds managed), and assessment of the expected levels of risk of error (at t & at closure)

The assessment by the Commission of the level of risk at payment and at closure will be based on a set of criteria, e.g. the risk profile of the milestones and targets, the information included in the annual assurance package submitted by the Member States, notably the summary of audits carried out by national authorities, the results of Commission's own audits, as well as findings from the IAS and ECA's audits. Given the novelty of the approach, the levels of low risk expenditure to be considered as an equivalent to the materiality threshold will be established once the implementation has started.

In order to ensure that controls remain cost-effective, the Commission aims to strike the right balance between effectiveness, efficiency and economy. The concrete

application of the single audit principle should be applied for the Fund with a view to reducing the administrative burden and costs on recipients of Union funding as well as to avoid duplication of audits and management verifications of the same measures.

2.3. Measures to prevent fraud and irregularities

The Regulation contains the necessary provisions to ensure that the implementation of the Fund complies with the protection of the financial interests of the Union.

The financial interests of the Union are to be protected through proportionate measures, including measures relating to the prevention, detection, correction and investigation of fraud, corruption and conflicts of interests, and, where appropriate, the imposition of administrative penalties. In particular, the European Anti-Fraud Office (OLAF) has the power to carry out administrative investigations, including on-the-spot checks and inspections, with a view to establishing whether there has been fraud, corruption or any other illegal activity affecting the financial interests of the Union. The European Public Prosecutor's Office (EPPO) is competent to investigate and prosecute fraud and other criminal offenses affecting the financial interests of the Union. Any person or entity receiving Union funds is to fully cooperate in the protection of the Union's financial interests, to grant the necessary rights and access to the Commission, OLAF, the EPPO and the Court of Auditors (ECA) and to ensure that any third parties involved in the implementation of Union funds grant equivalent rights. Member States should swiftly report to the Commission irregularities detected, including fraud, and any follow-up action they have taken with regard to such irregularities and with regard to any OLAF investigations. The competent authorities of the Member States participating in the enhanced cooperation on the establishment of the EPPO pursuant to Regulation (EU) 2017/1939 should also report to the EPPO without undue delay any criminal conduct in respect of which it could exercise its competence, in accordance with Regulation (EU) 2017/1939.

3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget

Heading of multiannual financial framework	Budget line Number	Type of expenditure	Contribution			
		Diff./Non-diff.[1]	from EFTA countries[2]	from candidate countries and potential candidates[3]	From other third countries	other assigned revenue
1	02. European Fund for Economic, Territorial, Social Cohesion, Agriculture and Rural, Fisheries and Maritime, Prosperity and Security	**Diff.**	**YES**	**YES**	**YES**	**YES**
1	02.01 Support expenditure of the National and Regional Partnership Fund	Non Diff.	NO	NO	NO	NO
1	02.02 National and Regional Partnership Plans and Interreg Plan - Operational Expenditure	Diff.	NO	NO	NO	NO
1	02.02.01 Europe's sustainable prosperity	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.02 Europe's defence capabilities and security	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.02.01 Migration, asylum, border management, visa and internal security	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.02.02 Other	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.03 Supporting people, strengthening Europe's societies and Europe's social model	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.04 Sustaining Europe's quality of life	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.04.01 CAP and CFP interventions	Diff.	NO	NO	NO	NO
1	02.02.04.02 Other	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.05 Protecting Union's democracy, rule of law and upholding Union values	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.06 Flexibility	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.07 Interreg Plan	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.02.08 Technical assistance at the initiative of the Commission - operational expenditure	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03 EU Facility	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03.01 Union actions	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03.01.01 Crisis situations - European Union Solidarity	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03.01.02 Unity Safety Net (stabilisation of agricultural markets)	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03.01.03 Migration, asylum, border management, visa and internal security	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03.01.04 Other Union actions	Diff.	YES	YES	YES	NO
1	02.03.02. Emerging challenges and priorities cushion	Diff.	YES	YES	YES	NO

3.2. Estimated financial impact of the proposal on appropriations

3.2.1. Summary of estimated impact on operational appropriations

– ☐ The proposal/initiative does not require the use of operational appropriations

– ☒ The proposal/initiative requires the use of operational appropriations, as explained below

3.2.1.1. Appropriations from voted budget

Heading of multiannual financial framework	**1**

			Year	Year	Year	Year	Year	Year	Year	**TOTAL MFF 2028-2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
Operational appropriations										
02. European Fund for Economic, Territorial, Social Cohesion, Agriculture and Rural, Fisheries and Maritime, Prosperity and Security	Commitments	(1a)	135,571.000	133,134.000	130,131.000	127,411.000	123,879.000	111,535.000	103,415.000	**865,076.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.01 Support expenditure of the National and Regional Partnership Fund	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02 National and Regional Partnership Plans and Interreg Plan - Operational Expenditure	Commitments	(1a)	123,887.000	122,988.000	120,223.000	117,315.000	114,259.000	101,388.000	93,083.000	**793,143.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.02.01 Europe's sustainable prosperity	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.02 Europe's defence capabilities and security	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.02.01 Migration, asylum, border management, visa and internal security	Commitments	(1a)	5,847.000	5,633.000	5,407.000	5,170.000	4,922.000	3,945.000	3,291.510	**34,215.510**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**

02.02.02.02 Other	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.03 Supporting people, strengthening Europe's societies and Europe's social model	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.04 Sustaining Europe's quality of life	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.04.01 CAP and CFP interventions	Commitments	(1a)	42,272.000	42,268.000	42,265.000	42,261.000	42,257.000	42,204.000	42,172.000	**295,699.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.02.04.02 Other	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.05 Protecting Union's democracy, rule of law and upholding Union values	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.06 Flexibility	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.02.07 Interreg Plan	Commitments	(1a)	0.000	1,753.000	1,782.000	1,810.000	1,840.000	1,524.000	1,555.000	**10,264.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.02.08 Technical assistance at the initiative of the Commission - operational expenditure	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.03 EU Facility	Commitments	(1a)	11,684.000	10,146.000	9,909.000	10,095.000	9,621.000	10,147.000	10,331.000	**71,933.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.03.01 Union actions	Commitments	(1a)	10,512.000	8,951.000	8,690.000	8,852.000	8,353.000	8,853.000	9,012.000	**63,223.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.03.01.01 Crisis situation - European Union Solidarity	Commitments	(1a)	2,706.000	2,760.000	2,815.000	2,872.000	2,929.000	2,988.000	3,047.000	**20,117.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
02.03.01.02 Unity Safety Net (stabilisation of agricultural markets)	Commitments	(1a)	900.000	900.000	900.000	900.000	901.000	900.000	900.000	**6,301.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**

02.03.01.03 Migration, asylum, border management, visa and internal security	Commitments	(1a)	3.401.000	3.469.000	3.539.000	3.609.000	3.682.000	3.755.000	3.830.000	**25.285.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.03.01.04 Other Union actions	Commitments	(1a)								**0.000**
	Payments	(2a)								**0.000**
02.03.02. Emerging challenges and priorities cushion	Commitments	(1a)	1,172.000	1,195.000	1,219.000	1,243.000	1,268.000	1,294.000	1,319.000	**8,710.000**
	Payments	(2a)	pm							**0.000**
TOTAL appropriations	Commitments	=1a+1b+3	**135,571.000**	**133,134.000**	**130,131.000**	**127,411.000**	**123,879.000**	**111,535.000**	**103,415.000**	**865,076.000**
	Payments	=2a+2b+3	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**

			Year	Year	Year	Year	Year	Year	Year	**TOTAL MFF 2028-2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
TOTAL operational appropriations (including contribution to decentralised agency)	Commitments	(4)	135,571.000	133,134.000	130,131.000	127,411.000	123,879.000	111,535.000	103,414.000	**865,076.000**
	Payments	(5)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**
Ÿ TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelope for specific programmes		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**
TOTAL appropriations under HEADING 1 of the multiannual financial framework	Commitments	=4+6	**135,571.000**	**133,134.000**	**130,131.000**	**127,411.000**	**123,879.000**	**111,535.000**	**103,415.000**	**865,076.000**
	Payments	=5+6	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**
TOTAL operational appropriations (including contribution to decentralised agency)	Commitments	(4)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**
	Payments	(5)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**

Ÿ TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelope for specific programmes		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**
TOTAL appropriations under HEADING 1	Commitments	=4+6	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**
of the multiannual financial framework	Payments	=5+6	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**

Heading of multiannual financial framework	**4**

		Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **2032**	Year **2033**	Year **2034**	**TOTAL MFF 2028-2034**
Ÿ Human resources		435.090	435.090	435.090	435.090	435.090	435.090	435.090	**3045.630**
Ÿ Other administrative expenditure		26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	**188.461**
TOTAL	Appropriations	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**3234.091**

TOTAL appropriations under HEADING 4 of the multiannual financial framework	(Total commitments = Total payments)	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**3234.091**

		Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **2032**	Year **2033**	Year **2034**	**TOTAL MFF 2028-2034**
TOTAL appropriations under HEADINGS 1 to 4	Commitments	**136,033.013**	**133,596.013**	**130,593.013**	**127,873.013**	**124,341.013**	**111,997.013**	**103,877.013**	**868,310.091**

of the multiannual financial framework	Payments	**pm**								

3.2.1.2. Appropriations from external assigned revenues

Social Climate Fund			Year	Year	Year	Year	Year	Year	Year	**TOTAL MFF 2028-2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
• Operational appropriations										
02.02.03 Supporting people, strengthening Europe's societies and Europe's social model	Commitments	(1a)	10,481.600	10,281.600	10,081.600	9,781.600	9,381.600			**50,008.000**
	Payments	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			**50,008.000**
• Appropriations of an administrative nature financed from the envelope of specific programmes[3]										
02.0102		(3)	**18.400**	**18.400**	**18.400**	**18.400**	**18.400**			**92.000**
TOTAL appropriations under Heading 1	Commitments	=1a+1b+3	**10500.000**	**10300.000**	**10100.000**	**9800.000**	**9400.000**			**50100.000**
	Payments	=2a+2b+3	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**			

3.2.2. Estimated output funded from operational appropriations (not to be completed for decentralised agencies)

Commitment appropriations in EUR million (to three decimal places)

Indicate objectives and outputs			**Year**		**Year**		**Year**		**Year**		**Year**		**Year**		**Year**		**TOTAL 2028-2034**	
⇩			**2028**		**2029**		**2030**		**2031**		**2032**		**2033**		**2034**			
	OUTPUTS																	
	Type	Average cost	No	Cost	No	Cost	No	Cost	No	Cost	No	Cost	No	Cost	No	Cost	No	Cost
SPECIFIC OBJECTIVE No 1…																		
- Output																	**0**	**0.000**
- Output																	**0**	**0.000**
- Output																	**0**	**0.000**
Subtotal for specific objective No 1			**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**

SPECIFIC OBJECTIVE No 2 ...																		
- Output																	**0**	**0.000**
- Output																	**0**	**0.000**
- Output																	**0**	**0.000**
Subtotal for specific objective No 2			**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**
TOTALS			**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**	**0**	**0.000**

3.2.3. Summary of estimated impact on administrative appropriations

– ☐ The proposal/initiative does not require the use of appropriations of an administrative nature

– ☒ The proposal/initiative requires the use of appropriations of an administrative nature, as explained below

3.2.3.1. Appropriations from voted budget

VOTED APPROPRIATIONS	Year 2028	Year 2029	Year 2030	Year 2031	Year 2032	Year 2033	Year 2034	TOTAL 2028 - 2034	POST 2034	GRAND TOTAL
HEADING 7										
Human resources	435.090	435.090	435.090	435.090	435.090	435.090	435.090	**3045.630**	435.090	**3480.720**
Other administrative expenditure	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	**188.461**	26.923	**215.384**
Subtotal HEADING 7	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**462.013**	**3234.091**	**462.013**	**3696.104**
Outside HEADING 7										
Human resources	29.290	29.290	29.290	29.290	29.290	29.290	29.290	**205.030**	29.290	**234.320**
Other expenditure of an administrative nature	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**	0.000	**0.000**
Subtotal outside HEADING 7	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**205.030**	**29.290**	**234.320**
TOTAL	**491.303**	**491.303**	**491.303**	**491.303**	**491.303**	**491.303**	**491.303**	**3439.121**	**491.303**	**3930.424**

3.2.3.2. Appropriations from external assigned revenues

EXTERNAL ASSIGNED REVENUES	Year 2028	Year 2029	Year 2030	Year 2031	Year 2032	Year 2033	Year 2034	TOTAL 2028 - 2034	POST 2034	GRAND TOTAL
HEADING 7										
Human resources	7.150	7.150	7.150	7.150	7.150	0.000	0.000	**35.751**	0.000	**35.751**
Other administrative expenditure	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**	0.000	**0.000**
Subtotal HEADING 7	**7.150**	**7.150**	**7.150**	**7.150**	**7.150**	**0.000**	**0.000**	**35.751**	**0.000**	**35.751**
Outside HEADING 7										
Human resources	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**	0.000	**0.000**
Other expenditure of an administrative nature	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**	0.000	**0.000**
Subtotal outside HEADING 7	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**	**0.000**
TOTAL	**7.150**	**7.150**	**7.150**	**7.150**	**7.150**	**0.000**	**0.000**	**35.751**	**0.000**	**35.751**

3.2.3.3. Total appropriations

TOTAL VOTED APPROPRIATIONS + EXTERNAL ASSIGNED REVENUES	Year 2028	Year 2029	Year 2030	Year 2031	Year 2032	Year 2033	Year 2034	TOTAL 2028 - 2034	POST 2034	GRAND TOTAL
HEADING 7										
Human resources	442.240	442.240	442.240	442.240	442.240	435.090	435.090	**3081.381**	0.000	**3081.381**

Other administrative expenditure	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	26.923	**188.461**	0.000	**188.461**
Subtotal HEADING 7	**469.163**	**469.163**	**469.163**	**469.163**	**469.163**	**462.013**	**462.013**	**3269.842**	**0.000**	**3269.842**
Outside HEADING 7										
Human resources	29.290	29.290	29.290	29.290	29.290	29.290	29.290	**205.030**	0.000	**205.030**
Other expenditure of an administrative nature	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	**0.000**	0.000	**0.000**
Subtotal outside HEADING 7	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**29.290**	**205.030**	**0.000**	**205.030**
TOTAL	**498.453**	**498.453**	**498.453**	**498.453**	**498.453**	**491.303**	**491.303**	**3474.872**	**0.000**	**3474.872**

The appropriations required for human resources and other expenditure of an administrative nature will be met by appropriations from the services that are already assigned to management of the action and/or have been redeployed within those services, together, if necessary, with any additional allocation which may be granted to the services in charge of the management of the Fund under the annual allocation procedure and in the light of budgetary constraints.

These estimates also include the human resources and other expenditure of an administrative nature required for the implementation of the objectives set out in Regulation (EU) 202X/XXX [return and readmission, solidarity], Regulation (EU) 202X/XXX [support to common visa policy] and Regulation (EU) 202X/XXX [cross-border cooperation in relation to terrorism and serious and organised crime] and the implementation of Union support under Regulation (EU) 202X/XXX [implementation of Union support for CAP], Regulation (EU) 202X/XXX [implementation of Union support for regional development], Regulation (EU) 202X/XXX [implementation of Union support for quality employment, skills and social inclusion], Regulation (EU) 202X/XXX [implementation of Union support for CFP/maritime policy].

3.2.4. Estimated requirements of human resources

– ☐ The proposal/initiative does not require the use of human resources

– ☒ The proposal/initiative requires the use of human resources, as explained below

3.2.4.1. Financed from voted budget

Estimate to be expressed in full-time equivalent units (FTEs)

VOTED APPROPRIATIONS	Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **2032**	Year **2033**	Year **2034**	POST **2034**
• Establishment plan posts (officials and temporary staff)								
20 01 02 01 (Headquarters and Commission's Representation Offices)	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180
20 01 02 03 (EU Delegations)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Indirect research)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Direct research)	0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify)	0	0	0	0	0	0	0	0
• External staff (in Full Time Equivalent unit: FTE)								
20 02 01 (AC, END from the 'global envelope')	250	250	250	250	250	250	250	250
20 02 03 (AC, AL, END and JPD in the EU Delegations)	0	0	0	0	0	0	0	0
Admin. Support - at Headquarters	230	230	230	230	230	230	230	230

line [XX.01.YY.YY] [2]	- in EU Delegations	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END - Indirect research)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END - Direct research)		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify) - Heading 7		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify) - Outside Heading 7		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL		**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**	**2660**

3.2.4.2. Financed from external assigned revenues

EXTERNAL ASSIGNED REVENUES		Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **2032**	Year **2033**	Year **2034**	POST **2034**
• Establishment plan posts (officials and temporary staff)									
20 01 02 01 (Headquarters and Commission's Representation Offices)		0	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU Delegations)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Indirect research)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Direct research)		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify)		0	0	0	0	0	0	0	0
• External staff (in Full Time Equivalent unit: FTE)[1]									
20 02 01 (AC, END from the 'global envelope')		0	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END and JPD in the EU Delegations)		0	0	0	0	0	0	0	0
Admin. Support line [XX.01.YY.YY] [2]	- at Headquarters	57	57	57	57	57	0	0	0
	- in EU Delegations	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END - Indirect research)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END - Direct research)		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify) - Heading 4		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify) - Outside Heading 4		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL		**57**	**57**	**57**	**57**	**57**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.3. Total requirements of human resources

TOTAL VOTED APPROPRIATIONS + EXTERNAL ASSIGNED REVENUES	Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **2032**	Year **2033**	Year **2034**	POST **2034**
• Establishment plan posts (officials and temporary staff)								
20 01 02 01 (Headquarters and Commission's Representation Offices)	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180	2180
20 01 02 03 (EU Delegations)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Indirect research)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Direct research)	0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify)	0	0	0	0	0	0	0	0

• **External staff (in Full Time Equivalent unit: FTE)**									
20 02 01 (AC, END from the 'global envelope')		250	250	250	250	250	250	250	250
20 02 03 (AC, AL, END and JPD in the EU Delegations)		0	0	0	0	0	0	0	0
Admin. Support line [XX.01.YY.YY] [2]	- at Headquarters	287	287	287	287	287	230	230	230
	- in EU Delegations	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END - Indirect research)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END - Direct research)		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify) - Heading 4		0	0	0	0	0	0	0	0
Other budget lines (specify) - Outside Heading 4		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL		**2717**	**2717**	**2717**	**2717**	**2717**	**2660**	**2660**	**2660**

The staff required to implement the proposal (in FTEs):

	To be covered by current staff available in the Commission services	**Exceptional additional staff***		
		To be financed under Heading 7 or Research	**To be financed from BA line**	**To be financed from fees**
Establishment plan posts	2180			N/A
External staff (CA, SNEs, INT)	537*			N/A

* this amount includes the 57 FTE for the Social Climate Fund, which are financed from the assigned revenue.

Description of tasks to be carried out by:

Officials and temporary staff	Programme management, general administrative, financial and technical support, policy coordination, audit
External staff	Programme management, general administrative, financial and technical support, policy coordination, audit

3.2.5. Overview of estimated impact on digital technology-related investments

TOTAL Digital and IT appropriations	Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **2032**	Year **2033**	Year **2034**	**TOTAL 2028 - 2034**
HEADING 7								
IT expenditure (corporate)	19.926	19.926	19.926	19.926	19.926	19.926	19.926	**139.482**
Subtotal HEADING 7	**19.926**	**19.926**	**19.926**	**19.926**	**19.926**	**19.926**	**19.926**	**139.482**
Outside HEADING 7								
Policy IT expenditure on operational programmes								

Subtotal outside HEADING 7	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**
TOTAL	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**	**pm**

3.2.6. Third-party contributions

The proposal/initiative:

– ☐ does not provide for co-financing by third parties

– ☐ provides for the co-financing by third parties estimated below:

Appropriations in EUR million (to three decimal places)

Years	Year **2028**	Year **2029**	Year **2030**	Year **2031**	Year **20232**	Year **2033**	Year **2034**	Total
EEA/EFTA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Candidate countries	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Thirs countries, including neighbouring countries	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL appropriations co-financed	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Estimated impact on revenue

– ☒ The proposal/initiative has no financial impact on revenue.

– ☐ The proposal/initiative has the following financial impact:

– ☐ on own resources

– ☐ on other revenue

– ☐ please indicate, if the revenue is assigned to expenditure lines

EUR million (to three decimal places)

Budget revenue line:	Appropriations available for the current financial year	Impact of the proposal/initiative[32]			
		Year **2024**	Year **2025**	Year **2026**	Year **2027**
Article …….					

For assigned revenue, specify the budget expenditure line(s) affected.

Other remarks (e.g. method/formula used for calculating the impact on revenue or any other information).

[32] As regards traditional own resources (customs duties, sugar levies), the amounts indicated must be net amounts, i.e. gross amounts after deduction of 20% for collection costs.

4. DIGITAL DIMENSIONS

4.1 Requirements of digital relevance

If the policy initiative is assessed as having no requirement of digital relevance:

Justification of why digital means cannot be used to enhance policy implementation and why the 'digital by default' principle is not applicable

Otherwise:

High-level description of the requirements of digital relevance and related categories (data, process digitalisation & automation, digital solutions and/or digital public services)

Reference to the requirement	**Requirement description**	**Actors affected or concerned by the requirement**	**High-level Processes**	**Categories**
Articles 3 on specific objectives and 22 on requirements for the NRP Plan	The Plans shall contribute in a comprehensive and adequate manner all the Fund's specific objectives, taking into account the specific challenges of the Member State concerned, including: i) supporting the digital transformation and promoting the development and use of advanced technologies and ICT connectivity, while addressing the digital divide; ii) support the […] digital transition of transport; iii) improving the attractiveness and living standards in rural and coastal areas and fair working conditions	Member States	Support to the digital transition	Digital solutions and/or digital public services, digital infrastructures, training

	and […] accelerating the digital transition for a thriving agri-food sector. The Plans shall be consistent, inter alia, with the […] national digital decade strategic roadmaps under Decision (EU) 2022/2481 and effectively contribute, in particular, to supporting the digital and data-driven transition of agriculture and rural areas.			
Article 63 on Data collection and recording	Member States shall collect, record and store electronically the required information on (i) the beneficiary, (ii) the recipient and the final recipient, (iii) the contractor, (iv) the subcontractor, (v) the operation, (vi) on Community-Led Local Development, in relation to each Local Action Group (LAG), (vii) on each EIP-AGRI operational group for the purposes of audit and controls, transparency and performance monitoring, analysis, evaluation and statistics while ensuring the security, integrity and confidentiality of data and the authentication of used and allowing automated data exchange with the electronic system identified by the Commission.	Member States, European Commission	Data collection and recording	Data
Article 64 on Transparency	Member States shall ensure that a website is operational where information on support under this Regulation is available, covering the Plan's objectives, activities, available	Member States	Transparency	Data

	funding opportunities and achievements. Member States should also ensure the publication of the information referred in Article 63 on the website. They should also ensure publication on the website of the elements referred to in the [Performance Regulation].			
Article 64 on Transparency	The European Commission shall publish the data referred to in Article 63 on the centralised website referred to in the [Performance Regulation].	European Commission	Transparency	Data
Article 58 on the responsibilities of Member States, Annex IV on key requirements for the Member State's management, control and audit systems and Annex XVI on SCF2027,	Member States ensure the reporting of all cases of suspected fraud, corruption and irregularities, including conflict of interest, double funding and other breaches of the applicable law in the Commission's Irregularity Management System (IMS); the Commission shall summarise and publish that information annually and shall communicate it to the European Parliament. Member States shall ensure that all official exchanges of information with the Commission are carried out by means of an electronic data exchange system referred to in Annex XVI [SFC2027: electronic data exchange system between the Member States and the Commission]	Member States, European Commission	Data collection and recording	Data
Article 58 on the	Member States shall ensure that all	Member States	Process	Data

responsibilities of Member States	exchanges of information between beneficiaries of funding and the Plan authorities, as well as with the Commission, are carried out by means of electronic data exchange systems.		digitalisation	
Annex XIV on Union actions supported through the EU Facility	The Facility shall support the implementation of the Common Fisheries Policy, inter alia to provide scientific advice, data collection and knowledge for the purposes of promoting sound and efficient fisheries management decisions; develop and implement the EU fisheries control system, promote clean and healthy oceans, develop and disseminate market intelligence for fishery and aquaculture products, promote maritime security and surveillance	European Commission	Data collection and recording	Data digital solutions

4.2. Data

High-level description of the data in scope

Type of data	**Reference to the requirement(s)**	**Standard and/or specification (if applicable)**
Data on (i) the beneficiary, (ii) the recipient and the final recipient, (iii) the contractor, (iv) the subcontractor, (v) the operation, (vi) on Community-Led Local Development, in relation to each Local Action Group (LAG), (vii) on each EIP-AGRI operational group	Article 63 on Data collection and recording	The Commission shall publish this data, subject to exceptions provided for by the regulation, on a centralised website with the share of Union contribution referred to in the [Performance regulation]. Information on name and surname, in case of a natural person, or name, in case of a legal entity, shall not be published, if the amount received

		by them in one year is equal to or less than EUR 2500.
Information on the Member State's Plan's objectives, activities, available funding and opportunities. Data on (i) the beneficiary, (ii) the recipient and the final recipient, (iii) the contractor, (iv) the subcontractor, v) the operation, (vi) on Community-Led Local Development, in relation to each Local Action Group (LAG), (vii) on each EIP-AGRI operational group Information linked to the relevant elements referred to in the Performance Regulation in relation to calls for proposals and tenders under the Fund Timetable of the planned calls for proposals under the Fund.	Article 64 on Transparency	This data should be in at least one of the official language or languages of the Member State and/or in either English, French or German and shall remain available on the website for two years from the date of its initial publication. The data published on the website shall be a digital-ready, open, interoperable and machine-readable format, which allows data to be sorted, searched, extracted, compared and reused. The information shall be updated at least every six months. The information on the calls for proposals shall be updated at least two times a year.
Data for monitoring, progress reporting, evaluation, financial management verifications and audits	Article 58 on the responsibilities of Member States and Annex XVI on SCF2027	Member States shall have systems and procedures in place to ensure that all supporting documents necessary for the audit trail related to a measure supported by the Fund are kept at the appropriate level for a 10-year period from 31 December of the year in which the last payment by the Commission to the Member State is made; where a redress procedure has been initiated, an appeal has been lodged or where court proceedings have begun, the supporting documents shall be kept until those procedures or any subsequent recovery procedures are terminated;

Electronic data exchange systems	Article 58 on the responsibilities of Member States	These systems shall include, among others, use of automatic and interactive forms and calculations, ensure record-keeping and data storage in the system enabling both administrative verifications of payment claims submitted by beneficiaries and audits as well as allow for automatic synchronisation and transmission of data between beneficiaries' and Member States' systems.

Alignment with the European Data Strategy

Explanation of how the requirement(s) are aligned with the European Data Strategy

The Regulation contributes to the general objectives of the European Data Strategy, as it aims at facilitating modern and effective data management and sharing, including for the purpose of supportive public administrations and facilitating better policymaking, i.e., better performance data management will enable reinforced steering of programmes management.

Each Member State will also need to ensure consistency with their respective national digital decade strategic roadmap under Decision (EU) 2022/2481 when designing their National and Regional Partnership Plan.

Alignment with the once-only principle

Explanation of how the once-only principle has been considered and how the possibility to reuse existing data has been explored

//

Explanation of how newly created data is findable, accessible, interoperable and reusable, and meets high-quality standards

The data published on the website shall be a digital-ready, open, interoperable and machine-readable format, which allows data to be sorted, searched, extracted, compared and reused.

Data flows

High-level description of the data flows

Type of data	Reference(s) to the requirement(s)	Actors who provide the data	Actors who receive the data	Trigger for the data exchange	Frequency (if applicable)
Data on (i) the beneficiary, (ii) the recipient and the final recipient, (iii) the contractor, (iv) the subcontractor, (v) the operation, (vi) on Community-Led Local Development, in relation to each Local Action Group (LAG), (vii) on each EIP-AGRI operational group	Article 63	Member States	European Commission	Adoption of the decision for approval of the Plan	Two times per year, annually for the interventions supporting the Common Agricultural Policy
Data on (i) the beneficiary, (ii) the recipient and the final recipient, (iii) the contractor, (iv) the subcontractor, (v) the operation, (vi) on Community-Led Local Development, in relation to each Local Action Group (LAG), (vii) on each EIP-AGRI operational group	Article 64	European Commission	The public	Reception of the information from the Member State	Regular updates based on the information received from Member States
Information on the Member State's Plan's objectives, activities, available funding and opportunities. Data on (i) the beneficiary, (ii) the recipient and the final recipient, (iii) the contractor, (iv) the subcontractor, (v) the operation, (vi) on Community-Led Local Development, in relation to each Local	Article 64	Member States	The public	Adoption of the decision for approval of the Plan	Website operational within 6 months of the adoption of the Commission decision of the approval of the Plan. The data shall be

Action Group (LAG), (vii) on each EIP-AGRI operational group Information linked to Article 10(3) of the Performance Regulation. Timetable of the planned calls for proposals under the Fund					updated every 6 months.

4.3. Digital solutions

High-level description of digital solutions

Digital solution	Reference(s) to the requirement(s)	Main mandated functionalities	Responsible body	How is accessibility catered for?	How is reusability considered?	Use of AI technologies (if applicable)
//						

For each digital solution, explanation of how the digital solution complies with applicable digital policies and legislative enactments

The digital solutions supported by the future National and Regional Partnership Plans will be tailored to each Member State's national and regional needs and challenges, with a view to ensuring the effective delivery of the Plans' objectives and compliance by Member States with their obligations under this Regulation. The Commission may also develop new digital solutions and/or upgrade existing ones as necessary to fulfil its responsibilities under this Regulation.

Digital solution #1

Digital and/or sectorial policy (when these are applicable)	Explanation on how it aligns
AI Act	N/A

EU Cybersecurity framework	N/A
eIDAS	N/A
Single Digital Gateway and IMI	N/A
Others	N/A

4.4. Interoperability assessment

High-level description of the digital public service(s) affected by the requirements

Digital public service or category of digital public services	**Description**	**Reference(s) to the requirement(s)**	**Interoperable Europe Solution(s)**	**Other interoperability solution(s)**
NA	//	//	//	//

When carrying out their functions, the plan authorities may use a single integrated and interoperable information and monitoring system, including a single data-mining and risk-scoring tool, as referred to in Article 36(2)(d) of the Financial Regulation, to access and analyse the relevant data, with a view to a generalised application by Member States.

Impact of the requirement(s) as per digital public service on cross-border interoperability

Digital public service #1

Assessment	**Measure(s)**	**Potential remaining barriers (if applicable)**
Alignment with existing digital and sectorial policies **Please list the applicable digital and sectorial policies identified**	NA	NA

Organisational measures for a smooth cross-border digital public services delivery **Please list the governance measures foreseen**	NA	NA
Measures taken to ensure a shared understanding of the data **Please list such measures**	NA	NA
Use of commonly agreed open technical specifications and standards **Please list such measures**	NA	NA

4.5. Measures to support digital implementation

High-level description of measures supporting digital implementation

Description of the measure	**Reference(s) to the requirement(s)**	**Commission role** (if applicable)	**Actors to be involved** (if applicable)	**Expected timeline** (if applicable)
//				

National and Regional Partnership Plans may include dedicated measures to support digital implementation, including reforms, training schemes and investments in digital infrastructures, depending on the specific needs and challenges identified in the Member States and regions concerned.

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 560 final

2025/0241 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2028–2034

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Jordbruk och livsmedel är strategiska sektorer för unionen: de förser 450 miljoner européer med säkra livsmedel av hög kvalitet till överkomliga priser och spelar en viktig roll för livsmedelstryggheten i Europa och världen. Samtidigt är dessa sektorer avgörande för att upprätthålla ekonomin och livet på landsbygden, och de är en viktig del av lösningen för att skydda klimatet, naturen, marken, vattnet och den biologiska mångfalden, som för närvarande är utsatta för påfrestningar. Den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) är en central del av det europeiska projektet och har i över 60 år syftat till att säkerställa tryggad livsmedelsförsörjning och en rimlig levnadsstandard för jordbruksbefolkningen, i enlighet med EU-fördragens mål.

Detta åtagande är lika relevant i dag som då, eftersom EU:s jordbrukssektor står inför stora utmaningar. Sektorn behöver ett uppsving för att göra dem attraktivare för unga, eftersom endast en bråkdel av jordbrukarna är yngre än 40 år. Sektorn utsätts för klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald och socioekonomiska påtryckningar, vilket hotar försörjningsmöjligheterna och sektorns långsiktiga hållbarhet. Ojämlika globala villkor, ett visst importberoende och sårbarhet för geopolitiska osäkerhetsfaktorer bidrar till den långsiktiga ovissheten för EU:s jordbrukare. Investeringar är svåra att finansiera eftersom jordbruksinkomsten per arbetstagare fortfarande är betydligt lägre än genomsnittslönerna inom hela ekonomin (60 % år 2023). Dessutom bidrar territoriella obalanser och otillräcklig tillgång till kunskap och innovation – inklusive digitala lösningar – till sektorns minskande attraktionskraft, särskilt bland unga.

Dessa utmaningar gör offentligt stöd nödvändigt i sektorn och kräver samtidigt en kraftfull och anpassningsbar politisk respons för att säkerställa en konkurrenskraftig, resilient och hållbar jordbrukssektor. Med utgångspunkt i de framgångsrika tidigare reformerna som förde den gemensamma jordbrukspolitiken på vägen mot en prestationsbaserad och marknadsorienterad politik måste den gemensamma jordbrukspolitiken därför fortsätta att utvecklas och stärka sin förmåga att effektivt reagera på en föränderlig global, europeisk, nationell och regional situation, även på gårdsnivå.

EU:s statschefer har upprepade gånger betonat behovet av att stärka motståndskraften hos EU:s jordbruk för att trygga livsmedelsförsörjningen på lång sikt, bevara landsbygdssamhällenas livskraft och erkänna den gemensamma jordbrukspolitikens avgörande roll för att uppnå dessa mål. Samtidigt har de betonat vikten av att tillhandahålla en stabil och förutsägbar politisk ram för att hjälpa jordbrukare att ta itu med miljö- och klimatutmaningar.

I de politiska riktlinjerna för kommissionens mandat 2024–2029 betonas vikten av att säkerställa att jordbrukarna har en rättvis och tillräcklig inkomst för att fortsätta att förnya och ge fördelar för unionen som helhet. För att uppnå detta kräver riktlinjerna en minskning av de byråkratiska bördorna, en belöning till jordbrukare som arbetar i harmoni med naturen och en förstärkning av deras ställning i livsmedelskedjan för att skydda dem från otillbörliga handelsmetoder. Detta kräver en balans mellan incitament, investeringar och reglering för att bygga upp en mer konkurrenskraftig och motståndskraftig jordbrukssektor.

I kommissionens meddelande av den 19 februari 2025, En vision för jordbruk och livsmedel, beskrivs de viktigaste principerna för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027. Dessa principer omfattar en gemensam jordbrukspolitik som bygger på tydliga mål och riktade krav, där medlemsstaterna tar större ansvar och ansvarsskyldighet för att uppnå de politiska målen. I meddelandet betonas också den gemensamma jordbrukspolitikens viktiga roll för att stödja och stabilisera jordbrukarnas inkomster, locka till sig en ny generation jordbrukare och säkerställa en enklare och mer målinriktad politik med en tydligare balans mellan incitament och obligatoriska krav. Dessutom betonas behovet av större flexibilitet för jordbrukarna och en övergång från villkor till incitament. Den nya budgetramen utgör en möjlighet att bygga vidare på den senaste reformen och anpassa reglerna för stöd för att uppnå konkurrenskraft, motståndskraft, innovation och hållbarhetsmål på ett sammanhängande och effektivt sätt.

De strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken 2023–2027 har visat sig vara effektiva verktyg för ett integrerat genomförande av politiken, vilket underlättar samarbetet mellan regeringar, berörda parter och civilsamhället. Den nya genomförandemekanismen som infördes 2023 erbjuder en politik- och prestationsbaserad strategi som ökar flexibiliteten och ansvaret för medlemsstaterna att ta itu med lokala särdrag inom en gemensam EU-ram. Utifrån denna erfarenhet finns det en möjlighet att ytterligare effektivisera genomförandet av den gemensamma jordbrukspolitiken och öka synergieffekterna och flexibiliteten inom och med andra utgiftsområden.

Inom ramen för lagstiftningsförslagen om den fleråriga budgetramen för 2028–2034 motiveras detta förslag om jordbruk av den gemensamma jordbrukspolitikens särdrag. **Den framtida gemensamma jordbrukspolitiken kommer att anpassas till de förenklade genomförandemekanismerna för EU:s utgiftsprogram inom ramen för den nya fleråriga budgetramen och dess programplanering och genomförande kommer att ingå i den nationella och regionala partnerskapsfonden och planer**, men i detta förslag fastställs särskilda regler som behövs för att styra den gemensamma jordbrukspolitiken mot att

- **bidra till ett mer riktat inkomststöd till jordbrukare och deras långsiktiga konkurrenskraft** genom att rikta stödet till jordbrukare som aktivt bidrar till att trygga livsmedelsförsörjningen, till jordbrukets och särskilda sektorers ekonomiska livskraft och till bevarandet av miljön, samtidigt som man möjliggör tillgång till kompletterande inkomstkällor,

- **förbättra yrkets attraktionskraft och främja generationsskiften**, hjälpa ungdomar och personer som deltar i yrket, även genom att främja kompetensutveckling, med bättre tillgång till kapital och bättre arbetsvillkor,

- **stärka jordbruks- och skogssektorns roll för klimatåtgärder, tillhandahållande av ekosystemtjänster, bevarande av biologisk mångfald och naturresurser**, genom att belöna jordbrukare som arbetar med naturen och uppmuntra till en övergång till mer hållbara produktionsmetoder som är anpassade till de lokala förhållandena och skapa rätt balans mellan investeringar, incitament och krav,

- **förbättra motståndskraften, förmågan att hantera kriser och risker**, tillhandahålla starkare och mer riktade incitament för jordbrukare att minska sin sårbarhet och riskexponering, bland annat genom anpassning till gårdsnivån och diversifiering av produktionen, främja mer ambitiösa omvandlingsförändringar på platser där företag som vanligt inte är hållbara på längre sikt och stärka kopplingen mellan förebyggande och krishantering,

- **påskynda innovation, förbättra tillgången till kunskap och påskynda den digitala omställningen** för en blomstrande jordbrukssektor genom att stärka kunskaps- och innovationssystemen inom jordbruket, inbegripet tillgången till opartiska och kvalificerade rådgivningstjänster, riktad utbildning och främjande av en bredare användning av digitala lösningar,

- **förbättra arbetsvillkoren och livet i landsbygdsområden** genom att erbjuda avbytartjänster och stöd för samarbete, affärsutveckling, mervärde och projekt som möjliggör landsbygdsutveckling.

Genom att uppnå dessa mål syftar förslaget till att **utnyttja den strategiska planeringens fulla potential genom en enklare och mer flexibel politisk ram som stärker sektorsöverskridande synergier och komplementaritet.** Den nya fleråriga budgetramen utgör en möjlighet för EU:s budgetutgifter för jordbruket att bli mer verkningsfulla. Med utgångspunkt i det nuvarande systemet som bygger på strategiska planer kommer programplaneringen att gynnas av en ytterligare utveckling och samtidigt säkerställa samstämmighet och synergier med den gemensamma ram som tillhandahålls genom hela den fleråriga budgetramen, särskilt kommissionens förslag till förordning om inrättande av **Nationella och regionala partnerskapsfonden** för perioden 2028–2034 (*NRPF-förordningen*), förslaget till förordning om en **gemensam prestationsram** (*prestationsförordningen*), förslaget till **Europeiska konkurrensfonden** och förslaget till ett **ramprogram för forskning**. När det gäller **föranslutningsstödet** kommer förslaget om ett globalt Europa att förbereda kandidatländerna genom att inrätta de strukturer som krävs för deras jordbrukssystem för att gradvis anpassa sig till den gemensamma jordbrukspolitiken.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är helt i linje med målen för den gemensamma jordbrukspolitikens EUF. Genom förordningen moderniseras genomförandet av EUF-fördragets bestämmelser, i linje med riktlinjerna för den fleråriga budgetramen 2028–2034, visionen på jordbruks- och livsmedelsområdet och förenklingsinsatserna, samtidigt som den anpassas till aktuella utmaningar.

I artikel 39 i EUF-fördraget fastställs att den gemensamma jordbrukspolitikens mål ska vara att

- höja produktiviteten inom jordbruket genom att främja tekniska framsteg och genom att trygga en rationell utveckling av jordbruksproduktionen och ett optimalt utnyttjande av produktionsfaktorerna, särskilt arbetskraften,
- på så sätt tillförsäkra jordbruksbefolkningen en skälig levnadsstandard, särskilt genom en höjning av den individuella inkomsten för dem som arbetar i jordbruket,
- stabilisera marknaderna,
- trygga försörjningen,
- tillförsäkra konsumenterna tillgång till varor till skäliga priser.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Jordbruket bidrar i hög grad till EU:s globala **konkurrenskraft**. Unionen är en stor varuimportör och en av världens största exportförkämpe av värdefulla jordbruks- och livsmedelsprodukter och påverkar därigenom livsmedelssystemen utanför unionen. I linje

med artikel 208 i EUF-fördraget tar förslaget hänsyn till målen för unionens utvecklingssamarbete, dvs. fattigdomsutrotning och hållbar utveckling i utvecklingsländerna, särskilt genom det sörjs för att unionens stöd till jordbrukare inte får några handelseffekter eller endast minimala handelseffekter.

Jordbruk och skogsbruk täcker 84 % av unionens territorium. Sektorn är både beroende av och påverkar miljöns tillstånd. Den gemensamma jordbrukspolitikens specifika mål omfattar naturligtvis **miljö- och klimatåtgärder**. Den gemensamma jordbrukspolitiken bidrar till exempelvis klimatanpassning och vattenresiliens, såsom riskreducering av översvämningar och vattenförvaltning genom återställande av landskap, samtidigt som den stöder initiativ för biologisk mångfald och bevarande. På samma sätt kan den gemensamma jordbrukspolitiken stödja projekt för förnybar energi och bioekonomi och därmed bidra till EU:s mål för energiomställning och cirkularitet.

Förslaget fokuserar starkt på att stödja unga jordbrukare och främjar **generationsskiften**, i linje med kommissionens fokus på unga.

Den gemensamma jordbrukspolitiken stöder jordbrukarnas inkomster och bidrar därmed till att förbättra de **sociala målen och politiken** på flera viktiga sätt: riktar sig till de jordbrukare som har störst behov, stöder de olika sociokulturella särdragen i EU:s landsbygdsområden, inbegripet jobbskapande och goda arbetsvillkor inom jordbruk och landsbygdsområden. Det är nödvändigt att skydda de slutliga bidragsmottagarna och säkerställa förutsägbarhet för inkomststöddelen i den gemensamma jordbrukspolitiken och att rikta in och styra de stödinsatser som föreskrivs i denna förordning. Slutligen finansierar den gemensamma jordbrukspolitiken kompetens och kunskap för att stödja jordbrukare i deras socioekonomiska, gröna och digitala omställning. Stärkt jordbruksutbildning, möjligheter till livslångt lärande och ömsesidigt lärande. Med den nya strukturen kan den bättre anpassa sina instrument till de nationella utbildningssystemen och forskningsprogrammen.

Jordbruket har en direkt koppling till **One health**-modellen. I detta avseende innehåller förslaget en uppsättning instrument som syftar till att säkerställa högkvalitativ livsmedelsproduktion, minska användningen av bekämpningsmedel och antimikrobiella medel, förbättra djurskyddsvillkoren samt biosäkerhetsåtgärder på gårdsnivå för att förhindra utbrott av skadegörare och djursjukdomar.

Den gemensamma jordbrukspolitiken bidrar till sammanhållningen och rätten att stanna kvar genom att främja en diversifierad och motståndskraftig landsbygdsekonomi i **landsbygdsområden**, till exempel genom att stödja affärsmöjligheter, lantgårdsturism, infrastruktur och bioekonomi genom Leader-strategier. Detta är i linje med målen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden, med tonvikt på ekonomisk diversifiering av landsbygdsmiljöer för jordbrukare.

Liksom inom andra sektorer bör jordbruk och landsbygdsområden på ett bättre sätt utnyttja **innovation** för att förbättra konkurrenskraften, hållbarheten och motståndskraften. Ny teknik och ny kunskap, särskilt digital teknik, förbättrar resurseffektiviteten. Förslaget stärker kopplingen till forskningspolitiken genom att låta kunskapsutbytet få en framträdande plats i genomförandemodellen. Den gemensamma jordbrukspolitiken och EU:s forsknings- och innovationspolitik kan avsevärt förbättra jordbrukssektorns konkurrenskraft och motståndskraft. Betoningen på digitalisering gör det också möjligt att koppla upp till EU:s digitala agenda och AI-agendan, men begränsar också rapporteringsbördan.

Det finns många möjligheter till synergier mellan den gemensamma jordbrukspolitiken och annan EU-politik, som den nya planeringsmekanismen kommer att göra det möjligt att bättre utnyttja.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Artikel 38 i EUF-fördraget ger unionen befogenhet att fastställa och genomföra en gemensam jordbrukspolitik. I artikel 39 i EUF-fördraget fastställs målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, bland annat ökad produktivitet inom jordbruket, en skälig levnadsstandard för jordbruksarbetarna, stabilisering av marknaderna, säkerställande av tillgången på varor och säkerställande av att dessa leveranser når konsumenterna till rimliga priser.

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt föreskrivs delade befogenheterna för jordbrukspolitiken mellan unionen och medlemsstaterna, och att en gemensam jordbrukspolitik ska utarbetas med gemensamma mål och ett gemensamt genomförande.

I den nuvarande genomförandemodellen har unionen gått mot att fastställa de grundläggande politiska parametrarna (mål för den gemensamma jordbrukspolitiken, breda typer av insatser, grundläggande krav), samtidigt som medlemsstaterna tar ett större ansvar för hur de uppfyller och når de överenskomna målen. Inom denna ram fortsätter förslaget om den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027 att säkerställa lika villkor för medlemsstaterna och jordbrukarna på den inre marknaden, garantera livsmedelstryggheten i hela unionen och ta itu med utmaningar av gränsöverskridande och global karaktär.

I linje med visionen på jordbruks- och livsmedelsområdet och med tanke på unionens mycket diversifierade jordbruksmiljö med olika fysiska parametrar är en strategi som passar alla inte lämplig för att uppnå de önskade resultaten. En större integrationsnivå med olika politikområden och flexibilitet för medlemsstaterna kommer att göra det möjligt att bättre ta hänsyn till lokala förhållanden och behov. Medlemsstaterna kommer att vara ansvariga för att anpassa den gemensamma jordbrukspolitikens interventioner så att de på bästa sätt bidrar till att uppfylla unionens mål, på grundval av rekommendationer från kommissionen.

• Proportionalitetsprincipen

De ekonomiska, miljömässiga och sociala utmaningarna för EU:s jordbrukssektor och landsbygdsområden kräver omfattande insatser och en varaktig insats som tar hänsyn till EU-dimensionen av dessa utmaningar. Den gemensamma jordbrukspolitikens politiska ram åtföljs av en robust och proportionerlig budget i Nationella och regionala partnerskapsfonden. Den större valfrihet som erbjuds medlemsstaterna när det gäller att välja ut och anpassa tillgängliga politiska verktyg inom den gemensamma jordbrukspolitiken för att uppfylla EU:s gemensamma mål står i proportion till den åtgärdsnivå som krävs för att möta behov och utmaningar.

- **Val av instrument**

Den gemensamma jordbrukspolitiken har sin rättsliga grund i artiklarna 42–43 i EUF-fördraget och har under mer än 60 år av historia visat att den fortfarande är relevant, nödvändig och utvecklas med tiden. En välriktad politik som tillhandahåller rätt styre kommer att säkerställa de rätta förutsättningarna för jordbrukare och landsbygdsområden att sträva efter och säkerställa tryggad livsmedelsförsörjning och generationsskifte på ett hållbart sätt.

I rättsakten fastställs de specifika politiska aspekter som är genuina för den gemensamma jordbrukspolitiken, dess inriktning och dess styrning, vilket skapar rättigheter för och skyldigheter för medlemsstaterna och de slutliga bidragsmottagarna. Med tanke på att den är långsiktig och strategisk till sin natur och att dess utgifter avser inkomststöd, investeringar och samarbete, är det motiverat med en integrerad men fristående rättslig grund. Vid beaktande av det övergripande styrningssystemet för den fleråriga budgetramen är det lämpligaste sättet att använda den föreslagna ramen en särskild förordning om den gemensamma jordbrukspolitiken, som kompletterar den föreslagna NRPF-förordningen och prestationsförordningen med särskilda bestämmelser som är tillämpliga på den gemensamma jordbrukspolitiken. Den fungerar tillsammans med den gemensamma organisationen av marknaden, liksom tidigare.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

I november 2023 offentliggjorde kommissionen en rapport om de gemensamma insatserna för alla strategiska planer för den gemensamma jordbrukspolitiken i EU:s medlemsstater (enligt den för närvarande tillämpliga förordningen (EU) 2021/2115) och belyste vissa centrala delar:

- De nya strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken är ett lämpligt verktyg för att uppnå de politiska målen för den gemensamma jordbrukspolitiken.
- De strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken visar fortsatt stöd för jordbruksinkomster, ekonomisk hållbarhet och jordbrukssektorns motståndskraft.
- Det finns ett behov av att stärka riskhanteringsverktygen och deras ökade användning i hela unionen genom EU-system eller nationella system.
- Planerna är grönare än under den föregående perioden för den gemensamma jordbrukspolitiken. Det finns potential att bidra till begränsning av klimatförändringar, i synnerhet genom ökad koldioxidbindning. Utmaningar med klimatanpassning fordrar ett långsiktigare och mer heltäckande angreppssätt, vilket kräver relevanta förvaltningsmetoder och investeringar.
- Det finns framsteg inom hållbar förvaltning av naturresurser, framför allt vad gäller markvård och minskad kemikalieanvändning.
- Mer heltäckande strategier för att hantera specifika sektorers sårbarhet och fördelar på det ekonomiska, sociala och miljömässiga området kommer att behövas. Till exempel förstärka den extensiva djurhållningens positiva påverkan inom områdena biologisk mångfald, koldioxidbindning, landskap, kulturarv och försörjning på landsbygden.

- Slutligen beror den övergripande situationen också på faktorer utanför den gemensamma jordbrukspolitiken, liksom på andra externa faktorer som utvecklingen av marknader och konsumenternas preferenser.

I den översiktsrapporten med en sammanfattning av medlemsstaternas gemensamma ambitioner och gemensamma insatser ansåg kommissionen att ytterligare uppmärksamhet särskilt behövs på följande områden: förstärka kompetens, utbildning och rådgivningskapacitet på alla nivåer, gynna utbyten av god praxis för att bättre kunna vägleda medlemsstater och aktörer, minska den administrativa bördan för specifika insatser och övervaka genomförandet och resultaten (och vid behov justera de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken).

• Samråd med berörda parter

Kommissionen har aktivt samarbetat med berörda parter i utarbetandet av initiativen för den fleråriga budgetramen.

En strategisk dialog om framtiden för EU:s jordbruk inleddes i januari 2024 och sammanförde 29 viktiga intressenter från de europeiska jordbruksbaserade livsmedelssektorerna, det civila samhället, landsbygdssamhällena och den akademiska världen för att nå en gemensam förståelse och fastställa en vision för framtiden för EU:s jordbruks- och livsmedelssystem. I den strategiska dialogen betonades behovet av att fortsätta att ge socioekonomiskt stöd till de jordbrukare som behöver det mest, främja positiva resultat i fråga om miljö, sociala frågor och djurens välbefinnande för samhället och stärka nödvändiga villkor för landsbygdsområden. Kommissionen fann att uppnåendet av EU:s mål när det gäller jordbruk och livsmedelsproduktion, landsbygdsutveckling, klimatneutralitet och återställande av biologisk mångfald kräver en särskild och proportionell budget som motsvarar alla ambitioner i en balanserad och likvärdig betydelse. En sådan princip är nödvändig för att göra övergången ekonomiskt lönsam, främja generationsskiftet, stärka landsbygden och stödja jordbruksföretag med en konkurrensnackdel, men som ändå är nödvändig för mångfalden inom jordbruket i EU.

Inom ramen för den nyligen inrättade europeiska styrelsen för jordbruk och livsmedel (European Board for Agriculture and Food, EBAF), som sammanför organisationer som företräder jordbruksbefolkningen, andra aktörer i livsmedelskedjan och civilsamhället, hölls dessutom en särskild diskussion den 19 maj 2025 och den 19–20 juni 2025 om hur man bättre kan rikta direktstöd och gå från villkor till incitament i den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027.

Ytterligare bidrag om den gemensamma jordbrukspolitikens framtid samlades in genom särskilda möten som anordnades inom ramen för EU:s befintliga plattformar och tillfälliga tekniska seminarier som sammanförde EU:s intressenter och medlemsstater.

• Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

För att samla in bevis och kunskap från sakkunniga i frågor relaterade till en gemensam jordbrukspolitik anordnades ett antal tekniska seminarier mellan december 2023 och maj 2024. Dessa seminarier gav möjlighet till ett utbyte av åsikter mellan EU:s intressenter, medlemsstaterna och kommissionens avdelningar. De gav också möjlighet att gå vidare med utformningen av de viktigaste slutsatserna och frågorna för att ta hänsyn till dem i moderniserings- och förenklingsprocessen av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Vid det första seminariet om resiliens drogs slutsatsen att det är nödvändigt att stärka riskhanteringsverktygen på gårdsnivå och möjligheterna till riskdelning längs värdekedjan, med en mer helhetssyn, bland annat på förebyggande åtgärder. Ett andra seminarium var inriktat på tryggad livsmedelsförsörjning. Ett tredje seminarium om hållbarhet avslutades med ett brett stöd för behovet av att hjälpa jordbrukare att testa nya innovationer, mer oberoende rådgivning. Ett fjärde seminarium om styrning och prestation inom den gemensamma jordbrukspolitiken bekräftade det övergripande stödet för den nya genomförandemodellen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Deltagarna tog upp behovet av stabilitet, flexibilitet och förenkling (särskilt för jordbrukarna); utforska fler frivilliga strategier; öka förmågan att reagera på externa chocker; proportionalitet i kontroller och påföljder. Ett sista seminarium var inriktat på solidaritet och landsbygdsområden. Det belyste ett allmänt stöd för att säkerställa mer integrerade politiska åtgärder som är nödvändiga för bredden av landsbygdsutmaningarna. Den gemensamma jordbrukspolitiken kan inte göra allt, bästa praxis finns men tas inte upp, och behovet av mer kapacitetsuppbyggnad för förvaltningar och enklare ramar.

Ett framsynsprojekt från kommissionen om digital omställning för jordbrukare och landsbygdssamhällen omfattade en rad deltagande seminarium med berörda parter mellan mars 2022 och maj 2023. Kommissionen deltog, tillsammans med medlemsstaterna, i det spanska ordförandeskapets framsynsövning om öppet strategiskt oberoende, som omfattade jordbruksbaserade livsmedel som en del av fyra strategiska sektorer.

Slutligen kunde en genomförandedialog i juni 2025 med kommissionsledamot Christophe Hansen som ordförande fastställa prioriteringar för att förbättra de nuvarande instrumenten för den gemensamma jordbrukspolitiken.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget underbyggdes av den konsekvensbedömning som genomfördes inom ramen för kommissionens förslag till NRPF-förordning inom den fleråriga budgetramen 2028–2034, där man utvärderade alternativen för utformningen av nationella och regionala partnerskapsplaner, med fokus på två centrala aspekter: genomförandemodellen, som avgör hur medlen betalas ut, och förvaltningsmetoden, som reglerar hur EU:s utgifter genomförs och övervakas.

I konsekvensbedömningen utvärderades alternativen för att integrera den gemensamma jordbrukspolitiken i en enda plan.

Alternativ 1 (den gemensamma jordbrukspolitiken utanför de nationella och regionala partnerskapsplanerna) skulle bygga på den sakkunskap som vunnits vid genomförandet av de nuvarande strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken. Detta tillvägagångssätt skulle säkerställa kontinuitet, möjliggöra hanterbara förändringar och klargöra ansvarsområdena på unionsnivå och nationell nivå.

Den fortsatta integrationen av den gemensamma jordbrukspolitiken skulle medföra ytterligare förenklingar och större synergieffekter när det gäller att uppnå politikens mål och säkerställa förutsägbarhet för bidragsmottagarna. Å andra sidan skulle en enfondsstrategi för den framtida gemensamma jordbrukspolitiken, samtidigt som riktat stöd tillåts, begränsa förmågan att hantera framväxande eller oförutsedda behov och förändrade prioriteringar. För att öka effektiviteten finns det dock potential för ytterligare harmonisering av centrala politiska utformningsaspekter, såsom övervaknings-, prestations- och revisionssystem, i den framtida

fleråriga budgetramen. Detta skulle skapa synergieffekter i de administrativa förfarandena och minska kostnaderna för medlemsstaterna.

Konsekvensbedömningen visar däremot att en fullständig integrering av den gemensamma jordbrukspolitiken (alternativ 2b) skulle kräva särskilda regler för att säkerställa den inre marknadens integritet och rättvis konkurrens mellan jordbrukare, särskilt vad gäller instrument som direkt stöder jordbruksinkomster, såsom direktstöd, och som är avgörande för jordbrukarnas försörjning.

Enligt konsekvensbedömningen skulle en plan per medlemsstat säkerställa en mer sammanhängande programplanering som återspeglar nationella och regionala behov och samtidigt stöder unionens prioriteringar. Ett enda anslag per medlemsstat skulle möjliggöra en effektiv och flexibel fördelning av medel, vilket skulle göra det möjligt att enkelt omfördela resurser för att ta itu med nya prioriteringar eller utmaningar. På det hela taget dras i konsekvensbedömningen slutsatsen att ett bredare tillämpningsområde och en integrerad förvaltningsstrategi skulle medföra betydande fördelar, bland annat ökad samstämmighet, enkelhet och flexibilitet.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förenkling är en övergripande prioritering för kommissionen i syfte att minska bördan och överkomplexiteten samt främja snabbhet och flexibilitet.

Antalet bestämmelser om den gemensamma jordbrukspolitiken har minskats drastiskt och samstämmigheten har uppnåtts mellan de relevanta artiklarna i NRPF-förordningen, förordningen om den gemensamma jordbrukspolitiken och förordningen om den gemensamma organisationen av marknaden. Överlag minskas detaljnivån och antalet krav samtidigt som tonvikt läggs på bestämmelser som är nödvändiga för att den gemensamma jordbrukspolitikens rättsliga ram ska fungera. Detta leder inte bara till en minskning av det totala antalet bestämmelser utan förbättrar också lagstiftningens övergripande kvalitet och minskar dess komplexitet, samtidigt som medlemsstaterna ges större flexibilitet att anpassa de gemensamma instrumenten för den gemensamma jordbrukspolitiken till sina specifika behov och utmaningar.

Genom att integrera insatser från den nuvarande tvåfondsstrukturen (EGFJ och Ejflu) anpassas verktygen för konkurrenskraft, motståndskraft, innovation och hållbarhetsmål i förslaget så att de kan arbeta gemensamt för bättre resultat. Anpassningen ökar inte bara effektiviteten i det tillgängliga stödet utan medför också större flexibilitet och förenkling i förvaltningen, vilket i slutändan leder till effektivare och mer riktade insatser för både jordbrukare och myndigheter. Denna ökade flexibilitet ger medlemsstaterna utrymme att utforma, planera och genomföra verktygen för stöd från den gemensamma jordbrukspolitiken på det sätt som bäst tillgodoser sektorns särskilda behov.

Förenkling för bidragsmottagare kommer att uppnås bland annat genom

- förenkling av villkorlighet (förvaltning av jordbruksföretag). Minskning av antalet interventionstyper (många sammanslagna, t.ex. miljösystem och åtaganden om klimatvänligt jordbruk, betydande minskning av systemen för direktstöd), förbättrad fokusering på interventionstyper, endast centrala krav i förordningen,

- erbjuda fler enhetsbelopp. Detta kommer att möjliggöra förenklade ansökningsförfaranden som kommer att minska bördan för bidragsmottagare och förvaltningar.

Förenklingen för medlemsstaterna kommer från följande:

- En fond: inga komplexa regler om överföringar, inga separata uppsättningar regler för varje fond; kontrollbördan flyttas från utbetalande organ till befintliga nationella behöriga kontrollorgan, vilket minskar riskerna för flera kontroller på gården.
- Genom förslaget harmoniseras också för utbetalningfristerna och inflexibilitet avskaffas samtidigt som man säkerställer att betalningarna till jordbrukarna görs i tid, vilket möjliggör en närmare koppling till interventionerna faktiska genomförande.
- **Grundläggande rättigheter**

Detta förslag respekterar de grundläggande rättigheter och iakttar de principer som erkänns särskilt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, i enlighet med kommissionens förslag till NRPF-förordning. Bestämmelserna i den föreslagna förordningen om respekt för de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen kommer också att gälla för stödet till den gemensamma jordbrukspolitiken.

4. BUDGETKONSEKVENSER

För att dra nytta av fördelarna med den nationella och regionala partnerskapsplaneringen omfattar kommissionens förslag om den fleråriga budgetramen för 2028–2034 (ange referens) den gemensamma jordbrukspolitiken i Nationella och regionala partnerskapsfonden. En betydande del av fonden ägnas åt inkomststöd till jordbruket, som är öronmärkt med minst 293,7 miljarder euro från fondens anslag för att skapa stabilitet och förutsägbarhet i stödet till bidragsmottagarna.

Denna finansiering kan ökas inom Nationella och regionala partnerskapsfonden genom en samverkande programplanering av åtgärder som tjänar mer än ett mål, såsom agroenergi, färdigheter och social infrastruktur, vatten eller konnektivitet, för att ge några exempel. Dessutom kommer NRPF-förordningen att tillhandahålla finansiering för säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter, krisinterventioner och det gemensamma säkerhetsnätet (integrering av den nuvarande jordbruksreserven) inom ramen för faciliteten till ett belopp av 6,3 miljarder euro samt finansieringen av det tekniska biståndet för t.ex. nätverk eller övervakning. .

Jordbruksfinansiering kan dra nytta av projekt inom ramen för Europeiska konkurrenskraftsfonden och förbli en integrerad del av det europeiska ramprogrammet för forskning, inom deras områden för hälsa, jordbruk och bioekonomi, för att stödja forskning och innovation inom livsmedel, jordbruk, landsbygdsutveckling och bioekonomi. Kombinationen gör det möjligt att bevara de verktyg som för närvarande finns att använda på ett optimerat sätt.

Mer detaljerad information om vilka budgetkonsekvenser förslaget om den gemensamma jordbrukspolitiken finns i den finansieringsöversikt som åtföljer NRPF-förslaget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta initiativ kommer att övervakas genom den prestationsram som gäller för den fleråriga budgetramen 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning [resultatförordningen]. I prestationsramen föreskrivs en genomföranderapport under programmets genomförandefas samt en utvärdering i efterhand i enlighet med artikel 34.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509[1]. Utvärderingen ska genomföras i enlighet med kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning och ska baseras på indikatorer som är relevanta för fondens mål.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Detta förslag är en del av paketet för penningmarknadsfonden 2028–2034, inklusive NRPF-förordningen och prestationsförordningen som tillhandahåller finansiering, ramen för övergripande principer, regler för förvaltningen av fonden för nationellt och regionalt partnerskap, finansieringsram, allmänna regler om innehållet i och godkännandet av NRP-planerna och deras styrning, samt garantipaketet, samt prestationsramen och övervakningsramen.

Detta förslag kompletterar dessa allmänna regler med särskilda regler som gäller för kapitlet om den gemensamma jordbrukspolitiken och jordbruket i de nationella och regionala partnerskapsplanerna.

Förslaget kompletterar också reglerna i förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013[2], som kommer att innehålla bestämmelser om interventioner inom vissa sektorer och skolprogrammen.

Förordningen om en gemensam jordbrukspolitik:

I artiklarna 1 och 2 anges tillämpningsområdet, de nationella rekommendationerna för den gemensamma jordbrukspolitiken som ska antas och styrningen. I artiklarna 3 och 4 beskrivs delar av den gemensamma jordbrukspolitikens miljö-, klimat- och sociala struktur, inbegripet prioriterade områden på miljö- och klimatområdet. Artikel 5 innehåller en förteckning över alla interventioner och bestämmelser om inkomststödinterventioner för den gemensamma jordbrukspolitiken. I artiklarna 6–20 anges kraven för insatser inom den gemensamma jordbrukspolitiken samt bestämmelser om inriktning.

Artiklarna 15 och 16 innehåller detaljerade bestämmelser om generationsskiften för unga jordbrukare, som består av en omfattande uppsättning insatser som syftar till att underlätta för unga jordbrukare att komma in i och etablera sig inom jordbrukssektorn. Artiklarna 18, 19 och 20 omfattar andra interventioner inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013 s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

som finansieras genom anslagen till de nationella och regionala partnerskapsplanerna. I förordningen fastställs typer av insatser för samarbete, Leader, stöd till kunskapsdelning och innovation inom jordbruk, skogsbruk och landsbygdsområden och andra åtgärder för den gemensamma jordbrukspolitiken.

Artikel 21 anger datastyrning inom den gemensamma jordbrukspolitiken, inklusive bestämmelser om den myndighet som ansvarar för datastyrning enligt den gemensamma jordbrukspolitiken.

Artiklarna 22–25 innehåller allmänna bestämmelser och slutbestämmelser, inbegripet delegering av befogenhet till kommissionen att komplettera denna förordning och genomförandebefogenheter för kommissionen att vidta åtgärder för att avvika från denna förordning för att lösa särskilda problem i händelse av en motiverad nödsituation, ett kommittéförfarande och slutbestämmelser.

2025/0241 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2028–2034

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av 1979 års anslutningsakt, särskilt punkt 6 i det därtill fogade protokollet nr 4 om bomull,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av revisionsrättens yttrande[3],

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[4],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[5],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) I kommissionens meddelande av den 19 februari 2025 *En vision för jordbruk och livsmedel*[6] tillkännages att den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) efter 2027 ökar medlemsstaternas ansvar och ansvarsskyldighet för hur de uppfyller målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, stöder och stabiliserar jordbrukarnas inkomster, lockar en framtida generation jordbrukare och garanterar en tryggad livsmedelsförsörjning. Den nya gemensamma jordbrukspolitiken ska bli en enklare och mer målinriktad gemensam politik för unionen, med större flexibilitet för jordbrukarna och en övergång från krav till incitament för jordbrukarna.

(2) Lagstiftningspaketet med den fleråriga budgetramen för åren 2028–2034 omfattar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [*NRP-förordningen*] om inrättande av en nationell och regional partnerskapsfond (*fonden*) för perioden 2028–2034, som samlar de nationellt i förväg tilldelade medlen inom fonden, inbegripet Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) som inrättats enligt Europaparlamentets och rådets

---

3 EUT C , , s. […].
4 EUT C , , s. […].
5 EUT C , , s. […].
6 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *En vision för jordbruk och livsmedel – En attraktiv jordbruks- och livsmedelsindustri för kommande generationer*, COM(2025)75 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:52025DC0075.

förordning (EU) 2021/2115 och Europaparlamentets och rådets[7] förordning (EU) 2021/2116[8]. Fonden bör genomföras genom nationella och regionala partnerskapsplaner (*NRP-planer*)och EU-faciliteten, som syftar till att öka flexibiliteten och hantera kriser och insatser som kräver styrning eller samordning på unionsnivå. Detta unionsstöd till den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att tillhandahållas genom fonden i enlighet med de regler för den fonden som fastställs i förordning (EU) .../... [*NRP-förordningen*].

(3) När det gäller jordbruk, det allmänna mål för fonden som avses i artikel 3 c i förordning (EU) .../... I [*NRPF-förordningen*] erinras om de mål som fastställs i artikel 39 i EUF-fördraget. De särskilda målen för den gemensamma jordbrukspolitiken bidrar direkt till att upprätthålla unionens livskvalitet och ska genomföras av medlemsstaterna genom deras NRP-planer.

(4) För att säkerställa att unionen på lämpligt sätt tar itu med de mest akuta utmaningarna för jordbrukssektorn är det lämpligt att införa en styrmekanism som återspeglar riktlinjerna för visionen för jordbruk och livsmedel för en riktad politik. För att främja en konkurrenskraftig, motståndskraftig och hållbar jordbrukssektor, i linje med resultaten av samråden med berörda parter, bör de nationella rekommendationerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken ge en tillräcklig politisk styrning på unionsnivå för att vägleda medlemsstaterna i utformningen av deras NRP-planer när det gäller jordbruk och fastställa relevanta insatser på grundval av deras specifika utmaningar och behov.

(5) För att säkerställa lika villkor och en gemensam ram för stöd till unionens jordbrukssektor ska medlemsstaterna fastställa ramens delar med beaktande av de lokala särdragen och behoven med hänsyn till målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, medan unionen bör tillhandahålla den gemensamma ramen för en politik som stöder dem som behöver den mest.

(6) Den gemensamma jordbrukspolitiken har haft en positiv inverkan på generationsskiftet inom jordbruket, men det finns fortfarande hinder, särskilt när det gäller tillhandahållandet av grundläggande infrastruktur och tjänster på landsbygden, tillgången till mark och sociala skyddsnät för unga och för jordbrukare som går i pension. För att tillgodose de särskilda behoven hos unga jordbrukare och nya aktörer bör varje medlemsstat vara skyldig att i den nationella och regionala partnerskapsplanen fastställa en strategi för generationsskifte som bör baseras på bedömningen av det specifika nationella sammanhanget, i linje med kommissionens vision på jordbruks- och livsmedelsområdet, som prioriterar långsiktig hållbarhet och attraktionskraft för EU:s jordbruks- och livsmedelssektor. Medlemsstaterna bör också ta fram ett omfattande ”startpaket” för unga jordbrukare, utformat för att underlätta unga jordbrukares inträde och etablering i sektorn, inklusive ett omfattande paket med insatser som riktar sig till unga jordbrukare.

---

7 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 av den 2 december 2021 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj).

8 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 av den 2 december 2021 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 187, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

(7) I linje med målet att uppnå en bättre balans mellan incitament och krav bör medlemsstaterna rikta stödet genom sina NRP-planer mot prioriteringar inom den gemensamma jordbrukspolitiken, vilket är avgörande för jordbrukets långsiktiga hållbarhet. Den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027 bör påskynda övergången till mer hållbara produktionsmetoder och bidra till målet om klimatneutralitet senast 2050. Den nya gemensamma jordbrukspolitiken bör erbjuda bättre belöningar för att tillhandahålla mer ambitiösa ekosystemtjänster som går utöver de resultat som uppnås genom obligatoriska krav. Den nya gemensamma jordbrukspolitiken bör skapa en ny balans mellan en jordbruksförvaltning med en uppsättning obligatoriska krav och miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket som stöder åtaganden som gynnar miljön, klimatet och djurens välbefinnande och en övergång till mer motståndskraftiga produktionssystem.

(8) Jordbruksförvaltningen bör inrättas för att garantera att stödet från den gemensamma jordbrukspolitiken överensstämmer med principen om att inte orsaka betydande skada som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509[9]. Jordbruksförvaltningen ska omfatta minimikrav på miljömässiga och sociala villkor samt skyddsmetoder som utformats av medlemsstaterna för att uppnå viktiga mål såsom skydd av mark och flodbanor mot föroreningar. Medlemsstaterna bör ha flexibilitet att anpassa dessa skyddsmetoder till sina särskilda geografiska och klimatmässiga förhållanden och produktionssystem, inklusive genom att fastställa undantag. För att främja ett socialt hållbart jordbruk kräver vissa utbetalningar inom den gemensamma jordbrukspolitiken att normerna för arbetsvillkor, anställningsvillkor och arbetsmiljö följs. Den europeiska stadgan och olika nationella ramar och arbetsmarknadsmodeller bör respekteras, inga ytterligare skyldigheter bör åläggas arbetsmarknadens parter eller medlemsstaterna när det gäller verkställighet eller kontroller och dubbla korrigeringar bör undvikas.

(9) Inkomststöd för jordbrukare ska fortsätta att vara det centrala politiska instrumentet för att garantera en rättvis inkomst för jordbrukare samt hållbart jordbruk och hållbar livsmedelsproduktion. Det ska bidra till att främja en konkurrenskraftig och motståndskraftig jordbrukssektor som gynnas av högkvalitativ produktion och resurseffektivitet, samtidigt som generationsskiftet och därmed livsmedelstryggheten på lång sikt säkerställs. Inkomststöd bör öronmärkas för att endast användas för inkomststöd till jordbrukare, för att skapa stabilitet och förutsägbarhet för unionens jordbrukssektor. För att säkerställa stor genomslagskraft och effektivitet bör den nya gemensamma jordbrukspolitiken omfatta en effektiv och konsekvent verktygslåda med typer av inkomststöd som gör det möjligt för medlemsstaterna att uppnå målen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

(10) Med tanke på behovet av att rikta stödet till dem som har störst behov bör medlemsstaterna endast betala det arealbaserade och gradvis avtagande inkomststödet till de personer vars huvudsakliga verksamhet är jordbruk, samtidigt som man ser till att inte utesluta små jordbrukare och jordbrukare med flera verksamheter som bedriver jordbruksverksamhet på åtminstone en miniminivå.

(11) Med tanke på behovet av större motståndskraft och riskhantering inom jordbruket bör stöd beviljas för att förbättra jordbrukarnas förmåga att stå emot ökande risker och kriser, t.ex. i samband med klimatförändringar eller instabilitet på marknaden, för att

[9] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

göra det möjligt för jordbrukare att delta i riskhanteringsverktyg, inbegripet stöd till försäkringspremier och bidrag till gemensamma fonder i alla medlemsstater. En proaktiv strategi för riskhantering som stärker sektorns motståndskraft bör främjas genom att lämpliga högsta stödnivåer fastställs, med incitament för jordbrukare som genomför riskförebyggande åtgärder.

(12) Den gemensamma jordbrukspolitikens mål bör också eftersträvas genom stöd till investeringar som genomförs av jordbrukare och skogsägare. Sådana investeringar kan bland annat avse infrastruktur för utveckling, modernisering eller anpassning till klimatförändringarna inom jord- och skogsbruket, skogsbrukspraxis, energi och vatten, installation av digital teknik inom jordbruket, precisionsjordbruk, diversifiering av inkomstkällor inom annan verksamhet såsom lantgårdsturism och bioekonomi. Det bör också vara möjligt att stödja investeringar för att återställa produktionspotentialen inom jord- och skogsbruket efter naturkatastrofer, allvarliga klimathändelser eller andra katastrofer, inklusive bränder, stormar, översvämningar, skadedjur och sjukdomar.

(13) Med tanke på jordbrukarnas behov av att balansera yrkesuppgifterna med personligt ansvar och familjeansvar bör det vara möjligt att ge stöd till avbytartjänster för att underlätta för jordbrukare att ta sjukledighet, ledighet i samband med barnafödsel och semester samt delta i utbildning. Det ska vara möjligt att stödja inrättandet av dessa tjänster samt löner för tillfälligt anställda som fungerar som avbytare.

(14) För att främja den sociala, ekonomiska, miljömässiga och digitala omställningen i landsbygdsområden ska medlemsstaterna se till att Leader stöds. Det ska vara möjligt att bevilja stöd inom ramen för NRP-planerna till kvalitetsordningar och säljfrämjande åtgärder, korta leveranskedjor och lokal marknadsutveckling.

(15) I linje med behovet av att främja innovation och mer hållbara metoder bör det europeiska innovationspartnerskapet för produktivitet och hållbarhet inom jordbruket (EIP-Agri) förbli ett viktigt politiskt verktyg för att stödja interaktiv innovation och förbättra kunskapsutbytet mellan aktörer i syfte att sprida lösningar som är redo för praxis[10]. Synergier mellan den gemensamma jordbrukspolitiken och unionens ramprogram för forskning (FP10), som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../..., ska uppmuntra jordbruket att på bästa sätt utnyttja forsknings- och innovationsresultaten, särskilt de som härrör från projekt som finansieras av FP10 och EIP-Agri, vilket leder till innovationer inom jordbruks- och bioekonomisektorn och landsbygdsområden.

(16) Att förbättra interoperabiliteten mellan offentliga informationssystem inom jordbruket på nationell nivå kan medföra betydande fördelar, bland annat minskad uppgiftsinsamlingsbörda, förbättrad effektivitet och förbättrad politisk övervakning. För att uppnå detta mål bör medlemsstaterna anta principen ”samla in en gång, använda flera gånger” för att minska rapporteringsbördan. Genom att utse en enda myndighet för att samordna interoperabilitetsinsatser och investera i unika identifikationsnummer för jordbruksföretag, den EU-id-plånbok som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014[11] och infrastruktur för

[10] *Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om det europeiska innovationspartnerskapet för produktivitet och hållbarhet inom jordbruket*, COM(2012)79 final.

[11] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

datadelning kan man minska den administrativa bördan, effektivisera rapporteringsskyldigheterna och stärka jordbrukarna inom datavärdekedjan och i slutändan stödja målen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

(17) I syfte att komplettera icke väsentliga delar i denna förordning bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen. För att säkerställa rättssäkerheten bör kommissionen ges befogenhet att komplettera denna förordning med åtgärder som säkerställer att driftskompatibilitet och smidigt datautbyte mellan informationssystem som används för genomförande, övervakning och utvärdering av den gemensamma jordbrukspolitiken genomförs av medlemsstaterna.

(18) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att fastställa färdplanen för att uppnå och upprätthålla interoperabilitet mellan informationssystem.

(19) I vederbörligen motiverade fall med avseende på lösning av särskilda problem och samtidigt säkerställande av kontinuitet i inkomststödet under extraordinära omständigheter bör kommissionen ges befogenhet att anta genomförandeakter med omedelbar verkan om det är nödvändigt på grund av tvingande skäl till skyndsamhet. Dessutom bör kommissionen ges befogenhet att anta genomförandeakter med omedelbar verkan, om extraordinära omständigheter under vederbörligen motiverade omständigheter påverkar beviljandet av stöd och äventyrar det effektiva genomförandet av de insatser som förtecknas i denna förordning.

(20) För att säkerställa ett smidigt genomförande av den planerade åtgärden och av skyndsamhetsskäl bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1 ***Innehåll***

För att säkerställa en stark, hållbar och motståndskraftig gemensam jordbrukspolitik, unionens tryggade livsmedelsförsörjning, generationsskifte och livskraftiga landsbygdsområden fastställs i denna förordning särskilda villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken i enlighet med det allmänna mål som fastställs i artikel 2 c i förordning (EU) [...] [NRPF-förordningen].

Detta unionsstöd ska tillhandahållas inom ramen för Nationella och regionala partnerskapsfonden (*fonden*) i enlighet med de regler som styr den fonden och som fastställs i förordning (EU) […] [NRPF-förordningen].

Artikel 2 ***Nationella rekommendationer och styrning inom den gemensamma jordbrukspolitiken***

1. Kommissionen ska anta nationella rekommendationer för den gemensamma jordbrukspolitiken som ger vägledning till varje medlemsstat för genomförandet av de relevanta särskilda mål för den gemensamma jordbrukspolitiken enligt artikel 3 d i förordning (EU) [...] [NRPF-förordningen] i deras NRP-planer i enlighet med artikel 22 i den förordningen innan medlemsstaterna lämnar in planen. De nationella rekommendationerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken ska baseras på att

   (a) bidra till en rättvis och tillräcklig inkomst för jordbrukarna och deras långsiktiga konkurrenskraft, inbegripet jordbrukarnas ställning i värdekedjan,

(b) förbättra yrkets attraktionskraft och främja generationsskifte,

(c) stärka klimatåtgärder, tillhandahållande av ekosystemtjänster, cirkulära lösningar, bevarande av biologisk mångfald och naturresurser, hållbart jordbruk och förbättrat djurskydd,

(d) förbättra motståndskraften, jordbrukarnas beredskap och förmågan att hantera kriser och risker,

(e) öka tillgången till kunskap och påskynda innovation och den digitala omställningen för en blomstrande jordbruks- och livsmedelssektor.

Kommissionen får vid behov uppdatera de nationella rekommendationerna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

2. Kommissionen ska grunda de nationella rekommendationerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken på en analys av situationen inom jordbrukssektorn och landsbygdsområdena, inklusive demografiska faktorer, strukturella och territoriella särdrag samt livsmedelstrygghet i varje medlemsstat.

3. I de nationella rekommendationerna för den gemensamma jordbrukspolitiken ska kommissionen särskilt identifiera de centrala utmaningar som varje medlemsstat ska ta itu med i sin nationella och regionala partnerskapsplan, på grundval av de särskilda mål för den gemensamma jordbrukspolitiken som anges i artikel 3 d i förordning (EU) [...] [NRP-förordningen].

Artikel 3 ***Förvaltning av gårdar***

1. Förvaltning av gårdar ska omfatta de föreskrivna verksamhetskrav som förtecknas i del A i bilaga I [*bilaga med föreskrivna verksamhetskrav*], de skyddsmetoder som fastställs av medlemsstaterna i den nationella och regionala partnerskapsplanen i enlighet med punkt 4 i denna artikel och del C i bilaga I och det sociala villkorssystem som omfattar de föreskrivna verksamhetskrav som förtecknas i del B i bilaga I.

2. Utbetalningar inom ramen för interventioner som avses i artikel 5.1 a–f samt o och p, i den mån de avser stöd till lokala jordbruksprodukter, ska omfattas av ett system med föreskrivna verksamhetskrav och skyddsmetoder som gemensamt kallas *förvaltning av gårdar*.

Förteckningen över föreskrivna verksamhetskrav och målen för skyddsmetoder återfinns i bilaga I.

Villkoren för skötsel av jordbruksföretag som förtecknas i delarna A och C i bilaga I ska dock inte gälla jordbrukare som får stöd enligt artikel 5.1 g.

3. Stöd som omfattas av villkoren för förvaltning av gårdar ska anses vara förenligt med principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med artikel 33.2 d i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

I den här artikeln avses med *föreskrivna verksamhetskrav* vart och ett av de krav som anges i delarna A och B i bilaga I och som anges i en specifik rättsakt som förtecknas i delarna A och B i bilaga I och som i sak skiljer sig från alla andra krav i samma akt.

De rättsakter som listas i bilaga I när det gäller de föreskrivna verksamhetskraven ska tillämpas i gällande version och i fråga om direktiv på det sätt som de har genomförts av medlemsstaterna. Akter som genomför direktiv får dock inte ha till syfte eller

verkan att undanta jordbrukare eller andra bidragsmottagare från de föreskrivna verksamhetskrav som anges i delarna A och B i bilaga I.

4. Medlemsstaterna ska i enlighet med bilaga I del C på nationell eller regional nivå fastställa skyddsmetoder som ska följas av jordbrukare och andra bidragsmottagare som får det stöd som avses i punkt 2 för att uppnå följande mål:

   (a) Skydd av kolrika marker, landskapselement och permanent gräsmark på jordbruksområden.

   (b) Skydd av marken mot erosion, bevarande av jordens potential, bibehållande av organiskt material i jorden, inklusive växelbruk eller diversifiering samt skydd mot bränning av åkrar på åkermark.

   (c) Skydd av vattendrag och grundvatten mot föroreningar och avrinning.

5. Medlemsstaterna ska i den nationella och regionala partnerskapsplanen inkludera en beskrivning av de skyddsmetoder som fastställts för vart och ett av de mål som anges i punkt 4, inklusive deras territoriella tillämpningsområde, jordbrukare och andra bidragsmottagare som omfattas av denna praxis samt en sammanfattning av skyddsmetoderna. Vid fastställandet av skyddspraxis ska medlemsstaterna ta största möjliga hänsyn till de nationella rekommendationer inom den gemensamma jordbrukspolitiken som avses i artikel 2. Medlemsstaterna ska anpassa skyddsmetoderna till olika markförvaltningssystem och olika miljö- och klimatförhållanden på sitt territorium.

6. Jordbrukare vars hela jordbruksföretag är certifierat i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848[12] ska anses följa de skyddsmetoder som anges i NRP-planerna med avseende på de mål som anges i punkt 4 b och c.

7. När medlemsstaterna fastställer de skyddsmetoder som avses i punkt 4 får de i sin nationella och regionala partnerskapsplan fastställa särskilda undantag från dessa skyddsmetoder på grundval av objektiva och icke-diskriminerande kriterier, såsom grödor, jordtyper och jordbrukssystem eller skador på permanent gräsmark på grund av bland annat vilda djur eller invasiva arter. Dessa särskilda undantag ska vara begränsade i fråga om arealtäckning, ska fastställas endast om och i den utsträckning som de är nödvändiga för att lösa särskilda problem vid tillämpningen av dessa metoder och ska inte hindra de mål som anges i punkt 4 eller snedvrida konkurrensen.

8. Medlemsstaterna får bevilja tillfälliga undantag från skyddsmetoder, om väderförhållandena hindrar jordbrukare och andra bidragsmottagare från att tillämpa dessa metoder eller om tillämpningen av dessa skyddsmetoder skulle hindra de mål som anges i punkt 4. Medlemsstaterna ska se till att de tillfälliga undantagens tillämpningsområde och varaktighet begränsas i den utsträckning som är nödvändig, beviljas på grundval av objektiva och icke-diskriminerande kriterier och att de inte hindrar de mål som anges i punkt 4 eller snedvrider konkurrensen.

9. Medlemsstaterna får erkänna de förvaltningsmetoder inom ramen för miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket som avses i artikel 10.1 a och som bidrar till de mål som anges i punkt 4 i den här artikeln på ett sätt som är likvärdigt med de relevanta

[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj).

skyddsmetoder som fastställs i den nationella och regionala partnerskapsplanen i enlighet med den punkten. Medlemsstaterna får anse att jordbrukare och andra bidragsmottagare som åtar sig att tillämpa dessa likvärdiga metoder följer relevant skyddspraxis.

Artikel 4 ***Miljö- och klimatprioriteringar***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla stöd till jordbrukare och andra bidragsmottagare åtminstone inom vart och ett av följande prioriterade miljö- och klimatområden:

   (a) Anpassning till klimatförändringar och vattenresiliens.

   (b) Begränsning av klimatförändringar, inbegripet koldioxidupptag och produktion av förnybar energi på jordbruksföretaget, inklusive biogasproduktion.

   (c) Markhälsa.

   (d) Bevarande av biologisk mångfald, t.ex. bevarande av livsmiljöer, arter eller landskapselement eller minskad användning av bekämpningsmedel.

   (e) Utveckling av ekologiskt jordbruk.

   (f) Djurhälsa och djurskydd.

   Medlemsstater med områden som påverkas av vattenföroreningar på grund av nitratöverskott ska ge stöd till jordbrukare för extensifiering av djurhållningssystem eller för diversifiering till annan jordbruksverksamhet.

2. För vart och ett av de prioriterade områden som avses i punkt 1 ska stöd ges på de villkor som anges i artiklarna 9, 10 och 13.

Artikel 5 ***Typer av stöd***

1. Följande interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken fastställs:

   (a) Gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd.

   (b) Kopplat inkomststöd.

   (c) Grödspecifikt stöd för bomull.

   (d) Stöd till naturliga och andra områdesspecifika begränsningar.

   (e) Stöd till nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav.

   (f) Miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket.

   (g) Stöd till småbrukare.

   (h) Stöd till riskhanteringsverktyg.

   (i) Stöd till investeringar för jordbrukare och skogsägare.

   (j) Stöd till etablering av unga jordbrukare, nya jordbrukare, nyetablering av landsbygdsföretag och affärsutveckling av småbruk.

   (k) Stöd till avbytartjänster inom jordbruket.

   (l) Leader.

   (m) Stöd till kunskapsutbyte och innovation inom jord- och skogsbruk och på landsbygden.

(n) Initiativ för territoriellt och lokalt samarbete.

(o) Insatser i de yttersta randområdena.

(p) Interventioner på de mindre Egeiska öarna.

(q) EU:s skolprogram enligt avdelning I del II kapitel IIa i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[13].

(r) Interventioner inom vissa sektorer enligt avdelning I del II kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013.

(s) Krisstöd till jordbrukare.

2. De interventioner som avses i punkt 1 a–k och interventioner inom vissa sektorer som avses i avdelning I del II kapitel IIa i förordning (EU) nr 1308/2013 ska vara interventioner för inkomststöd som ska finansieras genom fonden i enlighet med artikel 10.2 a andra stycket i förordning (EU) [...] [NRP-förordningen].

3. Produktion av hampsorter med en halt av tetrahydrokannabinol (THC) som överstiger 0,3 % ska inte vara berättigad till stöd enligt denna förordning.

Artikel 6 ***Gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla arealbaserat inkomststöd för stödberättigande hektar till jordbrukare för att tillgodose inkomstbehoven.

2. Stödet per stödberättigande hektar ska differentieras efter grupp av jordbrukare eller geografiskt område på grundval av objektiva och icke-diskriminerande kriterier. De grupper av jordbrukare eller geografiska områden som ligger till grund för differentiering av stöd ska fastställas på grundval av jordbrukarnas inkomster från jordbruksverksamhet under en representativ referensperiod.

   Vid differentiering av stödet ska medlemsstaterna rikta stödet till jordbrukare som är mest behövande, särskilt unga och nya jordbrukare, kvinnor, familjejordbrukare eller småbrukare, jordbrukare som kombinerar produktion av grödor och boskap eller jordbrukare i områden med naturliga begränsningar eller andra områdesspecifika begränsningar som fastställts i enlighet med artikel 8.

   Differentieringen av stöden kan ske i form av årliga engångsbetalningar som helt eller delvis ersätter det arealbaserade inkomststödet per stödberättigande hektar. Medlemsstaterna ska öka det stöd per stödberättigande hektar som beviljas unga jordbrukare.

3. Det totala stödbelopp per jordbrukare som fastställs i enlighet med punkt 2 ska gradvis minskas i enlighet med följande regler:

   (a) Medlemsstaterna ska minska det årliga beloppet för det arealbaserade inkomststöd som överstiger 20 000 EUR som ska beviljas en jordbrukare med 25 % om beloppet för det arealbaserade inkomststöd som beviljas en jordbrukare ligger mellan 20 000 EUR och 50 000 EUR.

   (b) Medlemsstaterna ska minska det årliga belopp för det arealbaserade inkomststöd som överstiger 50 000 EUR som ska beviljas en jordbrukare med

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013 s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

50 % om det arealbaserade inkomststöd som beviljas en jordbrukare överstiger 50 000 EUR och högst 75 000 EUR.

(c) Medlemsstaterna ska minska det årliga beloppet för det arealbaserade inkomststöd som överstiger 75 000 EUR som ska beviljas en jordbrukare med 75 % om beloppet för det arealbaserade inkomststöd som beviljas en jordbrukare överstiger 75 000 EUR.

4. Det totala arealbaserade inkomststödet får inte överstiga högst 100 000 EUR per jordbrukare och år. För juridiska personer eller grupper av juridiska personer ska taket omfatta alla jordbruksföretag som står under en juridisk eller fysisk persons kontroll.

5. Medlemsstaterna ska se till att stödet enligt denna artikel i första hand riktas till jordbrukare som bedriver jordbruksverksamhet på sitt jordbruksföretag och aktivt bidrar till en tryggad livsmedelsförsörjning. Småbrukare vars huvudsakliga verksamhet inte är jordbruk, men som bedriver minst en miniminivå av jordbruksverksamhet, enligt vad som fastställs av medlemsstaterna, ska också betraktas som jordbrukare.

6. Medlemsstaterna ska senast 2032 se till att sökande som når pensionsåldern enligt nationell lagstiftning och som uppbär pension inte längre erhåller stöd enligt denna artikel.

7. Medlemsstaterna ska se till att den stödberättigande hektaren endast omfattar arealer som jordbrukaren förfogar över och som omfattar följande:

(a) Jordbruksarealer där en jordbruksverksamhet bedrivs under jordbrukarens kontroll när det gäller förvaltning, fördelar och ekonomiska risker. Om annan verksamhet än jordbruksverksamhet också bedrivs på dessa arealer ska jordbruksverksamheten vara dominerande.

(b) Områden för vilka stöd ges enligt artikel 5.1 a och g, eller enligt det grundläggande inkomststödet för hållbarhet enligt avdelning III kapitel II avsnitt 2 underavsnitt 2 i förordning (EU) 2021/2115, där jordbruksverksamhet inte bedrivs på grund av åtaganden och skyldigheter som härrör från unionsinsatser eller nationella insatser eller andra program som bidrar till de prioriterade områdena för den gemensamma jordbrukspolitiken och klimatet som avses i artikel 4.

(c) Medlemsstaterna får besluta att i stödberättigande hektar inkludera landskapselement som inte omfattas av de åtaganden och system som avses i led b, förutsatt att dessa landskapselement inte avsevärt jordbruksverksamhetens prestation och inte dominerar jordbruksskiftet.

Artikel 7 ***Stöd till småbrukare***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla inkomststöd till småbrukare, i enlighet med vad medlemsstaterna fastställer och ersätter det stöd inom ramen för interventioner som avses i artikel 5.1 a, b och d. Medlemsstaterna ska utforma interventionen i den nationella och regionala partnerskapsplanen som frivillig för jordbrukarna.

Medlemsstaterna ska se till att stödet enligt denna artikel i första hand riktas till jordbrukare som bedriver jordbruksverksamhet på sitt jordbruksföretag och aktivt bidrar till en tryggad livsmedelsförsörjning.

Det årliga stödet för varje liten jordbrukare får inte överstiga 3 000 EUR.

2. Medlemsstaterna får differentiera stöd som beviljas enligt denna artikel för olika grupper av jordbrukare eller geografiska områden.

Artikel 8 ***Stöd för naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar***

1. Medlemsstaterna ska ge stöd för att kompensera jordbrukare för naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar.

2. Stöd för arealer med naturliga och andra särskilda begränsningar får ges för arealer som

   (a) har utsetts i enlighet med artikel 32 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013[14],

   (b) nyligen har utsetts på grund av särskilda begränsningar som fastställts av medlemsstaterna och har inkluderats i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

   Medlemsstaterna får göra en finjustering i syfte att utesluta arealer inom de områden som utsetts i enlighet med första stycket a och b, på de villkor som fastställs i artikel 32.3 i förordning (EU) nr 1305/2013.

   Ytan på de arealer som utsetts enligt första stycket b får inte överstiga 2 % av den berörda medlemsstatens utnyttjade jordbruksareal.

3. Stödet per stödberättigande hektar ska begränsas till merkostnader eller inkomstbortfall i samband med jordbruksproduktion i de utsedda områdena jämfört med produktion i icke utsedda områden.

Artikel 9 ***Stöd för nackdelar till följd av vissa obligatoriska krav***

1. Medlemsstaterna får tillhandahålla arealbaserat stöd i jordbruks- och skogsområden för nackdelar till följd av genomförandet av

   (a) rådets direktiv 92/43/EEG[15] och Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG[16],

   (b) Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG[17].

   Utöver de områden som avses i första stycket a får medlemsstaterna besluta att stödja andra avgränsade naturskyddsområden med miljörestriktioner för jord- eller skogsbruk som bidrar till genomförandet av artikel 10 i direktiv 92/43/EEG, förutsatt att dessa områden inte överstiger 5 % av de utsedda Natura 2000-områden som omfattas av den nationella och regionala partnerskapsplanen.

---

14 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1305/oj).

15 Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj).

16 Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (EUT L 20, 26.1.2010, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj).

17 Europaparlamentets och Rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område (EGT L 327, 22.12.2000, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj).

2. Stöd enligt denna artikel får beviljas jordbrukare, skogsägare och deras sammanslutningar.

3. Medlemsstaterna får endast bevilja stöd enligt denna artikel för att kompensera bidragsmottagarna för alla eller en del av de merkostnader och inkomstbortfall som är kopplade till efterlevnaden av de obligatoriska krav som följer av genomförandet av de unionsakter och bestämmelser som förtecknas i punkt 1 första stycket, inbegripet transaktionskostnader.

Artikel 10 ***Miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla incitament för följande åtgärder som gynnar klimat, miljö, djurhälsa, djurskydd och hållbart skogsbruk:

   (a) Frivilliga förvaltningsåtaganden som görs av jordbrukare och andra bidragsmottagare, inbegripet åtaganden om att upprätthålla ekologiskt jordbruk och extensifiering av animalieproduktionen, som fastställts och genomförts i enlighet med punkt 3.

   (b) Frivillig övergång till motståndskraftiga produktionssystem som genomförs av jordbrukare på jordbruksföretaget eller för en del av ett jordbruksföretag, inbegripet omställning till ekologiskt jordbruk och extensifiering av system för animalieproduktion som inrättats och genomförs i enlighet med punkt 4.

2. Varje medlemsstat ska tillhandahålla stöd för ekologiskt jordbruk som certifierats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848[18] och extensiva system för animalieproduktion inom ramen för båda de åtgärder som avses i punkt 1.

3. De förvaltningsåtaganden som avses i punkt 1 a får vara årliga eller fleråriga och får särskilt ha följande mål:

   (a) Skydd av vattenkvaliteten och minskat tryck på vattenresurserna, markskydd, hantering av näringsämnen, bevarande av den biologiska mångfalden, inbegripet landskapselement, och minskad användning av bekämpningsmedel.

   (b) Begränsning av klimatförändringar, inbegripet minskning av utsläpp av växthusgaser och koldioxidbindning, anpassning till klimatförändringar, inbegripet djur- och växtmångfald för motståndskraftiga ekosystem.

   (c) Djurhälsa och djurskydd, inbegripet bekämpning av antimikrobiell resistens.

   (d) Hållbar användning och utveckling av genetiska resurser.

   (e) Skogsmiljötjänster och skogsskydd.

4. Stöd till de övergångsåtgärder som avses i punkt 1 b ska beviljas på grundval av en handlingsplan för övergången som utarbetats av en jordbrukare och godkänts av medlemsstaten. För att genomföra det stöd för omställningsåtgärder som avses i punkt 1 b ska medlemsstaterna i den nationella och regionala partnerskapsplanen beskriva de produktionssystem som de anser vara gynnsamma för klimatet och miljön.

[18] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj).

Medlemsstaterna ska betala ut stödet till jordbrukarna i delbetalningar under den period som handlingsplanen för övergången genomförs. Den sista delutbetalningen ska ske under förutsättning att genomförandet av handlingsplanen för övergången har slutförts. Medlemsstaterna ska se till att utbetalningarna återkrävs om jordbrukaren inte genomför handlingsplanen för övergången.

5. Medlemsstaterna ska endast bevilja stöd för de förvaltningsåtaganden som avses i punkt 1 a som går utöver de tillämpliga föreskrivna verksamhetskrav som avses i del A i bilaga I och de relevanta minimikraven för användning av gödselmedel och växtskyddsmedel, djurskydd och andra relevanta obligatoriska krav som fastställs i nationell lagstiftning och unionslagstiftning.

   Om nationell lagstiftning föreskriver krav som går utöver de motsvarande obligatoriska minimikrav som fastställs i unionsrätten, får dock stöd beviljas för de förvaltningsåtaganden som avses i punkt 1 a och som bidrar till att dessa krav uppfylls.

Artikel 11 ***Kopplat inkomststöd***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla kopplat inkomststöd till jordbrukare inom särskilda jordbrukssektorer och produkter, i tillämpliga fall definierade i enlighet med bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013, eller till särskilda typer av jordbruk, som genomgår svårigheter och är viktiga av socioekonomiska eller miljömässiga skäl.

   Kopplat inkomststöd ska ges i form av ett årligt stöd per stödberättigande hektar, per djur eller per djurekvivalent, definierat i enlighet med bilaga II.

   Medlemsstaterna får bevilja stöd i form av stöd per hektar endast för arealer som de har fastställt som stödberättigande hektar i enlighet med artikel 6.7.

   Stöd som beviljas som stöd per hektar får omfatta stöd för skottskog med kort omloppstid och gräs och annat örtartat foder. Stöd ska inte beviljas för tobaks- och vinsektorn.

   Stöd som beviljas per djur ska begränsas till sektorn för nöt- och kalvkött, mjölk och mjölkprodukter, får- och getkött, biodlingsprodukter och silkesmaskar.

2. Det stöd som avses i punkt 1 ska på grundval av objektiva och icke-diskriminerande kriterier tillgodose ytterligare inkomstbehov.

3. Vid planeringen av det stöd som avses i punkt 1 ska medlemsstaterna minimera den potentiella inverkan av sina stödbeslut på den inre marknaden.

4. För stöd som beviljas som ett stöd per djur till djurhållningssektorn ska medlemsstaterna ta hänsyn till miljöpåverkan, bland annat genom att fastställa kriterier för högsta djurtäthet i känsliga nitratzoner.

Artikel 12 ***Stöd för deltagande i riskhanteringsverktyg***

1. Medlemsstaterna ska ge stöd till jordbrukare för deltagande i riskhanteringsverktyg. Medlemsstaterna ska se till att stöd endast beviljas för förluster som överstiger ett tröskelvärde på minst 20 % av jordbrukarens genomsnittliga årsproduktion eller inkomst under den föregående treårsperioden, eller ett treårigt genomsnitt baserat på den föregående femårsperioden utan högsta och lägsta notering.

Genom undantag från första stycket ska medlemsstater som i det nationella reformprogrammet visar att det finns nationella system som tillhandahåller risktäckning för jordbrukare undantas från skyldigheten att i sin nationella och regionala partnerskapsplan inkludera interventioner för riskhanteringsverktyg enligt denna artikel.

2. Sektorsspecifika verktyg för hantering av produktionsrisk ska beräkna förlusterna antingen på företagsnivå, på nivån för företagets verksamhet inom den berörda sektorn eller i förhållande till det specifika försäkrade området.

   För permanenta grödor och i andra motiverade fall för vilka de beräkningsmetoder som avses i första stycket inte är lämpliga, får medlemsstaterna föreskriva en metod för beräkning av förlusterna på grundval av jordbrukarens genomsnittliga årsproduktion eller inkomst under en period som inte överstiger åtta år, exklusive den högsta och lägsta noteringen.

3. Medlemsstaterna får tillämpa en lämplig alternativ metod för att beräkna förlusterna för unga jordbrukare och nya jordbrukare.

4. Medlemsstaterna ska fastställa metoden för beräkning av förluster och utlösande faktorer för ersättning i sin nationella och regionala partnerskapsplan. Medlemsstaterna ska se till att undvika överkompensation till följd av att interventionerna enligt denna artikel kombineras med andra offentliga eller privata riskhanteringssystem.

Artikel 13 ***Stöd till investeringar för jordbrukare och skogsägare***

1. Medlemsstaterna ska bevilja stöd enligt denna artikel för produktiva och icke-produktiva investeringar som på lämpligt sätt bidrar till jordbrukets, livsmedelssystemens, skogsbrukets och landsbygdsområdenas motståndskraft, särskilt klimat- och vattenresiliensen. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer förklara hur de planerar att bevilja sådant stöd.

2. För jordbruksföretag över en viss storlek, som ska fastställas av medlemsstaterna i deras NRP-planer, ska stöd till skogsbrukssektorn beviljas på villkor att relevant information från en skogsbruksplan eller motsvarande instrument presenteras i enlighet med den senaste versionen av Forest Europes allmänna riktlinjer för hållbar skogsförvaltning i Europa.

3. Stöd för investeringar i återställande av jordbruks- eller skogsbrukspotential som skadats av naturkatastrofer, ogynnsamma klimathändelser eller katastrofer ska endast beviljas om den berörda händelsen har orsakat förstörelse av minst 30 % av jordbruksproduktionspotentialen eller minst 20 % av skogsproduktionspotentialen.

4. Medlemsstaterna ska fastställa en förteckning med icke stödberättigande investeringar och kategorier av utgifter, inbegripet minst följande:

   (a) Köp av jordbruksproduktionsrättigheter.

   (b) Köp av mark för ett belopp som överstiger 10 % av de totala stödberättigande utgifterna för insatsen i fråga, med undantag för inköp av mark för miljöbevarande och kolrik mark.

   (c) Inköp av djur och inköp av årliga växter och plantering av dessa för andra ändamål än

i) återställande av jord- eller skogsbrukets potential efter naturkatastrofer, allvarliga klimathändelser eller andra katastrofer,

ii) skydd av boskap mot stora rovdjur eller mot att användas i skogsbruk i stället för maskiner,

iii) uppfödning av utrotningshotade raser enligt definitionen i artikel 2.24 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1012[19] inom ramen för de förvaltningsåtaganden som avses i artikel 10.1 a,

iv) uppfödning av renrasiga nötkreatur, får eller getter med högt avelsvärde för att förbättra besättningarnas kvalitet och produktivitet eller för att bevara sällsynta eller lokala raser,

v) bevarande av växtsorter som hotas av genetisk erosion enligt de åtaganden som avses i artikel 10.1 a.

(d) Skuldräntor, förutom avseende bidrag som ges i form av räntesubventioner eller subventioner av garantiavgifter.

5. Genom undantag från punkt 4 a, b och c ska detta krav inte gälla om stödet tillhandahålls genom finansieringsinstrument.

6. Om unionsrätten leder till att nya krav ställs på jordbrukare får stöd beviljas för investeringar för att uppfylla dessa krav under en period på högst 36 månader från och med den dag då de blir obligatoriska för jordbruksföretaget.

7. Medlemsstaterna får endast bevilja stöd enligt denna punkt för att kompensera bidragsmottagarna för alla eller delar av de merkostnader som är kopplade till uppfyllandet av dessa krav.

För unga jordbrukare som för första gången etablerar sig i ett jordbruksföretag som ansvarig för jordbruksföretaget får stöd till investeringar för att uppfylla kraven i unionsrätten beviljas för en period på högst 36 månader från etableringsdagen eller tills de åtgärder som anges i den affärsplan som avses i artikel 14.3 har slutförts. Medlemsstaterna får endast bevilja stöd enligt denna punkt för att kompensera bidragsmottagarna för alla eller delar av de merkostnader som är kopplade till uppfyllandet av dessa krav.

Artikel 14 ***Etablering av unga jordbrukare, nystartade företag på landsbygden och utveckling av små jordbruk***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla stöd för etablering av unga jordbrukare och etablering av landsbygdsföretag, inbegripet etablering av nya jordbrukare, på de villkor som fastställs i denna artikel och som specificeras närmare i deras NRP-planer.

2. Medlemsstaterna får endast bevilja stöd enligt denna artikel för att bidra till

[19] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1012 av den 8 juni 2016 om avelstekniska och genealogiska villkor för avel, handel med och införsel till unionen av renrasiga avelsdjur, hybridavelssvin och avelsmaterial från dem och om ändring av förordning (EU) nr 652/2014, rådets direktiv 89/608/EEG och 90/425/EEG och om upphävande av vissa akter med avseende på djuravel (förordningen om djuravel) (EUT L 171, 29.6.2016, s. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1012/oj).

(a) etablering av unga jordbrukare som uppfyller de villkor som medlemsstaterna fastställt i sina NRP-planer i enlighet med artikel 4.22 d i förordning (EU) [...] [NRP-förordningen],

(b) nyetablering av landsbygdsföretag med koppling till jordbruk eller skogsbruk, inbegripet etablering av nya jordbrukare, eller diversifiering av inkomster för jordbrukshushåll till annan verksamhet än jordbruksverksamhet,

(c) nyetablering av landsbygdsföretag,

(d) företagsutveckling för småbruk, enligt vad medlemsstaterna fastställer.

3. Medlemsstaterna ska fastställa villkoren för inlämningen av och innehållet i en affärsplan, som bidragsmottagare måste tillhandahålla för att erhålla stöd enligt denna artikel.

4. Medlemsstaterna ska bevilja stöd i form av enhetsbelopp eller finansieringsinstrument eller en kombination av dessa. Stödet ska begränsas till ett högsta stödbelopp på 300 000 EUR och får differentieras i enlighet med objektiva och icke-diskriminerande kriterier.

Artikel 15 ***Strategi för generationsskifte***

Medlemsstaterna ska i sin nationella och regionala partnerskapsplan fastställa en strategi för generationsskifte inom jordbruket för att öka effektiviteten och samstämmigheten i insatser som riktar sig till unga jordbrukare enligt denna förordning och nationella initiativ. Strategin ska omfatta följande:

(a) Bedömning av den nuvarande demografiska situationen inom jordbrukssektorn.

(b) Identifiering av inträdeshinder för unga jordbrukare och föreslagna nationella initiativ och åtgärder för att övervinna dem.

(c) Beskrivning av hur den startpaket för unga jordbrukare som avses i artikel 16 kommer att användas i det nationella sammanhanget.

(d) Synergier mellan åtgärder som bidrar till generationsskiftet enligt den nationella och regionala partnerskapsplanen.

Artikel 16 ***Startpaket för unga jordbrukare***

1. Startpaketet för unga jordbrukare ska innehålla en uppsättning av följande åtgärder, i linje med den strategi för generationsförnyelse inom jordbruket som avses i artikel 15:

(a) Stöd för etablering av unga jordbrukare i enlighet med artikel 14.

(b) Gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd för unga jordbrukare i enlighet med artikel 6.

(c) Stöd till småbrukare i enlighet med artikel 7 som riktar sig till unga jordbrukare.

(d) Investeringsstöd med högre stödnivå för unga jordbrukare.

(e) Möjligheter att finansiera investeringar som genomförs av unga jordbrukare genom de finansieringsinstrument som anges i artikel 71 i förordning (EU) [...] [NRPF-förordningen].

(f) Stöd till nystartade företag på landsbygden.

(g) Samarbetsinsatser som underlättar tillgången till innovation genom EIP-Agris operativa gruppers projekt i enlighet med artikel 19 i denna förordning och artikel 74 i förordning (EU) [...] [NRPF-förordningen].

(h) Samarbetsinsatser som underlättar samarbete mellan generationerna, inbegripet arv från jordbruket i enlighet med artikel 74 i förordning (EU) [...] [NRPF-förordningen].

(i) Stöd till avbytartjänster i enlighet med artikel 17.

(j) Tillgång till rådgivningstjänster och utbildningsprogram som är anpassade till unga jordbrukares behov, i enlighet med artikel 20.

2. Medlemsstaterna ska i utformningen av de åtgärder som avses i punkt 1 integrera kopplingar och synergier med andra åtgärder som anges i deras NRP-planer, särskilt när det gäller åtgärder som underlättar generationsöverskridande arv och generationsskifte, investeringar för nystartade företag på landsbygden eller tillgång till och användning av finansieringsinstrument.

3. För att underlätta tillträdet till de insatser som avses i punkt 1 ska medlemsstaterna inrätta en enda kontaktpunkt för unga jordbrukare som bland annat kan tillhandahålla information om stödmöjligheter och stödförfaranden och underlätta inträdet och etableringen inom jordbrukssektorn, inbegripet inlämning av ansökningar om stöd och vägledning.

Artikel 17 ***Avbytartjänster inom jordbruket***

1. Medlemsstaterna får ge stöd till avbytartjänster inom jordbruket som gör det möjligt för jordbrukare att ta ut ledighet i samband med sjukdom och barnafödsel, ledighet för omsorg om barn och andra familjemedlemmar, semester och liknande livshändelser samt deltagande i utbildningar, i enlighet med deras NRP-planer.

2. Detta stöd ska begränsas till inrättande av avbytartjänster inom jordbruket och till lönekostnader för de arbetstagare som fungerar som avbytare för företagaren under en begränsad tidsperiod.

Artikel 18 ***Leader***

1. Medlemsstaterna ska ge Leader stöd för att utarbeta och genomföra Leader-strategier för lokal utveckling på de villkor som fastställs i artikel 76 i förordning (EU) [...] [NRP-förordningen] och som specificeras närmare i deras NRP-planer.

2. Medlemsstaterna ska stödja Leader åtminstone i landsbygdsområden med särskilda nackdelar som fastställs av medlemsstaterna i de nationella och regionala partnerskapsplanerna.

3. Medlemsstaterna ska genom Leader ge stöd till projekt som genomförs av lokala aktionsgrupper som inbegriper uppstartsföretag, mervärdeskapacitet inom omvandling, diversifiering av jordbruksverksamhet, inbegripet lantgårdsturism, direktförsäljning av jordbruksprodukter och innovation.

4. Stödet från Leader ska inriktas på landsbygdsutvecklingsområden med mervärde för jordbrukare och skogsägare, såsom social, miljömässig, digital och ekonomisk omvandling av landsbygdsområden, förbättring av landsbygdsmedborgarnas välbefinnande och stärkande av det sociala kapitalet.

Artikel 19 ***Stöd till kunskapsutbyte och innovation inom jordbruk, skogsbruk och landsbygdsområden***

1. Medlemsstaterna ska tillhandahålla stöd för kunskapsdelning och innovation inom jordbruk, skogsbruk och landsbygdsområden på de villkor som fastställs i denna artikel. Medlemsstaterna ska tillhandahålla stöd

   (a) för att förbereda och genomföra projekten i EIP-Agris operativa grupper samt åtgärder för att säkerställa en bredare spridning av projektresultaten,

   (b) för åtgärder för att främja innovation, utbildning och rådgivning, kompetensutveckling, rådgivningstjänster och andra former av kunskapsutbyte och informationsspridning.

   Stöd till rådgivningstjänster ska endast beviljas för de rådgivningstjänster som uppfyller kraven i artikel 20.3.

2. Syftet med EIP-Agri ska vara att påskynda utvecklingen och användningen av innovationer genom att förbättra kunskapsutbytet och främja synergier mellan politik, aktörer och instrument inom jordbruk, skogsbruk och landsbygdsområden. Resultaten av dess arbete ska spridas och mångfaldigas genom Akis.

   EIP-Agri ska

   (a) stödja samarbetsprojekt för innovation genom operativa grupper på grundval av den interaktiva innovationsmodell som avses i punkt 4,

   (b) koppla samman forsknings- och jord- och skogsbruksmetoder och informera forskarsamhället om behoven av dessa metoder,

   (c) koppla samman innovationsaktörer och innovationsprojekt, särskilt via unionens nätverk och nationella nätverk för den gemensamma jordbrukspolitiken,

   (d) främja användningen av innovativa lösningar genom spridning av information och kunskap, inbegripet utbyten mellan jordbrukare.

3. De projekt som genomförs av EIP-Agris operativa grupper ska baseras på den ”interaktiva innovationsmodellen” som uppfyller följande principer:

   (a) Utveckla innovativa lösningar med fokus på jordbrukarnas, skogsägarnas och landsbygdsaktörernas särskilda behov.

   (b) Samla ihop partner med kompletterande kunskaper såsom från den akademiska världen, forskare och jordbrukssamhället, och i förekommande fall aktörer i livsmedelskedjan, och se till att de deltar aktivt i projekt.

   (c) Projekten är skapas och beslutas tillsammans med de aktörer som deltar i projekten och genomförs i samråd, bland annat genom att säkerställa potentialen för expandering.

   Medlemsstaterna ska se till att de viktigaste resultaten av de projekt som avses i denna punkt sprids via verksamhetsinriktade kanaler, inbegripet nätverken för den gemensamma jordbrukspolitiken på nationell nivå och unionsnivå. Den information som sprids ska omfatta målen för projekten, de deltagande partnerna, de centrala tematiska områden som behandlas, projektets geografiska läge, den totala budgeten och projektets slutresultat, med fokus på de praktiska innovativa lösningar som utvecklats.

4. Medlemsstaterna får bevilja stöd till projekt i EIP-Agris operativa grupper på följande villkor:

   (a) Stöd får endast beviljas på grundval av en godkänd projektplan som grundar sig på de principer som avses i punkt 3.

   (b) Den operativa grupp som genomför projektet ska omfatta minst två olika aktörer och ska bidra till ett eller flera av de specifika mål för den gemensamma jordbrukspolitiken som anges i artikel 3 d i förordning (EU) [...] [NRPF-förordningen].

   Medlemsstaterna ska fastställa objektiva kriterier och transparenta krav för innehåll, varaktighet, inlämnande och godkännande av projektplaner som ska utarbetas av de operativa grupperna för EIP-Agri.

5. Medlemsstaterna ska inte ge stöd enligt denna artikel till kunskapsdelning och innovation som endast involverar forskningsorgan.

Artikel 20 ***Kunskaps- och innovationssystem inom jordbruket och jordbruksrådgivning***

1. Varje medlemsstat ska se till att jordbrukare och skogsägare har tillgång till innovation och att ny kunskap når dem i rätt tid och på ett effektivt sätt, så att de effektivt kan införa innovativa och hållbara lösningar och dra nytta av aktuell kunskap inom jordbrukssektorn.

2. För att uppfylla kravet i punkt 1 ska varje medlemsstat i den nationella och regionala partnerskapsplanen fastställa hur innovationer och aktuell kunskap når jordbrukare, särskilt genom kunskaps- och innovationssystemet inom jordbruket (Akis). Akis ska omfatta följande:

   (a) Arrangemang för att säkerställa effektiva kunskapsflöden och synergier mellan rådgivare, forskare, yrkesverksamma, nationella nätverk för den gemensamma jordbrukspolitiken och andra relevanta intressenter.

   (b) Åtgärder för att förbättra jordbrukarnas och skogsägarnas tillgång till opartisk och kvalificerad rådgivning.

   (c) Stöd till innovation som en del av jordbruksrådgivningstjänsterna, särskilt stöd till de operativa EIP-Agri-grupper som avses i artikel 19, inbegripet användning av den interaktiva innovationsmodell som avses i artikel 19.4.

   (d) En plan för att förbättra spridningen och demonstrationen av forskningsresultat och innovativa och hållbara lösningar till jordbrukare, skogsägare och andra slutanvändare i stor skala.

   (e) Insatser som anges i den nationella och regionala partnerskapsplanen till stöd för driften av Akis, särskilt de som avses i artikel 19, och deras komplementaritet och samstämmighet med relevanta nationella initiativ och andra relevanta åtgärder som anges i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

   (f) Ett system för tillhandahållande av jordbruksrådgivningstjänster, inrättat i enlighet med punkt 3.

3. Som en del av Akis ska medlemsstaterna i NRP-planerna beskriva och genomföra ett system för tillhandahållande av jordbruksrådgivningstjänster som ska inrättas för att stödja tillgången till kunskap och ett bredare införande och användning av innovationer. Jordbruksrådgivningstjänsterna ska omfatta alla följande delar:

(a) Rådgivning till jordbrukare och skogsägare om hållbar och motståndskraftig förvaltning av mark, jordbruk och skogar, anpassad för gårdstyper och olika produktionssystem, samt om de stödkrav som fastställs i de NRP-planerna, inbegripet förvaltning av jordbruksföretag, etablering och överföring av företag samt nystartade företag, företagsledning, tillgång till socialt stöd, ökad medvetenhet om psykiska hälsoproblem och tillgång till relevanta tjänster samt användning av innovationer, datadrivna lösningar och digitala verktyg.

(b) Riktad rådgivning till unga jordbrukare, särskilt när det gäller företagsledning, tillgång till finansiering, tillgång till offentligt stöd, tillgång till kunskap och innovation.

4. Medlemsstaterna ska se till att jordbrukare och skogsägare har direkt tillgång till rådgivare, t.ex. genom att tillhandahålla offentliga databaser över rådgivare. Medlemsstaterna ska se till att de råd som ges till jordbrukare och skogsägare är opartiska och att rådgivarna är lämpligt kvalificerade och fria från intressekonflikter.

Artikel 21 ***Myndighet med ansvar för dataförvaltning inom den gemensamma jordbrukspolitiken***

1. Varje medlemsstat ska utse en myndighet med ansvar för att vidta eller samordna åtgärder för att uppnå och upprätthålla nationell och gränsöverskridande interoperabilitet mellan de informationssystem som används för att genomföra, förvalta, övervaka och utvärdera den gemensamma jordbrukspolitiken till förmån för jordbrukare och andra mottagare av stöd genom den gemensamma jordbrukspolitiken. I denna artikel avses med interoperabilitet informationssystems förmåga att interagera med varandra genom att dela data med hjälp av elektronisk kommunikation.

2. Den utsedda myndigheten ska särskilt ha följande uppgifter:

(a) Utarbeta och för kommissionen lägga fram en färdplan på medlemsstatsnivå för att uppnå och upprätthålla interoperabilitet (*färdplanen*) och följa upp kommissionens iakttagelser om färdplanen.

(b) Samordna genomförandet eller, enligt medlemsstatens beslut, genomförandet av färdplanen på ett effektivt, ändamålsenligt och snabbt sätt.

Medlemsstaterna ska meddela kommissionen om utseendet av myndigheten senast den [Publikationsbyrån: [inom tre månader från denna förordnings ikraftträdande].

3. Den färdplan som avses i punkt 2 ska omfatta

(a) identifiering av vad som behövs för att uppnå och upprätthålla interoperabilitet enligt punkt 1 och utformning av åtgärder för att hantera dessa behov, inklusive en tidsplan med delmål och mål för genomförandet,

(b) identifiering av möjliga synergier med andra interoperabilitetsinitiativ på unionsnivå och nationell nivå.

Medlemsstaterna ska i möjligaste mån basera sin behovsbedömning och utformningen av åtgärderna på principen att data samlas in en enda gång och återanvänds.

För de delar som avses i första styckets punkt a ska medlemsstaten särskilt beakta behovet av att inrätta en gemensam ram för digital identitet och överväga anpassning

till förordning (EU) nr 910/2014, inbegripet vad gäller den europeiska digitala identitetsplånboken för fysiska och juridiska personer.

4. Medlemsstaterna ska senast den 16 december varje kalenderår överlämna en årlig rapport om genomförandet av färdplanen till kommissionen med en bedömning av framstegen i genomförandet av de steg och åtgärder och den tidsram som anges i färdplanen.

   Vid behov ska medlemsstaterna till kommissionen överlämna ändringar av färdplanerna tillsammans med de årliga rapporterna.

   Medlemsstaterna ska överlämna den första årsrapporten till kommissionen senast den 16 december 2029.

5. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 23 som är nödvändiga för att säkerställa att interoperabilitet och sömlöst datautbyte mellan informationssystem som används för genomförande, övervakning och utvärdering av den gemensamma jordbrukspolitiken genomförs på ett effektivt, enhetligt, ändamålsenligt och snabbt sätt och kompletterar denna artikel med regler där genomförandet av den färdplan som avses i punkt 2 kräver det samt regler om interoperabilitetsåtgärder som avses i punkt 3 b.

6. Kommissionen får anta genomförandeakter för att fastställa regler om

   (a) färdplanens och årsrapportens form och innehåll,

   (b) arrangemang för att översända färdplanerna och de årliga rapporterna eller göra dem tillgängliga för kommissionen.

   Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.

Artikel 22 ***Åtgärder för att lösa särskilda problem***

1. För att lösa särskilda problem ska kommissionen anta genomförandeakter som är både nödvändiga och berättigade i en krissituation. Sådana genomförandeakter får avvika från bestämmelserna i denna förordning i den utsträckning och under en period som är absolut nödvändig. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.2.

2. Om det är nödvändigt på grund av vederbörligen motiverade och tvingande skäl till skyndsamhet och för att lösa särskilda problem som avses i punkt 1 och samtidigt säkerställa kontinuiteten i de insatser inom den gemensamma jordbrukspolitiken som anges i den nationella och regionala partnerskapsplanen i händelse av extraordinära omständigheter ska kommissionen anta genomförandeakter med omedelbar verkan i enlighet med det förfarande som avses i artikel 24.3.

3. De åtgärder som antas i enlighet med punkterna 1 och 2 ska gälla i högst tolv månader. Om de särskilda problem som avses i dessa punkter kvarstår efter denna period får kommissionen för att finna en permanent lösning lägga fram ett lämpligt lagstiftningsförslag.

4. Kommissionen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om varje åtgärd som antas enligt punkt 1 eller 2 inom två arbetsdagar från antagandet.

Artikel 23 ***Utövande av delegeringen***

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 21.6 ges till kommissionen för en period på sju år från och med den [Publikationsbyrån: [den dag då denna förordning träder i kraft]]. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på sju år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 21.6 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artikel 21.6 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 24 ***Kommittéförfarande***

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté, som ska kallas *kommittén för den gemensamma jordbrukspolitiken*. Kommittén ska vara en kommitté i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011[20] och ska ha till uppgift att avge yttranden om alla genomförandeakter som antas enligt denna förordning.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 8 i förordning (EU) nr 182/2011 jämförd med artikel 5 i den förordningen tillämpas.

[20] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI:. http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

Artikel 25 ***Ikraftträdande och tillämpning***

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [Publikationsbyrån: [datum för tillämpning av förordning (EU) [...] om inrättande av Nationella och regionala partnerskapsfonden för perioden 2028–2034].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 554 final

2025/0234 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 vad gäller stödordningen för utdelning av frukt och grönsaker, bananer och mjölk vid utbildningsanstalter (EU:s skolprogram)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I kommissionens meddelande av den 19 februari 2025 *En vision för jordbruk och livsmedel*[1] betonas vikten av att återupprätta sambandet mellan EU:s konsumenter – särskilt utsatta grupper som barn – och livsmedel och lokala territorier. Detta skulle både öka jordbrukssektorns konkurrenskraft och därmed bidra till uppnåendet av den gemensamma jordbrukspolitikens politiska mål samt främja hälsosammare kostvanor bland allmänheten.

I detta avseende har det stöd för utdelning av frukt och grönsaker samt av mjölk och mjölkprodukter vid utbildningsanstalter (*EU:s skolprogram*) som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[2] visat sig vara effektivt när det gäller att öka konsumtionen av utvalda jordbruksprodukter. Samtidigt är den fleråriga budgetramen för åren 2028–2034 ett tillfälle att göra ett sådant system mer effektivt, enklare och mer verkningsfullt när det gäller finansiering i linje med de allmänna principer som beskrivs i kommissionens meddelande *Vägen till nästa fleråriga budgetram*[3] som offentliggjordes den 11 februari 2025. I meddelandet betonas särskilt behovet av att ta itu med ”de komplexiteter, svagheter och stelheter som finns för närvarande och maximera effekten av varje euro som spenderas”, samtidigt som budgetens förmåga att reagera på en föränderlig verklighet garanteras. Därför har kommissionen infört relevanta ändringar av EU:s skolprogram genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU).../... [ändringsförordningen om den gemensamma marknadsordningen][4] som kommer att tillhandahålla alla grundläggande delar av den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter, inbegripet särskilda bestämmelser för EU:s skolprogram.

Samtidigt kan medlemsstaterna, med beaktande av den nya strukturen i den fleråriga budgetramen, finansiera genomförandet av EU:s skolprogram via de nationella och regionala partnerskapsplanerna (*NRP-planerna*). Detta innebär att de relevanta bestämmelserna i rådets förordning (EU) nr 1370/2013[5] om fastställande av beloppet för unionens stöd inom EU:s skolprogram inte längre behövs och bör utgå.

---

1 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *En vision för jordbruk och livsmedel – En attraktiv jordbruks- och livsmedelsindustri för kommande generationer*, 19.2.2025, COM(2025) 75 final.

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Vägen till nästa fleråriga budgetram*, 11.2.2025, COM(2025) 46 final.

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU).../... om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller Europeiska unionens program för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (EU:s skolprogram), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar, regler om försörjning i kristider och allvarliga kriser och säkerheter (EUT L..., ELI:...).

5 Rådets förordning (EU) nr 1370/2013 av den 16 december 2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter (EUT L 346, 20.12.2013, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Strykningen av bestämmelserna är förenlig med förslagen till förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen] och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [ändringsförordningen om den gemensamma marknadsordningen].Efter det att skolprogrammet inkluderats som en typ av insats som finansieras genom fonden, behövs de befintliga bestämmelserna om EU:s skolprogram i rådets förordning (EU) nr 1370/2023 inte längre.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ligger till grund för förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 för att stryka de befintliga bestämmelserna om EU:s skolprogram. Förordning (EU) nr 1370/2013 antogs på grundval av artikel 43.3 i EUF-fördraget och måste därför ändras på grundval av samma rättsliga grund.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Strykningen kan inte uppnås genom nationell lagstiftning.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ej tillämpligt

- **Val av instrument**

Med hänsyn till förslagets mål och innehåll är en ändring av den befintliga förordningen det lämpligaste instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Förslaget är en följd av den nya strukturen i den fleråriga budgetramen och särskilt förordning (EU).../... [NRPF-förordningen] för vilken en övergripande konsekvensbedömning och samråd med berörda parter har genomförts.

- **Grundläggande rättigheter**

Översynen respekterar de rättigheter och iakttar de principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna i enlighet med kommissionens förslag till NPRF-förordning. Bestämmelserna i den föreslagna förordningen om respekt för de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen kommer även att gälla för EU:s skolprogram.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Det befintliga EU-skolprogrammet som fastställs i förordning (EU) nr 1308/2013 ska upphöra. Det nya EU-skolprogrammet kommer att finansieras av fonden. De finansiella anslagen till medlemsstaterna föreslås regleras i förordning (EU).../... [NRPF-förordningen] och kraven för skolprogrammet föreslås regleras i förordning (EU) nr 1308/2013.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 5 i förordning (EU) nr 1370/2013 fastställs regler om preliminära och definitiva tilldelningar och om omfördelning av unionsstöd, om högsta nivåer för unionsstöd för finansiering av kompletterande utbildningsåtgärder och därmed sammanhängande kostnader samt om det högsta beloppet för unionsstödet för mjölkkomponenten.

I bilaga I till förordning (EU) nr 1370/2013 fastställs den preliminära tilldelningen av unionsstöd till varje medlemsstat för perioden 1 augusti 2017–31 juli 2023.

För att öka effektiviteten och säkerställa samstämmighet med andra GJP-instrument bör EU:s skolprogram genomföras som en typ av insats som stöds av fonden. Eftersom det nuvarande EU-skolprogrammet som fastställs i förordning (EU) nr 1308/2013 bör utgå bör även bestämmelserna om EU:s skolprogram i förordning (EU) nr 1370/2013 utgå.

2025/0234 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 vad gäller stödordningen för utdelning av frukt och grönsaker, bananer och mjölk vid utbildningsanstalter (EU:s skolprogram)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den fleråriga budgetramen för åren 2028–2034 inkluderar Europaparlamentets och rådets förordning (EU).../... [NRPF-förordningen][1] om inrättande av Nationella och regionala partnerskapsfonden (*NRP-fonden*) för perioden 2028–2034, som slår samman de medel som tilldelats i förväg på nationell nivå i NRP-fonden, inbegripet Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu). NRP-fonden ska genomföras genom nationella och regionala partnerskapsplaner (*NRP-planer*) och unionens facilitet (*faciliteten*), som syftar till att öka flexibiliteten och hantera kriser och interventioner som kräver styrning eller samordning på unionsnivå.

(2) Det stöd för utdelning av frukt och grönsaker samt av mjölk och mjölkprodukter vid utbildningsanstalter som föreskrivs i del II avdelning I kapitel II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[2] (*EU:s skolprogram*) har visat sig vara effektivt när det gäller att öka konsumtionen av utvalda jordbruksprodukter. För att bidra till att uppnå målen för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) bör EU:s skolprogram bibehållas. För att öka ändamålsenligheten och säkerställa samstämmighet med andra instrument inom den gemensamma jordbrukspolitiken bör dock EU:s skolprogram baseras på resultat och genomföras som en interventionstyp med stöd från NRP-fonden, i enlighet med reglerna i förordning (EU).../... [NRPF-förordningen] och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [prestationsförordningen][3]. Därför bör de befintliga bestämmelserna om EU:s skolprogram i förordning (EU) nr 1308/2013 utgå.

---

1 Europaparlamentets och rådet förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen] (EUT L …, ELI:

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Europaparlamentets och rådet förordning (EU) .../... [prestationsförordningen] (EUT L …, ELI:

(3) I rådets förordning (EU) nr 1370/2013[4] fastställs storleken på unionens stöd inom EU:s skolprogram. Med tanke på strykningen av bestämmelserna om EU:s skolprogram i förordning (EU) nr 1308/2013 bör även bestämmelserna om EU:s skolprogram i förordning (EU) nr 1370/2013 utgå.

(4) Förordning (EU) nr 1370/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.

(5) För att säkerställa en smidig övergång till den nya rättsliga ramen inom NRP-fonden bör ändringarna av förordningarna (EU) nr 1370/2013 och (EU) nr 1308/2013 om strykning av bestämmelserna om EU:s skolprogram tillämpas från och med samma dag. För att slutföra utbetalningarna av åtgärderna efter den 31 december 2027 bör dock dessa bestämmelser fortsätta att gälla för åtgärder som genomförs till och med den 31 december 2027.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) nr 1370/2013 ska ändras på följande sätt:

(1) Artikel 5 ska utgå.

(2) Bilaga I ska utgå.

Artikel 2

Artikel 5 i förordning (EU) nr 1370/2013 ska fortsätta att tillämpas efter den 31 december 2027 för åtgärder som genomförs till och med den 31 december 2027.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2028 [*datumet beroende på den dag då förordning (EU) [...] om inrättande av Nationella och regionala partnerskapsfonden för perioden 2028–2034 och förordningen om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (EU:s skolprogram) börjar tillämpas*].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[4] Rådets förordning (EU) nr 1370/2013 av den 16 december 2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter (EUT L 346, 20.12.2013, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 553 final

2025/0237 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (*EU:s skolprogram*), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar, regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser samt säkerheter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Jordbruk och livsmedel är strategiska sektorer för unionen, som förser 450 miljoner européer med säkra livsmedel av hög kvalitet till överkomliga priser och spelar en viktig roll för livsmedelstryggheten i Europa och världen. Samtidigt är dessa sektorer avgörande för att upprätthålla ekonomin och livet på landsbygden, och de är en viktig del av lösningen för att skydda klimatet, naturen, marken, vattnet och den biologiska mångfalden, som för närvarande är utsatta för påfrestningar. Den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) är en central del av det europeiska projektet och har i över 60 år syftat till att säkerställa tryggad livsmedelsförsörjning och en rimlig levnadsstandard för jordbruksbefolkningen, i enlighet med EU-fördragens mål.

Detta åtagande är lika relevant i dag som då, eftersom EU:s jordbrukssektor fortfarande står inför stora utmaningar. Ojämlika globala villkor, ett visst importberoende och sårbarhet för geopolitiska osäkerhetsfaktorer bidrar till den långsiktiga ovissheten för EU:s jordbrukare. Samtidigt måste jordbrukarna få bättre intäkter från marknaden så att de kan göra de investeringar som krävs för framtidssäkra och resilienta jordbruksföretag. För att detta ska bli verklighet måste man ta itu med de nuvarande obalanserna i livsmedelskedjan, där en orättvis fördelning av intäkter, risker och kostnadsbördan ofta drabbar primärproducenterna oproportionerligt hårt.

Dessa utmaningar motiverar offentliga interventioner i sektorn och kräver samtidigt en kraftfull och anpassningsbar politisk respons för att säkerställa en konkurrenskraftig, resilient och hållbar jordbrukssektor. I linje med kommissionens meddelande *En vision för jordbruk och livsmedel*[1] skulle en sådan politisk respons också bidra till att säkerställa en mer attraktiv och förutsägbar sektor där inkomsterna gör det möjligt för jordbrukarna att blomstra och locka kommande generationer. I detta sammanhang skulle fastställandet av lämpliga villkor på EU-nivå tillsammans med en omfattande uppsättning verktyg hjälpa jordbrukarna att utnyttja sin entreprenörspotential och stärka sin ställning i värdekedjan, bland annat genom incitament för jordbrukare att dela risker (t.ex. via producentorganisationer eller kooperativ). Genom att stödja investeringar i utbildning, utbyte av bästa praxis, införande av innovativa produktionsmetoder och lämpliga riskhanteringsmetoder på gårdsnivå får jordbrukarna samtidigt stöd för att pröva olika inkomstkällor och ta vara på nya marknadsmöjligheter, t.ex. de som är kopplade till de växande bioekonomiska tillämpningarna av hampa.

Därför anses särskilt stöd till vissa sektorer vara av strategisk betydelse för att bidra till att uppnå målen för den gemensamma jordbrukspolitiken och stärka synergierna med andra instrument inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Lika viktigt är EU:s stöd till proteingrödor med tanke på de agronomiska utmaningar och den klimatsårbarhet som begränsar jordbrukarnas intresse för att engagera sig i denna sektor. Samtidigt motiveras denna särskilda uppmärksamhet också av behovet av att minska unionens beroende av import av högkvalitativa proteiner och, i linje med visionen, stärka EU:s öppna strategiska oberoende.

[1] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En vision för jordbruk och livsmedel – En attraktiv jordbruks- och livsmedelsindustri för kommande generationer*, 19.2.2025, COM(2025) 75 final.

I detta sammanhang och i enlighet med visionen förblir hållbar djurhållning en viktig del av unionens jordbruk, konkurrenskraft och sammanhållning. Unionens djurhållningssektor är särskilt sårbar för olika chocker och global konkurrens och måste uppfylla höga produktionsnormer som inte alltid ger avkastning på marknaden. Det är viktigt att erkänna kött och köttprodukters naturliga sammansättning, både i unionsproducenternas och konsumenternas intresse, eftersom köttrelaterade termer ofta har kulturell betydelse.

I linje med Niinistö-rapporten om EU:s beredskap[2] och i EU:s strategi för en beredskapsunion[3] bör beredskapen beaktas i all unionspolitik. Vår nya verklighet har präglats av betydande chocker – från pandemin, Rysslands anfallskrig och marknadsstörningar till djur- och växtsjukdomar och ett instabilt geopolitiskt läge. För att säkerställa att EU-fördragets mål uppnås när det gäller att trygga tillgången på varor, även i nödsituationer och allvarliga kriser, bör beredskapen inom jordbrukssektorn i alla medlemsstater förbättras. Detta bör uppnås genom att komplettera nationella initiativ, förbättra samordningen mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och kommissionen samt förbättra effektiviteten och främja en kultur av beredskap och resiliens, samtidigt som nationella befogenheter och varje medlemsstats särskilda omständigheter samt subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna respekteras fullt ut. I kommissionens meddelande *Union Stockpiling Strategy: Boosting the EU's material preparedness for crisis*[4] betonas särskilt att det i allvarliga, långvariga, komplexa och gränsöverskridande kriser är avgörande att samordna nationella åtgärder för att säkerställa en stabil tillgång till väsentliga varor och fortsatta centrala samhällsfunktioner.

Samtidigt är det, i linje med visionen för jordbruk och livsmedel, fortfarande väsentligt för jordbrukets framtid i Europa att EU:s konsumenter – särskilt utsatta grupper som barn – återfår kontakten med livsmedel och lokala områden. Därför bör insatserna för att främja kvaliteten på EU:s livsmedel på de europeiska marknaderna, inbegripet i de yttersta randområdena, och på de internationella marknaderna fortsätta. Sådana initiativ skulle både stärka jordbrukssektorns konkurrenskraft och uppmuntra till hälsosammare matvanor bland allmänheten. I detta avseende har stödet till utdelning av frukt och grönsaker samt av mjölk och mjölkprodukter vid utbildningsanstalter (*skolprogrammet*) visat sig vara ett effektivt sätt att öka konsumtionen av utvalda jordbruksprodukter, men dess effektivitet och samstämmighet med andra instrument inom den gemensamma jordbrukspolitiken bör stärkas ytterligare.

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[5] fastställs de grundläggande reglerna för en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter. För perioden 2028–2034 kommer det finansiella stödet till åtgärder som fastställs i den förordningen att regleras av den rättsliga ram som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) …/… [NRPF-

---

2 *Safer Together – Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness.*

3 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om EU:s strategi för en beredskapsunion, JOIN(2025) 130 final.

4 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för beredskapslager: stärka EU:s materiella krisberedskap*, COM(2025) 528 final.

5 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

förordningen][6]. Detta stöd kommer också att omfattas av bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) …/… [prestationsförordningen][7], som fastställer en ram för uppföljning av budgetutgifter och prestationer samt andra övergripande bestämmelser för unionens program och verksamhet, om inte annat anges.

På samma sätt kommer skolprogrammet och stödet till specifika jordbrukssektorer att få ekonomiskt bidrag genom nationella och regionala partnerskapsplaner (*NRP-planer*) enligt förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen]. Eftersom dessa är kopplade till marknaderna för jordbruksprodukter bör dock de särskilda reglerna om typen av interventioner fastställas i förordning (EU) nr 1308/2013.

För att ta hänsyn till utvecklingen inom jordbrukssektorn och förbättra genomförandet av förordning (EU) nr 1308/2013 bör dessutom vissa bestämmelser i den förordningen ändras och uppdateras.

Efter upphävandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013[8] och med beaktande av förslagen till förordningarna (EU) …/… [NRPF-förordningen] och (EU) …/… [prestationsförordningen] bör vissa befogenheter som fastställs i förordning (EU) nr 1306/2013 och i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116[9] om offentliga interventioner, stöd till privat lagring, tullkvoter, producentorganisationer och säkerheter införlivas i förordning (EU) nr 1308/2013. Efter införlivandet av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013[10] i förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen] bör dessutom vissa bestämmelser i den förordningen införlivas i förordning (EU) nr 1308/2013.

För att anpassa bestämmelserna till WTO:s jordbruksavtal måste vissa bestämmelser om beräkning av tilläggsimporttullar uppdateras.

Som ett led i detta initiativ bör bestämmelser om villkoren för produktion och saluföring av hampaprodukter fastställas. De befintliga reglerna om import av hampa bör också uppdateras för att skapa enhetlighet.

Slutligen bör bestämmelser om tillgången på jordbruksprodukter i nödsituationer och allvarliga kriser införas i förordning (EU) nr 1308/2013.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är helt förenligt med målen för den gemensamma jordbrukspolitiken i artikel 39 i EUF-fördraget. Syftet med ändringarna är förenligt med reglerna om den samlade

---

6 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) …/… av den […] […] [NRPF-förordningen] (EUT L …, ELI: …).

7 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) …/… av den […] […] [prestationsförordningen] (EUT L …, ELI: …).

8 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj).

9 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 av den 2 december 2021 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 187, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

10 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013 av den 13 mars 2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 247/2006 (EUT L 78, 20.3.2013, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/228/oj).

marknadsordningen för jordbruksprodukter. Avsikten är att förbättra den befintliga samlade marknadsordningen.

- **Förenlighet med EU:s politik inom andra områden**

Ändringarna är förenliga med EU:s politik inom andra områden och stärker den roll som reglerna för den samlade marknadsordningen och därmed sammanhängande instrument spelar för att bidra till målen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artiklarna 42, 43.2 och 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) utgör grunden för förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013.

Den rättsliga grunden innehåller bestämmelser om upprättandet av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och andra bestämmelser som är nödvändiga för att uppnå målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, samt regler om särskilda åtgärder för de yttersta randområdena.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är jordbruket ett område där unionen och medlemsstaterna har delad befogenhet, och subsidiaritetsprincipen är därför tillämplig.

Med tanke på den samlade marknadsordningens EU-dimension och det faktum att den reglerar den fria rörligheten för jordbruksprodukter på den inre marknaden, måste de olika frågorna behandlas på EU-nivå snarare än på medlemsstaternas nivå. Dessutom är de föreslagna ändringarna ändringar av den befintliga samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget omfattar begränsade och riktade ändringar av den nuvarande lagstiftningen, som är nödvändiga för att den befintliga samlade marknadsordningen ska fungera väl.

- **Val av instrument**

Med hänsyn till förslagets mål och innehåll är en ändring av de befintliga förordningarna det lämpligaste instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Förslaget är en del av översynen av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027, för vilken en övergripande konsekvensbedömning och samråd med berörda parter har genomförts.

- **Grundläggande rättigheter**

De föreslagna ändringarna är förenliga med de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, i enlighet med förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen]. Bestämmelserna i förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen] om respekt för de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen kommer också att gälla för skolprogrammet och stödet till jordbrukssektorerna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Skolprogrammet och stödet till jordbrukssektorerna kommer att finansieras genom fonden, för vilken bestämmelser fastställs i förordningarna (EU) …/… [NRPF-förordningen] och (EU) …/… [prestationsförordningen]. När det gäller skolprogrammet fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2023/106 den preliminära tilldelningen av unionsstöd till medlemsstaterna för frukt och grönsaker i skolan och för skolmjölk för perioden 1 augusti 2023–31 juli 2029, vilket innebär att det berör nästa fleråriga budgetram för åren 2028–2034. Eftersom ett nytt skolsystem kommer att inrättas från och med 2028, i likhet med den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027, måste en särskild minskad tilldelning fastställas för den femmånadersperiod som löper från den 1 augusti till den 31 december 2027 för läsåret 2027/2028, eftersom genomförandet och finansieringen av detta fortfarande kommer att omfattas av den nuvarande fleråriga budgetramen.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta initiativ kommer att övervakas genom den prestationsram som gäller för den fleråriga budgetramen 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning (EU) …/… [prestationsförordningen], som fastställer en ram för uppföljning av budgetutgifter och prestationer samt andra övergripande bestämmelser för unionens program och verksamhet, om inte annat anges.

Interventioner inom skolprogrammet

De rättsliga bestämmelserna innehåller de grundläggande politiska parametrarna, såsom programmets mål och grundläggande krav, samtidigt som medlemsstaterna skulle ha ett större ansvar för hur de uppfyller målen. Ökad subsidiaritet gör det möjligt att ta bättre hänsyn till lokala förhållanden och behov. Förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen] bör tillämpas på skolprogrammet, medan särskilda regler för denna typ av stöd bör fastställas i förordning (EU) nr 1308/2013.

För att minska skolbarns intag av fritt socker och fett bör distributionen av produkter med högt innehåll av fritt socker och fett begränsas. För att öka barns medvetenhet om de olika livsmedel som produceras i unionen och om deras olika egenskaper bör distributionen av produkter med ursprung i unionen prioriteras, i kombination med kriterier kopplade till högre standarder för miljömässig och social hållbarhet. Medlemsstaterna bör säkerställa genomförandet av åtgärder för att öka medvetenheten om vissa frågor. I förekommande fall och för att undvika dubbelarbete kan den nationella läroplanen användas i stället för programmet. Med tanke på den ökade oron för bearbetade livsmedel och produkter som kan ha höga halter av tillsatt socker och som inte uppfyller barns näringsbehov, bör dessa produkter undantas från skolprogrammet. Dessa nya inslag framgår av utvärderingen av programmet, som analyseras ingående i konsekvensbedömningen.

Sektorsspecifika interventioner

I de rättsliga bestämmelserna fastställs minimikrav för innehållet i och de politiska målen för sådana typer av interventioner som har som övergripande syfte att säkerställa att jordbruksmarknaderna fungerar effektivt och är stabila. Detta skulle säkerställa lika villkor på den inre marknaden och skapa förutsättningar för en rättvis konkurrens. När medlemsstaterna inför interventioner i vissa sektorer i sina nationella program bör de säkerställa samstämmighet med andra interventioner på sektorsnivå. Interventionerna i vissa sektorer bör ge stöd till sektorerna för frukt och grönsaker, vin, proteingrödor, biodlingsprodukter, olivolja och bordsoliver samt humle, liksom till andra sektorer och produkter som förtecknas i bilaga I

till förordning (EU) nr 1308/2013 och för vilka införandet av särskilda interventionsåtgärder anses ha positiva effekter på uppnåendet av vissa av eller alla de allmänna och särskilda mål för den gemensamma jordbrukspolitiken som eftersträvas i förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen].

Proteingrödor

Genom de rättsliga bestämmelserna införs särskilda regler för obligatoriskt erkännande av producenter och branschorganisationer inom denna sektor. Detta skulle bidra till att stärka värdekedjan på regional, nationell och transnationell nivå och ta itu med agronomiska utmaningar som äventyrar jordbrukarnas intressen inom sektorn.

För att stödja produktionen av proteingrödor och minska unionens importberoende av högkvalitativa proteiner bör en särskild sektor för proteingrödor införas i bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013. I detta syfte kommer sektorn för proteingrödor att ersätta den nuvarande sektorn för torkat foder. Produkter som tillhör sektorn för proteingrödor kommer att flyttas från del XXIV i bilaga I till ett nytt avsnitt 1 i del IV i bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013. Torkat foder som inte är proteingrödor kommer att flyttas från den nuvarande del IV i bilaga I till del XXIV i den bilagan. Hänvisningen till sektorn för torkat foder bör utgå ur artikel 6 om regleringsår.

Övergångsbestämmelser bör läggas till i artiklarna 154 och 158 i förordning (EU) nr 1308/2013 för erkännande av befintliga producentorganisationer och branschorganisationer som redan är erkända för produkter som omfattas av den nya sektorn för proteingrödor.

Sektorn för proteingrödor bör läggas till i förteckningen över sektorer för vilka medlemsstaterna är skyldiga att på begäran erkänna producentorganisationer och branschorganisationer (artikel 159 a respektive b i förordning (EU) nr 1308/2013).

Handelsnormer

I enlighet med slutsatserna i kommissionens rapport om nya handelsnormer för torkade baljväxtfrön och sojabönor[11] är det lämpligt att föreskriva en möjlighet att fastställa handelsnormer för proteingrödor för att bättre informera konsumenterna om ursprunget när de köper sådana produkter. Av samma skäl bör nötkött, griskött, fårkött och getkött läggas till i förteckningen över produkter för vilka handelsnormer kan antas. Det är också lämpligt att föreskriva en möjlighet att fastställa handelsnormer för ost, för att eventuellt harmonisera definitionen och sammansättningen av vissa ostar och säkerställa en gemensam kvalitetsgrund på den inre marknaden.

Hampa

Hampa omfattas av den gemensamma jordbrukspolitikens samlade marknadsordning, och genom förordning (EU) nr 1308/2013 utvidgas dess tillämpningsområde till att omfatta annat än fiberanvändning. Jordbrukare kan få arealbaserat stöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken om de uppfyller standardkriterier och hampaspecifika kriterier, bland annat att odla sorter med en halt av Δ9-tetrahydrocannabinol (THC) på högst 0,3 % för att förhindra olaglig odling.

[11] Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 75.6 i förordning (EU) nr 1308/2013 om nya handelsnormer för cider och päronvin och för torkade baljväxtfrön och sojabönor, COM(2023) 200 final.

Europeiska unionens domstol[12] har fastställt att cannabidiol (CBD) från hela *Cannabis sativa*-växten inte är narkotika enligt den allmänna narkotikakonventionen. Olikheter mellan medlemsstaternas bestämmelser begränsar dock fullt utnyttjande av växten och den ekonomiska potentialen, särskilt när det gäller de blommande grenspetsarna. Dessa skillnader kan hindra jordbrukare från att få tillgång till stöd från den gemensamma jordbrukspolitiken eller från att saluföra hampaprodukter i andra medlemsstater.

För att åtgärda detta kommer förordning (EU) nr 1308/2013 att innehålla bestämmelser om produktion och saluföring av hampa. Artikel 189 kommer att ändras och del VIII i bilaga I kommer att utvidgas till att omfatta alla delar av hampaväxter som jordbruksprodukter, förutsatt att kraven enligt den gemensamma jordbrukspolitiken är uppfyllda. Syftet är att anpassa sig till tillväxten på EU:s hampamarknad och ge jordbrukarna rättslig säkerhet.

Nya rättsliga bestämmelser kommer också att upprätthålla skyddet av folkhälsan genom att behålla strikta krav på certifiering av utsäde och en gräns på 0,3 % THC, vilket säkerställer att internationella narkotikakonventioner efterlevs. Vetenskapliga rön visar att hälsorisken är låg för hampasorter med en THC-halt på högst 0,3 %. För att harmonisera del VIII i bilaga I kommer ändringar också att gälla linfrö, och relevanta produkter flyttas från del XXIV avsnitt 1 i bilaga I.

Övergångsbestämmelser kommer att skydda befintliga producentorganisationer och göra det möjligt för jordbrukare att saluföra hampa som såtts innan de nya reglerna börjar gälla. Tack vare den uppskjutna tillämpningen får berörda parter tid att anpassa sig till det nya regelverket.

Socker

I artikel 125 i förordning (EU) nr 1308/2013 krävs att villkoren för köp av sockerbetor och sockerrör ska regleras i skriftliga branschavtal, enligt beskrivningen i del II avsnitt A punkt 6 i bilaga II till den förordningen. Enligt artikel 125.3 i förordning (EU) nr 1308/2013 ska branschavtalen uppfylla köpevillkoren i bilaga X till den förordningen. Dessa bestämmelser bör ändras för tydlighetens skull och för att skapa enhetlighet när det gäller parterna i branschavtalen och de produkter som omfattas av dessa avtal och som är föremål för köpevillkor.

För att öka rättslig klarhet och stärka skyddet av sockerbetssäljarnas rättigheter i avtalsförhållanden med sockerföretag är det dessutom nödvändigt att ändra punkt VIII i bilaga X till förordning (EU) nr 1308/2013 så att det uttryckligen anges att äganderätten till sockerbetsmassa förblir hos sockerbetssäljaren, om inte annat avtalats.

För att ge berörda parter inom sockersektorn tillräckligt med tid att anpassa sig bör tillämpningen av ändringarna avseende branschavtalen skjutas upp till den 1 oktober efter det år då förordningen träder i kraft.

Tilläggsimporttullar

I artikel 182.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 fastställs regler för den beräkningsmetod som får användas för att fastställa den utlösande volymen för tillämpningen av tilläggsimporttullar. För att korrekt återspegla den beräkningsmetod som fastställs i artikel 5.4 i Världshandelsorganisationens (WTO) jordbruksavtal bör artikel 182.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 ändras för att specificera att beräkningen bör göras på grundval av den genomsnittliga årliga importen under de tre föregående åren. I artikel 182.2 i förordning (EU)

[12] Domstolens dom av den 19 november 2020, B S och C A/Ministère public et Conseil national de l'ordre des pharmaciens, C-663/18, EU:C:2020:938.

nr 1308/2013 föreskrivs dessutom att tilläggstullar inte ska införas om det är osannolikt att importen skulle störa unionens marknad eller om effekterna skulle bli oproportionella i förhållande till det avsedda syftet. Att visa att importen sannolikt kommer att störa unionsmarknaden är dock svårt och, när det gäller säsongsbundna färskvaror, som för närvarande ofta omfattas av sådana skyddsåtgärder, ofta ogenomförbart eller för tidskrävande. Eftersom detta krav går utöver de skyldigheter som fastställs i WTO:s jordbruksavtal, och för att ta hänsyn till berörda parters farhågor och förenkla förfarandet, bör den nämnda punkt 2 utgå.

Regler om tillgången på varor i nödsituationer och allvarliga kriser

Genom rättsliga bestämmelser införs skyldigheter för medlemsstaterna att anta grundläggande beredskapsåtgärder som bör omfatta upprättande av nationella och/eller regionala beredskaps- och insatsplaner för jordbruksprodukter, regelbundet informationsutbyte om lager av jordbruksprodukter, utseende av behöriga myndigheter och deltagande i stresstester på EU-nivå. Dessa insatser bör kompletteras med utökade skyldigheter under kriser eller högrisksituationer, inbegripet obligatorisk rapportering.

Unionens strategi för beredskapslager syftar till att kombinera centraliserade reserver med bidrag från medlemsstaterna, med stöd av offentlig-privata partnerskap för att säkerställa effektivitet, skalbarhet och kostnadseffektivitet. Om medlemsstaterna inrättar och förvaltar reserver av jordbruksprodukter bör det införas regler för att säkerställa att sådana åtgärder utformas på ett sätt som minimerar snedvridningen av marknaden.

Köttbeteckningar

Särskilda rättsliga bestämmelser bör införas för att skydda köttrelaterade termer i syfte att öka insynen på den inre marknaden när det gäller livsmedels sammansättning och näringsinnehåll och säkerställa att konsumenterna kan fatta välgrundade val, särskilt de som söker ett specifikt näringsinnehåll som traditionellt förknippas med köttprodukter.

Posei

Mot bakgrund av förslagen till förordningarna (EU) …/… [NRPF-förordningen] och (EU) …/… [prestationsförordningen] bör bestämmelserna i förordning (EU) nr 228/2013 om användning av en logotyp för saluföring av jordbruksprodukter av hög kvalitet i de yttersta randområdena och undantaget från statligt stöd för nationella bidrag till sockersektorn i de franska yttersta randområdena införlivas i förordning (EU) nr 1308/2013.

Återinförande av saknade regler och befogenheter

Regler och befogenheter som är relevanta för åtgärder som föreskrivs i förordning (EU) nr 1308/2013 fastställdes i förordning (EU) nr 1306/2013 och fastställs för närvarande i förordning (EU) 2021/2116. Efter upphävandet av förordning (EU) nr 1306/2013 och med hänsyn till förslagen till förordningarna (EU) …/… [NRPF-förordningen] och (EU) …/… [prestationsförordningen] bör de regler och befogenheter som fastställs i förordning (EU) 2021/2116 om offentliga interventioner, stöd till privat lagring, tullkvoter, erkännande av producentorganisationer och säkerheter införlivas i förordning (EU) nr 1308/2013.

Uppskjuten tillämpning och övergångsbestämmelser

För att medlemsstaterna och aktörerna ska få tillräckligt med tid att anpassa sig till de nya bestämmelserna bör tillämpningsdatumet skjutas upp för ändringar som rör branschavtal inom sockersektorn, villkoren för saluföring, produktion och import av hampa samt bestämmelserna om tillgången på varor i nödsituationer och allvarliga kriser. För att säkerställa en smidig övergång till det nya skolprogrammet bör dessutom de bestämmelser

som avser skolprogrammet i förordning (EU) nr 1308/2013 upphöra att gälla från och med den 1 januari 2028, men fortsätta att gälla för åtgärder som genomförs fram till och med den 31 december 2027. Eftersom det nuvarande skolprogrammet kommer att upphöra den 31 december 2028 måste dessutom en särskild minskad tilldelning fastställas för den femmånadersperiod som löper från den 1 augusti till den 31 december 2027 för läsåret 2027/2028, eftersom genomförandet och finansieringen av detta fortfarande kommer att omfattas av den nuvarande fleråriga budgetramen.

2025/0237 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (*EU:s skolprogram*), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar, regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser samt säkerheter

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 42, 43.2 och 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[13],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[14],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) I meddelandet *En vision för jordbruk och livsmedel*[15] av den 19 februari 2025 tillkännagav kommissionen att medlemsstaterna inom den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027 kommer att ges utökat ansvar för hur målen för den gemensamma jordbrukspolitiken ska uppnås, för att stödja och stabilisera jordbrukarnas inkomster och göra sektorn mer attraktiv för kommande generationer av jordbrukare, samtidigt som livsmedelsförsörjningen tryggas. Politiken behöver göras enklare, mer målinriktad och flexiblare för jordbrukarna, och styras om från krav till incitament.

(2) Lagstiftningspaketet med den fleråriga budgetramen för åren 2028–2034 innehåller Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen][16] om inrättande av Nationella och regionala partnerskapsfonden (*NRP-fonden*) för perioden 2028–2034, som slår samman de medel som tilldelats i förväg på nationell nivå i NRP-fonden, inbegripet Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu). I enlighet med den förordningen

[13] EUT C […], […], s. […].

[14] EUT C […], […], s. […].

[15] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En vision för jordbruk och livsmedel – En attraktiv jordbruks- och livsmedelsindustri för kommande generationer*, 19.2.2025, COM(2025) 75 final.

[16] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... av den […] […] [NRPF-förordningen] (EUT L …, ELI:…).

bör NRP-fonden genomföras genom nationella och regionala partnerskapsplaner (*NRP-planer*) och EU-faciliteten.

(3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[17] innehåller bestämmelser om alla grundläggande delar av den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter.

(4) Det stöd genom den gemensamma jordbrukspolitiken som föreskrivs i förordning (EU) nr 1308/2013 för perioden efter 2027 kommer att tillhandahållas genom NRP-fonden och omfattas av reglerna i Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen][18], kompletterade genom förordning (EU) nr 1308/2013.

(5) Svårigheterna när det gäller produktion av proteingrödor i unionen fortsätter, särskilt på grund av instabilt utbud och instabil efterfrågan på lokal nivå och de agronomiska utmaningarna med odlingen av dessa grödor, vilket gör dem mer riskabla för jordbrukarna. För att stödja produktionen och minska unionens beroende av import av proteiner av hög kvalitet bör en särskild sektor för proteingrödor inrättas i bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013. För att göra det lättare att inrätta producent- och branschorganisationer inom sektorn för proteingrödor, och därmed stärka värdekedjan på regional, nationell och gränsöverskridande nivå, bör dessutom erkännandet av den göras obligatoriskt. Eftersom de viktigaste produkterna inom sektorn för torkat foder som anges i del IV i bilaga I till den förordningen bör ingå i proteinsektorn, bör sektorn för torkat foder strykas från förordning (EU) nr 1308/2013.

(6) I sin dom av den 7 september 2016 i mål C-113/14[19] ogiltigförklarade Europeiska unionens domstol (*domstolen*) artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013, där referenströsklar fastställs för jordbruksprodukter, på grund av att dessa trösklar borde ha antagits enbart av rådet, på förslag av kommissionen, på grundval av artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Därför bör artikel 7 i förordning (EU) nr 1308/2013 utgå.

(7) I förordning (EU) nr 1308/2013 fastställs regler om offentlig intervention. I förordning (EU) 2021/2116 fastställs regler om utgifter för offentlig intervention och kommissionen ges befogenhet att komplettera den förordningen med regler om den typ av åtgärder som kan komma i fråga för unionsfinansiering samt ersättningsvillkoren, villkoren för stödberättigande och beräkningsmetoderna som baseras på information som faktiskt har iakttagits av de utbetalande organen, schablonbelopp som kommissionen har fastställt eller schablonbelopp och icke-schablonbelopp som fastställs i jordbrukslagstiftning inom specifika sektorer, värderingen av de insatser som görs i samband med offentlig intervention, de åtgärder som ska vidtas i händelse av förlorade eller försämrade produkter i samband med offentlig intervention och fastställandet av de belopp som ska finansieras. Eftersom

---

17 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

18 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... av den […] […] [prestationsförordningen] (EUT L …, ELI:…).

19 Domstolens dom av den 7 september 2016, Tyskland/parlamentet och rådet, C-113/14, ECLI:EU:C:2016:635.

dessa regler är nödvändiga för att systemet för offentlig intervention ska fungera bör de befintliga befogenheterna integreras i förordning (EU) nr 1308/2013.

(8) Utöver reglerna om offentlig intervention innehåller förordning (EU) nr 1308/2013 regler om stöd för privat lagring. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1238[20] och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2016/1240[21] innehåller regler om kontroller och sanktioner som antagits i enlighet med de befogenheter att anta delegerade akter och genomförandeakter som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013[22]. Till följd av upphävandet av förordning (EU) nr 1306/2013 och mot bakgrund av förordningarna (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen] bör befogenheterna i förordning (EU) nr 1306/2013 och i Europaparlamentets och rådet förordning (EU) 2021/2116[23] att anta delegerade akter och genomförandeakter avseende kontroller och sanktioner i samband med offentlig intervention och stöd för privat lagring integreras i förordning (EU) nr 1308/2013.

(9) Kommissionen bör särskilt ges befogenhet att anta delegerade akter för att komplettera förordning (EU) nr 1308/2013 med regler om minskning av stöd när aktörer inte fullgör de skyldigheter som följer av villkoren för offentlig intervention eller privat lagring. Kommissionen bör också ges befogenhet att genom genomförandeakter anta enhetliga regler för medlemsstaterna för de tester och metoder som ska tillämpas för att fastställa om produkter ska omfattas av offentlig intervention och privat lagring samt användning av anbudsförfaranden för offentlig intervention och privat lagring, regler om administrativa kontroller och kontroller på plats som medlemsstaterna ska genomföra med hänsyn till skyldigheter, åtaganden och kriterier för stödberättigande vad gäller offentlig intervention eller privat lagring, samt regler om medlemsstaternas tillämpning och beräkning av administrativa sanktioner när aktörer inte uppfyller kriterierna för stödberättigande, åtaganden eller andra skyldigheter som följer av villkoren för offentlig intervention eller privat lagring.

(10) Det stöd till utdelning av frukt och grönsaker samt av mjölk och mjölkprodukter vid utbildningsanstalter som föreskrivs i del II avdelning I kapitel II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 (*EU:s skolprogram*) har visat sig vara ändamålsenligt för att öka konsumtionen av utvalda jordbruksprodukter. För att bidra till målen för den gemensamma jordbrukspolitiken bör EU:s skolprogram bibehållas. För att öka ändamålsenligheten och säkerställa samstämmighet med andra instrument inom den gemensamma jordbrukspolitiken bör dock EU:s skolprogram baseras på resultat och genomföras som en interventionstyp med stöd från NRP-fonden. Unionen

---

20 Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2016/1240 av den 18 maj 2016 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller offentlig intervention och stöd för privat lagring (EUT L 206, 30.7.2016, s. 71, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2016/1240/oj).

21 Kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1238 av den 18 maj 2016 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller offentlig intervention och stöd för privat lagring (EUT L 206, 30.7.2016, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2016/1238/oj).

22 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj).

23 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 av den 2 december 2021 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 187, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

bör ställa upp de grundläggande politiska parametrarna, såsom målen för EU:s skolprogram och dess grundläggande krav, samtidigt som medlemsstaterna bör ha större ansvar för hur de uppfyller målen. Ökad subsidiaritet gör det möjligt att ta bättre hänsyn till lokala förhållanden och behov. Reglerna i förordningarna (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen] bör gälla för EU:s skolprogram, kompletterade genom den här förordningen. Eftersom EU:s skolprogram är en marknadsinterventionsåtgärd bör de särskilda reglerna för den interventionstypen fastställas i förordning (EU) nr 1308/2013.

(11) Målet med EU:s skolprogram är att öka barns medvetenhet om jordbruket och ge dem hälsosammare matvanor. Eftersom barn från utsatta grupper oftare har ohälsosamma matvanor bör medlemsstaterna ges möjlighet att fokusera på dessa grupper utifrån socioekonomiska överväganden. För att minska skolbarns intag av fritt socker och fett bör distributionen av produkter med högt innehåll av fritt socker och fett begränsas. För att öka barns medvetenhet om de olika livsmedel som produceras i unionen och om deras olika egenskaper bör distributionen av produkter med ursprung i unionen prioriteras, i kombination med kriterier kopplade till högre standarder för miljömässig och social hållbarhet. Medlemsstaterna bör säkerställa genomförandet av åtgärder för att öka medvetenheten om vissa frågor. För att undvika dubbelarbete kan nationella läroplaner användas i stället för EU:s skolprogram. Med tanke på den ökande oron över bearbetade livsmedel och produkter med potentiellt högt innehåll av tillsatt socker, som inte tillgodoser barns näringsbehov, bör dessa produkter inte ingå i EU:s skolprogram.

(12) Eftersom EU:s skolprogram inom NRP-fonden ska omfatta perioden 1 januari 2028–31 december 2034 bör bestämmelserna om EU:s skolprogram som fastställs i del II avdelning I kapitel II i förordning (EU) nr 1308/2013 utgå från och med den 1 januari 2028. För att säkerställa en smidig övergång bör det föreskrivas att de strukna bestämmelserna fortsätter att tillämpas för åtgärder som genomförs till och med den 31 december 2027. Och eftersom EU:s skolprogram enligt del II avdelning I kapitel II i förordning (EU) nr 1308/2013 därför kommer att avslutas före utgången av läsåret 2027/2028, som löper från och med den 1 augusti 2027 till och med den 31 juli 2028, bör den allmänna gräns för unionsstöd som fastställs per läsår i artikel 23a i förordning (EU) nr 1308/2013 minskas proportionellt för det läsåret.

(13) I vissa sektorer behövs interventionstyper som bidrar till att uppnå målen för den gemensamma jordbrukspolitiken och stärker synergierna med andra instrument inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Minimikrav för sådana interventionstypers innehåll och mål bör fastställas på unionsnivå för att säkerställa likvärdiga förutsättningar på den inre marknaden och undvika ojämlika och otillbörliga konkurrensvillkor. När medlemsstaterna inkluderar interventioner inom vissa sektorer i sina NRP-planer bör de säkerställa att de är förenliga med övriga interventioner på sektorsnivå. Interventionstyperna inom vissa sektorer bör ge stöd till sektorerna för frukt och grönsaker, vin, proteingrödor, biodlingsprodukter, olivolja och bordsoliver samt humle, och till övriga sektorer och produkter som förtecknas i bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013. Framför allt bör baljväxter, med tanke på unionens underskott på vegetabiliskt protein och de miljömässiga fördelarna med produktionen av dem, ingå bland de produkter som kan få stöd, samtidigt som EU:s bindningslista för oljeväxter i WTO respekteras.

(14) För att skydda unionsbudgetens ekonomiska intressen och säkerställa att sanktioner är proportionella, ändamålsenliga och avskräckande bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter för att komplettera förordning (EU) nr 1308/2013 med regler

om innehållanden, minskningar och indrivning av stöd för sektorsspecifika interventioner om producentorganisationerna inte uppfyller kriterierna för erkännande. Kommissionen bör också ges befogenhet att genom genomförandeakter anta regler om administrativa kontroller och kontroller på plats som medlemsstaterna ska genomföra hos producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer för att kontrollera att kriterierna för erkännande följs, samt regler om ett unikt identifieringssystem för erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer.

(15) I enlighet med slutsatserna i kommissionens rapport om nya handelsnormer för torkade baljväxtfrön och sojabönor[24] är det lämpligt att föreskriva en möjlighet att fastställa handelsnormer för proteingrödor för att bättre informera konsumenterna om ursprunget när de köper sådana produkter. Av samma skäl bör nöt-, gris-, får- och getkött läggas till i förteckningen över produkter för vilka handelsnormer får antas. Det är också lämpligt att föreskriva en möjlighet att fastställa handelsnormer för ost, för att eventuellt harmonisera definitionen och sammansättningen av vissa ostar och säkerställa en gemensam kvalitetsgrund på den inre marknaden.

(16) I kommissionens meddelande *En vision för jordbruk och livsmedel* påminner man om att djurhållning är en viktig del av unionens jordbruk, konkurrenskraft och sammanhållning. Hållbar djurhållning är avgörande för unionens ekonomi, landsbygdsområdenas livskraft och bevarandet av miljön och landsbygden. Unionens djurhållningssektor är särskilt sårbar för olika chocker och global konkurrens och måste uppfylla höga produktionsnormer som inte alltid belönas av marknaden. Det är därför nödvändigt att erkänna köttets och köttprodukternas naturliga sammansättning, i både unionsproducenternas och konsumenternas intresse. Termer som används för kött har ofta kulturell och historisk betydelse. Det är därför lämpligt att skydda dessa termer för att öka insynen på den inre marknaden när det gäller livsmedels sammansättning och näringsinnehåll och säkerställa att konsumenterna kan göra välgrundade val, särskilt när de är ute efter ett särskilt näringsinnehåll som traditionellt förknippas med köttprodukter.

(17) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013[25] infördes en grafisk symbol för att uppmuntra jordbrukare i de yttersta randområdena att fortsätta att leverera produkter av hög kvalitet och för att främja saluföringen av dem. Mot bakgrund av förordningarna (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen] bör bestämmelserna i förordning (EU) nr 228/2013 vad gäller användningen av den grafiska symbolen integreras i förordning (EU) nr 1308/2013 och tillämpas från och med den 1 januari 2028.

(18) I artikel 125.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 föreskrivs att villkoren för köp av sockerbetor och sockerrör ska anges i skriftliga branschavtal enligt del II avsnitt A punkt 6 i bilaga II till den förordningen. Enligt artikel 125.3 i förordning (EU) nr 1308/2013 ska branschavtalen uppfylla köpevillkoren i bilaga X till den förordningen. För tydlighetens skull bör artikel 125, del II avsnitt A punkterna 5 och 6 i bilaga II samt bilaga X till förordning (EU) nr 1308/2013 ändras för att säkerställa

[24] Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 75.6 i förordning (EU) nr 1308/2013 om nya handelsnormer för cider och päronvin och för torkade baljväxtfrön och sojabönor, COM(2023) 200 final.

[25] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013 av den 13 mars 2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 247/2006 (EUT L 78, 20.3.2013, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/228/oj).

överensstämmelse mellan dessa bestämmelser när det gäller parterna i branschavtalen och de produkter som omfattas av dessa avtal och köpevillkoren. Det bör särskilt klargöras att reglerna om avtal och köpevillkor för socker inte bara gäller sockerbetor utan även sockerrör.

(19) Innovation och tillväxt för bioekonomin har lett till nya användningsområden för biomassa från hampa från alla delar av växten. Detta ger jordbrukare ytterligare möjligheter att använda växten till annat än fiberproduktion och gör hampa till en mer attraktiv och konkurrenskraftig gröda. Att odla hampa har också miljö- och klimatfördelar eftersom den inte kräver bekämpningsmedel eller gödselmedel och förbättrar markstrukturen. Flera hampaprodukter, inklusive oberedd hampa (KN-nummer 5302), hampfrön (KN-nummer 1207 99 91) och andra hampadelar (KN-nummer 1211 90 86) förtecknas som jordbruksprodukter i bilaga I till EUF-fördraget. För tydlighetens skull bör förteckningen över produkter inom sektorn för lin och hampa i del VIII i bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013 ändras så att den omfattar andra produkter än oberedd hampa.

(20) Vissa medlemsstater har av hälsoskyddsskäl antagit nationella åtgärder som förbjuder produktion eller saluföring av specifika hampaprodukter. Dessa olika nationella tillvägagångssätt undergräver den samlade marknadsordningens funktion, skapar rättslig osäkerhet och hinder på den inre marknaden och leder till otillbörlig konkurrens mellan jordbrukare i olika medlemsstater.

(21) I enlighet med olika internationella instrument som medlemsstaterna har samarbetat om eller anslutit sig till, såsom Förenta nationernas allmänna narkotikakonvention från 1961 och Förenta nationernas konvention om psykotropa ämnen från 1971, bör saluföring av narkotika vara förbjuden, med undantag för strängt kontrollerad handel eller användning för medicinska och vetenskapliga ändamål. Det följer dock av domstolens resonemang i mål C-663/18[26] att icke-psykoaktiva produkter som cannabidiol som härrör från hampsorter med låg halt av Δ9-tetrahydrocannabinol inte utgör narkotika i den mening som avses i dessa konventioner.

(22) Vetenskapliga rön visar också att hampaprodukter som framställts av sorter med en högsta halt av tetrahydrocannabinol på 0,3 % sannolikt inte utgör någon risk för människors hälsa. För att säkerställa rättssäkerhet, främja sektorns utveckling, garantera likvärdiga förutsättningar i hela unionen och stödja den samlade marknadsordningens funktion, och samtidigt skydda folkhälsan, är det därför nödvändigt att fastställa harmoniserade regler på unionsnivå för produktion och saluföring av hampaprodukter som garanterar folkhälsoskyddet. Dessa regler bör särskilt omfatta ett enhetligt gränsvärde för högsta tillåtna halt av tetrahydrocannabinol, samt andra lämpliga skyddsåtgärder.

(23) Det är också lämpligt att ändra artikel 189 i förordning (EU) nr 1308/2013 som innehåller regler om import av hampa, för att säkerställa att den är förenlig med de nya unionsreglerna om saluföring av hampaprodukter.

(24) För att säkerställa rättssäkerhet och undvika oproportionerliga störningar för jordbrukare bör övergångsbestämmelser införas för utsläppande på marknaden av hampaprodukter som härrör från hampväxter sådda före den dag då de nya saluföringsvillkoren börjar tillämpas. Dessa produkter bör få fortsätta att saluföras i

[26] Domstolens dom av den 19 november 2020, B S och C A/Ministère public och Conseil national de l'ordre des pharmaciens, C-663/18, EU:C:2020:938, punkterna 72–77.

enlighet med de regler som var i kraft före den dagen, dock endast till och med den [31 december året efter denna ändringsförordnings ikraftträdande]. Efter den dagen bör alla hampaprodukter överensstämma med de nya villkoren för saluföring.

(25) För att säkerställa en smidig övergång efter inrättandet av sektorn för proteingrödor och för att skapa rättssäkerhet och kontinuitet för erkända producent- eller branschorganisationer, är det lämpligt att föreskriva att producent- eller branschorganisationer som redan erkänts före den [dagen för denna ändringsförordnings ikraftträdande] för produkter som omfattas av den nya sektorn för proteingrödor bör anses vara erkända inom den sektorn. Sådana producentorganisationer bör också behålla sitt erkännande för andra produkter som förtecknas inom andra sektorer. Om de inte längre uppfyller de relevanta villkoren för erkännande inom en eller flera sektorer bör medlemsstaterna dock återkalla motsvarande erkännande senast den [31 december 20XX minst 2 hela år efter den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].

(26) För att säkerställa en smidig övergång efter ändringen av de produkter som förtecknas inom sektorn för lin och hampa i punkt VIII i bilaga I till förordning (EU) nr 1308/2013, och för att skapa rättssäkerhet och kontinuitet för erkända producent- eller branschorganisationer, är det lämpligt att föreskriva att producent- eller branschorganisationer som redan erkänts före den [dagen för denna ändringsförordnings ikraftträdande] för produkter som omfattas av den ändrade sektorn för lin och hampa bör anses vara erkända inom den sektorn. Sådana producentorganisationer bör också behålla sitt erkännande för andra produkter som förtecknas inom andra sektorer. Om de inte längre uppfyller de relevanta villkoren för erkännande inom en eller flera sektorer bör medlemsstaterna dock återkalla motsvarande erkännande senast den [31 december 20XX minst 2 hela år efter den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].

(27) I artikel 182.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 fastställs regler för den beräkningsmetod som får användas för att fastställa den utlösande volymen för tillämpningen av tilläggsimporttullar. För att korrekt återspegla den beräkningsmetod som fastställs i artikel 5.4 i Världshandelsorganisationens (WTO) jordbruksavtal bör artikel 182.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 ändras för att specificera att beräkningen bör göras på grundval av den genomsnittliga årliga importen under de tre föregående åren. I artikel 182.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 föreskrivs också att inga tilläggsimporttullar ska tillämpas om det är osannolikt att importen kommer att störa unionsmarknaden eller om effekterna skulle bli oproportionella i förhållande till det avsedda syftet. Att visa att importen sannolikt kommer att störa unionsmarknaden är dock svårt och, när det gäller säsongsbundna färskvaror, som för närvarande ofta omfattas av sådana skyddsåtgärder, ofta ogenomförbart eller för tidskrävande. Eftersom detta krav går utöver skyldigheterna i WTO-avtalet om jordbruk, och för att bemöta de berörda parternas farhågor och förenkla förfarandet, bör punkt 2 utgå.

(28) Förordning (EU) nr 1308/2013 innehåller regler om förvaltning av tullkvoter. I kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/760[27] fastställs regler om sanktioner för aktörer som inte uppfyller de villkor och behörighetskrav som en aktör måste

[27] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/760 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller reglerna för förvaltningen av import- och exporttullkvoter som omfattas av licenser och om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller ställande av säkerheter vid förvaltningen av tullkvoter (EUT L 185, 12.6.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/760/oj).

uppfylla för att kunna lämna in en ansökan inom tullkvoten, som antogs i enlighet med en befogenhet att anta delegerade akter som fastställs i förordning (EU) nr 1306/2013. Efter upphävandet av förordning (EU) nr 1306/2013 bör befogenheten att anta delegerade akter i detta avseende integreras i förordning (EU) nr 1308/2013.

(29) I artikel 214a i förordning (EU) nr 1308/2013 fastställs att Finland, under vissa förutsättningar, får bevilja nationellt stöd i södra Finland till och med 2027 om kommissionen lämnar sitt tillstånd. Med tanke på det finska jordbrukets särdrag bör Finland få fortsätta att bevilja sådant nationellt stöd för perioden 2028–2034.

(30) Genom förordning (EU) nr 228/2013 beviljades ett undantag för statligt stöd till sockersektorn i de franska yttersta randområdena för att dämpa de särskilda svårigheter som sockerodlingen i dessa områden drabbas av till följd av deras ytterst avlägsna belägenhet, i synnerhet deras isolering, ökaraktär, ringa storlek, bergsterräng och klimat samt deras ekonomiska beroende av sockerproduktion. Mot bakgrund av förordningarna (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen] bör de bestämmelser i förordning (EU) nr 228/2013 genom vilka det undantaget beviljas integreras i förordning (EU) nr 1308/2013 och tillämpas från och med den 1 januari 2028.

(31) Så som betonas i det gemensamma meddelandet om EU:s strategi för en beredskapsunion[28] bör unionen stärka sin beredskap för att hantera växande risker och stor osäkerhet, med målet att skapa en säker och resilient union som har den kapacitet som krävs för att förutse och hantera hot och risker, oberoende av vilken form de tar eller var de kommer från. Beredskapsöverväganden bör integreras i all unionspolitik. I kommissionens meddelande *EU:s strategi för beredskapslager: stärka EU:s materiella krisberedskap*[29] påpekas att vid allvarliga, långsiktiga, komplexa och gränsöverskridande kriser är det av avgörande betydelse att nationella åtgärder samordnas för att säkerställa en stabil försörjning av väsentliga varor och fortsatta centrala samhällsfunktioner.

(32) För att trygga försörjningen, vilket är ett av målen för den gemensamma jordbrukspolitiken enligt EUF-fördraget, även i nödsituationer och vid allvarliga kriser, bör beredskapen inom jordbrukssektorn förbättras. Detta kan uppnås genom att man kompletterar nationella initiativ, förbättrar samordningen mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och kommissionen, samt genom att man förbättrar effektiviteten och främjar en kultur av beredskap och resiliens samtidigt som nationella befogenheter, medlemsstaternas särdrag och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna respekteras till fullo.

(33) Medlemsstaterna bör därför vara skyldiga att anta basåtgärder för beredskap som bör omfatta upprättande av nationella och/eller regionala beredskaps- och insatsplaner för jordbruksprodukter, regelbundet utbyte av information om lager av jordbruksprodukter, utseende av behöriga myndigheter och deltagande i stresstester på unionsnivå. Om medlemsstater upprättar och förvaltar reserver av jordbruksprodukter bör reserverna genomföras som en del av deras nationella och/eller regionala

---

[28] Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om EU:s strategi för en beredskapsunion, 26.3.2025, JOIN(2025) 130 final.

[29] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för beredskapslager: stärka EU:s materiella krisberedskap*, COM(2025) 528 final.

beredskaps- och insatsplaner och bör utformas på ett sätt som minimerar marknadsstörningar. Sådana beredskapsinsatser bör kompletteras med ökade skyldigheter vid kriser eller i högrisksituationer, inklusive obligatorisk rapportering.

(34) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av bestämmelserna om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter avseende rapporteringskrav för beredskaps- och insatsplanerna för livsmedelsförsörjning, gränsöverskridande samarbete inom ramen för utveckling och tillämpning av beredskaps- och insatsplanerna för livsmedelsförsörjning, samordnade åtgärder för upprättandet och förvaltningen av reserver, såsom fastställande av produktkategorier för upprättandet av reserverna och utveckling av gemensamma riskbedömningar och mekanismer för tidig varning för att minska gränsöverskridande försörjningsrisker och säkerställa kontinuitet i försörjningen vid störningar, frivilliga solidaritetsmekanismer och mekanismer för ömsesidigt bistånd som medlemsstaterna kan använda för att göra delar av sina reserver tillgängliga för en annan medlemsstat som står inför allvarliga brister, realtidsrapportering om lager och andra relevanta uppgifter samt tekniska krav och formföreskrifter för säker behandling och säkert utbyte av sådana uppgifter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011[30].

(35) Olika bestämmelser i jordbrukslagstiftning kräver att en säkerhet ställs för att säkerställa betalningen av ett utestående belopp om en skyldighet inte fullgörs. Detta gäller särskilt förvaltningen av tullkvoter och av offentlig intervention och privat lagring. Mot bakgrund av förordningarna (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen] bör bestämmelserna i förordning (EU) 2021/2116 vad gäller säkerheter integreras i förordning (EU) nr 1308/2013. Befogenheterna att anta delegerade akter och genomförandeakter vad gäller säkerheter bör också behållas och därför integreras i förordning (EU) nr 1308/2013.

(36) För att särskilt säkerställa en rättvis och icke-diskriminerande behandling och iakttagande av proportionalitetsprincipen när en säkerhet ställs bör denna delegering av befogenheter omfatta regler om säkerheter som anger vem som är ansvarig i det fall en skyldighet inte fullgörs, fastställer de särskilda situationer då den behöriga myndigheten kan frångå kravet på en säkerhet, fastställer de villkor som gäller för den säkerhet som ska ställas och för garanten och villkoren för ställande och frisläppande av säkerheten, fastställer de särskilda villkor som gäller för den säkerhet som ställts i samband med förhandsutbetalningar och anger konsekvenserna av att åsidosätta de skyldigheter för vilka det har ställts en säkerhet. Kommissionens genomförandebefogenheter bör även omfatta den form av säkerheter som ska ställas och förfarandet för hur det ska gå till, hur de ska godkännas och hur de ursprungliga säkerheterna ska ersättas, förfarandena för att frisläppa säkerheter, och de anmälningar som medlemsstaterna och kommissionen ska göra när det gäller säkerheter.

(37) I förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen] föreskrivs att när det gäller utgifter för offentlig intervention måste kommissionen i vissa fall fastställa enhetliga schablonbelopp för materiella åtgärder i samband med lagring och, i förekommande

[30] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

fall, bearbetning av de produkter som kan komma i fråga för offentlig intervention enligt artikel 11 i förordning (EU) nr 1308/2013. De relevanta genomförandeakterna ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som fastställs i förordning (EU) nr 182/2011. Vid antagandet av dessa genomförandeakter bör kommissionen biträdas av kommittén för den samlade marknadsordningen inom jordbruket, som inrättats genom förordning (EU) nr 1308/2013. Eftersom den förordningen inte innehåller några hänvisningar till det rådgivande förfarandet i förordning (EU) nr 182/2011 bör en hänvisning till det förfarandet införas i förordning (EU) nr 1308/2013.

(38) I avsnitt B punkt IV i bilaga IV till förordning (EU) nr 1308/2013 fastställs att klassificeringsmetoderna för att bedöma innehållet av magert kött, enligt unionsskalan för klassificering av slaktkroppar av gris, ska godkännas av kommissionen. Eftersom klassificeringsmetoderna för gris för att bedöma innehållet av magert kött godkänns per medlemsstat bör klassificeringsmetoderna, för enkelhetens skull och för att minska den administrativa bördan, godkännas av medlemsstaterna i stället för av kommissionen.

(39) I punkt VIII i bilaga X till förordning (EU) nr 1308/2013 föreskrivs att leveransavtal mellan sockerbetssäljare och sockerföretag ska innehålla villkor för återlämnande av eller kompensation för betmassa. För att säkerställa större rättslig klarhet och stärka skyddet av sockerbetssäljarnas rättigheter bör bilaga X till den förordningen ändras så att det uttryckligen föreskrivs att betmassan från de levererade betorna förblir säljarens egendom såvida inte annat avtalas. För att säkerställa öppenhet och balanserade avtalsförhållanden bör leveransavtal innehålla uttryckliga villkor för återlämnande, behållande eller bearbetning av betmassan, inklusive, i tillämpliga fall, berörda kvantiteter, delning av kostnaderna för pressning eller torkning samt pris eller beräkningsmetod för eventuell kompensation.

(40) Förordning (EU) nr 1308/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.

(41) För att ge berörda parter tillräckligt med tid för att anpassa sig till ändringarna bör de ändringar som rör handelsavtal inom sockersektorn tillämpas från och med den [1 oktober året efter den dag då denna förordning träder i kraft].

(42) För att ge berörda parter tillräckligt med tid för att anpassa sig bör reglerna om villkoren för saluföring, produktion och import av hampa tillämpas från och med den [1 januari efter den dag då denna förordning träder i kraft] och reglerna om termer som används för kött bör tillämpas från och med den [12 månader efter den dag då denna förordning träder i kraft].

(43) För att ge medlemsstaterna tid att börja genomföra bestämmelserna om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser bör dessa bestämmelser tillämpas från och med den [12 månader efter den dag då denna förordning träder i kraft].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) nr 1308/2013

Förordning (EU) nr 1308/2013 ska ändras på följande sätt:

(1) I artikel 1.2 ska led d ersättas med följande:

”d) Proteingrödor, del IV.”

(2) Artikel 2 ska ersättas med följande:

”Artikel 2

Allmänna bestämmelser för den gemensamma jordbrukspolitiken

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen]* och Europaparlamentets och rådet förordning (EU) …/… [prestationsförordningen]** samt de bestämmelser som antas i enlighet med dessa ska gälla för de åtgärder som anges i den här förordningen.

_____

* Europaparlamentets och rådet förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen] (EUT L …, ELI:).

** Europaparlamentets och rådet förordning (EU) .../... [prestationsförordningen] (EUT L …, ELI:).”

(3) Artikel 3 ska ändras på följande sätt:

(a) Punkt 3 ska utgå.

(b) I punkt 5 ska följande led läggas till:

”c) *yttersta randområden*: de områden som avses i artikel 349 i EUF-fördraget.”

(4) I artikel 6 ska led b ersättas med följande:

”b) 1 april–31 mars det påföljande året för sektorn för silkesodling.”

(5) Artikel 7 ska utgå.

(6) Hänvisningarna till ”artikel 229.2 eller 229.3” i artikel 13.1 c och 13.2, artikel 21 andra stycket, artikel 116, artikel 149.6 andra stycket, artikel 152.1c andra stycket, artikel 175 andra stycket, artikel 179 andra stycket, artikel 183 andra stycket samt artiklarna 193a.2, 213 och 216.2 ska ersättas med ”artikel 229.2, 229.3 eller 229.4”.

(7) I del II avdelning I kapitel I avsnitt 2 ska följande artikel läggas till:

”Artikel 16a

Utgifter för offentlig intervention

Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 227 med avseende på att komplettera denna förordning med regler om

(a) den typ av åtgärder som kan komma i fråga för unionsfinansiering samt ersättningsvillkoren,

(b) villkoren för stödberättigande och beräkningsmetoderna som baseras på information som faktiskt har iakttagits av de utbetalande organen, schablonbelopp som kommissionen har fastställt eller schablonbelopp och icke-schablonbelopp som fastställs i jordbrukslagstiftning inom specifika sektorer,

(c) värderingen av de insatser som görs i samband med offentlig intervention, de åtgärder som ska vidtas i händelse av förlorade eller försämrade produkter i samband med offentlig intervention och fastställandet av de belopp som ska finansieras.”

(8) I artikel 19.5 ska följande led läggas till:

”d) fastställa regler om utbetalning av stöd och identifiera fall där inget stöd betalas ut eller där stödet minskas om aktörerna inte fullgör de skyldigheter som följer av villkoren för offentlig intervention eller privat lagring enligt avsnitten 2 och 3.”

(9) I artikel 20 första stycket ska följande led läggas till:

”v) regler som är nödvändiga för de tester och metoder som ska tillämpas för att fastställa om produkter ska omfattas av offentlig intervention och privat lagring samt användning av anbudsförfaranden för offentlig intervention och eller privat lagring,

w) regler om administrativa kontroller och kontroller på plats som medlemsstaterna ska genomföra med hänsyn till skyldigheter, åtaganden och kriterier för stödberättigande vad gäller offentlig intervention eller privat lagring enligt avsnitten 2 och 3,

x) närmare regler om medlemsstaternas tillämpning och beräkning av administrativa sanktioner när aktörer inte uppfyller kriterierna för stödberättigande, åtaganden eller andra skyldigheter som följer av villkoren för offentlig intervention eller privat lagring enligt avsnitten 2 och 3.”

(10) I del II avdelning I ska kapitel II utgå.

(11) I artikel 23a ska följande punkt införas:

”1a. Under läsåret 2027/2028 får stödet enligt skolprogrammet för utdelning av produkter, kompletterande utbildningsåtgärder och de därmed sammanhängande kostnader som avses i artikel 23.1 inte överstiga 90 001 722,9 EUR.”

(12) I del II avdelning I ska följande kapitel införas:

”KAPITEL IIa

Interventionstyper som avses i förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen]

Avsnitt 1

Allmänna bestämmelser

Artikel 26

Tillämpningsområde

I detta kapitel fastställs regler om de interventionstyper som avses i förordning (EU) .../... [NRPF-förordningen] och som rör EU:s skolprogram och vissa sektorer enligt artikel 1 i den här förordningen.

Detta kapitel är tillämpligt på unionsstöd som finansieras av Nationella och regionala partnerskapsfonden (*NRP-fonden*) för interventioner som anges i de nationella och regionala partnerskapsplanerna (*NRP-planerna*) som upprättas av en medlemsstat och godkänns av kommissionen och som omfattar perioden 1 januari 2028–31 december 2034.

Om inte annat föreskrivs i detta kapitel är förordningarna (EU) .../... [NRPF-förordningen] och (EU) .../... [prestationsförordningen] och de bestämmelser som antas i enlighet med dessa tillämpliga på de interventionstyper som anges i detta kapitel.

Avsnitt 2

EU:s skolprogram

Artikel 27

Tillämpningsområde och allmänna regler

1. I detta avsnitt fastställs regler om de interventionstyper i NRP-planerna som syftar till att stödja utdelningen av jordbruksprodukter till barn vid utbildningsanstalter för att öka konsumtionen av utvalda jordbruksprodukter och förbättra barns matvanor (*EU:s skolprogram*).

2. Deltagarna i EU:s skolprogram ska vara barn vid utbildningsanstalter som förvaltas eller har godkänts av medlemsstaternas behöriga myndigheter.

Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer fastställa kriterier för stödberättigande för deltagare i EU:s skolprogram. I de fall där medlemsstaterna anser att det är nödvändigt för att uppnå skolprogrammets mål får de fokusera på en viss åldersgrupp eller prioritera vissa grupper av barn utifrån socioekonomiska överväganden.

3. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer fastställa de kategorier av stödmottagare för interventionerna i EU:s skolprogram som ska väljas ut bland utbildningsanstalter eller utbildningsmyndigheter, organisationer som agerar för deras räkning, leverantörer eller andra offentliga eller privata organ som deltar i förvaltningen eller tillhandahållandet av någon av de interventionstyper som avses i punkt 4.

4. Medlemsstaterna ska inrätta och tillhandahålla stöd för interventioner på grundval av följande interventionstyper enligt de villkor som anges i detta avsnitt och som specificeras närmare i deras NRP-planer:

(a) Leverans och utdelning av jordbruksprodukter.

(b) Åtgärder för att öka medvetenheten.

5. Medlemsstaterna ska säkerställa att utbildningsanstalter som deltar i EU:s skolprogram, på skolområden eller på andra relevanta platser, ger publicitet åt sin medverkan i EU:s skolprogram och åt det faktum att det subventioneras av unionen. Medlemsstaterna ska möjliggöra användning av lämpliga marknadsföringsverktyg som kan inbegripa affischer, särskilda webbplatser, informativt grafiskt material, informationskampanjer och kampanjer för att öka medvetenheten. Unionens emblem och finansieringsförklaring ska användas i enlighet med bilaga V till förordning (EU) …/... [prestationsförordningen].

6. Medlemsstaterna ska inom ramen för det dataset som rör den insats som avses i artikel 63.1 e [*Insamling och registrering av uppgifter*] i förordning (EU) …/… [NRPF-förordningen] rapportera om de medel som används för leverans och utdelning av varje produktgrupp som förtecknas i artikel 28.1 i den här förordningen och för interventioner i syfte att öka medvetenheten som avses i artikel 29 i den här förordningen, antalet utbildningsanstalter och antalet barn som deltar i EU:s skolprogram, den genomsnittliga portionsstorleken och antalet levererade portioner, de mängder av produkter som levereras uppdelat efter produktgrupper och efter huruvida de är ekologiska produkter och, i tillämpliga fall, av produkter som avses i artikel 29.2 i den här förordningen, samt genomförda interventioner för att öka medvetenheten.

Artikel 28

Leverans och utdelning av jordbruksprodukter

1. Endast följande produkter får levereras och delas ut inom ramen för EU:s skolprogram:

(a) Frukt och grönsaker som anges i del IX i bilaga I.

(b) Bearbetade produkter av frukt och grönsaker som anges i del X.

(c) Färska bananer, utom mjölbananer, enligt KN-nummer 0803 90.

(d) Konsumtionsmjölk, ost, ostmassa, yoghurt och andra fermenterade eller syrade mjölkprodukter utan smaktillsatser, frukt, bär, nötter eller kakao som anges i del XVI i bilaga I.

2. Produkter som delas ut inom ramen för EU:s skolprogram får inte innehålla mer än 10 % fritt socker eller mer än 30 % fett.

3. Produkter som delas ut inom ramen för EU:s skolprogram får inte innehålla något av följande:

(a) Tillsatt socker.

(b) Tillsatt salt.

(c) Tillsatt fett.

(d) Tillsatt sötningsmedel.

(e) De tillsatta artificiella smakförstärkarna E 620–E 650 enligt definitionen i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1333/2008*.

Utan hinder av första stycket i den här punkten får medlemsstaterna, efter att ha inhämtat lämpligt tillstånd från sina nationella myndigheter med ansvar för hälso- och näringsfrågor i överensstämmelse med nationella förfaranden, besluta att de stödberättigande produkter som avses i punkt 1 b och d får innehålla begränsade mängder tillsatt socker, tillsatt salt och/eller tillsatt fett som är nödvändiga för att bearbeta produkter, samt fastställa högsta dagliga intag.

4. Medlemsstaterna ska prioritera utdelning av produkter från den ena eller båda av följande grupper:

(a) Säsongsbundna färska frukter och grönsaker.

(b) Osötad konsumtionsmjölk av typen lätt- eller mellanmjölk, inbegripet laktosfria varianter.

5. Medlemsstaterna ska, med beaktande av nationella förutsättningar, prioritera utdelning av produkter med ursprung i unionen och en eller flera av följande:

(a) Produkter med litet klimatavtryck.

(b) Produkter som är certifierade enligt standarder för ekologisk produktion.

(c) Produkter i hållbara förpackningar.

(d) Produkter som har producerats enligt djurskyddsstandarder eller djurskyddspraxis som går utöver dem som föreskrivs i unionslagstiftningen.

(e) Produkter som produceras lokalt och saluförs genom korta leveranskedjor.

(f) Produkter från småbruk i enlighet med vad som fastställs av medlemsstaterna.

(g) Produkter som överensstämmer med produktionsstandarder för rättvis handel.

6. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer ange vilka produkter som får levereras och delas ut samt prioriteringskriterierna.

7. Produkter som delas ut inom ramen för EU:s skolprogram

(a) får inte användas för beredning av fasta skolmåltider,

(b) får inte ersätta produkter som ingår i fasta skolmåltider genom ekonomiskt bidrag från offentliga och/eller privata enheter, utom om utbildningsanstalter delar ut fasta skolmåltider gratis,

(c) bör alltid vara tydligt igenkännliga som en del av EU:s skolprogram genom lämpliga informations- och kommunikationsåtgärder.

Medlemsstaterna ska säkerställa mervärde för EU:s skolprogram i samband med servering av andra måltider vid utbildningsanstalter.

Artikel 29

Interventioner för att öka medvetenheten

1. Interventioner för att öka medvetenheten ska vara direkt kopplade till EU:s skolprograms mål att öka konsumtionen av utvalda jordbruksprodukter och förbättra barns matvanor.

De ska syfta till att öka barns medvetenhet om jordbruket och utbudet av jordbruksprodukter i unionen, särskilt de som produceras i deras region, och om närliggande frågor, såsom hälsosamma matvanor, lokala livsmedelskedjor, ekologiskt jordbruk, hållbar produktion och konsumtion av livsmedel eller att motverka livsmedelssvinn.

2. Utöver produkter som levereras och delas ut i enlighet med artikel 28 får medlemsstaterna föreskriva provsmakning av andra jordbruksprodukter som anges i bilaga I.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att alla barn som deltar i EU:s skolprogram kan delta i interventioner för att öka medvetenheten.

Medlemsstaterna får besluta att beakta ordinarie läroplan eller andra upplägg eller program för att fullgöra den skyldighet som fastställs i första stycket. Inget unionsstöd ska dock ges för denna verksamhet.

Avsnitt 3

Stöd till interventioner inom vissa sektorer

Artikel 30

Tillämpningsområde

1. I detta avsnitt fastställs regler för interventionstyper inom de sektorer som förtecknas i artikel 1.2 a–i, k, l, m, o–t, v och w samt de produkter som förtecknas i bilaga Ia.

2. Interventioner inom de sektorer som avses i artikel 1.2 d, f, g och i ska vara obligatoriska för medlemsstater med producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer inom dessa sektorer som erkänns enligt denna förordning.

3. Interventioner inom biodlingssektorn som avses i artikel 1.2 v ska vara obligatoriska för alla medlemsstater.

Artikel 31

Interventionstyper inom vissa sektorer

Medlemsstaterna får inrätta och tillhandahålla stöd inom sektorerna för alla interventionstyper som fastställs i artikel 12 [*Riskhanteringsverktyg*] och i artikel 13 [*Investeringar för jordbrukare*] i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [GJP-förordningen]** samt alla av följande interventionstyper enligt de villkor som anges i detta avsnitt och som specificeras närmare i medlemsstaternas NRP-planer:

(a) Investeringar i andra materiella och immateriella tillgångar än de som avses i artikel 13 [*Investeringar för jordbrukare*] i förordning (EU) …/… [GJP-förordningen].

(b) Utbildnings- och informationsåtgärder, inbegripet handledning och utbyte av bästa praxis.

(c) Rådgivningstjänster.

(d) Säljfrämjande åtgärder och marknadsföring.

(e) Forskning, innovation och experimentella produktionsmetoder.

(f) Åtgärder för begränsning av och/eller anpassning till klimatförändringar.

(g) Åtgärder för att skydda och/eller förbättra miljön.

(h) Laboratorieprovningar och laboratorier som utför analyser.

(i) Genomförande av spårbarhet- och certifieringssystem.

(j) Gemensam lagring av produkter.

(k) Grön skörd, vilket innebär fullständig skörd i ett visst område av omogna och oavsättbara produkter som inte har skadats före den gröna skörden, i syfte att reducera avkastningen från det berörda området till noll.

(l) Obärgad skörd, vilket innebär avbrytande av pågående produktionscykel i det berörda området, om produkten är välutvecklad och av sund, god och marknadsmässig kvalitet, undantaget produkter som förstörts genom väderförhållanden eller sjukdom.

(m) Genomförande och förvaltning av tredjeländers sanitära och fytosanitära krav på unionens territorium för att underlätta tillträde till tredjelandsmarknader.

(n) Hållbar omstrukturering och omställning av vinodlingar genom omställning till andra sorter, omlokalisering av vinodlingar och förbättringar av tekniken för förvaltning av vinodlingarna.

(o) Destillation av biprodukter från vinframställning.

(p) Tillbakadragande från marknaden för gratisutdelning eller annat ändamål, när så krävs även behandling för att underlätta ett sådant tillbakadragande.

(q) Åtgärder inom biodlingssektorn för att bevara eller öka det befintliga antalet bisamhällen i unionen och åtgärder för att höja produktkvaliteten.

Artikel 32

Stödmottagare

1. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer ange vilka aktörer som kan få stöd för interventioner inom de sektorer som avses i artikel 30.1.

2. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer fastställa att producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer som erkänns enligt denna förordning och producentgrupper enligt punkt 3 i denna artikel är de enda stödmottagarna för de interventioner som avses i artikel 30.2.

3. Medlemsstaterna får besluta att producentgrupper och enheter som utgör andra former av samarbete mellan producenter som inrättats på producenters initiativ och kontrolleras av dem, får vara stödmottagare för interventioner inom de sektorer som avses i artikel 30.1. Sådana former av samarbete ska av en medlemsstats behöriga myndighet fastställas vara producentgrupper under tiden för deras första operativa program. Dessa producentgrupper ska, i syfte att erkännas som producentorganisationer i enlighet med kraven i artikel 152, 153, 154, 156 eller 161, utarbeta ett operativt program och en erkännandeplan och lämna in dessa samtidigt till de behöriga myndigheterna. Producentgrupperna ska genomföra denna erkännandeplan.

Artikel 33

Operativa program och driftsfonder

1. Interventioner som utförs av producentorganisationer, sammanslutningar av producentorganisationer eller producentgrupper enligt artikel 32.2 inom de sektorer som avses i artikel 30.1 ska genomföras genom operativa program som godkänts av medlemsstaten.

2. Operativa program ska ha en varaktighet på minst tre år och högst sju år.

3. Operativa program ska finansieras genom driftsfonder som består av följande:

(a) Ekonomiska bidrag från

i) medlemmar i producentorganisationen eller själva producentorganisationen, eller både och, eller

ii) medlemmar i sammanslutningen av producentorganisationer eller själva sammanslutningen av producentorganisationer, eller både och, eller

iii) medlemmar i producentgruppen eller själva producentgruppen, eller både och.

(b) Ekonomiskt stöd från unionen.

(c) Nationella bidrag.

4. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer fastställa en övre gräns för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får spenderas på en enskild interventionstyp för att säkerställa att det råder balans mellan de olika interventionstyperna.

Artikel 34

Värdet av saluförd produktion

1. Medlemsstaterna ska i sina NRP-planer ange hur värdet av den salufördа produktionen beräknas för varje sektor.

2. Värdet av den salufördа produktionen för en producentorganisation, sammanslutning av producentorganisationer eller producentgrupp ska beräknas på

grundval av den produktion hos producentorganisationen eller producentgruppen eller sammanslutningen av producentorganisationer samt dess medlemmar som har släppts ut på marknaden av denna organisation, sammanslutning eller producentgrupp och ska endast omfatta produktionen av de produkter för vilka producentorganisationen, sammanslutningen eller producentgruppen har erkänts eller fastställts.

Värdet av den saluförda produktionen ska dessutom beräknas när produkten är färsk eller vid det första bearbetningsskede i vilket produkten normalt saluförs, i bulk om produkterna får saluföras i bulk. Det ska även beräknas fritt organisation, sammanslutning eller producentgrupp eller fritt dotterbolag, förutsatt att minst 90 % av andelarna eller kapitalet i dotterbolaget innehas av producentorganisationen, sammanslutningen eller producentgruppen.

Värdet av saluförd produktion ska inkludera värdet av biprodukterna, av tillbakadraganden från marknaden för gratisutdelning, av verksamhet som läggs ut på entreprenad eller av ersättning som erhållits från en skörde- eller produktionsförsäkringsinsats.

Bearbetningskostnader för bearbetade produkter, moms och kostnader för transport inom organisationen eller producentgruppen för avstånd som överstiger 300 km ska inte tas med i beräkningen av värdet av saluförd produktion.

Dubbelräkning av värdet av saluförd produktion ska vara förbjuden. För att undvika dubbelräkning av värdet av saluförd produktion ska den produktion från medlemmarna i en producentorganisation, sammanslutning av producentorganisationer eller producentgrupp som saluförs av en annan sådan organisation räknas in i värdet av den saluförda produktionen från den organisation som saluförde produktionen.

3. Medlemsstaterna ska fastställa en referensperiod på tolv kalendermånader som infaller under de tre år som föregår det år för vilket stöd begärs.

När de historiska uppgifterna om saluförd produktion för nyligen erkända producentorganisationer, sammanslutningar eller producentgrupper är otillräckliga för tillämpningen av första stycket ska medlemsstaterna godta det värde av den saluförda produktionen som producentorganisationen, sammanslutningen eller gruppen meddelat för att bli erkänd.

4. Om värdet av saluförd produktion för en produkt minskar med minst 35 % under ett visst år i förhållande till genomsnittet av de tre föregående referensperioderna på tolv månader på grund av naturkatastrofer, klimathändelser, växtsjukdomar eller skadedjursangrepp eller andra faktorer som står utanför organisationens, sammanslutningens eller gruppens ansvar och kontroll, ska värdet av saluförd produktion för den produkten anses utgöra 85 % av det genomsnittliga värdet under de tre föregående referensperioderna på tolv månader. Om förebyggande åtgärder vidtagits ska värdet av saluförd produktion för den produkten anses vara 100 % av det genomsnittliga värdet under de tre föregående referensperioderna på tolv månader.

Artikel 35

Delegerade befogenheter för ytterligare krav för interventionstyper

1. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 227 för att komplettera denna förordning med ytterligare krav, utöver dem som fastställs i detta avsnitt när det gäller

a) säkerställande av att de interventionstyper som fastställs i detta avsnitt fungerar väl, i synnerhet för att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden och för att säkerställa hållbarhet,

b) reglerna om att producenterna ska dra tillbaka biprodukterna från vinframställning, samt regler för undantag från detta krav för att undvika ytterligare administrativa bördor, och regler om frivillig certifiering av destillatörer.

_____

* Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1333/2008 av den 16 december 2008 om livsmedelstillsatser (EUT L 354, 31.12.2008, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1333/oj).

** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) …/… [CAP] (EUT L …, ELI:…).”

(13) Artikel 75 ska ändras på följande sätt:

(a) I punkt 1 ska följande led läggas till:

”j) Proteingrödor.

k) Nötkött.

l) Griskött.

m) Fårkött.

n) Getkött.

o) Ost.”

(b) I punkt 3 ska led j ersättas med följande:

”j) Produktionsplats och/eller ursprung.”

(14) I artikel 78.1 ska följande led läggas till:

”h) Griskött.

i) Fårkött.

j) Getkött.”

(15) Artikel 90a.4 ska ersättas med följande:

”4. Vid en överträdelse av de unionsregler som fastställs i denna förordning för vinsektorn ska medlemsstaterna tillämpa proportionella, effektiva och avskräckande administrativa sanktioner. Medlemsstaterna ska inte tillämpa sådana sanktioner om den bristande efterlevnaden är av mindre betydelse.”

(16) I del II avdelning II kapitel I ska följande artikel läggas till:

”Avsnitt 4

Saluföring av jordbruksprodukter av hög kvalitet som är specifika för de yttersta randområdena

Artikel 123a

Grafisk symbol

1. En grafisk symbol får användas i syfte att öka medvetenheten om och konsumtionen av obearbetade och bearbetade jordbruksprodukter av hög kvalitet som är specifika för de yttersta randområdena.

2. Villkoren för att få använda den grafiska symbol som avses i punkt 1 ska föreslås av de berörda branschorganisationerna. De nationella myndigheterna ska vidarebefordra förslagen till kommissionen tillsammans med sina yttranden. Användningen av den grafiska symbolen ska kontrolleras av en offentlig myndighet eller ett offentligt organ som godkänts av de behöriga nationella myndigheterna.

3. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 227 med avseende på villkoren för utövande av rätten att använda den grafiska symbolen samt villkoren för återgivning och användning av den. Dessa villkor ska fastställas i syfte att öka medvetenheten om jordbruksprodukter av hög kvalitet från de yttersta randområdena och öka konsumtionen av dem, oberoende av om de är bearbetade eller obearbetade.

4. Kommissionen ska anta genomförandeakter avseende detaljerade regler för tillämpningen av den grafiska symbolen samt minimikrav för de kontroller och den övervakning som medlemsstaterna ska genomföra. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 229.2.”

(17) Artikel 125.1 ska ersättas med följande:

”1. Villkoren för köp av sockerbetor och sockerrör mellan sockerbets- och sockerrörsodlarna i unionen och sockerföretagen i unionen, inbegripet leveransavtal som ingås före sådd, ska anges i skriftliga branschavtal enligt del II avsnitt A punkt 6 i bilaga II.”

(18) I artikel 145.3 ska första meningen ersättas med följande:

”De medlemsstater vars NRP-planer innehåller omstrukturering och omställning av vinodlingar i enlighet med artikel 31 n ska senast den 1 mars varje år till kommissionen skicka en uppdaterad inventering av sin produktionskapacitet som grundar sig på vinodlingsregistret.”

(19) I del II avdelning II kapitel II ska följande avsnitt införas:

”Avsnitt 2a

Hampa

Artikel 147b

Produktion av hampa

1. Följande produkter får produceras i unionen om de kommer från en sort av *Cannabis Sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och uppfyller följande villkor:

(a) Oberedd mjukhampa som omfattas av KN-nummer 5302 och som odlats från utsäde som certifierats i enlighet med rådets direktiv 2002/57/EG*, eller i enlighet med artikel 10 i kommissionens direktiv 2008/62/EG** för bevarandesorter.

(b) Hampfrön avsedda för utsäde som omfattas av KN-nummer ex 1207 99 20 och som producerats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter.

(c) Andra hampfrön än sådana som är avsedda för utsäde och som omfattas av KN-nummer 1207 99 91 och som odlats från utsäde som certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter.

(d) Alla andra delar av hampväxten som omfattas av KN-nummer 1211 90 86 och som odlats från utsäde som certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter.

2. Produkter enligt punkt 1 som inte uppfyller villkoren i den punkten får produceras på territoriet för de medlemsstater som tillåter detta på sitt territorium och på de villkor som fastställs i unionsrätten, internationell rätt och nationell rätt.

Artikel 147c

Saluföring av hampa

1. Följande produkter får endast saluföras inom unionen om följande villkor är uppfyllda:

(a) Oberedd mjukhampa som omfattas av KN-nummer 5302, kommer från en sort av *Cannabis sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och har odlats från utsäde som certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter.

(b) Hampfrön avsedda för utsäde som omfattas av KN-nummer ex 1207 99 20, kommer från en sort av *Cannabis sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och saluförs i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter.

(c) Alla andra delar av hampväxten som omfattas av KN-nummer 1211 90 86, kommer från en sort av *Cannabis sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och har odlats från utsäde som certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter.

Andra hampfrön än sådana som är avsedda för utsäde och som omfattas av KN-nummer 1207 99 91 får saluföras i unionen.

2. Genom undantag från punkt 1 får produkter som anges i den punkten och som inte uppfyller villkoren däri saluföras för användning för medicinska och vetenskapliga ändamål i enlighet med unionsrätten, internationell rätt och nationell rätt.

3. De hampaprodukter som avses i punkt 1 och som härrör från hampväxter sådda före den [1 januari året efter dagen för denna förordnings ikraftträdande] får fortsätta att saluföras i enlighet med de regler som var i kraft före den dagen till och med den [31 december året efter ändringsförordningens ikraftträdande].

_____

* Rådets direktiv 2002/57/EG av den 13 juni 2002 om saluföring av utsäde av olje- och spånadsväxter (EGT L 193, 20.7.2002, s. 74, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/57/oj).

Kommissionens direktiv 2008/62/EG av den 20 juni 2008 om vissa undantag för godkännande av lantsorter och andra sorter av lantbruksväxter som är naturligt anpassade till lokala och regionala betingelser och som hotas av genetisk utarmning, samt saluföring av utsäde och utsädespotatis av dessa lantsorter och andra sorter (EUT L 162, 21.6.2008, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/62/oj).”

(20) I artikel 154 ska följande punkter införas:

”3a. Producentorganisationer som har erkänts före den [dagen för denna ändringsförordnings ikraftträdande] för en eller flera produkter inom sektorn för proteingrödor ska anses vara erkända inom den sektorn som producentorganisationer i enlighet med artikel 152. Dessa producentorganisationer ska också behålla sitt erkännande för andra produkter som erkänts inom andra sektorer. Om dessa producentorganisationer inte längre uppfyller villkoren i punkt 1 i denna artikel för en eller flera sektorer ska dock medlemsstaterna återkalla deras erkännande för de berörda sektorerna senast den [31 december 20XX minst 2 hela år efter den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].

3b. Producentorganisationer som har erkänts före den [dagen för denna ändringsförordnings ikraftträdande] för en eller flera produkter som lagts till i punkt VIII i bilaga I för sektorn för lin och hampa ska anses vara erkända inom den sektorn som producentorganisationer i enlighet med artikel 152. Dessa producentorganisationer ska också behålla sitt erkännande för andra produkter som erkänts inom andra sektorer. Om dessa producentorganisationer inte längre uppfyller villkoren i punkt 1 i denna artikel för en eller flera sektorer ska dock medlemsstaterna återkalla deras erkännande för de berörda sektorerna senast den [31 december 20XX minst 2 hela år efter den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].”

(21) I artikel 158 ska följande punkter införas:

”3a. Branschorganisationer som har erkänts före den [dagen för denna ändringsförordnings ikraftträdande] för en eller flera produkter inom sektorn för proteingrödor ska anses vara erkända inom den sektorn som branschorganisationer i enlighet med artikel 157. Dessa branschorganisationer ska också behålla sitt erkännande för andra produkter som erkänts inom andra sektorer. Om dessa branschorganisationer inte längre uppfyller villkoren i punkt 1 i denna artikel för en eller flera sektorer ska dock medlemsstaterna återkalla deras erkännande för de berörda sektorerna senast den [31 december 20XX minst 2 hela år efter den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].

3b. Branschorganisationer som har erkänts före den [dagen för denna ändringsförordnings ikraftträdande] för en eller flera produkter som lagts till i punkt VIII i bilaga I för sektorn för lin och hampa ska anses vara erkända inom den sektorn som branschorganisationer i enlighet med artikel 157. Dessa branschorganisationer ska också behålla sitt erkännande för andra produkter som erkänts inom andra sektorer. Om dessa branschorganisationer inte längre uppfyller villkoren i punkt 1 i denna artikel för en eller flera sektorer ska dock medlemsstaterna återkalla deras erkännande för de berörda sektorerna senast den [31 december 20XX minst 2 hela år efter den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].”

(22) Artikel 159 ska ändras på följande sätt:

(a) I led a ska följande led läggas till:

”v) sektorn för proteingrödor,”

(b) Led b ska ersättas med följande:

”b) branschorganisationer inom sektorn för olivolja och bordsoliver, sektorn för tobak samt sektorn för proteingrödor.”

(23) I artikel 173.1 ska följande led införas:

”ca) Innehållanden, minskningar och indrivning av stöd för interventioner inom vissa sektorer som avses i del II avdelning I kapitel II avsnitt 2 om kriterierna för erkännande inte uppfylls.”

(24) I artikel 174.1 första stycket ska följande led läggas till:

”h) regler om administrativa kontroller och kontroller på plats som medlemsstaterna ska genomföra hos producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer för att kontrollera att kriterierna för erkännande följs,

i) regler om ett unikt identifieringssystem för erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer.”

(25) Artikel 182 ska ändras på följande sätt:

(a) I punkt 1 ska andra stycket ersättas med följande:

”Den utlösande volymen ska vara lika med antingen 125 %, 110 % eller 105 % av den genomsnittliga årliga importen under de tre föregående åren för vilka uppgifter finns tillgängliga, beroende på huruvida marknadstillträdesnivån, dvs. importen uttryckt som en procentandel av motsvarande inhemska konsumtion under de föregående tre åren, är mindre än eller lika med 10 % respektive större än 10 % men mindre än eller lika med 30 %, eller större än 30 %.”

(b) Punkt 2 ska utgå.

(26) I artikel 186.1 ska följande led läggas till:

”e) för att vid behov föreskriva sanktioner för aktörer vid bristande efterlevnad av de villkor och behörighetskrav som en aktör måste uppfylla för att få lämna in en ansökan inom tullkvoten, särskilt när de inte har lämnat korrekta, aktuella och sanningsenliga handlingar till den licensutfärdande myndigheten.”

(27) Artikel 189 ska ersättas med följande:

”*Artikel 189*

Import av hampa

1. Nedanstående produkter får endast importeras till unionen om följande villkor är uppfyllda:

(a) Oberedd mjukhampa som omfattas av KN-nummer 5302, kommer från en sort av *Cannabis sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och har odlats från utsäde som certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter, eller som åtföljs av ett bevis på att halten av Δ9-tetrahydrokannabinol för sorten i fråga inte överstiger 0,3 %.

(b) Hampfrön avsedda för utsäde som omfattas av KN-nummer ex 1207 99 20, kommer från en sort av *Cannabis sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och har certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter, eller som åtföljs av ett bevis på att halten av Δ9-tetrahydrokannabinol för sorten i fråga inte överstiger 0,3 %.

(c) Andra hampfrön än sådana som är avsedda för utsäde och som omfattas av KN-nummer 1207 99 91 och endast importeras av importörer som godkänts av medlemsstaten, i avsikt att säkerställa att de inte kommer att användas för utsäde.

(d) Andra delar av hampväxten som omfattas av KN-nummer 1211 90 86, kommer från en sort av *Cannabis sativa* L. som finns registrerad i den gemensamma sortlistan för arter av lantbruksväxter, innehåller högst 0,3 % Δ9-tetrahydrocannabinol och har odlats från utsäde som certifierats i enlighet med direktiv 2002/57/EG, eller i enlighet med artikel 10 i direktiv 2008/62/EG för bevarandesorter, eller som åtföljs av ett bevis på att halten av tetrahydrocannabinol för sorten i fråga inte överstiger 0,3 %.

2. Genom undantag från punkt 1 får produkter som avses i den punkten och som inte uppfyller villkoren däri importeras för användning för medicinska och vetenskapliga ändamål i enlighet med unionsrätten, internationell rätt och nationell rätt.”

(28) Artikel 214a ska ersättas med följande:

”*Artikel 214a*

Nationellt stöd till vissa sektorer i Finland

1. Om kommissionen lämnar sitt tillstånd får Finland för perioden 2023–2027 fortsätta att bevilja sådant nationellt stöd som beviljades till producenter under 2022 på grundval av denna artikel, förutsatt att

a) hela inkomststödet lämnas i form av gradvis avtagande belopp under hela perioden och för 2027 inte överstiger 67 % av det belopp som beviljades 2022,

b) stödsystemen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken har använts till fullo för de berörda sektorerna innan denna möjlighet utnyttjas.

Kommissionen ska besluta om sitt tillstånd utan tillämpning av det förfarande som avses i artikel 229.2, 229.3 eller 229.4.

2. Om kommissionen lämnar sitt tillstånd får Finland för perioden 2028–2034 fortsätta att bevilja sådant nationellt stöd som beviljades till producenter under 2027 på grundval av denna artikel, förutsatt att

a) hela inkomststödet lämnas i form av gradvis avtagande belopp under hela perioden och för 2034 inte överstiger 67 % av det belopp som beviljades 2027,

b) stödsystemen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken har använts till fullo för de berörda sektorerna innan denna möjlighet utnyttjas.

Kommissionen ska besluta om sitt tillstånd utan tillämpning av det förfarande som avses i artikel 229.2, 229.3 eller 229.4.”

(29) I del IV kapitel II ska följande artikel läggas till:

”*Artikel 214b*

Nationellt stöd till sockersektorn i de franska yttersta randområdena

Frankrike får bevilja statligt stöd till sockersektorn i landets yttersta randområden med upp till 90 miljoner EUR per regleringsår.

Frankrike ska inom 30 dagar från och med varje regleringsårs utgång underrätta kommissionen om storleken på det statliga stöd som faktiskt beviljats.”

(30) Artikel 217 ska utgå.

(31) I del V ska följande kapitel införas:

”*KAPITEL Ib*

Försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser

Artikel 222c

Planer för försörjning av jordbruksprodukter i nödsituationer och vid allvarliga kriser

1. Kommissionen och medlemsstaterna ska samarbeta för att kartlägga och åtgärda strukturella sårbarheter i leveranskedjan för jordbruksprodukter och öka samstämmigheten i fråga om krisberedskap inom den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin.

2. Medlemsstaterna ska, med beaktande av sina särskilda riskprofiler och institutionella arrangemang, upprätta nationella beredskaps- och insatsplaner för livsmedelsförsörjning för att

(a) upprätthålla tillgängligheten, tillgången och försörjningstryggheten för jordbruksprodukter i nödsituationer eller vid allvarliga kriser på alla territoriella nivåer,

(b) förebygga eller begränsa störningar i leveranskedjan i nödsituationer eller vid allvarliga kriser på alla territoriella nivåer.

3. Beredskaps- och insatsplanerna för livsmedelsförsörjning ska omfatta åtminstone

(a) mekanismer för övervakning och tidig varning, inklusive bedömningar av strukturella sårbarheter i leveranskedjan och riskscenarier för större störningar,

(b) lösningar för att aggregera data om lager av viktiga jordbruksprodukter,

(c) fördelning av roller och samordningsmekanismer mellan behöriga myndigheter på alla territoriella nivåer samt förfaranden för samarbete med relevanta aktörer i den privata sektorn,

(d) protokoll för nödkommunikation för att säkerställa snabb spridning av information till berörda parter och allmänheten.

4. Medlemsstaterna ska regelbundet se över sina beredskaps- och insatsplaner för livsmedelsförsörjning.

5. Medlemsstaterna ska utse en nationell behörig myndighet eller kontaktpunkt som ska ansvara för att samordna beredskap och insatser vad gäller livsmedelsförsörjning med andra medlemsstater och kommissionen.

6. Medlemsstaterna ska vart tredje år meddela kommissionen sammanfattningar av den senaste versionen av de beredskaps- och insatsplaner för livsmedelsförsörjning som avses i punkt 2.

7. Kommissionen får anta genomförandeakter för att

(a) specificera format, rapporteringskrav, spridning av icke-konfidentiella delar och tidsfrister för inlämning av sammanfattningarna av beredskaps- och insatsplanerna för livsmedelsförsörjning,

(b) fastställa regler för gränsöverskridande samarbete mellan medlemsstater inom ramen för utarbetande och tillämpning av beredskaps- och insatsplanerna för livsmedelsförsörjning för att uppnå de mål som avses i punkt 2.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 229.2.

Artikel 222d

Reserver av jordbruksprodukter

1. I denna artikel avses med *reserver* lager som innehas av offentliga eller privata aktörer som utsetts för militär användning eller civilskydd i nödsituationer eller vid kriser, inklusive humanitära interventioner eller lager som hålls tillgängliga för att trygga livsmedelsförsörjningen vid större störningar i leveranskedjan.

2. Om medlemsstaterna upprättar och förvaltar reserver av jordbruksprodukter ska de säkerställa att dessa åtgärder utformas på ett sätt som minimerar marknadsstörningar, inklusive följande:

(a) Volymen av jordbruksprodukter i reserven ska fastställas på grundval av på förhand fastställda mål.

(b) Reservnivåerna ska ses över regelbundet och vid behov justeras på grundval av kartlagda sårbarheter i leveranskedjan och riskbedömningar.

(c) Jordbruksprodukter som köps in till reserverna ska köpas in till marknadspriser, genom anbudsförfaranden. Utsläppandet på marknaden av jordbruksprodukter från reserver ska ske på ett öppet sätt, till marknadspriser.

(d) Verksamhet som rör upprättandet, förvaltningen och utsläppandet på marknaden av reserver ska vara föremål för regelbunden övervakning av medlemsstaternas behöriga myndigheter.

3. Om medlemsstaterna upprättar och förvaltar reserver av jordbruksprodukter ska reserverna ingå i den nationella beredskaps- och insatsplan för livsmedelsförsörjning som avses i artikel 222c.2.

De på förhand fastställda mål som avses i punkt 2 a ska fastställas i den nationella beredskaps- och insatsplan för livsmedelsförsörjning som avses i artikel 222c.2.

Information om upprättandet, förvaltningen och utsläppandet på marknaden av reserver ska ingå i den sammanfattning av den nationella beredskaps- och insatsplanen för livsmedelsförsörjning som avses i artikel 222c.6.

4. Kommissionen får anta genomförandeakter för att fastställa regler om

(a) samordnade åtgärder för upprättandet och förvaltningen av de reserver som avses i punkt 1, såsom identifiering av produktkategorier för upprättandet av reserverna och utarbetandet av gemensamma riskbedömningar och mekanismer för tidig varning för att minska gränsöverskridande försörjningsrisker och säkerställa kontinuitet i försörjningen vid störningar,

(b) genomförandet av frivilliga solidaritetsmekanismer och mekanismer för ömsesidigt bistånd som medlemsstaterna kan använda för att göra delar av sina reserver tillgängliga för en annan medlemsstat som står inför allvarliga brister.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 229.2.

Artikel 222e

Samordning

1. För att stödja en samordnad unionsstrategi för livsmedelsberedskap och resiliens i leveranskedjan för jordbruksprodukter ska kommissionen inrätta en europeisk mekanism för beredskap och insatser vid livsmedelsförsörjningskriser, i syfte att föra samman behöriga myndigheter i medlemsstaterna, relevanta intresseorganisationer och, i tillämpliga fall, företrädare för utvalda tredjeländer.

2. Den europeiska mekanismen för beredskap och insatser vid livsmedelsförsörjningskriser ska

(a) främja ett effektivt genomförande av unionens lagstiftning, program och politik när det gäller unionens beredskap för och insatser vid kriser som rör livsmedelstillgång och livsmedelstrygghet,

(b) främja samarbete och samordning, utbyte av erfarenheter och god praxis när det gäller tidig varning, övervakning och rapportering av hot, krisinsatser och utvärdering efter kriser,

(c) stödja kartläggning av strukturella sårbarheter och resiliensbrister i de jordbruksbaserade livsmedelskedjorna, inklusive genom stresstester, riskbedömningar och scenarioplanering,

(d) främja regelbundna utbyten och regelbunden dialog om medlemsstaters och tredjeländers nationella beredskaps- och insatsplaner för livsmedelsförsörjning, med hänsyn till dessa planers konfidentialitet,

(e) bidra till utarbetandet av rekommendationer eller politiska initiativ om unionens beredskap för och insatser vid kriser som rör livsmedelstillgång och livsmedelstrygghet.

Artikel 222f

Förstärkta åtgärder vid allvarliga kriser eller i nödsituationer

Om en allvarlig kris eller en nödsituation som utgör en hög risk för livsmedelsförsörjningen förklaras får kommissionen, genom genomförandeakter med omedelbar verkan, kräva att medlemsstaterna och aktörerna realtidsrapporterar till kommissionen om relevanta offentliga och privata lager av jordbruksbaserade livsmedel eller insatsvaror eller om annan relevant information för att trygga försörjningen av dessa produkter i unionen.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 229.3.

Artikel 222g

Skydd av känsliga eller säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter

1. Kommissionen ska säkerställa att känsliga eller säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som rör lagernivåer, logistisk kapacitet eller försörjningssårbarheter

behandlas, sparas och utbyts i enlighet med tillämpliga unionsregler om skydd av känsliga eller säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, inklusive cybersäkerhetskrav.

2. Kommissionen får anta genomförandeakter för att fastställa tekniska krav och formföreskrifter för säker behandling och säkert utbyte av sådana uppgifter.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 229.2.”

(32) I del V ska följande kapitel läggas till:

”*KAPITEL III*

Säkerheter

Artikel 222h

Säkerheter

1. Medlemsstaterna ska, när det föreskrivs enligt denna förordning eller lagstiftning som antas i enlighet med denna förordning, begära att det ställs en säkerhet som säkerställer att en summa ska betalas till eller förverkas hos en behörig myndighet om en särskild skyldighet inom ramen för den lagstiftningen inte fullgörs.

2. Utom i händelse av force majeure ska säkerheten vara helt eller delvis förverkad om en särskild skyldighet inte fullgörs eller endast till viss del fullgörs.

3. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 227 för att komplettera denna förordning med regler som säkerställer en rättvis och icke-diskriminerande behandling samt iakttagande av proportionalitetsprincipen när en säkerhet ställs och som

(a) anger vem som är ansvarig i det fall en skyldighet inte fullgörs,

(b) fastställer de särskilda situationer då den behöriga myndigheten kan frångå kravet på en säkerhet,

(c) fastställer de villkor som gäller för säkerheten som ska ställas och för garanten och villkoren för ställande och frisläppande av säkerheten,

(d) fastställer de särskilda villkor som gäller för den säkerhet som ställts i samband med förhandsutbetalningar,

(e) anger konsekvenserna av att åsidosätta de skyldigheter för vilka det har ställts en säkerhet i enlighet med punkt 1, inbegripet förverkande av säkerheter och den avdragsnivå som ska gälla vid frisläppande av säkerheter för bidrag, licenser, erbjudanden, anbud eller särskilda tillämpningar samt när en skyldighet enligt den säkerheten helt eller delvis inte har fullgjorts, varvid hänsyn ska tas till skyldighetens art, den kvantitet avseende vilken skyldigheten har åsidosatts, längden på förseningen vid fullgörandet av skyldigheten och den tid vid vilken bevis på att skyldigheten har fullgjorts läggs fram.

4. Kommissionen får anta genomförandeakter för att fastställa regler om

(a) den form av säkerhet som ska ställas och förfarandet för hur det ska gå till, hur den ska godkännas och hur den ursprungliga säkerheten ska ersättas,

(b) förfarandena för att frisläppa en säkerhet,

(c) de anmälningar som medlemsstaterna och kommissionen ska göra.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 229.2.”

(33) I artikel 225 ska leden e och f utgå.

(34) I artikel 229 ska följande punkt läggas till:

”4. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.”

(35) Bilagorna I, II, IV, VII och X ska ändras i enlighet med bilaga I till denna förordning.

(36) Texten i bilaga II till denna förordning ska införas som bilaga Ia.

(37) Bilaga V ska utgå.

Artikel 2

Övergångsbestämmelser

Artiklarna 22–25 och 217 samt bilaga V till förordning (EU) nr 1308/2013 ska fortsätta att tillämpas efter den 31 december 2027 för åtgärder som genomförs till och med den 31 december 2027.

Artikel 3

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1.19 och 1.27 ska tillämpas från och med den [1 januari året efter dagen för denna förordnings ikraftträdande].

Artikel 1.31 och punkt 4 i bilaga I ska tillämpas från och med den [12 månader efter dagen för denna förordnings ikraftträdande].

Punkt 5 i bilaga I ska tillämpas från och med den [1 oktober året efter dagen för denna förordnings ikraftträdande].

Artikel 1.2, 1.3, 1.7, 1.10, 1.16, 1.18, 1.29, 1.30, 1.32 och 1.37 ska tillämpas från och med den [1 januari 2028] [*datumet och punkt 9 beroende på den dag då förordning (EU) […] om inrättande av Nationella och regionala partnerskapsfonden för perioden 2028–2034 börjar tillämpas*].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 559 final

2025/0235 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande för perioden 2028–2034 av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) .... [NRP-fonden]

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 16 juli 2025 antog kommissionen ett förslag om nästa fleråriga budgetram för perioden 2028–2034. Förslaget inbegriper stöd till genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världshavspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden (*fonden*).

Sådan finansiering är en viktig möjliggörande faktor för generationsväxling och energiomställningen inom fisket, en hållbar vattenbruksverksamhet och bearbetning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter, en hållbar blå ekonomi i kust-, ö- och inlandsområden, kunskap om havsfrågor, utbildning i verksamheter med anknytning till den blå ekonomin, resiliens i kustsamhällen och i synnerhet i det småskaliga kustfisket, en förstärkning av internationell världshavsförvaltning och havsobservation, och för att skapa säkra, trygga, rena och hållbart förvaltade hav och oceaner.

Fonden kommer att bidra till genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken enligt vad som avses i artikel 43.2 i EUF-fördraget och artikel 2 i [förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken] samt till den verksamhet som fastställs i den europeiska världshavspakten.

Som en global världshavsaktör och världens femte största producent av fisk och skaldjur har unionen ett betydande ansvar för att skydda och bevara världshaven och deras resurser och nyttja dem på ett hållbart sätt.

Vidare är trygga och säkra hav och oceaner av grundläggande betydelse för effektiva gränskontroller och för den globala kampen mot brottslighet till sjöss, och åtgärderna på detta område är en reaktion på medborgarnas oro vad gäller säkerhetsfrågor.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världshavspakten och havspolitiken och regleringen av vattenbruket kommer att samverka inom ramen för den nationella och regionala partnerskapsplanen (*NRP-plan*) och dess enhetliga regelverk. Planen kommer att vara beroende av ändamålenligheten hos en väl synlig EHFVF (Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden). Fonden har bidragit till att uppnå ett hållbart fiske och bevara marina biologiska resurser. Fonden stöder också arbetet för att uppnå FN:s mål 14 för hållbar utveckling (”bevara och nyttja oceanerna, haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt för en hållbar utveckling”), i enlighet med EU:s åtaganden. Därför kommer den gemensamma fiskeripolitiken, världshavspakten, havspolitiken och vattenbruket, samtidigt som de kommer ha en nära koppling till NRP-planen, att behålla sin oberoende rättsliga grund som fastställs i artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

För ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av de åtgärder som stöds av NRP-planen, däribland åtgärder inom fiske- och havsrelaterad verksamhet, krävs en god förvaltning och partnerskap mellan alla aktörer inom sektorn, samtidigt som det är viktigt att det stöd som ska vägleda sektorns energiomställning under de kommande åren utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt och att den avgörande roll som haven och deras ekosystem spelar när det gäller att tillhandahålla tjänster utanför fiskerisektorn – där funktionen hos kolsänkor bör beaktas och stärkas på ett genomgripande sätt – erkänns.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Den gemensamma fiskeripolitiken, världshavspakten och havs- och vattenbrukspolitiken har som mål att förbättra synergierna och samstämmigheten med andra åtgärder som bidrar till livsmedelstrygghet, bevarande och återställande av biologisk mångfald och akvatiska ekosystem, och till alla dimensioner vad gäller världshavet enligt det nationella och regionala partnerskapet (*NRP-plan*), framför allt stödåtgärder inom ramen för sammanhållningspolitiken och jordbrukspolitiken samt Europeiska konkurrenskraftsfonden och fonden för Europa i världen. Komplementariteten mellan de politikområden som omfattas av denna förordning rör främst investeringar i stödet till kustsamhällen, stödet till kompetens, utbildning, arbetsvillkor och sektorns attraktionskraft.

Detta förslag är också förenligt med målen för den gemensamma jordbrukspolitiken när det gäller att tillhandahålla livsmedel och är ett viktigt bidrag till de övergripande ambitionerna att trygga livsmedelsförsörjningen genom att upprätthålla en välfungerande inre marknad för fiskeri- och vattenbruksprodukter och hållbarhet (gemensam marknadsordning, liknande den på jordbruksområdet). När det gäller landsbygdsutveckling är synergier och överlappningar möjliga när det handlar om vattenbruksverksamhet och/eller kustområden, men sådant stöd är fortfarande begränsat och fler insatser krävs för att stärka dessa synergier.

Förslaget och dess mål är förenliga med unionens politik, i synnerhet miljö-, klimat-, sammanhållnings-, jordbruks-, social-, marknads- och handelspolitiken.

Förslaget är även förenligt med de initiativ som fastställs i världshavspakten som en integrerad strategi för finansiering och havsorienterade policyer som omfattar ett brett spektrum av element: bevarande av marina biologiska resurser som en av EU:s fem exklusiva befogenheter, återställande av den marina biologiska mångfalden, förvaltning av och innovation inom fiske och hållbar vattenbruksverksamhet, den gemensamma fiskeripolitikens genomförandeåtgärder, kunskap om havet, sjöfartsskydd, livsmedelstrygghet, utveckling och utbyggnad av en konkurrenskraftig och hållbar blå ekonomi inbegripet havsenergi, bioteknik och avsaltning, skydd av kulturarv under vatten, stöd till andra sektorer och industrier inom den blå ekonomin så att de blir klimatneutrala, användning av smarta lösningar samt stöd till havsplanering.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artiklarna 42, 43.2, 91.1, 100.2, 173.3, 175, 188, 192.1, 194.2, 195.2 och 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I synnerhet gäller följande:

Artiklarna 38 och 43.2 i EUF-fördraget ger unionen befogenhet att fastställa och genomföra en gemensam jordbrukspolitik (GJP) och en gemensam fiskeripolitik (GFP). I artikel 39 i EUF-fördraget fastställs målen för den gemensamma jordbrukspolitiken vilka går ut på att höja produktiviteten inom jordbruket, tillförsäkra jordbruksbefolkningen en skälig levnadsstandard, stabilisera marknaderna, trygga försörjningen och tillförsäkra konsumenterna tillgång till varor till skäliga priser. Genom artikel 42 i EUF-fördraget ges unionen möjlighet att fastställa i vilken utsträckning unionens konkurrensregler och regler om statligt stöd är tillämpliga på produktion av och handel med jordbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget.

I artikel 175 i EUF-fördraget förtecknas strukturfonderna, som ska stödja strävandena att uppnå ekonomisk, social och territoriell sammanhållning – utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska socialfonden,

Europeiska regionala utvecklingsfonden. Enligt artikel 177 i EUF-fördraget ”ska Europaparlamentet och rådet [...] fastställa strukturfondernas uppgifter, huvudmål och organisation, vilket kan omfatta en omgruppering av fonderna.”

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Bevarandet av marina resurser är en exklusiv befogenhet för EU, och unionen har därigenom ett ansvar vad avser beslutsfattande och finansiering. Förslagets bestämmelser genomförs inom ramen för delad förvaltning, direkt förvaltning och indirekt förvaltning, i enlighet med budgetförordningen.

Den gemensamma fiskeripolitiken, världshavspakten, och förordningen om havspolitiken och vattenbruket stöds av subsidiaritetsprincipen. Vid delad förvaltning delegerar kommissionen den strategiska delen av programplanering och genomförande till medlemsstaterna och regionerna. Delad förvaltning begränsar också EU:s åtgärder till vad som är nödvändigt för att nå målen i fördragen. Delad förvaltning syftar till att säkerställa att beslut fattas så nära medborgarna som möjligt och att åtgärder på EU-nivå är berättigade med hänsyn till specifika möjligheter och särdrag på nationell, regional och lokal nivå. Delad förvaltning för EU närmare medborgarna och sammankopplar lokala behov med europeiska mål. Vidare medför delad förvaltning ett ökat egenansvar för EU:s mål, eftersom medlemsstaterna och kommissionen delar beslutsbefogenheter och ansvar

- **Proportionalitet**

I enlighet med proportionalitetsprincipen går förslaget till förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de mål som anges den föreslagna förordningen (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

De föreslagna bestämmelserna är förenliga med proportionalitetsprincipen eftersom de är ändamålsenliga, ”nödvändiga och inga mindre restriktiva åtgärder för att uppnå de önskade politiska målen existerar.”

Förslaget syftar till att förbättra tidigare förenklingsinsatser genom att ytterligare harmonisera och konsolidera reglerna.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av villkoren för den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världshavspakten, havspolitiken och vattenbruket. Den framtida fonden bör fortsätta att vara det viktigaste instrumentet för att tillhandahålla finansiering för att stödja ett ambitiöst genomförande och uppnå ambitiösa resultat inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, och därvid fortsätta satsningen på att nå konkreta resultat vad gäller unionens mål, både inom EU och internationellt. Den gemensamma fiskeripolitiken är av grundläggande betydelse för unionen som en av de fem exklusiva befogenheter som anges i artikel 3 i EUF-fördraget: regelverkets sammansättning, kombinerat med omställningsstödet, har visat sig vara effektivt för att bevara fiskbestånden eller få dem att återgå till sunda nivåer – särskilt där utvecklingen framåt har gått långsammare – och för att främja ett hållbart vattenbruk. Bevarandet av marina resurser är en exklusiv befogenhet för EU och unionen har därigenom ett ansvar vad avser beslutsfattande och finansiering. Detta kommer att kräva fortsatta stödåtgärder för att tillhandahålla evidensbasen för bevarandeåtgärder och förvaltning av fiskbestånd, datainsamling och tillhandahållande av vetenskaplig rådgivning och kunskap samt för att bidra till genomförandet av den reviderade kontrollförordningen. Eftersom negativa externa effekter och fluktuerande miljöfaktorer numera är normen för fiskerisektorn är det särskilt viktigt att lämpliga finansiella medel har införts för att stödja anpassningen, när så krävs, och möjliggöra en mer strategisk planering vad gäller innovation och främjandet av agendan för

hållbar utveckling inom fiske och vattenbruk. Detta måste styras och stödjas på lämpligt sätt. Fiske och vattenbruk är en integrerad del av EU:s livsmedelsproduktion.

EU:s medlemsstater förfogar tillsammans över världens största exklusiva ekonomiska zon. Vi har därför en skyldighet – och möjlighet – att ta ledningen och främja målen för våra flaggskeppsinitiativ och tillhörande åtgärder utanför Europa. Därför behöver vi också fortsatt finansiering av det internationella samarbetet inom partnerskapsavtalen om hållbart fiske och de regionala fiskeriförvaltningsorganisationerna, som skapar de lämpliga verktygen och möjliggör resultat samt främjar höga globala standarder och tar EU:s agenda för världshavsförvaltning framåt. EU:s kustsamhällen har störst exponering för klimatförändringar och är också sårbarast, och behöver därför vårt stöd och vår vägledning – resilienta kuster tillsammans med social resiliens är avgörande (särskilt när det gäller begränsning av/anpassning till klimatförändringar). Företag som är verksamma inom den blå ekonomin, vare sig det gäller transport, energi eller turism, har gemensamma behov.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

De preliminära resultaten av efterhandsutvärderingen av EHFF-förordningen (201407–201420) och halvtidsutvärderingen av EHFVF-förordningen (2021–2027) visar att föregående EU-fonder med inriktning på liknande stödområden har en positiv inverkan på fiskeri- och vattenbrukssektorerna och har bidragit till genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken, inbegripet bevarandet av marina biologiska resurser, särskilt genom förbättring av kontroll och verkställighet vad gäller fisket samt datainsamling. De har också bidragit positivt till havspolitiken, den internationella världshavsförvaltningen och utvecklingen i kustsamhällen och till en hållbar blå ekonomi.

• Samråd med berörda parter

Kommissionen samarbetade aktivt med berörda parter i initiativets process, bland annat genom särskilda evenemang och offentliga samråd, i enlighet med motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

• Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Information om kommissionens användning av extern expertis finns i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

• Konsekvensbedömning

Information om kommissionens konsekvensbedömning finns i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

• Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling

Initiativet förväntas bidra till en betydande minskning av den administrativa bördan och kostnaderna samt till ökad effektivitet i genomförandet av unionsstödet, se även motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

- **Grundläggande rättigheter**

Unionsstödet kommer att genomföras i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092, se även motsvarande avsnitt i motiveringen till förslaget till förordning (EU) om ett nationellt och regionalt partnerskap.

Jämsides med förordningen om villkorlighet, som kommer att fortsätta att tillämpas på hela EU-budgeten, innehåller denna förordning kraftfulla skyddsåtgärder för att säkerställa att medlen genomförs i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092. Införandet i de framtida planerna av reformer som är kopplade bland annat till rekommendationerna i rapporten om rättsstatsprincipen förväntas också förbättra skyddet av de grundläggande rättigheterna och stärka efterlevnaden av stadgan.

Detta initiativ kommer också att vara förenligt med principerna i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

/

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Unionsstödet enligt detta förslag kommer att genomföras genom delad förvaltning, av medlemsstaterna, och genom direkt/indirekt förvaltning, av kommissionen. Genomförandet av unionsstödet kommer att övervakas genom den prestationsram som är tillämplig för den fleråriga budgetramen 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning (EU) [...] [prestationsramen].

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Majoriteten av reglerna om resultat och genomförande när det gäller stöd till genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världshavspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden omfattas av förordning (EU)[NRP-förordningen].

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

/

2025/0235 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande för perioden 2028–2034 av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) .... [NRP-fonden]

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 42, 43.2, 91.1, 100.2, 173.3, 175, 188, 192.1, 194.2, 195.2 och 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[2],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Detta unionsstöd kommer att tillhandahållas inom ramen för Nationella och regionala partnerskapsfonden, i enlighet med de regler som gäller för den fonden och som fastställs i [förordning (EU) [NRP-fonden].

(2) Unionens stöd bör även bidra till den verksamhet som anges i den europeiska havspakten och bidra till unionens mål om hållbarhet för haven och till klimatneutralitetsmålen, till hållbarhet, konkurrenskraft och resiliens i Europeiska unionens fiskeri- och vattenbrukssektor, till den europeiska blå ekonomins hållbarhet, resiliens och konkurrenskraft, till kust- och ösamhällenas samt de yttersta randområdenas resiliens samt till förbättrad världshavsförvaltning och havsobservation, även genom Copernicus, unionens jordobservationsprogram och dess havsrelaterade tjänster.

(3) Nationella och regionala partnerskapsfonden bör bidra till att uppnå den gemensamma fiskeripolitikens miljömässiga, ekonomiska, sociala och sysselsättningsrelaterade mål, i enlighet med artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013[3]. Sådant stöd bör säkerställa att fiskeverksamheten är hållbar på lång sikt

---

1 EUT C , , s. . .

2 EUT C , , s. . .

3 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1380/oj).

och förvaltas på ett sätt som är förenligt med de mål som anges i artikel 2 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

(4) De initiativ som fastställs i den europeiska världshavspakten måste stödjas och främjas med investeringar och finansiering från privata och offentliga källor. En integrerad strategi för finansiering och havsrelaterad politik kommer att omfatta en bred uppsättning element, t.ex. bevarande av marina biologiska resurser som en av EU:s fem exklusiva befogenheter, bevarande och återställande av marin biologisk mångfald, förvaltning av och innovation inom fiskeri- och vattenbruksverksamhet som syftar till hållbarhet och resiliens inom dessa sektorer, verksamhet för att genomföra den gemensamma fiskeripolitiken, generationsväxling, kunskap om haven och havsobservation, sjöfartsskydd, livsmedelstrygghet, utveckling och utbyggnad av en konkurrenskraftig och hållbar blå ekonomi, inbegripet men inte begränsat till havsenergi, bioteknik och avsaltning, skydd av kulturarv under vatten och vid kuster, stöd till andra sektorer och industrier inom den blå ekonomin så att de blir klimatneutrala, och användning av smarta lösningar med nollutsläpp, med utgångspunkt i vetenskap och strategin för havsforskning och havsinnovation, såväl som stöd till fysisk planering i kust- och havsområden och regionalt samarbete i havsområden samt hållbar och resilient territoriell utveckling i kust- och ösamhällen och i de yttersta randområdena.

5. Det småskaliga kustfisket bedrivs av marina fiskefartyg och inlandsfiskefartyg med en största längd på under tolv meter och utan användning av släpredskap, och av fiskare som fiskar utan fartyg, däribland skaldjurssamlare. Denna sektor står för nästan 75 % av alla fiskefartyg som är registrerade i unionen och nästan hälften av all sysselsättning inom fiskerisektorn och är en viktig del av den ekonomiska strukturen i kustområdena. Aktörer inom det småskaliga kustfisket är särskilt beroende av sunda fiskbestånd som huvudsaklig inkomstkälla. Därför bör det småskaliga kustfiskets särskilda behov och bidraget till fiskets miljömässiga, ekonomiska och sociala hållbarhet, enligt definitionen i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, tas upp i de nationella och regionala partnerskapsplanerna (*NRP-planer*) i enlighet med artikel 22 i förordning (EU) [...] om ett nationellt och regionalt partnerskap.

6. Med målet att främja hållbara fiskemetoder bör medlemsstaterna sträva efter att ge aktörer från småskaligt kustfiske förmånsbehandling genom en stödnivå på maximalt 100 %.

7. Medlemsstaterna bör i sina NRP-planer beakta den verksamhet som fastställs i den europeiska världshavspakten med avseende på bevarande och återställande av marina biologiska resurser, återställande av marin biologisk mångfald, förvaltning av och innovation inom hållbart fiske och vattenbruk, med utgångspunkt i innovativa lösningar som tas fram genom forskning och vetenskap, sjöfartsskydd, utveckling av en konkurrenskraftig och hållbar blå ekonomi, samtidigt som kust- och ösamhällen skyddas och ges egenmakt samt främjande av regionalt havssamarbete på havsområdesnivå.

8. Möjlighet bör ges att stödja åtgärder med anknytning till fiske, vattenbruk och blå ekonomi som bidrar till uppnåendet av unionens miljömål och mål för begränsning av och anpassning till klimatförändringar, inbegripet energiomställningen för alla sektorer.

9. Den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter, som inrättas genom förordning (EU) nr 1379/2013, är en hörnsten i den gemensamma

fiskeripolitiken och spelar en avgörande roll för att säkerställa stabilitet och öppenhet på EU:s fiskeri- och vattenbruksmarknader. I detta avseende bör medlemsstaterna i sina NRP-planer beakta stöd, framför allt för inrättande och förstärkning av producentorganisationer, genomförande och verkställighet när det gäller handelsnormer samt insamling och spridning av marknadsuppgifter på nationell nivå.

10. Den gemensamma fiskeripolitiken bygger på vetenskapligt baserat beslutsfattande och fullgörandet av lämpliga kontroller och på nolltolerans i fråga om olagligt, orapporterat och oreglerat fiske. Medlemsstaterna bör ges stöd för att genomföra den motsvarande EU-lagstiftningen och säkerställa att verksamhet på dessa områden planeras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

1. I denna förordning fastställs särskilda villkor för genomförandet av unionsstödet i enlighet med de allmänna målen i artikel 2 i förordning (EU) [...] om ett nationellt och regionalt partnerskap, särskilt led d. Unionsstödet ska bidra till den verksamhet som anges i den europeiska världshavspakten och till genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken.

   Detta unionsstöd ska tillhandahållas inom ramen för Nationella och regionala partnerskapsfonden, inklusive EU-faciliteten, i enlighet med de regler som styr den fonden och som fastställs i förordning (EU) [...] [Nationella och regionala partnerskapsfonden].

Artikel 2

Stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världshavspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik

1. Stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världsshavspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik ska stödja de allmänna mål som anges i artikel 2 d i förordning (EU) [...] om ett nationellt och regionalt partnerskap.

Artikel 3

Stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, den europeiska världshavspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik

1. Medlemsstaterna ska i sin NRP-plan ta hänsyn till fiskets, vattenbrukets och kustsamhällenas särskilda behov, särskilt det småskaliga kustfiskets behov, i enlighet med artikel 22.2 i i förordning (EU) [...] om ett nationellt och regionalt partnerskap.

2. Medlemsstaterna ska i sin NRP-plan beakta fiskeinsatsernas bidrag till miljömässig, ekonomisk och social hållbarhet och balansen mellan flottornas fiskekapacitet och de tillgängliga fiskemöjligheterna enligt medlemsstaternas årliga rapporter i enlighet med artikel 22.2 i förordning (EU) nr 1380/2013.

3. Medlemsstaterna ska i sin NRP-plan ange de maximala stödnivåerna för de olika kategorier av insatser som får stöd inom ramen för NRP-planen. För insatser som rör småskaligt kustfiske får medlemsstaterna bevilja en maximal stödnivå på 100 %.

4. En ansökan om stöd som lämnats in av en sökande ska avvisas åtminstone under den tid som anges i den delegerade akt som avses i artikel XX i förordning XX [NRP-fonden] (Kontrollsystem för gårdsförvaltning och den gemensamma fiskeripolitiken) om den behöriga myndigheten har fastställt att den berörda sökanden

a) har begått allvarlig överträdelser enligt artikel 42 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90 i förordning (EG) nr 1224/2009 eller enligt annan lagstiftning som antagits av Europaparlamentet och rådet inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken,

b) har varit delaktig i drift, förvaltning eller ägande av ett fiskefartyg som är upptaget i unionens förteckning över IUU-fartyg enligt artikel 40.3 i förordning (EG) nr 1005/2008 eller av ett fartyg som för ett lands flagg vilket identifierats som ett icke-samarbetande tredjeland i enlighet med artikel 33 i den förordningen, eller

c) har begått något av de miljöbrott som anges i artiklarna 3 och 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/99/EG, i det fall den ansökan om stöd som lämnas in gäller vattenbruksspecifika insatser.

Vid den kontroll som avses i led a i denna punkt ska en medlemsstat, på begäran av en annan medlemsstat, tillhandahålla den information som finns i dess nationella överträdelseregister vilket avses i artikel 93 i förordning (EG) nr 1224/2009.

Artikel 4

Regler för beviljande av stöd

1. Stöd till fiskeflotta eller aktörer som inte är förenligt med WTO-avtalet om fiskesubventioner och målen för den gemensamma fiskeripolitiken enligt artikel 43.2 i EUF-fördraget och artikel 2 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken ska inte beviljas.

2. Stödmottagare ska vara skyldiga att fortsätta att följa den gemensamma fiskeripolitikens regler och får inte begå någon av de överträdelser och eller något av de brott som förtecknas i artikel 3.4 a–c inom en femårsperiod.

3. Överföring till tredjeländer eller omflaggning till tredjelandsflagg av fiskefartyg, inbegripet genom bildande av samriskföretag med partner i tredjeländer och överföring av äganderätten till ett företag, ska inte vara stödberättigande.

4. Djuphavsutvinning ska inte stödjas.

Artikel 5

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag då förordning (EU) [...] om inrättande av Nationella och regionala partnerskapsfonden för perioden 2028–2034 börjar tillämpas.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 552 final

2025/0238 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 16 juli 2025 antog kommissionen ett förslag om nästa fleråriga budgetram (FBR) för perioden 2028–2034[1]. Förslaget omfattar Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Sammanhållningsfonden.

Även om regionala och territoriella skillnader har minskat avsevärt, bland annat genom EU:s sammanhållningspolitik, bor 29 procent av EU:s befolkning fortfarande i regioner med en BNP per capita som understiger 75 procent av unionsgenomsnittet, och många utmaningar kvarstår medan nya uppstår. Dessa utmaningar måste hanteras genom en förstärkt, moderniserad sammanhållnings- och tillväxtpolitik, i samarbete med nationella, regionala och lokala myndigheter.

En enklare, mer fokuserad och mer verkningsfull budget har definierats som ett centralt mål i kommissionens meddelande *Vägen till nästa fleråriga budgetram*[2]. Det offentliga samrådet visade också på en bred enighet bland berörda parter om behovet av förenkling och större flexibilitet, som är de möjliggörande faktorer för en mer effektiv och ändamålsenlig EU-budget som oftast framhålls.

Syftet med förordningen är att ta itu med regionala obalanser och stödja utvecklingen av de regioner som utvecklas långsammare (artikel 176 i EUF-fördraget) genom att stödja reformer och investera i den sociala och ekonomiska utvecklingen i alla EU:s regioner och städer samt stärka det territoriella samarbetet (särskilt genom Interregplanen). Sammanhållningsfonden syftar till att stödja investeringar och reformer på miljö- och transportområdet i medlemsstater med lägre BNP per capita (artikel 177).

I denna förordning fastställs bestämmelser som är tillämpliga på både Eruf och Sammanhållningsfonden, inbegripet för ”europeiskt territoriellt samarbete” (Interreg).

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Eruf och Sammanhållningsfonden kommer att samverka med och fullständigt komplettera övriga politikområden inom ramen för de nationella och regionala partnerskapsplanerna, och därigenom främja synergieffekter mellan dessa politikområden. I förordningen om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (*förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden*) fastställs gemensamma bestämmelser för [nio] fonder med delad förvaltning på EU-nivå.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Sammanhållningspolitiken eftersträvar synergieffekter och samstämmighet med relevanta EU-instrument och EU-politikområden, särskilt Europeiska konkurrenskraftsfonden, Horisont

[1] COM(2025) 571 final.

[2] https://commission.europa.eu/document/download/6d47acb4-9206-4d0f-8f9b-3b10cad7b1ed_en?filename=Communication%20on%20the%20road%20to%20the%20next%20MFF_en.pdf

Europa, Fonden för ett sammanlänkat Europa och Europa i världen. Komplementaritet och synergier i unionens långsiktiga budget och med medlemsstaterna kommer att maximeras bl.a. genom samordningsverktyget för konkurrenskraft, som kommer att anpassa industri- och forskningspolitik och investeringar på EU-nivå och nationell nivå kring projekt av gemensamt europeiskt intresse eller EU-mervärde. Samstämmighet kommer också att uppnås genom den nya strukturen i den fleråriga budgetramen, som säkerställer synergieffekter mellan relevanta unionsprogram, undviker överlappningar och fokuserar på investeringar med stort mervärde för unionen med Eruf och Sammanhållningsfonden, med fokus på reformer och investeringar av nationell och regional betydelse. Territoriell sammanhållning och hållbar utveckling kräver att man tar itu med behoven hos både nuvarande och framtida generationer samt att ungdomar måste ges chansen att spela en aktiv roll i utformningen av motståndskraftiga och välmående regioner. Det är viktigt att underlätta ungdomarnas tillgång till utbildning, sysselsättning, innovationsekosystem och bostäder och att främja deras medborgerliga och demokratiska deltagande samt att stödja kultursektorn.

Eruf kommer också att säkerställa samstämmighet med EU:s nuvarande och kommande jämställdhetsstrategier[3] samt med lagstiftning som syftar till att bekämpa alla former av diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

EU:s åtgärder motiveras av artikel 174 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*): ”[Unionen ska] utveckla och fullfölja sin verksamhet för att stärka sin ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning. Unionen ska särskilt sträva efter att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna.”

Erufs syfte framställs i artikel 176 i EUF-fördraget: ”Europeiska regionala utvecklingsfondens syfte är att bistå med att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen genom att delta i utvecklingen och den strukturella anpassningen av regioner som utvecklas långsammare samt i omstruktureringen av industriregioner på tillbakagång.”

Sammanhållningsfondens syfte framställs i artikel 177 i EUF-fördraget: ”En enligt samma förfarande upprättad sammanhållningsfond ska lämna ekonomiska bidrag till projekt på miljöområdet och till transeuropeiska nät inom infrastrukturen på transportområdet.”

Artikel 178 i EUF-fördraget utgör den rättsliga grunden för att anta genomförandebestämmelser för Eruf, den sammanhållningspolitiska fond som stöder målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg).

Enligt artikel 174 i EUF-fördraget ska dessutom särskild hänsyn tas till dels landsbygdsområden, dels områden som påverkas av strukturomvandlingar och dels regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.

3

I artikel 349 i EUF-fördraget föreskrivs särskilda åtgärder för att ta hänsyn till den strukturella, sociala och ekonomiska situationen i de yttersta randområdena, vilken förvärras av vissa särdrag som allvarligt begränsar områdenas utveckling.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Eruf och Sammanhållningsfonden främjar integration och samarbete mellan medlemsstaterna och minskar de regionala skillnaderna inom och mellan medlemsstaterna, inbegripet mellan stads-, landsbygds- och kustområden och glesbefolkade områden samt mellan fastlandet och de yttersta randområdena och öarna i Europa. Finansieringen av sammanhållningspolitiken har lett till investeringar som inte skulle ha förverkligats i samma omfattning och takt eller med samma ambition om EU-finansieringen inte funnits tillgänglig. Därför kan inte förslagets syfte uppnås genom att medlemsstaterna agerar på egen hand, och unionens stöd skapar mervärde.

EU-nivå tillför mervärde till åtgärder på nationell nivå. Finansieringen av sammanhållningspolitiken 2014–2020 var betydande och uppgick till nästan 13 procent av de totala offentliga investeringarna i EU och till 51 procent i sammanhållningsländerna[4]. Ekonomiska studier[5] visar konsekvent på att sammanhållningspolitiken har en positiv inverkan på den regionala ekonomiska tillväxten, även på lokal nivå[6]. Dessutom tyder makroekonomiska simuleringar[7] på en total ökning av EU:s BNP från sammanhållningspolitiska investeringar på nästan 1 procent fram till året för maximal effekt. Fördelarna är särskilt betydande i mindre utvecklade regioner, där BNP-prognoserna överstiger prognoser utan sammanhållningspolitik i slutet av genomförandeperioden. Mer utvecklade regioner ser en mindre, men positiv, effekt på lång sikt på grund av spridningseffekter (fördelar som sprids mellan regioner). Dessa spridningseffekter bidrar med omkring 15 procent av EU:s totala BNP, med den högsta andelen (45 procent) i utvecklade regioner[8].

Dessutom är de politiska valen i förordningen proportionella eftersom medlen kommer att genomföras genom delad förvaltning: Programmen förvaltas inte direkt av Europeiska kommissionen utan genomförs i stället i partnerskap med medlemsstaterna.

---

4 Resultat av programplaneringen 2021–2027 – sammanhållningspolitik | Data | Europeiska struktur- och investeringsfonderna (europa.eu)

5 Pellegrini m.fl. (2013), ”Measuring the impact of European Regional Policy on economic growth: A regression discontinuity approach”, *Papers in Regional Science*, vol. 92, s. 217–233; Becker m.fl. (2013), ”Absorptive Capacity and the growth and investment effects of regional transfers: A regression discontinuity design with heterogeneous treatment effects”, *American Economic Journal: Economic Policy*, vol. 5, nr 4; Becker m.fl. (2018), ”Effects of EU Regional Policy: 1989–2013”, *Regional Science and Urban Economics*, vol. 69, s. 143–152; Crescenzi, R. och Giua, M. (2020), ”One or many Cohesion Policies of the European Union? On the differential economic impacts of Cohesion Policy across Member States”, *Regional Studies*, vol. 54, nr 1, s. 10–20; Di Caro P. och Fratesi, U. (2022), ”One policy, different effects: Estimating the region–specific impacts of EU cohesion policy”, *Journal of Regional Science*, vol. 62, s. 307–330.

6 Bachtrögler-Unger m.fl. (2023), ”EU cohesion policy on the ground: Analyzing small-scale effects using satellite data”, *Regional Science and Urban Economics* vol. 103, 103954.

7 Den nionde sammanhållningsrapporten https://ec.europa.eu/regional_policy/information-sources/cohesion-report_en.

8 Monfort, P., Crucitti, F., Lazarou, N. och Salotti, S. (2021), *The economic spillovers of EU Cohesion policy 2007-2013*, Europeiska kommissionen, JRC125419.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dess mål. Det omfattas av handlingsutrymmet för att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen. Målen och motsvarande unionsstöd står i proportion till vad instrumentet syftar till att uppnå. Förslaget syftar också till att öka de tidigare förenklingsinsatserna genom att ytterligare ena och konsolidera reglerna.

- **Val av instrument**

Det lämpligaste instrumentet för att genomföra det nuvarande förslaget är en förordning från Europaparlamentet och rådet om Eruf [och Sammanhållningsfonden] som kompletterar [förslaget till förordning om en nationell och regional partnerskapsfond].

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

De preliminära resultaten av **efterhandsutvärderingen** av Eruf och Sammanhållningsfonden visar att programmen är på väg att uppfylla de flesta av sina mål. Hittills har medlen stött över 2,5 miljoner små och medelstora företag och bidragit till att skapa över 370 000 arbetstillfällen. Hela 24 miljoner barn har nytta av nybyggda barnomsorgsplatser. Dessutom investerades över 66 miljarder euro i klimatrelevanta projekt, och EU:s kapacitet för produktion av förnybar energi ökade med mer än 6 000 megawatt. Medlen gjorde det också möjligt att införa åtgärder för skydd av skogsbränder som gynnar mer än 24 miljoner människor baserat på rapporterade programuppgifter, och att förbättra bredbandsåtkomst för mer än 8 miljoner hushåll.

Förenklingsåtgärder som infördes under programperioden 2014–2020 har lett till en viss minskning av bördorna, men det finns utrymme för ytterligare förenkling, t.ex. genom att utvidga tillämpningsområdet för förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnader. Nationellt införda regler som går utöver kraven på EU-nivå (nationell överreglering) bidrar dock fortfarande till att komplicera genomförandet av Eruf och Sammanhållningsfonden.

Prestationsramen, genom gemensamma indikatorer, delmål och mål, möjliggjorde en robust databas för bevis och analys, särskilt genom insamling av harmoniserade framstegsuppgifter, inklusive bidragsmottagarnas uppgifter. Att förbättra de nationella databasernas interoperabilitet och tillgänglighet skulle, utöver att främja bättre övervakning och stärka politikens resultatorientering, också kunna minska den administrativa bördan.

Eruf och Sammanhållningsfonden möjliggjorde investeringar som sannolikt inte skulle ha genomförts av medlemsstaterna utan fonderna genom finansieringsnivån, förmågan att tränga in ytterligare privata investeringar och inriktningen på investeringar. Dessutom tillför Eruf och Sammanhållningsfonden mervärde genom flerårig planering och kontinuitet i finansieringen.

Bevis visar på att stödet till stor del var relevant för att tillgodose bidragsmottagarnas fortsatta såväl som framväxande behov under hela programperioden. Investeringar var relevanta för den europeiska konkurrenskraften och anpassades främst till den europeiska gröna given, om än med vissa inkonsekvenser mellan medlemsstaterna. På EU-nivå anslogs de flesta

investeringar till politikområden som var förenliga med de nödvändiga reformer som identifierades i de landsspecifika rekommendationerna, med variationer mellan medlemsstaterna. På det hela taget har landsspecifika rekommendationer fungerat som ett användbart verktyg för att hjälpa medlemsstaterna att rikta in investeringarna på reformbehoven. Det finns färre belägg för att landsspecifika rekommendationer utarbetade under programperioden påverkar prioritering eller omfördelning.

Eruf och Sammanhållningsfonden är väl lämpade för att stödja territoriell sammanhållning. Deras utformning och styrningsstruktur säkerställer att investeringsstrategier tar itu med territoriella utmaningar och möjliggör både nationell och decentraliserad regional programplanering och regionalt genomförande genom att EU:s prioriteringar anpassas till territoriella behov. I vissa fall skulle en mer flexibel tillämpning av principen om tematisk koncentration ha möjliggjort en bättre anpassning till territoriella särdrag. Modellsimuleringar tyder på att sammanhållningspolitiska insatser har en positiv inverkan på EU:s ekonomi. EU:s BNP beräknas vara upp till 0,6 procent högre i slutet av den politiska perioden jämfört med ett hypotetiskt scenario utan politiken.

När det gäller Interreg identifierades ökad harmonisering och mer robusta samordningsmetoder för olika EU-finansieringsflöden som nyckelområden för framtida förbättringar.

De preliminära utfallen av **halvtidsöversynen** av Eruf, Sammanhållningsfonden och Fonden för en rättvis omställning visar på att genomförandet visserligen började sent och gick långsamt i början av programperioden, men påskyndades avsevärt under första halvåret 2024. Fördröjningarna berodde till stor del på yttre faktorer i samband med covid-19-krisen och Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Krishanteringsinstrument på EU-nivå, särskilt faciliteten för återhämtning och resiliens, prioriterades av medlemsstaterna.

Fonderna är konstruerade för territoriella hänsyn och med territoriella verktyg, och de är därigenom väl lämpade för att hantera regionala skillnader. Tillräcklig administrativ kapacitet är en förutsättning, men ännu inte en realitet, för alla program. Partnerskap och flernivåstyrning har en stark positiv inverkan på programplaneringen och genomförandet, men förbättringar kan fortfarande göras vad gäller intressenternas engagemang och deltagandebaserat beslutsfattande.

Övergången från förhandsvillkor till färre och tydligare nödvändiga villkor har förbättrat effektiviteten. De allra flesta nödvändiga villkor är redan uppfyllda och har lett till reformer inom bl.a. smart specialisering, transport och klimat. På vissa områden har de nödvändiga villkoren och delmålen i faciliteten för återhämtning och resiliens stärkts ömsesidigt. Att anpassa villkoren till specifika nationella och regionala sammanhang i stället för att hålla dem allmänt tillämpliga för alla program skulle kunna öka synergieffekterna mellan sammanhållningspolitiska investeringar och relevant sektorspolitik och lokala behov.

Det finns god praxis i medlemsstaterna som kombinerar sammanhållningspolitiken och finansieringen från faciliteten för återhämtning och resiliens för att stödja kompletterande åtgärder. Reformer som delmålen i faciliteten för återhämtning och resiliens har bidragit till gynnar sammanhållningsinvesteringar, och tvärtom: Nödvändiga villkor kan också gynna investeringar i faciliteten för återhämtning och resiliens.

Nya förenklingsåtgärder bidrar till att minska den administrativa bördan. Förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnader erbjuder stor potential, men användningen av dem har förblivit ojämn.

Eruf och Sammanhållningsfonden gör det möjligt att ta itu med särskilda utvecklingsutmaningar som inte skulle eftersträvas i samma utsträckning om de inte funnits. Fondernas mervärde omfattar ett långsiktigt strategiskt perspektiv och kapacitetsuppbyggnad på subnationell och subregional nivå, med positiva spridningseffekter till genomförandet av nationella instrument. Principen om flernivåstyrning och partnerskap kopplar samman EU-nivå, nationell nivå och regional nivå genom en platsbaserad strategi som är unik för de utvärderade fonderna gentemot andra nationella instrument och EU-instrument. Fonderna bidrar till områden med en tydlig europeisk dimension, däribland klimatåtgärder, övergång till digital teknik, försvar, transeuropeiska transporter och mellanregionalt och gränsöverskridande samarbete.

De antagna anslagen uppvisar en mycket hög grad av anpassning till både rådets strategiska agenda och kommissionsordförandens riktlinjer samt prioriteringarna i den europeiska planeringsterminen. Dessutom bidrar fonderna till de områden för att stimulera tillväxt som tas upp i rapporten om EU:s framtida konkurrenskraft. Detta visar sammanhållningspolitikens fortsatta relevans för den nuvarande politiska cykeln och förväntade framtida behov.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen har aktivt samarbetat med berörda parter under initiativets process, särskilt genom särskilda evenemang och offentliga samråd, i enlighet med motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Information om kommissionens användning av extern experthjälp finns i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

- **Konsekvensbedömning**

Information om kommissionens konsekvensbedömning finns i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Initiativet förväntas bidra till en betydande minskning av den administrativa bördan och kostnaderna samt förbättrad effektivitet i genomförandet av unionsstöd – se även motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om en nationell och regional partnerskapsfond.

- **Grundläggande rättigheter**

Unionsstödet kommer att genomföras i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092 – se även motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) (förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden).

Tillika med villkorlighetsförordningen, som kommer att fortsätta gälla för EU:s hela budget, innehåller den här förordningen starka skyddsåtgärder för att säkerställa att fonderna genomförs i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092. Att i framtida planer införa reformer, som bland annat är kopplade till rekommendationerna i

rapporten om rättsstatsprincipen, förväntas också förbättra skyddet av de grundläggande rättigheterna och stärka efterlevnaden av stadgan.

Detta initiativ kommer även att respektera principerna i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Unionsstödet enligt detta förslag kommer att genomföras genom delad förvaltning av medlemsstaterna och direkt/indirekt förvaltning av kommissionen. Genomförandet av unionsstödet kommer att övervakas genom den prestationsram som gäller för den fleråriga budgetramen 2028–2034 och som fastställts i förslaget till förordning (EU) [...] [Prestationsram].

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Merparten av reglerna för genomförande av och utnyttjande av medel från Eruf och Sammanhållningsfonden omfattas av förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

I kapitel I fastställs de allmänna bestämmelserna om omfattningen av stödet från Eruf, inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg), och Sammanhållningsfonden för perioden 2028–2034.

I kapitel II fastställs regler för Interregs främjande av samarbete mellan medlemsstaterna och deras regioner inom unionen samt mellan medlemsstaterna, deras regioner och icke-medlemsstater eller regionala integrations- och samarbetsorganisationer inom ramen för en Interregplan.

Kapitel III omfattar särskilda slutbestämmelser.

2025/0238 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 177, 178 och 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[9],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[10],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 176 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) är Europeiska regionala utvecklingsfondens (Eruf) syfte att bistå med att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen. Enligt den artikeln samt artikel 174 andra och tredje styckena i EUF-fördraget ska Eruf bidra till att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna, där särskild hänsyn ska tas till regioner som påverkas av allvarliga och permanenta naturbetingade eller demografiska nackdelar, däribland framför allt nackdelar till följd av demografisk nedgång, t.ex. de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.

(2) Sammanhållningsfonden inrättades för att bidra till det övergripande målet att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i unionen genom att bidra ekonomiskt till miljöområdet och till transeuropeiska nät inom området transportinfrastruktur (TEN-T) enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1315/2013[11].

---

9 EUT C , , s. .

10 EUT C , , s. .

11 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1315/2013 av den 11 december 2013 om unionens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet och om upphävande av beslut nr 661/2010/EU (EUT L 348, 20.12.2013, s. 1).

(3) Detta unionsstöd inom ramen för Eruf och Sammanhållningsfonden ska tillhandahållas inom ramen för Nationella och regionala partnerskapsfonden i enlighet med reglerna för den fonden vilka fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden][12].

(4) I förordning (EU) XX [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] fastställs gemensamma regler för olika fonder, däribland Eruf, Europeiska socialfonden (ESF), Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl- och migrationsfonden (Amif), Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering, som verkar inom en gemensam ram (*fonderna*).

(5) De övergripande principerna i artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och i artikel 10 i EUF-fördraget, inklusive principerna om subsidiaritet och proportionalitet i artikel 5 i EU-fördraget, ska respekteras vid genomförandet av Eruf och Sammanhållningsfonden med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Medlemsstaterna ska också respektera skyldigheterna i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och säkerställa tillgänglighet i enlighet med artikel 9 och i enlighet med unionsrätten, och därigenom harmonisera tillgänglighetskraven för produkter och tjänster. Medlemsstaterna och kommissionen ska sträva efter att undanröja ojämlikheter och främja jämställdhet mellan kvinnor och män och integrera genusperspektivet samt bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning. Fonderna bör inte stödja åtgärder som bidrar till någon form av segregering. Erufs och Sammanhållningsfondens mål ska eftersträvas inom ramen för hållbar utveckling och unionens arbete med att bevara, skydda och förbättra miljön i enlighet med artiklarna 11 och 191.1 i EUF-fördraget, med beaktande av principen att förorenaren betalar. För att skydda den inre marknadens integritet bör insatser som gynnar företag uppfylla bestämmelserna om statligt stöd i artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.

(6) Eruf och Sammanhållningsfonden ska bidra till de särskilda politiska mål som anges i artiklarna 2 och 3 i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] inom de respektive områden som fastställs i fördragen. Det är nödvändigt att ytterligare specificera möjligheterna till stöd från Eruf och Sammanhållningsfonden för mindre gynnade områden, stadsområden och de yttersta randområdena. Det är dessutom nödvändigt att fastställa bestämmelser för genomförandet av det europeiska territoriella samarbetet (Interreg).

(7) I linje med principen om rättvisa mellan generationerna och unionens åtagande för barnets rättigheter och ungdomsstrategin ska Eruf och Sammanhållningsfonden stödja åtgärder som bidrar till en hållbar utveckling för framtida generationer, främja ungdomars tillgång till möjligheter i alla territorier och tillgodose ungdomars särskilda behov i mindre gynnade områden, särskilt i mindre gynnade regioner och regioner med minskande befolkning, inbegripet infrastruktur för kompetens, innovation, entreprenörskap, hållbara försörjningsmöjligheter och kultur eller idrott. Sådant stöd får genomföras genom integrerade stadsstrategier eller lokala strategier.

(8) Medlemsstaterna, och särskilt de med betydande utmaningar för den romska befolkningen, ska särskilt uppmärksamma jämlikhet och inkludering för romerna. Stöd

[12] EUT…

ska inte ges till åtgärder som bidrar till någon form av segregering eller uteslutning av personer med funktionsnedsättning och marginaliserade samhällen som romernas.

(9) För att främja hållbar stadsutveckling anses det nödvändigt att stödja integrerad territoriell utveckling i syfte att på ett effektivare sätt hantera de ekonomiska, miljömässiga, klimatmässiga, demografiska och sociala utmaningar som påverkar stadsområden, inbegripet funktionella stadsområden, samtidigt som hänsyn tas till behovet av att främja kopplingar mellan stad och landsbygd. Åtgärder som återspeglar dessa strategier ska fastställas i lämpliga kapitel i de nationella och regionala partnerskapsplanerna.

(10) Särskild uppmärksamhet ska ägnas de yttersta randområdena, nämligen genom att anta åtgärder enligt artikel 349 i EUF-fördraget, där åtgärder föreskrivs för de yttersta randområdena för att kompensera för de merkostnader som uppstår i dessa regioner till följd av en eller flera av de permanenta begränsningar som avses i artikel 349 i EUF-fördraget, nämligen avlägsen belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng- och klimatförhållanden samt ekonomiskt beroende av ett fåtal produkter, vilka på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar områdenas utveckling. För att skydda den inre marknadens integritet, och liksom är fallet med alla insatser som medfinansieras av Eruf och Sammanhållningsfonden, ska allt stöd från Eruf för att finansiera drifts- och investeringsstöd i de yttersta randområdena uppfylla bestämmelserna om statligt stöd enligt vad som anges i artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.

(11) För att stödja en harmonisk utveckling av unionens territorium på olika nivåer ska Eruf, inom ramen för Interreg, stödja gränsöverskridande samarbete, transnationellt samarbete, interregionalt samarbete och samarbete mellan de yttersta randområdena.

(12) Interreg ska genomföras utanför de nationella och regionala partnerskapsplanerna i form av en Interregplan i syfte att fastställa det specifika sammanhanget för samarbetsmålet och de nödvändiga genomförandebestämmelserna för projekt som omfattar flera länder, inbegripet de fyra delarnas särdrag.

(13) Eruf, inom ramen för Interreg, får bidra till alla specifika mål. Dessutom ska den bidra till ytterligare specifika mål för att ta itu med särskilda frågor som rör bättre samarbetsstyrning, ett tryggare och säkrare Europa och mer motståndskraftiga regioner som gränsar till Ryssland, Belarus och Ukraina. För att Eruf, inom ramen för Interreg, ska kunna stödja såväl investeringar i infrastruktur som investeringar i anslutning till dessa samt utbildning och integration måste det fastställas att Eruf också får stödja verksamhet inom de specifika mål som anges i artikel [3.1 c – Specifika mål för social sammanhållning] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

(14) Kommissionen ska tilldelas genomförandebefogenheter att anta och ändra förteckningarna över Interregkapitel och förteckningen över det totala beloppet från unionsstöd till varje Interregkapitel. Dessa genomförandebefogenheter ska utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter. Trots att dessa akter är av allmän karaktär ska det rådgivande förfarandet tillämpas eftersom de bara genomför bestämmelser på ett tekniskt sätt. Beslutet om godkännande av det relevanta Interregplankapitlet ska utgöra ett finansieringsbeslut i den mening som

avses i artikel 110.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509[13].

(15) Dessutom ska medlemsstaterna även utarbeta kapitel för att fastställa viktiga programplaneringsinslag för genomförandet av stödet. Dessa kapitel ska godkännas regelbundet av kommissionen.

(16) För att stödet från Eruf och unionens externa finansieringsinstrument ska kunna användas så effektivt som möjligt ska en mekanism inrättas för att organisera återlämnandet av sådant stöd i de fall då program för externt samarbete inte kan antas eller måste avbrytas, även med tredjeländer som inte får stöd från något av unionens finansieringsinstrument. Denna mekanism ska användas för att säkerställa att programmen fungerar så bra som möjligt, och att maximal samordning mellan dessa instrument uppnås.

(17) För att uppmuntra till och främja samarbetsåtgärder ska samarbete mellan partner i en viss medlemsstat eller mellan olika medlemsstater när det gäller stöd som ges förbli möjligt under alla specifika mål. Detta fördjupade samarbete är ett komplement till samarbetet inom ramen för Interreg och får omfatta partner från alla regioner i unionen, men får även omfatta gränsregioner och regioner som alla omfattas av en makroregional strategi eller havsområdesstrategi, eller en kombination av dessa.

(18) Mot bakgrund av de unika och särskilda förhållandena på ön Irland, och i syfte att stödja samarbetet mellan Irland och Nordirland enligt långfredagsavtalet, ska ett nytt gränsöverskridande ”PEACE PLUS”-kapitel fortsätta att genomföras på grundval av tidigare samarbetsprogram mellan Irlands och Nordirlands grevskap i gränsregionerna. Med tanke på kapitlets praktiska betydelse är det nödvändigt att se till att, när det gäller att stödja åtgärder för fred och försoning, Eruf även bidrar till att främja social, ekonomisk och regional stabilitet i de berörda regionerna, särskilt genom åtgärder som främjar sammanhållning mellan lokalsamhällen. Med hänsyn till kapitlets särdrag ska det förvaltas på ett integrerat sätt där bidrag från Förenade kungariket integreras i programmet som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.

(19) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen genom att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av de omfattande skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de regioner som utvecklas långsammare samt de begränsade finansiella resurserna i medlemsstaterna och regionerna, kan uppnås bättre på unionsnivå får unionen besluta om åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det målet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

Allmänna bestämmelser

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning) – PE/99/2023/REV/1 – (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Artikel 1 ***Innehåll***

I denna förordning fastställs särskilda villkor för genomförandet av unionsstöd i enlighet med de allmänna mål som fastställs i artikel 2 i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden], särskilt leden a och e.

I denna förordning fastställs också de bestämmelser som är nödvändiga för genomförandet av unionsstöd för främjande av europeiskt territoriellt samarbete (*Interreg*) i syfte att främja samarbete mellan medlemsstaterna och deras regioner inom unionen och mellan medlemsstaterna, deras regioner och tredjeländer, partnerländer, andra territorier eller utomeuropeiska länder och territorier (ULT) eller regionala integrations- och samarbetsorganisationer.

Detta unionsstöd ska tillhandahållas inom ramen för Nationella och regionala partnerskapsfonden i enlighet med reglerna för den fonden vilka fastställs i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

Artikel 2 ***Stöd från Eruf och Sammanhållningsfonden***

Eruf och Sammanhållningsfonden ska stödja de specifika mål som anges i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och som bidrar till det allmänna mål som anges i artikel 2.1 a i den förordningen i enlighet med fondernas respektive tillämpningsområde enligt artiklarna 176 och 177 i EUF-fördraget.

Artikel 3 ***Definitioner***

1. *europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)*: samarbete mellan medlemsstaterna och deras regioner inom unionen samt mellan medlemsstaterna, deras regioner och icke-medlemsstater, som finansieras, eller regionala integrations- och samarbetsorganisationer, genom Nationella och regionala partnerskapsfonden och, i tillämpliga fall, genom instrumentet Europa i världen.

2. *icke-medlemsstat*: tredjeländers eller partnerländers territorier samt medlemsstaternas utomeuropeiska länder och territorier.

I detta kapitel gäller att när ”medlemsstat” nämns i bestämmelserna i artiklarna 69 [Medlemsstaternas ansvar], 70 [Inlämnande av det årliga garantipaketet], 74 [Insamling och registrering av uppgifter] och 77 [Inlämning och bedömning av betalningsansökningar] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska detta tolkas som ”den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten”.

Artikel 4 ***Stöd till mindre gynnade områden***

1. I enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget ska medlemsstaterna ägna särskild uppmärksamhet åt att ta itu med utmaningarna i mindre gynnade regioner och områden, särskilt landsbygdsområden, områden som påverkas av industriell omställning, regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner samt även regioner för en rättvis omställning och regioner som gränsar till Ryssland, Belarus och Ukraina. Medlemsstaterna och regionerna ska, där så är lämpligt, i sina nationella och regionala partnerskapsplaner fastställa en integrerad strategi för att ta itu med demografiska utmaningar eller särskilda behov i de regioner och områden som avses i denna punkt, i enlighet med artiklarna 72–74 [integrerad lokal och stadsutveckling] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

En sådan integrerad strategi kan inbegripa ett åtagande om särskild finansiering för detta ändamål och kan ingå i särskilda kapitel i de nationella och regionala partnerskapsplanerna.

Artikel 5 ***Hållbar stadsutveckling***

Som en del av den territoriella utvecklingen ska medlemsstaterna stödja integrerade strategier för stadsutveckling som är inriktade på hållbar utveckling och på att ta itu med miljö-, energi- och klimatutmaningar, särskilt den rättvisa omställningen till en ren och klimatneutral och resilient ekonomi senast 2050, med särskild uppmärksamhet på bostäder, fattigdom och kulturarvet och på att utnyttja den digitala teknikens potential för innovation och energieffektivitet, stödja utvecklingen av funktionella stadsområden och stödja kopplingar mellan stad och landsbygd.

Artikel 6 ***De yttersta randområdena***

Åtgärder ska fastställas i de nationella och regionala partnerskapsplanerna för att täcka strukturstöd för deras ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingskostnader och driftskostnader eller ersättning, inbegripet tillhandahållande av tjänster inom ramen för en skyldighet att tillhandahålla allmännyttiga tjänster och avtal i dessa regioner, i syfte att kompensera för de merkostnader som uppstår i de yttersta randområdena till följd av en eller flera av de bestående faktorer som hämmar deras utveckling och som anges i artikel 349 första stycket i EUF-fördraget.

KAPITEL II

Interregplan

Artikel 7 ***Tillämpningsområde***

1. Interreg ska inrikta sig på att stödja följande delar av samarbetet:

   (a) Samarbete mellan angränsande regioner i syfte att främja en integrerad och harmonisk regional utveckling mellan intilliggande land- och sjögränsregioner (gränsöverskridande samarbete).

   (b) Samarbete över större transnationella territorier eller kring havsområden, med deltagande av nationella, regionala och lokala partner i medlemsstater och icke-medlemsstater i syfte att uppnå en högre grad av territoriell integration (transnationellt samarbete).

   (c) Samarbete i syfte att öka sammanhållningspolitikens effektivitet genom att främja utbyte av erfarenheter, innovativa metoder och kapacitetsuppbyggnad (interregionalt samarbete).

   (d) Samarbete mellan de yttersta randområdena och med intilliggande icke-medlemsstater eller regionala integrations- och samarbetsorganisationer för att underlätta deras regionala integration och en harmonisk utveckling i deras grannskap (de yttersta randområdenas samarbete).

   Såvida det i denna förordning inte fastställs särskilda krav ska samarbete mellan två eller flera europeiska partner, varav ingen är medlemsstat eller deras regioner, genomföras i enlighet med de särskilda regler som anges i förordning XX [Europa i världen].

2. Interregplankapitlen till stöd för gränsöverskridande samarbete, transnationellt samarbete och interregionalt samarbete ska genomföras genom delad förvaltning. Bidrag från instrumentet Europa i världen som ingår i kapitlen till stöd för de yttersta randområdenas samarbete får genomföras genom delad eller indirekt förvaltning. De samarbetsprogram som avses i punkt 1 och som medfinansieras av Nationella och regionala partnerskapsfonden får ta emot bidrag från de pelare som avses i artikel 3.1 a, b, c och e i förordning XX [instrumentet Europa i världen].

3. De regler som fastställs i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska gälla för Interregplanen, utom när mer specifika regler fastställs i den här förordningen för genomförandet av Interregplanen.

4. Utöver de specifika mål som anges i artikel 3 a och c i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska Interreg stödja ”bättre samarbetsstyrning”, ”ett tryggare och säkrare Europa” och ”mer motståndskraftiga regioner som gränsar till Ryssland, Belarus och Ukraina”.

5. När det gäller det gränsöverskridande Peace Plus-programmet, där det verkar till stöd för fred och försoning, ska Eruf, som ett specifikt mål inom ramen för det allmänna målet i artikel 2 a i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] också bidra till att främja social, ekonomisk och regional stabilitet i de berörda regionerna, särskilt genom åtgärder för att främja sammanhållning mellan lokalsamhällen.

6. Artiklarna XX [Lånestöd], XX [Låneavtal samt upplåning och utlåningsverksamhet] och XX [Halvtidsöversyn] och artikel 14.2 [25 procents flexibilitetsbelopp] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska inte tillämpas på Interregplanen.

Artikel 8 ***Krav för Interregplankapitlen***

1. Interregplanen ska innehålla Interregplankapitel. Varje kapitel ska motsvara samarbete inom ett visst geografiskt område.

2. Den medlemsstat som är värd för den eventuella förvaltande myndigheten ska lämna in ett Interregplankapitel till kommissionen senast sex månader efter det att denna förordning har trätt i kraft, på alla deltagande medlemsstaters och icke-medlemsstaters vägnar.

3. Varje Interregplankapitel ska innehålla följande i enlighet med mallen i bilagan till denna förordning. Interregplankapitlet ska innehålla följande:

   (a) Uppgift om vilken del av Interregsamarbetet som berörs och den geografiska täckningen.

   (b) Beskrivning av Interregplankapitlets interventionsstrategi på grundval av en tydlig analys av territoriella behov och klyftor inom det område som omfattas, där åtgärderna för samarbete fastställs, inbegripet eventuella åtgärder för territoriell eller lokal utveckling, och man förklarar hur dessa åtgärder förväntas bidra till de mål som anges i artiklarna 2 och 3 [politiska mål] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och till de Interregspecifika mål som anges i artikel 7.4 i den här förordningen och till övergången till klimatneutralitet.

   (c) En förteckning över och en beskrivning av åtgärderna, inklusive de allmänna och specifika mål som främst eftersträvas genom varje åtgärd, och en

förteckning över planerade delmål och mål med respektive preliminärt slutdatum under programperioden. De indikatorer som föreslås för målen ska baseras på de outputindikatorer som förtecknas i bilaga I till förordning XX [Prestation], utom i vederbörligen motiverade fall.

(d) Totala uppskattade kostnader för åtgärderna, i förekommande fall tillsammans med information om befintlig eller planerad unionsfinansiering med lämplig motivering och förklaringar av hur den är förenlig med principen om kostnadseffektivitet och sund ekonomisk förvaltning och hur den står i proportion till de förväntade ekonomiska och sociala effekterna.

(e) Tydliga arrangemang för varje medlemsstats, inbegripet ansvariga myndigheters och inrättade övervakningskommittéers, effektiva övervakning och genomförande av Interregplankapitlet, vilka återspeglar målet att inrätta ett robust system för flernivåstyrning på grundval av principen om partnerskap, samt den planerade strategin för information, kommunikation och synlighet i enlighet med bestämmelserna i förordning xx [prestationsförordningen].

(f) Främjande av partnerskap och kunskapsutbyte genom angivande av vilka intressenter som har rådfrågats, hur de har valts ut, hur deras representativitet har säkerställts och hur deras synpunkter återspeglas i Interregplankapitlet i enlighet med uppförandekoden för partnerskap samt genom att en sammanfattning av samrådsprocessen för utarbetandet av Interregplankapitlet ingår.

(g) Fastställande av ansvarsfördelningen mellan de deltagande medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, icke-medlemsstater, om den förvaltande myndigheten eller kommissionen ålägger finansiella korrigeringar i enlighet med reglerna för Nationella och regionala partnerskapsfonden vilka fastställs i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

(h) Förklaring om arrangemang och system för att säkerställa en regelbunden, ändamålsenlig och effektiv användning av unionens resurser i överensstämmelse med sund ekonomisk förvaltning och skyddet av unionens ekonomiska intressen.

Artikel 9 ***Godkännande och ändring av Interregplanen***

1. Kommissionen ska anta en genomförandeakt i enlighet med det förfarande som avses i artikel 13.2 [Kommittéförfarande] där följande fastställs:

(a) Förteckningen över Interregplankapitlen, benämningen av respektive kapitelområde och det preliminära anslaget från fonden och, i tillämpliga fall, från instrumentet Europa i världen.

(b) I förekommande fall, detaljerade arrangemang som omfattar Interregs särskilda genomförandevillkor för att säkerställa ett konsekvent tillvägagångssätt.

De inslag som anges i första stycket led a ska fastställas på grundval av den information som varje medlemsstat lämnar om den planerade fördelningen av dess andel av anslaget till Interregplanen enligt den metod som fastställs i bilaga I [Metod för beräkning av det ekonomiska bidraget för varje medlemsstat inom ramen för fonden] till förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

Den genomförandeakt som avses i första stycket ska utgöra den allmänna delen av Interregplanen.

2. Kommissionen ska bedöma de Interregplankapitel eller de ändrade Interregplankapitel som lämnats in av den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten, inom fyra månader från inlämnandet. När kommissionen gör sin bedömning ska den kontrollera att Interregplankapitlet uppfyller alla krav i artikel 5 och följer mallen i bilagan till denna förordning [mall för Interregkapitlet]. Kommissionen får lämna synpunkter och begära ytterligare information. Tidsfristen för godkännandet ska avbrytas från och med dagen efter det datum då kommissionen översänder sina synpunkter eller en begäran om reviderade handlingar till medlemsstaten, och till dess att medlemsstaten svarar kommissionen.

3. Om de Interregplankapitel eller de ändrade Interregplankapitel som lämnats in av den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten uppfyller alla krav i artikel 8 och följer mallen i bilagan till denna förordning, ska kommissionen genom en genomförandeakt godkänna dessa Interregplankapitel [eller ändrade Interregplankapitel].

4. Efter godkännandet av Interregplankapitlen i enlighet med punkt 3 får kommissionen genom genomförandeakter godkänna de Interregplankapitel som lämnas in därefter som uppfyller alla krav enligt artikel 8 [Krav för Interregplankapitlen] och som följer mallen i bilagan till denna förordning [mall för Interregkapitel] var tredje månad. I övriga fall får kommissionen godkänna ändringar av Interregplankapitlen var sjätte månad, på begäran av den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten.

5. I de genomförandeakter som föreskrivs i punkterna 3 och 4 ska följande anges för varje Interregplankapitel:

   (a) Totala uppskattade kostnader för Interregplankapitlet, fastställda av kommissionen på grundval av ett förslag från den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten.

   (b) Beloppet för det ekonomiska bidraget från förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och, i tillämpliga fall, beloppet för det ekonomiska bidraget från instrumentet Europa i världen och beloppet för andra nationella bidrag än nationell medfinansiering.

   (c) Beloppet för det totala bidraget från unionen per år enligt artikel 14 [åtagande] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

   (d) Det förfinansieringsbelopp som ska betalas ut och huruvida förfinansieringen ska betalas ut i sin helhet det år då kapitlet godkänns eller i delbetalningar i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

6. Beslutet om godkännande av det berörda Interregplankapitlet ska utgöra ett finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel 110.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, och dess anmälan till den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten ska utgöra ett rättsligt åtagande.

7. Storleken på unionens ekonomiska bidrag, nationella bidrag från icke-medlemsstater och nationell medfinansiering enligt Interregplankapitlet får inte överstiga de totala uppskattade kostnaderna för kapitlet.

Artikel 10 ***Uppgifter för de myndigheter som ansvarar för Interregplankapitlet och övervakningskommittén***

1. Medlemsstater och, i tillämpliga fall, icke-medlemsstater som deltar i ett Interregplankapitel ska utse endast en förvaltande myndighet och endast en revisionsmyndighet som ska vara belägna i samma medlemsstat. En samordnande myndighet enligt artikel 49 i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska inte utses för Interregplanen.

2. Utöver artikel 50 i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska varje förvaltande myndighet för ett Interregplankapitel ansvara för förvaltningen av kapitlet så att dess mål uppnås och ansvara för att

   (a) betalningsansökningar för Interregplankapitlet utarbetas och lämnas in till kommissionen i enlighet med artikel 63 [betalningar] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden],

   (b) prognoser tillhandahålls för beloppet för de betalningsansökningar som ska lämnas in för innevarande och påföljande kalenderår senast den 15 februari och den 31 juli i enlighet med mallen i bilaga X [betalningsprognoser] till förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden],

   (c) den förvaltningsförklaring som avses i artikel XX.1 a [Årligt garantipaket] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] undertecknas och tillhandahålls i enlighet med mallen i bilaga XII till den förordningen,

   (d) alla handlingar som krävs som en del av det årliga garantipaketet enligt artikel 70 [årligt garantipaket] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] samordnas och överlämnas till kommissionen.

3. Medlemsstaten och, i tillämpliga fall, den icke-medlemsstat som deltar i Interregplankapitlet får besluta att de förvaltningskontroller som anges i artikel XX [den förvaltande myndighetens uppgifter] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska göras genom att varje medlemsstat fastställer ett organ eller en person som ansvarar för sådana kontroller på dess territorium. Kommissionen får fastställa ytterligare krav som sådana organ eller personer ska uppfylla i den genomförandeakt som föreskrivs i artikel 9.1 [godkännande och ändring av Interregplanen].

4. Den förvaltande myndigheten ska bistås av det gemensamma sekretariatet, med personal som representerar de stater som deltar i Interregplankapitlet. Det gemensamma sekretariatet ska bistå den förvaltande myndigheten och övervakningskommittén när de utför sina respektive uppgifter. Det gemensamma sekretariatet ska också ge information till potentiella bidragsmottagare om finansieringsmöjligheter inom Interregprogrammen samt bistå bidragsmottagare och partner vid genomförandet av insatserna.

5. Utöver de regler som fastställs i artikel 52 [revisionsmyndighetens uppgifter] i förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska revisionsmyndigheten när det gäller Interregplankapitlen, om den inte har befogenhet att utföra sina uppgifter inom hela det territorium som omfattas av ett samarbetsprogram, bistås av en grupp revisorer som består av en företrädare för varje medlemsstat och, i tillämpliga fall, icke-medlemsstater som deltar i

Interregprogrammet. Varje medlemsstat och, i tillämpliga fall, icke-medlemsstat ska ansvara för de revisioner som utförs på dess territorium.

6. En övervakningskommitté ska inrättas för varje Interregplankapitel. Övervakningskommittén ska ansvara för urvalet av Interreginsatser i enlighet med strategin och målen för Interregplankapitlet. Kommissionen får fastställa ytterligare krav som övervakningskommittén ska uppfylla i den genomförandeakt som föreskrivs i artikel 9.1 [godkännande och ändring av Interregplanen].

Artikel 11 ***Bestämmelser för icke-medlemsstater***

1. Bidraget från förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] till Interregplankapitlen, som också ska stödjas genom instrumentet Europa i världen, inbegripet för de yttersta randområdena, ska fastställas av kommissionen och de berörda medlemsstaterna. Det bidrag som fastställts för varje medlemsstat får inte omfördelas mellan de berörda medlemsstaterna i ett senare skede. Medlemsstaternas deltagande och instrumentet Europa i världens bidragsmottagare ska beaktas för motsvarande bidrag från instrumentet Europa i världen till Interregplankapitlen. Stöd enligt förordning (EU) [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] ska beviljas kapitel för externt gränsöverskridande samarbete, förutsatt att proportionella belopp tillhandahålls genom instrumentet Europa i världen.

2. För genomförandet av ett Interregplankapitel med delad förvaltning i en icke-medlemsstat ska en finansieringsöverenskommelse ingås mellan kommissionen, som företräder unionen, och varje deltagande icke-medlemsstat, företrädd i enlighet med dess nationella rättsliga ram. Denna finansieringsöverenskommelse ska anses vara ett verktyg för att genomföra unionens budget i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

   Den medlemsstat som är värd för den förvaltande myndigheten för det berörda Interregplankapitlet, företrädd i enlighet med dess nationella rättsliga ram, får också vara part i finansieringsöverenskommelsen.

   Om en icke-medlemsstat är skyldig att till den förvaltande myndigheten överföra ett annat ekonomiskt bidrag till stöd för Interregplankapitlet än dess medfinansiering av unionsstödet (*nationellt bidrag*) ska reglerna för det nationella bidraget fastställas i finansieringsöverenskommelsen.

   Varje finansieringsöverenskommelse ska ingås senast den 31 december året efter det år då det första budgetåtagandet gjordes och ska anses ha ingåtts den dag då den sista parten undertecknar den. Om ett Interregplankapitel rör mer än ett tredjeland ska minst en finansieringsöverenskommelse ingås före den dag för undertecknande som anges i första meningen.

3. Om genomförandet av en insats kräver att en bidragsmottagare som är en offentlig myndighet belägen i en icke-medlemsstat upphandlar tjänster, varor eller bygg- och anläggningsarbeten, får bidragsmottagaren tillämpa något av följande:

   (a) Nationella lagar och författningar i den berörda icke-medlemsstaten, under förutsättning att finansieringsöverenskommelsen tillåter det och att kontraktet tilldelas det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt eller, i förekommande fall, det anbud som har det lägsta priset, samtidigt som intressekonflikter undviks.

(b) De upphandlingsförfaranden som föreskrivs i artiklarna 181 och 182 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 12 ***Återbetalning av medel och avbrytande***

1. Om Interregplankapitlet inte har lämnats in till kommissionen senast [2029 eller] 2030, senast den 31 mars det berörda året ska det årliga bidraget från NRP till Interregplankapitlet omfördelas till ett annat Interregplankapitel i vilket den berörda medlemsstaten deltar.

2. Om det senast den 31 mars 2031 fortfarande finns Interregplankapitel som inte har lämnats in till kommissionen ska det bidrag från NRP till dessa Interregplankapitel för de återstående åren fram till 2034 som inte har omfördelats till ett annat Interregplankapitel tilldelas det Interregplankapitel i vilket den berörda medlemsstaten deltar.

3. Varje Interregplankapitel som redan har godkänts av kommissionen ska avbrytas eller så ska dess anslag minskas i enlighet med tillämpliga regler och förfaranden, särskilt om

   i. inget av de partnerländer som omfattas av det berörda externa gränsöverskridande Interregplankapitlet har undertecknat motsvarande finansieringsöverenskommelse inom tidsfrister na i artikel [XX] i Interregplanen, eller

   ii. Interregplankapitlet inte kan genomföras som planerat på grund av problem i förbindelserna mellan de deltagande länderna.

   I de fall som avses i första stycket ska bidrag från NRP enligt punkt 1, motsvarande årliga delbetalningar som ännu inte gjorts, eller årliga delbetalningar som gjorts och dragits tillbaka helt eller delvis under samma budgetår och som inte har omfördelats till ett annat Interregplankapitel, tilldelas ett annat Interregplankapitel i vilket den berörda medlemsstaten deltar.

4. Bidraget från [externa fonder] som minskas enligt denna artikel ska användas i enlighet med förordningen [Europa i världen].

Artikel 13 ***Peace Plus***

1. Ett Peace Plus ska omfatta samarbete mellan irländska och nordirländska grevskap vid gränsen, som ska genomföras med delad förvaltning både i Irland och i Förenade kungariket.

2. Organet för särskilda EU-program ska i de fall det utsetts till förvaltande myndighet anses vara beläget i en medlemsstat.

3. Förenade kungarikets ekonomiska bidrag till unionsverksamhet för dess deltagande i Peace Plus-kapitlet, i form av externa inkomster enligt artikel 21.2 e i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, ska ingå i budgetanslagen för [Rubrik 1, [...], delprogrammet Interregplanen].

4. När Peace Plus-kapitlet verkar för att stödja fred och försoning ska det också bidra till att främja social, ekonomisk och regional stabilitet i de berörda regionerna, särskilt genom åtgärder som främjar sammanhållningen mellan lokalsamhällen.

5. När Peace Plus-kapitlet verkar för fred och försoning får insatser som får stöd ha partner från endast ett deltagande land.

KAPITEL III

Slutbestämmelser

Artikel 14 ***Kommittéförfarande***

Kommissionen ska bistås av en kommitté som ska inrättas i enlighet med artikel 88 [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden].

Artikel 15 ***Ikraftträdande och tillämpning***

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag då förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, havsfrågor, välstånd samt säkerhet börjar tillämpas för perioden 2028–2034.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

[…]

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 558 final

2025/0239 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom detta förslag inrättas Europeiska socialfonden (ESF), som kommer att vara det viktigaste instrumentet för investeringar i Europas befolkning och i befolkningens framtid och beredskap. I förslaget återspeglas det rådande sociala och ekonomiska sammanhanget och det utgör ett konkret svar på den europeiska allmänhetens önskemål om ett mer socialt Europa och om mer omfattande investeringar i människorna i Europeiska unionen. Europeiska socialfonden är EU:s viktigaste instrument för att främja och stärka den sociala sammanhållningen i Europas samhällen. Detta förslag åtföljer förslaget till förordning om nationella och regionala partnerskapsplaner (NRP-förordningen). De båda förordningarna förstärker och kompletterar varandra. Europeiska socialfonden kommer, som en del av sammanhållningspolitiken, att genomföras som ett element i de övergripande [nationella och regionala partnerskapsplanerna] och komplettera [NRP-förordningen] när det gäller de politiska områden som specifikt omfattas av Europeiska socialfonden. Europeiska socialfonden stöder målen i den nationella och regionala partnerskapsplanen inom tillämpningsområdet för dess stöd, på det sätt som anges i denna förordning.

Europas styrka är dess befolkning. Den 17 november 2017 proklamerade Europaparlamentet, rådet och kommissionen gemensamt den europeiska pelaren för sociala rättigheter[1]. I den fastställs tydliga och ambitiösa mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning. Att nå dessa mål är inte bara ett moraliskt ofrånkomligt krav; det är även en ekonomisk nödvändighet. I de politiska riktlinjerna för 2024–2029 konstateras att vår unika sociala marknadsekonomi ger Europa många fördelar framför konkurrenterna.

I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om konkurrenskraftskompassen[2] anges följande: ”En effektiv socialpolitik som bygger på den europeiska pelaren för sociala rättigheter är avgörande för att skapa ett konkurrenskraftigt EU. En mer konkurrenskraftig ekonomi med hög produktivitet säkerställer att vår sociala modell är ekonomiskt hållbar på lång sikt och att medborgarna ser tydliga vägar till sin egen ekonomiska framgång. Alla européer måste kunna bidra till och dra nytta av de stora förbättringarna av konkurrenskraften.” Det har genomgående visat sig att ekonomier med de mest effektiva investeringarna i humankapital också hör till de mest konkurrenskraftiga, motståndskraftiga och ekonomiskt sunda.

I Europeiska rådets slutsatser av den 20 mars 2025 betonas att ”[m]ed anledning av kommissionens meddelande av den 5 mars 2025 om en kompetensunion bör ytterligare insatser göras för att förbättra förvärvet, erkännandet och bibehållandet av färdigheter i hela EU, från uppbyggnad av grundläggande färdigheter till deltagande i livslångt lärande, omskolning och kompetensutveckling i linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter och dess handlingsplan”. I samma slutsatser hänvisas till Budapestförklaringen, särskilt vad gäller behovet att ”[utnyttja] Europas talang och investering i kompetens för att främja arbetstillfällen av hög kvalitet i hela unionen”. Utöver att man säkerställer att människor är kvalificerade, krävs det också ett högt arbetskraftsdeltagande, mot bakgrund av den rådande demografiska situationen.

Trots de framsteg som gjorts bör åtgärder för att motverka arbetslöshet, kompetensklyftor, brist på arbetskraft och den fortsatt höga fattigdomen fortfarande prioriteras inom hela EU. Detta hotar inte bara utsikterna att uppnå de överordnade mål som fastställts för den europeiska pelaren för sociala rättigheter, utan hindrar också arbetet för att stärka Europas konkurrenskraft i en alltmer globaliserad värld.

Sociala frågor och tjänster för medborgare, vilket innefattar såväl utbildning, inbegripet förskoleverksamhet och barnomsorg, som hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg, samt tillgång till subventionerade boenden och bristande framsteg i fråga om fattigdomsminskning, är av allra största vikt för europeiska medborgare[3]. Mer förväntas från unionens sida inom dessa områden. Det finns ett ökat behov av riktade åtgärder för att ta itu med dessa utmaningar.

Mot bakgrund av en ökad geostrategisk osäkerhet och en ökad frekvens av extrema väderhändelser är det dessutom mycket viktigt att vara förberedd på det oväntade. [Under utbrottet av coronaviruset visade instrumentet för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (Sure) vikten av att skydda anställda och egenföretagare och därigenom minska förekomsten av arbetslöshet och inkomstbortfall. Genom detta förslag ges en bekräftelse på europeisk solidaritet, som även kan tillhandahållas i framtiden när omständigheterna på vederbörligt sätt motiverar behovet.]

Europeiska socialfonden kommer att stödja genomförandet av EU:s politik samt nationella eller regionala strukturreformer inom områdena sysselsättning, utbildning och kompetens, social inkludering och vård- och omsorgstjänster, inklusive långvarig vård och omsorg samt hälso- och sjukvård. Detta motsvarar området för riktlinjerna för sysselsättningen (artikel 148 i EUF-fördraget). Europeiska socialfonden kommer att bidra till medlemsstaternas insatser för att minska arbetslösheten, främja kvalitet och lika möjligheter inom utbildning och förbättra den sociala inkluderingen och integrationen. Därtill kommer Europeiska socialfonden specifikt att bidra till genomförandet av kompetensgarantin i linje med kompetensunionen. Att stödja individuella utbildningskonton bör ur denna synvinkel vara en viktig dimension som hjälper Europas strategiska företagsinvesteringar att nå framsteg inom den närmaste framtiden genom att företagen får tillgång till rätt kompetens. Europeiska socialfonden kommer dessutom att stödja upprätthållandet och vidareutvecklingen av öppna, rättighetsbaserade, demokratiska, jämlika och inkluderande samhällen som bygger på rättsstaten och på social dialog För att främja integrerade strategier uppmuntras dessutom investeringar från fonderna i både infrastruktur och människor.

Följaktligen kommer Europeiska socialfonden att bidra till att bygga upp ett socialt Europa som skapar möjligheter och till ekonomisk, social och territoriell sammanhållning i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget, vilket är en nödvändig förutsättning för att EU ska kunna fungera väl som en stabil och livskraftig ekonomisk och politisk union.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Europeiska socialfonden kommer, som en del av sammanhållningspolitiken, att verka inom ramen för den nationella och regionala partnerskapsplanen och dess enhetliga regelverk. Europeiska socialfonden bygger vidare på den långvariga synlighet och bevisade framgång som kännetecknat Europeiska socialfonden+ (ESF+), som en tillförlitlig ram för investering i människor, i linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter, den europeiska planeringsterminen och riktlinjerna för sysselsättningen. Europeiska socialfonden kommer därför, samtidigt som den är nära kopplad till den nationella och regionala partnerskapsplanen, att behålla sin oberoende rättsliga grund enligt artikel 162 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

Ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av åtgärder som stöds av den nationella och regionala partnerskapsplanen, inklusive Europeiska socialfonden, är beroende av god förvaltning och partnerskap mellan alla aktörer på relevanta territoriella nivåer och de socioekonomiska aktörerna, särskilt arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer.

Europeiska socialfonden stöder politiska åtgärder och prioriteringar som syftar till att skapa full sysselsättning, förbättra kvaliteten och produktiviteten i arbetet, öka den geografiska och yrkesmässiga rörligheten för arbetstagare inom unionen, förbättra utbildningssystemen och främja rättvisa mellan generationer, social inkludering och hälsa.

Det övergripande politiska målet för förordningen om Europeiska socialfonden är att skapa ett effektivare och mer motståndskraftigt ”socialt Europa” och genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter, samt de sociala och sysselsättningspolitiska prioriteringar som godkänts inom ramen för den europeiska ekonomiska styrningsprocessen. Europeiska socialfonden kommer att bidra till genomförandet av de integrerade riktlinjer som antagits i enlighet med artiklarna 121 och 148.4 i EUF-fördraget och de relevanta landsspecifika rekommendationer som antagits inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Den kommer även att bidra till det övergripande målet om smart och hållbar tillväxt för alla efter 2030 (FN:s mål för hållbar utveckling[2]) och uppåtgående konvergens.

Dessutom kommer Europeiska socialfonden att bidra till att förbättra sysselsättningsmöjligheterna, höja levnadsstandarden och hälsonivån samt öka arbetskraftens rörlighet och den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i enlighet med EUF-fördraget och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna samt FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Europeiska socialfonden syftar därtill till att bidra till kompetensunionen och integreringen av tredjelandsmedborgare. Fastställande av en minimiandel och minimibelopp för Europeiska socialfonden kommer att säkerställa att de EU-prioriteringar som beskrivs ovan på ett adekvat sätt återspeglas i den investeringsvolym som direkt riktar sig till EU-medborgare.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Europeiska socialfonden har som mål att förbättra synergierna och samstämmigheten med andra åtgärder för investering i utveckling av humankapital inom ramen för det nationella och regionala partnerskapet (den nationella och regionala partnerskapsplanen), i synnerhet med stödet inom ramen för sammanhållningspolitiken och fiskeri- och jordbrukspolitiken, samt med Europeiska konkurrenskraftsfonden.

Europeiska socialfonden kommer att fortsätta att komplettera det stöd som ges av Erasmus. Europeiska socialfonden och Erasmus har liknande verksamhetsområden, i synnerhet att hjälpa människor att skaffa sig nya färdigheter, att bidra till kompetenshöjning för att svara mot näringslivets behov och att höja den digitala kompetensen och utbildningskvaliteten.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), i synnerhet artiklarna 164, 174 och 175 i EUF-fördraget, utgör den rättsliga grunden för de åtgärder som omfattas av detta förslag. Den rättsliga grunden för Europeiska socialfonden är artiklarna 162 och 164 i EUF-fördraget, och den rättsliga grunden för stödet för att bekämpa fattigdom, särskilt genom åtgärder mot livsmedelsbrist och grundläggande materiell fattigdom, och för stödet för att främja EU:s grundläggande värden är artikel 175 tredje stycket i EUF-fördraget.

I detta förslag fastställs tillämpningsområdet för Europeiska socialfondens stöd i förhållande till de specifika mål som är definierade i NRP-förordningen samt riktade åtgärder inom området social innovation. Dessutom hänvisas till Europeiska socialfondens kommitté enligt artikel 163 i EUF-fördraget.

För att förbättra samordningen och harmonisera genomförandet av stöd inom ramen för delad förvaltning, i det huvudsakliga syftet att förenkla genomförandet av politiken, antog kommissionen dessutom den 16 juli 2025 ett förslag till förordning om nationella och regionala partnerskapsplaner. Europeiska socialfonden omfattas också av dessa gemensamma bestämmelser.

- **Grundläggande rättigheter**

Vid sidan av villkorlighetsförordningen, som kommer att fortsätta att gälla för hela EU-budgeten, innehåller denna förordning kraftfulla skyddsåtgärder för att säkerställa att medlen förvaltas i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och med rättsstaten enligt artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092. Detta initiativ kommer även att respektera principerna i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Inom områdena social- och sysselsättningspolitik och folkhälsa har EU antingen delad befogenhet med medlemsstaterna (artikel 4 i EUF-fördraget), befogenhet att fastställa villkor inom vilka medlemsstaterna måste samordna sina åtgärder (artikel 5 i EUF-fördraget) eller befogenhet att vidta åtgärder för att stödja, samordna eller komplettera medlemsstaternas åtgärder (artikel 6 i EUF-fördraget).

Europeiska socialfonden bygger på subsidiaritetsprincipen. Vid delad förvaltning delegerar kommissionen den strategiska programplaneringen och genomförandet till EU-medlemsstaterna och regionerna. EU:s åtgärder begränsas också till vad som är nödvändigt för att nå målen i fördragen. Delad förvaltning syftar till att säkerställa att beslut fattas så nära medborgarna som möjligt och att åtgärder på EU-nivå är motiverade mot bakgrund av de möjligheter och de särdrag som förekommer på nationell, regional och lokal nivå. Delad förvaltning för EU närmare medborgarna och kopplar samman lokala behov med europeiska mål. Dessutom ökar egenansvaret för EU:s mål, då medlemsstaterna och kommissionen får dela beslutsbefogenheter och ansvar.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med proportionalitetsprincipen går detta förslag inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dess mål.

- **Val av instrument**

Europaparlamentets och rådets förordning väljs som instrument för att inrätta Europeiska socialfonden.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

[Se konsekvensbedömningen för NRP-förordningen]

4. BUDGETKONSEKVENSER

[placeholder]

Den totala budgeten för Europeiska socialfonden uppgår till XX miljarder euro (i löpande priser) för perioden 2028–2034.

Närmare information om finansiella behov och personalbehov finns i finansierings- och digitaliseringsöversikten för NRP-förordningen.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

[Se konsekvensbedömningen för NRP-förordningen]

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I förordningen om Europeiska socialfonden anges innehållet och definieras tillämpningsområdet för Europeiska socialfondens stöd i förhållande till de mål som fastställs i NRP-förordningen. Därtill ingår bestämmelser rörande området social innovation. Slutligen beskrivs den kommitté som avses i artikel 163 i EUF-fördraget och datumet för ikraftträdande.

2025/0239 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna164 och 175 tredje stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Den 17 november 2017 proklamerade Europaparlamentet, rådet och kommissionen den europeiska pelaren för sociala rättigheter som ett svar på de sociala utmaningarna i Europa. Pelarens tjugo principer är indelade i tre kategorier: lika möjligheter och tillgång till arbetsmarknaden, rättvisa arbetsvillkor samt socialt skydd och social inkludering. De tjugo principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör ligga till grund för åtgärderna inom ramen för Europeiska socialfonden (ESF). Den 4 mars 2021 lade kommissionen fram en handlingsplan för genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter (*handlingsplanen*), med ambitiösa men realistiska överordnade mål för unionen för 2030 när det gäller sysselsättning (att minst 78 % av befolkningen i åldern 20–64 år ska vara sysselsatt), kompetens (att minst 60 % av alla vuxna ska delta i utbildning varje år) och fattigdomsminskning (att minst 15 miljoner, varav fem miljoner barn, ska lyftas ur riskzonen för fattigdom eller social utestängning) (*unionens överordnade mål för 2030*) och kompletterande delmål samt en reviderad social resultattavla. För att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör Europeiska socialfonden stödja investeringar i människor och systemreformer inom politikområdena sysselsättning, utbildning och social inkludering och därigenom bidra till ekonomisk, social och territoriell sammanhållning i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget.

(2) De riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik som föreskrivs i artikel 148.2 i EUF-fördraget och som rådet årligen antar inom ramen för den europeiska planeringsterminen är ett viktigt instrument för samordningen av sysselsättnings- och socialpolitiken på unionsnivå och nationell nivå. De tillhandahåller gemensamma prioriteringar och mål för åtgärder som rör sysselsättning, utbildning, kompetens och sociala frågor i syfte att förbättra unionens konkurrenskraft och skapa bättre

förutsättningar för investeringar i unionen, skapa arbetstillfällen och främja social sammanhållning. Europeiska socialfonden är unionens viktigaste instrument när det gäller att stödja riktlinjerna för sysselsättningen och uppnå unionens mål inom sysselsättnings- och socialpolitiken. Riktlinjerna för sysselsättningen kompletterar principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Mot denna bakgrund bör tillämpningsområdet för Europeiska socialfonden under perioden 2028–2034 vara helt i linje med rådets beslut (EU) ... [1] [riktlinjer för sysselsättningen som antas av rådet senast den 1 januari 2027].

(3) På unionsnivå utgör den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken ramen för fastställande av nationella reformprioriteringar och övervakning av deras genomförande. Medlemsstaterna bör lämna in årliga lägesrapporter om genomförandet av sina nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer. Ramen bör ligga till grund för enhetlig användning av unionsfinansiering, inbegripet i syfte att maximera mervärdet av det ekonomiska stöd som ska erhållas.

(4) Unionen står inför strukturella utmaningar till följd av den ekonomiska globaliseringen, sårbara leveranskedjor, hanteringen av migrationsströmmar och det ökade säkerhetshotet, omställningen till ren energi, tekniska och demografiska förändringar, en åldrande arbetskraft, brist på subventionerade boenden samt växande kompetens- och arbetskraftsbrist inom många sektorer och regioner.

(5) Med tanke på förändringarna på arbetsmarknaden bör unionen ha beredskap för nuvarande och framtida utmaningar genom att investera i relevant kompetens, se till att tillväxten blir mer inkluderande och förbättra sysselsättnings- och socialpolitiken, inklusive när det gäller arbetskraftens rörlighet och omstrukturering av sektorer, med särskild hänsyn till stads- och landsbygdsområden med särskilda sociala brister.

(6) Från och med nu och fram till 2040 kommer antalet personer på unionens arbetsmarknad att minska med en ungefär miljon varje år. Vissa regioner påverkas inte endast av att arbetskraften minskar, utan även av att andelen av befolkningen med tertiär utbildning är liten och har stagnerat, vilket gör det svårt att kompensera för förlusten av arbetskraft genom högre arbetsproduktivitet. Detta kommer att öka trycket på unionens sociala välfärdsmodell och sätta press på dess hållbarhet och tillräcklighet. Det kommer även att öka bristen på arbetskraft och kompetens på arbetsmarknaden, vilket innebär en påfrestning för den ekonomiska tillväxten och konkurrenskraften. För vissa sektorer kommer detta att leda till tryck på arbetskraftskostnaderna. Därför måste Europeiska socialfonden stödja ett ökat deltagande på arbetsmarknaden, i synnerhet för kvinnor, unga, personer med funktionsnedsättning och romska grupper, samt stödja arbetsgivare när det gäller att hitta rätt personer till lediga jobb, ge äldre arbetstagare egenmakt genom lämpliga arbetsmarknadsåtgärder och insatser på arbetsplatserna, säkerställa en kvalificerad arbetskraft som kan hantera stora samhällsutmaningar och stödja en hälsosam balans mellan arbete och privatliv, bland annat genom att säkerställa tillgång till barnomsorg av god kvalitet.

(7) Den 29 januari 2025 presenterade kommissionen konkurrenskraftskompassen. Kompassen banar väg för att Europa ska bli en plats där framtidens teknik, tjänster och rena produkter uppfinns, tillverkas och släpps ut på marknaden, och den första klimatneutrala kontinenten. Den lyfter fram fem övergripande möjliggörande faktorer

[1] För in hänvisning.

för konkurrenskraft, bland annat främjande av kompetens och arbetstillfällen av god kvalitet, och betonar att grunden för Europas konkurrenskraft är dess medborgare. För att vara konkurrenskraftig och förberedd inför framtiden måste unionen stödja och rusta sina medborgare med de färdigheter och den kompetens som krävs för att lyckas inom lärande, arbete och privatliv.

(8) Den 26 februari 2025 antog kommissionen därtill meddelandet *Given för en ren industri: en gemensam färdplan för konkurrenskraft och fossilfrihet*. Det är mycket viktigt att uppmärksamma den avgörande roll kompetens har när det gäller att underlätta en framgångsrik övergång till en renare och mer konkurrenskraftig framtid för industrin inom unionen. En högkvalificerad arbetskraft är nödvändig för att driva på innovation och främja utfasning av fossila bränslen och cirkularitet inom viktiga industriområden. Detta fokus på kompetensutveckling är avgörande för att unionens mål om en rättvis omställning ska uppnås och för att unionens globala konkurrenskraft ska upprätthållas och stärkas. Vidare råder det en ojämn fördelning av miljöresurser och dessa resursers fördelar i samhället, vilket även är fallet med miljörisker och hälsorisker. Det är mer sannolikt att utsatta grupper drabbas oproportionerligt hårt.

(9) Kompetensunionen syftar till att stödja utvecklingen av högkvalitativa, inkluderande och anpassningsbara utbildnings- och kompetenssystem för att öka unionens konkurrenskraft, beredskap, säkerhet och demokrati. Därför bör unionen, i linje med kompetensunionen, säkerställa tillräcklig finansiering för att bygga upp en solid kompetensgrund och främja livslånga och framtidsinriktade möjligheter till kompetenshöjning och omskolning för alla, i synnerhet för att hantera utmaningarna i samband med den digitala och den gröna omställningen. Detta kommer framför allt att bidra till digitala färdigheter och viktig möjliggörande teknik, men även till färdigheter som stöder framväxande sektorer, i syfte att se till att människor har de färdigheter som krävs med tanke på digitalisering, tekniska och innovationsdrivna förändringar och sociala och ekonomiska förändringar, och som underlättar övergångar på arbetsmarknaden och rörlighet, samt i synnerhet stöder lågutbildade eller lågkvalificerade vuxna. I linje med kompetensunionen måste utmaningarna i samband med den digitala och den gröna omställningen hanteras genom kompetenshöjning och omskolning för arbetstagare, anpassning av utbildningen efter industrins behov och främjande av partnerskap mellan utbildningsinstitutioner, arbetsgivare och myndigheter. Det är även nödvändigt att öka rörligheten och uppnå en lämplig kompetensfördelning på den inre marknaden, bland annat genom enklare kompetensportabilitet, samt att kunna attrahera och behålla kompetens inom EU.

(10) I förordning (EU) [NRP-förordningen] fastställs allmänna bestämmelser om den nationella och regionala partnerskapsplanen, i synnerhet de mål som ska främjas genom den nationella och regionala partnerskapsplanen, samt bestämmelser om utarbetande, genomförande, förvaltning och kontroll av sådana planer. Europeiska socialfonden är en av de fonder med nationellt förhandsfördelade medel som grupperas under den nationella och regionala partnerskapsplanen i enlighet med förordning (EU) [...] [NRP-förordningen]. Det är därför nödvändigt att klargöra tillämpningsområdet för Europeiska socialfondens stöd i förhållande till de mål som anges i NRP-förordningen och fastställa särskilda bestämmelser om genomförandet av Europeiska socialfonden.

(11) Ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av åtgärder som stöds av den nationella och regionala partnerskapsplanen, inklusive Europeiska socialfonden, är beroende av god förvaltning och partnerskap mellan alla aktörer på relevanta territoriella nivåer och

de socioekonomiska aktörerna, särskilt arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer.

(12) För att stärka de europeiska samhällena och den europeiska sociala modellen bör medlemsstaterna avsätta ett minimibelopp av medlen inom sina nationella och regionala partnerskapsplaner som antagits i enlighet med förordning (EU) [NRP-förordningen] till Europeiska socialfonden. De olika socioekonomiska utmaningarna är av varierande karaktär och allvarlighetsgrad i medlemsstaterna, vilket innebär att det krävs en mer flexibel strategi när det gäller programplaneringen. Samtidigt som en miniminivå av stöd till socialpolitiken är nödvändig för att säkerställa åtgärder som står i proportion till dessa utmaningar, måste stödet också vara i enlighet med de nationella och regionala särdragen. De underliggande orsakerna till sociala skillnader eller sociala problem måste ligga till grund för den relativa betydelse som ges till investeringar och reformer inom ramen för riktlinjerna för sysselsättningen och Europeiska socialfonden. Detta innebär att politiska skyddsåtgärder i form av tematisk koncentration bör fastställas i samarbete mellan medlemsstaterna och kommissionen. När det gäller minimibeloppet för Europeiska socialfonden måste även en balans hittas mellan det strategiska intresset för unionen att investera i sin befolkning, och därmed i kvaliteten på arbetskraftsutbudet och i sociala framsteg, och de investeringsbehov som omfattas av andra specifika mål som anges i artikel 3 i [NRP-förordningen].

(13) Europeiska socialfonden bör stödja sysselsättning, lika tillgång till arbetsmarknaden för alla, rättvisa arbetsvillkor av hög kvalitet och rörlighet för arbetskraften. Europeiska socialfonden bör stödja medlemsstaterna när det gäller att erbjuda arbetslösa och personer som står utanför arbetskraften ändamålsenligt, snabbt, samordnat och individanpassat stöd, som hjälp med att söka efter arbete, utbildning, kompetenshöjning och omskolning samt tillgång till andra stödtjänster, med särskild uppmärksamhet på personer i utsatta situationer och personer som påverkas negativt av den gröna och den digitala omställningen eller av arbetsmarknadschocker samt personer som befinner sig längst bort från arbetsmarknaden. Europeiska socialfonden bör fortsätta att fokusera på ungdomsarbetslösheten och problemet med unga som varken arbetar eller studerar genom åtgärder för att förebygga att unga lämnar skolan med högst grundskoleutbildning och genom strukturella förbättringar av övergången från skola till arbetsliv, bland annat genom att den förstärkta ungdomsgarantin genomförs fullt ut, vilket även bör främja arbetstillfällen av hög kvalitet för ungdomar. Därtill bör Europeiska socialfonden fortsätta att investera i kompetens som är avgörande för den gröna och den digitala omställningen.

(14) Europeiska socialfonden bör öka arbetskraftsutbudet och förbättra utbildningen och det livslånga förvärvandet av färdigheter. I synnerhet bör Europeiska socialfonden bidra till framsteg inom utbildning och övergången till arbete, stödja livslångt lärande, däribland formellt, icke-formellt och informellt lärande som äger rum under alla skeden i livet, och anställbarhet, samt bidra till konkurrenskraft, samhällsinnovation och ekonomisk innovation genom att stödja skalbara och hållbara initiativ inom dessa områden. Detta kan exempelvis uppnås genom lärande på arbetsplatsen och lärlingsutbildningar, livslång vägledning, bedömning av framtida kompetensbehov i samarbete med näringslivet, aktuellt utbildningsmaterial, prognoser avseende och uppföljning av utexaminerade, utbildning av lärare, validering av läranderesultat och erkännande av kvalifikationer.

(15) Europeiska socialfonden bör underlätta tillgången till tjänster, bland annat genom att stärka moderniseringen, digitaliseringen och resiliensen inom såväl hälso- och sjukvård som långvarig vård och omsorg. Europeiska socialfonden bör stödja

medlemsstaterna i genomförandet av åtgärder för att undanröja alla former av diskriminering och säkerställa lika möjligheter för alla, i synnerhet för grupper som är underrepresenterade på arbetsmarknaden, så att lika tillgång till tjänster säkerställs. Tillgång till ekonomiskt överkomliga och hållbara tjänster av hög kvalitet, som förskoleverksamhet och barnomsorg, fritidsverksamhet, utbildning samt hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg, i synnerhet familje- och samhällsbaserad vård, är en nödvändig förutsättning för att säkerställa lika möjligheter och arbetskraftens rörlighet. Europeiska socialfonden bör säkerställa att alla, även barn i enlighet med den europeiska barngarantin, har tillgång till grundläggande tjänster av hög kvalitet. De särskilda behoven hos personer med funktionsnedsättningar, inbegripet tillgänglighet, bör beaktas i samband med dessa tjänster, liksom självständigt boende. Europeiska socialfonden bör även bidra till moderniseringen av systemen för socialt skydd, särskilt i syfte att främja deras tillgänglighet.

(16) Stöd genom Europeiska socialfonden bör användas för att främja lika möjligheter för alla, stödja starka sociala skyddsnät, stödja social inkludering och rättvisa mellan generationer samt bekämpa fattigdom. Europeiska socialfonden bör stödja medlemsstaternas insatser för att bekämpa fattigdom, inklusive genom åtgärder mot materiell fattigdom i syfte att förhindra att ogynnsamma förutsättningar överförs från generation till generation, samt främja social inkludering genom att garantera lika möjligheter för alla och motverka diskriminering och ojämlikhet i fråga om hälsa. Detta innebär att en rad strategier behöver inriktas på de mest utsatta personerna, oavsett ålder, inbegripet barn som lever i fattigdom, marginaliserade grupper som romer, arbetande fattiga och de personer som har det sämst ställt. Europeiska socialfonden bör främja en aktiv inkludering av personer som befinner sig långt från arbetsmarknaden i syfte att säkerställa deras socioekonomiska integration. Europeiska socialfonden bör även bekämpa hemlöshet, bland annat genom förebyggande och avhjälpande åtgärder i linje med Lissabonförklaringen från 2021. Stöd till social innovation spelar en viktig roll för uppnåendet av dessa mål och bör därför främjas.

(17) Principerna om demokrati, rättsstaten och skydd av grundläggande rättigheter utgör grundläggande värden för unionen. Dessa värden är grundläggande för varje enskild person, i synnerhet för de personer som är mest utsatta. De är därtill viktiga för ett effektivt genomförande av Europeiska socialfonden. Därför bör Europeiska socialfonden även stödja främjandet och genomförandet av dessa värden för alla. Europeiska socialfonden kommer också att fortsätta att främja rättigheterna för personer med funktionsnedsättning i enlighet med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Dessutom kommer Europeiska socialfonden att säkerställa samstämmigheten med jämlikhetsunionen och de relaterade strategier som syftar till att bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning och säkerställa social sammanhållning genom att upprätthålla och utveckla öppna, demokratiska, jämlika och inkluderande samhällen som bygger på grundläggande rättigheter och rättsstaten.

(18) Enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] ska medlemsstaterna följa övergripande principer vid utarbetandet och genomförandet av de nationella och regionala partnerskapsplanerna. I detta sammanhang bör medlemsstaterna även uppmuntras att använda Europeiska socialfonden för att stödja riktade åtgärder som främjar övergripande principer som jämställdhet och tillgänglighet till tjänster för personer med funktionsnedsättning, samt för att göra det möjligt för personer med funktionsnedsättning att aktivt delta.

(19) För att säkerställa att Europas sociala dimension i enlighet med den europeiska pelaren för sociala rättigheter stärks, och att tillräckliga medel inriktas på de mest behövande, bör medlemsstaterna avsätta medel från Europeiska socialfonden till att främja social inkludering.

(20) Som en följd av det särskilda behovet att stödja barn som lever i fattigdom bör medlemsstaterna även avsätta medel från Europeiska socialfonden för åtgärderna inom ramen för barngarantin.

(21) Europeiska socialfonden bör bidra till minskad fattigdom genom att stödja nationella program som syftar till att åtgärda livsmedelsbrist och materiell fattigdom och främja social integration av personer som riskerar att drabbas av fattigdom eller social utestängning och av de personer som har det sämst ställt. Medlemsstaterna bör avsätta medel från Europeiska socialfonden till åtgärder mot de former av extrem fattigdom som har störst inverkan i fråga om social utestängning, såsom hemlöshet, livsmedelsbrist och materiell fattigdom.

(22) Med tanke på den fortsatt höga andelen unga som är arbetslösa eller står utanför arbetskraften i ett antal medlemsstater och regioner, något som särskilt drabbar unga som varken arbetar eller studerar, bör dessa medlemsstater fortsätta att anslå tillräckliga medel från Europeiska socialfonden till åtgärder för att främja ungdomssysselsättning, inbegripet genom att genomföra ungdomsgarantin. Medlemsstaterna bör därför avsätta tillräckliga medel till denna utmaning. Medlemsstater med mycket hög ungdomsarbetslöshet bör avsätta medel från Europeiska socialfonden till att främja ungas anställbarhet.

(23) Ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av åtgärder som stöds av Europeiska socialfonden är beroende av god förvaltning och partnerskap mellan alla aktörer på relevanta territoriella nivåer och de socioekonomiska aktörerna, särskilt arbetsmarknadens parter och det civila samhället. Det är därför viktigt att medlemsstaterna uppmuntrar arbetsmarknadens parter och det civila samhället att delta i genomförandet av Europeiska socialfonden. Medlemsstater som har erhållit en landsspecifik rekommendation inom detta område bör avsätta medel från Europeiska socialfonden till att främja kapacitetsuppbyggnad för arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer.

(24) Med tanke på de yttersta randområdenas särdrag och begränsningar bör medlemsstaterna i kapitlet om de yttersta randområdena ta med åtgärder för att främja sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, i synnerhet för unga, och för att främja utbildning och kompetens samt social inkludering.

(25) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att öka effektiviteten på arbetsmarknaden och främja tillgången till sysselsättning av god kvalitet, att förbättra såväl tillgången till utbildning som kvaliteten på denna utbildning, att främja social inkludering och hälsa samt att minska fattigdom, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det målet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

1. I denna förordning fastställs särskilda villkor för genomförandet av Europeiska socialfonden under programperioden 2028–2034 som en del av unionens stöd i enlighet med de allmänna mål som fastställs i artikel 2 i förordning XX [NRP-förordningen], särskilt leden b och e.
2. Detta stöd från unionen ska tillhandahållas inom ramen för den nationella och regionala partnerskapsplanen, i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) [...] [NRP-förordningen].

Artikel 2

Stöd från Europeiska socialfonden

1. Europeiska socialfonden (ESF) ska stödja de specifika mål som fastställs i artikel 3 i förordning XX [NRP-förordningen].
2. Vid tillämpning av punkt 1 ska medlemsstaternas användning av Europeiska socialfonden i enlighet med artikel 2 b i förordning XX [NRP-förordningen] grundas på riktlinjerna för medlemsstaternas sysselsättningspolitik, som i enlighet med artikel 148.2 i EUF-fördraget fastställs i beslut (EU) xxxx [riktlinjer för sysselsättningen som antas av rådet senast den 1 januari 2027].

Artikel 4

Social innovation

1. Social innovation ska stödjas inom de områden som omfattas av Europeiska socialfondens tillämpningsområde, särskilt i syfte att prova, utvärdera och skala upp innovativa lösningar, även på lokal eller regional nivå, för att tillgodose sociala behov i samarbete med relevanta partner och, i synnerhet, arbetsmarknadens parter.
2. Kommissionen ska använda tekniskt bistånd på eget initiativ, i enlighet med artikel 12 i förordning (EU) [NRP-förordningen], för att underlätta kapacitetsuppbyggnad för social innovation, i synnerhet genom att stödja ömsesidigt lärande och transnationellt samarbete, upprätta nätverk, samt sprida och främja god praxis och bra metoder.

Artikel 5

Stöd för demografisk omställning

Medlemsstaterna och regionerna ska, när så är lämpligt, fastställa en integrerad strategi för hantering av utmaningar som härrör från den demografiska omställningen i ett eller flera särskilda kapitel i den nationella och regionala partnerskapsplanen.

Artikel 6

Stöd för motverkande av materiell fattigdom

1. Medlemsstaterna får tillhandahålla stöd för motverkande av materiell fattigdom genom utdelning av livsmedel och varor som överensstämmer med unionsrätten om konsumentprodukters säkerhet.

2. Medlemsstaterna och bidragsmottagarna ska välja livsmedlen och/eller det grundläggande materiella biståndet på grundval av objektiva kriterier som är knutna till behoven hos de personer som har det sämst ställt. I urvalskriterierna för livsmedel, och i förekommande fall för varor, ska hänsyn även tas till klimatrelaterade aspekter och miljöaspekter för att säkerställa en skälig och rättvis grön omställning, i synnerhet i syfte att minska slöseri med livsmedel och plastprodukter för engångsbruk. Där så är lämpligt ska valet av den typ av livsmedel som ska delas ut ske med beaktande av hur dessa livsmedel bidrar till att de personer som har det sämst ställt får en balanserad kost. Livsmedel och/eller grundläggande materiellt bistånd får lämnas direkt till de personer som har det sämst ställt eller indirekt, till exempel i form av kuponger eller kort, såväl i elektronisk form som i annan form, förutsatt att dessa enbart kan lösas in mot livsmedel och/eller grundläggande materiellt bistånd. Stöd till de personer som har det sämst ställt ska ges utöver alla eventuella socialförmåner som kan tillhandahållas genom nationella socialsystem eller enligt nationell lagstiftning.

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska säkerställa att bistånd som ges inom ramen för stödet för motverkande av materiell fattigdom respekterar värdigheten hos de personer som har det sämst ställt och förhindrar att de stigmatiseras.

4. Medlemsstaterna ska komplettera tillhandahållandet av livsmedel och/eller grundläggande materiellt bistånd med kompletterande åtgärder, såsom hänskjutande till behöriga organ, eller genom att främja social integration av de personer som har det sämst ställt.

   Det första stycket ska inte tillämpas om tillhandahållande av sådana åtgärder inte är möjligt, till exempel om stödet ges till följd av en nödsituation såsom en naturkatastrof.

5. I denna artikel avses med *de personer som har det sämst ställt* fysiska personer, antingen enskilda, familjer, hushåll eller grupper bestående av sådana personer, inbegripet barn i utsatta situationer och hemlösa personer, vars behov av bistånd har fastställts på grundval av objektiva kriterier som har angetts av nationella behöriga myndigheter i samråd med relevanta aktörer med undvikande av intressekonflikter, och som kan innehålla sådana element som gör det möjligt att rikta in sig på de personer som har det sämst ställt i vissa geografiska områden.

Artikel 7

Partnerskap

Medlemsstaterna ska säkerställa ett meningsfullt deltagande från arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer, i enlighet med artikel 6 i förordning XX [NRP-förordningen],

när det gäller tillhandahållande av stöd till åtgärder som främjar sysselsättning av god kvalitet, utbildning och kompetens samt social inkludering.

Artikel 8

Kommitté inrättad enligt artikel 163 i EUF-fördraget

1. Kommissionen ska biträdas av den kommitté som inrättats enligt artikel 163 i EUF-fördraget (*kommittén*) med avseende på det stöd som tillhandahålls för det allmänna mål som avses i artikel 3.1 c [specifikt mål – sysselsättning] i förordning XX [NRP-förordningen].
2. Varje medlemsstat ska utse en företrädare för regeringen, en företrädare för arbetstagarorganisationerna, en företrädare för arbetsgivarorganisationerna och en suppleant för varje ledamot för en tid av högst sju år. Om en ledamot är frånvarande ska suppleanten automatiskt ha rätt att delta i överläggningarna. Kommittén ska även ha en företrädare från var och en av de organisationer som företräder arbetstagarorganisationer och arbetsgivarorganisationer på unionsnivå.
3. Kommittén får avge yttranden i alla frågor som rör genomförandet av Europeiska socialfonden.

Artikel 9

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag då förordning (EU) [...] om inrättande av den nationella och regionala partnerskapsplanen för perioden 2028–2034 börjar tillämpas.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

[…]

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 540 final

2025/0540 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte

I kommissionens politiska riktlinjer för 2024–2029 betonas att migration är en utmaning för EU som måste mötas med en europeisk lösning. Europas geopolitiska situation har avsevärt förändrats. Detta har i grunden påverkat unionens migrations- och asylhantering, som ytterligare påverkas av användningen av migration som vapen. Medlemsstaterna måste snabbt och effektivt kunna reagera på förändringar i migrationsströmmarna och få unionsstöd för detta ändamål.

Genom antagandet av migrations- och asylpakten (*pakten*) har unionen gjort betydande framsteg mot en övergripande strategi för asyl, migration och gränsförvaltning, inbegripet den yttre dimensionen. Genom pakten upprättas ett system som bygger på principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, även i finansiellt avseende, mellan medlemsstaterna. Hur väl det nya system som skapats genom pakten kommer att lyckas hänger på alla medlemsstaters beredskap, då de åtgärder som en medlemsstat vidtar får konsekvenser för alla. Genomförandet av pakten måste vara hanterbart för alla och förvaltas gemensamt.

Enligt pakten ska medlemsstaterna utarbeta nationella genomförandeplaner baserade på kommissionens gemensamma genomförandeplan. Dessa planer visar tydligt att betydande ekonomiska resurser kommer att behövas under de kommande åren. Medlemsstaterna måste genomföra de reformer som krävs för att säkerställa att de nationella systemen är effektiva och ändamålsenliga i linje med skyldigheterna i pakten och att det europeiska system som skapas genom pakten fungerar som det ska.

Detta innebär också att EU måste tillhandahålla tillräckliga medel för att stödja genomförandet av pakten. De omedelbara behoven kommer att finansieras inom ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen 2021–2027; utöver detta kommer medlemsstaterna att behöva fortsätta att investera i och förbättra sina system. Till exempel kommer kommissionen vart tredje år att göra en förnyad bedömning av medlemsstaternas skyldigheter avseende ”tillräcklig kapacitet” för genomförandet av gränsförfarandet. Denna förnyade bedömning kan kräva att medlemsstaterna gör ytterligare investeringar för att fullgöra sina skyldigheter.

Dessutom har kommissionen påtalat att nästan alla medlemsstater som en huvudprioritering behöver utveckla nationella integrerade ärendehanteringssystem som sammanför asyl, mottagande och återvändande. De betydande förändringar som många medlemsstater måste genomföra för att bygga upp dessa integrerade system och ta till sig digitaliseringsagendan kommer att kräva betydande investeringar på medellång till lång sikt. Digitaliseringen, inbegripet utvecklingen av AI-baserad teknik, är också en viktig del av arbetet med att förenkla och effektivisera systemet, vilket så småningom skulle kunna leda till inrättandet av europeiska ärendehanteringssystem.

Även om ett sådant system främst bör stödjas genom förordning (EU) [...] [Europa i världen] kommer den yttre dimensionen och innovativa lösningar för migrations- och asylhantering att fortsätta spela en viktig roll i EU:s insatser under de kommande åren. Medlemsstaterna och EU bör också ha en viss marginal för att kunna stödja särskilda åtgärder i tredjeländer.

Slutligen har de skyldigheter som utgår från pakten skapat betydande personalbehov, däribland i fråga om handläggare, juridiska rådgivare, övervakare av grundläggande rättigheter, företrädare för ensamkommande barn, experter på utsatthet osv., samt nya skyldigheter när det gäller mottagande, vilka förorsakar betydande löpande kostnader. Dessa är viktiga inslag som säkerställer att det europeiska systemet fungerar i praktiken. Systembrister på dessa områden i en medlemsstat påverkar alla medlemsstater. Det är därför väsentligt att EU stöder medlemsstaterna i denna strävan. Dessutom måste bedömningen av medlemsstaternas behov regelbundet förnyas utifrån en utvärdering av migrationssituationen. Slutmålet är att se till att alla medlemsstater ständigt har ett ”väl förberett system”.

Tillämpningsområdet för unionsstödet bör överensstämma med de politiska prioriteringarna och vara flexibelt, så att hänsyn kan tas till händelseutvecklingen. Detta förslag bygger vidare på resultaten och investeringarna på asyl- och migrationsområdet från tidigare programperioder och tillhandahåller det unionsstöd som krävs för att uppnå målen för den övergripande strategin för migration och asyl. Det erbjuder också stöd till laglig migration och tidig integration av tredjelandsmedborgare samt övergripande åtgärder till stöd för medlemsstaternas kapacitet på integrationsområdet.

Dessutom bör unionsstöd finnas tillgängligt för den nya gemensamma strategi och rättsliga ram som kommissionen föreslår[1], med snabbare, enklare och effektivare återvändandeförfaranden i hela EU och innovativa lösningar för migrationshantering. Denna nya rättsliga ram för återvändande är ett viktigt komplement till migrations- och asylpakten.

Förslaget syftar till att tillgodose behovet av större flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet, med en starkare resultatorientering, samt ökad förenkling för alla aktörer som deltar i genomförandet. För detta ändamål säkerställs strikt komplementaritet med förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, där nya mekanismer införs för fördelning av medel som förvaltas genom delad, direkt och indirekt förvaltning. Eftersom utmaningarna på migrations- och asylområdet ständigt förändras finns det också ett behov av att kunna reagera på akuta behov och förändringar i politiken och unionens prioriteringar och att rikta in finansieringen på åtgärder där unionens insats ger stort mervärde, i synnerhet genom en EU-facilitet som möjliggör en flexibel förvaltning av unionsstödet.

Detta förslag utgör tillsammans med förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken och förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet den särskilda rättsliga ramen för unionens åtgärder på områdena effektiv migrations- och asylhantering, europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, ett välfungerande Schengenområde och EU:s viseringspolitik, samt inre säkerhet. Skälet till att det behövs tre separata instrument för att tillhandahålla stöd på dessa områden är de villkor som styr vissa EU-medlemsstaters deltagande i de regler som fastställs i enlighet med tredje delen avdelning V i EUF-fördraget (se avsnittet om variabel geometri). De tre förordningarna kompletterar såväl varandra som förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning,

[1] COM (2025) 101 final. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG, rådets direktiv 2001/40/EG och rådets beslut 2004/191/EG.

jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, varigenom de kommer att genomföras.

Den föreslagna förordningen bygger på förordning (EU) 2021/1147[2] samtidigt som hänsyn tas till ny politisk utveckling och behovet av ett lyhört bemötande av föränderliga utmaningar som rör migration och asyl, både inom EU och i samarbete med andra länder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Unionsstödet för asyl, migration och integration kommer att komplettera de andra politikområden som omfattas av förslaget om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, vilket främjar synergier mellan dessa politikområden. En stark och mångsidig EU-politik för migration och asyl kräver dock åtgärder med användning av hela uppsättningen verktyg som står till förfogande, även från berörda decentraliserade unionsbyråers sida.

De sex decentraliserade byråerna för inrikes frågor (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA och Cepol) spelar en viktig och allt större roll i genomförandet av politiken för inrikes frågor. Det är viktigt att säkerställa samstämmighet mellan de politiska strategier som fastställs på EU-nivå och de decentraliserade byråernas operativa verksamhet och därigenom också se till att de EU-medel som ges till de decentraliserade byråerna bidrar så mycket som möjligt till EU:s politiska mål. De decentraliserade byråernas operativa roll kan behöva stärkas ytterligare tillsammans med en motsvarande ökning av finansieringen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Unionens migrationspolitik bygger på synergier och samstämmighet med annan relevant EU-politik såsom gränsförvaltning och inre säkerhet samt social inkludering och integration av tredjelandsmedborgare. Dessutom kommer förenlighet och komplementaritet med unionens externa politik till stöd för tredjeländer genom förordning (EU) [...] [Europa i världen] att säkerställas på en rad olika områden med viktiga kopplingar till unionens inre politik, inbegripet migration och asyl, vilket bör säkerställa ökad samstämmighet med unionens stöd till migrationssamarbete med partnerländer, bidra till en samordnad, holistisk och strukturerad strategi för migration, maximera synergieffekterna och öka inflytandet. I detta sammanhang är synergierna mellan stödet till gränsöverskridande samarbete inom ramen för Europa i världen och det stöd som kan tillhandahållas enligt denna förordning särskilt relevanta för att förbättra gränsförvaltningen och fortsätta insatserna för att förhindra irreguljär migration. För att främja dessa synergier bör man eftersträva ökad samordning och förenlighet mellan politiska prioriteringar och EU:s utgifter gentemot tredjeländer.

Detta förslag är också förenligt med prioriteringarna i kompetensunionens externa del som syftar till att locka till sig och behålla kompetens från tredjeländer, inbegripet de framtida Legal Gateway-kontoren, som kan stödjas av initiativ såsom EU:s talangreserv och talangpartnerskapen. För att stödja konkurrenskraftsagendan bör man också överväga investeringar som bygger på innovativa metoder eller ny teknik, inbegripet åtgärder som syftar till att testa och validera resultaten av unionsfinansierade forskningsprojekt.

2

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Enligt artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionen ska unionen ”erbjuda sina medborgare ett område med frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser, där den fria rörligheten för personer garanteras samtidigt som lämpliga åtgärder vidtas avseende kontroller vid yttre gränser, asyl, invandring samt förebyggande och bekämpande av brottslighet”. Den rättsliga grunden för detta förslag är artiklarna 78.2, 79.2 och 79.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Variabel geometri**

De rättsliga grunderna för denna förordning finns i tredje delen avdelning V i EUF-fördraget, som handlar om området med frihet, säkerhet och rättvisa. Förordningens tillämpning på Danmark och Irland regleras därför av de särskilda bestämmelser som fastställs i protokollen nr 21 och nr 22, fogade till EU-fördraget och EUF-fördraget.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 deltar Danmark inte i rådets beslut om åtgärder som föreslås i enlighet med tredje delen avdelning V i EUF-fördraget, och sådana åtgärder är inte bindande för eller tillämpliga i Danmark.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 deltar Irland inte i rådets beslut om åtgärder som föreslås i enlighet med tredje delen avdelning V i EUF-fördraget, och sådana åtgärder är inte bindande för eller tillämpliga i Irland. Irland får dock välja att delta i antagandet och tillämpningen av sådana föreslagna åtgärder. Dessutom får Irland när som helst efter antagandet av en sådan åtgärd godta åtgärden, förutsatt att de förfaranden som avses i artikel 4 i protokoll nr 21 har slutförts.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Målen med förslaget kan inte uppnås av medlemsstaterna själva, eftersom utmaningarna till sin natur är gränsöverskridande och inte begränsade till enskilda medlemsstater eller till en undergrupp av medlemsstater. Unionsstödet skapar mervärde genom att främja ett gemensamt tillvägagångssätt i alla medlemsstater vid genomförandet av EU:s regelverk och standarder och genom att främja samarbete mellan medlemsstaterna i gränsöverskridande frågor.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget går inte utöver vad som är nödvändigt för att nå de mål som nämns i avsnitt 1. Det omfattas av tillämpningsområdet för åtgärder på området med frihet, säkerhet och rättvisa, enligt definitionen i avdelning V i del tre i EUF-fördraget. Målen och det därmed förbundna unionsstödet står i proportion till vad instrumentet syftar till att uppnå.

- **Val av instrument**

Det lämpligaste instrumentet för genomförandet av detta förslag är en Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 1 januari 2028–31 december 2034, som komplement till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

De preliminära resultaten av den pågående efterhandsutvärderingen av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) för programperioden 2014–2020 visar att Amif i varierande utsträckning bidrog till Amif-målen. De berörda parterna ansåg att den administrativa bördan stod i proportion till Amifs fördelar och liknade andra EU-fonders, men i jämförelse med de nationella fonderna var Amifs administrativa börda mindre proportionell. Införandet av förenklade kostnadsalternativ ansågs vara positivt, även om användningen av dem var relativt begränsad. Amif visade god samstämmighet med Europeiska socialfonden, en samstämmighet som enligt berörda parter skulle kunna förbättras ytterligare. Amif bidrog starkt till införande av nya tjänster, förmåga att nå ut till en bredare publik och utvidgning av tjänster och innovation. I stora drag visar efterhandsutvärderingen behovet av att förenkla genomförandet av fonden, särskilt genom att minska rapporteringskraven och utöka användningen av förenklade kostnadsalternativ. Utvärderingen uppmanar också till att göra budgetförvaltningen mindre rigid, bland annat genom att införa mer flexibla budgetmekanismer som gör det enklare att stödja flera mål genom samma åtgärd och minskar antalet programändringar.

De preliminära resultaten av halvtidsutvärderingen av Amif för programperioden 2021–2027 bekräftar att Amifs övervaknings- och utvärderingsram har förbättrats avsevärt jämfört med programperioden 2014–2020. Förenklade kostnadsalternativ och en schablonsats för tekniskt bistånd har bidragit till att minska den administrativa bördan, men genomförandet av förenklade kostnadsalternativ är fortfarande relativt begränsat. Amif visar på en stark samstämmighet med programplaneringen för andra EU-fonder, särskilt Europeiska socialfonden+ (ESF+), instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf). Halvtidsutvärderingen bekräftar i stora drag efterhandsutvärderingens slutsatser om att program- och projektförvaltningen behöver förenklas och göras mer flexibel för att snabbt kunna anpassas till inverkan från externa faktorer. I halvtidsutvärderingen understryks behovet av att stärka kopplingarna och samordningen med andra unionsfonder, särskilt med tanke på genomförandet av migrations- och asylpakten. Detta skulle också kunna hjälpa de nationella myndigheterna att på ett bättre sätt täcka de relevanta behoven genom ökad samordning av programplaneringen av unionsfonderna.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen samarbetade aktivt med berörda parter vid utarbetandet av initiativet, framför allt genom särskilda evenemang och offentliga samråd, som beskrivs i motsvarande avsnitt i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Extern experthjälp**

Information om kommissionens användning av extern expertis ges i motsvarande avsnitt i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Konsekvensbedömning**

Information om kommissionens konsekvensbedömning ges i motsvarande avsnitt i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Förenkling**

Initiativet förväntas bidra till en betydande minskning av den administrativa bördan och kostnaderna samt ett effektivare genomförande av unionsstödet; se även motsvarande avsnitt i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Grundläggande rättigheter**

Unionsstödet kommer att genomföras i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092; se även motsvarande avsnitt i motiveringen till kommissionens förslag till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen för unionsstödet för perioden 2028–2034 fastställs till 11 975 428 500 EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Unionens stöd enligt detta förslag kommer att genomföras genom delad förvaltning av medlemsstaterna och direkt och indirekt förvaltning av kommissionen. Genomförandet av unionsstödet kommer att övervakas via den prestationsram som är tillämplig för den fleråriga budgetramen för 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av en ram för spårning av budgetutgifter och budgetprestationer och andra övergripande regler för unionens program och verksamheter.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 i den föreslagna förordningen fastställs tillämpningsområdet för unionsstödet för asyl, migration och integration under perioden 1 januari 2028–31 december 2034. För detta ändamål ges grundläggande definitioner i artikel 2, medan det i artikel 3 fastställs fyra mål som kommer att uppnås genom unionsstöd enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...]. Dessa mål avser områden i det gemensamma europeiska asylsystemet, dvs. återvändande och återtagande av

irreguljära migranter, inbegripet migranternas återanpassning i tredjeländer och bekämpning av irreguljär migration, laglig migration samt tidig integration och social inkludering av tredjelandsmedborgare, solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna.

I artikel 4 i förslaget fastställs bestämmelser för finansieringen av unionsstödet.

För att främja genomförandet av unionens regelverk och stödja insatserna för att säkerställa en övergripande strategi för migrationshantering som bygger på ömsesidigt förtroende, solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna fastställs i den föreslagna förordningen också regler för budgetbehandlingen av medel för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl (artikel 5), medel för överföring av personer som ansöker om internationellt skydd eller av personer som beviljats internationellt skydd (artikel 6) och medlemsstaternas ekonomiska bidrag för den årliga solidaritetspool som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351[3] av den 14 maj 2024 (artikel 9).

I artikel 7 fastställs de nödvändiga villkor som tredjeländer ska uppfylla för att associeras till det unionsstöd som tillhandahålls enligt detta förslag. Artikel 8 omfattar finansieringen för det europeiska migrationsnätverk som inrättats genom rådets beslut 2008/381/EG[4] i enlighet med dess mål och uppgifter. Artikel 10 innehåller övergångsbestämmelser. Datumet för ikraftträdandet av den föreslagna förordningen fastställs i artikel 11, med upplysningen om att förordningen från och med den 1 januari 2028 kommer att vara till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater i enlighet med fördragen.

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013.

[4] 2008/381/EG: Rådets beslut av den 14 maj 2008 om inrättande av ett europeiskt migrationsnätverk.

2025/0540 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 78.2, 79.2 och 79.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[5],

efter att ha hört Regionkommittén,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet[6], och

av följande skäl:

(1) Syftet med denna förordning är att bidra till unionens mål att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) genom tillhandahållande av unionsstöd till utvecklingen av en gemensam politik för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd i syfte att erbjuda lämplig status till alla tredjelandsmedborgare som är i behov av internationellt skydd och att säkerställa principen om *non-refoulement* i enlighet med artikel 77 i EUF-fördraget, och en gemensam invandringspolitik i syfte att i alla lägen säkerställa en effektiv hantering av migrationsströmmarna, en rättvis behandling av tredjelandsmedborgare som vistas lagligen i medlemsstaterna samt förebyggande och förstärkt bekämpning av olaglig invandring och människohandel i enlighet med artikel 79 i EUF-fördraget.

(2) Migrations- och asylpaktens ikraftträdande i juni 2024 har omformat unionens asyl- och migrationspolitik. I syfte att främja genomförandet av pakten och stödja insatserna för att säkerställa en övergripande strategi för migrationshantering som bygger på solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna och unionens institutioner och byråer bör medlemsstaterna stödjas med tillräckliga ekonomiska resurser. Detta unionsstöd kommer att tillhandahållas enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

---

5 EUT C […], […], s. […].

6 Europaparlamentets ståndpunkt av den […] och rådets ståndpunkt av den […].

(3) I denna förordning fastställs målen för unionsstödet till asyl-, migrations- och integrationspolitiken. Medlemsstaterna bör säkerställa att deras nationella och regionala partnerskapsplaner inriktas på vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning.

(4) De belopp som ska anslås per medlemsstat bör fastställas av kommissionen genom ett enda genomförandebeslut i enlighet med den fördelningsmetod som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. Det beslutet bör som regel även omfatta beloppen enligt förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken samt förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet.

(5) Unionsstödet bör bygga på resultat och investeringar på asyl- och migrationsområdet från tidigare programperioder, nämligen i) Europeiska flyktingfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG[7] för perioden 2008–2013, ii) Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare, inrättad genom rådets beslut 2007/435/EG[8] för perioden 2007–2013, i) Europeiska återvändandefonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG[9] för perioden 2008–2013, iv) Asyl-, migrations- och integrationsfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014[10] för perioden 2014–2020, och v) Asyl-, migrations- och integrationsfonden för perioden 2021–2027, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147[11]. Unionsstödets tillämpningsområde bör också göra det möjligt att ta hänsyn till den senaste utvecklingen.

(6) Europas geopolitiska sammanhang har förändrats avsevärt och har en djupgående inverkan på unionens migrationshantering, bland annat genom den roll som statliga aktörer spelar när de på konstlad väg skapar och underlättar irreguljär migration, instrumentaliserar migrationsströmmar och använder dem för politiska ändamål, och

---

7 Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar och om upphävande av rådets beslut 2004/904/EG (EUT L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

8 Rådets beslut 2007/435/EG av den 25 juni 2007 om inrättande av Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare under perioden 2007–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (EUT L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

9 Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska återvändandefonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (EUT L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

10 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 av den 16 april 2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

11 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147 av den 7 juli 2021 om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (EUT L 251, 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

genom utnyttjande av hybridkrigstaktik, som användning av migration som vapen[12], för att destabilisera Europeiska unionen och dess medlemsstater. Medlemsstaterna måste snabbt och effektivt kunna reagera på förändringar i migrationsströmmarna och få unionsstöd för detta ändamål. Fördelningen av unionsstöd för att möta dessa europeiska utmaningar bör återspegla unionens prioriteringar. Det unionsstöd som genomförs enligt reglerna för medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner bör därför bidra till effektiv hantering av de utmaningar som identifierats inom ramen för den långsiktiga europeiska strategin för asyl- och migrationshantering och den årliga cykeln för migrationshantering som inrättats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024[13], inbegripet den årliga solidaritetsmekanismen och unionsramen för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl.

Unionsstödet enligt denna förordning bör finansiera åtgärder som är anpassade till tredjelandsmedborgares behov och som generellt sett genomförs i ett tidigt skede av integrationsprocessen samt övergripande åtgärder till stöd för medlemsstaternas kapacitet på integrationsområdet, medan mer långsiktiga insatser för tredjelandsmedborgare bör utföras med annat unionsstöd.

(7) Eftersom utmaningarna på migrations- och asylområdet ständigt förändras finns ett behov av att anpassa tilldelningen av unionsstöd enligt denna förordning till förändringar i migrationsströmmarna och asylläget. För att tillgodose akuta behov och reagera på förändringar inom politiken och unionens prioriteringar, och för att kanalisera finansiering till åtgärder där unionens insats ger ett stort mervärde, bör en del av unionsstödet enligt denna förordning genomföras genom direkt, delad och indirekt förvaltning via den EU-facilitet som inrättats i enlighet med förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. EU-faciliteten skapar flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet och bör, när det gäller delad förvaltning, genomföras genom medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner.

(8) Kommissionen och medlemsstaterna bör säkerställa att relevanta unionsorgans och unionsbyråers kunskap, expertis och erfarenhet beaktas vid utarbetandet av medlemsstaternas nationella och regionala planer och vid genomförandet av åtgärder eller hanteringen av utmaningar i samband med migrationshantering, gränskontroll och gränsförvaltning samt inre säkerhet. När så är lämpligt bör kommissionen också kunna involvera de berörda unionsorganen och unionsbyråerna i verksamhet som syftar till att säkerställa att de åtgärder som får unionsstöd är förenliga med relevanta delar av unionens regelverk och överenskomna unionsprioriteringar.

(9) Unionsstödet bör också bidra till genomförandet av tillfälligt skydd i samband med rådets direktiv 2001/55/EG[14] vid massiv tillströmning av fördrivna personer,

---

12 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om motverkande av hybridhot från användning av migration som vapen och om förstärkning av säkerheten vid EU:s yttre gränser (COM(2024) 570 final av den 11 december 2024).

13 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

14 Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas

inbegripet tillfälligt skydd som införts och förlängts genom tidigare rådsbeslut, och genomförandet av åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot sådana personer.

(10) Medlemsstaterna bör bygga vidare på principen om partnerskap vid genomförandet av unionsstödet för att säkerställa kontinuitet i styrningsstrategin.

(11) Unionsstödet bör bidra till att säkerställa förenlighet, samstämmighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik. Samstämmigheten mellan migrations-, asyl- och återvändandepolitiken och den externa politiken måste öka, och det är viktigt att säkerställa att unionens externa bistånd och unionsstödet enligt denna förordning bidrar till en samordnad, holistisk och strukturerad strategi för migration som maximerar synergieffekterna och ökar inflytandet. Unionsstödet enligt denna förordning får också omfatta stöd till relevanta resurser för EU-delegationerna i vederbörligen motiverade fall och samordnas mellan medlemsstaterna och kommissionen i programplanerings- och genomförandestadierna.

(12) Europa måste skydda sina säkerhetsintressen mot leverantörer som kan utgöra en långvarig säkerhetsrisk på grund av potentiell inblandning från tredjeländer samt deras cybersäkerhetspraxis. Det är därför nödvändigt att minska risken för ett fortsatt beroende av högriskleverantörer på den inre marknaden, eftersom de skulle kunna få allvarliga negativa konsekvenser för säkerheten för användare, företag och myndigheter i hela EU när det gäller integriteten för uppgifter och tjänster samt tjänsternas tillgänglighet. Detta undantag bör baseras på en proportionerlig riskbedömning och tillhörande riskreducerande åtgärder som fastställs i unionens strategier och lagstiftning.

(13) Vidarebosättning och inresa av humanitära skäl är säkra och lagliga alternativ till irreguljär migration och ett sätt för Europa att visa solidaritet med länder utanför EU som tar emot ett stort antal personer som flyr från krig eller förföljelse. Medlemsstaternas insatser för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1350[15] bör stödjas genom lämplig finansiering från unionens budget. Med tanke på den särskilda karaktären hos det stöd som behövs för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl och för överföring av personer som ansöker om internationellt skydd eller av personer som beviljats internationellt skydd är det nödvändigt att i denna förordning föreskriva på förhand fastställda enhetsbelopp för sådant stöd.

(14) Genom denna förordning bör det också säkerställas att den verksamhet som bedrivs av det europeiska migrationsnätverk som inrättats genom rådets beslut 2008/381/EG[16] fortsätter i enlighet med dess mål och uppgifter.

(15) Med tanke på att medlemsstater som utsätts för migrationstryck bör kunna förlita sig på unionsstöd bör det i denna förordning fastställas regler för tillgängliggörandet av

---

insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2001/55/oj).

15 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1350 av den 14 maj 2024 om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl samt om ändring av förordning (EU) 2021/1147 (EUT L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/381/oj).

16 Rådets beslut 2008/381/EG av den 14 maj 2008 om inrättande av ett europeiskt migrationsnätverk (EUT L 131, 21.5.2008, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/381/oj).

gynnade medlemsstaters respektive andel av de ekonomiska bidrag som ingår i den årliga solidaritetspool som inrättats genom förordning (EU) 2024/1351[17].

(16) Ett tredjeland som har ingått ett avtal med unionen om kriterier och mekanismer för att fastställa vilken stat som ska ansvara för prövningen av en ansökan om internationellt skydd som har registrerats i en medlemsstat eller i det tredjelandet bör tillåtas att delta i unionsstödet enligt denna förordning under förutsättning att vissa villkor är uppfyllda.

(17) Alla åtgärder som ges unionsstöd enligt denna förordning bör genomföras i enlighet med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och bör vara i linje med unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter enligt de internationella instrument som de är parter i.

(18) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark.

(19) [I enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och EUF-fördraget, meddelade Irland [*genom en skrivelse av den ...*] att det önskar delta i antagandet och tillämpningen av denna förordning.

ELLER

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och EUF-fördraget, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Irland inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.]

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs målen för och finansieringen av unionsstöd till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asylpolitiken och den gemensamma invandringspolitiken för perioden 1 januari 2028–31 december 2034. Unionsstödet ska bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar och asyl, bland annat genom att stödja insatser för att genomföra, stärka och utveckla migrations- och asylpakten och det gemensamma systemet för tillfälligt skydd för fördrivna personer i händelse av massiv tillströmning.

Detta unionsstöd ska tillhandahållas enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

[17] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *person som ansöker om internationellt skydd*: en sökande enligt definitionen i artikel 2.4 i förordning (EU) 2024/1351.
2. *person som beviljats internationellt skydd*: en person som beviljats internationellt skydd enligt definitionen i artikel 2.7 i förordning (EU) 2024/1351.
3. *tillfälligt skydd*: tillfälligt skydd enligt definitionen i artikel 2 a i direktiv 2001/55/EG[18].
4. *familjemedlem*: en familjemedlem enligt definitionen i artikel 2.8 i förordning (EU) 2024/1351.
5. *inresa av humanitära skäl*: inresa av humanitära skäl enligt definitionen i artikel 2.3 i förordning (EU) 2024/1350.
6. *vidarebosättning*: vidarebosättning enligt definitionen i artikel 2.1 i förordning (EU) 2024/1350.
7. *tredjelandsmedborgare*: tredjelandsmedborgare enligt definitionen i artikel 2.1 i förordning (EU) 2024/1351.
8. *ensamkommande barn*: ett ensamkommande barn enligt definitionen i artikel 2.11 i förordning (EU) 2024/1351.
9. *utsatt person*: en person som definieras som utsatt person i den unionsrätt som är relevant för det politiska åtgärdsområde som stöds genom unionsstödet.
10. *gynnad medlemsstat*: en gynnad medlemsstat enligt definitionen i artikel 2.19 i förordning (EU) 2024/1351.
11. *bidragande medlemsstat*: en bidragande medlemsstat enligt definitionen i artikel 2.20 i förordning (EU) 2024/1351.
12. *ekonomiska bidrag*: ekonomiska bidrag i enlighet med artikel 56.2 b i förordning (EU) 2024/1351.

Artikel 3

Mål för unionsstödet för asyl, migration och integration

1. För att säkerställa en effektiv hantering av migrationsströmmarna ska unionsstödet bidra till vart och ett av följande mål:
   a) Stärka och utveckla alla aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet.
   b) Säkerställa ett effektivt, säkert och värdigt återvändande och återtagande, främja och bidra till faktisk återanpassning i tredjeländer och bidra till att

[18] Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta.

bekämpa irreguljär migration genom att förebygga och bekämpa migrantsmuggling, människohandel, instrumentalisering av irreguljär migration och användning av irreguljär migration som vapen.

c) Stärka och utveckla laglig migration till medlemsstaterna i enlighet med deras behov samt främja och bidra till en ändamålsenlig integration av och social delaktighet för tredjelandsmedborgare under den första bosättningsfasen.

d) Säkerställa solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna, bland annat genom praktiskt samarbete, innovativa metoder och ny teknik, och bidra till en övergripande strategi för de interna och externa delarna av migrations- och asylhanteringen.

2. Unionsstödet ska genomföras i enlighet med relevanta delar av unionens regelverk och med full respekt för unionens och medlemsstaternas internationella åtaganden enligt de internationella instrument som de är parter i.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att prioriteringarna i deras nationella och regionala partnerskapsplaner omfattar åtgärder för att uppnå vart och ett av målen för unionsstödet enligt denna förordning och att fördelningen av medel mellan målen står i proportion till de identifierade utmaningarna och behoven.

Artikel 4

Finansiering

1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen i artikel 3 för perioden 2028–2034 fastställs till 11 975 428 500 EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

2. Kommissionen ska anta en genomförandeakt för att fastställa beloppet per medlemsstat genom att tillämpa den fördelningsmetod som anges i avsnitt B i bilaga I till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

3. Dessutom ska budgetanslagen för de mål som anges i artikel 3 i denna förordning, genomförda genom EU-faciliteten enligt avdelning IV i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, fastställas inom ramen för det årliga budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.

4. När det gäller åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den föreslår ett genomförandebeslut från rådet om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell

sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om godkännande av dessa åtgärder.

5. När kommissionen lägger fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska den i sitt förslag fastställa de element som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på målen i artikel 3.

6. Rådet ska i regel anta det genomförandebeslut som avses i punkt 4 inom fyra veckor från antagandet av kommissionens förslag och tillsammans med de genomförandebeslut som avses i artikel 23.1 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet ska tillämpas, förutsatt att kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut om godkännande av ändringarna av de element som anges i artikel 23.4 endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.

Artikel 5

Medel för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl

1. En medlemsstat ska, utöver anslaget enligt artikel 4.1 och 4.2 i denna förordning, motta ett belopp på 10 000 EUR för varje person som beviljats inresa genom vidarebosättning inom unionsramen för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, vilken inrättats genom förordning (EU) 2024/1350.

2. En medlemsstat ska, utöver anslaget enligt artikel 4.1 och 4.2 i denna förordning, motta ett belopp på 6 000 EUR för varje person som beviljats inresa av humanitära skäl inom unionsramen för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, vilken inrättats genom förordning (EU) 2024/1350, eller som beviljats inresa enligt ett nationellt vidarebosättningsprogram.

3. Det belopp som avses i punkt 2 ska höjas till 8 000 EUR för varje person som beviljats inresa av humanitära skäl eller enligt ett nationellt vidarebosättningsprogram och som tillhör en eller flera av nedanstående utsatta grupper:

   (a) Kvinnor och barn i riskzonen.

   (b) Ensamkommande barn.

   (c) Personer med medicinska behov som endast kan tillgodoses genom inresa av humanitära skäl.

   (d) Personer i behov av inresa av humanitära skäl av juridiska eller fysiska skyddsrelaterade skäl, inbegripet vålds- och tortyroffer.

4. En medlemsstat som tar emot en person som hör till fler än en av de kategorier som anges i punkterna 2 och 3 ska få beloppet endast en gång med avseende på den personen.

5. I tillämpliga fall kan medlemsstaterna även vara berättigade till respektive belopp för familjemedlemmar till personer som avses i punkterna 1, 2 och 3 om de familjemedlemmarna tas emot för att säkerställa familjesammanhållning.

6. De belopp som avses i punkterna 1, 2, 3 och 5 ska anslås från EU-faciliteten till medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med artikel 31 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. Dessa belopp får ingå i betalningsansökningarna till kommissionen i enlighet med artikel 65 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, förutsatt att den person för vilken beloppet tilldelas faktiskt har vidarebosatts eller beviljats inresa.

7. För att möjliggöra kontroll och revision ska medlemsstaterna bevara den information som är nödvändig för att de personer som har vidarebosatts eller beviljats inresa ska kunna identifieras och dagen för deras vidarebosättning eller inresa ska kunna fastställas korrekt.

8. För att ta hänsyn till rådande inflation, relevant utveckling i fråga om vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, samt andra faktorer som skulle kunna optimera användningen av det ekonomiska incitament som de belopp som avses i punkterna 1, 2 och 3 i denna artikel medför, ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att vid behov, och inom ramen för tillgängliga medel, justera de beloppen.

Artikel 6

Resurser för överföring av personer som ansöker om eller som beviljats internationellt skydd

1. En medlemsstat ska, utöver anslagen enligt artikel 4.1 och 4.2 i denna förordning, motta ett ytterligare belopp på

   (a) 10 000 EUR per person som ansöker om internationellt skydd för vilken medlemsstaten blir ansvarig till följd av omfördelning i enlighet med artiklarna 67 och 68 i förordning (EU) 2024/1351,

   (b) 10 000 EUR per person som beviljats internationellt skydd och som omfördelas till den medlemsstaten i enlighet med artiklarna 67 och 68 i förordning (EU) 2024/1351.

2. De belopp som avses i första stycket leden a och b ska höjas till 12 000 EUR för varje person som ansöker om internationellt skydd respektive person som beviljats internationellt skydd och som är ett ensamkommande barn som omfördelas till den medlemsstaten i enlighet med artiklarna 67 och 68 i förordning (EU) 2024/1351.

3. Den medlemsstat som står för kostnaden för de överföringar som avses i punkt 1 ska motta ett belopp på 500 EUR för varje person som ansöker om internationellt skydd eller person som beviljats internationellt skydd som överförs till en annan medlemsstat.

4. Den medlemsstat som står för kostnaderna för de överföringar som avses i artikel 36.1 a, b eller c i förordning (EU) 2024/1351 och som genomförs i enlighet med

artikel 46 i den förordningen ska motta ett belopp på 500 EUR för varje person som ansöker om internationellt skydd som överförs till en annan medlemsstat.

5. De belopp som avses i punkterna 1–3 i denna artikel ska anslås från EU-faciliteten till medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med artikel 31 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, förutsatt att den person för vilken beloppet tilldelas faktiskt har överförts till den medlemsstaten eller registrerats som sökande i den ansvariga medlemsstaten i enlighet med förordning (EU) 2024/1351, beroende på vad som är tillämpligt.

6. För att möjliggöra kontroll och revision ska medlemsstaterna bevara den information som är nödvändig för att de personer som har överförts ska kunna identifieras och dagen för deras överföring fastställas korrekt.

7. För att ta hänsyn till rådande inflation, relevant utveckling i fråga om omfördelning och andra faktorer som skulle kunna optimera användningen av det ekonomiska incitament som de belopp som avses i punkterna 1, 2 och 3 i denna artikel medför, ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att vid behov, och inom ramen för tillgängliga medel, justera de beloppen.

Artikel 7

Tredjeländer som är associerade till unionsstödet

1. Unionsstödet enligt denna förordning ska vara öppet för tredjeländer som uppfyller kriterierna i punkt 2, i enlighet med de villkor som fastställs i ett särskilt avtal som omfattar tredjelandets deltagande i unionsstödet.

2. För att ett tredjeland ska kunna vara associerat till unionsstödet i enlighet med punkt 1 ska det ha ingått ett avtal med unionen om kriterier och mekanismer för att fastställa vilken stat som ska ansvara för prövningen av en ansökan om internationellt skydd som registrerats i en medlemsstat eller i det tredjelandet.

3. Minimikraven för det särskilda avtal som avses i punkt 1 är att avtalet

   a) ska möjliggöra samarbete med medlemsstaterna och unionens institutioner, organ och byråer inom området asyl, migration och återvändande i en anda som präglas av principerna om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning,

   b) ska grundas på principerna om *non-refoulement*, demokrati, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, under hela unionsstödets löptid,

   c) ska säkerställa en rättvis balans vad gäller bidrag från och förmåner till det tredjeland som deltar i unionsstödet,

   d) ska föreskriva villkoren för deltagande i unionsstödet, inbegripet beräkningen av ekonomiska bidrag till unionsstödet och dess administrativa kostnader,

   e) inte ska ge tredjelandet någon beslutsbefogenhet i fråga om unionsstödet,

   f) ska garantera unionens rätt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och att skydda sina ekonomiska intressen,

g) ska föreskriva att tredjelandet beviljar de rättigheter och den tillgång som krävs för den behöriga utanordnaren, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska revisionsrätten i enlighet med artikel 28.2 d i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

De bidrag som avses i första stycket d ska utgöra inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 8

Det europeiska migrationsnätverket

Unionsstöd ska ges till det europeiska migrationsnätverkets verksamhet och framtida utveckling.

Det belopp som ska göras tillgängligt, under förutsättning att finansiering finns tillgänglig, för det europeiska migrationsnätverket på grundval av EU-facilitetens årliga anslag och det arbetsprogram där prioriteringarna för dess verksamheter fastställs ska efter styrelsens godkännande antas av kommissionen i enlighet med artikel 4.5 a i rådets beslut 2008/381/EG. Kommissionens beslut ska utgöra ett finansieringsbeslut i enlighet med artikel 31.1 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

Ekonomiskt stöd för verksamheter som bedrivs av det europeiska migrationsnätverket ska ges i form av bidrag till de nationella kontaktpunkter som avses i artikel 3 i beslut 2008/381/EG eller upphandling, beroende på vad som är lämpligt, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 9

Ekonomiska bidrag till den årliga solidaritetspoolen

Kommissionen ska beräkna respektive andel av de ekonomiska bidrag som överförs av de bidragande medlemsstaterna i enlighet med artikel 64.1 i förordning (EU) 2024/1351 och göra den tillgänglig för varje gynnad medlemsstat för att genomföra de åtgärder som anges i artikel 56.2 b i förordning (EU) 2024/1351.

Artikel 10

Övergångsbestämmelser

Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de åtgärder som har inletts enligt förordning (EU) 2021/1147, som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.

Artikel 11

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den [tjugonde] dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med tillämpningsdatumet för förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet för perioden 2028–2034.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 542 final

2025/0542 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte

I enlighet med kommissionens politiska riktlinjer för 2024–2029 har EU åtagit sig att skapa ett tryggare och säkrare Europa. Kommissionen följde upp detta åtagande genom att den 1 april 2025 anta strategin ProtectEU, som syftar till att uppfylla medborgarnas förväntningar på säkerhetsområdet genom att skydda dem från olika brottshot som också kan ha sitt ursprung utanför EU. Strategin utgör en omfattande ram för att stärka den inre säkerheten och måste stödjas med konkreta åtgärder mot hybridhot, potentiella störningar av kritisk infrastruktur (såsom energisammanlänkningar eller gränsöverskridande kommunikationskablar) och leveranskedjor, organiserade kriminella nätverk, terroristhot, extremism och radikalisering, cyberattacker och utländsk informationsmanipulering.

Detta förutsätter att medlemsstaterna får tillräckligt stöd i form av en enhetlig men flexibel finansieringsram som integrerar de centrala delarna av det nya tillvägagångssättet och fokuserar på viktiga åtgärder där unionens insats ger ett mervärde. Man bör prioritera åtgärder för att förbättra samordningen och samarbetet mellan polismyndigheter och rättsliga myndigheter och andra behöriga myndigheter, med tanke på hur viktiga de är för att förebygga och bekämpa brottslighet, rasism och främlingsfientlighet. Samarbete med unionens byråer och organ, särskilt när det gäller informationsutbyte, är också avgörande för att förebygga och bekämpa säkerhetsproblem såsom terrorism och grov och organiserad brottslighet.

Hotbilden mot EU:s säkerhet är oroande och har per automatik en gränsöverskridande dimension. EU hotas i allt högre grad av mäktiga organiserade kriminella grupper som med internet som plantskola och olagliga tillgångar till hjälp infiltrerar den lagliga ekonomin. Därtill är terrorismen fortfarande ett hot mot EU som också underblåses av regionala kriser. Samtidigt har hybridhot från fientliga utländska aktörer visat sig vara ett alltmer oroande fenomen som kräver kontinuerliga ansträngningar. Slutligen är människohandel inriktad på utsatta personer ett orosmoment. Människohandlare kan också ägna sig åt gränsöverskridande brottslighet som smuggling eller handel med narkotika och skjutvapen. Detta kräver att unionen vidtar kraftfulla, samordnade åtgärder med en helhetssyn som omfattar relevanta aktörer, såsom den europeiska industrisektorn och det civila samhället, och flera politikområden, även EU:s yttre åtgärder. Som anges i ProtectEU-strategin måste säkerhetsöverväganden integreras i EU:s lagstiftning, politik och program, däribland EU:s yttre åtgärder. Samarbete och finansiering av interna säkerhetsrelevanta åtgärder i eller i förhållande till tredjeländer bör planeras samtidigt som full samstämmighet och komplementaritet säkerställs med den verksamhet som stöds inom ramen för unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder som inrättats i enlighet med förordning (EU) [...] [Europa i världen].

Förslaget syftar till att tillgodose behovet av större flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet, med en starkare resultatorientering, samt ökad förenkling för alla aktörer som deltar i genomförandet. För detta ändamål säkerställs strikt komplementaritet med förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, som inför nya mekanismer för fördelning och genomförande av EU-medel som förvaltas genom delad, direkt och indirekt förvaltning. Eftersom utmaningarna på området inre säkerhet ständigt förändras finns det också ett behov av att kunna reagera på akuta behov

och förändringar i politiken och unionens prioriteringar och att rikta in finansieringen på åtgärder där unionens insats ger stort mervärde, i synnerhet genom en EU-facilitet som möjliggör en flexibel förvaltning av unionsstödet.

Det här förslaget utgör – tillsammans med förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration och förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken – den specifika rättsliga ramen för unionens åtgärder på områdena effektiv migrationshantering, europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, ett välfungerande Schengenområde, europeisk viseringspolitik och inre säkerhet. De tre förordningarna kompletterar varandra och förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, varigenom de kommer att genomföras.

Den föreslagna förordningen bygger på förordning (EU) 2021/1149[1] samtidigt som hänsyn tas till ny politisk utveckling och behovet av ett lyhört bemötande av föränderliga utmaningar som rör den inre säkerheten, både inom unionen och i samarbete med andra länder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser**

Unionsstödet för inre säkerhet kommer att tillämpas i strikt komplementaritet med de andra politikområden som omfattas av förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, vilket främjar synergier mellan dessa politikområden. En intensifierad EU-politik för inre säkerhet kräver dock åtgärder inom hela spektrumet av de verktyg som står till förfogande, även från berörda decentraliserade unionsbyråers sida.

De sex decentraliserade byråerna för inrikes frågor (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA och Cepol) spelar en viktig och allt större roll i genomförandet av politiken för inrikes frågor. Det är viktigt att säkerställa samstämmighet mellan de politiska strategier som fastställs på EU-nivå och de decentraliserade byråernas operativa verksamhet och därigenom också se till att de EU-medel som ges till de decentraliserade byråerna bidrar så mycket som möjligt till EU:s politiska mål. De decentraliserade byråernas operativa roll kan behöva stärkas ytterligare tillsammans med en motsvarande ökning av finansieringen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Den inre säkerheten är beroende av synergier och samstämmighet med relevant EU-politik såsom migration och gränsförvaltning, rättvisa och unionens yttre politik till stöd för tredjeländer, särskilt inom ramen för förordning (EU) [Europa i världen], som omfattar ett stort antal områden med viktiga kopplingar till inre politik, inbegripet inre säkerhet. Unionsstödet för den inre säkerhetens yttre dimension bör först och främst tillhandahållas genom instrumentet Europa i världen. För att stödja konkurrenskraftsagendan bör man också överväga investeringar som bygger på innovativa metoder eller ny teknik, inbegripet åtgärder som syftar till att testa och validera resultaten av unionsfinansierade forskningsprojekt.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet (EUT L 251, 15.7.2021, s. 194).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Enligt artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) ska unionen ”erbjuda sina medborgare ett område med frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser, där den fria rörligheten för personer garanteras samtidigt som lämpliga åtgärder vidtas avseende kontroller vid yttre gränser, asyl, invandring samt förebyggande och bekämpande av brottslighet”.

Unionsåtgärderna berättigas av de mål som uppställs i artikel 67 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), som anger hur ett område med frihet, säkerhet och rättvisa ska skapas. Noteras bör även artikel 80 i EUF-fördraget, där det framhålls att unionspolitiken och dess genomförande ska styras av principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, även i finansiellt avseende, mellan medlemsstaterna.

Denna förordning grundar sig på artiklarna 82.1, 84 och 87.2 i EUF-fördraget, som utgör sinsemellan förenliga rättsliga grunder mot bakgrund av de särskilda regler som gäller för beslutsfattande enligt tredje delen avdelning V i EUF-fördraget.

- **Variabel geometri**

De rättsliga grunderna för denna förordning finns i tredje delen avdelning V i EUF-fördraget, som handlar om området med frihet, säkerhet och rättvisa. Förordningens tillämpning på Danmark och Irland regleras därför av de särskilda bestämmelser som fastställs i protokollen nr 21 och nr 22, fogade till EU-fördraget och EUF-fördraget.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 deltar Danmark inte i rådets beslut om åtgärder som föreslås i enlighet med tredje delen avdelning V i EUF-fördraget, och sådana åtgärder är inte bindande för eller tillämpliga i Danmark.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 deltar Irland inte i rådets beslut om åtgärder som föreslås i enlighet med tredje delen avdelning V i EUF-fördraget, och sådana åtgärder är inte bindande för eller tillämpliga i Irland. Irland får dock välja att delta i antagandet och tillämpningen av sådana föreslagna åtgärder. Dessutom får Irland när som helst efter antagandet av en sådan åtgärd godta åtgärden, förutsatt att de förfaranden som avses i artikel 4 i protokoll nr 21 har slutförts.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Målen med förslaget kan inte uppnås av medlemsstaterna själva, eftersom utmaningarna till sin natur är gränsöverskridande och inte begränsade till enskilda medlemsstater eller till en undergrupp av medlemsstater. Unionsstödet skapar mervärde genom att främja ett gemensamt tillvägagångssätt i alla medlemsstater vid genomförandet av EU:s regelverk och standarder och genom att främja samarbete och snabbt informationsutbyte mellan medlemsstaterna i gränsöverskridande frågor.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget går inte utöver vad som är nödvändigt för att nå de mål som nämns i avsnitt 1. Det omfattas av tillämpningsområdet för åtgärder på området med frihet, säkerhet och rättvisa, enligt definitionen i avdelning V i EUF-fördraget. Målen och det motsvarande unionsstödet står i proportion till unionsstödets syfte.

- **Val av instrument**

Det lämpligaste instrumentet för genomförandet av detta förslag är en Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 1 januari

2028–31 december 2034, som komplement till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

3. RESULTAT AV UTVÄRDERINGAR I EFTERHAND, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Utvärderingar i efterhand/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

De preliminära resultaten av den pågående efterhandsutvärderingen av fonden för inre säkerhet – Polis (ISF-P) för programperioden 2014–2020 bekräftar att ISF-P bidrog till att både förbättra medlemsstaternas kapacitet att bekämpa gränsöverskridande, grov och organiserad brottslighet (inbegripet terrorism) och öka medlemsstaternas förmåga att hantera säkerhetsrelaterade risker och kriser. ISF-P har visat sig vara effektiv och haft ändamålsenliga förvaltnings- och kontrollmekanismer för att skydda EU:s ekonomiska intressen. Genom ISF-P infördes flera ändringar som syftade till att förenkla förvaltningen av fonden och minska den administrativa bördan. I utvärderingen dras preliminärt slutsatsen att det trots vissa framsteg krävs ytterligare åtgärder för att öka effektiviteten och säkerställa att de administrativa förfarandena står i proportion till den finansiering som tillhandahålls.

De preliminära resultaten av halvtidsöversynen av Fonden för inre säkerhet (ISF) för programperioden 2021–2027 bekräftar att övervaknings- och utvärderingsramen för ISF har förbättrats avsevärt jämfört med perioden 2014–2020. Medlemsstaterna rapporterar att den administrativa bördan fortfarande är betydande. Förenklade kostnadsalternativ har bidragit till att minska den administrativa bördan, men de tillämpas inte systematiskt för att optimera utgifterna. ISF:s struktur ansågs ändamålsenlig, eftersom den har ökat den interna samstämmigheten genom att främja komplementaritet mellan olika komponenter. ISF ansågs också vara samstämmig med Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och instrumentet för gränsförvaltning och visering inom ramen för fonderna för inrikes frågor, andra EU-fonder, särskilt Horisont Europa, Europeiska socialfonden+ och programmet för rättsliga frågor samt andra program som är tillämpliga på relevanta europeiska industrisektorer och det civila samhället, t.ex. programmet för den inre marknaden och programmet för ett digitalt Europa. I utvärderingen dras slutsatsen att ISF har tillgodosett de behov den var avsedd att tillgodose och har kunnat reagera på nya utmaningar och ny utveckling på området. ISF har fungerat som en enhetlig ram för att hantera gränsöverskridande utmaningar för den inre säkerheten och uppmuntrat till kunskapsutbyte och främjande av bästa praxis. Åtgärder som stötts genom den tematiska delen av ISF har skapat ett stort EU-mervärde som främjar operativt samarbete mellan brottsbekämpande och rättsliga myndigheter, samarbete med tredjeländer och internationella organisationer samt intressenter från den privata sektorn och det civila samhället. Liksom för instrumentet för gränsförvaltning och visering är slutsatsen av utvärderingen att det finns utrymme att ytterligare förenkla tillhandahållandet av finansiering och bättre förklara för förvaltningsmyndigheterna hur resultatramen kan bidra till en effektiv förvaltning av programmen.

• Samråd med berörda parter

Kommissionen samarbetade aktivt med berörda parter vid utarbetandet av initiativet, framför allt genom särskilda evenemang och offentliga samråd, som beskrivs i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Extern experthjälp**

Information om kommissionens användning av extern expertis ges i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Konsekvensbedömning**

Information om kommissionens konsekvensbedömning ges i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Förenkling**

Initiativet förväntas bidra till en betydande minskning av den administrativa bördan och kostnaderna samt ett effektivare genomförande av unionsstödet; se även motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

- **Grundläggande rättigheter**

Unionsstödet kommer att genomföras i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092; se även motsvarande avsnitt i motiveringen till kommissionens förslag till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen för unionsstödet för perioden 2028–2034 fastställs till 6 843 331 500 EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Unionsstödet enligt detta förslag kommer att genomföras av medlemsstaterna genom delad förvaltning och av kommissionen genom direkt och indirekt förvaltning. Genomförandet av unionsstödet kommer att övervakas via den resultatram som är tillämplig för den fleråriga budgetramen för 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning (EU) [...] om fastställande av en ram för spårning av budgetutgifter och resultat och andra övergripande regler för unionens program och verksamheter.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 i den föreslagna förordningen fastställs tillämpningsområdet för unionsstödet för inre säkerhet under perioden 1 januari 2028–31 december 2034. För detta ändamål ges grundläggande definitioner i artikel 2, medan det i artikel 3 fastställs fyra mål som kommer att uppnås genom unionsstöd enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...]. Dessa mål avser unionens och medlemsstaternas förmåga att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet, medlemsstaternas motståndskraft mot hybridhot och andra fientliga handlingar, informationsutbyte mellan relevanta aktörer och operativt brottsbekämpande samarbete.

I artikel 4 i förslaget fastställs bestämmelser för finansieringen av unionsstödet.

Artikel 5 innehåller övergångsbestämmelser. Datumet för den föreslagna förordningens ikraftträdande fastställs i artikel 6, där det också anges att förordningen kommer att vara till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater i enlighet med fördragen från och med den 1 januari 2028.

2025/0542 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 82.1, 84 och 87.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[2],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet[4], och

av följande skäl:

(1) Inre säkerhet är grundläggande för att säkerställa medborgarnas trygghet, skydda deras grundläggande rättigheter och främja styrkan i och förtroendet för våra ekonomier, samhällen och demokratier. Det är visserligen medlemsstaterna som ansvarar för nationell säkerhet, men det krävs samarbete och samordning på unionsnivå för att värna den. Unionens mål att säkerställa en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa enligt artikel 67.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) bör uppnås genom åtgärder som syftar till att förebygga och bekämpa brottslighet, rasism och främlingsfientlighet och genom åtgärder för samordning och samarbete mellan polismyndigheter och rättsliga myndigheter och andra behöriga myndigheter.

(2) Den inre säkerheten är en gemensam uppgift till vilken unionens institutioner, berörda unionsbyråer och medlemsstaterna tillsammans bör bidra. För att bidra till utvecklingen och genomförandet av en effektiv och verklig säkerhetsunion bör medlemsstaterna tillhandahållas tillräckliga ekonomiska resurser. Detta unionsstöd kommer att tillhandahållas enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

(3) I denna förordning fastställs målen för unionsstödet. För att en hög säkerhetsnivå i hela unionen ska kunna uppnås på bästa möjliga sätt bör medlemsstaterna säkerställa att deras nationella och regionala partnerskapsplaner uppfyller vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning.

---

2 EUT C , , s. .

3 EUT C , , s. .

4 Europaparlamentets ståndpunkt av den […] och rådets ståndpunkt av den […].

(4) De belopp som ska anslås per medlemsstat bör fastställas av kommissionen genom ett enda genomförandebeslut i enlighet med den fördelningsmetod som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. Det beslutet bör i regel även omfatta beloppen enligt förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration och förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken.

(5) Unionsstödet bör bygga på resultat och investeringar på området inre säkerhet från tidigare programperioder: från perioden 2007–2013 programmet Förebyggande och bekämpande av brott och programmet Förebyggande, beredskap och konsekvenshantering när det gäller terrorism och andra säkerhetsrelaterade risker; från perioden 2014–2020 instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering, som inrättades som en del av fonden för inre säkerhet genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014[5]; samt från perioden 2021–2027 Fonden för inre säkerhet, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149[6].

(6) I ett läge där säkerhetshoten och den geopolitiska situationen utvecklas snabbt fastställde kommissionen de gemensamma prioriteringarna för ett tryggare och säkrare Europa i ProtectEU-strategin[7]. Den geopolitiska situationen i Europa har förändrats avsevärt och har i hög grad påverkat sammanlänkningarna mellan EU:s inre och yttre säkerhet. Säkerhetshoten är allt mer globala och komplexa till följd av brottslingars förmåga att verka över gränserna, utnyttja sociala och ekonomiska skillnader och navigera mellan den fysiska och den digitala världen. Samtidigt erbjuder ny digital teknik och artificiell intelligens storartade möjligheter att förbättra brottsbekämpningskapaciteten och den rättsliga kapaciteten och att hantera dessa föränderliga hot på ett effektivt sätt.

(7) Unionsstödet bör koncentreras till åtgärder där unionens insatser kan tillföra ett större mervärde jämfört med åtgärder som medlemsstaterna vidtar på egen hand. Säkerhet har en utpräglat gränsöverskridande dimension, och därför krävs ett starkt och samordnat svar från unionens sida. Medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner bör därför bidra till en effektiv hantering av de utmaningar som identifierats inom ramen för ProtectEU-strategin. I enlighet med de gemensamma prioriteringar som fastställts på unionsnivå för att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen bör unionsstödet avse åtgärder som syftar till att hantera de främsta säkerhetshoten och särskilt att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet, inbegripet terrorism, våldsbejakande extremism och it-brottslighet.

---

5 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF (EUT L 150, 20.5.2014, s. 93, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/513/oj).

6 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet (EUT L 251, 15.7.2021, s. 194, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1149/oj).

7 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om ProtectEU: Europeisk strategi för inre säkerhet, COM(2025) 148 final, 1.4.2025.

(8) Unionsstödet bör finansiera medlemsstaternas åtgärder när det gäller förebyggande av brottslighet, gemensam utbildning av personal och polissamarbete samt straffrättsligt samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter och unionens byråer och organ, särskilt i fråga om informationsutbyte, ökat operativt samarbete och stöd till nödvändiga insatser för att stärka förmågan att förebygga och bekämpa terrorism och grov och organiserad brottslighet. Unionsstödet bör inte täcka driftskostnader och verksamhet med anknytning till medlemsstaternas väsentliga uppgifter avseende upprätthållandet av lag och ordning och skyddet av den inre och nationella säkerheten.

(9) Säkerhet är den grund som alla våra friheter bygger på, och medlemsstaternas förmåga att garantera medborgarnas säkerhet är beroende av ett enhetligt europeiskt tillvägagångssätt. Som anges i ProtectEU-strategin måste säkerhetsöverväganden integreras i EU:s lagstiftning, politik och program, däribland EU:s yttre åtgärder. Unionsstödet enligt denna förordning bör bidra till att beakta dessa överväganden.

(10) Europeiska rådet erinrade i sina slutsatser av den 26 juni 2025[8] om att grov och organiserad brottslighet samt terrorism, radikalisering och våldsbejakande extremism, både online och offline, utgör ett stort hot mot europeiska medborgare och medlemsstaternas säkerhet. Europeiska rådet underströk också att kriminell infiltration av lagliga affärsstrukturer har en negativ inverkan på de offentliga finanserna och på den inre marknaden. Europeiska rådet uppmanade unionsinstitutionerna och medlemsstaterna att mobilisera alla tillgängliga resurser på nationell nivå och EU-nivå och att vidta ytterligare åtgärder för att stärka brottsbekämpningssamarbetet och det rättsliga samarbetet, bland annat när det gäller effektiv tillgång till uppgifter för brottsbekämpande ändamål, säkerställa informationsutbyte och samarbeta med tredjeländer.

(11) För att förebygga och bekämpa hot mot den inre säkerheten bör unionsstödet stärka medlemsstaternas kapacitet att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet, terrorism, våldsbejakande extremism och radikalisering, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn och it-brottslighet; medlemsstaternas åtgärder för att hantera digitala och tekniska säkerhetsutmaningar, onlinehot mot den kritiska infrastrukturens motståndskraft, säkerhetshot på det maritima området, människohandel, smuggling av migranter, olaglig narkotikahandel, olaglig vapenhandel, penningtvätt, återvinning av tillgångar och ekonomisk brottslighet, miljöbrott, förfalskning av betalningsmedel och brott som skadar unionens ekonomiska intressen samt medlemsstaternas åtgärder för att hjälpa och skydda brottsoffer, skydda offentliga platser, hantera CBRN-E-relaterade säkerhetshot och hantera incidenter, bland annat genom ökat samarbete och informationsutbyte mellan myndigheter, berörda unionsorgan eller unionsbyråer, civilsamhället och privata partner i olika medlemsstater. Unionsstödet bör också hjälpa medlemsstaterna att skaffa sig och genomföra innovativa metoder och tekniker på området inre säkerhet, särskilt sådana som stöds av förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska konkurrenskraftsfonden och förordning (EU) [...] om inrättande av EU:s ramprogram för forskning. I ett föränderligt globalt politiskt landskap är dessutom den yttre dimensionen av området med frihet, säkerhet och rättvisa av avgörande betydelse. Unionsstödet bör därför också bidra till att stärka samarbetet och partnerskapet med tredjeländer, så att det främjar unionens interna politik.

[8] Rådets slutsatser, EUCO 12/25 av den 26 juni 2025.

(12) Unionsstödet bör bidra till att säkerställa konsekvens, enhetlighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik, i linje med integreringen av säkerhet. I detta sammanhang bör unionsstödet enligt denna förordning i synnerhet bidra till att bekämpa och förebygga grov och organiserad brottslighet, inbegripet narkotikahandel, människohandel och gränsöverskridande kriminella smugglingsnätverk. Unionsstödet enligt denna förordning får också omfatta stöd till relevanta resurser för EU-delegationerna i vederbörligen motiverade fall och samordnas mellan medlemsstaterna och kommissionen i programplanerings- och genomförandestadierna.

(13) Eftersom utmaningarna på säkerhetsområdet ständigt förändras finns det ett behov av att anpassa fördelningen av unionsstödet enligt denna förordning till de förändrade interna och externa säkerhetshoten och att kanalisera finansiering till de prioriteringar där unionens insats ger störst mervärde. För att tillgodose akuta behov och reagera på förändrade policyer och unionsprioriteringar, och för att kanalisera finansiering till åtgärder där unionens insats ger ett stort mervärde, bör en del av unionsstödet enligt denna förordning genomföras genom direkt, delad och indirekt förvaltning via den EU-facilitet som inrättats i enlighet med förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. EU-faciliteten ger flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet och bör, när det gäller delad förvaltning, genomföras genom medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner.

(14) Kommissionen och medlemsstaterna bör säkerställa att relevanta unionsorgans och unionsbyråers kunskap, expertis och erfarenheter beaktas vid utarbetandet av medlemsstaternas nationella och regionala planer och vid genomförandet av åtgärder eller hanteringen av utmaningar som rör den inre säkerheten. När så är lämpligt bör kommissionen också kunna involvera de berörda unionsorganen och unionsbyråerna i verksamhet som syftar till att säkerställa att de åtgärder som får unionsstöd stämmer överens med relevant unionsregelverk och överenskomna unionsprioriteringar.

(15) Det finns ett behov av att maximera effekterna av unionens finansiering genom att mobilisera, slå samman och utnyttja offentliga och privata finansiella medel. Unionsstödet bör främja en ansats som omfattar hela samhället och uppmuntra ett aktivt och meningsfullt deltagande av den europeiska industrisektorn och civilsamhället, inbegripet icke-statliga organisationer, i utvecklingen och genomförandet av säkerhetspolitiken, i förekommande fall med deltagande av andra berörda aktörer, unionsorgan, unionsbyråer och internationella organisationer med hänsyn till unionsstödets mål. Det bör dock säkerställas att unionsstödet inte används för att delegera lagstadgade eller offentliga uppgifter till privata aktörer.

(16) Europa måste skydda sina säkerhetsintressen mot leverantörer som kan utgöra en långvarig säkerhetsrisk på grund av potentiell inblandning från tredjeländer samt deras cybersäkerhetspraxis. Det är därför nödvändigt att minska risken för ett fortsatt beroende av högriskleverantörer på den inre marknaden, eftersom de skulle kunna få allvarliga negativa konsekvenser för säkerheten för användare, företag och myndigheter i hela EU och EU:s kritiska infrastruktur när det gäller integriteten för uppgifter och tjänster samt tjänsternas tillgänglighet. Detta undantag bör baseras på en proportionerlig riskbedömning och tillhörande riskreducerande åtgärder som fastställs i unionens strategier och lagstiftning.

(17) Medlemsstaterna får bygga vidare på principen om partnerskap vid genomförandet av unionsstödet för att säkerställa kontinuitet i styrningsstrategin.

(18) Alla åtgärder som ges unionsstöd enligt denna förordning bör genomföras i enlighet med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och bör vara i linje med unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter enligt de internationella instrument som de är parter i.

(19) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark.

(20) [I enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och EUF-fördraget, meddelade Irland [*genom en skrivelse av den* ...] att det önskar delta i antagandet och tillämpningen av denna förordning.

ELLER

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och EUF-fördraget, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Irland inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.]

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs målen och finansieringen för unionsstödet för inre säkerhet för perioden 1 januari 2028–31 december 2034. Detta unionsstöd ska tillhandahållas enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *behöriga myndigheter*: medlemsstaternas myndigheter som ansvarar för att förebygga, upptäcka och utreda brott enligt artikel 87.1 i EUF-fördraget, inbegripet polisen, tullen och andra specialiserade brottsbekämpande organ.

2. *förebyggande*: när det gäller brottslighet, alla åtgärder som är avsedda att minska eller på annat sätt bidra till en minskning av brottsligheten och medborgarnas känsla av osäkerhet, enligt vad som avses i artikel 2.2 i rådets beslut 2009/902/RIF[9].

3. *informationsutbyte*: säker insamling, lagring, behandling, analys och överföring av samt tillgång till information som är relevant såväl för de myndigheter som avses i artikel 87 i EUF-fördraget som för Europol och andra berörda unionsbyråer och unionsorgan, när det gäller att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra brott, särskilt gränsöverskridande grov och organiserad brottslighet, såsom it-brottslighet och terrorism.

4. *organiserad brottslighet*: straffbart handlande i samband med deltagande i en kriminell organisation, enligt definitionen i artikel 1.1 i rådets rambeslut 2008/841/RIF[10].

5. *terrorism*: de uppsåtliga handlingar och brott som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/541[11].

6. *radikalisering*: en stegvis och komplex process som leder till våldsam extremism och terrorism och där en enskild person eller en grupp personer anammar en radikal ideologi eller tro som accepterar, använder eller tolererar våld, inklusive terroristhandlingar, för att uppnå ett specifikt politiskt, religiöst eller ideologiskt mål.

7. *it-brottslighet*: antingen brott vars begående nödvändigtvis inbegriper informations- och kommunikationstekniksystem (IKT-system), som är verktygen för att begå dessa brott eller de huvudsakliga målen för brottet (it-beroende brott), eller traditionella brott som kan utökas i omfattning eller räckvidd genom användning av datorer, datornät eller andra IKT-system (it-relaterade brott).

8. *operativt brottsbekämpande samarbete*: det operativa samarbete mellan myndigheterna i två eller flera av medlemsstaterna som avses i artikel 87.3 i EUF-fördraget eller en medlemsstats behöriga myndigheters agerande på en annan medlemsstats territorium, som avses i artikel 89 i EUF-fördraget.

9. *hybridhot*: skadlig verksamhet, inbegripet informationsmanipulering, cyberattacker och instrumentalisering av migranter, som planeras och utförs med ont uppsåt på ett samordnat sätt i syfte att undergräva en medlemsstat eller någon av dess institutioner.

Artikel 3

Målen med unionsstödet för inre säkerhet

1. För att säkerställa en hög nivå av inre säkerhet i unionen ska stödet bidra till följande mål:

---

9 Rådets beslut 2009/902/RIF av den 30 november 2009 om inrättande av ett europeiskt nätverk för förebyggande av brottslighet (EUCPN) och om upphävande av beslut 2001/427/RIF (EUT L 321, 8.12.2009, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2009/902/oj).

10 Rådets rambeslut 2008/841/RIF av den 24 oktober 2008 om kampen mot organiserad brottslighet (EUT L 300, 11.11.2008, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj).

11 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/541 av den 15 mars 2017 om bekämpande av terrorism, om ersättande av rådets rambeslut 2002/475/RIF och om ändring av rådets beslut 2005/671/RIF (EUT L 88, 31.3.2017, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

a) Stärka unionens och medlemsstaternas kapacitet att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker, bland annat genom innovativa metoder och ny teknik på området inre säkerhet.

b) Främja medlemsstaternas kapacitet genom att stärka kritiska entiteters motståndskraft mot fientliga handlingar och hantera säkerhetsrelaterade incidenter, risker och kriser, även med hjälp av interoperabla kritiska kommunikationssystem.

c) Förbättra och underlätta informationsutbytet mellan och inom de behöriga myndigheterna och de berörda unionsorganen och unionsbyråerna samt, i förekommande fall, med tredjeländer, internationella organisationer och privata parter.

d) Förbättra och intensifiera det operativa brottsbekämpande samarbetet, inbegripet gemensamma insatser, mellan behöriga myndigheter när det gäller att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker.

Unionsstödet ska genomföras på ett sätt som är helt förenligt med målen i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

2. Medlemsstaterna ska säkerställa att prioriteringarna i deras nationella och regionala partnerskapsplaner omfattar åtgärder för att uppnå vart och ett av målen för unionsstödet enligt denna förordning och att fördelningen av medel mellan målen står i proportion till de identifierade utmaningarna och behoven.

Artikel 4

Finansiering

1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen i artikel 3 för perioden 2028–2034 fastställs till 6 843 331 500 EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

2. Kommissionen ska anta en genomförandeakt för att fastställa beloppet per medlemsstat genom att tillämpa den fördelningsmetod som anges i avsnitt B i bilaga I till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

3. Dessutom ska budgetanslagen för de mål som anges i artikel 3 i denna förordning, genomförda genom EU-faciliteten enligt avdelning IV i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell

sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, fastställas inom ramen för det årliga budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.

4. När det gäller åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den föreslår ett genomförandebeslut från rådet om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om godkännande av dessa åtgärder.

5. När kommissionen lägger fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska den i sitt förslag fastställa de element som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på målen i artikel 3.

6. Rådet ska i regel anta det genomförandebeslut som avses i punkt 4 inom fyra veckor från antagandet av kommissionens förslag och tillsammans med de genomförandebeslut som avses i artikel 23.1 [*kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut*] i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet ska tillämpas, förutsatt att kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut om godkännande av ändringarna av de element som anges i artikel 23.4 endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.

Artikel 5

Övergångsbestämmelser

Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de åtgärder som har inletts enligt förordning (EU) 2021/1149, som ska fortsätta att tillämpas för de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.

Artikel 6

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den [tjugonde] dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med tillämpningsdatumet för förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet för perioden 2028–2034.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 541 final

2025/0541 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte

I kommissionens politiska riktlinjer för 2024–2029 betonas behovet av att säkerställa ett fullständigt och fullt fungerande Schengenområde utan kontroller vid de inre gränserna genom att stärka säkerheten vid de yttre gränserna och prioritera säkerhet, migrationshantering och effektivitet. Den europeiska integrerade gränsförvaltningen står i centrum för detta arbete och säkerställer samstämmighet mellan inbördes förbundna politikområden om bl.a. gränser, återvändanden och övervakning, samt mellan Frontex och de nationella myndigheter som ansvarar för förvaltningen av EU:s yttre gränser. När det gäller genomförandet ger Ramverket för förvaltning av Schengensamarbetet i kombination med Schengenutvärderingarna politisk och strategisk ledning för utveckling av Schengenområdet genom att säkerställa att viktiga initiativ, till exempel om it-systemens interoperabilitet, och relevanta regler genomförs och att systematiska brister identifieras och åtgärdas. Detta bör bidra till en stark känsla av gemensamt ansvar och ömsesidigt förtroende mellan medlemsstaterna och Schengenassocierade länder.

Den geopolitiska situationen i Europa har förändrats avsevärd och har i hög grad påverkat förvaltningen av unionens yttre gränser. Ökningen av hybridhoten och andra säkerhetshot, däribland vapeniseringen av migrationen, har gjort skyddet av de yttre gränserna till en allt viktigare fråga. Samtidigt fortsätter den irreguljära migrationen att vara en viktig faktor, vilket betonar behovet av att säkerställa ett effektivt samarbete med länder utanför EU kombinerat med omfattande partnerskap med ursprungs- och transitländerna, med stöd via förordning (EU) [...] [Europa i världen]. Smugglingen av migranter är en lönsam verksamhet för kriminella nätverk, och smugglare använder land-, sjö- och flygrutter för att underlätta irreguljär migration både till och inom Europeiska unionen. Denna smuggling åtföljs allt oftare av allvarliga människorättskränkningar och dödsfall, i synnerhet när den sker till sjöss. Att migranter dör i händerna på smugglare på Medelhavet visar hur akut det är att tackla smugglingen av migranter med alla till buds stående rättsliga, operativa och administrativa medel.

Medlemsstaterna måste ha möjlighet att reagera snabbt och effektivt på händelseutvecklingen och i detta sammanhang få stöd från unionen.

Det är mycket viktigt att säkerställa att de stora it-system som inrättats genom unionslagstiftning gällande gränsförvaltningen – dvs. Schengens informationssystem (SIS), informationssystemet för viseringar (VIS), Eurodac, in- och utresesystemet och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) – utvecklas, används på ett säkert sätt och underhålls, inbegripet deras interoperabilitet och kommunikationsinfrastruktur. Rättsakten bör också bidra till åtgärder för förbättrad uppgiftskvalitet och förbättrat tillhandahållande av information.

Medlemsstaterna bör även ha möjlighet att få stöd från unionen för att bygga upp den expertis och operativa kapacitet som krävs för att genomföra relevanta delar av asyl- och migrationspakten, närmare bestämt förordning (EU) 2024/1356[1] (*screeningförordningen*), som bidrar till en effektiv gränsförvaltning.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1356 av den 14 maj 2024 om införande av screening av tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna och om ändring av förordningarna (EG)

Både EU-medborgare och tredjelandsmedborgare kontrolleras systematiskt när de passerar EU:s yttre gränser. I ett läge där nästan 600 miljoner gränspassager registrerades enbart under 2023, och där antalet gränspassager förväntas fortsätta att öka de närmaste åren, står det klart att man med hjälp av it-systemen måste kunna göra snabba och effektiva kontroller, men samtidigt upprätthålla en hög säkerhet och säkerställa kontroll av varje enskild resenär.

Medlemsstaterna bör ha ett nära samarbete med relevanta EU-byråer, däribland Frontex och eu-LISA, som bör tillhandahålla den tekniska expertis och de tekniska medel som krävs för övervakning och situationsmedvetenhet. Mer allmänt bör kommissionen involvera relevanta unionsorgan och unionsbyråer i relevant verksamhet som syftar till att säkerställa att de åtgärder som stöds av unionen är förenliga med unionens relevanta regelverk och överenskomna prioriteringar.

Att EU har en stark viseringspolitik är också avgörande för att säkra gränserna och hantera migrationen på ett bättre sätt. Stödet från unionen bör i synnerhet hjälpa medlemsstaterna att effektivisera handläggningen av viseringar och förhindra att unionens viseringssystem missbrukas. Det behövs stöd från unionen när det gäller att digitalisera handläggningen av viseringar samt förbättra täckningen av konsulära tjänster runtom i världen och servicen för sökande.

Förslaget syftar till att tillgodose behovet av större flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet, med en starkare resultatorientering, samt ökad förenkling för alla aktörer som deltar i genomförandet. För detta ändamål säkerställs strikt komplementaritet med förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, där nya mekanismer införs för fördelning av medel som förvaltas genom delad, direkt och indirekt förvaltning. Eftersom utmaningarna på området gränsförvaltning och migration ständigt förändras finns det också ett behov av att kunna reagera på akuta behov och förändringar i politiken och unionens prioriteringar, åtgärda de brister som identifierats genom Schengenutvärderingar och Frontex sårbarhetsanalyser samt att rikta in finansieringen på åtgärder där unionens insats ger stort mervärde, i synnerhet genom en EU-facilitet som möjliggör en flexibel förvaltning av unionsstödet.

Detta förslag utgör tillsammans med förslaget till förordning om inrättande av unionstödet för asyl, migration och integration och förslaget till förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet den konkreta rättsliga ramen för unionens åtgärder när det gäller den europeiska integrerade gränsförvaltningen vid de yttre gränserna, ett välfungerande Schengenområde och en europeisk viseringspolitik, effektiv hantering av migrationsströmmar och inre säkerhet. De tre förordningarna kompletterar varandra och bidrar till målen för, och utgör ett komplement till, förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet, varigenom de kommer att genomföras.

Den föreslagna förordningen bygger på förordning (EU) 2021/1148[2] samtidigt som hänsyn tas till ny politisk utveckling och behovet av ett lyhört bemötande av föränderliga utmaningar som rör den europeiska integrerade gränsförvaltningen, inbegripet ett välfungerande Schengenområde och EU:s viseringspolitik.

---

nr 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Unionsstödet för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och EU:s viseringspolitik kommer att tillämpas i strikt komplementaritet med de andra politikområden som omfattas av de nationella och regionala partnerskapsplanerna, vilket främjar synergier mellan dessa politikområden. Synergier och komplementaritet måste även eftersträvas i förhållande till Schengenregelverket och det lagstiftningspaket som ligger till grund för migrations- och asylpakten, som trädde i kraft den 11 juni 2024. En intensifierad EU-politik för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och EU:s viseringspolitik kräver dock åtgärder inom hela spektrumet av de verktyg som står till förfogande, även från berörda decentraliserade unionsbyråers sida.

De sex decentraliserade byråerna för inrikes frågor (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA och Cepol) spelar en viktig och allt större roll i genomförandet av politiken för inrikes frågor. Det är viktigt att säkerställa samstämmighet mellan de politiska strategier som fastställs på EU-nivå och de decentraliserade byråernas operativa verksamhet och därigenom också se till att de EU-medel som ges till de decentraliserade byråerna bidrar så mycket som möjligt till EU:s politiska mål. De decentraliserade byråernas operativa roll kan behöva stärkas ytterligare tillsammans med en motsvarande ökning av finansieringen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Den europeiska integrerade gränsförvaltningen och EU:s viseringspolitik är beroende av synergier och samstämmighet med relevant EU-politik såsom asyl och migration, inre säkerhet och unionens yttre politik till stöd för tredjeländer, särskilt inom ramen för förordning (EU) [...] [Europa i världen], som omfattar ett stort antal områden med viktiga kopplingar till inre politik, inbegripet gränsförvaltning och viseringspolitik. Det är i synnerhet viktigt att säkerställa en ökad samstämmighet med unionsstödet till samarbete om gränsförvaltning med partnerländer inom ramen för Europa i världen för att bidra till ett samordnat, helhetsbetonat och strukturerat sätt som maximerar synergieffekterna och uppnå den hävstångseffekt som krävs. I detta sammanhang är stödet till gränsöverskridande samarbete inom ramen för Europa i världen särskilt relevant för att förbättra gränsförvaltningen och förhindra irreguljär migration.

För att stödja konkurrenskraftsagendan bör man också överväga investeringar som bygger på innovativa metoder eller ny teknik, inbegripet åtgärder som syftar till att testa och validera resultaten av unionsfinansierade forskningsprojekt.

- **Variabel geometri**

Denna förordning utgör en utveckling av Schengenregelverket. Förordningens tillämpning på Danmark och Irland regleras därför av de särskilda bestämmelser som fastställs i protokollen nr 19 och nr 22, fogade till EU-fördraget och EUF-fördraget.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 är förordningen inte bindande för eller tillämplig på Danmark. Enligt artikel 4 i protokoll 22 ska Danmark emellertid besluta huruvida åtgärder om utbyggnad av Schengenregelverket ska genomföras och vara bindande för Danmark. Om Danmark beslutar att göra detta kommer åtgärden i enlighet med internationell rätt att ge upphov till en förpliktelse mellan Danmark och övriga medlemsstater.

Enligt artikel 4 i protokoll nr 19 får Irland när som helst begära att vissa eller samtliga bestämmelser i Schengenregelverket ska tillämpas på Irland. Vissa delar av Schengenregelverket tillämpas visserligen på Irland, men denna förordning gäller inte dessa delar. Eftersom förordningen utgör en åtgärd som innebär ett utbyggnad av Schengenregelverket måste den anmälas till fyra länder (Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein) som inte är medlemsstater i

unionen men som deltar i Schengenområdet och inte har kontroller vid de inre gränserna på grundval av associeringsavtal som ingåtts med unionen. När de fyra Schengenassocierade länderna har mottagit anmälan måste de bekräfta att de godtar förordningens innehåll och genomföra den i sin nationella lagstiftning. De föreslagna åtgärderna kommer följaktligen även att vara tillämpliga i dessa fyra länder.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Enligt artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionen ska unionen ”erbjuda sina medborgare ett område med frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser, där den fria rörligheten för personer garanteras samtidigt som lämpliga åtgärder vidtas avseende kontroller vid yttre gränser, asyl, invandring samt förebyggande och bekämpande av brottslighet”. Den rättsliga grunden för detta förslag utgörs av de bestämmelser som avses i artikel 77.2 och i artikel 79.2 c och d i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Målen med förslaget kan inte uppnås av medlemsstaterna själva, eftersom utmaningarna till sin natur är gränsöverskridande och inte begränsade till enskilda medlemsstater eller till en undergrupp av medlemsstater. Unionsstödet skapar mervärde genom att främja ett gemensamt tillvägagångssätt i alla medlemsstater vid genomförandet av EU:s regelverk och standarder och genom att främja samarbete mellan medlemsstaterna i gränsöverskridande frågor.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget är inte mer långtgående än vad som är nödvändigt för att uppnå de mål som nämns i avsnitt 1. Det omfattas av tillämpningsområdet för åtgärder på området med frihet, säkerhet och rättvisa, enligt definitionen i avdelning V i del tre i EUF-fördraget. Målen och det därmed förbundna unionsstödet står i proportion till vad instrumentet syftar till att uppnå.

• Val av instrument

Det lämpligaste instrumentet för genomförandet av detta förslag är en Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för gränsförvaltning för perioden 1 januari 2028–31 december 2034, som komplement till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

De preliminära resultaten av den pågående efterhandsutvärderingen av fonden för inre säkerhet – gränser och visering (ISF-BV) för programperioden 2014–2020 bekräftar att ISF-BV hjälpte medlemsstaterna att uppnå sina mål inom viseringspolitik och förvaltning av yttre gränser. Införandet av flerårig programplanering och nationella regler för stödberättigande bidrog till att minska den administrativa bördan. Den administrativa bördan minskade i fall där förenklade kostnadsalternativ tillämpades, men sådana alternativ anammades inte i någon större utsträckning. ISF-BV uppvisade varierande grader av kostnadseffektivitet och effektivitet. ISF-BV var samstämmigt med fondens andra komponenter och med andra EU-fonder, men samstämmigheten med Horisont Europa och mellan nationella program och

unionsåtgärder kan förbättras. ISF-BV bidrog på ett betydande sätt till EU-mervärdet. Den preliminära slutsatsen av efterhandsutvärderingen var att en förenkling av rapporteringskraven och de administrativa förfarandena kan förbättra effektiviteten avsevärt utan att försämra kvaliteten på och den kvantitet av information som krävs för att övervaka genomförandet. Detta bör minimera den administrativa bördan och göra det möjligt för berörda parter att fokusera på att leverera resultat i stället för att behöva hantera byråkratiska processer.

De preliminära resultaten av halvtidsutvärderingen av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI) för programperioden 2021–2027 bekräftar att övervaknings- och utvärderingsramen för BMVI har förbättrats avsevärt jämfört med perioden 2014–2020. Medlemsstater och stödmottagare pekade på att den administrativa bördan utgör ett problem. Förvaltningsmyndigheter har hittills bara använt förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna i begränsad utsträckning, trots att detta skulle kunna minska den administrativa bördan. Medlemsstaternas program och kommissionens arbetsprogram för den tematiska delen har överensstämt med andra nationella finansieringsinstrument och EU-finansieringsinstrument. Samstämmigheten mellan unionens åtgärder och medlemsstaternas program samt med Horisont Europa kunde dock ha stärkts ytterligare för att öka införandet av innovativa tekniska lösningar. BMVI har slutligen främjat samarbete, säkerställer efterlevnad av EU:s standarder och har förbättrat EU:s gemensamma ram för gränsförvaltning och viseringspolitik. Vissa åtgärder har rönt särskild uppskattning hos berörda parter eftersom de har varit flexibla och tillhandahållit ytterligare ad hoc-finansiering för särskilda prioriteringar. I halvtidsutvärderingen betonas också vikten av att man går vidare med att förenkla tillhandahållandet av finansiering och på ett tydligare sätt förklarar för förvaltningsmyndigheterna hur prestationsramen, utöver den rent formella rapportering som krävs enligt förordningen, kan bidra till en effektiv programförvaltning.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen samarbetade aktivt med berörda parter vid utarbetandet av initiativet, framför allt genom särskilda evenemang och offentliga samråd, som beskrivs i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet.

- **Extern experthjälp**

Information om kommissionens användning av extern expertis ges i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet.

- **Konsekvensbedömning**

Information om kommissionens konsekvensbedömning ges i motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet.

- **Förenkling**

Initiativet förväntas bidra till en betydande minskning av den administrativa bördan och kostnaderna samt ett effektivare genomförande av unionsstödet; se även motsvarande kapitel i motiveringen till förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet.

- **Grundläggande rättigheter**

Unionsstödet kommer att genomföras i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med artikel 2 a i förordning (EU, Euratom) 2020/2092; se även motsvarande avsnitt i motiveringen till kommissionens förslag till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen för unionsstödet för perioden 2028–2034 fastställs till 15 396 750 000 miljarder EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, territoriell och social sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Unionens stöd enligt detta förslag kommer att genomföras genom delad förvaltning av medlemsstaterna och direkt och indirekt förvaltning av kommissionen. Genomförandet av unionsstödet kommer att övervakas via den prestationsram som är tillämplig för den fleråriga budgetramen för 2028–2034 och som fastställs i förslaget till förordning (EU) [...] om inrättande av en ram för spårning av budgetutgifter och budgetprestationer och andra övergripande regler för unionens program och verksamheter.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I den föreslagna förordningen definieras i artikel 1 tillämpningsområdet för unionsstödet till den europeiska integrerade gränsförvaltningen och till den europeiska viseringspolitiken för perioden 1 januari 2028–31 december 2034. För detta ändamål ges grundläggande definitioner i artikel 2, medan målen definieras i artikel 3 i överensstämmelse med unionsstöd som kommer att ges enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd och säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

I artikel 4 i förslaget fastställs bestämmelser om finansieringen av unionsstödet, i artikel 5 bestämmelser för Schengenassocierade länder och i artikel 6 bestämmelser för idrifttagning av den särskilda transiteringsordningen i Litauen.

I den föreslagna förordningen fastställs i artikel 7 också regler för budgetbehandlingen av medlen för driftkostnaderna för det EU-system för reseuppgifter och resetillstånd som inrättats enligt förordningen (EU) 2018/1240 och i artikel 8 regler för budgetbehandlingen av de finansiella bidragen från medlemsstaterna för den årliga solidaritetspool som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024[3].

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om

Artikel 9 innehåller övergångsbestämmelser. Datumet för den föreslagna förordningens ikraftträdande fastställs i artikel 10, där det anges att förordningen kommer att vara till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater i enlighet med fördragen från och med den 1 januari 2028.

upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: **http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj**).

2025/0541 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 77.2 och 79.2 c och d,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[4],

efter att ha hört Regionkommittén,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet[5], och

av följande skäl:

(1) Unionens mål om att utgöra ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i enlighet med artikel 67.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) bör uppnås genom att unionsstöd tillhandahålls till utvecklingen av unionens gemensamma politik för kontroll av de yttre gränserna, inbegripet till den gemensamma viseringspolitiken i enlighet med artikel 77.2 a i EUF-fördraget.

(2) För att säkerställa att Schengenområdet utan inre gränser fungerar ändamålsenligt och effektivt är en stark styrningsram, en ändamålsenlig europeisk integrerad gränsförvaltning, som genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896[6], och EU:s viseringspolitik av yttersta vikt för att säkerställa Schengenområdets integritet och resiliens.

(3) Unionsstöd bör därför ges till medlemsstaternas insatser för att skydda unionens yttre gränser, begränsa olaglig gränspassage och otillåtna förflyttningar mellan medlemsstaterna samt modernisera och förbättra den övergripande effektiviteten i handläggningen av viseringar och förhindra missbruk av unionens viseringssystem. Detta unionsstöd ska tillhandahållas inom ramen för de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, som inrättats genom förordning (EU) [...].

---

4 EUT C , , s. . .

5 Europaparlamentets ståndpunkt av den ... och rådets ståndpunkt av den ...

6 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

(4) Unionsstöd bör också tillhandahållas för att genomföra, tillämpa och utveckla Schengenramen på europeisk och nationell nivå på ett effektivt sätt, bland annat genom att stärka den nationella förvaltningen av Schengensamarbetet som omfattar effektiva samordningsstrukturer och strategiska processer som är avgörande för att Schengenområdet ska fungera väl.

(5) I denna förordning fastställs målen för unionens stöd för ett välfungerande Schengenområde utan kontroll vid de inre gränserna, inbegripet för europeisk integrerad gränsförvaltning, inklusive stöd till Schengenområdets funktion, och för den europeiska viseringspolitiken (*unionsstödet*). Medlemsstaterna bör säkerställa att vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning tas upp i deras nationella och regionala partnerskapsplaner.

(6) I enlighet med Litauens anslutningsakt till EU tar förordningen också upp behovet av att stödja Litauen i hanteringen av persontransiteringen mellan Kaliningradområdet och andra delar av Ryska federationen.

(7) De belopp som ska anslås per medlemsstat bör fastställas av kommissionen i enlighet med den fördelningsmetod som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet genom ett enda genomförandebeslut. Det beslutet bör som regel även omfatta beloppen enligt förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration och förordning (EU) [...] om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet.

(8) Unionsstödet bör bygga på resultaten och investeringarna från tidigare programperioder: i) Fonden för yttre gränser för perioden 2007–2013, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut 574/2007/EG[7], ii) instrumentet för yttre gränser och visering, som inrättades som en del av Fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020 genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014[8] och iii) instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik som inrättades som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning för perioden 2021–2027 genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148[9].

(9) Mot bakgrund av det föränderliga globala landskapet och den ökande instabiliteten måste unionen och dess medlemsstater slå samman sina resurser för att skydda unionens yttre gränser på ett effektivt sätt, bland annat för att ta itu med irreguljär migration, smuggling av migranter och människohandel, och för att vidta motåtgärder mot statliga aktörer som på konstlad väg skapar och underlättar irreguljär migration, utnyttjar migrationsströmmar som ett verktyg för politiska ändamål och använder

---

7 EUT L 144, 6.6.2007, s. 22.

8 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 143, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/515/oj).

9 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 251, 15.7.2021, s. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

hybridkrigstaktik, såsom att använda migrationen som vapen[10], för att destabilisera Europeiska unionen och dess medlemsstater. För att främja solidariteten i Schengenområdet som helhet och i en anda av delat ansvar för skyddet av unionens yttre gränser bör medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner på lämpligt sätt möta de utmaningar som identifierats, särskilt inom ramen för strategin för europeisk integrerad gränsförvaltning, EU-strategin för viseringspolitik och den nya Schengen-it-strukturen som bygger på de stora it-system som införs för förvaltning av de yttre gränserna och säkerhet samt på interoperabiliteten mellan dessa system. Dessutom bör det övervägas om det ska införas teknik och digitala lösningar till stöd för gränskontrolluppdraget.

(10) Unionsstödet bör bidra till att säkerställa konsekvens, samstämmighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik. Det råder behov av ökad samstämmighet mellan migrations-, asyl-, återvändande- och utrikespolitiken, och det är viktigt att säkerställa att unionens externa bistånd och unionsstödet enligt denna förordning bidrar till ett samordnat, helhetsbetonat och strukturerat sätt att gripa sig an migration, genom vilket synergieffekterna maximeras och hävstångseffekten ökar. Unionsstödet enligt denna förordning får också omfatta stöd till relevanta resurser för EU-delegationerna i vederbörligen motiverade fall och samordnas mellan medlemsstaterna och kommissionen i programplanerings- och genomförandestadierna.

(11) Europa måste skydda sina säkerhetsintressen mot sådana leverantörer som skulle kunna utgöra en ihållande säkerhetsrisk på grund av möjlig påverkan från tredjeländer och på grund av deras cybersäkerhetspraxis. Det är därför nödvändigt att minska risken för ett fortsatt beroende av högriskleverantörer på den inre marknaden, eftersom de skulle kunna ha allvarlig negativ inverkan på säkerheten för användare, företag och myndigheter i hela EU och EU:s kritiska infrastruktur när det gäller integriteten hos data och tjänster och tillgången till tjänster. Detta utestängande bör ske på grundval av en proportionerlig riskbedömning och tillhörande riskreducerande åtgärder som föreskrivs i unionens politik och lagstiftning.

(12) Eftersom utmaningarna inom gränsförvaltningen och viseringspolitiken ständigt förändras, är det nödvändigt att anpassa tilldelningen av unionsstöd till de förändrade prioriteringarna för förvaltningen av de yttre gränserna och för viseringspolitiken, bland annat ändringar till följd av ett ökat tryck vid gränsen, samt ett behov av att kanalisera finansieringen till de prioriteringar som ger det största unionsmervärdet. För att tillgodose akuta behov och förändringar i politiken och unionens prioriteringar, och för att styra finansieringen mot åtgärder med ett högt unionsmervärde, bör en del av unionsstödet genomföras genom direkt, delad och indirekt förvaltning via den EU-facilitet som inrättats i enlighet med förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. EU-faciliteten erbjuder flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet, och, för delad förvaltning, bör den genomföras genom medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner.

(13) Kommissionen och medlemsstaterna bör säkerställa att unionsorganens och unionsbyråernas kunskaper och erfarenheter beaktas när de genomför åtgärder eller hanterar utmaningar i samband med migrationshantering, gränskontroll och gränsförvaltning och inre säkerhet. När så är lämpligt bör kommissionen också kunna

[10] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om motverkande av hybridhot från användning av migration som vapen och om förstärkning av säkerheten vid EU:s yttre gränser (COM(2024) 570 final, 11.12.2024).

involvera relevanta unionsorgan och unionsbyråer i verksamhet som syftar till att säkerställa att de åtgärder som får unionsstöd är förenliga med de relevanta delarna av unionens regelverk och de överenskomna unionsprioriteringarna.

(14) Unionsstödet bör stödja åtgärder med koppling till kontroll av de yttre gränserna på territoriet i de länder som tillämpar Schengenregelverket som en del av genomförandet av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, vilka skulle göra att Schengenområdet som helhet fungerar bättre. I syfte att närmare ange arten av och formerna för deltagandet i unionsstödet för länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket bör ytterligare överenskommelser ingås mellan unionen och dessa länder i enlighet med relevanta bestämmelser i de respektive associeringsavtalen mellan dessa länder och unionen.

(15) Unionsstödet bör fortsätta att bidra till genomförandet, utvecklingen och styrningen av Schengenområdet för att främja ett område utan kontroll vid de inre gränserna. Det bör fortsätta att stödja åtgärder med koppling till kontroll av de yttre gränserna på territoriet i de länder som tillämpar Schengenregelverket som en del av genomförandet av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, vilka skulle göra att Schengenområdet som helhet fungerar bättre.

(16) Unionsstödet bör bidra till att göra handläggningen av viseringar modernare och effektivare när det gäller att upptäcka och bedöma säkerhetsrisker och risker för irreguljär migration och säkerställa ett effektivt genomförande av viseringskodexen. I synnerhet bör unionsstödet bidra till att digitalisera handläggningen av viseringsansökningar, med målet att kunna erbjuda snabba, säkra och klientvänliga viseringsförfaranden som gynnar både viseringssökande och konsulat. Unionsstödet bör också bidra till att förbättra de tjänster som tillhandahålls viseringssökande, bland annat genom att täckningen av konsulära tjänster förbättras i hela världen.

(17) Medlemsstaterna får bygga vidare på principen om partnerskap vid genomförandet av unionsstödet för att säkerställa kontinuitet i styrningsstrategin.

(18) I enlighet med artikel 86 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240[11] bör driftskostnaderna för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) täckas av intäkterna från avgifterna för resetillstånd. I denna förordning bör det fastställas regler för att tillgängliggöra medlemsstaternas respektive andelar av Etias-avgifterna så att de kan täcka sina relevanta driftskostnader, inbegripet modaliteter för de fall då de totala driftskostnaderna under ett visst år överstiger de tillgängliga Etias-intäkterna.

(19) Med tanke på att de medlemsstater som utsätts för migrationstryck bör kunna förlita sig på unionsstödet bör det i denna förordning fastställas regler för att tillgängliggöra gynnade medlemsstaters respektive andelar av de ekonomiska bidrag som ingår i den årliga solidaritetspool som inrättats genom förordning (EU) 2024/1351[12].

---

[11] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

(20) Alla åtgärder som stöds i enlighet med unionsstödet enligt denna förordning bör genomföras i enlighet med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och bör vara i linje med unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter som följer av de internationella instrument som de är parter i.

(21) I enlighet med protokoll nr 5 till 2003 års anslutningsakt om persontransitering landvägen mellan Kaliningradområdet och andra delar av Ryska federationen[13] ska unionen bistå Litauen i förvaltningen av persontransiteringen mellan Kaliningradområdet och andra delar av Ryska federationen och särskilt bära de extra kostnader som kan uppkomma vid genomförandet av de särskilda bestämmelserna om sådan transitering i regelverket. Därför bör det i denna förordning fastställas regler för det ekonomiska stödet till den särskilda transiteringsordning som fastställs i rådets förordning (EG) nr 693/2003[14].

(22) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket[15], en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A och B i rådets beslut 1999/437/EG[16].

(23) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket[17], en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A och B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG[18].

(24) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket[19], en utveckling av de bestämmelser i

---

13 Akt om villkoren för Republiken Tjeckiens, Republiken Estlands, Republiken Cyperns, Republiken Lettlands, Republikens Litauens, Republiken Ungerns, Republiken Maltas, Republiken Polens, Republiken Sloveniens och Republiken Slovakiens anslutning till de fördrag som ligger till grund för Europeiska unionen och om anpassning av fördragen (EUT L 236, 23.9.2003, s. 955, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/acc_2003/act_1/pro_10/sign).

14 Rådets förordning (EG) nr 693/2003 av den 14 april 2003 om införande av ett särskilt dokument för förenklad transitering (FTD) och ett dokument för förenklad järnvägstransitering (FRTD) och om ändring av de gemensamma konsulära anvisningarna och den gemensamma handboken (EUT L 99, 17.4.2003, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/693/oj).

15 EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

16 Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

17 EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

18 Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

19 EUT L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj.

Schengenregelverket som omfattas av de områden som avses i artikel 1 A och B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU[20].

(25) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och till EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna förordning är en utveckling av Schengenregelverket bör Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna förordning, besluta huruvida landet ska genomföra den i sin nationella lagstiftning.

(26) Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG[21]. Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs målen för och finansieringen av unionsstödet för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den europeiska viseringspolitiken för perioden 1 januari 2028–31 december 2034. Unionsstödet ska bidra till ett välfungerande Schengenområde, en effektiv förvaltning av de yttre gränserna och en effektiv viseringspolitik, bland annat genom stöd till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av relevanta delar av migrations- och asylpakten, och till en hög nivå av inre säkerhet inom unionen, samtidigt som det även fortsättningsvis säkerställs att det inte förekommer någon kontroll av personer när de passerar de inre gränserna.

Detta unionsstöd ska tillhandahållas i enlighet med de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, som inrättats genom förordning (EU) [...].

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

[20] Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

[21] Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

1. *gränsövergångsställe*: gränsövergångsställe enligt definitionen i artikel 2.8 i förordning (EU) 2016/399[22].

2. *europeisk integrerad gränsförvaltning*: europeisk integrerad gränsförvaltning som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2019/1896[23].

3. *yttre gränser*: yttre gränser enligt definitionen i artikel 2.2 i förordning (EU) 2016/399[24] och inre gränser vid vilka kontrollerna ännu inte har avskaffats.

4. *yttre gränsavsnitt*: yttre gränsavsnitt enligt definitionen i artikel 2.11 i förordning (EU) 2019/1896[25].

5. *inre gränser vid vilka kontrollerna ännu inte har avskaffats*:

   a) den gemensamma gränsen mellan en medlemsstat som tillämpar Schengenregelverket fullt ut och en medlemsstat som ska tillämpa Schengenregelverket fullt ut enligt anslutningsakten, men för vilken det tillämpliga rådsbeslut som bemyndigar den att tillämpa regelverket fullt ut ännu inte har trätt i kraft,

   b) den gemensamma gränsen mellan två medlemsstater som enligt respektive anslutningsakt ska tillämpa Schengenregelverket fullt ut, men för vilka det tillämpliga rådsbeslut som bemyndigar dem att tillämpa detta regelverk fullt ut ännu inte har trätt i kraft.

6. *gynnad medlemsstat*: gynnad medlemsstat enligt definitionen i artikel 2.19 i förordning (EU) 2024/1351.

7. *bidragande medlemsstat*: bidragande medlemsstat enligt definitionen i artikel 2.20 i förordning (EU) 2024/1351.

8. *ekonomiska bidrag*: ekonomiska bidrag i enlighet med artikel 56.2 b i förordning (EU) 2024/1351.

Artikel 3

Mål för unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen vid de yttre gränserna och för den gemensamma viseringspolitiken

1. För att säkerställa en stark och effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, ett välfungerande Schengenområde och en effektiv viseringspolitik ska unionsstödet bidra till vart och ett av följande mål:

   a) Stödja ett effektivt genomförande och en effektiv tillämpning och utveckling av Schengenramen samt stärka styrningen av, integriteten hos och säkerheten i Schengenområdet utan inre gränser.

---

22 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (kodifiering) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

23 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1).

24 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (kodifiering) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1).

25 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1).

b) Stödja en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, som genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen genom delat ansvar mellan Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och de nationella myndigheter som ansvarar för gränsförvaltning, inbegripet genom innovativa metoder och ny teknik, för att underlätta laglig gränspassage, förebygga och upptäcka olaglig invandring, gränsöverskridande brottslighet, instrumentalisering av irreguljär migration och användande av irreguljär migration som vapen, för att bidra till ett effektivt återvändande.

c) Stödja den gemensamma viseringspolitiken för att säkerställa en harmoniserad strategi i fråga om snabbt utfärdande av viseringar och för att underlätta lagligt resande och samtidigt förebygga migrations- och säkerhetsrisker och främja ett säkert och väl fungerande Schengenområde.

Unionsstödet ska genomföras på ett sätt som är helt förenligt med målen i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

2. Unionsstödet ska genomföras i enlighet med unionens relevanta regelverk och unionens och medlemsstaternas internationella åtaganden enligt de internationella instrument som de är parter i.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att prioriteringarna i deras nationella och regionala partnerskapsplaner omfattar åtgärder för att uppnå vart och ett av målen för unionsstödet enligt denna förordning och att fördelningen av medel mellan målen står i proportion till de identifierade utmaningarna och behoven.

Artikel 4

Finansiering

1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av de mål som anges i artikel 3 för perioden 2028–2034 fastställs till 15 396 750 000 EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

2. Kommissionen ska anta en genomförandeakt för att fastställa beloppet per medlemsstat genom tillämpning av den fördelningsmetod som anges i avsnitt B i bilaga I till förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

3. Dessutom ska budgetanslagen för de mål som anges i artikel 3 i denna förordning, som genomförs genom EU-faciliteten enligt avdelning IV i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, fastställas inom ramen för det årliga budgetförfarandet enligt artikel 314 i EUF-fördraget.

4. För åtgärder som rör de mål som anges i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna

förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om kommissionen föreslår att rådet ska anta ett genomförandebeslut om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om godkännande av dessa åtgärder.

5. När kommissionen lägger fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om åtgärder som rör de mål som anges i artikel 3 i denna förordning ska det i kommissionens förslag fastställas de delar som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på de mål som anges i artikel 3.

6. Rådet ska som regel anta det genomförandebeslut som avses i punkt 4 inom fyra veckor från antagandet av kommissionens förslag och tillsammans med de genomförandebeslut som avses i artikel 23.1 [*kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut*] i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, ska tillämpas förutsatt att kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut om godkännande av ändringar av de delar som förtecknas i artikel 23.4 endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.

Artikel 5

Schengenassocierade länder

Arrangemang ska utarbetas för att ange arten av och formerna för deltagandet i unionsstödet för de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, i enlighet med de relevanta bestämmelserna i deras respektive associeringsavtal. Så snart som möjligt efter det att det berörda landet anmält sitt beslut att godta innehållet i unionsstödet och genomföra det i sin interna rättsordning, i enlighet med det relevanta associeringsavtalet, ska kommissionen lägga fram en rekommendation för rådet om att inleda förhandlingar om dessa arrangemang enligt artikel 218.3 i EUF-fördraget. När rådet mottar rekommendationen ska det utan dröjsmål agera för att besluta om bemyndigande att inleda dessa förhandlingar. De ekonomiska bidragen från dessa länder ska läggas till de totala tillgängliga medlen från den finansieringsram som avses i artikel 4.

Artikel 6

Stöd för den särskilda transiteringsordningen

1. Ett belopp på upp till 450 000 000 EUR ska anslås till Litauens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förordning (EU) [...] om inrättande av

Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, för att ge stöd för uteblivna inkomster från handläggning av viseringar för kortare vistelse och ytterligare kostnader för genomförandet av systemet med dokument för förenklad transitering (FTD) och systemet med dokument för förenklad järnvägstransitering (FRTD) i enlighet med rådets förordning (EG) nr 693/2003 och förordning (EG) nr 694/2003, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2667.

2. Vid tillämpning av punkt 1 ska stödet från unionen för uteblivna inkomster grundas på utfärdandet av FTD och FRTD. Taket för stödet ska vara 100 000 000 EUR.

3. Med avseende på tillämpning av punkt 1 ska stödet från unionen täcka de ytterligare beräknade kostnader som direkt följer av de särskilda kraven i samband med genomförandet av den särskilda transiteringsordningen och som inte uppstår till följd av utfärdandet av viseringar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009[26].

   Bidraget från unionens budget får uppgå till högst 100 % av de totala beräknade kostnaderna. Taket för detta stöd ska vara 350 000 000 euro.

   De beräknade merkostnaderna ska särskilt omfatta följande:

   (a) Investeringar i den infrastruktur, de transportmedel, de IKT-system och den IKT-utrustning som krävs för den särskilda transiteringsordningen.

   (b) Utbildning av den personal som genomför den särskilda transiteringsordningen.

   (c) Ytterligare driftskostnader, inklusive personalkostnader för genomförandet av den särskilda transiteringsordningen.

4. Kommissionen och Litauen ska se över tillämpningen av denna artikel vid oförutsedda omständigheter som påverkar den särskilda transiteringsordningen eller dess funktion.

5. De belopp som avses i punkterna 2 och 3 ska anslås till Litauens nationella och regionala partnerskapsplan. De beloppen får inte användas för andra åtgärder i planen, utom under vederbörligen motiverade omständigheter efter godkännande av kommissionen genom ändring av den planen i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

Efter en motiverad begäran från Litauen får det belopp som avses i punkt 3 ses över och vid behov justeras innan det senaste arbetsprogrammet antas i enlighet med artikel 31 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. Eventuella ytterligare belopp kommer att anslås till Litauens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med artikel 31.7 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

[26] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodexen) (EUT L 243, 15.9.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/810/oj)

Artikel 7

Resurser för driftskostnader för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

1. Varje medlemsstat ska inrätta ett effektivt och tillförlitligt system som säkerställer att de driftskostnader som uppkommer för medlemsstaten enligt artikel 85.2 och 85.3 i förordning (EU) 2018/1240 identifieras och registreras på lämpligt sätt. Senast den 31 januari varje år, och första gången senast den 31 januari 2029, ska medlemsstaterna meddela kommissionen de totala driftskostnader som uppkommit under det föregående året.
2. På grundval av den information som medlemsstaterna meddelat i enlighet med punkt 1 ska kommissionen fastställa det intäktsbelopp som genereras av Etias-avgifterna och som ska avsättas i enlighet med artikel 86 andra meningen i förordning (EU) 2018/1240 för att täcka medlemsstaternas driftskostnader. Kommissionen ska tillgängliggöra varje medlemsstats respektive andel av detta belopp.
3. Om de totala driftskostnader som meddelats av medlemsstaterna enligt punkt 1 överstiger de tillgängliga Etias-intäkterna, eller om de utgiftsbelopp som uppstått för att anpassa och automatisera in- och utresekontroller för att genomföra Etias överskrider de gränser som anges i 85.3 i förordning (EU) 2018/1240, ska kommissionen beräkna en proportionell minskning av dessa belopp.
4. Om de totala driftskostnaderna under ett visst år överstiger de tillgängliga Etias-intäkterna ska kommissionen därefter för medlemsstaterna tillgängliggöra det belopp som motsvarar den proportionella minskningen av deras totala driftskostnader från intäkter från Etias-avgifter.

Artikel 8

Ekonomiska bidrag till den årliga solidaritetspoolen

Kommissionen ska beräkna respektive andel av de ekonomiska bidrag som överförs av de bidragande medlemsstaterna i enlighet med artikel 64.1 i förordning (EU) 2024/1351 och göra den tillgänglig för varje gynnad medlemsstat för att genomföra de åtgärder som anges i artikel 56.2 b i förordning (EU) 2024/1351.

Artikel 9

Övergångsbestämmelser

Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de åtgärder som har inletts enligt förordning (EU) 2021/1148, som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.

Artikel 10

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den [tjugonde] dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag då förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet börjar tillämpas för perioden 2028–2034.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Remiss av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken, om ändring av stödsystemet för frukt, grönsaker, bananer och mjölk i skolor (EU:s skolprogram), om ändring av regler för sektorsspecifika insatser, proteinsektor, hampa, marknadsnormer, importtullar och krisberedskap, om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, Europeiska havspakten och unionens havs- och vattenbrukspolitik, om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden, om inrättande av Europeiska socialfonden för sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering, om unionens stöd för asyl, migration och integration, om unionens stöd för inre säkerhet, om unionens stöd för Schengenområdet, integrerad gränsförvaltning och viseringspolitik (COM(2025) 540, 541, 542, 552, 553, 554, 558, 559, 560, 565).

Remissinstanser

1. 2030-sekretariatet
2. Agrifood
3. Almi AB

Telefonväxel: 08-405 10 00
Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Herkulesgatan 17
E-post: li.registrator@regeringskansliet.se

4. Arbetsförmedlingen
5. Arbetsgivarverket
6. Arjeplogs kommun
7. Arla
8. Betodlarna
9. Biodlarna
10. Biodlingsföretagen
11. Birdlife
12. Blekinge tekniska högskola
13. Bodens kommun
14. Bottenviksbågen
15. Boverket
16. Branschråd för Lantbrukets Rådgivningsföretag
17. Brottsförebyggande rådet
18. Brottsoffermyndigheten
19. Coompanion
20. De Recirkulerande Vattenbrukarna Sverige
21. Diskrimineringsombudsmannen
22. Djurens rätt
23. Djurskyddet Sverige
24. Eda kommun
25. Ekobrottsmyndigheten
26. Ekologiska lantbrukarna
27. Ekonomistyrningsverket
28. Eksjö kommun
29. Energimyndigheten
30. Euroregion Baltic
31. Falu kommun
32. Fellesrådet
33. Fiskbranschens Riksförbund

34. Folkbildningsrådet
35. Folkhälsomyndigheten
36. Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd
37. Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande
38. Fremia
39. Funktionsrätt Sverige
40. Fåravelsförbundet
41. Förbundet Svensk Fäbodkultur
42. Företagarna
43. Försäkringskassan
44. Gislaveds kommun
45. Gotlands kommun
46. Greater Copenhagen
47. Gränskommitén Innlandet-Dalarna
48. Gård & Djurhälsan
49. Gällivare kommun
50. Göteborgs kommun
51. Halmstads kommun
52. Hampaodlarnas Riksförbund
53. Haninge kommun
54. Havs- och vattenmyndigheten
55. Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation
56. Hela Sverige ska leva
57. Heby kommun
58. Hofors kommun
59. Hultsfreds kommun
60. Hushållningssällskapens Förbund
61. Hylte kommun
62. Härjedalens kommun
63. IF Metall

64. Industriarbetsgivarna
65. Innovatum Science Park
66. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering
67. IUC (Industriella utvecklingscentra)
68. IVL Svenska miljöinstitutet
69. Jämställdhetsmyndigheten
70. Kalmar kommun
71. Karlskrona kommun
72. Karlstads kommun
73. Katrineholms kommun
74. Kiruna kommun
75. Klippans kommun
76. Krav
77. Krokoms kommun
78. Kungliga Skogs- och Lantbruksakademien
79. Kungsbacka kommun
80. Kungl. Tekniska högskolan
81. Kustbevakningen
82. Kvarkenrådet
83. Kött- och Charkföretagen
84. Lammproducenterna
85. Landsorganisationen i Sverige
86. Lantbrukarnas Riksförbund
87. Lantmännen
88. Laxå kommun
89. Leader Sverige
90. Lekebergs kommun
91. Lessebo kommun
92. Linköpings kommun
93. Linköpings universitet

94. Linnéuniversitet
95. Livsmedelsverket
96. Ljusnarsbergs kommun
97. Lokal utveckling Sverige
98. LRF Ungdomen
99. Ludvig & Co
100. Ludvika kommun
101. Luleå kommun
102. Luleå tekniska universitet
103. Lunds universitet
104. Länsstyrelsen i Blekinge län
105. Länsstyrelsen i Dalarnas län
106. Länsstyrelsen i Gotlands län
107. Länsstyrelsen i Gävleborgs län
108. Länsstyrelsen i Hallands län
109. Länsstyrelsen i Jämtlands län
110. Länsstyrelsen i Jönköpings län
111. Länsstyrelsen i Kalmar län
112. Länsstyrelsen i Kronobergslän
113. Länsstyrelsen i Norrbottens län
114. Länsstyrelsen i Skåne län
115. Länsstyrelsen i Stockholms län
116. Länsstyrelsen i Sörmlands län
117. Länsstyrelsen i Uppsala län
118. Länsstyrelsen i Värmlands län
119. Länsstyrelsen i Västerbottens län
120. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
121. Länsstyrelsen i Västmanlands län
122. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
123. Länsstyrelsen i Örebro län

124. Länsstyrelsen i Östergötlands län
125. Malmö kommun
126. Malmö universitet
127. Markaryds kommun
128. Matfiskodlarna
129. Melleruds kommun
130. Migrationsverket
131. MidtSkandia
132. Mittuniversitetet
133. Mora kommun
134. Myndigheten för kulturanalys
135. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
136. Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
137. Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor
138. Myndigheten för yrkeshögskolan
139. Mälardalens universitet
140. Nationella Landsbygdsnätverket
141. Nationellt Centrum för Marin Vattenbruksforskning
142. Nationellt kompetenscentrum för vattenbruk
143. Naturskyddsföreningen
144. Naturvårdsverket
145. Nordkalottrådet
146. Nordiska ministerrådet
147. Norrbottens Kustfiskares Producentorganisation
148. Norrköpings kommun
149. Norsjö kommun
150. Organic Sverige
151. Ovanåkers kommun
152. Pajala kommun
153. Perstorps kommun

154. Polismyndigheten
155. Post- och telestyrelsen
156. Producentorganisationen Kustfiskarna Bottenhavet
157. Ragunda kommun
158. Region Blekinge
159. Region Dalarna
160. Region Gävleborg
161. Region Halland
162. Region Jämtland Härjedalen
163. Region Jönköpings län
164. Region Kalmar län
165. Region Kronoberg
166. Region Norrbotten
167. Region Skåne
168. Region Stockholm
169. Region Sörmland
170. Region Uppsala
171. Region Värmland
172. Region Västerbotten
173. Region Västernorrland
174. Region Västmanland
175. Region Örebro län
176. Region Östergötland
177. Riksantikvarieämbetet
178. Riksgälden
179. Riksföreningen Sveriges stadsmissioner
180. Riksidrottsförbundet
181. RISE Research Institutes of Sweden AB
182. Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige
183. Rädda barnen

184. Röda korset
185. Sala kommun
186. Sametinget
187. Sigtuna kommun
188. Simrishamns kommun
189. Skara kommun
190. Skellefteå kommun
191. Skogsstyrelsen
192. Skärgårdarnas Riksförbund
193. Skärgårdssamarbetet
194. Skövde kommun
195. Socialstyrelsen
196. Sollefteå kommun
197. Specialpedagogiska skolmyndigheten
198. Statens jordbruksverk
199. Statens skolverk
200. Statens Veterinärmedicinska Anstalt
201. Statistikmyndigheten SCB
202. Statskontoret
203. Stiftelsen Lantbruksforskning
204. Stockholms kommun
205. Storumans kommun
206. Strömsunds kommun
207. Sundsvalls kommun
208. Surahammars kommun
209. Svenska Fåravelsförbundet
210. Svenska Insjöfiskares Centralförbund
211. Svenska Köttföretagen
212. Svenska Samernas Riksförbund
213. Svenska Tornedalingars Riksförbund

214. Svenska Ägg
215. Svensk Fågel
216. Svensk Mjölk
217. Svenskt näringsliv
218. Svenskt Vattenbruk och Sjömat
219. Sveriges akademikers centralorganisation
220. Sveriges Biodlares Riksförbund
221. Sveriges Fiskares Producentorganisation
222. Sveriges Fiskevattenägareförbund
223. Sveriges Frö- och Oljeväxtodlare
224. Sveriges Grisföretagare
225. Sveriges hembygdsförbund
226. Sveriges Jordbruksarrendatorer
227. Sveriges Jordägareförbund
228. Sveriges Kommuner och Regioner
229. Sveriges Lantbruksuniversitet
230. Sveriges Mjölkbönder
231. Sveriges Nötköttsproducenter
232. Svenska bonde och småbrukarförbundet
233. Sveriges Spannmålsodlarförening
234. Svinesundskommittén
235. Sveriges Sportfiske och Fiskevårdsförbund
236. Sweden Food Arena
237. Swedish Pelagic Federation Producentorganisation
238. Säkerhetspolisen
239. Söderhamns kommun
240. Sölvesborgs kommun
241. Teknikföretagen
242. Tierps kommun
243. Tillväxtbolaget för Sveriges Lantbrukare

244. Tillväxtverket
245. Tjänstemännens centralorganisation
246. Trafikverket
247. Torsby kommun
248. Tranemo kommun
249. Trollhättans kommun
250. Trosa kommun
251. Tullverket
252. Umeå kommun
253. Umeå universitet
254. UNHCR:s kontor för de nordiska och baltiska länderna
255. Uppsala kommun
256. Vadstena kommun
257. Vansbro kommun
258. Verket för innovationssystem (Vinnova)
259. Vetenskapsrådet
260. Visita
261. Världsnaturfonden WWF
262. Västerviks kommun
263. Västerås kommun
264. Västra Götalandsregionen
265. Växa
266. Åklagarmynidgheten
267. Älvdalens kommun
268. Öckerö kommun
269. Örebro kommun
270. Örebro universitet
271. Örnsköldsviks kommun
272. Östersunds kommun
273. Österåkers kommun

Den 16 juli 2025 antog Europeiska kommissionen ett förslag till flerårig budgetram för perioden 2028–2034. Förslaget innehåller bland annat ett gemensamt grundläggande regelverk för en övergripande EU-fond under delad förvaltning (NRP-fonden), COM(2025) 565 final, där sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitiken och fiskeripolitiken liksom de s.k. inrikesfonderna ingår. Förordningen består av två huvuddelar: Nationella och regionala partnerskapsplaner (NRPP) samt regelverk för EU-faciliteten. Förslaget till förordning för NRP-fonden kompletteras av ett övergripande ramverk för genomförandet, samt 8 sektorsspecifika regelverk. Se lista nedan.

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU,Euratom) 2024/2509

  EUR-Lex - 52025PC0565 - SV - EUR-Lexresource.html

  Resource.html

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2028–2034 (COM/2025/560)

  EUR-Lex - 52025PC0560 - SV - EUR-Lex

— Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 vad gäller stödordningen för utdelning av frukt och grönsaker, bananer och mjölk vid utbildningsanstalter (EU:s skolprogram) (COM/2025/554)

  EUR-Lex - 52025PC0554 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (EU:s skolprogram), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en

proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar, regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser samt säkerheter (COM/2025/553)

EUR-Lex - 52025PC0553 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande för perioden 2028–2034 av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) .... [NRP-fonden] (COM/2025/559)

EUR-Lex - 52025PC0559 - SV - EUR-Lex

— Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) […] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)

EUR-Lex - 52025PC0552 - SV - EUR-Lex

— Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som en del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) [NRP-förordningen] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (COM/2025/558)

EUR-Lex - 52025PC0558 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (COM/2025/540)

EUR-Lex - 52025PC0540 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034) (COM/2025/542)

EUR-Lex - 52025PC0542 - SV - EUR-Lex

— Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (COM/2025/541)

EUR-Lex - 52025PC0541 - SV - EUR-Lex

Observera dock att COM/2025/245, som behandlar frågor om det övergripande ramverket för uppföljning av budgetutgifter och prestation samt horisontella regler för unionens program och verksamheter är föremål för en egen remiss.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i förslagen. Materialet är omfattande och aktörer berörs i olika utsträckning av förslagen. Remissinstanserna ombeds vänligen att tydligt ange vilken förordning och artikel eller skäl som eventuella synpunkter avser. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen ett erbjudande att lämna synpunkter.

Remissvaren ska ha kommit in till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet **senast den 23 december 2025**. Svaren bör lämnas per e-post till li.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se. Ange diarienummer LI2025/01620 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

Tobias Olsson
Departementsråd

§ 221

Remiss - Förslag om mål för en effektiv energianvändning

Diarienummer: RJL 2025/3757

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen

- godkänna föreliggande yttrande som svar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning

Region Jönköpings län har getts möjlighet att yttra sig över Klimat- och näringslivsdepartementets remiss Förslag om mål för en effektiv energianvändning.

Regeringen föreslår att det tidigare kvantitativa målet för energieffektivisering ersätts av ett kvalitativt mål som betonar god hushållning, utjämning av effekttoppar, flexibilitet och lagring. Förändringen motiveras av ett energisystem i snabb omställning, där elanvändningen bedöms öka samtidigt som robusthet och försörjningstrygghet behöver stärkas.

Förvaltningen är positiv till ambitionen att utveckla ett mål som stödjer ett effektivt, robust och samhällsekonomiskt hållbart energisystem. Samtidigt innebär förslaget flera viktiga frågeställningar för regionens arbete med energiförsörjning, regional utveckling och planering. Förvaltningen lyfter särskilt betydelsen av robusthet, systemeffektivitet, flexibilitet, samspelet med EU:s regelverk och att målet behöver kunna tillämpas i regional och kommunal planering.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Förslag till yttrande daterat 2025-12-16
- Remiss - Förslag om mål för en effektiv energianvändning

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

Regionledningskontoret

Regionsstyrelsen

Remiss: Förslag om mål för en effektiv energianvändning

Förslag till beslut

Regionstyrelsen

- godkänner föreliggande yttrande som svar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning

Region Jönköpings län har getts möjlighet att yttra sig över Klimat- och näringslivsdepartementets remiss Förslag om mål för en effektiv energianvändning.

Regeringen föreslår att det tidigare kvantitativa målet för energieffektivisering ersätts av ett kvalitativt mål som betonar god hushållning, utjämning av effekttoppar, flexibilitet och lagring. Förändringen motiveras av ett energisystem i snabb omställning, där elanvändningen bedöms öka samtidigt som robusthet och försörjningstrygghet behöver stärkas.

Förvaltningen är positiv till ambitionen att utveckla ett mål som stödjer ett effektivt, robust och samhällsekonomiskt hållbart energisystem. Samtidigt innebär förslaget flera viktiga frågeställningar för regionens arbete med energiförsörjning, regional utveckling och planering. Förvaltningen lyfter särskilt betydelsen av robusthet, systemeffektivitet, flexibilitet, samspelet med EU:s regelverk och att målet behöver kunna tillämpas i regional och kommunal planering.

Ärendebeskrivning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Förslag om mål för en effektivare energianvändning. Förslaget innebär att det nuvarande kvantitativa energieffektiviseringsmålet ersätts av ett kvalitativt mål som betonar systemeffektivitet, robusthet och flexibilitet.

Förvaltningen har analyserat remissen utifrån länets energiförsörjning, pågående elektrifiering, kapacitetsutmaningar och den antagna klimat- och energistrategin för Jönköpings län (2025:13). Strategin beskriver att länet ska utvecklas till ett robust och fossilfritt plusenergilän till 2045, vilket förutsätter energieffektivisering, flexibilitet, lokal energiproduktion, energilagring och nätkapacitet i ett sammanhållet systemperspektiv.

Arbetet har även utgått från regionens ansvar inom regional utveckling samt den samverkan som sker med kommuner, näringsliv, energibolag och Länsstyrelsen i frågor som energiplanering, elektrifiering och energisystemets robusthet.

Analysen visar att målets utformning har betydelse för:

- regional och kommunal planering
- länets möjligheter till elektrifiering
- förutsättningar för lokal energiproduktion, lagring och flexibilitet
- industrins energi- och effektbehov
- samt kopplingen till EU:s regelverk.

Det föreslagna yttrandet sammanfattar Region Jönköpings läns synpunkter på målets utformning. Förslaget innebär inga direkta ekonomiska konsekvenser. Perspektiven barn och unga, funktionsrätt samt äldre bedöms inte vara direkt berörda men påverkas indirekt av ett robust energisystem.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Förslag till yttrande daterat 2025-12-16
- Remiss - Förslag om mål för en effektiv energianvändning

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Jane Ydman
Regiondirektör

Karin Hermansson
Regional utvecklingsdirektör

Klimat- och näringslivsdepartementet

Remiss: Förslag om mål för en effektiv energianvändning

Sammanfattning

Region Jönköpings län är positiv till regeringens ambition att utveckla ett mål som stärker ett effektivt, robust och långsiktigt hållbart energisystem. Det föreslagna målet lyfter viktiga aspekter såsom god hushållning, flexibilitet, lagring och utjämning av effekttoppar.

Samtidigt bedömer Region Jönköpings län att vissa delar av målets utformning behöver förtydligas för att skapa tydlighet och funktionalitet i det regionala och lokala omställningsarbetet. Detta gäller särskilt robusthet, systemeffektivitet, indikatorernas utformning, kopplingen till EU:s krav samt möjligheten att använda målet i regional och kommunal planering.

Synpunkter på förslaget

Region Jönköpings län välkomnar möjligheten att lämna yttrande över promemorian *Förslag om mål för en effektiv energianvändning.*

1. Robusthet och systemeffektivitet bör tydliggöras i målets inriktning

Energisystemets robusthet är en grundläggande förutsättning för samhällsutvecklingen i elunderskottsregioner som Jönköpings län. Ett nationellt mål för effektiv energianvändning bör tydligare återspegla hur energieffektivisering, flexibilitet, lagring, lokal produktion och nätkapacitet tillsammans bidrar till ett robust energisystem.

2. Flexibilitet på både användar- och produktionssidan är viktig för omställningen

Energieffektivisering, styrbar elanvändning och produktionsflexibilitet är centrala verktyg för att hantera effektutmaningar och kapacitetsbrister. Dessa åtgärder är särskilt viktiga under omställningsperioden innan större volymer ny elproduktion tillkommer.

Regionledningskontoret
Box 1024
551 11 Jönköping

Telefon: 010-241 00 00
E-post: regionen@rjl.se
Hemsida: www.rjl.se

Organisationsuppgifter
Bankgiro: 5216-2849
Orgnr: 232100-0057

3. Målet behöver vara tillämpbart i regional och kommunal planering
Region Jönköpings län arbetar med regional strategisk planering och i dialog med kommunerna kring energiplanering och lokala förutsättningar för energiproduktion. För att målet ska bli ett praktiskt användbart styrmedel behöver det utformas så att det ger stöd i dessa planeringsprocesser, där energiförsörjning, markanvändning, infrastruktur och näringslivets behov integreras.

4. Indikatorer bör spegla flera dimensioner av energisystemet
Region Jönköpings län ser positivt på att Energimyndigheten ges i uppdrag att ta fram indikatorer för uppföljning. För att ge relevans och användbarhet regionalt bör indikatorerna omfatta både slutanvänd energi, flexibilitet, effektutnyttjande, kapacitetsbehov och mått kopplade till ekonomisk utveckling. En bred indikatoruppsättning stödjer omställningsarbetet bättre än ett enskilt mått.

5. Regionala systemanalyser utgör viktiga beslutsunderlag
Regionala analyser, såsom VGR Analys 2025:41 om Västra Götalands framtida energisystem, visar värdet av systemanalyser i att identifiera robusta och kostnadseffektiva lösningar. Jönköpings län har liknande behov av kombinationer av energieffektivisering, flexibilitet och lokal produktion. Region Jönköpings län avser att stödja utvecklingen av regionala kunskapsunderlag för långsiktig energiplanering.

6. Målet behöver harmonisera med EU:s krav och styrsignaler
EU:s energieffektiviseringsdirektiv och andra relevanta regelverk ställer krav på åtgärder för energieffektivisering, flexibilitet och minskad energianvändning. Eftersom energiomställningen i stor utsträckning genomförs av näringslivet, och samtidigt planeras och samordnas genom kommunernas och regionens arbete, är det viktigt att det nationella målet harmoniserar med EU:s krav och ger tydlig styrning genom hela kedjan.

7. Ö-drift och lokal resiliens bör kunna stödjas av målets utformning
Flera kommunala energibolag utvecklar förmågan till ö-drift som ett sätt att stärka robusthet, krisberedskap och effektiv användning av lokal energiproduktion. Detta knyter samman energieffektivisering, flexibilitet, lagring och lokal produktion i praktiken. Region Jönköpings län bedömer att det nationella målet bör utformas så att sådana initiativ inte motverkas, utan tvärtom uppmuntras där de stärker lokal och regional resiliens.

Rachel De Basso
Regionstyrelsens ordförande

1 Inledning

I den energipolitiska inriktningspropositionen (prop. 2023/24:105) framgår att regeringens långsiktiga inriktning för energipolitiken är att upprätthålla god konkurrenskraft och välfärd, möta samhällets behov av el och samtidigt säkerställa en god försörjningstrygghet samt att bidra till att nå klimatmålen genom en betydande elektrifiering. För att uppnå den långsiktiga inriktningen krävs en omfattande utbyggnad av elproduktionskapacitet, elnät och lagringsmöjligheter.

Propositionen föreslog två nya energipolitiska mål, ett planeringsmål och ett leveranssäkerhetsmål, som därefter har beslutats av riksdagen (bet. 2023/24:NU14 och rskr. 2023/34:201). Målen ska ge förutsättningar för en ökad elektrifiering och för att elsystemet ska ha förmåga att leverera el där efterfrågan finns, i rätt tid och i tillräcklig mängd, i den utsträckning det är samhällsekonomiskt effektivt.

I propositionen bedömde regeringen även att det av riksdagen beslutade målet för energieffektivitet till 2030, som uttrycks i termer av tillförd energi i relation till bruttonationalprodukten (BNP), bör ses över då målet inte är anpassat till den elektrifiering som omställningen kräver eller till det riksdagsbundna målet om 100 procent fossilfri elproduktion. Denna promemoria innehåller förslag på ett nytt energipolitiskt mål för en effektivare energianvändning som är förenligt med de nya målen för energipolitiken.

2 Mål för en effektiv energianvändning

Promemorians förslag

Energianvändningen i Sverige ska vara effektiv och bidra till stärkt motståndskraft, konkurrenskraftiga energipriser, ett resurseffektivt energisystem och samhällets elektrifiering. En effektiv energianvändning ska innebära god hushållning av energiresurser, utjämning av effekttoppar samt ökad förmåga till efterfrågeflexibilitet och energilagring.

Promemorians bedömning

Effektiv energianvändning kännetecknas av att den ger stor nytta i relation till de resurser som används. Det innebär att bränslen, anläggningar, installationer och infrastruktur nyttjas på ett så effektivt sätt som möjligt, för att ge nytta både till användaren och energisystemet som helhet. Vägledande för den politiska inriktningen bör vara att identifiera och åtgärda hinder och marknadsmisslyckanden för att på så sätt bidra till att uppfylla de energi- och klimatpolitiska målen. Energimyndigheten bör få ett övergripande ansvar att följa upp

det nya målet och även ta fram förslag på indikatorer för mätning av utveckling och framsteg.

Skälen för förslaget och bedömningen

Riksdagen beslutade 2018 (prop. 2017/18:228, bet. 2017/18:NU22, rskr. 2017/18:411) att den svenska energipolitiken ska syfta till att förena ekologisk hållbarhet, konkurrenskraft och försörjningstrygghet. Vid samma tillfälle beslutade riksdagen att godkänna ett energieffektiviseringsmål som innebär att Sverige ska ha 50 procent effektivare energianvändning 2030 jämfört med 2005. Målet utrycks som tillförd energi i relation till bruttonationalprodukten (BNP) och är utformat i enlighet med EU-direktivet om energieffektivitet.

Sedan målet beslutades har det blivit tydligt att för att nå Sveriges klimatmål om nettonollutsläpp senast 2045 och möjliggöra den gröna omställningen kan elanvändningen behöva öka. En effektiv användning av energi är ett viktigt bidrag till minskad klimatpåverkan. Det nuvarande energieffektivitetsmålet, där en minskad mängd tillförd energi är positivt för måluppfyllelsen, riskerar därför att stå i konflikt med den utveckling med ökad elektrifiering som är avgörande för att nå klimatmålen.

Det har även blivit tydligare att kärnkraft har en viktig roll att spela för ett välfungerande elsystem och för att nå nettonollmål i Sverige och i EU. Eftersom målet mäts i termer av tillförd energi råder inte konkurrensneutralitet mellan olika kraftslag eftersom anläggningar med termiska förluster, exempelvis kärnkraft, då missgynnas.

Samtidigt tar planeringsmålet och leveranssäkerhetsmålet sikte på att kunna möta ett elbehov om cirka 300 TWh år 2045 samt att det svenska elsystemet ska ha förmågan att leverera el där efterfrågan finns, i rätt tid och i tillräcklig mängd, i den utsträckning som är samhällsekonomiskt effektivt. Det nuvarande målet är därmed varken anpassat till samhällets ökade behov av elektrifiering eller till de övriga energipolitiska målen.

Regeringen angav därför i den energipolitiska inriktningspropositionen (prop. 2023/24:105) att det nuvarande målet behöver ses över i syfte att tydligare främja en samhällsekonomiskt effektiv användning av energi och effekt samt ett effektivt nyttjande av energisystemet som bidrar till den gröna omställningen och till en trygg energiförsörjning. Effektivare energianvändning kan även bidra till konkurrenskraftiga energipriser samt ett minskat behov av utbyggnad av energiinfrastruktur. Detta kommer att vara särskilt viktigt den närmaste tioårsperioden innan mer baskraft har hunnit komma till stånd.

Ett mål för effektivare energianvändning kan ha kvantitativ (dvs. siffersatt) eller kvalitativ (dvs. beskrivande) utformning, vilka medför olika för- och nackdelar. Det EU-gemensamma unionsmålet för energieffektivitet är utformat som ett tak i termer av totalt minskad slutlig energianvändning år 2030 jämfört med ett referensscenario samma år. En fördel med ett sådant takmål är att det är relativt lätt att följa upp medan en nackdel är att det påverkas av faktorer som inte ryms inom energipolitiken, t.ex. befolkningstillväxt, temperaturväxlingar och konjunkturläge. Att energianvändningen minskar är inte nödvändigtvis ett tecken på energieffektivisering, utan kan även vara ett tecken på att den ekonomiska aktiviteten har minskat, exempelvis genom en lågkonjunktur,

minskande befolkning eller minskad omsättning i företag eller omstrukturering av industrin till mindre energiintensiva branscher.

Relativa målformuleringar, som det nuvarande målet, innebär att energianvändningen sätts i relation till en parameter om beskriver någon form av nytta eller tillstånd, t.ex. ekonomisk aktivitet, capita eller kvadratmeter. Fördelen med relativa mål är att de genom sin utformning kan göras relevanta för aktörer på olika nivåer, t.ex. är energianvändning per kvadratmeter ett mått som enkelt går att följa upp och jämföra, oavsett om aktören är ett företag eller en kommun eller om man ser till nationell nivå. Svårigheten är dock att hitta ett relativt mått som är representativt för den energieffektivisering som uppstår och behöver uppstå i samhället. Det som gäller gemensamt för alla sorters kvantitativa mål är att det är svårt att få med hela bilden av effektiv energianvändning, dvs. inkluderat effektanvändning, flexibilitet och lagring. Dessutom riskerar kvantitativa mål att innebära hinder för elektrifieringen, oavsett hur de utformas.

Kvalitativa mål som beskriver önskvärda egenskaper eller kvaliteter snarare än mätbara resultat, kan ge en djupare förståelse och bättre fokus på utveckling mot det som ska uppnås. Kvalitativa målformuleringar är även fördelaktiga i det fall ett mål innefattar flera syften där det kan vara svårt att få med de olika syftena i en kvantitativ målformulering. Det kan dock vara svårare att följa upp, utvärdera och jämföra kvalitativa mål över tid. Dessa typer av svårigheter kan vägas upp med hjälp av att representativa indikatorer tas fram för uppföljning av utveckling och framsteg.

Den sammantagna bedömningen är därmed att ett kvantitativt mål inte är lämpligt som övergripande styrning för energianvändningen i Sverige utan att ett kvalitativt mål bättre överensstämmer med det syfte som ett mål för effektiv energianvändning ska uppfylla. Ett kvalitativt mål kan även utformas på så sätt att det inte innebär ett hinder för elektrifiering och beskriva ett önskat tillstånd där alla relevanta aspekter av energianvändningen ingår.

Det är viktigt att inriktningen på politiken för en effektivare energianvändning också bidrar till det stora behovet av att stärka totalförsvaret, genom ökad resiliens och robusthet mot störningar i energitillförseln i samhället och i energisystemet. Exempelvis kan välisolerade hus hålla inne värmen längre, samtidigt som de drar mindre energi och effekt för att värma upp, och batterier kan både bidra med stödtjänster till elnätet samt vid behov, under vissa förutsättningar och när de har utformats för detta syfte, fungera som reservkraft. Batterilagring kan således ha en viss kompletterande funktion i energisystemet. Även storskalig lagring av värme i fjärrvärmesystem kan spela en viktig roll. Lagring av el och värme innebär alltid vissa energiförluster, men kan bidra till att minska kostnader och externaliteter genom ett mer effektivt nyttjande av fossilfri energi och resurser som elnät och fjärrvärmeledningar. Genom att använda energi mer effektivt kan resurser, såsom drivmedel, användas där de bäst behövs – något som är extra betydelsefullt vid kriser eller höjd beredskap. En effektiv energianvändning bidrar även till lägre energikostnader för hushåll och näringsliv och till ökad konkurrenskraft när effektiviseringsåtgärder är – eller med hjälp av samhällsekonomiska styrmedel blir – företagsekonomiskt effektiva.

Det nya målet för en effektiv energianvändning bör utformas så att externa faktorer utanför energiområdet, exempelvis om det är låg- eller högkonjunktur, i så liten omfattning som möjligt påverkar måluppfyllelsen.

Det nya målet innefattar en effektiv användning av energi i bred bemärkelse. Målet specificerar att effektiv energianvändning både handlar om energihushållning, att jämna ut effekttoppar och mer flexibilitet i energisystemen. Ofta kan en åtgärd bidra till flera nyttor, exempelvis isolering av byggnader sparar både energi och minskar effekttoppar vintertid då det är som störst efterfråga i både el- och värmedistributionssystemen. Efterfrågeflexibilitet (t.ex. styrning av värmepumpar eller ventilationssystem) och energilagring (t.ex. termiska lager, stationära batterier eller elbilsbatterier) har de senaste åren fått ökad spridning. Rätt använda kan dessa tekniker bidra till ett resurseffektivt nyttjande av energisystemet, både vad gäller tillförsel och överföring av el eller värme. Flexibilitet och lagring av el har potential att bidra vid överskottssituationer, dvs när det är negativa elpriser.

Målet breddas därför från att enbart omfatta energianvändning på årsbasis till att även inkludera utjämning av effekttoppar och ökad efterfrågeflexibilitet och energilagring i användarledet. Målet bidrar därmed tydligare till det energipolitiska målet om leveranssäkerhet. Välfungerande marknader och potential för samhällsekonomiskt lönsamma åtgärder bör utgöra en grund för utformning av politiska satsningar på området. Att utforma styrmedel både för att spara energi och att jämna ut effekttopparna är positivt både ur ett kostnads- och miljöperspektiv. Energi är en grundläggande förutsättning för ett välfungerande samhälle. Energipriser och politiska mål för energisystemet får inte skada hushållens eller företagens ekonomi. Efterfrågeflexibilitet, både vad gäller energi och effekt, är inte ett självändamål utan som ett verktyg bland flera för att som helhet uppnå ett effektivt energisystem, särskilt sett till Sveriges konkurrenskraft. Flexibilitet bör ske på frivillig basis, inte genom indirekt tvång till exempel genom allt för höga eller volatila energipriser eller politiska styrmedel.

Utveckling och framsteg mot måluppfyllelse bör följas med hjälp av representativa indikatorer utifrån målets syfte och inom olika sektorer. Indikatorer kan vara kvantitativa i termer av mått, nivåer, gränsvärden eller utvecklingsriktningar eller kvalitativa i termer av klassificeringar, statusbeskrivningar, bedömningar eller förekomster. I sin instruktion har Energimyndigheten i uppgift att årligen redovisa indikatorer för uppföljning av de energipolitiska målen där även uppföljning av mål för effektiv energianvändning kommer ingå. I tillägg bör myndigheten ges i uppdrag att utveckla en uppsättning indikatorer som för flera sektorer följer upp effektiv energianvändning på ett sätt som beaktar att omställningen av industrin från fossil energianvändning till fossilfri inte hindras. Indikatorerna ska förutom att följa upp mängden använd energi även kunna mäta utvecklingen avseende energieffektivisering, utjämning av effekttoppar, efterfrågeflexibilitet och energilagring. Indikatorerna bör möjliggöra uppföljning mot viktiga mål och delmål i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/1791 av den 13 september 2023 om energieffektivitet och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda samt delar

av det vägledande nationella målet för icke-fossil flexibilitet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1747 av den 13 juni 2024 om ändring av förordningarna (EU) 2019/942 och (EU) 2019/943 vad gäller förbättring av utformningen av unionens elmarknad, även kallad elmarknadsförordningen.

3 Konsekvensanalys

Det nya föreslagna energipolitiska målet är långsiktigt och alla bedömningar om utvecklingen över längre tidsperioder är förenade med stora osäkerheter. En kontinuerlig analys av utvecklingen genom relevanta indikatorer är nödvändig. Eventuella styrmedel som behövs för att nå målet bör utgå från identifierade marknadsmisslyckanden eller hinder och utformas på ett samhällsekonomiskt lönsamt sätt för att säkerställa att nyttorna överstiger kostnaderna för samhället.

Genom att ändra målets utformning från ett kvantitativt relativt mål till ett kvalitativt mål med relevanta indikatorer för uppföljning av utveckling och framsteg, bedöms det nya målet omfatta ett bredare perspektiv av effektiv energianvändning och på så sätt bidra till genomförande av de övriga målen för energipolitiken samt till det övergripande energipolitiska målet som syftar till att förena försörjningstrygghet, konkurrenskraft och ekologisk hållbarhet. Det bedöms även öka möjligheten att nå de klimatpolitiska målen främst genom att bidra till möjliggörandet av samhällets elektrifiering.

I jämförelse med det tidigare målet har det nya målet större fokus på effekt och flexibilitet. Genom att utforma styrmedel och åtgärder som i högre grad tillvaratar flexibilitetspotentialen i olika sektorer kan energisystemet nyttjas mer effektivt. Flexibilitetspotentialen inom olika sektorer är dock svår att bedöma, då den beror av många faktorer. Enligt intervjustudier gjorda av Energimyndigheten har vissa större industrier möjlighet att öka sin flexibilitet. Inom bebyggelsen är det framför allt uppvärmningen som ger potential för flexibilitet, där villaägare kan spara pengar genom att styra husets uppvärmningssystem.

Det nya målet innebär inget hinder för utbyggnad av termisk elproduktion, såsom det tidigare målet utgjorde. Planerbar och fossilfri kraftproduktion är viktigt för att uppnå ett robust elsystem.

Det nya målet ska ses som en nödvändig förändring utifrån samhällets utveckling, världsläget och utifrån att effektiv energianvändning har ett bredare syfte än enbart minskad tillförd eller slutlig energianvändning. Det nya målet ska även ses som en långsiktig vägledning till samhällets aktörer och för de åtgärder de genomför för att bidra till måluppfyllelse.

.

Regeringskansliet

Remiss

2025-11-03
KN2025/02031

Klimat- och näringslivsdepartementet
Energienheten, Hållbart och innovativt energisystem
Sandra Lennander
08-405 51 62

Remiss promemoria Förslag om mål för en effektiv energianvändning

Remissinstanser

1. 2030-sekretariatet
2. Affärsverket svenska kraftnät
3. Boverket
4. Chalmers tekniska högskola AB
5. Energieffektiviseringsföretagen (Eneff)
6. Energiforsk
7. Energiföretagen Sverige
8. Energikontoren Sverige
9. Energimarknadsinspektionen
10. Fastighetsägarna
11. Formas
12. Företagarna
13. Försvarsmakten
14. Green Power Sweden
15. Göteborgs universitet, Handelshögskolan
16. Havs- och vattenmyndigheten
17. Ikem
18. Jernkontoret
19. Konjunkturinstitutet

Telefonväxel: 08-405 10 00
Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Herkulesgatan 17
E-post: kn.registrator@regeringskansliet.se

20. Konkurrensverket
21. Konsumenternas Energimarknadsbyrå
22. Konsumentverket
23. Kungl. Tekniska högskolan
24. Lantmäteriet
25. Linköpings universitet
26. Lokalkraft Sverige
27. Lunds universitet
28. Länsstyrelsen i Dalarnas län
29. Länsstyrelsen i Hallands län
30. Länsstyrelsen i Norrbottens län
31. Länsstyrelsen i Skånes län
32. Länsstyrelsen i Södermanlands län
33. Länsstyrelsen i Uppsala län
34. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
35. Mobility Sweden
36. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
37. Naturvårdsverket
38. Region Blekinge
39. Region Dalarna
40. Region Gotland
41. Region Gävleborg
42. Region Halland
43. Region Jämtland Härjedalen
44. Region Jönköpings län
45. Region Kalmar län
46. Region Kronoberg
47. Region Norrbotten
48. Region Skåne
49. Region Stockholm

50. Region Södermanland
51. Region Uppsala
52. Region Värmland
53. Region Västerbotten
54. Region Västernorrland
55. Region Västmanland
56. Region Västra Götaland
57. Region Örebro
58. Region Östergötland
59. Riksantikvarieämbetet
60. Riksrevisionen
61. Sametinget
62. Skogsindustrierna
63. Statens energimyndighet
64. Statens jordbruksverk
65. Stockholm Environment Institute
66. SveMin
67. Svensk Bioenergi (SVEBIO)
68. Svenska Datacenterföreningen (sdcf)
69. Svenska naturskyddsföreningen
70. Svensk Solenergi
71. Svensk Vattenkraftförening
72. Svensk Vindkraftförening
73. Svenskt näringsliv
74. Sveriges Allmännytta
75. Sveriges Energiföreningars Riksorganisation (SERO)
76. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
77. Sveriges Konsumenter
78. Sydsvenska Industri- och Handelskammaren
79. Teknikföretagen

80. Tillväxtanalys, Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
81. Tillväxtverket
82. Trafikanalys
83. Verket för innovationssystem (VINNOVA)
84. Vetenskapsrådet
85. Villaägarnas Riksförbund
86. Världsnaturfonden (WWF)

Remissvaren ska ha kommit in till **senast den 23 december 2025**. Svaren bör lämnas per e-post till kn.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till kn.e.remissvar@regeringskansliet.se samt kopia till sandra.lennander@regeringskansliet.se. Ange diarienummer **KN2025/02031** och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Frågor under remisstiden lämnas av Sandra Lennander, 08-405 51 62, sandra.lennander@regeringskansliet.se.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss (SB PM 2021:1). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Magnus Blümer
Departementsråd

Kopia till

Åtta45, e-postadress: regeringskansliet@atta45.se

§ 223

Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030

Diarienummer: RJL 2025/3332

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen

- fastställa Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030.

Sammanfattning

En reviderad universitetssjukvårdsstrategi för Sydöstra sjukvårdsregionen 2026-2030 har tagits fram. Beredning av frågor kring forskning och universitetssjukvård som rör hela Sydöstra sjukvårdsregionen sker i Forskningsrådet och beslut tas i Universitetssjukvårdskommittén, som ansvarar för att universitetssjukvårdsstrategin upprättas.

Strategin har fyra tematiska områden: Patientfokus, Framtidssäkring, Ledande aktör och Akademisk kultur. Dessa områden konkretiseras genom handlingsplaner som beslutas av Universitetssjukvårdskommittén. Handlingsplaner följs upp och revideras årligen med start från år 2026.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

Regionledningskontoret

Regionstyrelsen

Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030

Förslag till beslut

Regionstyrelsen

- fastställer Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030.

Sammanfattning

En reviderad universitetssjukvårdsstrategi för Sydöstra sjukvårdsregionen 2026-2030 har tagits fram. Beredning av frågor kring forskning och universitetssjukvård som rör hela Sydöstra sjukvårdsregionen sker i Forskningsrådet och beslut tas i Universitetssjukvårdskommittén, som ansvarar för att universitetssjukvårdsstrategin upprättas.

Strategin har fyra tematiska områden: Patientfokus, Framtidssäkring, Ledande aktör och Akademisk kultur. Dessa områden konkretiseras genom handlingsplaner som beslutas av Universitetssjukvårdskommittén. Handlingsplaner följs upp och revideras årligen med start från år 2026.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030

Beslutet skickas till

Region Kalmar län
Region Östergötland

Jane Ydman
Regiondirektör

Staffan Hägg
Verksamhetschef Futurum

Sydöstra sjukvårdsregionens universitetssjukvårdsstrategi 2026–2030

Universitetssjukvården i Sydöstra sjukvårdsregionen är en gemensam angelägenhet där regionerna och Linköpings universitet – huvudmän med olika uppdrag – förenas i en tydlig strategi och vision. Universitetssjukvårdsstrategin 2026–2030, är en vidareutveckling av Sydöstra sjukvårdsregionens första gemensamma universitetssjukvårdsstrategi 2020–2025, som antogs politiskt 2019 [4]. Den aktuella strategin bygger på fyra tematiska områden: **Patientfokus**, **Framtidssäkring**, **Ledande aktör** och **Akademisk kultur**. Dessa områden ger strategin en tydlig riktning och konkret handlingskraft inför framtidens utmaningar.

Bakgrund

Universitetssjukvården vilar på en stark miljö för forskning och utbildning, en innovativ kultur och ett nära partnerskap mellan regionerna och universitetet. Strategiska avtal, såsom det nationella[1] och det regionala ALF-avtalet[2,3], möjliggör ett ledarskap och en verksamhet där vård, utbildning och kunskap utvecklas sida vid sida. Genom gemensamma uppdrag, anställningar och lokaler utgör universitetssjukvården en integrerad helhet med Universitetssjukhuset som nav, där vård, forskning och utbildning är tätt sammanflätade.

Universitetssjukvårdsstrategin tar avstamp i Sydöstra sjukvårdsregionens och Linköpings universitets förmåga att attrahera spetskompetens och vara en ledande aktör inom universitetssjukvård. Den ligger i linje med regeringens forskningsproposition[5], som för med sig viktiga riktade satsningar för hälso- och sjukvårdsutveckling och högre utbildning. Därutöver bidrar tilläggsavtalet mellan Region Östergötland och Linköpings universitet gällande life science, medtech, innovation och informationsdriven precisionshälsa[6], till goda förutsättningar att omsätta forskning till klinisk nytta.

Ambitionen är hög – här finns mod att tänka nytt, agera långsiktigt och ta ansvar för helheten. Vårt ledarskap bygger på tillit, samverkan och lärande – och kulturen präglas av ett naturligt samspel mellan akademi och praktik. I detta gränsland mellan kunskap och handling driver regionen och universitetet utvecklingen framåt, både regionalt, nationellt och internationellt. Tillsammans formar vi en framtidsorienterad hälso- och sjukvård, med målet att skapa största möjliga värde för Sveriges invånare.

Ansvar och genomförande

Universitetssjukvårdskommittén ansvarar för att universitetssjukvårdsstrategin upprättas. Strategins fyra tematiska områden konkretiseras genom handlingsplaner som beslutas av Universitetssjukvårdskommittén. Dessa följs upp och revideras årligen med start från år 2026. Varje huvudman har ansvar att säkra att respektive handlingsplan verkställs.

Strategins fyra tematiska områden

De tematiska områdena, tillsammans med tillhörande tillståndsmål, utgör en beskrivning av den önskade positionen för universitetssjukvården år 2030.

Patientfokus

Universitetssjukvården präglas av lyhördhet och ett tydligt fokus på patientens individuella behov och perspektiv.
Området innefattar etablering av strukturer för patientmedverkan i kliniska forskningsprojekt samt möjligheten för fler patienter att delta i kliniska prövningar. Det omfattar även främjande av translationell forskning, med utgångspunkt i kliniskt relevanta frågeställningar, där samverkan mellan forskning och vård omsätter ny kunskap i praktisk patientnytta.

Framtidssäkring

Kompetensförsörjningen och tillgängliga infrastrukturer utvecklas kontinuerligt utifrån morgondagens behov.
Området omfattar akademisk succession, där verksamhetens nuvarande och framtida behov ligger till grund för planering och prioritering. Vidare omfattar området tillgång till och utveckling av nuvarande infrastrukturer och identifierade behov framåt. Detta inkluderar att utbilda och rekrytera för att möjliggöra utveckling och utvärdering av AI inom sjukvården.

Ledande aktör

Ett modigt och engagerat ledarskap verkar aktivt på såväl nationella som internationella arenor.
Området innefattar ökat kunskapsutbyte, samverkan med andra ledande aktörer och ökad synlighet i relevanta sammanhang. Detta inkluderar samverkan med annan universitetssjukvård, andra lärosäten, myndigheter, näringsliv och patientföreträdare.

Akademisk kultur

Kliniskt arbete sker i nära samspel med forskning, utbildning och utveckling.
Området fokuserar på att skapa ett förhållningssätt där forsknings- och utbildningsuppdragen är naturliga delar i all verksamhet. I detta ingår att akademisk kompetens inom klinisk forskning och undervisning är tydligt meriterande vid tillsättning av chefsbefattningar inom universitetssjukvården.

Fotnot

1. *Nationella ALF-avtalet (2014)*
2. *Regionalt avtal om läkarutbildning och forskning (RALF) - Östergötland (2021)*
3. *Avtal om samverkan inom Sydöstra sjukvårdsregionen i anslutning till Regionalt avtal (2025) om läkarutbildning och forskning (RALF) – Östergötland (2025)*
4. *USV-strategin Mål och strategier för universitetssjukvården i Sydöstra sjukvårdsregionen (2019)*
5. *Forskningspropositionen Forskning och innovation för framtid, nyfikenhet och nytta (2024/25:60)*
6. *Tilläggsavtal mellan Region Östergötland och Linköpings universitet gällande Life science, medtech, innovation och informationsdriven precisionshälsa, 2025 – 2028 (2025)*

§ 222

Inriktningsbeslut parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov

Diarienummer: RJL 2025/4198

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen

- ge regionledningskontoret i uppdrag att arbeta vidare med inriktningen för byggnation av ett parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov, syftet är att långsiktigt förbättra tillgängligheten för både medarbetare och besökare
- uppdra åt regionledningskontoret att återkomma till regionstyrelsen med förslag till finansiering, kostnadskalkyl för byggnation och drift, samt en samlad konsekvensanalys
- införa digitala system som i realtid visar tillgängliga parkeringsplatser och möjliggör insamling av statistik.

Deltar inte i beslutet

Per Eriksson (C) och Stina Sinclair (KD) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning

Samverkan Region Jönköpings län föreslår att arbetsutskottet föreslår regionstyrelsen fatta beslut om inriktningsbeslut gällande parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov enligt följande:

- ge regionledningskontoret i uppdrag att arbeta vidare med inriktningen för byggnation av ett parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov, syftet är att långsiktigt förbättra tillgängligheten för både medarbetare och besökare
- uppdra åt regionledningskontoret att återkomma till regionstyrelsen med förslag till finansiering, kostnadskalkyl för byggnation och drift, samt en samlad konsekvensanalys
- införa digitala system som i realtid visar tillgängliga parkeringsplatser och möjliggör insamling av statistik.

I det fortsatta arbetet ska följande aspekter särskilt beaktas:

- parkeringshuset ska planeras med flexibilitet för framtida behov, exempelvis möjlighet att bygga till på höjden
- i väntan på byggnation av parkeringshus, ska parkeringssituationen förbättras även på kort sikt

- se över möjligheten att permanenta de tillfälliga parkeringsplatser som idag används
- aktivt arbete för att attrahera fler att välja kollektivtrafiken
- Region Jönköpings län ska som utgångspunkt tillämpa avgiftsfri personalparkering, i den utsträckning detta är förenligt med gällande skatte- och förmånsregler.

Förslag till beslut

Ordföranden föreslår för Samverkan Region Jönköpings län att arbetsutskottet föreslår regionstyrelsen fatta beslut om inriktningsbeslut gällande parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov enligt formulerat uppdrag.

På ordförandens fråga beslutar arbetsutskottet i enlighet med förslaget.

Beslutsunderlag

- Uppdrag: Inriktningsbeslut parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

Inriktningsbeslut parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov

Regionstyrelsen föreslår:

- Att ge regionledningskontoret i uppdrag att arbeta vidare med inriktningen för byggnation av ett parkeringshus vid Länssjukhuset Ryhov. Syftet är att långsiktigt förbättra tillgängligheten för både medarbetare och besökare.
- Att regionledningskontoret återkommer till regionstyrelsen med förslag till finansiering, kostnadskalkyl för byggnation och drift, samt en samlad konsekvensanalys.
- Digitala system som i realtid visar tillgängliga parkeringsplatser och möjliggör insamling av statistik, ska införas.

I det fortsatta arbetet ska följande aspekter särskilt beaktas:

- Parkeringshuset ska planeras med flexibilitet för framtida behov, exempelvis möjlighet att bygga till på höjden.
- I väntan på byggnation av parkeringshus, ska parkeringssituationen förbättras även på kort sikt.
- Se över möjligheten att permanenta de tillfälliga parkeringsplatser som idag används.
- Aktivt arbete för att attrahera fler att välja kollektivtrafiken.
- Region Jönköpings län ska som utgångspunkt tillämpa avgiftsfri personalparkering, i den utsträckning detta är förenligt med gällande skatte- och förmånsregler.

Jönköping 2025-12-08

Region Jönköpings län

2025 -12- 08

Dnr RJL 2025/4279

Liberalerna

Initiativärende i regionstyrelsen

Styrelsen 16 december

Sjukvårdsdirektören för medicin uppges i medierapportering ha framfört olika och eventuellt motstridiga uppgifter om huruvida direktören långt bakåt i tiden haft samtal med klinikledningen om den läkare som nu utreds efter uppmärksammade brister på barnkliniken, samtal som skulle ha rört läkarens lämplighet i sin yrkesroll.

Då regionstyrelsen är den politiska nivå som hanterar anställningar av direktörer i Region Jönköpings län är det av stor vikt att styrelsen hålls informerad om sådant av större vikt som kan inverka på styrelsens uppfattning om dessa anställningar. Med anledning av de senare framkomna uppgifterna rörande direktören för medicins eventuella vetskap om och hantering av tidigare uppgifter om den kritiserade läkaren på barnkliniken vill Liberalerna väcka ett ärende i styrelsen.

Initiativärende

- Liberalerna yrkar genom Jimmy Ekström att regionstyrelsen grundligt och i särskild ordning informeras om huruvida direktören för medicin mottagit information historiskt om den nu kritiserade läkaren där läkarens eventuella bristande lämplighet i sin yrkesroll avhandlats, samt huruvida direktörens egna uttalanden i media om detta är överensstämmande.

För Liberalerna,

Jimmy Ekström

regionråd och ledamot i regionstyrelsen