

Landstingets kansli

Landstingsstyrelsen

HPV vaccin - direktupphandling

Bakgrund

För att minska framtida förekomst av livmoderhalscancer har Socialstyrelsen i förordning beslutat att HPV-vaccination ska införas i det allmänna vaccinationsprogrammet från den 1 januari 2010. Vaccinationsprogrammet omfattar alla flickor i åldern 10-12 år, födda 1999 och senare. Även övriga flickor som ännu inte fyllt 18 år kommer att erbjudas vaccination

I en överenskommelse mellan SKL och staten regleras att landstingen årligen i det generella statsbidrag från och med 2010 erhåller 10 kronor per invånare att täcka kostnad för HPV-vaccin. För Landstinget innebär det ett årligt statsbidrag på ca 3,4 miljoner kronor.

Kommunerna som via skolhälsovården ska ombesörja vaccinationen erhåller ett särskilt statsbidrag för detta.

Upphandlingens genomförande

SKL inledde under 2009 en upphandling av HPV-vaccin som i mars 2010 resulterade i att ett anbud från GlaxoSmithKline AB (GSK) antogs. Anbudsgivaren Sanofi Pasteur (MSD) ansökte om överprövning enligt LOU. Förvaltningsrätten avslog ansökan. MSD överklagade domen till Kammarrätten, vilka biföll överklagan och förordnade att upphandlingen skulle göras om.

Landstinget lämnade i juni 2011 (LK 11-0333) fullmakt till Stockholms läns landsting att genomföra nationell upphandling av HPV-vaccin. Stockholms läns landsting beslutade 2011-09-09 att tilldela upphandlingskontrakt till MSD för perioden 2011-10-01 – 2013-09-30 med möjlighet till förlängning upp till 2 år. Landstingsstyrelsens tekniska delegation fattade 2011-09-12 ett likalydande beslut.

GSK begärde hos Förvaltningsrätten att beslutet skulle överprövas. Rätten meddelade 2011-11-25 att frågan om överprövning avslås. Denna dom har

därefter av GSK överklagats till Kammarrätten. Kammarrätten har ännu ej meddelat om ärendet tas upp till förnyad prövning.

Då upphandlingskontrakt inte tecknats har vaccinationsprogrammet ej kunnat påbörjats vilket i praktiken innebär en ökad risk för flickor att drabbas av livmoderhalscancer.

GSK har offentligt lovat att inte vidta rättsliga åtgärder om landstingen väljer att genom upphandling utan föregående annonsering teckna avtal med MSD fram till att nytt domslut eller avtal finns. Detta löfte har ingen juridisk bärighet men det borde vara svårt att hantera media om det bryts. Konkurrensverket kan ha synpunkter men även det måste vara massmedialt mycket inopportunt.

SKL bedömer därför risken för skadestånd vid en direktupphandling av MSD's vaccin, Gardasil, som liten.

Upphandlingens värde

Värdet av en direktupphandling beror på hur länge avtalet kommer att gälla och när skolvaccination kommer att påbörjas.

Vid en uppskattning att flickor födda 1993-1995 omfattas av denna upphandling blir kostnaden 3 700 000 kronor. Skolvaccinationer för flickor födda 1999 och 2000 beräknas kosta 2 200 000 kronor.

Kostnaden för 2012 kan därmed beräknas till 5 900 000 kronor.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att direktupphandla HPV-vaccin från Sanofi Pasteur MSD under pågående prövning i förvaltningsdomstol

att när avtal tecknas i pågående nationell upphandling upphör avtalet att gälla med undantag av kompletterande doser för de flickor som redan påbörjat vaccinationsprogrammet.

LANDSTINGETS KANSLI

Agneta Jansmyr
landstingsdirektör